

# KONGRENİN ÖNCELİKLERİ 2017-2020



Avrupa Konseyi  
Yerel ve Bölgesel  
Yönetimler Kongresi

The Congress  
  
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE  
  
CONSEIL DE L'EUROPE

# İçindekiler

|                                                                 |          |
|-----------------------------------------------------------------|----------|
| <b>KONGRE BAŞKANI<br/>GUDRUN MOSLER-TÖRNSTRÖM'ÜN ÖNSÖZÜ</b>     | <b>3</b> |
| <b>ANDERS KNAPE,<br/>YEREL YÖNETİMLER MECLİSİ BAŞKANI</b>       | <b>4</b> |
| <b>GUNN MARIT HELGESEN,<br/>KONGRE BÖLGELER MECLİSİ BAŞKANI</b> | <b>5</b> |
| <b>KONGRENİN ÖNCELİKLERİ 2017-2020</b>                          | <b>6</b> |
| Giriş                                                           | 6        |
| Öncelikler                                                      | 8        |

All requests concerning the reproduction or translation of all or part of this document should be addressed to the Directorate of Communication (F-67075 Strasbourg Cedex or publishing@coe.int). All other correspondence concerning this document should be addressed to the Secretariat of the Congress of Local and Regional Authorities of the Council of Europe.

Cover and layout: Documents and Publications Production Department (SPDP), Council of Europe

© Council of Europe, May 2017  
Printed at the Council of Europe

# Kongre Başkanı Gudrun Mosler-Törnström'ün önsözü



**Gudrun Mosler-Törnström**

**2** 017-2020 Kongre Öncelikleri Ekim 2016'da yapılan 31. Oturum sırasında kabul edildi.

Bu öncelikler Aralık 2015'te başlayan, Büro üyeleri, iki Meclis, üç Komisyon ve ulusal, yerel ve bölgesel yönetim birliklerinin de katıldığı geniş kapsamlı bir istişare sürecinin akabinde hazırlandı.

Bu raporda yer alan öncelikler 2013-2016 döneminde tamamlanan çalışmaya dayanmakta ve Kongrenin kurumsal ve tematik etkinliklerini sürdürebileceği genel çerçeveyi çizmektedir.

İki temel çalışma alanı önerilmektedir: Yerel ve bölgesel demokrasinin kalitesini artırmak ve saygılı, kapsayıcı ve vatandaşlara daha yakın güvenli toplumlar kurmak.

Kongre bir yandan yerel ve bölgesel yönetimlerin iyi çalışmasını ve vatandaşlara uygun hizmet sunma kapasitelerini hedefleyen kurumsal faaliyetlerini icra etmek, diğer yandan da toplumlarımızda uyum, toplumsal istikrar ve eşitliğin sürdürülmesine katkıda bulunmayı hedefleyen etkinlikleri devam ettirmek durumundadır.

Bu iki çalışma alanı hepsi aynı hedefe yönelik çok sayıda etkinliği kapsar: Vatandaşlara daha yakın bir yerel demokrasiyi savunmak.

Yerel ve bölgesel yönetimler Avrupa toplumlarının demokratik işleyişi için elzem haline geldiler. Uzun vadeli çözüm ve stratejilerin bulunması konusunda çok somut bir şekilde katkı sağlayabiliyorlar. Bu nedenle kendilerini ilgilendiren ya da doğrudan etkileyen konularda ulusal politikaların hazırlanma sürecinde onlara danışılmalı ve bu süreçlere dahil edilmelidirler.

Siğınmacı ve göçmenlerin entegrasyonu ve şiddet içeren aşırılıkla mücadele ve terörizm gibi acil konular elbette uzun süredir üye devletlerin siyasi gündeminde yer almaktadır. Ancak uluslararası bağlam önümüzdeki yıllarda değişebilir ve bizler de önceliklerimizi ve etkinliklerimizi bu değişikliğe uyarlayabilmeliyiz.

Burada yer alan öncelikler bir çerçeve çizmektedir. Kongre bu çerçeve kapsamında kendine, etkinliklerini ne zaman ve nasıl yürürlüğe koyacağına dair karar verme esnekliğini tanıyacaktır.

Kongre, böylelikle, kurumsal misyonunu yerine getirmek ve etkinliklerinin somut sonuç elde etme konusunda isabetli ve etkili olmasını sağlamak için sürekli çaba gösterecektir.

Öncelikler, Yerel Yönetimler Meclisi, Bölgeler Meclisi ve üç Komisyonun –İzleme, Yönetişim ve Güncel Konular- gelecekteki çalışma programlarına dahil edilecek ve uyarlanacaktır.

Kongrenin öncelikleri Kongre ve yerel, bölgesel ve ulusal yönetimlerin yanı sıra Kongrenin kurumsal ortakları tarafından da uygulanacaktır.

Sizleri bu çalışma programını desteklemeye ve bu programın hayata geçirilmesi için sorumluluğu bizlerle paylaşmaya davet ediyorum.

# Anders Knape, Yerel Yönetimler Meclisi Başkanı



**Anders Knape**

**B**u Meclisin geçmiş yıllardaki icraatına dönüp baktığımda ne kadar uzun bir yol katettiğimizi, çalışmalarımızı ne kadar ilerlettiğimizi görmek beni etkiledi. Kurumsal zorunluluklarımızı, Şartın denetimini, yerel seçimlerin izlenmesini ve tavsiye kararlarımızın etkili bir şekilde uygulanmasını sağlamak üzere devreye soktuğumuz denetim-sonrası diyalogu hiç olmadığı kadar güçlü kılmayı başardık.

Şartın bazı hükümlerinin değil bütün hükümlerinin uygulanmasını sağlamak amacıyla, denetim ve denetim sonrası etkinliklerimiz çerçevesinde, her üye devletle sistematik olarak çalışmaya başladık. Bu çalışma ilerledikçe yerel demokrasi açısından uyumlu bir Avrupa hukuk alanına ulaşma hedefimize doğru istikrarlı bir şekilde yol alıyoruz.

Son iki yılda Avrupa toplumlarımız büyük kargaşalara tanık oldu. Kongrenin kendisini sürekli güncel olayların tam ortasında bulmasını dikkat çekici buluyorum. Yerel yönetimlerimiz, şehirlerimiz ve kentlerimiz de aynı durumda.

Genellikle bu tür sorunlarda ön cephede yer alıyoruz. Gerek terörizm, gerek toplumlarımızda gördüğümüz giderek artan radikalleşme, gerek eşi benzeri görülmemiş mülteci krizi, gerekse her türlü siyasi aşırılığın yükselmesi ve Avrupa projesinin sonunun geldiğine dair konuşmalar olsun Avrupa'nın karşılaştığı sorunlardan en doğrudan etkilenenler bizler oluyoruz.

Beni her defasında etkileyen şey, Kongrenin –ve özellikle de bizim Meclisimizin– bu meselelerle ilgili olarak oynayabileceği kilit rol. Bu rolün bize düşme nedeni bu sorunlarla gündelik hayatta karşılaşmak zorunda kalan vatandaşlarımızla olan ayrıcalıklı yakınlık konumumuzdur.

Bize saygılı bir şekilde ve diğer yönetim seviyeleriyle eşit muamele gören ortaklar olarak davranılması koşuluyla çok önemli bir katkı sağlayabiliriz. Başka vesilelerle de belirttiğim gibi kurallara uygun olarak yapılacak bir istişare bu bağlamda şarttır.

# Gunn Marit Helgesen, Kongre Bölgeler Meclisi Başkanı



Gunn Marit Helgesen

**B**ölgeler Meclisi, 1993'te Yerel Yönetimler Meclisine paralel olarak kurulduğundan beri Kongrenin önceliklerinin uygulanmasında önemli bir ayak olmuştur. Meclis geçmiş yıllarda olduğu gibi 2017 yılı için belirlenen önceliklere de katkıda bulunacaktır.

Üye devletlerimizde bölgelerin, diğer yönetim kademelerinin tamamlayıcısı olmak ve ortak çalışmayı optimize etmek suretiyle oynadıkları önemli bir rol vardır. Aslında bölgeler, farklı yetkinlik ve özerklik derecelerine rağmen bulundukları her yerde, siyasi, ekonomik, sosyal ve kültürel düzeylerde rol oynayan önemli aktörlerdir ve bu şekilde de tanınmaları gerekir.

