

# **Системы правосудия стран Европы**

**Выпуск 2006 (на основе данных за 2004 г.)**

**Европейская комиссия по эффективности правосудия  
(СЕРЕЈ)**

*Все мнения, выраженные в данном документе, отражают мнение авторов и могут не совпадать с официальной политикой Совета Европы.*

Все запросы относительно воспроизведения или перевода всего документа или его частей направляйте в департамент общественной информации и публикаций Директората общественных связей (F-67075 Strasbourg CEDEX или [publishing@coe.int](mailto:publishing@coe.int)). Прочую корреспонденцию относительно данной публикации направляйте в департамент правового сотрудничества, DG I, CEPEJ.

## Содержание

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 1.1   | Европейская комиссия по эффективности правосудия.....  | 9   |
| 1.2   | Обновленная Схема оценки судебных систем .....   | 9   |
| 1.3   | Сбор и обработка данных.....   | 10  |
| 1.4   | Общие методологические вопросы .....   | 12  |
| 1.5   | Общие экономические и демографические показатели.....  | 13  |
| 1.6   | Анализ данных доклада.....   | 15  |
| 2.1   | Введение .....   | 18  |
| 2.2   | Состав бюджета, выделяемого судам .....  | 19  |
| 2.3   | Бюджет системы прокуратуры в 2004 .....  | 25  |
| 2.4   | Бюджет, выделенный на оказание правовой помощи в 2004 .....  | 28  |
| 2.5   | Бюджет, выделенный судам и системе обвинения (без учета правовой помощи) в 2004 .....  | 33  |
| 2.6   | Бюджет судебной системы, включая суды, системы обвинения и правовую помощь, в 2004 .....   | 37  |
| 2.7   | Бюджет, выделенный судам и на оказание правовой помощи.....  | 40  |
| 3.1   | Введение .....   | 45  |
| 3.2   | Бюджет правовой помощи.....  | 46  |
| 3.3   | Условия предоставления и отзыва правовой помощи .....  | 48  |
| 3.4   | Судебные сборы и компенсации.....  | 50  |
| 4.1   | Введение .....   | 54  |
| 4.2   | Мероприятия по предоставлению информации лицам, обращающимся в суд.....  | 54  |
| 4.3   | Защита наиболее уязвимых категорий.....  | 54  |
| 4.4   | Процедуры компенсации .....  | 57  |
| 4.5   | Компенсация за упущения в работе судов и удовлетворение жалоб .....  | 58  |
| 4.6   | Оценка удовлетворенности лиц, обращающихся в суд .....   | 60  |
| 5.1   | Введение .....   | 63  |
| 5.2   | Организация суда .....   | 63  |
| 5.3   | Незначительные финансовые претензии, споры по вопросу увольнения с работы, дела о кражах .....   | 67  |
| 5.4   | Бюджетные полномочия на уровне судов .....   | 69  |
| 5.5   | Оснащенность судов средствами информационных технологий .....  | 70  |
| 5.6   | Оценка и мониторинг .....  | 72  |
| 6.1   | Введение .....   | 79  |
| 6.2   | Судьи .....  | 79  |
| 6.3   | Рехтспфлегер.....  | 85  |
| 6.4   | Несудейский персонал (и рехтспфлегеры, если таковые есть).....   | 86  |
| 7.1   | Введение .....   | 90  |
| 7.2   | Дела о нарушении статьи 6 Европейской конвенции о правах человека.....   | 91  |
| 7.3   | Упрощенные процедуры и процедуры рассмотрения неотложных дел.....  | 92  |
| 7.4   | Другие средства повышения эффективности судебных процедур: специфические апелляционные мероприятия и согласование процедур на ранней стадии рассмотрения дел ..... | 93  |
| 7.5   | Рассмотрение гражданских (и административных) дел .....  | 93  |
| 7.6   | Временные рамки гражданских процессов (разводы и увольнения).....  | 99  |
| 7.7   | Рассмотрение уголовных дел прокурором.....   | 103 |
| 7.8   | Рассмотрение уголовных дел судами .....  | 106 |
| 8.1   | Введение .....   | 112 |
| 8.2   | Роль и полномочия прокурора .....  | 112 |
| 8.3   | Прокуроры и сотрудники системы обвинения.....  | 112 |
| 9.1   | Введение .....   | 117 |
| 9.2   | Подбор и назначение.....   | 117 |
| 9.3   | Подготовка.....  | 120 |
| 9.4   | Зарплаты .....   | 121 |
| 9.4.1 | Зарплата судей .....   | 122 |
| 9.4.2 | Зарплаты прокуроров .....  | 125 |
| 9.4.3 | Дополнительные льготы.....   | 129 |
| 9.5   | Возможность работы по совместительству.....  | 129 |
| 9.6   | Дисциплинарные производства и санкции .....  | 131 |

|        |   |     |
|--------|---|-----|
| 10.1   | Введение .....  | 135 |
| 10.2   | Количество адвокатов .....  | 135 |
| 10.3   | Монополия на представление интересов клиента в суде .....   | 137 |
| 10.4   | Организация и подготовка .....  | 138 |
| 10.5   | Контроль над выполнением профессиональных обязанностей .....  | 138 |
| 10.6   | Дисциплинарные производства и санкции .....   | 141 |
| 11.1   | Введение .....  | 144 |
| 11.2   | Исполнение судебных решений по гражданским, коммерческим и административным делам .....                                   | 144 |
| 11.2.1 | Судебные исполнители .....  | 144 |
| 11.2.2 | Организация и подготовка сотрудников, исполняющих судебные решения.....   | 147 |
| 11.2.3 | Прозрачность гонораров и стандарты качества .....   | 148 |
| 11.2.4 | Надзор и контроль .....   | 149 |
| 11.2.5 | Дисциплинарные производства и санкции .....   | 150 |
| 11.2.6 | Процесс исполнения судебных решений: жалобы .....   | 152 |
| 11.2.7 | Сроки исполнения судебных решений .....   | 152 |
| 11.3   | Исполнение судебных решений по уголовным делам .....  | 153 |
| 11.4   | Мероприятия по улучшению исполнительского производства .....  | 154 |
| 12.1   | Введение .....  | 156 |
| 12.2   | Статус и количество нотариусов.....   | 156 |
| 12.3   | Надзор и контроль .....   | 157 |
| 13.1   | Введение .....  | 158 |
| 13.2   | Количество разбирательств с помощью посредников .....   | 159 |
| 15.1   | Методологические вопросы относительно бюджета судов и бюджета правосудия (Глава 3).....                                   | 164 |
| 15.2   | Дополнительные Таблицы .....  | 166 |
| 15.2   | Обновленная анекта по оценке судебных систем .....  | 188 |
| 15.4   | Пояснительная записка .....   | 214 |
| 15.5   | Национальные корреспонденты, ответственные за координацию работы по заполнению вопросника по оценке судебных систем ..... | 235 |

## Предисловие

*Авторы: Эберхард ДЕШ, Председатель СЕРЕЖ, и Ги ДЕ ВЕЛЬ, Генеральный директор по правовым вопросам Совета Европы*

Принимая решение о «развитии оценочных функций» Европейской комиссии по эффективности правосудия (СЕРЕЖ) в рамках Плана мероприятий, принятого в Варшаве в мае 2005 г., главы государств и правительств стран-членов Совета Европы выразили свою поддержку процессам, инициированным СЕРЕЖ, а также свое желание всячески их углублять.

Данная работа нацелена на получение подробной информации о функционировании судебной системы в европейских странах, и на данном этапе она уже стала основой деятельности нашей Комиссии. Извлекая уроки из пилотных мероприятий, проведенных в 2004 г., а также желая разработать ноу-хау для – как это изложено в Положении - «изучения результатов, достигнутых различными судебными системами (...) путем использования (...) общих статистических критериев и средств оценки», СЕРЕЖ имеет честь предложить данный доклад вниманию политиков, юристов, работников судебной системы, исследователей, а также простых граждан, которые могут столкнуться с судебной системой. Доклады подобного характера будут издаваться на регулярной основе, таким образом, чтобы появилась возможность оценить эволюционное развитие государственных услуг в области правосудия, предоставляемых 800 миллионам европейцев.

Этот процесс, основанный на специальной методологии и призванный предоставить самую подробную картину сложившейся ситуации для сравнения судебных систем 45 европейских стран, уникален по своей сути. Но для чего все это нужно?

Учреждая СЕРЕЖ по инициативе министров юстиции европейских стран, Комитет министров Совета Европы хотел создать структуру, способную предложить конкретные решения по повышению справедливости, качества и эффективности правосудия в Европе, повысить доверие граждан к судебной системе своей страны, а также снизить количество поданных в Страсбургский Суд заявлений по причине недолжной работы судебных систем различных стран, что противоречит Статье 6 Европейской конвенции о правах человека.

Подготовив данный доклад, открытый для анализа со стороны руководства, университетов и исследователей стран-участниц, СЕРЕЖ достигла своей первой цели. Конечно, СЕРЕЖ призывает политиков и исследователей использовать эту уникальную информацию в исследовательской работе, а также в качестве основы для обсуждений и реформ, о необходимости которых нам регулярно напоминает прецедентное право Страсбургского Суда и события в странах-участницах. Но помимо этого СЕРЕЖ также хотела бы, чтобы этот доклад сам по себе стал предметом глубинных изучений, на основе которых Комитету министров и соответствующим руководящим органам в странах-участницах предлагались бы конкретные инструменты по развитию государственной политики в области правосудия.

Таким образом, выпуск доклада СЕРЕЖ 2006 года стал отправной точкой непрерывного процесса, в котором фазы получения знаний будут чередоваться с фазами проведения аналитической работы, результаты которой будут использоваться в деятельности как СЕРЕЖ, так и соответствующих органов правосудия по всей Европе.

Наша Комиссия не смогла бы достичь намеченных целей без самоотверженных усилий целой группы преданных своему делу экспертов. Мы хотели бы отдать должное высокому уровню профессиональных знаний и исследовательской энергии Аны-Марии ФАЛЬКОНИ и рабочей группы под руководством Жана-Поля ЖАНА, в состав которой также вошли Пим АЛЬБЕРС, Фаусто ДЕ САНТИС, Эльса ГАРСИА-МАЛЬТРАС ДЕ БЛАС, Хейзел ГЕНН, Беата ГРУЦИНСКА и Михаил ВИНОГРАДОВ. Мы высоко ценим поддержку со стороны Жюлиена ЛЮИИЕРА и Жана ЮБЕРА. Мы также хотели бы поблагодарить Министерство юстиции Нидерландов за его особый вклад в работу.



## Введение

В декабре 2004 г. Европейская комиссия по эффективности правосудия (СЕРЕJ) обрела Доклад «Судебные системы стран Европы: факты и цифры». Этот доклад стал результатом эксперимента, проведенного на основе пилотного вопросника по оценке судебных систем, в ходе которого планировалось получить сопоставимые объективные количественные и качественные показатели организации и функционирования судебных систем. В ходе эксперимента были изучены 40 из 46 стран участниц Совета Европы. Такая работа была проведена в Европе впервые: в сфере правосудия подобные мероприятия никогда не проводились. Несмотря на определенные недочеты и недоработки, продиктованные экспериментальным характером всей работы, пилотный доклад показал, что оценочные мероприятия подобного рода не только возможны, но и целесообразны в силу того, что они предоставляют полезные цифры по ключевым вопросам, что помогает понять нюансы функционирования судебных систем в Европе. Во многих странах-участницах доклад был изучен политиками и руководящими работниками судебной сферы, некоторые из которых использовали предоставленную информацию в целях определения слабых сторон их собственной системы, а также для использования некоторых идей при проведении реформ. А в некоторых государствах для изучения данного доклада и извлечения из него пользы были созданы рабочие группы. В силу таких обстоятельств Комитет министров Совета Европы обратился в СЕРЕJ с просьбой продолжить работу в данном направлении.

В Плате мероприятий, принятом на Третьем саммите (Варшава, май 2005 г.), нашло отражение решение глав государств и правительств стран-членов Совета Европы развивать такие функции СЕРЕJ, как оценка происходящих процессов и оказание помощи, чтобы страны-участницы могли обращаться в нее за поддержкой, решая вопрос повышения справедливости и скорости отправления правосудия. На основе опыта, полученного в ходе пилотных мероприятий, разработав сеть корреспондентов в странах-участницах для сбора данных, а также используя тот же самый глубинный методологический подход, что и в ходе пилотных мероприятий, в 2005 году СЕРЕJ приступила к первому оценочному мероприятию, которые теперь будут проходить на регулярной основе.

Данный доклад был принят на 7-ом пленарном заседании СЕРЕJ (июль 2006 г.) под председательством Эбернхарда ДЕША (Германия). Он стал результатом вновь начатого процесса оценки, и в его основу легли доклады стран-участниц, подготовка которых координировалась национальными корреспондентами, назначенными внутри этих стран. В итоге окончательный доклад представляет собой результат исследования, проведенного в 45 европейских странах. По количеству охваченных стран и вопросов этот доклад уникален.

В ходе работ необходимо определить набор ключевых количественных и качественных показателей, которые впоследствии регулярно будут собираться и в равной степени обрабатываться во всех странах-участницах. Кроме того, необходимо разработать общие индикаторы качества и эффективности судебных мероприятий в странах Совета Европы (ключевые показатели судебных систем Европейских стран), в том числе индикаторы для оценки изменения ситуации за определенные промежутки времени.

Сравнение количественных показателей, полученных из различных стран с различным географическим, экономическим и судебным положением, представляет собой сложную задачу, и к ее решению осторожно нужно подходить как экспертам, составляющим доклады, так и читателям, толкующим информацию, полученную из доклада. Все данные должны рассматриваться в своем конкретном контексте с учетом всех относящихся к этому вопросу комментариев.

Данный доклад предлагает вниманию политиков, юристов и простых граждан, интересующихся правовыми вопросами, описание судебных систем Европейских стран, в котором использованы количественные и качественные показатели. Оно представлено в удобной для сравнения форме с использованием начальных данных для последующего анализа. Читатель может найти здесь сравнительные таблицы и соответствующие комментарии по ключевым вопросам, необходимые для того, чтобы понять работу судебных систем, увидеть основные изменения, определить проблемы и наметить пути изменения государственной политики в целях

улучшения качества и эффективности услуг, предоставляемых гражданам судебными системами.

Этот доклад стал только первым шагом долгого пути, в ходе которого будет использоваться двухуровневый подход. За картиной полезности данной работы, приведенной выше, кроется простор для глубинных аналитических работ, которые на базе полученной информации будут проводиться как в самой СЕРЕJ, так и среди основных участников подготовки доклада.

Этот «Выпуск 2006» доклада основан на данных 2004 года. Сбор, обработка и презентация данных, отраженных в этом Докладе, были проведены в очень сжатые сроки, чтобы на момент его публикации использованные данные были как можно больше близки к реальному положению судебных систем (излишне упоминать, что в странах-участницах данные за 2004 год стали доступными не раньше четвертого квартала 2005 года). Тем не менее, несмотря на временные ограничения СЕРЕJ решила работать таким образом, чтобы доклад был принят в июле 2006 г.

Эта работа представляет собой результат совместных усилий, по меньшей мере ста человек. В это число вошли национальные корреспонденты, ответственные за заполнение вопросника, научный эксперт, эксперты Рабочей группы, члены СЕРЕJ, сотрудники Секретариата Совета Европы. Без помощи этих людей было бы невозможно достичь необходимых результатов работы.

