

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Следующее Приложение не является частью анализа и предложений Комиссии по ситуации в Российской Федерации**

Комиссия хотела бы указать на то, что содержащийся в третьем докладе анализ ситуации в Российской Федерации осуществлен по состоянию на 16 декабря 2005 года. В связи с этим, любое событие, имевшее место после этой даты, не учтено в выводах Комиссии.

В соответствии с установленной Комиссией процедурой анализа положения дел по отдельным странам, Российская Сторона назначила своего представителя по связям с ЕКРН для участия в доверительном обмене мнениями с членами Комиссии по проекту доклада о положении дел в Российской Федерации. Ряд замечаний и предложений представителя РФ был принят Комиссией во внимание и включен в доклад.

Тем не менее, после состоявшегося обмена мнениями российские правительственные структуры обратились к Комиссии с просьбой о том, чтобы перечисленные ниже замечания Российской Стороны были оформлены в виде приложения к докладу Комиссии.

**« Комментарии к подготовленному Европейской комиссией против расизма и нетерпимости Третьему докладу о ситуации в Российской Федерации от 16 декабря 2005 г.**

**Executive Summary**

В целях объективности в данном разделе следует учесть следующие моменты.

Система российского законодательства в целом уделяет достаточное внимание вопросам противодействия расовой дискриминации. Действующее уголовное, гражданское, трудовое, пенсионное законодательство России, законодательство в области социального обеспечения, образования, здравоохранения, культуры, защиты прав и законных интересов ребенка гарантируют защиту от любых форм дискриминации, расизма, проявлений ксенофобии и других форм национальной нетерпимости.

В отличие от прошлых лет в 2004-2005 гг. в ходе судебных процессов над скинхедами и представителями других национал-радикальных группировок в обвинительных заключениях все чаще фигурировал расовый, шовинистический мотив. Постепенно начинает исчезать тенденция квалифицировать действия расистов без учета мотивов ненависти.

Нельзя согласиться с необоснованным и весьма расширительным тезисом о том, что «чеченцы, кавказцы, цыгане, турки-месхетинцы, граждане стран СНГ, африканцы, азиаты, другие неграждане, также как и члены небольших конфессиональных групп, включая иудеев, являются основной мишенью нападений по расовым мотивам и в речах расистского толка». Следует уточнить, что отдельные лица этих категорий населения действительно время от времени подвергаются дискриминации в печатных изданиях крайних ориентаций или со стороны узкого круга лиц (зачастую маргинальных молодежных группировок), но исключительно в частных случаях. Речь не может идти о какой-либо массовой практике или целенаправленной политике по их дискриминации или общей бытовой неприязни к ним со стороны граждан титульной национальности. При этом нападения по расовым мотивам и другие проявления национальной вражды часто совершаются и в отношении этнических русских лицами другого происхождения.

В целях решения проблем, связанных с проявлениями расовой дискриминации и других форм нетерпимости, компетентные органы Российской Федерации в настоящее время работают над комплексом мер по реализации Концепции государственной национальной политики, в котором особое внимание будет уделено созданию необходимых условий для взаимного уважения и сотрудничества всех народов России, повышению эффективности пресечения экстремистской деятельности.

Предусматривается, в частности, создание единой экспертной комиссии, в полномочия которой входило бы исследование и определение фактов пропаганды ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости, экстеремизма. Разрабатываются проект федерального закона «Об основах государственной национальной политики Российской Федерации», проект Концепции воспитания культуры межнационального общения Российской Федерации, завершена работа по подготовке и внесению необходимых корректив в Концепцию государственной национальной политики Российской Федерации.

**К п. 2**

Профильные государственные органы Российской Федерации в рамках соответствующих межведомственных рабочих групп продолжают работу по подготовке к

ратификации Протокола № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, Европейской социальной хартии, Европейской Хартии региональных языков и языков меньшинств и Европейской конвенции о гражданстве. Следует иметь в виду, что подготовка к ратификации означает, прежде всего, внесение необходимых изменений и дополнений в национальное законодательство, а это подразумевает долгосрочный характер процесса.