Avrupa'nın, ekonomik kriz, eşi benzeri görülmemiş göçmen akınları, radikalleşme, terörizm ve kapsayıcı, güvenli ve adil toplumların varlığına yönelik farklı tehditler gibi sorunlarla şekillenen güncel durumu vatandaşların seçtikleri politikacılara ilişkin beklentilerini artırmaktadır, ki buna bölgesel düzeydeki politikacılar da dahildir.

Bölgeler bu sorunların çözülmesinde rol almalıdır. Bu sorunların ele alınması amacıyla iyi uygulamaların paylaşılmasını sağlamak ve yapıcı önerilerde bulunmak için daha fazla işbirliğine gitmelidirler. Bölgeler Meclisinin çalışma programı ile oturumları sırasında yapılacak görüşmeler bu bakımdan değerli bir rehber olacaktır.

Bölgesel demokrasi ve bölgeselleşme günümüz Avrupası'nın önemli bir siyasi meselesidir. Kongre, denetim, denetim sonrası ve işbirliği ekinlikleri aracılığıyla bu konudaki güncel eğilimleri kaydetmeyi ve analiz etmeyi sürdürecektir ve uygun olan durum-larda özel tavsiye kararları hazırlayacaktır. Bölgeler Meclisi, politik istikrar ve bölgesel bütünlüğü destekleyen bir araç olarak 2019'da 10. yıldönümünü kutlayacak olan Bölgesel Demokrasi İçin Başvuru Çerçevesini teşvik etmek suretiyle azimli bir bölgesel demokrasi savunucusu olarak davranmaya devam edecektir.

Globalleşen bir dünyada bölgeler, yerellik (subsidiarite) ilkesine tümüyle riayet edilmek suretiyle, hem ortak değerlere ve normlara hem de bölgesel özelliklere saygılı, dengeli bir yaklaşım sağlamak için gerekli olan sağlam yapılardır. Meclis bölgelerin, bölgesel demokratik süreçlere aktif vatandaş katılımını ve vatandaşlara gündelik hayatlarıyla ilgili kararları etkileme imkanı tanıyan bölgesel seçimlere katılımı teşvik etme çabalarını cesaretlendirecektir.

Avrupa'nın nüfusu azalan ve kamu hizmetlerinden mahrum kalan bölgeleri giderek artan bir kaygı konusudur. Kırsal bölgeler Avrupa topraklarının üçte birden fazlasını temsil ettiğine göre çok fazla sayıda vatandaş birçok hizmetten ve fırsattan mahrum kalma riskiyle karşı karşıya kalacaktır. Bu tür sorunlar acilen ele alınmalıdır.

Meclis gelecek dört yıl boyunca bu sorunlarla baş etmek için Kongre üyelerinin ve temsil ettikleri vatandaşların desteğine ve katılımına ihtiyaç duyacak; ayrıca Avrupa düzeyinde bölgeleri ve bölge meclislerini temsil eden örgüt ve birliklerle kurulacak yakın işbirliğine de dayanacaktır.

# Kongrenin öncelikleri 2017-2020

## Giriş

1. 2017-2020 önceliklerinin hazırlanma süreci, Kongre açısından kendi rolünü, çalışmalarını ve gelecek yıllara yönelik stratejik hattını değerlendirmede önemli bir andır.
2. Kongre, icraatını 2010'da başladığı reform ruhuyla sürdürmeye kararlı olarak, siyasi ve operasyonel sorumluluklarını artırmak ve aldığı tavsiye kararları ile bunlara bağlı iş birliği faaliyetlerinin etkisini güçlendirmek amacıyla çalışmayı taahhüt etmektedir.
3. Kongre, önceliklerini belirlerken, temsil ettiği yerel yönetimlerin ihtiyaçlarına bir cevap vermeye çalışmış ve sahadaki icraatının geçerliliğini ve etkililiğini geliştirmeyi sürdürmüştür.
4. Kongre, ayrıca Avrupa Konseyinin üçüncü siyasi kuruluşu ve bütün Avrupa çapında yerel ve bölgesel yönetimlerin çıkarlarını savunan tek siyasi meclis olma sıfatıyla kurumsal rolünü güçlendirmiştir. Kongre bu yönetimlere, karşılaştıkları sorunları çözmeye çalışırken kendi bilgi birikimlerini ve deneyimlerini sergileyebilecekleri ve bütün yönetim düzeylerinde yaşanan ortak problemlere ilişkin iyi uygulamaları ve çözüm yollarını paylaşacakları bir platform sağlamaya devam edecektir.
5. Kongre, yerel ve bölgesel yönetimleri temsil eden bir kuruluş olarak, bu yönetimlerin karşılaştıkları zorluklara çareler bulmanın yanı sıra, yerel ve bölgesel demokrasinin iyi işlemesi için gerekli araçları da tespit edebilir. Kongre, yerel ve bölgesel yönetimlerin sesinin merkezi ve federal hükümetler karşısında, Avrupa Konseyi ve diğer Avrupa kurumları içinde daha güçlü çıkmasına da yardımcı olur.

## Kongrenin Avrupa Konseyindeki rolü

6. Kongre, Avrupa Konseyinin demokrasi, insan hakları ve hukukun üstünlüğü alanlarındaki icraatının yerel ve bölgesel boyutunu hayata geçirir.
7. Bugünkü haline 1994'te gelmiştir. Başvuru ve işleşiş esasları Kongre Şartı ve Bakanlar Komitesinin 1994'te aldığı ve Temmuz 2015'te düzelttiği (bkz. Ek 1) İlke Kararına dayanmaktadır.
8. Kongrenin rolü yerel ve bölgesel demokrasiyi teşvik etmek, yönetimlerin özerkliğini güçlendirmek

ve yerel ve bölgesel yönetişimi geliştirmektir. Kongre, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı ve Bölgesel Demokrasi için Başvuru Çerçevesinin Avrupa Konseyi üye devletleri tarafından uygulanması ile yerel ve bölgesel düzeyde serbest ve dürüst seçimler yapılmasını izlemektedir.

9. Kongre, üyelerine ve Avrupa Konseyi içindeki ve dışındaki kurumsal ortaklarına tecrübe, iyi uygulama ve fikir alışverişi yapmak için bir platform sağlamaktadır. Bu fikir alışverişleri ve ortaklıkları teşvik ederken, yerel özerklik ve bölgesel demokrasi alanındaki bütün aktörler arasındaki diyalogu da güçlendirmeye çalışmaktadır.
10. Bu fikir alışverişi için bir forum oluşturan Kongre, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi ve Parlamentar Meclisine danışmanlık yapan bir kuruluş olmanın yanı sıra, bir izleme kuruluşudur ve çeşitli iş birlikleri yapar, tematik etkinlikleri yürütür.
11. 2014'te Genel Sekreter Thorbjørn Jagland görevinin ikinci döneminde Avrupa Konseyi için önceliklerini sıralamıştı. Bu "yedi müdahale alanı" Konseyin geçerliliğini ve etkililiğini artırmayı hedefliyordu.
12. Bu alanların ilki Avrupa İnsan Hakları Mahkemesinin ve karşılıklı sorumluluk ilkesinin güçlendirilmesiydi. İkinci müdahale alanı üye devletler arasındaki iş birliğinin güçlendirilmesi ve yaygınlaştırılmasıydı. Üçüncü alan demokratik ilkelerin savunulmasıydı. Dördüncü alan yeni nesil Komşuluk Ortaklığını devreye sokarak komşu ülkelere yardım sağlamaktı. Beşinci alan Avrupa Sosyal Şartını güçlendirmek ve altıncısı Konseyi daha güçlü ve uyumlu hale getirmekti. Nihayet yedinci müdahale alanı, Avrupa Konseyinin faaliyet kapasitesini artırmaktı.
13. Kongre, bu "yedi müdahale alanı"yla Avrupa Konseyi programlarına ve bütçesine dayanarak, insan hakları, hukukun üstünlüğü ilkesi ve demokrasiye saygılı olmayı savunmak ve Avrupa vatandaşları için daha kapsayıcı toplumların kurulmasına katkıda bulunmak suretiyle Avrupa Konseyi değerlerini ve standartlarını desteklemeye devam edecektir. Kongre, özellikle Avrupa Konseyi politikaları, sözleşmeleri ve kampanyalarının yürürlüğe konmasına odaklanacak; bunu yaparken bütün faaliyetlerine ve metinlerine diğerlerinin yanı sıra bir toplumsal cinsiyet boyutu, çocuk hakları ve sivil toplum hakları boyutunu entegre etmeye çalışacaktır.