## 1. Процесс оценки СЕРЕЖ

Первая глава описывает процесс оценки, проведенной СЕРЕЖ в ходе подготовки данного доклада. В ней объясняется выбор методологии и принципов работы, который предварял оценочные работы. В конце этой главы приведены некоторые пояснения, которые помогут читателю в работе с докладом.

### 1.1 Европейская комиссия по эффективности правосудия

Европейская комиссия по эффективности правосудия (СЕРЕЖ) была создана Комитетом Министров Совета Европы в сентябре 2002 г. В частности ей было поручено разрабатывать конкретные решения, подходящие для использования в странах-участницах Совета Европы с целью:

- Продвижения эффективной реализации существующих в Совете Европы инструментов по организации правосудия,
- Обеспечения того, чтобы государственная политика в области судов учитывала нужды обращающихся к судебной системе граждан,
- Снижения количества обращений в Европейский Суд по правам человека путем предоставления государствам эффективных решений вопросов до поступления жалоб в Европейский Суд, предотвращая таким образом нарушение Статьи 6 Европейской конвенции о правах человека.

В СЕРЕЖ входят квалифицированные специалисты из 46 стран-членов Совета Европы, и на сегодняшний день она стала уникальным органом для всех европейских стран, который оценивает эффективность судебных систем и предлагает практические инструменты и меры по повышению эффективности услуг, оказываемых населению.

В соответствии с Положением о СЕРЕЖ, она должна «(а) изучать результаты, достигнутые различными судебными системами (...) путем использования, помимо всего прочего, обычных статистических критериев и средств оценки, (b) определять проблемные места и области возможного улучшения, а также обмениваться мнениями по функционированию судебных систем, (c) определять конкретные пути улучшения оценки и функционирования судебных систем стран-участниц с учетом их специфических потребностей. Наряду с другими способами реализации эти задачи должны выполняться путем (а) выбора и разработки индикаторов, сбора и анализа количественных и качественных показателей, определения единиц измерения и средств оценки (b) подготовки докладов, статистических справок, бюллетеней о передовом опыте, руководств, планов мероприятий, мнений и общих комментариев".

Таким образом, в положении большое значение уделяется сравнению судебных систем и обмену опытом по их работе. Масштаб такого сравнения далеко выходит за рамки «просто» эффективности в ее узком значении: здесь помимо прочего большое значение уделяется качеству и эффективности правосудия.

В целях выполнения этих поставленных перед СЕРЕЖ задач, она решила использовать метод регулярной оценки судебных систем в странах-участницах Совета Европы.

### 1.2 Обновленная Схема оценки судебных систем

В 2005 г. СЕРЕЖ создала Рабочую группу по оценке судебных систем (СЕРЕЖ-GT-EVAL)<sup>1</sup> с целью рассмотрения оценочной Схемы (вопросника) в свете выводов, сделанных после

---

<sup>1</sup> В составе:

- Пим АЛЬБЕРС, старший политический советник стратегического отдела департамента юстиции, Министерство юстиции Нидерландов, Нидерланды (председатель в 2005 году),
- Жан-Поль ЖАН, прокурор при Апелляционном суде г. Парижа, ассоциированный профессор Университета Пуатье, Франция (Председатель в 2006 году),
- Фаусто ДЕ САНТИС, генеральный директор департамента судебной организации, Министерство юстиции Италии, Италия,
- Эльса ГАРСИА-МАЛЬТРАС ДЕ БЛАС, прокурор, советник по правовым делам, Генеральный директорат по международному правовому сотрудничеству, Министерство юстиции Испании, Испания,
- Хейзел ГЕНН, профессор социально-правовых наук, юридический факультет, Университетский Колледж, Лондон, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии,

пилотных мероприятий, обеспечения сбора и обработки новых данных, а также подготовки черного варианта доклада.

Основной целью пересмотра Схемы стала необходимость создания вопросника, который можно было бы систематически использовать в ходе будущих оценочных мероприятий.

Разрабатывая новый вариант вопросника (123 вопроса) и пояснительную записку, эксперты придерживались основных принципов, которые уже использовались в работе над пилотным вопросником. Они обратили особое внимание на принципы, определенные в Резолюции Rec(2002)12, регламентирующие Резолюции и Рекомендации Совета Европы вообще и CEPEJ в частности в области эффективности и справедливости правосудия.

Эксперты также приняли во внимание предложения по внесению поправок, которые были поданы членами CEPEJ, наблюдателями и национальными корреспондентами в рамках пилотных мероприятий. Особое внимание было уделено пояснительной записке. В нее были внесены изменения, что помогло национальным корреспондентам отвечать на вопросы в одном ключе. В частности, с учетом комментариев экспертов и участников пилотного проекта были даны более точные определения, чтобы было можно избежать проблем с интерпретацией.

По сравнению с пилотной, обновленный вопросник – как его описательная, так и основная часть – включает в себя улучшенные вопросы, которые помогут получать более информативные ответы. Сами вопросы сформулированы таким образом, чтобы на них было легче отвечать, а сам вопросник не только допускает, но и побуждает давать комментарии и пояснения. В нее вошли несколько новых вопросов (в основном относительно бюджетов судов, граждан, обращающихся в суд, временных рамок рассмотрения дел, выполнения постановлений судов, и нотариусов), а раздел о справедливости судебного разбирательства был расширен. Сама структура вопросника была модифицирована так, чтобы национальные корреспонденты могли без ущерба для конечного результата делить вопросник на части и получать различные данные из соответствующих компетентных органов.

Рабочая группа CEPEJ-GT-EVAL подготовила обновленный вопросник, и он был принят на 5-м пленарном заседании (июнь 2005 г.), а затем одобрен Комитетом министров на 936-м заседании (сентябрь 2005 г.). В сентябре 2005 г. страны-участницы получили обновленный вопросник и сопровождающую его пояснительную записку, так чтобы новые данные можно было получить в начале 2006 г.

### 1.3 Сбор и обработка данных

В основу данного доклада легли данные за 2004 г. Так как большинство стран смогли опубликовать юридические данные за 2004 г. лишь осенью 2005 г., CEPEJ не могла собрать все необходимые данные до наступления 2006 г., поэтому у стран-участниц оставалось только три месяца на сбор и консолидацию индивидуальных ответов на оценочный вопросник, а у экспертов оставалось менее пяти полноценных рабочих месяцев на обработку данных и подготовку доклада.

В соответствии с выбранной методологией сбор данных основан на докладах стран-участниц, которым было предложено назначить национальных корреспондентов с полномочиями по координации ответов, получаемых в пределах соответствующих стран.

CEPEJ поручила своей Рабочей группе, возглавляемой Жаном-Полем ЖАНОМ (Франция), подготовить доклад. Секретариат Совета Европы назначил Ану-Марию ФАЛЬКОНИ (Франция)<sup>2</sup>

- 
- Беата ГРУЩИНСКА, Институт юстиции, кафедра криминологии и политики в области уголовного права, университет Варшавы, Министерство юстиции Польши, Польша,
  - Михаил ВИНОГРАДОВ, юрист, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (ГПУ), Российская Федерация,
  - Катаржина ГРЖИБОВСКА, администратор, JLS.C-3 Гражданские и основополагающие права, Генеральное управление юстиции, вопросов свободы и безопасности, Европейская Комиссия (наблюдатель).

В работу группы также внесли свой ценный вклад Жан ЮБЕР, младший судья французской *Национальной школы Магистратуры*, и Жюльена ЛЮИИЕРА, исследователь юридического факультета Университета Нанси 2 (Франция).

<sup>2</sup> Выполняя эту задачу г-жа ФАЛЬКОНИ получила научную поддержку от *Центра Мориса Альбуа* при французском *Национальном центре научных исследований (CH.O.S)*, от *Школы высоких исследований* в

научным экспертом, ответственным за обработку национальных данных, предоставленных странами-участницами, и за подготовку предварительного чернового варианта доклада в сотрудничестве с Секретариатом CEPEJ<sup>3</sup>.

При сборе новых данных Секретариат и эксперты в основном работали с национальными корреспондентами, и последние были в первую очередь ответственны за качество данных, использованных в исследовании. Все ответы из стран-участниц, полученные в индивидуальном порядке, регистрировались в базе данных экспертом по научной работе.

Эксперт по научной работе тесно сотрудничал с национальными корреспондентами по таким вопросам, как проверка или уточнение показателей, и работа по согласованию такого рода продолжалась вплоть до разработки окончательного варианта доклада. Тем не менее, эксперты CEPEJ пришли к соглашению, что в полученные данные не будет вноситься никаких изменений до тех пор, пока корреспонденты недвусмысленно выразят согласие на внесение таких изменений. Все изменения, внесенные в ходе работы, были одобрены национальными корреспондентами.

Значительным шагом вперед в процессе подтверждения данных, обсуждения решений экспертов и улучшения качества предоставляемых показателей стала встреча между научными экспертами, Рабочей группой CEPEJ-GT-EVAL и национальными корреспондентами (Страсбург, май 2006 г.).

### ***Государства-респонденты***

К маю 2006 г. в работе принимали участие 45 стран: Албания, Андорра, Армения, Австрия, Азербайджан, Бельгия, Босния и Герцеговина, Болгария, Хорватия, Кипр, Чехия, Дания, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Германия, Греция, Венгрия, Исландия, Ирландия, Италия, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мальта, Молдавия, Монако, Нидерланды, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Сан-Марино, Сербия<sup>4</sup>, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Турция, Украина, Соединенное Королевство<sup>5</sup> и Черногория<sup>6</sup>.

Такие страны, как Швейцария и Македония<sup>7</sup> не прислали ответов для данного доклада. Остается надеяться, что данные по этим странам будут включены в следующие доклады.

В федеральных государствах или государствах с децентрализованной системой управления правосудием сбор данных характеризуется определенными сложностями по сравнению со сбором данных в централизованных государствах. В некоторых случаях такие сложности носят более серьезный характер. В таких государствах сбор данных на уровне центра довольно ограничен, в то время как на уровне различных субъектов одного государства как тип, так и качество собранных показателей могут варьироваться от одной части страны к другой. На практике получилось так, что некоторые федеративные государства разослали вопросник по всем своим субъектам, в то время как некоторые из таких стран предоставили усредненные данные по всей стране на основе полученных из регионов показателей с учетом количества населения каждого субъекта.

Все показатели, предоставленные странами-участницами, были выложены на Интернет сайте CEPEJ: ([www.coe.int/CEPEJ](http://www.coe.int/CEPEJ)). В ответах, полученных из стран-участниц, иногда фигурирует описание судебных систем, а также объяснения, которые в значительной степени облегчили понимание предоставленных цифр. Такая информация стала полезным дополнением к

---

*области социальных наук*, а также Университета города Каен.

<sup>3</sup> С 01.03.06. Министерство Юстиции Нидерландов командировало в Секретариат Пима АЛЬБЕРСА для работы в качестве Специального Советника.

<sup>4</sup> Данные по Сербии не включают в себя регион, находящийся под администрацией миссии ООН в Косово (UNMIK).

<sup>5</sup> Данные по Соединенному Королевству Великобритании и Северной Ирландии представлены отдельно по Англии и Уэльсу, Шотландии, а также Северной Ирландии, так как эти три судебные системы организованы по-разному и функционируют независимо друг от друга.

<sup>6</sup> Хотя Черногория не является страной-участницей на момент принятия данного доклада, она в полной мере участвовала в оценочной работе, когда была частью Союзного государства Сербии и Черногории.

<sup>7</sup> Ответ на вопросник из Македонии не был получен в установленные сроки, чтобы его обработанные данные могли попасть в данный доклад. Тем не менее, данные по этой стране можно найти на Интернет сайте: [www.coe.int/CEPEJ](http://www.coe.int/CEPEJ).

докладам, полученным из стран. Тем не менее, по соображениям краткости и единообразия было невозможно включить всю эту информацию в данный доклад.

#### **1.4 Общие методологические вопросы**

##### ***Цели СЕПЕJ***

Перед данным докладом не ставилась задача исчерпывающего использования всей соответствующей информации, полученной из стран-участниц. Руководствуясь основополагающими принципами Совета Европы, СЕПЕJ попыталась рассмотреть вопросы, затронутые в докладе. За полученными данными кроется интерес СЕПЕJ к основным тенденциям, закономерностям развития и общим проблемам европейских стран.

Этот доклад стал важным шагом на пути к проведению регулярной оценки судебной системы европейских стран, при этом был учтен ценный опыт, полученный в ходе пилотных мероприятий. В ходе подготовки доклада эксперты и национальные корреспонденты старались не забывать о долгосрочной цели процесса, коей было и остается определение набора ключевых качественных и количественных данных, которые в будущем будут регулярно собираться и в равной степени обрабатываться во всех странах-участницах, а также разработка общих индикаторов качества и эффективности деятельности судов в странах-членах Совета Европы.

##### ***Качество данных***

Качество цифр, фигурирующих в этом докладе, в значительной степени зависит от типа вопросов в инструменте сбора данных, определений, использующихся в той или иной стране, системы регистрации в стране, усилий, приложенных национальными корреспондентами, доступности необходимых данных, а также от того, каким образом данные обрабатывались и анализировались. Несмотря на все улучшения, последовавшие благодаря полученному в ходе пилотных мероприятий опыту, имеет смысл предположить, что имели место некоторые отклонения, когда национальные корреспонденты перевели вопросы на свой язык и попытались подогнать вопросы под имеющуюся у них информацию. Читатель должен помнить это и всегда рассматривать статистические данные в свете прилагаемых к ним пояснений и комментариев.

СЕПЕJ приняла решение обрабатывать и представлять только те данные, уровень качества которых достаточно высок и которые заслуживают доверия. Также было решено не использовать данные, которые сильно варировались от одной страны к другой, а также данные, вызывающие сомнение в их достоверности. В работе над докладом не вся полученная информация была включена в окончательный вариант, и более полная информация доступна на Интернет сайте СЕПЕJ ([www.coe.int/CEPEJ](http://www.coe.int/CEPEJ)).

##### ***Сопоставимость данных и концепций***

Сравнение количественных данных, полученных из различных стран с различным географическим, экономическим и правовым положением, представляет собой нелегкую и даже деликатную задачу. К ее решению надо подходить с большой осторожностью – и это касается всех: экспертов, составляющих доклад, читателей, ищущих в нем интересующую их информацию, но в большей степени это касается тех, кто интерпретирует и анализирует содержащуюся в докладе информацию.

Чтобы хоть как-то упростить процесс сравнения различных стран и присущих им систем, необходимо выделить особенности, которые отличают одну страну от другой (различие в правовой структуре, организации правосудия, использовании статистических инструментов для оценки систем, и т.д.). Особые усилия были приложены при выборе слов и формулировок, так чтобы определенные явления и понятия рассматривались в рамках общего понимания. Так, например, в новый вариант вопросника были включены вопросы, к которым шли пояснения, дающие точное определение того или иного явления или понятия. Это делалось с целью получения информации об определенном типе судов (как с институциональной, так и с географической точки зрения) или определенном типе судей (были даны определения различных категорий судей). Особое внимание было уделено определению статей бюджета судов, так чтобы цифры, полученные из различных стран, относились к одним и тем же затратам. Тем не менее, различие систем могло свести на нет все эти усилия по приведению

явлений и понятий к более или менее одному знаменателю. В таких случаях наряду со статистическими данными давались специальные комментарии. Таким образом, только внимательное чтение доклада может помочь сделать правильный анализ или прийти к правильным выводам; нельзя просто взять данные по одной стране и сопоставить их с данными другой страны без должного рассмотрения этих данных в свете приложенных к ним комментариев.