### **К пп. 8-9 и 47**

До вступления в силу в 2002 г. нового Закона о гражданстве Российской Федерации все граждане бывшего СССР, проживавшие на территории России, могли получить российское гражданство в упрощенном порядке. Вместе с тем, многие из них не сделали этого по причине, прежде всего, правовой безграмотности. Здесь сыграло негативную роль отсутствие надлежащей информационно-разъяснительной кампании по этому вопросу, что является недоработкой не только профильных государственных органов, но и неправительственных организаций.

Новый Закон о гражданстве с поправками от 2003 и 2006 гг. предоставил право на получение российского гражданства всем лицам, имеющим гражданство бывшего СССР и прибывшим или прибывающим на территорию России до 1 января 2008 г. из государств, входивших в состав СССР (в предыдущей редакции – срок оканчивался 1 января 2006 г.).

В соответствии с Законом в российское гражданство принимаются иностранные граждане и лица без гражданства, зарегистрированные по месту жительства в России по состоянию на 1 июля 2002 г., с исчислением их срока проживания на территории России со дня регистрации по месту жительства. Кроме того, в упрощенном порядке российскими гражданами могут стать иностранные граждане и лица без гражданства, родившиеся на территории РСФСР; лица, проживающие в Российской Федерации, которые состоят в браке с гражданином России не менее трех лет; лица, являющиеся нетрудоспособными и имеющие совершеннолетних дееспособных детей – граждан России; ветераны Великой Отечественной войны.

В результате принятия Закона о гражданстве и поправок к нему только в 2005 г. более полумиллиона человек приобрели гражданство Российской Федерации.

На все указанные категории лиц не распространяется условие о пятилетнем сроке проживания после получения вида на жительство непосредственно перед обращением о приеме в российское гражданство. Другими словами, наличие вида на жительство не является для них обязательным условием для приобретения гражданства России, хотя в докладе ЕКРН ситуация представлена иначе.

В пункте 47 некорректно говорится о том, что Закон о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации поставил большинство иммигрантов в нелегальное положение. Это не соответствует действительности. Закон лишь упорядочил и разграничил режим пребывания иностранцев в России. В течение 90 дней с момента прибытия иностранец или лицо без гражданства может находиться в России на основании документа о регистрации по месту жительства. По истечении этого срока он должен либо покинуть территорию России, либо получить вид на жительство, либо разрешительные документы на осуществление трудовой деятельности, либо, если имеются основания, подать заявление на приобретение российского гражданства.

По официальным статистическим данным, в настоящее время более 115 тыс. лиц – граждан бывшего СССР пока еще не урегулировали правовой статус своего пребывания в России (не имея регистрации по месту жительства) и де-юре не имеют определенного статуса. В этой связи в настоящее время прорабатывается вопрос о выдаче им специального

документа на временное пребывание, который откроет им возможность легализовать проживание в России и в последующем получить российское гражданство.

В российском законодательстве и правоприменительной практике отсутствует такой термин как употребляемый в п.47 доклада «разрешение на пребывание» («permit to stay»). Речь, видимо, идет в данном случае о виде на жительство. Прибывающий в страну иммигрант не может получить вид на жительство, предварительно не зарегистрировавшись на территории России, хотя в докладе утверждается обратное.

С учетом изложенного содержащаяся в пункте 47 доклада информация является искажением действительности и передергиванием фактов.

#### **К п. 16**

В качестве положительной тенденции в противодействии росту национального экстремизма и ксенофобии можно говорить о достигнутом в первой половине 2005 г. переломе в отношении правоохранительных органов к делам о возбуждении национальной ненависти. Суды начали выносить достаточно жесткие приговоры лицам, совершившим тяжкие преступления в этой области. За этот период за совершение подобных преступлений в ходе шести судебных процессов был осужден 21 человек на срок от 4 до 19 лет, а несколько десятков человек оставались под следствием и судом (для сравнения: в первом полугодии 2004 г. за возбуждение национальной ненависти был осужден лишь один человек).