14. Kongre, ortak ilgi alanlarında diğer Avrupa Konseyi birimleri ile AB Bölgeler Komitesi ve yerel ve bölgesel yönetimleri temsil eden ulusal ve Avrupa birlikleri gibi harici kurumsal ortaklarla yakın çalışmalar yürütmeye devam edecektir.

### 2013-2016 önceliklerinin yürürlüğe konulması

15. Ekim 2012'de kabul edilen 2013-2016 dönemine ait bir önceki Kongre öncelikleri, üç önemli alana odaklanıyordu:
- Avrupa'da yerel ve bölgesel demokrasi ve insan haklarının kalitesinin artırılması,
  - Ekonomik ve mali krizlerden kaynaklanan yeni zorlukların üstesinden gelinmesi,
  - İş birliği ve ortaklıkların geliştirilmesi.
16. Kongre, bu öncelikleri uygulamak için izleme faaliyetlerini güçlendirdi, icraatını yönetimlerin ihtiyaçları doğrultusunda yeniden odakladı, hükümetlerle ve kurumsal ortaklarla kurduğu siyasi diyalogu artırdı; aynı zamanda sahada görülebilir ve sürdürülebilir sonuçlar almayı hedefleyen araçlar hazırladı. Kongre, trendleri ve gelişmeleri tanımlamaya ve başlatmaya çalıştı ve üye devletlerde ve Avrupa düzeyinde yaşanan siyasi ve toplumsal değişikliklere adapte olmayı sürdürdü.
17. Kongre, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının izlenmesi ve yerel seçimlerin gözlenmesi çerçevesinde misyonlarının sayısını ve niteliğini artırdı ve faaliyetlerinde yüksek bir standart tutturmak için yeni kurallar kabul etti. Tavsiye kararlarının ve bu kararların üye devletler tarafından uygulanmasının takibine özel bir dikkat sarf etti ve diğer örgütlerle iş birliğini artırdı. Kongre, aldığı tavsiye kararlarının uygulanışını takip etmek üzere çeşitli sonradan izleme prosedürlerini benimseyerek özellikle hükümetlerle olan diyalogunu güçlendirdi ve özellikle izleme etkinlikleri ve seçim gözlemleri sırasında tespit edilen mükerrer konulara karşılık vermek amacıyla birçok üye ülkede iş birliği ve ortaklık etkinlikleri düzenledi.
18. Kongre, insan haklarını savunmayı izleme Komisyonunun rolü ve etkinliklerine dahil ederek ve bu konuda performans göstergeleri geliştirerek yerel ve bölgesel yönetimler arasında insan haklarını savunmanın önemine ilişkin farkındalığı artırdı. Kongre, şehir ve bölgeler ağını, göçmenlerin ve mültecilerin kabul edilmesi için teşvik etti ve özellikle şiddet içeren aşırılık ve radikalleşmeyle mücadele alanında bir dizi strateji ve araç geliştirdi.
19. Kongre, yerel düzeyde çocuklara yönelik cinsel istismara karşı Şehirler ve Bölgeler Anlaşması ile

teşvik ettiği Beşte Bir Kampanyası gibi Avrupa Konseyi projeleri ve kampanyalarına katkıda bulundu. Aynı zamanda Nefret Söylemine Hayır Kampanyasını ve Aile içi Şiddete Karşı Kampanyayı da destekledi.

20. Kongre üyelerini, Romanlar dahil olmak üzere, en hassas konumdaki grupları korumaya çalışmaya teşvik etti ve bu bağlamda Roman Katılımı İçin Şehirler ve Bölgeler İttifakını kurdu. Özellikle Avrupa Yerel Demokrasi Haftası sayesinde yerel ve bölgesel yaşamda daha geniş yurttaş katılımını teşvik etti. Yerel ve bölgesel yönetimleri LGBT bireylerin haklarının güvence altına alınmasını sağlamaya teşvik etti.
21. Kongre, yerel düzeyde radikalleşmeye karşı stratejisi çerçevesinde yerel ve bölgesel yönetimler için, terörizme yol açan radikalleşmenin önlenmesine dair kılavuz ilkeler yayınladı ve yerel düzeyde inançlar arası diyalogu teşvik edecek araçlar hazırlamaya başladı.
22. Kongrenin çalışmaları Kongre üyeleri tarafından üstlenilmekte ve yürütülmektedir. Üyeler bunu Kongre sekreteryaşının desteğiyle ve hem Avrupa Konseyi içindeki –özellikle Bakanlar Komitesi, Parlamenter Meclis, İnsan Hakları Komiseri, Venedik Komisyonu ve idari genel müdürlükler- kurumsal ortakları, hem de Konsey dışındaki Avrupa Birliği ve onun Bölgeler Komitesi gibi diğer uluslararası örgütlerle ulusal ve Avrupa çapındaki yerel ve bölgesel yönetim birlikleri ve Avrupa Şehir Güvenliği Forumu gibi ortaklarla iş birliği içinde gerçekleştirmektedirler.
23. Ekim 2015'te yapılan oturum sırasında Kongre Başkanı ve Meclis başkanları bu ayrıcalıklar kapsamında yürütülen çalışmalara ilişkin bir ara değerlendirmesi yaptılar. Ekim 2016 oturumu sırasında gelecek Kongre dönemi için yeni önceliklerin kabul edilmesi, Kongre Başkanı ve Meclis başkanları için yapılan çalışmalara ve 2013-2016 önceliklerinin uygulanmasına ilişkin toplu bir değerlendirme sunma fırsatı olacaktır.

### 2017-2020'ye bakış

24. Son yıllarda yaşanan ekonomik ve mali krizlerin ulusal ve Avrupa çapındaki geniş etkisi yerel ve bölgesel demokrasinin işleyişi ve kalitesi üzerinde büyük bir etki yarattı. Yerel ve bölgesel yönetimler krizin özerklik kaybı, kaynak yetersizliği ve borçlanma gibi sonuçlarıyla karşı karşıya kaldılar. Dahası birçok üye devlette, yeniden merkezileşme eğilimi gözlenir oldu.
25. Ayrıca yönetimler, yüksek sayıdaki göçmen ve mültecinin idaresiyle bağlantılı zorluklar, bu yeni nüfus topluluklarının uzun vadeli entegrasyonu ve Avrupa toplumlarında çeşitli aşırılık, inkar,

milliyetçilik ve terörizm türlerinin yükselmesi gibi yeni sorunlarla da karşılaşmaktadırlar.