В силу того, что данный доклад был призван дать общий обзор и информацию о положении судебных систем в европейских странах, СЕПЕJ решила представлять материал по странам, располагая их в алфавитном порядке (в соответствии с названием стран на английском языке). Сопоставление же стран не носит характер их градации по каким-либо критериям. Тем не менее, доклад предоставляет читателю инструмент для глубинного изучения, которое должно быть впоследствии проведено путем группировки определенных стран по кластерам: на основе характеристик судебных систем (напр. страны гражданского и общего права; страны переходного периода и страны со старыми судебными традициями); по географическому принципу (размер, количество населения) или по экономическим критериям (напр. в пределах зоны евро или вне пределов этой зоны). СЕПЕJ в свою очередь будет проводить свою собственную аналитическую работу на основе данного доклада. Эта работа запланирована на втором этапе.

Наряду с остальными в заполнении ответов участвовали и малые государства. В силу своего размера такие страны, как Андорра, Монако, Лихтенштейн или Сан-Марино несопоставимы с другими, поэтому в случае данных стран показатели «на 100 000 жителей» необходимо рассматривать с определенной долей осторожности.

При рассмотрении финансовых вопросов все суммы были приведены в евро. В связи с этим возникли определенные проблемы с использованием курса обмена валют для стран, находящихся вне зоны евро. Курсы обмена меняются из года в год. В силу того, что доклад фокусирует внимание в основном на 2004 г., были использованы валютные курсы по состоянию на 1 января 2005 г. Временами цифры, представленные по странам с высоким уровнем инфляции, могут показаться довольно странными, поэтому интерпретация показателей должна проходить наряду с рассмотрением специфических условий той или иной страны с подобным экономическим положением.

#### *Хронологическое сопоставление данных*

Хотя этот доклад во многом основан на опыте, полученном в рамках экспериментальной фазы, и докладе, принятом в 2004 г., было бы не совсем корректно сравнивать данные, представленные в данном докладе, с информацией предыдущего доклада. Прошлый доклад был подготовлен в рамках пилотного проекта. Определения и переменные могут меняться от одного исследования к другому, поэтому, несмотря на признание большого значения, качества и пользы пилотного проекта и венчавшего его доклада, СЕПЕJ рассматривает данное мероприятие, как точку отсчета проведения регулярной оценки, и предполагает начать хронологическое сопоставление данных со следующей оценки судебных систем. СЕПЕJ рассматривает данный доклад в качестве стандарта, на основе которого можно будет проводить анализ по оценке эволюционного развития судебных систем в группе стран или в пределах одного государства.

#### **Эволюция судебных систем**

С 2004 г. некоторые страны-участницы Совета Европы провели значительные институциональные и законодательные реформы. В свете произошедших в этих странах изменений ситуация, описанная в данном докладе, может кардинально отличаться от положения на сегодняшний день.

#### **1.5 Общие экономические и демографические показатели**

Почти все страны смогли предоставить данные подобного рода. Эти данные дают представление об общих условиях, в которых проходило исследование. В частности, они позволяют соотносить различные показатели с экономической ситуацией, особенно это полезно при рассмотрении бюджетных показателей, а также показателей, относящихся к деятельности суда.

Такие показатели также позволяют читателю увидеть грандиозную разницу в населении и размерах рассматриваемых стран, от **Сан-Марино**, с ее населением менее 30 000 жителей, до **Российской Федерации** с населением более 143 миллионов. При рассмотрении многих статистических выкладок нельзя сбрасывать со счетов демографический фактор. Количество населения, охваченного данным исследованием, приблизительно равно 796 миллионам.

Эти цифры посредством показателей ВВП на душу населения также показывают громадную разницу между различными странами по таким показателям, как богатство и уровень жизни. Средний годовой заработок представляет интересную информацию о благосостоянии и уровне жизни, так как он включает в себя экономические, социальные и демографические данные. И хотя этот индикатор далеко не совершенен, он, тем не менее, показывает существенные диспропорции между гражданами стран-участниц.

Наконец, необходимо учитывать влияние обменного курса между странами «зоны евро» и «остальными» странами, так как он в значительной степени влияет на то, что представляют собой зарплаты на фоне качества жизни.

Таким образом, все сравнения должны сводиться к понятиям и явлениям, которые можно сравнивать. При желании сравнить показатели разных стран, которые на первый взгляд могут показаться сопоставимыми, прежде всего необходимо сбалансировать их и рассмотреть их в свете специфического контекста.

Данные, отражающие государственные расходы (Вопрос 2), в значительной степени связаны с различными бухгалтерскими аспектами и методами. Вопрос национального и региональных бюджетов, а также вопросы полномочий в целом порождает дальнейшие методологические проблемы. Поэтому подобная информация приводится только в таблицах с общими экономическими и демографическими показателями.

Некоторые оговорки были высказаны в вопросах, относящихся к средней зарплате, выплачиваемой во всех странах, кроме **Дании** и **Монако**. Эти данные будут использоваться только в таблицах, чтобы можно было сравнить зарплаты судей и прокуроров, но не будут использоваться в схемах.

Так, было решено в основном использовать два показателя, которые обычно используются для сравнения в исследованиях такого рода, а особенно для сравнения бюджетов: количество населения и ВВП на душу населения. Таким образом, эти показатели будут включены в соответствующие схемы.

Данные о количестве населения были предоставлены всеми странами-участницами. Эти данные будут использованы во всех показателях, измеряющих влияние определенного явления на одного жителя. В таком случае можно будет сравнивать только страны приблизительно равные по размерам.

Почти все страны предоставили цифры относительно ВВП на душу населения. Только **Болгария**, **Дания** и **Монако** не смогли это сделать, и поэтому они не будут включены в сравнительные таблицы и схемы, подготовленные на основе этого показателя. Опять же, в случае с ВВП на душу населения можно отметить громадные диспропорции, и поэтому нельзя об этом забывать, рассматривая соответствующие цифры. Например, можно отметить две крайности: с одной стороны страны с ВВП на душу населения меньше 2.000 € (**Албания**, **Армения**, **Азербайджан**, **Босния и Герцеговина**, **Грузия**, **Молдавия** и **Украина**), и с другой стороны, **Лихтенштейн** с заявленным ВВП на душу населения в 50 раз превосходящий показатели упомянутых стран.

**Таблица 1. Общая информация о странах-респондентах за 2004 г. (вопросы 1 - 4)**

| Страна  | В1 Кол-во населения | В2 Общая сумма годовых государственных затрат на государственном уровне | В2 Общая сумма государственных затрат на региональном уровне | В3 ВВП на душу населения | В4 Средний уровень годовой зарплаты |
|---------|---------------------|---|--|--------------------------|-------------------------------------|
| Албания | 3 069 275           | н.о.  |  | 1 920 €                  | 2 440 €                             |
| Андорра | 76 875              | 275 500 000 €   |  | 22 347 €                 | 14 846 €                            |
| Армения | 3 210 000           | 454 210 840 €   |  | 850 €                    | 756 €                               |

| Страна                        | В1 Кол-во населения | В2 Общая сумма годовых государственных затрат на государственном уровне | В2 Общая сумма государственных затрат на региональном уровне | В3 ВВП на душу населения | В4 Средний уровень годовой зарплаты |
|-------------------------------|---------------------|---|--|--------------------------|-------------------------------------|
| Австрия                       | 8 206 500           | 65 000 000 000 €  |  | 29 000 €                 | 38 640 €                            |
| Азербайджан                   | 8 347 000           | 1 305 570 000 €   |  | 852 €                    | 994 €                               |
| Бельгия                       | 10 446 000          | 142 577 800 000 €   | 59 925 000 000 €   | 27 579 €                 | 31 992 €                            |
| Босния и Герцеговина          | 3 832 000           | 2 662 255 000 €   |  | 1 732 €                  | 4 634 €                             |
| Болгария                      | 7 761 049           | н.о.  |  | н.о.                     | 2 417 €                             |
| Хорватия                      | 4 443 900           | 11 279 647 220 €  | 1 863 093 620 €  | 6 200 €                  | 9 582 €                             |
| Кипр                          | 689 565             | 3 313 706 975 €   |  | 7 216 €                  | 11 700 €                            |
| Чехия                         | 10 220 577          | 32 450 758 526 €  |  | 8 446 €                  | 6 783 €                             |
| Дания                         | 5 397 640           | 3 894 612 799 €   |  | н.н.                     | н.н.                                |
| Эстония                       | 1 351 069           | 3 000 000 000 €   |  | 6 644 €                  | 5 588 €                             |
| Финляндия                     | 5 236 611           | 36 320 000 000 €  |  | 28 646 €                 | 33 000 €                            |
| Франция                       | 62 177 400          | 374 597 000 000 €   | 161 600 000 000 €  | 26 511 €                 | 38 921 €                            |
| Грузия                        | 4 535 200           | н.н.  | н.н.   | 923 €                    | 992 €                               |
| Германия                      | 82 500 000          | 273 600 000 000 €   | 255 900 000 000 €  | 26 754 €                 | 39 815 €                            |
| Греция                        | 11 056 800          | 63 500 000 000 €  |  | 15 119 €                 | 16 776 €                            |
| Венгрия                       | 10 097 549          | 24 950 400 000 €  |  | 8 025 €                  | 6 984 €                             |
| Исландия                      | 293 577             | 3 700 000 000 €   | 1 400 000 000 €  | 34 700 €                 | 38 700 €                            |
| Ирландия                      | 4 040 000           | 41 230 000 000 €  |  | 36 737 €                 | 27 780 €                            |
| Италия                        | 58 462 375          | 452 826 000 001 €   | н.н.   | 23 115 €                 | 22 254 €                            |
| Латвия                        | 2 319 200           | 3 167 516 484 €   |  | 4 777 €                  | 3 600 €                             |
| Лихтенштейн                   | 34 600              | 524 133 333 €   |  | 106 000 €                | 74 592 €                            |
| Литва                         | 3 425 300           | 3 664 414 301 €   |  | 5 264 €                  | 4 024 €                             |
| Люксембург                    | 455 000             | 6 476 725 546 €   |  | 56 488 €                 | 39 587 €                            |
| Мальта                        | 402 668             | 1 519 354 800 €   |  | 9 647 €                  | 11 644 €                            |
| Молдавия                      | 3 386 000           | 4 286 300 000 €   | 1 885 600 000 €  | 572 €                    | 853 €                               |
| Монако                        | 30 020              | 694 840 032 €   |  | н.н.                     | н.н.                                |
| Черногория                    | 620 533             | 450 738 779 €   |  | 2 113 €                  | 3 636 €                             |
| Нидерланды                    | 16 292 000          | 227 500 000 000 €   |  | 29 993 €                 | 30 642 €                            |
| Норвегия                      | 4 606 363           | 72 992 239 200 €  | 22 109 122 400 €   | 43 818 €                 | 41 219 €                            |
| Польша                        | 38 174 000          | 44 660 633 484 €  |  | 5 246 €                  | 6 218 €                             |
| Португалия                    | 10 529 255          | 64 175 000 000 €  |  | 13 550 €                 | 13 492 €                            |
| Румыния                       | 21 673 328          | 7 494 168 708 €   | 3 422 276 068 €  | 2 718 €                  | 2 423 €                             |
| Российская Федерация          | 143 474 143         | 125 591 176 470 €   |  | 3 478 €                  | 2 379 €                             |
| Сан-Марино                    | 29 673              | 715 834 955 €   |  | 26 350 €                 | 23 609 €                            |
| Сербия                        | 7 498 001           | н.о.  |  | 2 255 €                  | 3 420 €                             |
| Словакия                      | 5 400 000           | 8 388 155 026 €   | 572 550 000 €  | 6 200 €                  | 4 997 €                             |
| Словения                      | 1 997 590           | 7 006 900 000 €   |  | 13 103 €                 | 13 565 €                            |
| Испания                       | 42 935 001          | 102 665 000 000 €   | 324 972 000 000 €  | 19 502 €                 | 25 060 €                            |
| Швеция                        | 9 034 837           | 87 913 178 770 €  | 65 806 087 566 €   | 28 832 €                 | 31 906 €                            |
| Турция                        | 71 152 000          | 79 312 575 000 €  |  | 3 359 €                  | 7 783 €                             |
| Украина                       | 47 280 800          | 11 283 701 187 €  |  | 1 141 €                  | 1 105 €                             |
| Великобритания Англия и Уэльс | 53 046 300          | 201 000 000 000 €   |  | 24 579 €                 | 36 900 €                            |
| Северная Ирландия             | 1 710 300           | 12 400 000 000 €  |  | 25 343 €                 | 31 061 €                            |
| Великобритания Шотландия      | 5 078 400           | 65 241 060 000 €  |  | 24 600 €                 | 33 500 €                            |

## 1.6 Анализ данных доклада

Конечной целью процесса регулярной оценки является разработка рекомендаций и предложение конкретных инструментов по улучшению качества и эффективности судебных систем. Таким образом, во время проведения второй фазы процесса СЕРЕJ постарается сделаться так, чтобы полученные данные «заговорили». Она переключит внимание на анализ полученных результатов, и детально рассмотрит конкретные вопросы на основе имеющихся в наличии цифр и показателей.