#### **К пп.20, 22, 23**

Нельзя согласиться с тезисом о том, что в Российской Федерации не существует единой всеобъемлющей системы по сбору статистических данных по исполнению уголовного законодательства по борьбе с проявлениями расизма.

Такая работа проводится органами прокуратуры. В частности, систематически осуществляются проверки по исполнению законодательства о противодействии экстремистской деятельности и борьбе с проявлениями расизма. По результатам проверок принимаются соответствующие меры прокурорского реагирования.

Для более глубокого изучения криминогенной ситуации разработана форма государственной статистической отчетности 451 – КН 10 и 451 – КН 11, учитывающая экстремистские преступления. Имеется регламент, определяющий перечень уголовных составов, относящихся к данному роду преступлений.

Согласно статистическим данным, судами Российской Федерации в 2003-2004 гг. за преступления экстремистской направленности осуждено 118 лиц.

#### **К п. 35**

Министерство регионального развития Российской Федерации прорабатывает вопрос о создании единой экспертной комиссии, в полномочия которой входило бы исследование и определение фактов пропаганды ксенофобии, национальной и религиозной нетерпимости, экстремизма.

#### **К пп. 37, 42**

В 2004-2005 годах в рамках Программы «Формирование установок толерантного сознания и профилактика экстремизма в российском обществе (2001-2005 гг.)» продолжали осуществляться следующие направления деятельности:

- стимулирование акций в общественной жизни и средствах массовой информации, формирующих установки толерантности и противодействующих различным формам социальной агрессии, жестокости и экстремизма;
- введение в образовательные программы профессиональной подготовки педагогических и социальных работников, государственных служащих, работников правоохранительных органов и средств массовой информации подпрограмм, посвященных формированию толерантности, веротерпимости, миролюбия и противодействия экстремизму;
- разработка и внедрение программ дополнительного профессионального образования по консультированию и ведению переговоров в ситуациях высокой социальной напряженности;
- выделение направления книгоиздания, связанного с формированием толерантности, веротерпимости, миролюбия и противодействию экстремизму;
- использование психологической экспертизы в деятельности правоохранительных органов и средств массовой информации, направленной на выявление проявлений экстремизма в различных формах общественной жизни;
- организация на федеральном, региональном и муниципальном уровнях центров толерантности и мониторинга социальной напряженности, а также социально-психологических служб кризисных ситуаций, деятельность которых направлена на снижение социальной напряженности в обществе, помощи жертвам насилия и жестокости.

В целом удалось провести работу по формированию и внедрению в социальную практику норм толерантности как основы гражданского согласия в демократическом государстве. С целью выработки механизма последующих действий в настоящее время разрабатывается Федеральная целевая программа «Этнокультурное развитие регионов России (2006-2008гг.)».

#### **К пп. 48-49**

Признавая наличие существенных проблем, связанных с трудовой деятельностью в России трудящихся-мигрантов, власти Российской Федерации намерены в ближайшее время принять комплекс мер, направленных на облегчение их положения. В частности, речь идет о значительном упрощении разрешительных процедур на трудовую деятельность, проработке вопроса о взаимном упрощении режима пребывания и трудоустройства граждан государств-участников ЕврАзЭС, а также заключении соглашений о реадмиссии с государствами СНГ.

Преодоление нелегального положения трудовых мигрантов входит в число приоритетов государственной миграционной политики. Готовится проект федерального законодательства, направленный на упрощение и легализацию потоков трудовых мигрантов в Российскую Федерацию.

