

**Данное приложение не является составной частью анализа и предложений ЕКРП в отношении ситуации в Российской Федерации**

## ПРИЛОЖЕНИЕ

ЕКРИ желает подчеркнуть, что анализ, содержащийся в ее докладе по Российской Федерации, как указано на странице 7, датирован 19 июня 1998 года и любые последующие события в нем не учтены.

В соответствии с принятой в ЕКРИ процедурой подготовки докладов по странам российская сторона назначила национального представителя по связям с ЕКРИ, с которым ЕКРИ вела конфиденциальный диалог по редактированию текста доклада по Российской Федерации. Часть замечаний национального представителя была учтена ЕКРИ и отражена в докладе.

Однако, национальный представитель по связям с ЕКРИ по завершении диалога обратился с ясно выраженной просьбой воспроизвести прилагаемые замечания российской стороны в качестве приложения к данному докладу ЕКРИ.

Неофициальный  
перевод с английского

## **КОММЕНТАРИИ Российской Федерации к Докладу Европейской комиссии против расизма и нетерпимости (ЕКРН) по России**

Российская сторона всегда давала высокую оценку докладам экспертов Совета Европы, содержащим серьезный анализ ситуации с правами человека в нашей стране и способствующим дальнейшему развитию нормативной базы в целях более полного обеспечения прав и свобод человека в Российской Федерации. Не является исключением и настоящий доклад ЕКРН.

В то же время, преследуя цели достижения большей объективности, хотели бы высказать ряд уточнений и дополнений к некоторым положениям Доклада и выводам, содержащимся в нем.

Прежде всего, это касается тех моментов Доклада, где говорится о якобы имеющих место в Российской Федерации и даже получивших широкое распространение проявлениях дискриминации в отношении определенных этнических групп (в том числе путем применения к ним со

стороны местных властей т.н. системы "прописки"), а также антисемитизма и религиозной нетерпимости.

Надеемся, что предоставляемая информация позволит лучше понять ситуацию в указанных областях.

Еще в Декларации о государственном суверенитете РСФСР, принятой 12 июня 1990 г. было провозглашено, что представителям национальных меньшинств обеспечиваются их законные политические, экономические, этнические и культурные права. Правовые нормы, касающиеся права нацменьшинств на сохранение и развитие родного языка, использование его в государственной и общественной жизни, а также права на обучение на родном языке сформулированы в Законе РСФСР "О языках народов РСФСР" от 25 октября 1991 г. Кроме того, Законом Российской Федерации "Основы законодательства Российской Федерации о культуре" от 9 октября 1992 г. гарантировано право нацменьшинств на сохранение и развитие своей культурной самобытности. Конституция Российской Федерации 1993 г. содержит нормы, запрещающие любые формы ограничения прав гражданина независимо от расы, языка, отношения к религии или национальной группе и по другим признакам. Ее положения заложили основы для разработки текущего федерального и местного законодательства о национальных меньшинствах.

Особая роль в обеспечении и развитии прав национальных меньшинств в Российской Федерации принадлежит Федеральному закону "О национально-культурной автономии", принятому 17 июня 1996 г., а также Концепции государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской от 15 июня 1996 г. № 909.

В 1998 г. Российская Федерация ратифицировала Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств 1995 г.(вступила в силу в отношении нашей страны 1 декабря 1998 г.).

В соответствии со ст. 7 Федерального закона "О национально-культурной автономии" создан Консультативный совет по делам национально-культурных автономий при Правительстве России. Положение о нем и его состав утверждены постановлением Правительства Российской Федерации № 1517 от 18 декабря 1996 г. Совет является совещательным органом, действующим на общественных началах. Министерство национальной политики России (Миннац) оказывает организационно-техническое содействие его деятельности.

В состав Консультативного совета входят представители федеральных министерств и ведомств, а также Конгресса национальных объединений России (КНОР), объединяющего всероссийские общественные организации ряда этнических общностей: азербайджанской, армянской,

ассирийской, греческой, грузинской, еврейской, корейской, курдской, молдавской, немецкой, польской, украинской и уйгурской.