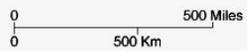
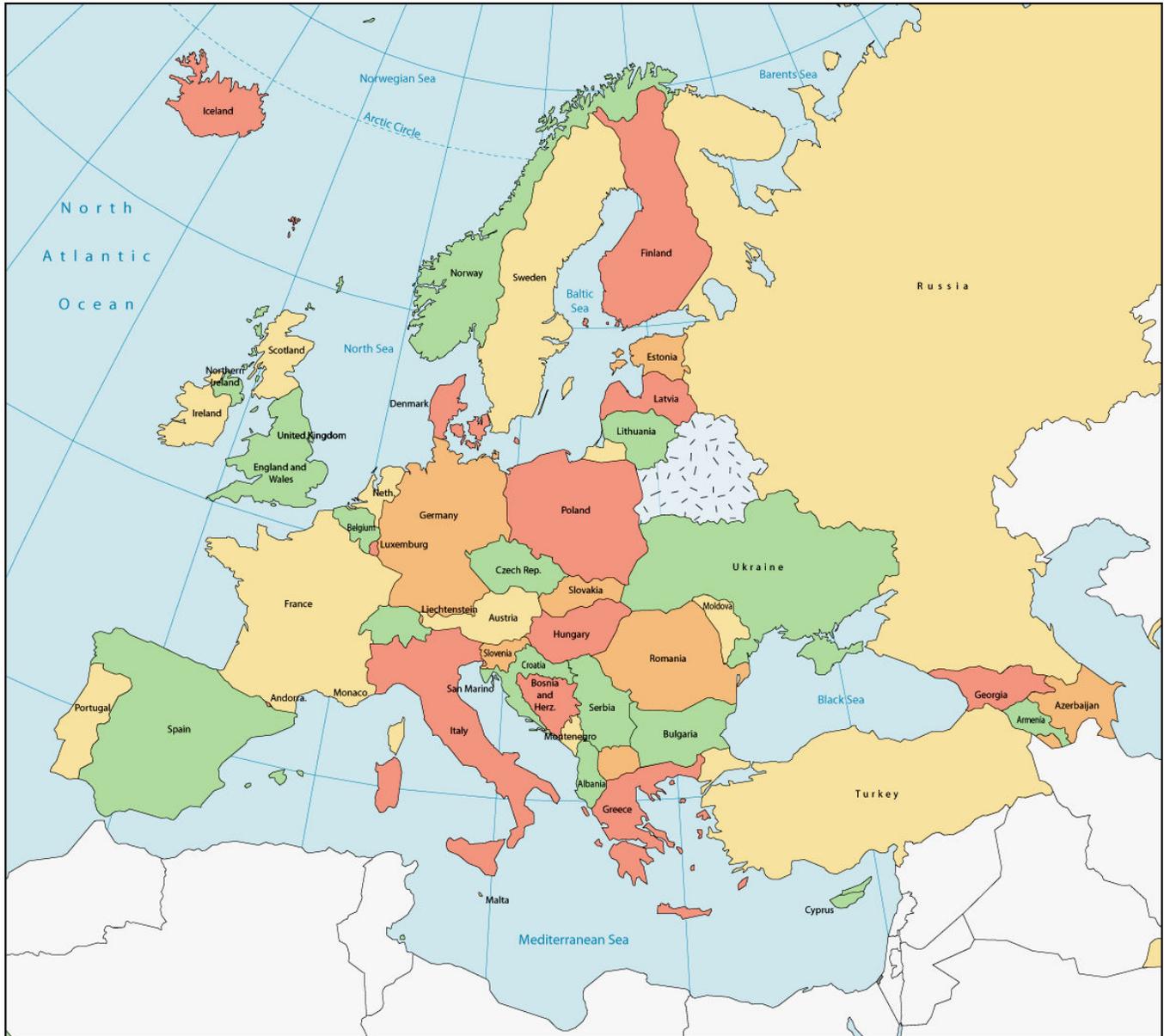
\*\*\*

### Ключи

В докладе, особенно в Таблицах, был использован ряд аббревиатур и обозначений:

- (Вопрос x) обозначает, что это вопрос номер «x» вопросника, по которой собирались данные и которая приведена в Приложении.
- Если какая-либо страна оставляла вопрос открытым, то в таблицах это обозначено буквами «н.о.» (нет ответа), или ячейка просто незаполнена (" ").
- Если в ответ на вопрос получен ответ, что (достоверной) информации в наличии нет, то в таблицах это обозначено буквами «н.н.» (нет в наличии).
- В некоторых случаях на вопрос было невозможно дать ответ в силу того, что он ссылался на ситуацию, которая не существует в стране-респонденте. В подобных случаях, а также в случаях, когда полученный ответ не соответствовал заданному вопросу, ответ обозначен буквами «н.п.»(неприменим).
- Когда в таблицах появляется знак "-", это означает, что в силу отсутствия основных данных сделать подсчет (коэффициента) представлялось невозможным.
- эпз = эквивалент полной занятости; количество сотрудников (судьи, прокуроры и т.д.) представлено в эквиваленте полной занятости, чтобы можно было сравнивать полученные данные.
- "Великобритания Англия и Уэльс" /"Великобритания Шотландия" /"Северная Ирландия" соответствуют территориям Соединенного Королевства, данные по которым использованы в докладе.

Рис. 0 Страны-респонденты



## 2. Государственные расходы: суды и прокуратура

### 2.1 Введение

В этой главе рассматриваются финансовые средства судебных систем. Особое внимание уделено судам, правовой помощи, а также системе судопроизводства. В первом разделе описывается финансирование судов. В приложении дается ссылка на методологические аспекты.

Принимая во внимание все вышеуказанное, а также учитывая сложность данных вопросов, СЕРЕЖ приняла решение разбить различные элементы бюджетов на как можно большее количество составляющих, чтобы в дальнейшем было легче с ними работать. Были учтены три аспекта:

- Бюджет, выделяемый судам (ответ на вопрос 5), который в данном докладе будет тесно связан с вопросом деятельности судов,
- Бюджет, выделяемый государственному обвинению (ответ на вопрос 9), который в данном докладе будет тесно связан с вопросом деятельности прокурора,
- Бюджет, выделяемый на оказание правовой помощи (ответ на вопрос 7), который представляет собой показатель усилий, прикладываемых государством для того, чтобы сделать свою правовую систему доступной.

Представленные одна за другой таблицы позволяют делать все необходимые сравнения по каждому из этих трех аспектов: суды (С), прокуратура (ГО) и система правовой помощи (ПП).

Таблица 2: Бюджет, выделенный судам в 2004 (без учета правовой помощи)

Таблица 3: Бюджет, выделенный государственному обвинению в 2004 (действительный или согласно приблизительным оценкам)

Таблица 4: Бюджет, выделенный на оказание правовой помощи в 2004

Кроме того, в докладе представлены суммы средств, выделенных на следующие статьи расходов:

- На все органы, связанные с обвинением и вынесением судебного решения (С+ГО) – Таблица № 5: Бюджет, выделенный на судебную систему, в том числе суды и прокуратура в 2004 (без учета правовой помощи),
- На все три аспекта (С+ГО+ПП) – Таблица № 6: Бюджет, выделенный на судебную систему, в том числе суд, правовую помощь и прокуратуру в 2004,
- На доступ к правосудию и судам (С+ПП) – Таблица № 7: Бюджет, выделенный на суды и правовую помощь в 2004.

Теперь любое государство сможет сравнить свои показатели с показателями других стран на сопоставимой основе, а затем таким же образом сможет сравнить результаты деятельности.

В целях облегчения проведения обоснованных сравнений здесь были приведены все полученные показатели (сводная таблица № 75 в приложении). В конце каждой таблицы приводятся и выделяются коэффициенты, которые позволяют проводить сравнения сопоставимых категорий в виде графиков путем привязки количества населения к показателю ВВП на душу населения.

За каждой таблицей приводится показатель бюджета на душу населения и показатель процента ВВП на душу населения. Это позволяет сравнивать сопоставимые категории.

Помимо таких показателей, как бюджет и «перегруппированный» бюджет, для вычислений понадобились такие данные, как количество населения, ВВП на душу населения и среднегодовая зарплата.

В состав каждого рассматриваемого далее пункта будут входить такие части, как «Цифры и методология» и «Комментарии».

## 2.2 Состав бюджета, выделяемого судам

### *Цифры и методология*

В данном разделе измеряются усилия, предпринимаемые государством в целях обеспечения должного функционирования системы судов. Эти усилия представлены на фоне количества населения и показателей ВВП.

В таблицу вошли данные 37 стран из 47 стран и особых образований (Соединенное Королевство представлено тремя такими территориями), предоставивших информацию для доклада.

Данные по бюджету, выделенному судам, не включают в себя суммы, выделенные прокуратуре или на оказание правовой помощи.

Несмотря на то, что **Албания** и **Болгария** предоставили данные о суммах, выделенных на оказание правовой помощи (Вопрос 7), не дав уточнения, были ли эти суммы включены в бюджет судов (Вопрос 5), данные, полученные из этих стран, были указаны в таблице. Для того, чтобы данные по этим странам могли использоваться далее, было принято решение не включать в бюджет судов средства, выделенные на оказание правовой помощи. Тем не менее, справедливости ради надо отметить, что суммы, выделенные на оказание правовой помощи, представляют собой незначительную часть бюджета этих двух стран (см. Таблицу 76 в приложении).

**Кипр** и **Словения** сообщили, что бюджет судов включает в себя суммы, выделенные на оказание правовой помощи, но они не могут дать конкретные цифры. После того, как выяснилось, что эти суммы незначительны, было принято решение включить данные по этим странам в таблицу.

**Венгрия** уточнила, что только одна часть бюджета, выделенного на оказание правовой помощи (100.000 € из 851.333 €), была включена в бюджет, выделенный судам. Данная информация была учтена в последовавших подсчетах.

4 страны, **Албания, Болгария, Дания и Ирландия**, не уточнили, был ли бюджет прокуратуры (Вопрос 9) включен в бюджет судов. Тем не менее, было предположено, что эти страны на практике следовали предписаниям пояснительной записки (приведенной в разделе 15.4 приложения), в которой говорится, что бюджет прокуратуры не должен входить в бюджет судов. Все эти страны предоставили данные о суммах, выделенных прокуратуре.

11 стран включили систему прокуратуры (Вопрос 9) в бюджет судов (Вопрос 5): **Андорра, Австрия, Армения, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Монако, Португалия, Испания и Турция**. Три из них (**Андорра, Монако и Испания**) смогли предоставить приблизительные значения, и поэтому были включены с указанием пересчитанной суммы.

**Северная Ирландия** не смогла предоставить данные о бюджете, выделенном судам (Вопрос 5), но предоставила данные о суммах, выделенных на систему прокуратуры (Вопрос 9) и оказание правовой помощи (Вопрос 7).

В списке отсутствуют следующие страны:

- **Сан-Марино** и **Северная Ирландия** – не смогли предоставить данных о бюджете, выделенном судам,
- **Украина** – не уточнила, включена ли правовая помощь в бюджет судов, и не предоставила хотя бы приблизительных значений; поэтому она не будет включена в анализ, для которого требуются эти данные,
- **Армения, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Португалия и Турция**, - не смогли измерить бюджет, выделенный прокуратуре, или выделить его из общей суммы.

В **Германии** при решении этого вопроса сложилась сложная ситуация. Вполне понятные сложности с получением данных из некоторых федеральных земель привели к тому, что страна сначала предоставила данные, которые определяли только часть бюджета системы прокуратуры в рамках бюджета судов. Германия была не в состоянии выделить в виде

отдельной статьи бюджета прокуратуры, который в федеральных землях входит в бюджет судов. Таким образом, Германия, как и остальные 8 стран, оказавшиеся в подобной ситуации, не может быть представлена для сравнения в данном разделе. Тем не менее, ее данные относительно правовой помощи, полученные в ходе национального исследования, проведенного федеральным правительством во всех федеральных землях, позволяют включить некоторые показатели по этой стране в подсчет других коэффициентов.

Были детально изучены два других параметра: увеличение (не представляется возможным, по причине и без того высоких значений) бюджетных вложений некоторых стран за два года, а также включение в бюджет сумм, выделяемых на недвижимые инвестиции.

Так, выяснилось, что из 45 стран и образований, рассмотренных в ходе исследования, 33 страны ранее уже отвечали на вопросы вопросника, и сравнительный анализ показал, что 8 из них так существенно увеличили показатели к 2004 по сравнению с аналогичными показателями за 2002, что единственным тому объяснением может служить включение новых бюджетных линий. В число этих стран вошли (в порядке возрастания): **Словения** (+ 9,99%), **Польша** (+ 13,84%), **Словакия** (+ 16,99%), **Латвия** (+ 23,19%), **Турция** (+24,60%), **Франция** (+ 42,78%) and **Андорра** (+ 45,02%).

В процессе подготовки данного доклада не удалось дать объяснение всем неожиданным результатам. Тем не менее, похоже, что увеличение бюджета в **Словакии** почти полностью можно объяснить (+ 13%) недвижимыми инвестициями в суды. Увеличение, неохватываемое данным объяснением, в **Андорре** составляет всего лишь 0,92%, а в **Польше** 7,14%. Что касается **Турции**, то увеличение показателей произошло благодаря значительному увеличению бюджета, выделенного Министерству юстиции (808 141 000 000 Турецких лир в 2002 г. и 1 368 435 000 000 Турецких лир в 2004 г.); в результате чего суды получили средства. В случае **Словении** имеют место скорее небольшие инвестиции, а не большие программы.

Что касается **Андорры**, то очень большое увеличение, вероятно, объясняется неким недопониманием вопроса, так как указанная сумма в размере 4 474 162 € также включает в себя цифры по министерству юстиции (см. ответы в рамках предыдущего исследования), в то время как в 2002 г. эти показатели шли отдельно. Реальная сумма, которую было бы можно принять во внимание, должна составлять приблизительно 3,4 миллиона €, но так как эта страна не дала уточнений, предоставленные значения были включены в таблицу, несмотря на серьезные оговорки относительно их достоверности.

Что касается **Франции**, то значительное увеличение в 2004 г. по сравнению с 2002 г. в некоторой степени объясняется тем, что в 2004 г. был включен бюджет административных судов, что не было сделано в 2002 г. Тем не менее, в большей степени оно может быть связано с включением бюджетных статей, которым следовала страна, из которых видно, что увеличение могло произойти из-за метода начисления зарплаты.

Таблица, отражающая ответы на вопрос 6 (см. Таблицу 77 в приложении), в частности дает информацию о доле зарплат в бюджете судов и представляет собой индикатор, позволяющий оценить масштаб этих «эзгогенных» сумм на фоне цифр, предоставленных странами. Чем выше значение зарплат, тем меньшее значение имеют «эзгогенные» элементы. Доля зарплат в бюджете судов составляет: **Андорра** 83,9%, **Турция** 72,7%, **Словения** 69,1%, **Польша** 60%, **Франция** 54%, **Латвия** 53,5%, **Словакия** 49%.

На основе ответов полученных из **Великобритании- Шотландии** было невозможно определить необходимые значения. Также можно отметить диспропорции в данных, полученных из двух других территориальных образований **Соединенного Королевства**, по которым эксперты хотели бы получить более подробную информацию.

Таким образом, в случае с вышеуказанными странами интерпретация результатов по бюджету судов и общему бюджету, выделенному судебной системе, должна включать в себя каждый из этих параметров, что позволит сделать их сопоставимыми.