#### **К пп. 57, 58, 61, 62**

Проблема несоблюдения сроков рассмотрения первичных заявок о предоставлении статуса беженца (5 дней) относится только к Москве, поскольку именно в этом городе наблюдается основной наплыв лиц, претендующих на статус беженца (50% всех ходатайств приходится на Москву и Московскую область). Органы ФМС России во многих случаях пока не имеют необходимых ресурсов для рассмотрения всех первичных заявок в пятидневный срок, что приводит к произвольному затягиванию выдачи данной категории

лиц официальных документов, подтверждающих их статус как лиц, ищущих убежище. В других регионах России проблем, указанных в пп. 57 и 58 доклада, не имеется.

В целях решения указанных в п. 57 доклада проблем ФМС России при содействии УВКБ ООН разрабатывает новую редакцию Закона «О беженцах» в целях ускорения рассмотрения ходатайств о предоставлении убежища, совершенствования института временного убежища. Временное убежище, являющееся гуманитарным статусом, в настоящее время активно применяется в России.

#### **К п.67**

Следовало бы различать вопросы, регулируемые собственником жилья в отношении аренды и местными властями. Пример с наймом жилья относится к правам частных лиц, свободных распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению.

В данном контексте проблема заключается в регулярном нарушении договоренностей со стороны лиц «кавказской национальности» об аренде квартиры. Как правило, после заключения договора аренды в квартиру заселяется не только официальный съемщик, а целая группа лиц, нередко до 10-20 человек. По этой же причине нередко происходит завышение арендной платы для лиц кавказской национальности, желающих снять квартиру.

#### **К пп. 72-74**

Попытки представить создание специализированных школьных классов для цыган и турок-месхетинцев как сегрегацию по этническому признаку в сфере образования не выдерживают никакой критики. С целью повышения эффективности образовательного процесса учащиеся, хорошо владеющие русским языком, концентрируются в русскоязычных и смешанных классах, а дети, слабо владеющие русским языком, определяются в другие классы, в которых учителя работают по адаптационным программам.

#### **К п. 76**

Информация о том, что де-факто в Российской Федерации существует дискриминация в сфере трудоустройства по этническому признаку «на ежедневной основе» представляется надуманной и лишеной доказательств. В Трудовом кодексе Российской Федерации имеется недвусмысленное положение о запрете дискриминации в сфере труда по какому бы то ни было признаку. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в органы федеральной инспекции труда или в суд с заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального вреда и компенсации морального вреда.

#### **К разделу доклада «Уязвимые группы» и п. 105**

В целом данный раздел составлен на предвзятой основе и искажает объективные реалии, связанные с положением чеченцев, мусульман, цыган, турок-месхетинцев и евреев в Российской Федерации.

В корне ошибочно утверждение о наличии широко распространенного чувства нетерпимости со стороны этнических русских в отношении национальных меньшинств. Тем более не соответствует действительности утверждение о наличии нетерпимости со стороны лиц православного вероисповедания в отношении групп населения, исповедующих другие религии. Россия исторически складывалась как полиэтничное и многоконфессиональное государство, в котором объединены многочисленные народы и религии. При этом представители русского народа, исповедующие православие, отличаются терпимостью к

представителям всех народов, поскольку именно терпимость по отношению к другим составляет одну из фундаментальных основ этой христианской конфессии.

### **К п. 81**

В 2004 г. более 19 тыс. внутренне перемещенных лиц вернулись из Ингушетии в Чечню; УВКБ ООН и его партнеры имели возможность регулярно беседовать с возвращающимися в Чечню лицами с целью подтверждения добровольного характера их возвращения (в 2004-2005 гг. не было зарегистрировано, в т.ч. со стороны взаимодействующего с нами на этот счет УВКБ ООН, ни одного случая принудительного возвращения ВПЛ в Чечню). При этом решившие остаться в Ингушетии ВПЛ получили доступ к альтернативному жилью.

### **К п. 82**

Тезис о том, что серьезные нарушения прав человека продолжают совершаться в Чечне на ежедневной основе и в обстановке безнаказанности, не соответствует реальной ситуации в этом субъекте России.