26. Yeni 2017-2020 öncelikleri, bu gelişmeleri hesaba katarken ulusal, uluslar arası ve Avrupa'daki gelişmelerin yerel ve bölgesel sonuçlarını da yansıtmaktadır. Bu öncelikler, yeni teknolojilerin gelecek yıllarda siyasi hayatı yerel ve bölgesel düzeyde nasıl etkileyeceği ve değiştireceğini ve bu yeni teknolojilere –özellikle internete- erişimin kırsal kesimler ve yaşlılar için nasıl teşvik edilebileceğini de içermektedir.
27. Bu öncelikler, 2013-2016 döneminde başarılan işlerin üstüne kuruludur ve bu anlamda Kongrenin icraatında devamlılığı temsil etmektedirler. Bunlar, Kongrenin ilkesel ve özgül etkinliklerini yürüteceği ve yönetimlerin karşılaştıkları güçlüklerle baş etmelerine ve yurttaşlarına karşı sorumluluklarını yerine getirirken yaşadıkları özgül zorlukları aşmalarına yardımcı olacak araçları geliştireceği genel çerçeveyi oluşturmaktadır.
28. Kongre, başta Bölgeler Komitesi ve Avrupa yerel ve bölgesel yönetim birlikleri olmak üzere, Avrupa Konseyi içindeki ve dışındaki kurumsal ortaklarıyla yakın iş birliğini güçlendirecektir.
29. Kongre, ulusal yerel ve bölgesel yönetim birliklerini Kongre etkinliklerine dahil etmek ve üye devletlerin hükümetleri nezdinde oynadıkları rolü savunmak için, onlarla kurduğu diyalogu sürdürecektir.
30. Kongre, icraatını daha görünür kılmak için, özellikle başvuru belgelerini ve metinlerini teşvik etmek, dolaşıma sokmak, üyeleri ve paydaşları için yeni çalışma araçları geliştirmek suretiyle çabalarını sürdürecektir.
31. Raportörler Ekim 2015 ile Ekim 2016 arasında öncelikleri belirleyip kaleme alırken, Kongre üyeleri ile ulusal ve Avrupa yerel ve bölgesel yönetim birliklerine etraflıca danıştılar. Kongre Bürosu, Yerel Yönetimler Meclis Bürosu ve Bölgesel Yönetimler Meclis Bürosunun ve Kongrenin üç komisyonunun –İzleme, Yönetişim ve Güncel Konular- üyelerinin özgül katkılarını birleştirdiler.
32. Kongrenin öncelikleri iki Kongre meclisi ve üç komisyon tarafından uygulanacak ve icraat programlarına yansıtılacaktır.
33. Kongre Bürosu, önceliklerin Kongre faaliyetlerinde uygulanmasını sağlamaktan sorumlu olacaktır. Büro, Avrupa ve üye devletlerdeki siyasi gelişmeler ışığında önceliklere ilişkin bir ara değerlendirme yapacak ve gerektiğinde öncelikleri güncelleyecektir.

## Öncelikler

### 1. Yerel ve bölgesel demokrasinin kalitesinin güçlendirilmesi

34. Demokrasi temel Avrupa değerlerinden biridir; yerel ve bölgesel demokrasi, yurttaşlara en yakın olan demokrasidir.
35. Kongrenin birinci rolü, Avrupa Konseyinin değerleri ve öncelikleriyle uyumlu bir şekilde yerel ve bölgesel demokrasiyi teşvik etmek ve savunmaktır. Kongre bu bağlamda Avrupa çapında çokdüzeyli yönetişimi teşvik eder.
36. Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi, Kongreye ilişkin İlke Kararının 3 ve 4. Maddelerinde, Kongreye Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartıyla bağlantılı olarak izleme etkinliklerini yapma ve yerel ve bölgesel seçimleri gözleme görevi vermektedir. İfadenin tamamı Ek l'de yer almaktadır.
37. Bakanlar Komitesi Nisan 2011'deki 1112. toplantısında üye devlet hükümetlerini yönetim politikaları ve bölgesel reformları yürürlüğe koyarken Kasım 2009'da yerel ve bölgesel özerklikten sorumlu bakanlar tarafından Utrecht'te kabul edilen Yerel Demokrasi için Başvuru Çerçevesini dikkate almaya davet etmektedir.
38. Kongre, icraatını yaparken, ekonomik kriz ve bu krizin yerel yönetimler üzerindeki etkisi bağlamında yerel ve bölgesel demokrasinin güçlenmesi ve güvence altına alınmasına katkıda bulunmaktadır. Kongre, gelecek yıllarda yeni trendlere özel dikkat gösterecek ve belediyelerin yetkileri ve özerkliğine getirilecek herhangi bir kısıtlamayla mücadele edecektir.
39. Kongre, özellikle Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının 9. Maddesinde belirtildiği gibi yerel yönetimlerin yetkileri ile merkezi hükümetler tarafından tahsis edilen mali kaynaklar arasındaki birlik ilkesine uyulması için çalışacaktır. Aynı zamanda ademi merkezileştirme sürecini devam ettirmeyi ve yerel ve bölgesel demokrasiyi güçlendirmeyi hedefleyen toplu teşvikleri aramaya devam edecektir.

#### 1. Yerel demokrasinin teşvik edilmesi

40. Avrupa nüfus toplulukları giderek daha şehirli hale geldiği için, kasabaların ve şehirlerin yönetimi de yurttaşların yaşam kalitesi bakımından giderek daha önemli bir hal aldı. Bu arada Avrupa nüfus topluluklarının hızla değişmesi, giderek daha hareketli ve farklı bir hale gelmesi de yeni gerginliklere ve birlikte yaşama meseleleri ile güvenlik sorunlarına yol açmaktadır. Bu nüfus trendleri Kongrenin izlemeyi sürdüreceği kırsal ve kasaba yönetimleri arasındaki ilişkileri de etkilemektedir.

41. Yerellik [subsidiarite] ilkesinin esası yerel yönetimlerin, yurttaşların ihtiyaçlarını karşılama ve sorunlarına çözümler bulma konusunda en ön sırada yer aldığı inancıdır. Birkaç yıl önce (2008) Kongre, bu sorunları sıralayan ve nasıl çözülmesi gerektiğini gösteren kılavuz ilkeleri belirten Avrupa Kentsel Şartı II –Yeni Bir Kentlilik için Manifestoyu kabul etmiştir.
42. 42.2015’te Yerel Yönetimler Meclisi “Yeni Yerel Yönetişim Biçimleri” hakkındaki bir raporu kabul etmiştir.
43. Kongre, özellikle de Yerel Yönetimler Meclisi, kentsel gelişme, çevre ve kültürel ve mimari mirasın korunması alanları da dahil olmak üzere, Avrupa kasabaları ve şehirlerinde karşılaşılan sorunları görüşmeye, tecrübeleri paylaşmaya ve bu sorunlara çözümler bulmaya devam edecektir. Kongre, yerel yönetimler tarafından verilen kamu hizmetlerinin kalitesini ve erişilebilirliğini teşvik edecektir.
44. Kongre, yerel kamu hizmetleri, yerel yönetim ve merkez-yerel ilişkilerinde değişen trendleri tespit etmeyi sürdürecektir.
45. Kongre, yerel demokrasiyi yerel düzeyde güçlenmiş yurttaş katılımıyla geliştirme ve yerel yönetimleri daha sağlam ve daha kapsayıcı toplumlar kurma işinde destekleme görevini sürdürecektir.

## 2. Bölgesel demokrasinin teşvik edilmesi

46. Kongre, bölgesel demokrasinin Avrupa’nın siyasi ve bölgesel istikrarında rol oynayan bir etken olduğuna inanmaktadır. Kongre, üye ülkelerdeki bölgeselleşme trendlerini yakından izlemekte ve ihtiyaç duyulduğunda desteğini ve uzmanlığını sunmaya hazırdır. Son yıllarda “Özel Statülü Bölgeler” (Ekim 2013), “Avrupa Konseyi Üye Devletlerinde Bölgeselleşme Trendleri” (Ekim 2015) ve “Gelişen Avrupa’da Özerklik ve Sınırlar” (2016) hakkında üç önemli raporu kabul etmiştir.
47. Kongre, bu işin izlenmesi bağlamında, bütün Avrupa’da bölgesel demokrasinin güçlü bir avukatı olarak davranmayı sürdürecektir. Ayrıca izleme, izleme sonrası ve iş birliği faaliyetleri aracılığıyla, siyasi istikrarı ve bölgesel bütünlüğü teşvik eden bir araç olarak, 2019’da 10. yaşında olacak olan Bölgesel Demokrasi Başvuru Çerçevesini teşvik edecektir.
48. Özellikle Bölgeler Meclisi aracılığıyla Avrupa bölge birlikleriyle olan iş birliğini sürdürecektir ve güçlendirecek ve Avrupa Birliği Bölgeler Komitesi ile olan iş birliğinin bölgesel boyutunu geliştirecektir.

## 3. Yerel ve bölgesel demokrasinin izlenmesi

49. Yerel ve bölgesel demokrasinin izlenmesi ve yerel ve bölgesel seçimlerin gözlenmesi Kongrenin

esas faaliyetleri arasındadır. Son birkaç yıldır Kongre uyumlu bir uygulama geliştirdi, prosedürlerini kolaylaştırdı ve nihayet yeni kurallar ve prosedürleri devreye soktu.