Таблица 2. Бюджеты судов в 2004 (Вопрос 5)

| Страна                        | Общий бюджет судов без учета прокуратуры и правовой помощи | Годовой бюджет всех судов без учета прокуратуры и правовой помощи на душу населения | Годовой бюджет всех судов без учета прокуратуры и правовой помощи в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет всех судов без учета прокуратуры и правовой помощи на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до уплаты налогов) |
|-------------------------------|--|---|---|---|
| Албания                       | 10 486 065 €   | 3,4 €   | 0,18%   | 0,14%   |
| Андорра *                     | 4 447 193 €  | 57,8 €  | 0,26%   | 0,39%   |
| Азербайджан                   | 6 915 057 €  | 0,8 €   | 0,10%   | 0,08%   |
| Босния и Герцеговина          | 59 262 904 €   | 15,5 €  | 0,89%   | 0,33%   |
| Болгария                      | 48 900 313 €   | 6,3 €   | -   | 0,26%   |
| Хорватия                      | 159 988 552 €  | 36,0 €  | 0,58%   | 0,38%   |
| Кипр                          | 17 997 698 €   | 26,1 €  | 0,36%   | 0,22%   |
| Чехия                         | 241 292 690 €  | 23,6 €  | 0,28%   | 0,35%   |
| Дания                         | 155 000 000 €  | 28,7 €  | -   | -   |
| Эстония                       | 20 700 000 €   | 15,3 €  | 0,23%   | 0,27%   |
| Финляндия                     | 211 636 000 €  | 40,4 €  | 0,14%   | 0,12%   |
| Франция                       | 2 257 981 000 €  | 36,3 €  | 0,14%   | 0,09%   |
| Грузия                        | 7 206 338 €  | 1,6 €   | 0,17%   | 0,16%   |
| Венгрия                       | 276 563 900 €  | 27,4 €  | 0,34%   | 0,39%   |
| Исландия                      | 9 400 000 €  | 32,0 €  | 0,09%   | 0,08%   |
| Ирландия                      | 97 991 000 €   | 24,3 €  | 0,07%   | 0,09%   |
| Италия                        | 2 749 944 000 €  | 47,0 €  | 0,20%   | 0,21%   |
| Латвия                        | 21 074 355 €   | 9,1 €   | 0,19%   | 0,25%   |
| Лихтенштейн                   | 8 611 142 €  | 248,9 €   | 0,23%   | 0,33%   |
| Литва                         | 38 045 065 €   | 11,1 €  | 0,21%   | 0,28%   |
| Мальта                        | 8 679 000 €  | 21,6 €  | 0,22%   | 0,19%   |
| Молдавия                      | 26 015 100 €   | 7,7 €   | 1,34%   | 0,90%   |
| Монако *                      | 3 020 010 €  | 100,6 €   | -   | -   |
| Черногория                    | 6 791 731 €  | 10,9 €  | 0,52%   | 0,30%   |
| Нидерланды                    | 762 607 000 €  | 46,8 €  | 0,16%   | 0,15%   |
| Норвегия                      | 164 000 000 €  | 35,6 €  | 0,08%   | 0,09%   |
| Польша                        | 813 729 185 €  | 21,3 €  | 0,41%   | 0,34%   |
| Румыния                       | 117 961 263 €  | 5,4 €   | 0,20%   | 0,22%   |
| Российская Федерация          | 1 545 651 802 €  | 10,8 €  | 0,31%   | 0,45%   |
| Сербия                        | 70 207 781 €   | 9,4 €   | 0,42%   | 0,27%   |
| Словакия                      | 79 339 027 €   | 14,7 €  | 0,24%   | 0,29%   |
| Словения                      | 111 500 000 €  | 55,8 €  | 0,43%   | 0,41%   |
| Испания *                     | 2 231 531 310 €  | 52,0 €  | 0,27%   | 0,21%   |
| Швеция                        | 463 687 163 €  | 51,3 €  | 0,18%   | 0,16%   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 429 000 000 €  | 8,1 €   | 0,03%   | 0,02%   |
| Великобритания Шотландия      | 93 301 917 €   | 18,4 €  | 0,07%   | 0,05%   |

\* приблизительный бюджет

### Комментарии

Армения, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Сан-Марино, Португалия, Украина, Турция, и Северная Ирландия не представлены в таблице по причинам, изложенным ранее в этой главе.

Для того, чтобы общие результаты приобрели более приемлемую форму, необходимо использовать несколько коэффициентов.

Заявленный **Лихтенштейном** уровень жизни объясняет тот факт, что эта страна с большим отрывом лидирует в таком показателе, как бюджет, выделенный судам, в пересчете на душу населения. Коэффициент ВВП на душу населения выравнивает показатель страны, и он становится средним по Европе. (см. График 2).

Коэффициент евро на душу населения позволяет отметить процент возможной переоценки некоторых бюджетов. Значительное увеличение бюджетов также можно объяснить особыми

финансовыми вливаниями в судебные системы стран, вновь вступивших в ЕС, стран-кандидатов на вступление, а также стран, получающих поддержку в рамках специальных программ.

Увеличение показателей в период 2002-2004 в основном касается (в порядке увеличения): **Словении, Польши, Словакии, Латвии, Франции и Андорры**. Для проверки этого пункта достаточно сравнить показатели этих стран с соответствующими значениями за 2002 г.

Евро на душу населения выделенные только в бюджет судов (без учета правовой помощи) (в соответствии с заявлениями стран, где были отмечены значительные диспропорции):

|          | <b>2002</b> | <b>2004</b> |
|----------|-------------|-------------|
| Андорра  | 49,58       | 57,8        |
| Франция  | 28,35       | 36,3        |
| Латвия   | 6,70        | 9,1         |
| Польша   | 17,33       | 21,3        |
| Словакия | 11,24       | 14,7        |
| Словения | 51,42       | 55,8        |

См. Выше объяснения по каждой из приведенных здесь стран.

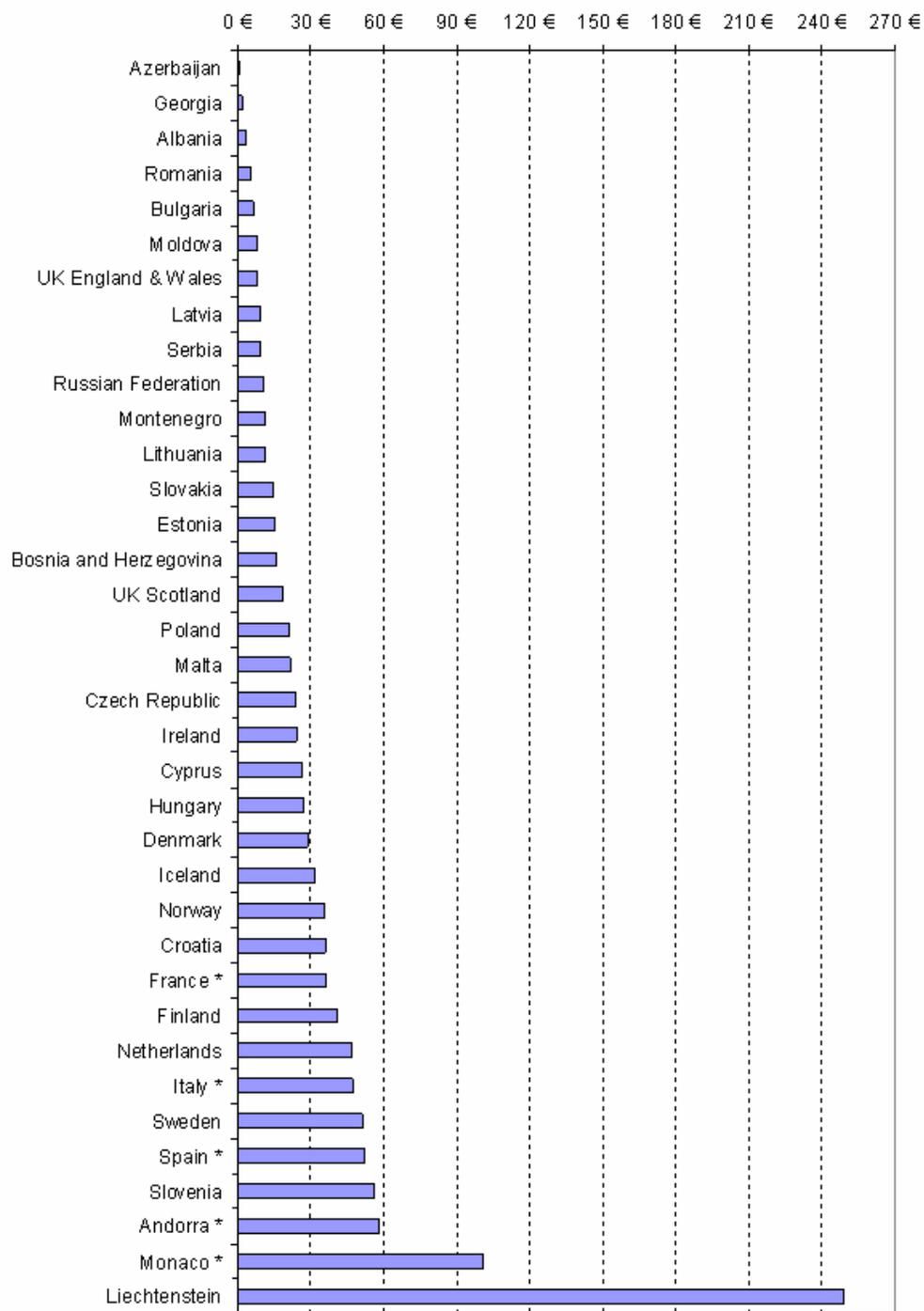
Также необходимо отметить, что особенности той или иной страны могут объяснить некоторые результаты. Так, например, факт, что количество профессиональных судей невелико, а для рассмотрения большинства судебных тяжб в двух территориальных образованиях Соединенного Королевства, которые предоставили данные, привлекаются магистраты и волонтеры из числа граждан, объясняет незначительность бюджета, выделяемого судам. Аналогичная ситуация характерна и для некоторых стран Северной Европы, в которых для решения тяжб используются комиссии граждан, а само количество тяжб крайне мало.

В то время, как коэффициент Евро/на душу населения (График 1) выдвигает на первый план богатейшие страны, коэффициент затрат в отношении к ВВП на душу населения (подсчеты сделаны по 34 странам и образованиям) на первый план выдвигает менее богатые страны, которые прикладывают значительные усилия, пытаясь улучшить работу судов (График 2).

Средняя годовая зарплата составляет очень маленькую долю бюджета судов в двух территориальных образованиях **Соединенного Королевства**, которые предоставили данные, а в таких странах, как **Андорра, Венгрия, Словения, Российская Федерация и Молдавия**, доля зарплаты достигает значительных величин (подсчеты сделаны по 34 странам и образованиям).

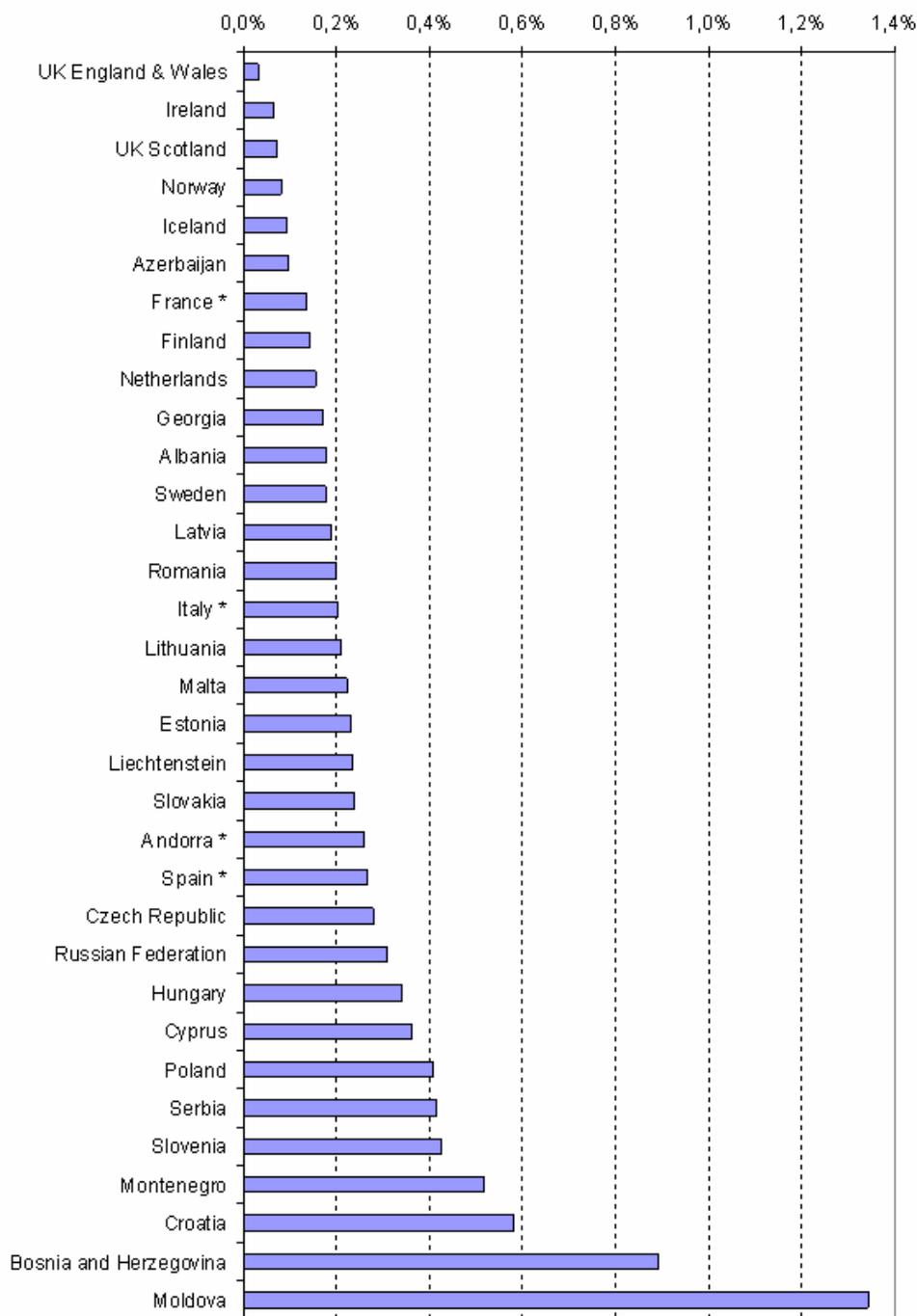
Программа Европейской помощи оказывает позитивное финансовое влияние на улучшение судебных систем в некоторых из этих стран.

**График 1      Годовой бюджет всех судов без учета прокуратуры и правовой помощи в 2004 на душу населения**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

**График 2** Годовой бюджет всех судов без учета прокуратуры и правовой помощи в 2004 на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

## 2.3 Бюджет системы прокуратуры в 2004 г.

### Цифры и методология

В таблице представлены данные 36 стран.

В подавляющем большинстве стран и образований (32) системы прокуратуры полностью отделены от судов и имеют свой собственный бюджет.

В 13 странах суды и системы обвинения функционируют вместе и имеют один общий бюджет. Пять из таких стран (**Андорра, Франция, Италия, Монако и Испания**) смогли предоставить приблизительные подсчеты соответствующих частей бюджета, идущих в суды и систему обвинения. Поэтому показатели этих стран отражены в таблице. Остальные 8 стран (**Армения, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Португалия, Турция**) не смогли предоставить такие подсчеты, и поэтому они не были включены в таблицу, равно как и **Кипр, Дания и Сан-Марино**, не ответившие на эту часть вопросника.