Имеющиеся документальные материалы свидетельствуют, что именно чеченские бандиты в целях дискредитации государственных структур целенаправленно совершают преступления в отношении мирных граждан, переодеваясь в форму военнослужащих или работников милиции.

Все факты общественно-опасных деяний подвергаются тщательной проверке, происходят существенные позитивные сдвиги в динамике и структуре преступности. В частности, результате предпринимаемых мер в последние годы значительно снизилось количество похищений людей. По сравнению с 2003 г. число поступивших сообщений о похищении снизилось на 35,5%, количество уголовных дел данной категории сократилось на 61%, количество похищенных лиц – на 61,1%. Всего за период проведения контртеррористической операции в Чечне было возбуждено 1793 уголовных дела по фактам похищения 2503 лиц. Из них разыскано 642 человека, заведено 912 розыскных дел. Судами уже вынесены приговоры различной тяжести в отношении 93 человек за совершение данных преступлений.

### **К пп. 88-90**

Согласно Всероссийской переписи населения 2002 г. мусульман в России насчитывается от 13 до 14,5 миллионов. Мусульманское население исторически является неотделимой составной частью многонациональной российской государственности и поэтому не является по своей сути объектом расовой дискриминации и нетерпимости. Лица, исповедующие ислам, широко представлены в российских законодательных, исполнительных и судебных органах власти.

Посягательства экстремистского характера на почве нетерпимости к исламу как религии действительно имеют место, но не отличаются массовым характером, как об этом говорится в докладе ЕКРН. Все подобные случаи тщательно расследуются и пресекаются правоохранительными органами.

Приходится констатировать, что после печально известных террористических актов во многих странах отмечается неадекватное отождествление идеологии фанатиков-террористов с исламом как мировой религией. Не последнюю роль в этом сыграли СМИ, не всегда корректно освещающие подобные события, периодически использующие такие некорректные обороты как «исламские террористы» «исламская угроза». В результате у многих людей формируется неадекватное представление о данном вероучении, происходит

перенос негативного отношения с отдельных субъектов, придерживающихся сектантских взглядов, на мировую религию.

У компетентных органов России есть все основания утверждать, что сложная конфликтная ситуация на Северном Кавказе менее всего связана с истинно религиозными проблемами и межрелигиозной рознью. Там наблюдаются во взаимосвязи два сложных процесса: активизация организованной преступной деятельности и фактически внешняя агрессия против Российской Федерации, за которой стоят многочисленные субъекты, включая спецслужбы ряда зарубежных стран.

Определенный процент рядовых участников преступных организаций и террористических актов связывают причины терактов со стремлением их лидеров к сепаратизму и объединению с исламским миром, с «победой ислама». В последних двух случаях речь идет о посягательствах на территориальную целостность Российской Федерации.

Поэтому мы рассматриваем в качестве основного направления антикриминальной, антитеррористической стратегии гармонизацию экономической, политической, социальной и духовной жизни общества, надежную защиту страны от внешней агрессии в разных ее вариантах. Большое значение имеет в этой связи формирование высокой религиозной культуры и предупреждение религиозного фанатизма и нетерпимости.

В оправдание терроризма часть обвиняемых приводит довод, что Россия ввела свои войска в Чечню и убивает мусульманское население республики из-за их вероисповедания. Именно такого характера подрывные, пропагандистские видеокассеты поступают из-за границы и распространяются террористическими организациями.

В качестве контраргументов обвиняемым разъяснялось, что в России проживает около 14 миллионов мусульман в разных регионах, и что ни в один из них войска не вводятся. Причина же ввода войск в Чечню ничего общего не имеет с исповеданием ислама, а заключается в том, что власть в Чечне в то время захватили экстремисты и бандиты в целях превращения Республики в криминальное квази-государство.

#### **к пп. 91-101**

В настоящее время политика в отношении цыган строится на основе собственного национального опыта, а также с учетом выработанных в последние годы рекомендаций международных организаций, прежде всего Совета Европы и ОБСЕ.