По мере создания федеральных национально-культурных автономий их уполномоченные представители включаются в состав Консультативного совета.

Основные задачи Консультативного совета:

- участие в подготовке федеральных программ в области сохранения и развития национальных (родных) языков и национальной культуры, проектов нормативных актов и других документов, затрагивающих интересы национальных меньшинств;

- консультирование Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также граждан Российской Федерации по национальным проблемам;

- содействие созданию национально-культурных автономий, установлению их согласованной деятельности;

- представительство и защита в органах государственной власти Российской Федерации культурных и социальных прав и интересов национальных меньшинств.

В субъектах Федерации при органах исполнительной власти созданы различные консультативно-совещательные органы, например, в Оренбургской и Челябинской областях - Совет по делам национальностей при Главе администрации области. С 1994 г. при Комитете общественных и межрегиональных связей Правительства Москвы функционирует Московское межнациональное совещание (ММС), в состав которого входят руководители более 80 национальных объединений. Заседания ММС созываются ежеквартально, между заседаниями проводятся встречи и совещания по конкретным вопросам национальной жизни, создаются рабочие группы, проводятся "круглые столы".

Для представителей народов, находящихся в ситуации национальных меньшинств, с начала 90-х годов в ряде субъектов Российской Федерации образованы национальные административно-территориальные единицы: Куйский национальный вепский сельсовет в Вологодской области, Эвено-Бытантайский национальный район в Республике Саха, Немецкий национальный район в Алтайском крае и Омской области, Байкальский и Верхнеангарский эвенкийские сельские населенные пункты в Республике Бурятия, Вепский национальный район в Республике Карелия, Корейский национальный микрорайон "Су-Чан" в г. Партизанске Приморского края и др.

Подобные национальные поселения являются по своему содержанию административно-территориальными единицами. Органы местного самоуправления этих поселений обладают теми же правами, что и соответствующие органы обычных административно-территориальных единиц.

Юридической базой для создания национальных поселений на федеральном уровне является Закон СССР от 26 апреля 1990 г. "О свободном национальном развитии граждан СССР, проживающих за пределами своих национально-государственных образований или не имеющих их на территории СССР".

На уровне субъектов Российской Федерации приняты законы, регламентирующие правовой статус национально-территориальных единиц на их территории. Так, Закон Бурятской ССР "О правовом статусе эвенкийских сельских (поселковых) Советов народных депутатов на территории Бурятской ССР" от 24 октября 1991 г. и Закон Республики Карелия "О правовом статусе национального района, национальных поселкового и сельского Советов в Республике Карелия" от 22 ноября 1991 г. приняты для содействия возрождению эвенкийского народа на территории Бурятии, финнов на территории Карелии, удовлетворения национальных, культурных, духовных, языковых запросов этих этносов, обеспечения успешного демографического процесса. В обоих законах рассмотрены вопросы создания административно-территориальных единиц, включающие порядок, сроки, определение границ, а также вопросы экономического развития, самофинансирования и финансовой помощи.

Эвено-Бытантайский национальный улус в Республике Саха создан в соответствии с Постановлением Совета Министров от 11 декабря 1989 г. № 375 "О первоочередных мерах по созданию Эвено-Бытантайского национального района". Правовой статус национального района, сельского поселения также определен в специальном разделе Закона Республики Саха "О местных Советах народных депутатов и местном самоуправлении" от 5 марта 1991 г.

В качестве примера регламентации статуса национальных единиц в краях и областях можно назвать "Временное положение о национальном поселке, национальном сельсовете (аймаке) в Кемеровской области", утвержденное 20 ноября 1991 г. решением Президиума Кемеровского областного Совета народных депутатов.

Национально-культурная автономия - экстерриториальная форма национального самоуправления. Она представляет собой общественное объединение граждан, относящих себя к определенным этническим общностям. Подобные объединения, действующие на основе добровольной самоорганизации, призваны участвовать в решении вопросов, связанных с развитием языка, образования и культуры соответствующих этносов.