Таблица 3. Бюджет системы обвинения в 2004 г. (Вопрос 9)

| Страна                        | В9 Годовой государственный бюджет системы обвинения | Годовой государственный бюджет системы обвинения на душу населения | Годовой государственный бюджет системы обвинения на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой государственный бюджет системы обвинения на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до выплаты налогов) |
|-------------------------------|---|--|--|---|
| Албания                       | 8 498 900 €   | 2,8 €  | 0,14%  | 0,11%   |
| Андорра *                     | 426 969 €   | 5,6 €  | 0,02%  | 0,04%   |
| Азербайджан                   | 10 916 740 €  | 1,3 €  | 0,15%  | 0,13%   |
| Босния и Герцеговина          | 16 591 370 €  | 4,3 €  | 0,25%  | 0,09%   |
| Болгария                      | 22 826 626 €  | 2,9 €  | -  | 0,12%   |
| Хорватия                      | 28 967 501 €  | 6,5 €  | 0,11%  | 0,07%   |
| Чехия                         | 55 924 241 €  | 5,5 €  | 0,06%  | 0,08%   |
| Эстония                       | 3 500 000 €   | 2,6 €  | 0,04%  | 0,05%   |
| Финляндия                     | 33 022 000 €  | 6,3 €  | 0,02%  | 0,02%   |
| Франция                       | 646 771 000 €                                       | 10,4 €   | 0,04%  | 0,03%   |
| Грузия                        | 7 498 585 €   | 1,7 €  | 0,18%  | 0,17%   |
| Венгрия                       | 108 000 000 €                                       | 10,7 €   | 0,13%  | 0,15%   |
| Исландия                      | 3 100 000 €   | 10,6 €   | 0,03%  | 0,03%   |
| Ирландия                      | 28 661 000 €  | 7,1 €  | 0,02%  | 0,03%   |
| Италия                        | 1 167 510 000 €                                     | 20,0 €   | 0,09%  | 0,09%   |
| Латвия                        | 12 018 365 €  | 5,2 €  | 0,11%  | 0,14%   |
| Лихтенштейн                   | 1 302 339 €   | 37,6 €   | 0,04%  | 0,05%   |
| Литва                         | 24 375 087 €  | 7,1 €  | 0,14%  | 0,18%   |
| Мальта                        | 1 023 260 €   | 2,5 €  | 0,03%  | 0,02%   |
| Молдавия                      | 18 623 700 €  | 5,5 €  | 0,96%  | 0,64%   |
| Монако *                      | 780 740 €   | 26,0 €   | -  | -   |
| Черногория                    | 1 197 047 €   | 1,9 €  | 0,09%  | 0,05%   |
| Нидерланды                    | 335 300 000 €                                       | 20,6 €   | 0,07%  | 0,07%   |
| Норвегия                      | 10 737 €  | 0,0 €  | 0,00001%   | 0,00001%  |
| Польша                        | 226 591 855 €                                       | 5,9 €  | 0,11%  | 0,10%   |
| Румыния                       | 70 989 086 €  | 3,3 €  | 0,12%  | 0,14%   |
| Российская Федерация          | 926 827 355 €                                       | 6,5 €  | 0,19%  | 0,27%   |
| Сербия                        | 12 108 235 €  | 1,6 €  | 0,07%  | 0,05%   |
| Словакия                      | 26 289 474 €  | 4,9 €  | 0,08%  | 0,10%   |
| Словения                      | 15 600 000 €  | 7,8 €  | 0,06%  | 0,06%   |
| Испания *                     | 153 158 726 €                                       | 3,6 €  | 0,02%  | 0,01%   |
| Швеция                        | 89 000 000 €  | 9,9 €  | 0,03%  | 0,03%   |
| Украина                       | 41 307 900 €  | 0,9 €  | 0,08%  | 0,08%   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 770 000 000 €                                       | 14,5 €   | 0,06%  | 0,04%   |
| Северная Ирландия             | 35 370 000 €  | 20,7 €   | 0,08%  | 0,07%   |
| Великобритания Шотландия      | 131 300 000 €                                       | 25,9 €   | 0,11%  | 0,08%   |

\* приблизительный бюджет

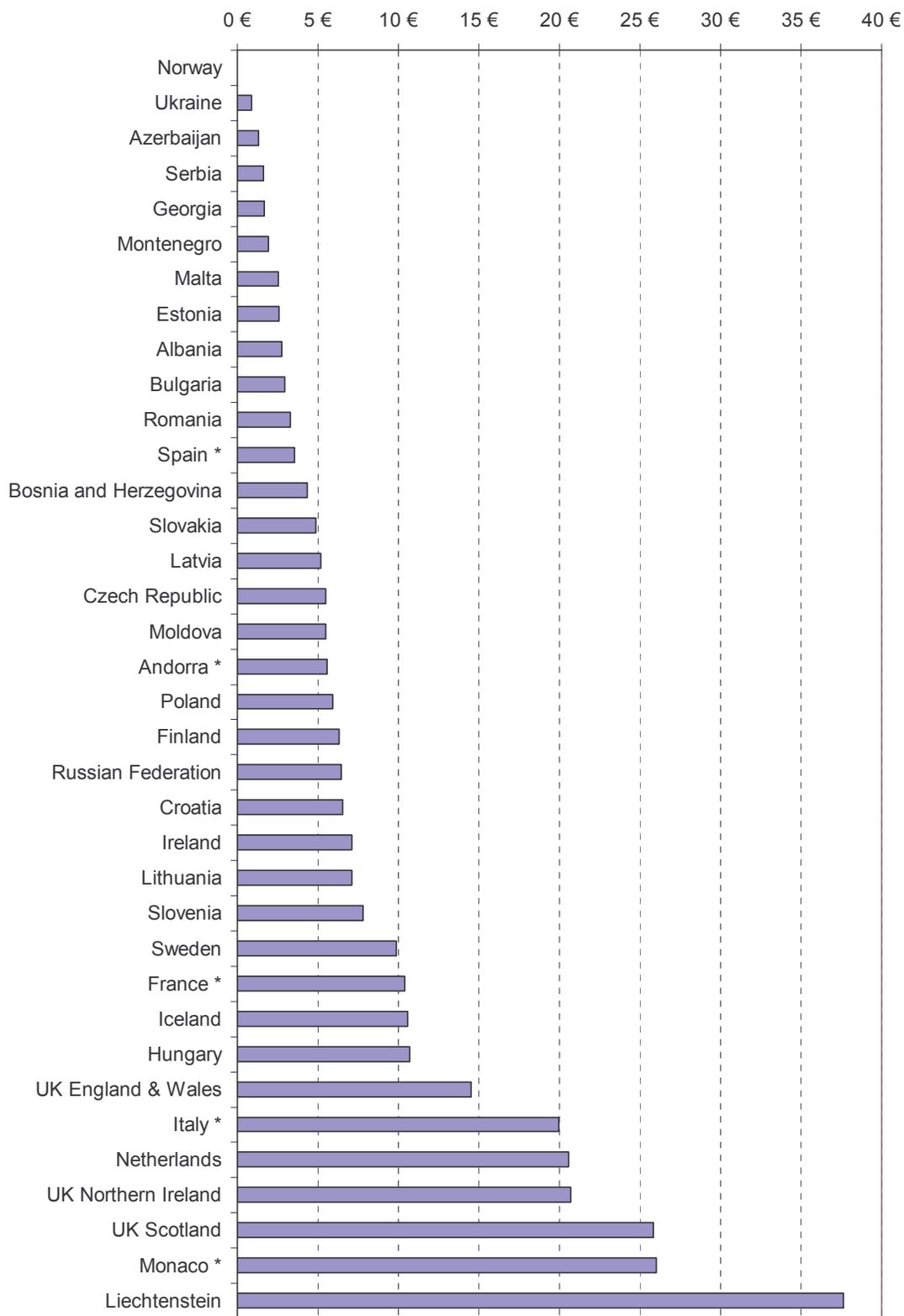
### **Комментарии**

При рассмотрении сумм, выделяемых государственному обвинению, необходимо учитывать существенные различия в полномочиях и организационной структуре систем прокуратуры в различных странах. Данный вопрос наряду с другой полезной информацией, напр. количество сотрудников и их юрисдикция, будет затронута далее в данном докладе.

Некоторые страны в пункте, касающемся финансовых средств, выделяемых государственному обвинению, указали небольшую сумму. К этим странам относится и **Норвегия**, но указанная ею сумма была бы значительно больше, если бы в бюджет своей системы обвинения она включила сотрудников полиции, которые входят в систему прокуратуры. Таким образом, к интерпретации данных надо подходить осторожно. Еще одним примером может служить **Мальта**, где правовая помощь (16.720 €) была включена в бюджет прокуратуры.

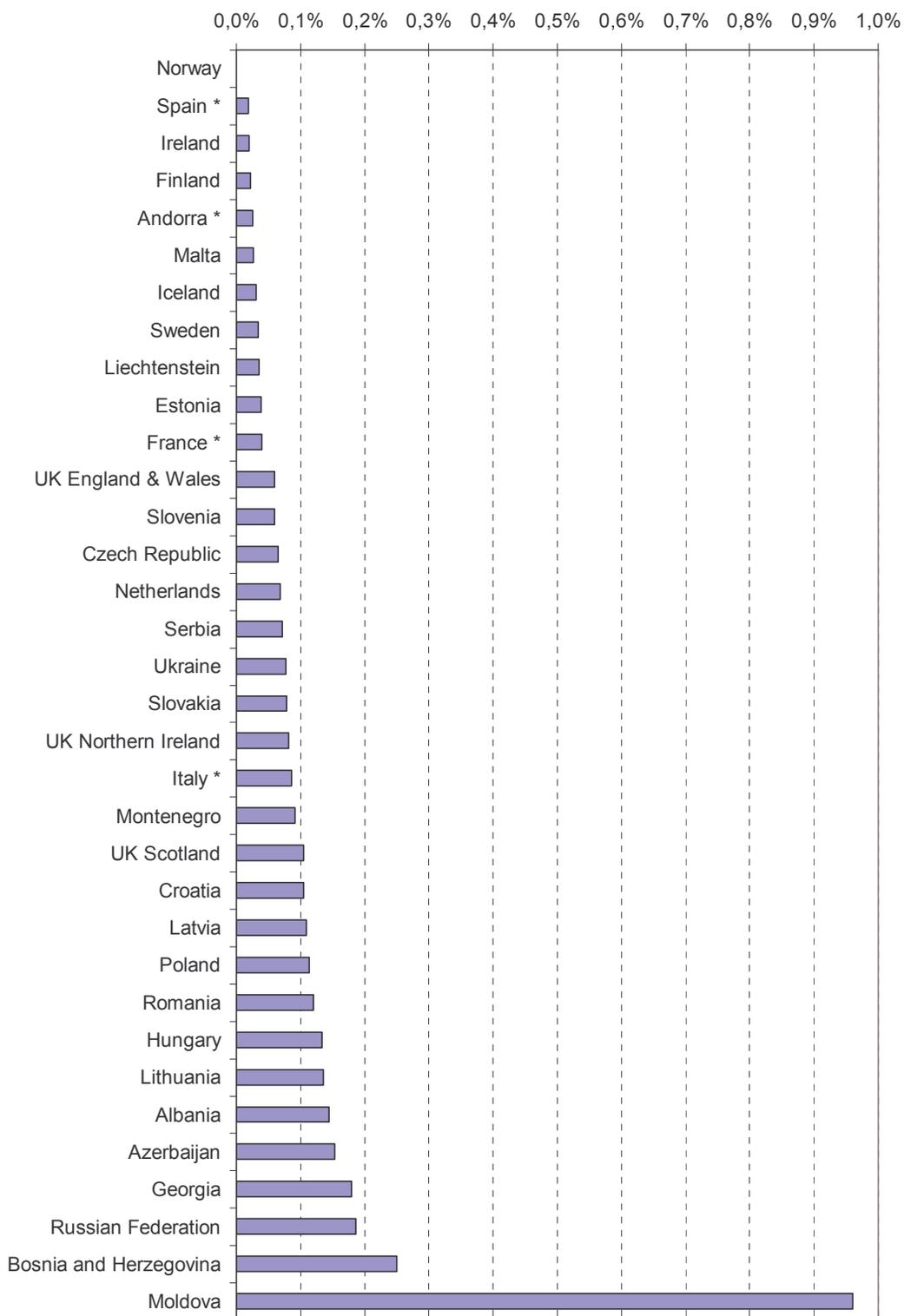
В 6 странах и образованиях (**Италия, Лихтенштейн, Нидерланды, Монако, Северная Ирландия и Великобритания - Шотландия**), сумма выделяемых на работу прокуратуры средств равна или превышает 20 евро на душу населения, в то время как в **Боснии и Герцеговине, Молдавии, Российской Федерации и Грузии** самый высокий показатель в пересчете на ВВП на душу населения.

График 3. Годовой бюджет системы прокуратуры в 2004 г.



\* приблизительный бюджет

**График 4. Бюджет системы прокуратуры на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения в 2004 г.**



\* приблизительный бюджет

## 2.4 Бюджет, выделенный на оказание правовой помощи в 2004 г.

### Цифры и методология

Данные относительно общего бюджета, выделенного на оказание правовой помощи, были получены из 38 стран. Две из них, **Австрия** и **Германия**, предоставили приблизительные значения.

Сумма, указанная в строке **Босния и Герцеговина**, представляет собой усредненную цифру. Причиной невозможности привести в таблице точные данные стала неадекватная работа бухгалтерии, а также то, что только 54% судов смогли предоставить информацию о бюджете, выделенном на оказание правовой помощи. По приблизительным оценкам бюджет, выделенный на правовую помощь, в 2004 г. составил от 1 до 2,5 миллионов евро.

В случае с **Венгрией** сложилась слегка иная ситуация: бюджет 2004 составляет 2 554 000 евро, но эта сумма должна покрывать потребности правовой помощи в течение трехлетнего периода, т.е. до 2006 г. (включительно). Поэтому с согласия этой страны заявленная сумма была разделена на три, и полученный результат представлен в таблице.

Следующие страны, которые не смогли представить количественные показатели общей суммы, выделенной на оказание правовой помощи, не были включены в таблицу: **Хорватия**, **Кипр**, **Черногория**, **Российская Федерация**, **Сан-Марино**, **Сербия**, **Словения** и **Украина**. Что касается **Словении**, то в таблице представлена только сумма, выделенная на правовую помощь в рамках проведения гражданских дел без учета средств, выделенных на уголовные дела. Эти данные будут проанализированы в третьей главе данного доклада.

Кроме того, к данным, заявленным **Португалией** и **Испанией**, необходимо подходить с определенной долей осторожности, потому что они не представляют собой точную сумму, выделенную на оказание правовой помощи в 2004 г. Так, сумма соответствующего бюджета в **Португалии** включает в себя суммы, потраченные на оказание правовой помощи в предыдущие годы (но официально зафиксированные только в 2004 г.). Наконец, сумма, заявленная **Испанией**, соответствует принятому бюджету и не учитывает дополнительных средств выделенных в 2004 г. Таким образом, сумма, предусмотренная на оказание правовой помощи (в виде, представленном Парламенту) составила 18 304 834 евро, в то время как реальные затраты на правовую помощь в 2004 г. составили 29 054 112 евро. Также имеет смысл отметить, что сумма затрат на оказание правовой помощи во всех автономиях страны в рассматриваемый период не известна.