В данном контексте российские власти принимают меры для улучшения отношения между правоохрнительными органами и цыганами. Что касается недавних шагов в этой области, то следует отметить семинар «Этнические меньшинства – правоохрнительные органы», который был проведен в московской области 23-24 ноября 2005 г. Семинар был организован ОБСЕ и Федерацией национально-культурных автономий российских цыган под эгидой программы ОБСЕ «Полиция и уголовная юстиция: к безопасности многоэтнических общин». В ходе этого мероприятия, в котором приняли участие представители ГУВД Москвы и областных управлений внутренних дел, состоялся обмен мнениями по вопросам сотрудничества правоохрнительных органов и этнических меньшинств в Европе и России. Были выработаны конкретные рекомендации для решения проблем в сфере взаимоотношений милиции и цыганских общин.

Решение о проведении операции «Табор» было принято на основе достоверной информации о том, что ряд цыганских общин были вовлечены в организованную торговлю наркотиками. Данные факты подтвердились по итогам операции.

Одной из главных проблем жизни цыганского населения из-за низкого уровня образования остается трудовая занятость. Несмотря на это, в последние годы удалось расширить их участие в производственной сфере – в отраслях промышленности и сельского хозяйства.

Получение образования для цыган пока еще осложнено некоторыми трудностями. Самой главной из них является позиция членов цыганских семей, считающих образовательный процесс излишним для детей цыган.

Вследствие этого дети цыган, как правило, обучаются в школе в основном до 4 класса и на этом завершают получение образования. Количество цыганской молодежи, обучающейся в среднетехнических, профессиональных и высших учебных заведениях, еще меньше: в профессиональных училищах их насчитываются буквально единицы, а в ВУЗах студенты цыгане обучаются только в Челябинской области.

В этом направлении в Российской Федерации уже достигнуты определенные успехи, однако говорить о коренном переломе ситуации еще не приходится. Так, во Владимирской области в целях обеспечения права детей из цыганских семей, которые часто меняют место жительства, был налажен своевременный учет семей такой категории. Это позволило образовательным учреждениям области организовать учебный процесс в различных формах, включая учебно-консультативную группу вечерней (сменной) школы на базе Анопинской средней школы Гусь-Хрустального района.

Несмотря на подвижный образ жизни некоторой части цыган, органы социальной защиты Российской Федерации находят возможность оказания социальной помощи всему цыганскому населению. Так, например, в Республике Адыгея такую помощь получают 156 семей цыган, в Рязанской области – 242 семьи и 55 матерей-одиночек, в Вологодской области – 402 семьи и т.д. Подобная помощь практикуется в Астраханской, Воронежской, Саратовской, Оренбургской областях, Республике Коми, Кабардино-Балкарской Республике.

Важную роль в формировании межэтнического сотрудничества и информационного обеспечения деятельности цыганских общественных объединений играют средства массовой информации. При поддержке волгоградской областной администрации издается газета «Цыганские вести» (989 экз.), регулярно выходят информационные издания и буклеты ФНКА российских цыган. Лидеры общественных объединений цыган неоднократно выступали на страницах центральных газет «Известия» и «Российская газета», в эфире телекомпаний СТС, ТВЦ и др.

В связи с вышеизложенным считаем необоснованным вывод ЕКРН о том, что многие цыгане не имеют паспорта и иных документов, по которым могут регистрироваться; лишены возможности иметь доступ к социальным службам, а их дети — к обучению в общеобразовательных школах.