50. Yerel ve bölgesel demokrasinin kalitesi uluslararası hukukla uyumlu olmayı gerektirir ki, bu da Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı ve bunun yerel yönetim işlerine katılma hakkına ilişkin Ek Protokolü gibi konuyla ilgili sözleşmeleri imzalamış devletler için bazı zorunluluklar doğurur.
51. Üye devletlere ve yerel ve bölgesel yönetimlere bir dizi yasal zorunluluk yükleyen bu metinlere ek olarak, Bölgesel Demokrasi Başvuru Çerçevesi de devletlerin reform sürecindeyken ya da bölgesel demokrasi hakkında fikir yürütürken ders alabilecekleri bir kılavuz ilkeler derlemesidir.
52. Son olarak Kongrenin üye devletlerin ilgili yönetimlerine yönelik olarak aldığı tavsiye kararları da yerel ve bölgesel demokrasinin kalitesini artırmak için kullanılacak bir başvuru temeli ve önemli bir araçtır.
53. Kongre, düzenli olarak bütün üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumuna ilişkin tek tek ülke raporları hazırlar ve özellikle de Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı ilkelerinin iç hukuka uygulanmasını sağlar. Aldığı tavsiye kararlarını, bu kararları ilgili hükümetlere yönlendiren Bakanlar Komitesine iletir.
54. Kongre, bu metinlerin devletler tarafından yürürlüğe konmasını teşvik etmeyi ve bu alanda izlenen politikaları ve yapılan reformları izlemeyi sürdürecektir.
55. Kongre, bütün üye devletlere düzenli olarak izleme ziyaretleri yapmaya ve hukuk alanında ve uygulamada yapılması gereken iyileştirmelere ilişkin tavsiye kararları almaya devam edecektir.
56. Kongre, ekonomik krizlerin yerel ve bölgesel yönetimler üzerindeki sonuçlarını göz önünde bulundurarak, belediye faaliyetleri ve hizmetleri için Şart ilkeleriyle uyumlu gerekli ve yeterli mali desteğin sağlanmasına özellikle dikkat edecektir.
57. Kongre, her görev döneminde en az bir kere, üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumu hakkında yapılan izlemenin ana bulgularından oluşan, mükerrer meseleleri Şart ışığında tespit eden ve Kongrenin üye devletlere daha iyi yardım etmek için icraatını odaklaması gereken bir derleme hazırlayacaktır. Bu inceleme sürecinin sonucu, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesi ile üye devletlerin diyaloguna hizmet edecektir.

## 4. Şartın üye devletlerde uygulanabilirliği

58. 2013’te Kongre, devletlere verdiği izlemeye ilişkin tavsiye kararlarında tespit edilen mükerrer meseleleri sıraladı. Bu çalışma, yerel demokrasi

meselerinde bütün ulusal yönetimlerde görülen temel sorunları belirleme fırsatını verdi ve Kongrenin eylemlerini ve desteğini daha doğru bir şekilde yönlendirebilmesini ve devletlerin ihtiyaçlarını daha etkili bir şekilde karşılayabilmesini sağladı. Kongre bu mükerrer meseleleri Bakanlar Komitesine bildirdi ve her üç yılda bir güncelleme yapmaya karar verdi.

59. Şart, özel bir “alakart” imzalama sistemi sunan Avrupa Konseyi sözleşmelerinden biridir. Devletler Şartı imzalayarak, imzalanması zorunlu olan temel ilkelere riayet etmeyi yüklenirler. Bununla birlikte 12. Madde, devletlere Şartın özgül maddelerine çekince koyma olanağı tanımaktadır. Bu esneklik, üye devletlerin yerel yönetim yapılarındaki farklılıklara ve özgül niteliklere yer verilmesini sağlamaktadır. Ama 12. Madde aynı zamanda bu belgeyi imzalayan her devletin kendisini bu belgeye bağlı kıldığı şartını da koymaktadır. Sonuçta Şart uygulanabilir niteliktedir ve mahkemelerde direkt olarak başvurulabilir.
60. Kongre, özellikle izleme ve/veya izleme sonrası faaliyetleri çerçevesinde kurduğu siyasi diyaloglar sırasında bazı devletlerin henüz imzalamadığı maddelerin imzalanmasını teşvik ederek ve böylece Şartın %100’ünün mümkün olduğu ölçüde Avrupa topraklarının %100’ünü kapsamasını sağlayarak, Şartın bütün maddelerinin yürürlüğe konmasını savunmaya devam edecektir.
61. Ayrıca Kongre, Şartın uygulanması konusunda gösterilecek herhangi bir direnç ya da inkarın önlenmesi için Şartın uygulanabilirliğine özel bir dikkat gösterecektir.
62. Kongre, hangi üye devletin Şartın tamamını imzalamadığı ve/veya Şartı iç mevzuata aktarmadığının tespit edilmesi de dahil olmak üzere, düzenli aralıklarla durum değerlendirmesi yapacak ve yaptığı güncellemeleri Bakanlar Komitesine ibraz edecektir.
63. Kongre, bölgeselleşme trendlerini de yakından izlemeyi ve bölgelerin özellikle Bölgesel Demokrasi Başvuru Çerçevesi temelinde kalkınmasını ve güçlenmesini teşvik etmeyi sürdürecektir. Kongre, bölgesel gerginlikleri azaltmak için bölgesel yapıların ve kurumların potansiyeli üzerine kafa yormayı da sürdürecektir.

## 5. Üye devletlerle diyalog

64. Kongre üye devletlerle, Bakanlar Komitesinin yanı sıra izleme sonrası faaliyetler çerçevesinde üye devletlerin hükümetleriyle yaptığı ikili görüşmeler aracılığıyla düzenli bir siyasi diyalogu sürdürür. Bu diyalog, yerel özerklik ilkelerini teşvik etmeyi ve imzaladıkları Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının daha iyi uygulanması için hükümetlerle doğrudan doğruya

çalışmayı hedeflemektedir. Ulusal yetkililerle yapılan bu iş birliği Kongrenin yerel ve bölgesel demokrasi hakkındaki tavsiye kararlarının yürürlüğe konmasını güçlendirmenin bir ön koşuludur. Bu iş birliği ulusal, yerel ve bölgesel yönetimlerin uğraşmak zorunda oldukları temel sorunlara ilişkin yapıcı bir görüşmeye dayanır ve uygun çözümlerin bulunmasında kilit rol oynar.

65. Kongre Bakanlar Komitesi, raportör grupları ve yürütme komiteleriyle düzenli diyalogunu sürdürecektir.
66. Kongre, talep eden devletlerle tecrübelerini paylaşmaya ve söz konusu devletin yetkilileriyle birlikte hazırlanan ve üzerinde mutabık kalınan önlemlerin yürürlüğe konacağı bir takvimin de yer aldığı bir yol haritasına dayanarak, yapılacak reformlara destek vermeye devam edecektir.
67. Kongre, bu çaba çerçevesinde Şartın (ve/veya Ek Protokolün) ya tamamını imzalamamış ya da iç mevzuata uyarlamamış olan üye devletlerle, bu devletlerin Şarta tam anlamıyla riayet etmek için Kongrenin aldığı tavsiye kararlarının uygulanmasını sağlamak üzere nasıl desteklenebileceklerini tespit etmek amacıyla, yapılandırılmış ve düzenli bir siyasi diyalogu teşvik etmeyi sürdürecektir.

## 6. Yerel ve bölgesel seçimlerin gözlenmesi

68. Kongre, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartını izleme faaliyetlerinin yanı sıra seçimlerin düzenlenmesinden sorumlu ulusal ya da bölgesel makamların talebi üzerine yerel ve bölgesel seçimleri de izler. Kongre, raporlar ve tavsiye kararlarıyla sonuçlanan bu misyonlar sayesinde seçim süreçlerinin uluslararası standartlara dayalı bir şekilde iyileştirilmesine yardım eder ve daha genel olarak Avrupa’da daha fazla demokratik istikrar sağlanmasını teşvik eder.
69. Son yıllarda Kongre, seçim gözleme alanında çalışan stratejik ortaklarıyla, özellikle de OSCE (Avrupa Güvenlik ve İş birliği Teşkilatı, AGİT)-ODIHR (Demokratik Kurumlar ve İnsan Hakları Bürosu, DKİHB), AB Bölgeler Komitesi ve Venedik Komisyonunun halen Kongrenin başkanlık yaptığı Demokratik Seçim Heyeti ile iş birliğini güçlendirdi. Bu, Kongrenin Avrupa Konseyi içinde ve dışında daha büyük bir etkisinin ve daha yüksek bir profilinin olmasını sağladı.
70. Kongre, yerel ve bölgesel seçimleri gözlemek üzere misyonlar düzenlemeye, uygun olduğu durumlarda bunu diğer Avrupa kurumlarıyla iş birliği halinde yapmaya devam edecektir. Kongre, seçmen listelerinin niteliği, seçim kampanyaları sırasında idari kaynakların kötüye kullanılması ve yerel ve bölgesel düzeyde oy kullanma hakları da dahil olmak üzere, ülke çapında mükerrer seçim sorunları hakkındaki raporlarla birlikte

sahadaki özgöl gözlemlere dayanarak ölkeye özgöl tavsiye kararları da hazırlayacaktır.