Статус национально-культурной автономии определен в упомянутом Федеральном законе "О национально-культурной автономии", а также Федеральном законе "Об общественных объединениях" от 19 мая 1995 г. и "Основах законодательства Российской Федерации о культуре" от 9 октября 1992 г. (ст. 20 "Основ..." предоставляет право всем этническим общностям, компактно проживающим вне своих государственных образований или не имеющим своей государственности, на культурно-национальную автономию)<sup>1\*</sup>.

- В 1992-1993 гг. в России создан ряд цыганских культурно-просветительских обществ, в т.ч. Московское общество "Романо кхэр" и Краснодарская краевая общественная организация "Цыганская община Барэ Рома". Действуют Государственный национальный театр "Ромэн", Цыганский музыкальный салон (г. Москва), на основе фольклорного детского ансамбля "Гилори" создается детский театр. Представитель цыган вошел в состав Консультативного совета по делам национально-культурных автономий при Правительстве Российской Федерации.

Программа действий по выполнению Концепции государственной национальной политики Российской Федерации утверждена Постановлением Правительства России № 217 от 22 февраля 1997 г.

- Турки-месхетинцы были депортированы в 1944 г. с территории Грузии в Среднюю Азию. Исторически они никогда не проживали на территории Краснодарского края и в настоящее время находятся там временно до возвращения на свою родину. Администрацией Краснодарского края выданы специальные временные регистрационные разрешения, в соответствии с которыми турки-месхетинцы могут быть трудоустроены, а также получать социальную и медицинскую помощь.

В марте 1992 г. состоялись переговоры между делегацией Краснодарского края и Государственным Советом Грузии по вопросу о скорейшем возвращении турок-месхетинцев на территорию Грузии. Совместной комиссией были разработаны проекты протокола о намерениях и соглашения о репатриации.

Были также проведены переговоры между Российской Федерацией и Международной организацией по миграции (МОМ), которая выразила готовность оказать финансовую поддержку переселению 100 семей турок-месхетинцев в Грузию. Считаю, что возвращение месхетинцев на историческую родину является вопросом международного масштаба, решение которого возможно исключительно на уровне соответствующего межправительственного соглашения с Республикой Грузия.

---

\* *татистические данные по количеству национальных школ, газет, театров и т.д. приведены в таблицах 1-7 (см. Приложение).*

- После принятия Закона "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения и выбор места пребывания и жительства в Российской Федерации" от 25 июня 1993 г. и Конституции России от 12 декабря 1993 г. в целях дальнейшего совершенствования нормативной базы в этой области был принят ряд постановлений Правительства, Конституционного и Верховного судов Российской Федерации.

Так, Постановлением Правительства России (июль 1995 г.) органам исполнительной власти предписывалось осуществлять регистрацию в уведомительном порядке, а также отменить все ограничения, касающиеся пребывания и проживания в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Московской области. Постановлениями Правительства России от марта 1997 г. предусматриваются меры по совершенствованию механизма осуществления положений вышеупомянутого закона и отмене различных ограничений, введенных органами местной власти в целях защиты от незаконного пребывания в местах постоянного проживания. Постановления были приняты, прежде всего, в связи с решениями ряда местных властей, в частности г. Москвы и Московской обл., а также Ставропольской обл. и направлены на устранение любых возможностей для дискриминации, обеспечение равных условий для всех граждан, включая граждан бывшего Советского Союза, приехавших из стран СНГ и Балтии для выбора места жительства на территории России.

- Российской стороне известно, что новому Закону Российской Федерации "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" со стороны ряда государств и НПО уделяется пристальное и неослабевающее внимание. Однако у нас нет подтверждений каких-либо проявлений озабоченности со стороны международного сообщества в связи с имплементацией этого закона.

- Мы не располагаем сведениями о том, что какая-либо религиозная группа была лишена правового статуса. Правительство Российской Федерации и действующая при нем Комиссия по вопросам религиозных объединений уделяют постоянное внимание процессу реализации положений указанного закона. В работе Комиссии (ее заседания проводятся ежемесячно) принимают участие представители всех основных конфессий; за истекший период Комиссией не было выявлено фактов, действительно свидетельствующих о создании каких-либо препятствий деятельности религиозных организаций.