Что касается этого вывода ЕКРН, то он в основном применим лишь к тем цыганам, которыми являются выходцами из других государств – участников СНГ, а точнее гражданами этих государств. По причине нестабильности в этих странах их жизненных условий они родовыми и семейными группами на некоторое время нелегально мигрируют «для заработка» в Россию. Слова «для заработка» ими понимаются и претворяются на практике не как легальная трудовая деятельность, а как совершение корыстных правонарушений. Поэтому такие цыгане-мигранты, как правило, не имеют при себе документов, удостоверяющих личность (которые оставляют по своему постоянному месту жительства), с тем чтобы в случае их задержания за правонарушение была существенно затруднена возможность привлечения их к ответственности. Так как находящиеся с ними дети зачастую используются для попрошайничества, совершения мелких корыстных правонарушений, родители не принимают никаких мер для их обучения в российских

общеобразовательных школах. Такие действия для многих вышеуказанных цыган стали традиционным образом их жизни.

Российскими средствами массовой информации за последние годы неоднократно предавались гласности результаты журналистских расследований, проведенных в отношении цыган-мигрантов, прибывших на некоторое время в Россию из других государств-участников СНГ. При этом выяснялось, что многие из них по месту своего постоянного проживания имеют высокий уровень благосостояния (являются собственниками домов-усадеб, фешенебельного автотранспорта и т.д.).

МИД России совместно с Министерством регионального развития России рассматривают возможность воссоздания в ближайшем будущем экспертного межведомственного механизма по российским цыганам, который сможет эффективно способствовать реализации государственной политики и рекомендаций Совета Европы в этой сфере.

### **К пп. 110-113**

При урегулировании проблемы турок-месхетинцев в Краснодарском крае региональные и федеральные власти исходят не из национальной принадлежности этих лиц, а в первую очередь, из правового статуса каждого из них на территории государства. По данным паспортно-визового управления ГУВД Краснодарского края по состоянию на 2004 г. на территории края пребывали 11 999 турок-месхетинцев. Из них 4943 человека имели гражданство России, 7056 человек не имели гражданства.

Турки-месхетинцы, имеющие российское гражданство, обладают без ограничений всеми правами, вытекающими из гражданства России, включая право на свободу передвижения и выбор места жительства.

В соответствии с Федеральным законом от 25 июля 2002 г. «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» не имеющие российского гражданства турки-месхетинцы подлежат регистрации в органах внутренних дел с получением миграционных карт. Только лица, имеющие на руках миграционные карты, имеют возможность получить разрешение на работу, на временное пребывание, вид на жительство и, в конечном счете, гражданство России. Однако турки-месхетинцы фактически уклонились от надлежащей регистрации, перейдя тем самым в категорию нелегальных мигрантов. Из общего числа турок-месхетинцев, не имеющих гражданства России, миграционные карты получили только 744 человека. В общей сложности 6207 турок-месхетинцев сознательно отказались от натурализации в России в соответствии с действующим законодательством.

С начала 2005 года около 217 турок-месхетинцев получили российское гражданство, 11 – иные разрешительные документы.

Процесс придания туркам-месхетинцам определенного правового статуса тормозится тем, что сами турки-месхетинцы рассматривают своё пребывание на территории субъектов России как временное, заявляя о намерении возвратиться на историческую родину в Грузию.

Отдельные факты выдворения из края иностранных граждан и лиц без гражданства, незаконно пребывающих на территории Кубани, в соответствии с законом Краснодарского края «О пребывании и жительстве на территории Краснодарского края», были вызваны самовольным расселением выдворяемых лиц в местах, расположенных в непосредственной близости от охраняемых стратегических объектов.

Несмотря на отсутствие у значительной части турок-месхетинцев полисов обязательного медицинского страхования, медицинское обслуживание они получают наравне с местным населением, хотя подобный рост социальных расходов не предусмотрен

бюджетами различных уровней. В учреждениях образования, расположенных в местах компактного проживания турок-месхетинцев, организуются дополнительные и групповые занятия для детей из турецко-месхетинских семей, в случае необходимости родителям предлагается специальное коррекционное обучение их детей.

В целом необходимо подчеркнуть, что даже не имеющие определённого статуса турки-месхетинцы, пользуются всеми возможными гражданскими правами (в том числе на жилище, образование, медицинскую помощь, культурное развитие), не меньшими, чем граждане Российской Федерации.