71. Kongre, ayrıca ilgili ölkelerdeki taraflarla, verdiği tavsiye kararlarının sonraki demokratik gelişmeler lehine daha istikrarlı bir şekilde uygulanması için diyalöğü sürdürecektir.

#### **7. Yerel ve bölgesel düzeyde insan haklarıyla ilgili farkındalığın artırılması**

72. Kongre, yerel ve bölgesel seçilmiş temsilcilerin yerel sakinlerin gündelik yaşamına yönelik sorumluluklarını yerine getirirken üzerlerine düşen insan hakları sorumluluklarının daha çok farkında olmalarını sağlamayı üstlenir. Bu, insan haklarının Avrupa Sosyal Şartında yüceltilen sosyal boyutunu da kapsar.
73. Kongre, politikaların yerel ve bölgesel yönetimler tarafından yürürlüğe konulmasına ilişkin bilgi ve iyi uygulama örneklerini toplamıştır. Kongre, Mayıs 2015'te Avrupa Konseyi İnsan Hakları Komiserinin de katılımıyla, Graz Deklarasyonunun kabul edildiği uluslar arası bir forum düzenledi.
74. Graz Deklarasyonu, Kongrenin gelecek yıllarda bir eylem planı içinde yürüteceği bir dizi faaliyetin parametrelerini sıralar. Bunlar 2017'de yapılacak uluslar arası bir sempozyumu ve seçilmiş görevlilerin temel özgürlükler üzerinde etkili alanlarda (örneğin radikalleşme ve terörizmle mücadele) insan haklarına tam anlamıyla riayet eden kararlar almalarını sağlayacak bir el kitabının hazırlanmasını kapsamaktadır.
75. Kongre, farkındalık yaratma çalışmalarını diğer ortaklarla iş birliği yaparak sürdürecektir ve yoğunlaştıracaktır.

#### **8. Etik değerlerin ve şeffaflığın yerel ve bölgesel düzeyde teşvik edilmesi**

76. İyi politik yönetim, halkın güvenine dayanır ve bu nedenle her düzeydeki seçilmiş temsilcilerin topluma bir bütün halinde rol modeli olarak davranmaları gerekir. Kongre 2015'te aldığı bir kararda "Kamu makamını işgal eden insanlar son derece dürüst olmalıdırlar ve kararlarında kendi kişisel çıkarlarını ya da kişisel konumlarıyla ilgili diğer kaygıları göz ardı etmelidirler" der.
77. Kongre, yolsuzluğu önleme çareleri üzerinde çalışacaktır ki bu, etik değerlerin ve menfaat beyanlarının ve kamu ihalelerinin şeffaflığı da dahil olmak üzere, şeffaflığın güçlendirilmesini gerektirir. Kongre, diğer uluslar arası örgütleri ve uzman kuruluşları da dahil edecek kapsamlı ve sektörler arası bir strateji çerçevesinde titiz yönetim çerçevelerini ve ortak standartların geliştirilmesini özellikle teşvik edecektir. Kongre,

aynı zamanda yerel ve bölgesel düzeyde e-demokrasi araçlarının kullanımının gelişmesini ve yaygınlaşmasını da destekleyecektir; çünkü bu, şeffaflığın artırılmasına ve daha iyi yurttaş katılımına yardımcı olacaktır.

78. Raporlar hazırlanacak ve yerel ve bölgesel seçilmiş temsilcilerin politik dürüstlüğüne ilişkin 1999 Avrupa Davranış Kuralları gözden geçirilecek ve yerel ve bölgesel yönetimde üst düzey kadroları ve memurları da kapsayacak şekilde genişletilecektir.

#### **9. İş birliği programlarının uygulanması**

79. Avrupa Konseyi eylem planlarının hazırlanmasına bütünüyle dahil olan Kongre sekreteryası yerel ve bölgesel düzeyde iş birliği projeleri geliştirir ve uygular. Bu faaliyetler, Kongrenin izleme raporları ve seçim gözleme raporlarının yanı sıra, tematik önceliklerini de dikkate alırlar ve üye devletlerin talebiyle yönlendirilirler. 2015'te kabul edilen "Kongrenin tavsiye kararlarının etkisinin geliştirilmesi-Avrupa Konseyine üye devletlerde iş birliği faaliyetleri için kılavuz ilkeler" uygulama için bir temel oluşturur.
80. İş birliği projeleri esas olarak Kongre üyeleri ve uzmanların katılımıyla gerçekleşecek, eş düzeyler arası bilgi alışverişi ve interaktif oturumlardan oluşacaktır. Özgöl hedef gruplarına, ilgili temalara ve yerel bağlamlara kolaylıkla uyarlanabilen bu projeler, yerel ve bölgesel yönetimlerin yanı sıra diğer ilgili taraflarla birlikte yürütülecektir. Yuvarlak masa toplantıları, seminerler ve atölye çalışmaları hem karşılıklı öğrenme süreci, hem de bilgi paylaşımı deneyimi olarak düşünülmektedir.
81. Bu iş birliği programları yerel ve bölgesel demokrasi ilkelerinin uygulanmasına eşlik ederek, yerel seçilmiş temsilcilerin (kadın ve erkek) yetkilerini güçlendirerek ve onların kurumsal kapasitelerini artırarak, yerel ve bölgesel yönetimler arasında danışmayı teşvik ederek ve yurttaş katılımını artırarak Avrupa'da demokratik ilkelerin yerel ve bölgesel düzeyde tam olarak uygulanmasını sağlama konusunda Kongreyi destekleyecektir.
82. Avrupa Konseyi Demokrasi Genel Müdürlüğü ve onun Yerel Yönetim Reformu Uzmanlık Merkezinin faaliyetleriyle kurulan sağlam birliktelikler güçlendirilecektir.

#### **II. Sağlam, kapsayıcı ve farklılıklara saygılı toplumların kurulması**

83. İyi yerel yönetişimin hedefi yurttaşların açılımına yardım edecek bir ortamı ve yaşama koşullarını yaratmaktır. Kongre, yerel ve bölgesel yönetimlerin, yurttaşlarının bu anlamda beklentilerine giderek daha fazla karşılık vermeleri ve daha

farklı toplumlar geliştirmenin yollarını bulmaları, nesiller arası ilgi alanları dengesini artırmaları ve sağlam ve müreffeh yaşam koşullarını temin etmeleri gerektiğine inanmaktadır.

84. Temsili demokrasinin amacı, bütün grupların eşit bir görüş bildirme ve karar alma mekanizmasını etkileme fırsatına sahip olmalarını sağlamaktır. Yerel sakinler ile karar alıcılar arasındaki etkileşim ve gelişen iletişim olanakları, vatandaşlar, karar alıcılar ve yerel yönetimlerin yanı sıra sivil toplum kuruluşları arasındaki kapsama, ortak sorumluluk ve iş birliğinin güçlenmesine hizmet eder. Bu durum, canlılığın ve yaşanabilirliğin güçlenmesi için gerekli ön koşulları yaratmaktadır.
85. Kongre, belediyelerin yetkilerini kullanmalarına, kamu ve belediye hizmetlerinin kalitesini ve erişilebilirliğini temin etmelerine, yurttaşların kente ilişkin angajmanını artırmalarına ve özellikle güvenlik, entegrasyon, diyalog ve temel insan hakları ve sosyal haklara saygı konularında bir dizi sorunla baş etmenin yollarını bulmalarına yardım edecektir.
86. Avrupa Konseyi "Kapsayıcı Toplumlar Kurmak" Eylem Planının yerel ve bölgesel düzeyde uygulanması icraatının faaliyetlerinin merkezinde olacaktır.