В Законе перечислены условия, необходимые для регистрации организаций, претендующих на статус религиозных и устанавливается (в случае необходимости) соответствующая процедура. Одной из сильных сторон нового закона является четкое закрепление положения о том, что индивидуальные права на свободу вероисповедания в религиозной группе могут быть осуществлены без вмешательства органов государственной власти (принятие решения о регистрации такой группы Закон оставляет на выбор ее членов). Иными словами, в соответствии с российским

законодательством любая общественная организация на территории России может получить статус юридического лица (с правом открытия банковского счета и т.п.). Закон "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" проводит различие между организациями, имеющими 15-летний "стаж" и организациями, еще не прошедшими такого "испытательного срока". Индивидуальное право на свободу мысли, совести и религии защищено как Конституцией, так и другими нормативными актами, устанавливающими четкие процедуры их реализации.

Мы также хотели бы подчеркнуть, что новый Закон "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" содержит положения, которые предусматривают упорядочение процедуры государственной регистрации миссионерских церквей, основанных за пределами Российской Федерации в соответствии с законодательством иностранного государства и устанавливают общие правила деятельности иностранных миссионеров на территории России. Дальнейшее упрощение такой процедуры предусматривается соответствующим постановлением Правительства России, принятым в развитие положений Закона.

- Также нуждаются в комментариях положения Доклада, в которых идет речь об имеющих место проявлениях антисемитизма и дискриминационной практике в отношении российских евреев.

В настоящее время в России действует около 50 еврейских специализированных школ, 15 синагог (из них 4 - в Москве), издается более 20 еврейских газет. В 1992 г. была учреждена российская "Федерация еврейских организаций и общин" (ВАО), объединяющая более 200 различных еврейских организаций. В 1995 г. создан Российский еврейский конгресс.

- Поскольку в Докладе были также затронуты вопросы, касающиеся беженцев, считаем необходимым отметить, что по состоянию на 1 января 1998 г. в Российской Федерации было зарегистрировано 235 тыс. таких лиц, в т.ч. 240 беженцев из Афганистана, Македонии, Турции и Эфиопии. Более того, Россия несет основное бремя финансовых расходов (свыше 230 млн. долл. США в 1997 г.) на работу с вынужденными мигрантами, в то время, как объем обещанной международной помощи остается незначительным (12 млн. долл. США в 1997 г.).

- В заключение хотели бы проинформировать Комиссию, что в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13 марта 1997 г. № 232 "Об основном документе, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации" и Постановлением Правительства России от 8 июля 1997 г. № 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации", графа паспорта "национальность" была отменена. Начиная с 1 октября 1997 г. новые паспорта получили более 1,7 млн. человек.\*

---

\* *статистические данные по конкретным вопросам национального и этнического состава населения России приведены в таблице .8 (см. Приложение).*

**Количество школ с обучением на языках  
народов и народностей России  
(на начало 1997/1998 учебного года)**

русский	62200
абазинский	1
адыгейский	36
азербайджанский	7
алтайский	64
армянский	6
балкарский	17
башкирский	906
бурятский	138
грузинский	1
греческий	1
языки народов Дагестана:	
аварский	592
даргинский	233
кумыкский	91
лакский	74
лезгинский	122
табасаранский	69
кабардинский	92
калмыцкий	56
казахский	1
литовский	1
марийский (луговой)	283
марийский (горный)	43
мордовский (мокша)	134
мордовский (эрзя)	95
осетинский	57
татарский	2406
тувинский	151
удмуртский	55
хакасский	18
чеченский	23
черкесский	7
чувашский	602
эвенский	2
эстонский	1
якутский	419