Таблица 4. Годовой государственный бюджет на оказание правовой помощи в 2004 г.

| Страна                 | В7 Годовой государственный бюджет, выделенный на оказание правовой помощи | Годовой бюджет, выделенный на оказание правовой помощи, в пересчете на душу населения | Годовой бюджет на оказание правовой помощи на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет на оказание правовой помощи на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до выплаты налогов) |
|------------------------|---|---|--|---|
| Албания                | 130 550 €   | 0,043 €   | 0,002%   | 0,002%  |
| Андорра                | 230 668 €   | 3,001 €   | 0,013%   | 0,020%  |
| Армения                | 14 500 €  | 0,005 €   | 0,001%   | 0,001%  |
| Австрия *              | 24 100 000 €  | 2,937 €   | 0,010%   | 0,008%  |
| Азербайджан            | 28 500 €  | 0,003 €   | 0,000%   | 0,000%  |
| Бельгия                | 30 750 000 €  | 2,944 €   | 0,011%   | 0,009%  |
| Босния и Герцеговина * | 1 777 399 €   | 0,464 €   | 0,027%   | 0,010%  |
| Болгария               | 1 571 358 €   | 0,202 €   | -  | 0,008%  |
| Чехия                  | 12 273 022 €  | 1,201 €   | 0,014%   | 0,018%  |
| Дания                  | 3 200 000 €   | 0,593 €   | -  | -   |
| Эстония                | 1 700 000 €   | 1,258 €   | 0,019%   | 0,023%  |
| Финляндия              | 52 129 000 €  | 9,955 €   | 0,035%   | 0,030%  |
| Франция                | 291 200 000 €   | 4,683 €   | 0,018%   | 0,012%  |
| Грузия                 | 69 760 €  | 0,015 €   | 0,002%   | 0,002%  |
| Германия *             | 468 400 000 €   | 5,678 €   | 0,021%   | 0,014%  |
| Греция                 | 724 187 €   | 0,065 €   | 0,0004%  | 0,0004%   |
| Венгрия *              | 851 333 €   | 0,084 €   | 0,001%   | 0,001%  |

| Страна                        | В7 Годовой государственный бюджет, выделенный на оказание правовой помощи | Годовой бюджет, выделенный на оказание правовой помощи, в пересчете на душу населения | Годовой бюджет на оказание правовой помощи на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет на оказание правовой помощи на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до выплаты налогов) |
|-------------------------------|---|---|--|---|
| Исландия                      | 1 200 000 €   | 4,088 €   | 0,012%   | 0,011%  |
| Ирландия                      | 47 649 000 €  | 11,794 €  | 0,032%   | 0,042%  |
| Италия                        | 66 030 256 €  | 1,129 €   | 0,005%   | 0,005%  |
| Латвия                        | 653 490 €   | 0,282 €   | 0,006%   | 0,008%  |
| Лихтенштейн                   | 1 292 008 €   | 37,341 €  | 0,035%   | 0,050%  |
| Литва                         | 1 636 208 €   | 0,478 €   | 0,009%   | 0,012%  |
| Люксембург                    | 2 574 828 €   | 5,659 €   | 0,010%   | 0,014%  |
| Мальта                        | 16 720 €  | 0,042 €   | 0,0004%  | 0,0004%   |
| Молдавия                      | 124 100 €   | 0,037 €   | 0,006%   | 0,004%  |
| Монако                        | 102 950 €   | 3,429 €   | -  | -   |
| Нидерланды                    | 378 358 000 €   | 23,224 €  | 0,077%   | 0,076%  |
| Норвегия                      | 137 528 000 €   | 29,856 €  | 0,068%   | 0,072%  |
| Польша                        | 16 775 566 €  | 0,439 €   | 0,008%   | 0,007%  |
| Португалия                    | 27 632 424 €  | 2,624 €   | 0,019%   | 0,019%  |
| Румыния                       | 1 810 732 €   | 0,084 €   | 0,003%   | 0,003%  |
| Словакия                      | 1 967 026 €   | 0,364 €   | 0,006%   | 0,007%  |
| Испания                       | 119 055 984 €   | 2,773 €   | 0,014%   | 0,011%  |
| Швеция                        | 95 455 900 €  | 10,565 €  | 0,037%   | 0,033%  |
| Турция                        | 13 626 853 €  | 0,192 €   | 0,006%   | 0,002%  |
| Великобритания Англия и Уэльс | 3 070 000 000 €   | 57,874 €  | 0,235%   | 0,157%  |
| Северная Ирландия             | 93 630 000 €  | 54,745 €  | 0,216%   | 0,176%  |
| Великобритания Шотландия      | 216 000 000 €   | 42,533 €  | 0,173%   | 0,127%  |

\* приблизительный бюджет или подсчитанный бюджет

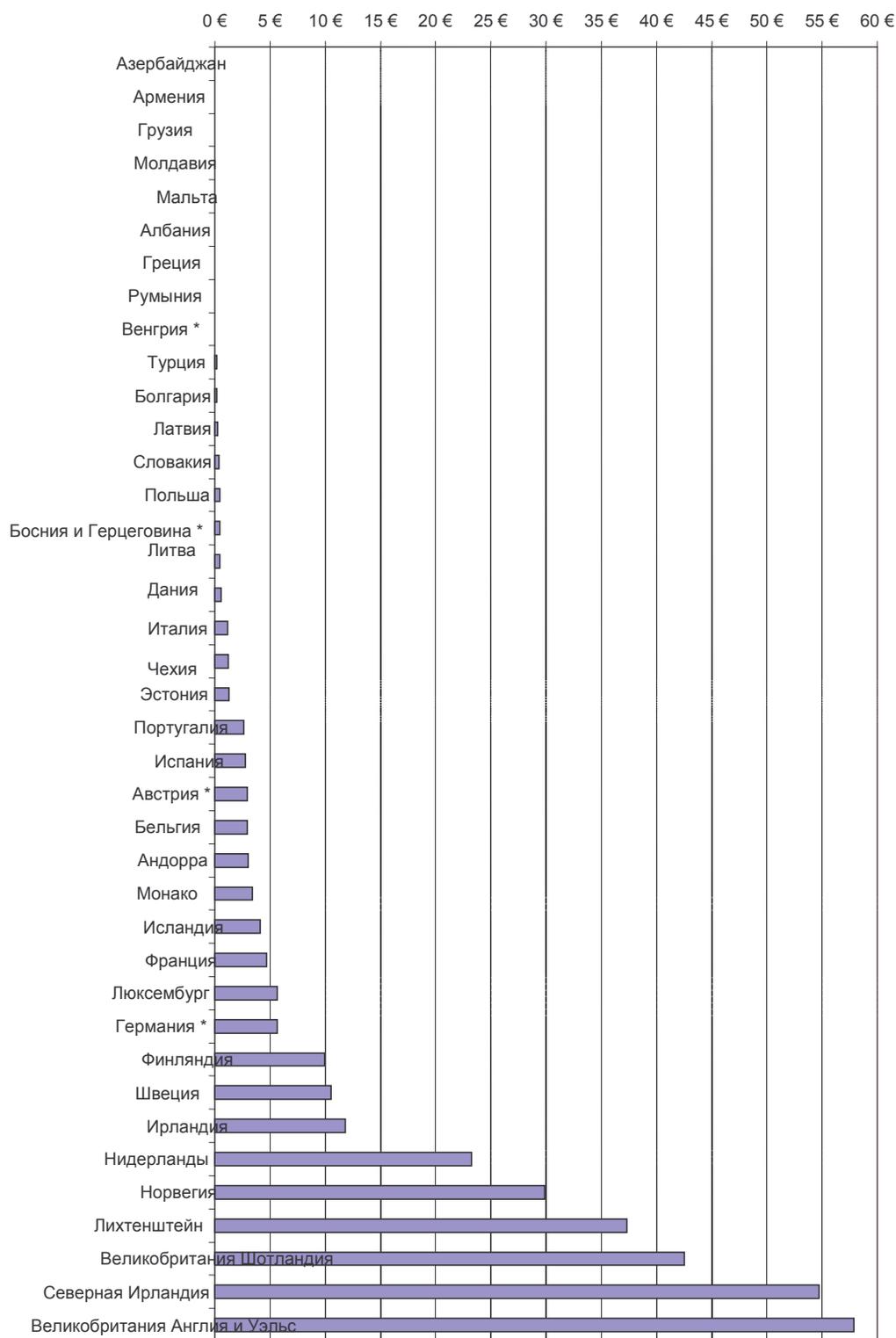
### **Комментарии**

В **Великобритании - Англии и Уэльсе** бюджет, выделенный на оказание правовой помощи в 2004, значительно выше аналогичных показателей в других странах. Вслед за **Англией и Уэльсом** со значительным отставанием следуют **Германия, Нидерланды и Франция**.

Показатели, относящиеся к численности населения, ВВП на душу населения и средней годовой зарплате, показывают, что все три части **Соединенного Королевства** выделяют значительные средства на бюджет правовой помощи. Вслед за ними в различном порядке следуют страны Северной Европы (особенно **Норвегия**), а также **Лихтенштейн и Нидерланды**.

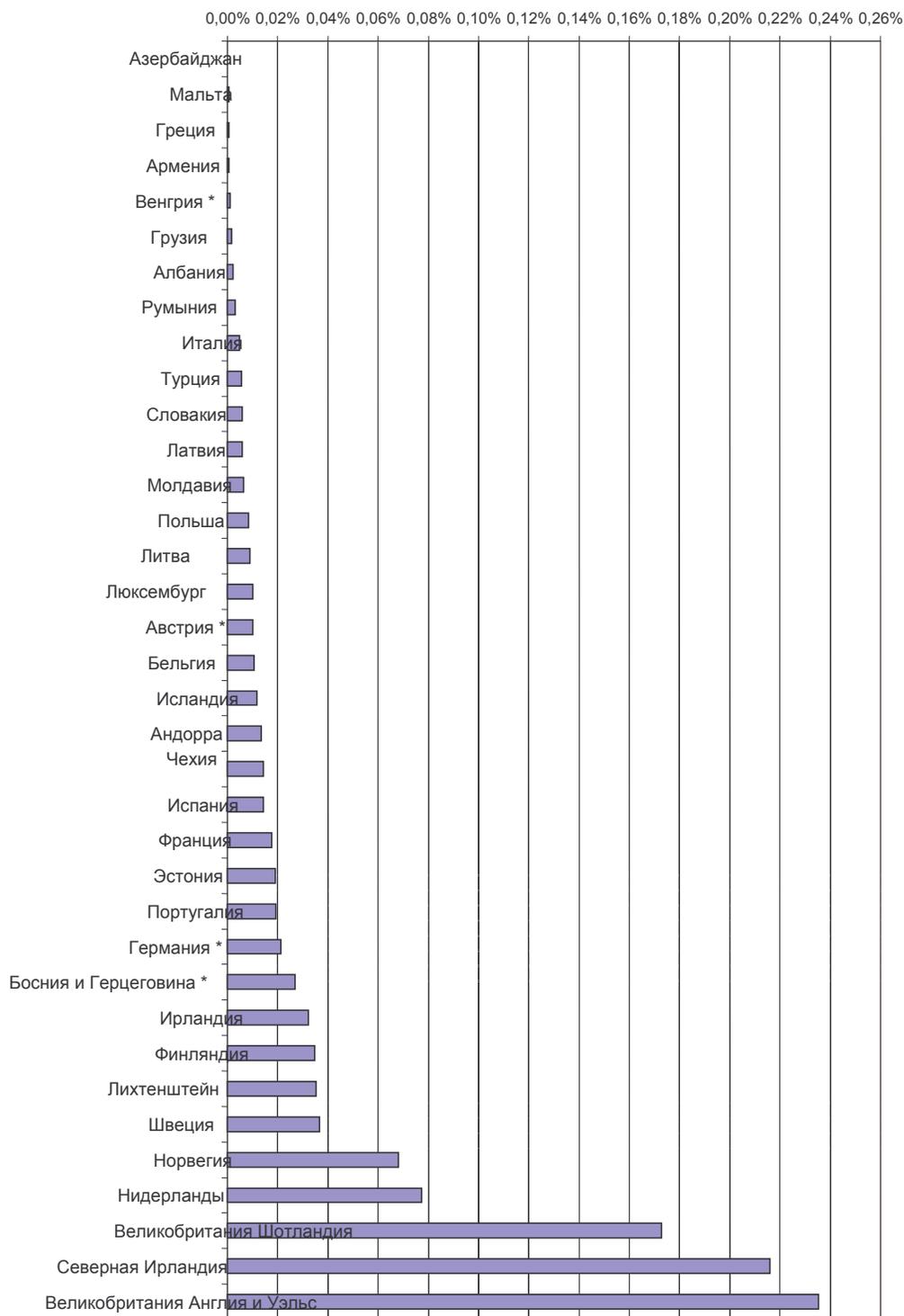
Более детальная информация относительно правовой помощи указана в главе 3 данного доклада.

**График 5. Годовой государственный бюджет, выделенный на оказание правовой помощи в 2004 г., в пересчете на душу населения**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

**График 6. Годовой государственный бюджет, потраченный на оказание правовой помощи в 2004 г., на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

## 2.5 Бюджет, выделенный судам и системе обвинения (без учета правовой помощи) в 2004 г.

### Цифры и методология

Полученные данные позволили включить в сравнительную таблицу 45 стран и образований из 47, приславших свои ответы на вопросник.

Такие страны, как **Армения, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Монако, Португалия** and **Турция**, не включенные в таблицу 2 и 3 по причине неспособности предоставить точных или приблизительно оцененных данных о бюджете, выделенном на систему обвинения, могут фигурировать в данной таблице.

В таблицу не вошли **Кипр** и **Сан-Марино**. Они не смогли предоставить количественные данные относительно сумм, выделенных на прокуратура, в то время, как из бюджета судов такие суммы выделялись. Не вошла в таблицу и **Северная Ирландия**, которая не смогла предоставить данные о бюджете, выделенном судам.

**Словения**, не предоставившая количественных данных о сумме, выделенной на оказание правовой помощи, включенной в бюджет, была включена в таблицу, потому что, как уже указывалось выше, эта сумма незначительна в этой стране.

Сложение данных показателей позволяет сравнить средства, выделенные на функционирование прокуратуры и судов, в странах, где система обвинения полностью отделена от судов и где оба этих института объединены, даже несмотря на различия в организации систем.