### 1. Radikalleşme ve şiddet içeren aşırılıkla mücadele

87. Radikalleşme ve şiddet içeren aşırılık, 2014 sonundan itibaren dünyanın birçok şehrinde yaşanan ölümcül terörist saldırı dalgasına yol açtı. Bu saldırılar, şehirlerin radikalleşme ve şiddet içeren aşırılıkla mücadelede acilen daha fazla inisiyatif alma ihtiyacını vurgulamaktadır.
88. Kongre, Avrupa Konseyinin terörizme yol açan şiddet içeren aşırılık ve radikalleşmeye dair kapsamlı 2015-2017 Eylem Planı çerçevesinde, bu olguyla şehirlerde ve bölgelerde mücadele etmek üzere bir strateji geliştirmiştir. Kongre bu strateji kapsamında "Radikalleşmenin ve Nefret Söyleminden Kaynaklanan Eylemlerin Yerel Düzeyde Önlenmesi için İlkeler'i" hazırlamış ve radikalleşmenin önlenmesi konusunda kentler arasındaki iş birliğini kolaylaştıracak bir fikir alışverişi platformu oluşturmuştur: "Şiddet İçeren Aşırılığa Karşı Avrupa Kentler İttifakı".
89. Kongre, özellikle önleme ve eğitime dayalı uzun vadeli çözümler bulmak için bu stratejiyi geliştirmeye devam edecek. Önleyici tedbirler ve eğitim, gençliğin kaynaşmasını artıracak ve şiddeti kışkırtan propagandaya karşı direnme becerilerini güçlendirecektir. Kongre, bu alandaki iyi uygulamaların teati edilmesini teşvik ederek yardımcı olacaktır.

90. Genel anlamda Kongre, yerel düzeyde her türlü şiddet içeren aşırılık ve nefret söylemi tezahürüyle mücadele etmeyi sürdürecektir.

### 2. Mültecilerin ve göçmenlerin entegrasyonu

91. Birçok durumda, mültecilere ilişkin politikalar da dahil olmak üzere, göç politikalarını belirlemek esas olarak ulusal hükümetlerin ve parlamentoların sorumluluğundadır. İnsani sorumluluk yerel ve bölgesel yönetimler tarafından paylaşılmaktadır. Göçmenlerin entegrasyonu, katılımı ve onlara ayrımcılık yapılmaması ve onlarla yerel sakinler arasındaki iyi ilişkilerin ilerletilmesinde belediyelerin ve bölgelerin de önemli sorumlulukları vardır. Dolayısıyla yerel yönetimler devletin göç politikalarının oluşturulması ve uygulanmasına aktif olarak dahil edilmelidir.
92. 2015'te Kongre, genel kurulları sırasında mülteci ve göçmen krizi hakkında birçok görüşme yaptı ve bu çaptaki bir insani kriz karşısında bütün yerel ve bölgesel yönetimlerin, Avrupa'da bulundukları coğrafi konumdan bağımsız olarak, mülteci kabul düzenlemelerinde önemli bir rol oynaması gerektiğini belirten bir deklarasyonu kabul etti. Deklarasyon ayrıca Kongrenin toplumsal uyum ve çokkültürlü bir toplumda birlikte uyum içinde yaşama taahhüdünü de vurguladı ve göçmenlerin Avrupa toplumlarına yaptığı zengin katkının altını çizdi.
93. Kongre, mültecileri karşılama etkinlikleri ve inisiyatiflerinin ve göçmenlerin uzun vadeli entegrasyonunun daha etkili bir şekilde koordine edilebilmesi için kent ağlarına yardım edecektir. Özellikle iyi uygulama teatisini ve uzun süredir bu konular üzerine çalışan Avrupa ağları dahilinde eş düzeyler arası eğitimi teşvik edecektir.
94. Kongre, aynı zamanda bütün Avrupa devletlerinde göçmenlerin karşılanması ve entegrasyonu konusunda yönetimler arasındaki dayanışmayı ve yük paylaşımını güçlendirmek için de çalışacaktır.
95. Yeni kültüre ve gündelik hayata uyumları özellikle gözetilmesi gereken çocukları ve gençleri ilgilendiren iyi uygulamaları teşvik edecektir.

### 3. Kültürler arası diyalogun teşvik edilmesi

96. Şehirler, bölgeler ve devletler, Avrupa toplumlarında saygı ve hoşgörüyü teşvik etmek için birlikte çalışmalıdırlar. Demokratik kültür için gereken becerilerin edinilmesinde kültürleri ayıran uçurumları ve bilgi eksikliklerini gidermek ve eğitimin rolünü teşvik etmek önemlidir. Yerel yönetimler yurttaşları bir araya getiren kamusal alanlar yaratmalı ve bir karşılıklı görüş alışverişi ve diyalog ruhuyla dini ya da din dışı inançların özgürce ifade edilmesine olanak tanımalıdırlar.

97. Kongre, farklı nüfus grupları arasındaki diyalogu daha çok teşvik edecektir. Kongre, göçmenler gibi farklı grupların yerel sakinler tarafından kabulünü ve bunların karşılıklı uyumunu destekleyecektir.
98. Kongre, Avrupa Konseyinin "Kapsayıcı Topluluklar Kurmak" Eylem Planına ve bu bağlamda Nefret Söylemine Hayır Kampanyasına yakından dahil olacak, özellikle de kampanyanın yerel ve bölgesel boyutunu geliştirecektir.
99. Ayrıca Kongre, özellikle yerel ve bölgesel yönetimlerin kültürler arası ve inançlar arası faaliyetleri düzenlemek için kullanabilecekleri eğitim araçlarını hazırlayarak, onların inançlar arası diyaloga olanak tanımalarına da yardım edecektir.

#### 4. Vatandaşların aktif katılımı

100. Demokrasinin kalitesi, her şeyden önce vatandaşların kurumlarına duydukları güvene ve demokratik sürece katılımlarına dayanır. Vatandaş katılımı hem yerel demokrasinin kalitesi, hem de daha kapsamlı toplumlar kurma hedefine ulaşmak için bir köprü ve araç işlevi görür.
101. Vatandaşların dahil edilmesi ve seçilmiş temsilcileriyle diyaloglarının artırılması bütün yönetim düzeylerine entegre edilmelidir. Bu bakımdan Kongre, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının 2009'da imzaya açılan Yerel Yönetim İşlerine Katılma Hakkına İlişkin Ek Protokolüne dayanır.
102. Ayrıca 2007'den bu yana her yıl Ekim ayında Kongre bütün üye devletlere ve üye olmayan birçok devlete Avrupa Yerel Demokrasi Haftası düzenleme çağrısı yapmakta, katılan yönetimleri Kongrenin öncelikleri doğrultusunda kararlaştırılan yıllık temalar çevresinde vatandaşlar için ve vatandaşlarla birlikte etkinlikler düzenlemeye teşvik etmektedir.
103. Kongre, özellikle izleme faaliyetleri sırasında, ulusal yönetimleri Ek Protokolü imzalamaya ve onaylamaya teşvik etmeyi sürdürecektir, zira Protokolü henüz imzalamamış olan birçok ülke pratikte maddelerini zaten uygulamaktadır.
104. Kongre, vatandaşların aktif katılımını teşvik eden Avrupa Demokrasi Haftası gibi etkinlikleri ve inisiyatifleri desteklemeye devam edecektir.
105. Kongre, aynı zamanda 2012'den bu yana Avrupa Konseyi tarafından düzenlenen Dünya Demokrasi Forumunun hazırlanmasına ve takibine dahil olmaya ve etkinliğe aktif bir şekilde katılmaya devam edecektir.

#### 5. Gençliğin güçlendirilmesi

106. Kongre, genç insanların karar alma süreçlerine ve toplumlarının kamusal yaşamına katılımını

artırmak için büyük çaba harcamaktadır. Özellikle 2003'te kabul edilen Gençlerin Yerel ve Bölgesel Yaşama Katılımına İlişkin Yeniden Düzenlenmiş Avrupa Şartını teşvik etmektedir.