**Численность учащихся,  
обучающихся родным языкам  
(на начало 1997/1998 учебного года)**

русский	20638978
абазинский	19
адыгейский	3270
азербайджанский	588
алтайский	4197
армянский	1513
балкарский	1180
башкирский	68938
бурятский	9207
грузинский	300
языки народов Дагестана:	
аварский	34317
даргинский	20226
кумыкский	15244
лакский	2977
лезгинский	15819
табасаранский	4638
кабардинский	16824
калмыцкий	1752
казахский	81
литовский	4
марийский (луговой)	13705
марийский (горный)	1557
мордовский (мокша)	2845
мордовский (эрзя)	2698
осетинский	5340
татарский	180161
тувинский	34332
удмуртский	1929
хакасский	782
чеченский	2844
черкесский	746
чувашский	37631
эвенский	126
эстонский	30
якутский	71254

**Выпуск газет на языках народов России  
(число изданий по состоянию на 1996 г.)**

русский	4604
абазинский	1
адыгейский	2
алтайский	2
балкарский	1
башкирский	30
бурятский	7
языки народов Дагестана:	
аварский	11
даргинский	1
кумыкский	4
лакский	4
лезгинский	2
кабардинский	3
калмыцкий	1
карачаевский	1
коми	4
марийский (луговой)	12
марийский (горный)	1
мордовский (мокша)	1
мордовский (эрзи)	2
ногайский	2
осетинский	3
языки народов Севера	
мансийский	1
ненецкий	1
хантыйский	1
татарский	91
тувинский	7
удмуртский	9
чеченский	2
чувашский	30
якутский	26

**Годовой тираж газет на языках народов России  
(по состоянию на 1996 г. /тыс.экз./)**

русский	764404
	0
абазинский	422
адыгейский	1706
алтайский	974
балкарский	900
башкирский	27059
бурятский	1305
языки народов Дагестана:	
аварский	4497
даргинский	275
кумыкский	855
лакский	330
лезгинский	438
кабардинский	3047
калмыцкий	1225
карачаевский	1260
коми	1381
марийский (луговой)	4820
марийский (горный)	350
мордовский (мокша)	1005
мордовский (эрзя)	318
ногайский	449
осетинский	4730
языки народов Севера:	
мансийский	20
ненецкий	30
хантыйский	30
татарский	65090
тувинский	2443
удмуртский	3235
чеченский	118
чувашский	20841
якутский	22129

**Количество журнальных изданий на языках народов России  
(по состоянию на 1996 г.)**

русский	2620
адыгейский	2
алтайский	2
балкарский	1
башкирский	9
языки народов Дагестана:	
аварский	1
даргинский	1
кумыкский	1
лакский	1
лезгинский	1
табасаранский	1
ингушский	1
кабардинский	1
калмыцкий	2
коми	3
марийский (луговой)	3
марийский (горный)	1
мордовский (мокша)	2
мордовский (эрзя)	2
осетинский	3
татарский	17
тувинский	2
удмуртский	4
чеченский	1
чувашский	6
якутский	3

**Годовой тираж журнальных изданий на языках народов России  
(по состоянию на 1996 г. /тыс. экз./)**

русский	381174
адыгейский	5
алтайский	5
балкарский	2
башкирский	1541
языки народов Дагестана:	
аварский	6
даргинский	2
кумыкский	2
лакский	2
лезгинский	2
табасаранский	2
ингушский	3
кабардинский	5
калмыцкий	48
коми	107
марийский (луговой)	149
марийский (горный)	1
мордовский (мокша)	72
мордовский (эрзя)	54
осетинский	7
татарский	2610
тувинский	10
удмуртский	76
чеченский	20
чувашский	452
якутский	50