832 турка-месхетинца не подали заявления о приёме в гражданство России или переезде в США. Краевой администрацией проведено анкетирование этой группы лиц относительно их намерений по получению правового статуса (остаться в России, переехать в США, Грузию или Турцию).

Первопричиной «транзитного» положения месхов в Краснодарском крае является невыполнение Грузией обязательств, принятых при вступлении в 1999 г. в Совет Европы. В апреле 2005 г. состоялся визит в Грузию Генерального секретаря Совета Европы Т.Дэвиса, в ходе которого достигнута договорённость в дальнейшем применять термин «грузинские месхетинцы».

#### **К пп. 118-121**

После перерыва, вызванного административной реформой, начала работу Федеральная служба по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охраны культурного наследия, что привело к увеличению числа предупреждений, вынесенных СМИ за возбуждение национальной ненависти.

#### **к пп. 122-123**

Утверждения об отсутствии достоверной информации о положении различных меньшинств в Российской Федерации не соответствуют действительности. Имеется как надлежащая общероссийская статистическая база в этой области, основанная на Всероссийской переписи населения 2002г., так и база данных по регионам. Соответствующие учеты ведутся, к примеру, такими ведомствами, как Министерство регионального развития России, Комитет Госдумы России по делам национальностей, Генеральная прокуратура Российской Федерации. Подробные сведения на этот счет содержатся в докладах России по осуществлению Рамочной конвенции Совета Европы о защите национальных меньшинств.

#### **К пп. 128-129**

Компетентные органы Российской Федерации в настоящее время работают над комплексом мер по укреплению эффективности борьбы с расовой нетерпимостью, созданию условий для взаимного уважения и сотрудничества всех народов России.

Кроме того, в 2004-2005 гг. статистика судебных дел в отношении преступлений на расовой почве менялась к лучшему. В 2004 г. «националистический» мотив присутствовал как минимум в семи приговорах в уже закончившихся процессах только по насильственным преступлениям. Всего по этим процессам было осуждено 32 человека, 26 из них получили реальные сроки до 17 лет. В 2003 г. таких приговоров было всего три, а всего в 2003 г. в суды было направлено лишь 8 дел, в которых присутствовала националистическая составляющая.

Нельзя не отметить и более активного преследования идеологов и пропагандистов национал-радикальных взглядов. За первое полугодие 2005 г. за пропаганду национальной ненависти в ходе восьми процессов были признаны виновными девять человек.

В целом юридическая квалификация преступных действий национал-радикалов стала заметно более грамотной, что привело к уменьшению количества убийств на почве ненависти.

#### **К пп. 140, 145, 151**

Следствием реализации государственной политики в отношении казачества должно стать превращение современного общественного казачьего движения в одну из социальных опор федеральной власти.

В апреле 2005 г. в Госдуму России поступил президентский законопроект «О государственной службе российского казачества». Законопроектом предлагается определить правовую и организационную основы привлечения российского казачества к государственной службе. Законопроектом предусматривается, что основными принципами осуществления российским казачеством государственной службы являются: законность, приоритет прав и свобод человека, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты.

Принятие законопроекта к рассмотрению Госдумой является новым, более ответственным этапом в развитии казачества, перехода его от положения общественного движения к сообществу, рассматриваемому в качестве государственного ресурса.

#### **К п. 149**

Независимым следственным органом по контролю за соблюдением законодательства, включая расследование правонарушений со стороны сотрудников правоохранительных органов, является Генпрокуратура России и ее территориальные органы.

#### **К пп. 152-164**

В последнее время был предпринят ряд мер по упрощению порядка временной регистрации по месту жительства. В частности, в конце 2004г. граждане России и Украины были освобождены от необходимости временной регистрации на срок до 90 суток.

Готовится новая законодательная база по модификации регистрационного учета населения, которая, в частности, направлена на преодоление нынешних проблем, возникающих в этой сфере. »