107. Kongre, 2014'ten beri, özellikle genel kurullar sırasında, genç delegeleri çalışmalarına dahil etmiştir. Kongre, Avrupa düzeyinde gençlerin karar alma süreçlerine katılımının nasıl teşvik edileceği hakkında düşünmek üzere özel bir grup kurmuş ve gençlerin gündelik hayatını ve geleceğini etkileyen özgül konularda çeşitli raporları kabul etmiştir.
108. Oturumlara ve çalışma grubunun tartışmalarına aktif katılım sürecektir. Kongre bu çalışma temelinde gençlerin politik kurumlara güvenini ve ilgisini artırmaya ve aktif katılımlarını teşvik etmeye yönelik faaliyetler yürütmeyi sürdürecektir.
109. Düşünce grubu, "2020'lerde Genç Bir Avrupalı" vizyonunun oluşmasına ve yaratılması gereken fırsatların planlanmasına yardımcı olmalıdır.
110. Kongre aynı zamanda, yurttaş sorumluluğunu güçlendirmek, gençlerin daha fazla katılımını desteklemek ve gençlerin radikalleşmesiyle mücadele etmek amacıyla Avrupa çapında yerel ve bölgesel yönetimlerle eğitim sistemleri arasında daha fazla angajman ve diyalog olmasını teşvik edecektir.

#### 6. Azınlıklar ile sosyal haklardan mahrum ve hassas konumdaki grupların hakları ve korunması

111. Yerel, bölgesel ve ulusal yönetimlerin görevi, farklılıklarına saygı duyarak, özellikle de bir azınlık durumunda ya da hassas bir konumda oldukları zaman yurttaşlarını korumaktır. Onların temel haklarına saygı duyulmasını temin edecek ve topluma entegrasyonlarını sağlayacak politikaları benimsemeleri ve hayata geçirmeleri gerekir. Bu yönetimlerin, özellikle hassas konumdaki insanların sahip oldukları temel haklar ve insan hakları konusunda etkili ve anlaşılır bir şekilde bilgi almalarını sağlamaları gerekir.
112. Kongre, Avrupa Konseyi Çocuk Hakları Eylem Planı 2016-2017'nin hayata geçirilmesine katılacak ve çocuk haklarının korunması alanındaki en iyi uygulamaların üyeleri arasında değiş tokuş edilmesini destekleyecektir.
113. Kongre, Roman katılımı için, özellikle 2013'te kongre tarafından kurulan "Roman Katılımı için Şehirler ve Bölgeler İttifakı" altında yerel düzeyde yapılacak çalışmaları geliştirmeye devam edecektir.
114. Kadın erkek eşitliğini teşvik etmeyi sürdürecektir ve kadına karşı şiddeti önlemek üzere önlemler alınmasını destekleyecektir.

115. LGBT bireylerin haklarını savunmaya ve onlara yapılan ayrımcılıkla mücadeleye devam edecektir.
116. Kongre, engelli kişilerin haklarını ve tam anlamıyla temsil edilmelerini ve topluma katılmalarını teşvik eden 2016-2022 Avrupa Konseyi Stratejisine katkıda bulunacaktır.
117. Bölge ve azınlık dillerini, özellikle de Avrupa Konseyi Avrupa Bölgesel ve Azınlık Dilleri Şartını teşvik etmeyi sürdürecektir.
118. Kongre, yaşlıların tecrit olmamaları veya toplumdan kopmamaları için yakın mesafe hizmetlerine ve internet gibi yeni teknolojilere daha iyi erişmelerini teşvik edecektir.

## 7. Kırsal alanların güçlendirilmesi

119. On yıllardır birçok Avrupa ülkesindeki trend, şehirlerin ve kent merkezlerinin kırsal alanlar aleyhine kalkınması yönünde olmuştur. Kamu hizmetlerinin ve toplu taşımanın, küçük şirketlerin ve iş olanaklarının bulunmaması uzak yerlerde yaşayan insanların iş bulma, daha iyi yaşam kalitesi ve hastane, tıbbi personel, okul, ulaşım ve iletişim araçları vb. gibi hizmetlere ulaşma umuduyla başkentlere ve şehirlere göç etmesine yol açmaktadır. Bu toplu göç, kırsal bölgelerde dramatik bir nüfus azalması ve ihracının yanı sıra, özellikle yaşlıları nedeniyle, şehirlerdeki yaşama ve barınma bedelini karşılayamayacakları için ya da sadece yerlerini yurtlarını bırakmak istemedikleri için böyle bir göçe kalkışmayan bütün nüfus kesimlerinin terk edilmesine yol açmaktadır.
120. Kırsal ağırlıklı bölgelerin Avrupa topraklarının üçte birinden fazlasını temsil etmesi nedeniyle, ulusal, bölgesel ve yerel yönetimlerin tüm dünyada bir model olarak övülen Avrupa yaşam standartlarının hem kentsel hem de kırsal alanlarda aynı şekilde uygulanması için acilen kapsamlı politikalar geliştirmeleri gerekmektedir.
121. Kongre, ulusal yerel ve bölgesel yönetim birliklerinin desteğiyle kırsal bölgelerin potansiyelinin teşvik edilmesine ve bu bölgelerin gücünün ve niteliklerinin vurgulanmasına yardım edecektir.
122. Yönetişim Komisyonu, "Avrupa'daki Kırsal Bölgeler için Daha İyi Bir Gelecek" üzerine Ekim 2017'de sunulacak ve yönetimlerin birleşmesi, sosyal sürdürülebilirlik, istihdam, kapasite geliştirme ve altyapı geliştirmeyi inceleyerek yukarıda bahsedilen konulara odaklanacak bir rapor hazırlayacaktır.
123. Kongre, bu alanların yeniden iskan edilmesini ve canlanmasını sağlayacak inisiyatifleri de destekleyecektir.



## AVRUPA KONSEYİ YEREL VE BÖLGESEL YÖNETİMLER KONGRESİ

### **Avrupa'da Şehirlerin ve Bölgelerin Sesi**

Kongre, Avrupa Konseyine üye 47 devletin 200.000 yerel ve bölgesel yönetimini temsil eden 648 seçilmiş görevliden – belediye başkanları, valiler, meclis üyeleri, vb. – oluşan bir siyasi meclistir.

**Kongre Avrupa'nın yerel ve bölgesel düzeyde seçilmiş temsilcileri adına konuşur.**

Kongre siyasi yetkilerin ve mali kaynakların belediyelere ve bölgelere aktarılması yoluyla yetki devrini teşvik eder.

**Siyasi kararların vatandaşlara en yakın seviyede alınmasını sağlar.**

Kongre sivil katılımı güvence altına alır ve pozitif bir yerel kimlikler algısını teşvik eder.

**Giderek globalleşen bir dünyada taban demokrasisini yaşamak için gayret gösterir.**

Kongre, Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı'nın layıkıyla uygulanmasını sürekli olarak denetlemek, yerel ve bölgesel seçimleri izlemek ve Avrupa Konseyine üye 47 devletin hükümetlerine yönelik tavsiye kararları almak suretiyle yerel ve bölgesel demokrasiyi güçlendirir.

**Yerel özerkliği, yerel düzeydeki demokrasi ve insan haklarıyla birlikte savunur.**

Kongre, yerel ve bölgesel politikacıların kapasitelerini Avrupa Konseyi eylem planları çerçevesinde geliştirmeyi hedefleyen projeleri uygular.

**Kongre, belediye başkanları ve meclis üyelerini, temsil ettikleri halka hesap verebilen yerel liderler olarak icraat yapmaları için güçlendirir.**

[www.coe.int/congress](http://www.coe.int/congress)

**www.coe.int**

Avrupa Konseyi, Avrupa kıtasının önde gelen insan hakları kuruluşudur. Kuruluş 28'i Avrupa Birliği üyesi olan 47 üyeden oluşur. Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi Avrupa Konseyinin 47 üye ülkesinde yerel ve bölgesel demokrasiyi güçlendirmekten sorumludur. İki meclisten – Yerel Yönetimler Meclisi ve Bölgesel Yönetimler Meclisi – ve üç komisyondan oluşan Kongre, 200.000'i aşkın yerel ve bölgesel yönetimi temsil eden 648 seçilmiş görevliyi bir araya getirir.

The Congress  
  
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE  
  
CONSEIL DE L'EUROPE