**Театры, работающие на языках народов России  
(по состоянию на конец 1994 г.)**

<b>Наименование языков, на которых работают театры в республиках, областях</b>	<b>Количество театров</b>
<b>Республика Адыгея</b> русский, адыгейский	1
<b>Республика Алтай</b> русский, алтайский	1
<b>Республика Башкортостан</b> башкирский	3
русский, башкирский	3
татарский	2
<b>Республика Бурятия</b> бурятский	1
русский, бурятский	1
<b>Республика Дагестан</b> аварский	1
даргинский	1
лезгинский	1
кумыкский	1
лакский	1
<b>Республика Ингушетия</b> русский, ингушский	1
<b>Еврейская автономная область</b> русский, еврейский	1
<b>Кабардино-Балкарская Республика</b> кабардинский, черкесский	1
карачаевский, балкарский	1
<b>Карачаево-Черкесская Республика</b> кабардинский, черкесский	1
карачаевский, балкарский	1
<b>Республика Калмыкия</b> русский, калмыцкий	1
<b>Республика Карелия</b> финский	1
<b>Республика Коми</b> коми	1
<b>Республика Марий Эл</b> марийский	1
<b>Республика Мордовия</b> мордовский	1

<b>Оренбургская область</b>	
татарский	1
<b>Пермская область</b>	
русский, коми-пермяцкий	1
<b>Республика Саха (Якутия)</b>	
русский, якутский	2
якутский	4
<b>Республика Северная Осетия-Алания</b>	
русский, осетинский	2
осетинский	1
<b>Республика Татарстан</b>	
русский, татарский	3
татарский	6
<b>Республика Тыва</b>	
русский, тувинский	1
тувинский	1
<b>Республика Хакасия</b>	
русский, хакасский	2
<b>Чувашская Республика</b>	
русский, чувашский	2
чувашский	2

**Национальный состав населения Российской Федерации  
(по данным переписи населения 1989 г.)**

Все население;	147021869	нивхи	4631
из них:		селькупы	3564
русские	119865946	ульчи	3173
татары	5522096	ительмены	2429
украинцы	4362872	удэгейцы	1902
чуваши	1773645	саами	1835
башкиры	1345273	эскимосы	1704
белорусы	1206222	чуванцы	1384
мордва	1072939	нганасаны	1262
чеченцы	898999	юкагиры	1112
немцы	842295	кеты	1084
удмурты	714833	орочи	883
марийцы	643698	тофалары	722
казахи	635865	алеуты	644
аварцы	544016	негидальцы	587
евреи	536848	энцы	198
армяне	532390	ороки	179
буряты	417425	молдаване	172671
осетины	402275	калмыки	165821
кабардинцы	386055	цыгане	152939
якуты	380242	карачаевцы	150332
даргинцы	353348	коми-пермяки	147269
коми	336309	грузины	130688
азербайджанцы	335889	узбеки	126899
кумыки	277163	карелы	124921
лезгины	257270	адыгейцы	122908
ингуши	215068	корейцы	107051
тувинцы	206160	лакцы	106245
народы Севера	181517	поляки	94594
ненцы	34190	табасараны	93587
эвенки	29901	греки	91699
ханты	22283	хакасы	78500
эвены	17055	балкарцы	78341
чукчи	15107	ногайцы	73703
нанайцы	11883	литовцы	70427
коряки	8942	алтайцы	69409
манси	8279	черкесы	50764
долганы	6584	финны	47102
латыши	46829	итальянцы	627
эстонцы	46390	японцы	591
киргизы	41734	народы Индии	535

туркмены	39739	и Пакистана	
таджики	38208	хорваты	479
абазины	32983	голландцы	451
болгары	32785	ижорцы	449
татары крымские	21275	французы	352
ругульцы	19503	крымчаки	338
таты	19420	албанцы	298
агулы	17728	белуджи	297
шорцы	15745	австрийцы	295
вепсы	12142	англичане	223
евреи горские	11282	талыши	202
гагаузы	10051	американцы	185
турки-месхетинцы	9890	ливы	64
ассирийцы	9622	другие наци-	188323
абхазы	7239	ональности	
цахуры	6492		
каракалпаки	6155		
румыны	5996		
венгры	5742		
китайцы	5197		
курды	4724		
чехи	4375		
арабы	2704		
уйгуры	2577		
персы	2572		
вьетнамцы	2142		
халха-монголы	2117		
испанцы	2054		
сербы	1580		
кубинцы	1566		
евреи	1407		
среднеазиатские			
евреи грузинские	1172		
удинцы	1102		
афганцы	858		
словаки	711		
караимы	680		
дунгане	635		