**Таблица 5. Бюджеты судебных систем, в том числе судов и прокуратуры (без учета правовой помощи) в 2004 г.**

| Страна               | Общая сумма бюджета, выделенного всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|----------------------|--|--|--|--|
| Албания              | 18 984 965 €   | 6 €  | 0,3%   | 0,3%   |
| Андорра *            | 4 874 162 €  | 63 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Армения              | 2 109 239 €  | 1 €  | 0,1%   | 0,1%   |
| Австрия              | 512 165 392 €  | 62 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Азербайджан          | 17 831 797 €   | 2 €  | 0,3%   | 0,2%   |
| Бельгия              | 661 850 000 €  | 63 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Босния и Герцеговина | 75 854 274 €   | 20 €   | 1,1%   | 0,4%   |
| Болгария             | 71 726 939 €   | 9 €  | -  | 0,4%   |
| Хорватия             | 188 956 053 €  | 43 €   | 0,7%   | 0,4%   |
| Чехия                | 297 216 931 €  | 29 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Дания                | 155 000 000 €  | 29 €   | -  | -  |
| Эстония              | 24 200 000 €   | 18 €   | 0,3%   | 0,3%   |
| Финляндия            | 244 658 000 €  | 47 €   | 0,2%   | 0,1%   |
| Франция              | 2 904 752 000 €  | 47 €   | 0,2%   | 0,1%   |
| Грузия               | 14 704 923 €   | 3 €  | 0,4%   | 0,3%   |
| Германия             | 7 948 600 000 €  | 96 €   | 0,4%   | 0,2%   |
| Греция               | 309 975 813 €  | 28 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Венгрия              | 384 464 000 €  | 38 €   | 0,5%   | 0,5%   |
| Исландия             | 12 500 000 €   | 43 €   | 0,1%   | 0,1%   |
| Ирландия             | 126 652 000 €  | 31 €   | 0,1%   | 0,1%   |
| Италия               | 3 917 454 000 €  | 67 €   | 0,3%   | 0,3%   |
| Латвия               | 33 092 720 €   | 14 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Лихтенштейн          | 9 913 481 €  | 287 €  | 0,3%   | 0,4%   |
| Литва                | 62 420 152 €   | 18 €   | 0,3%   | 0,5%   |

| Страна                        | Общая сумма бюджета, выделенного всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004, на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|-------------------------------|--|--|--|--|
| Люксембург                    | 46 019 167 €   | 101 €  | 0,2%   | 0,3%   |
| Мальта                        | 9 702 260 €  | 24 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Молдавия                      | 44 638 800 €   | 13 €   | 2,3%   | 1,5%   |
| Монако *                      | 3 800 750 €  | 127 €  | -  | -  |
| Черногория                    | 7 988 778 €  | 13 €   | 0,6%   | 0,4%   |
| Нидерланды                    | 1 097 907 000 €  | 67 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Норвегия                      | 164 010 737 €  | 36 €   | 0,1%   | 0,1%   |
| Польша                        | 1 040 321 040 €  | 27 €   | 0,5%   | 0,4%   |
| Португалия                    | 524 830 177 €  | 50 €   | 0,4%   | 0,4%   |
| Румыния                       | 188 950 349 €  | 9 €  | 0,3%   | 0,4%   |
| Российская Федерация          | 2 472 479 157 €  | 17 €   | 0,5%   | 0,7%   |
| Сербия                        | 82 316 016 €   | 11 €   | 0,5%   | 0,3%   |
| Словакия                      | 105 628 501 €  | 20 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Словения                      | 127 100 000 €  | 64 €   | 0,5%   | 0,5%   |
| Испания *                     | 2 384 690 036 €  | 56 €   | 0,3%   | 0,2%   |
| Швеция                        | 552 687 163 €  | 61 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Турция                        | 319 590 907 €  | 4 €  | 0,1%   | 0,1%   |
| Украина                       | 149 004 200 €  | 3 €  | 0,3%   | 0,3%   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 1 199 000 000 €  | 23 €   | 0,1%   | 0,1%   |
| Великобритания Шотландия      | 224 601 917 €  | 44 €   | 0,2%   | 0,1%   |

\* приблизительный бюджет

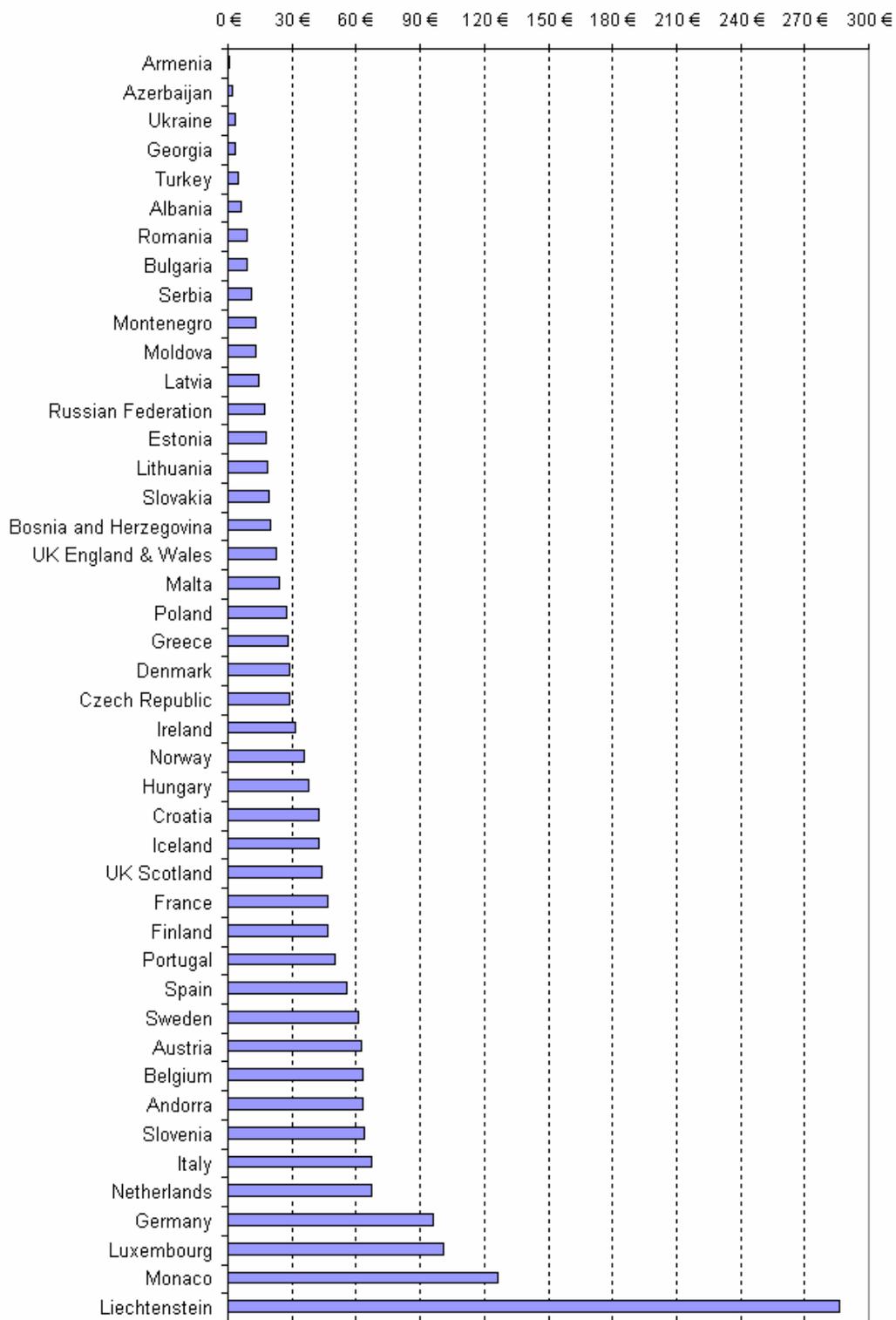
### Комментарии

Показатель значений на душу населения позволяет сравнить данные, полученные из 44 стран и образований. Ясно видно, что основные цифры соответствуют уровню благосостояния стран Совета Европы, хотя можно заметить существенные различия между странами с примерно одинаковым уровнем развития.

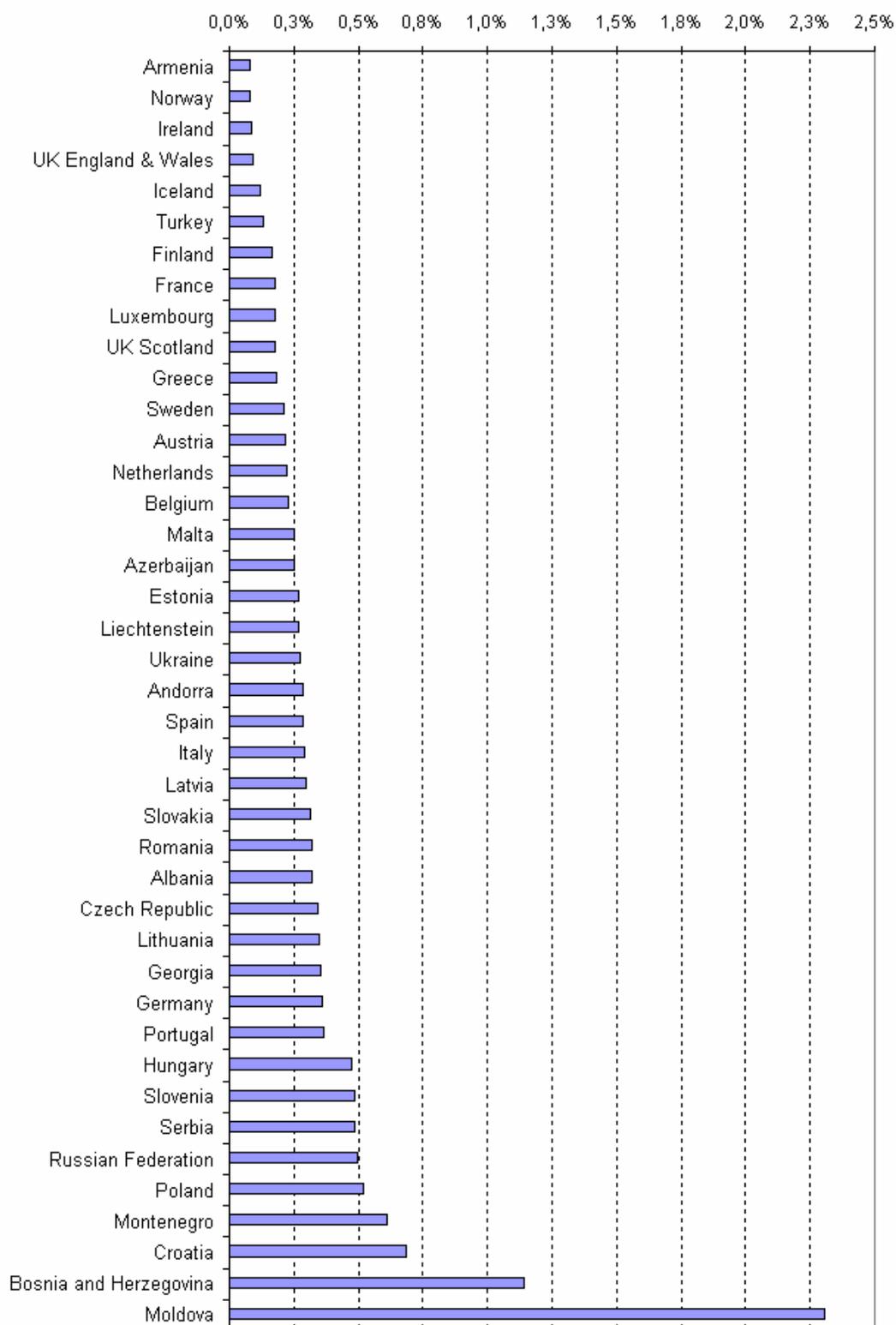
Показатели, подсчитанные с помощью коэффициента ВВП на душу населения, расположили 41 рассматриваемую на его основе страну в ином порядке. Самые высокие значения в соответствии с этим показателем у таких стран, как **Черногория, Хорватия, Босния и Герцеговина и Молдавия.**

Соотношение бюджета и средней годовой зарплаты (которое удалось подсчитать в 42 странах) наиболее высоко в **Литве, Словении, Венгрии, Российской Федерации и Молдавии.**

**График 7. Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004 г., на душу населения**



**График 8. Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) в 2004 г., на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения**



## 2.6 Бюджет судебной системы, включая суды, системы обвинения и правовую помощь, в 2004 г.

### Цифры и методология

Полученные данные позволили сравнить показатели 38 стран и образований из 47, приславших ответы на вопросник.

Как и в таблице 5 **Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Монако, Португалия и Турция**, не включенные в таблицу 2 и 3 по причине неспособности предоставить точных или приблизительно оцененных данных о бюджете, выделенном на систему обвинения, могут фигурировать в данной таблице.

В данную таблицу не вошли страны, которые не смогли предоставить данных о сумме всех рассматриваемых здесь составляющих или сумму бюджета правовой помощи (в случаях, когда он не является частью общего бюджета судебной системы или других его составляющих): **Хорватия, Кипр, Дания, Черногория, Российская Федерация, Сан-Марино, Сербия, Украина и Северная Ирландия**).

Проведенное сложение позволило не только сравнить средства, выделенные на функционирование суда и обвинения, несмотря на различия в организации систем, но также использовать данные о суммах, выделенных на доступ к правосудию. Все это помогло получить общую картину бюджетов почти всех стран Совета Европы.

**Таблица 6. Бюджет судебной системы, включая суды, системы обвинения и правовую помощь, в 2004 г.**

| Страна                 | Общий бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) в 2004 на душу населения | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) в 2004 на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) на душу населения в 2004 в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|------------------------|---|--|--|--|
| Албания                | 19 115 515 €  | 6,2 €  | 0,3%   | 0,3%   |
| Андорра *              | 5 104 829 €   | 66,4 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Армения                | 2 123 739 €   | 0,7 €  | 0,1%   | 0,1%   |
| Австрия *              | 536 265 392 €   | 65,3 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Азербайджан            | 17 860 297 €  | 2,1 €  | 0,3%   | 0,2%   |
| Бельгия                | 692 600 000 €   | 66,3 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Босния и Герцеговина * | 77 631 673 €  | 20,3 €   | 1,2%   | 0,4%   |
| Болгария               | 73 298 297 €  | 9,4 €  | -  | 0,4%   |
| Чехия                  | 309 489 953 €   | 30,3 €   | 0,4%   | 0,4%   |
| Эстония                | 25 900 000 €  | 19,2 €   | 0,3%   | 0,3%   |
| Финляндия              | 296 787 000 €   | 56,7 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Франция                | 3 195 952 000 €   | 51,4 €   | 0,2%   | 0,1%   |
| Грузия                 | 14 774 683 €  | 3,3 €  | 0,4%   | 0,3%   |
| Германия               | 8 417 000 000 €   | 102,0 €  | 0,4%   | 0,3%   |
| Греция                 | 310 700 000 €   | 28,1 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Венгрия *              | 385 315 333 €   | 38,2 €   | 0,5%   | 0,5%   |
| Исландия               | 13 700 000 €  | 46,7 €   | 0,1%   | 0,1%   |
| Ирландия               | 174 301 000 €   | 43,1 €   | 0,1%   | 0,2%   |
| Италия                 | 3 983 484 256 €   | 68,1 €   | 0,3%   | 0,3%   |
| Латвия                 | 33 746 210 €  | 14,6 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Лихтенштейн            | 11 205 489 €  | 323,9 €  | 0,3%   | 0,4%   |
| Литва                  | 64 056 360 €  | 18,7 €   | 0,4%   | 0,5%   |
| Люксембург             | 48 593 995 €  | 106,8 €  | 0,2%   | 0,3%   |
| Мальта                 | 9 718 980 €   | 24,1 €   | 0,3%   | 0,2%   |
| Молдавия               | 44 762 900 €  | 13,2 €   | 2,3%   | 1,5%   |
| Монако *               | 3 903 700 €   | 130,0 €  | -  | -  |
| Нидерланды             | 1 476 265 000 €   | 90,6 €   | 0,3%   | 0,3%   |
| Норвегия               | 301 538 737 €   | 65,5 €   | 0,1%   | 0,2%   |
| Польша                 | 1 057 096 606 €   | 27,7 €   | 0,5%   | 0,4%   |

| Страна                        | Общий бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) в 2004 на душу населения | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) в 2004 на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет судебной системы (суды, прокуратура и правовая помощь) на душу населения в 2004 в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|-------------------------------|---|--|--|--|
| Португалия                    | 552 462 601 €   | 52,5 €   | 0,4%   | 0,4%   |
| Румыния                       | 190 761 081 €   | 8,8 €  | 0,3%   | 0,4%   |
| Словакия                      | 107 595 527 €   | 19,9 €   | 0,3%   | 0,4%   |
| Словения                      | 127 100 000 €   | 63,6 €   | 0,5%   | 0,5%   |
| Испания *                     | 2 503 746 020 €   | 58,3 €   | 0,3%   | 0,2%   |
| Швеция                        | 648 143 063 €   | 71,7 €   | 0,2%   | 0,2%   |
| Турция                        | 333 217 760 €   | 4,7 €  | 0,1%   | 0,1%   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 4 269 000 000 €   | 80,5 €   | 0,3%   | 0,2%   |
| Великобритания Шотландия      | 440 601 917 €   | 86,8 €   | 0,4%   | 0,3%   |

\* приблизительный бюджет или подсчитанный бюджет

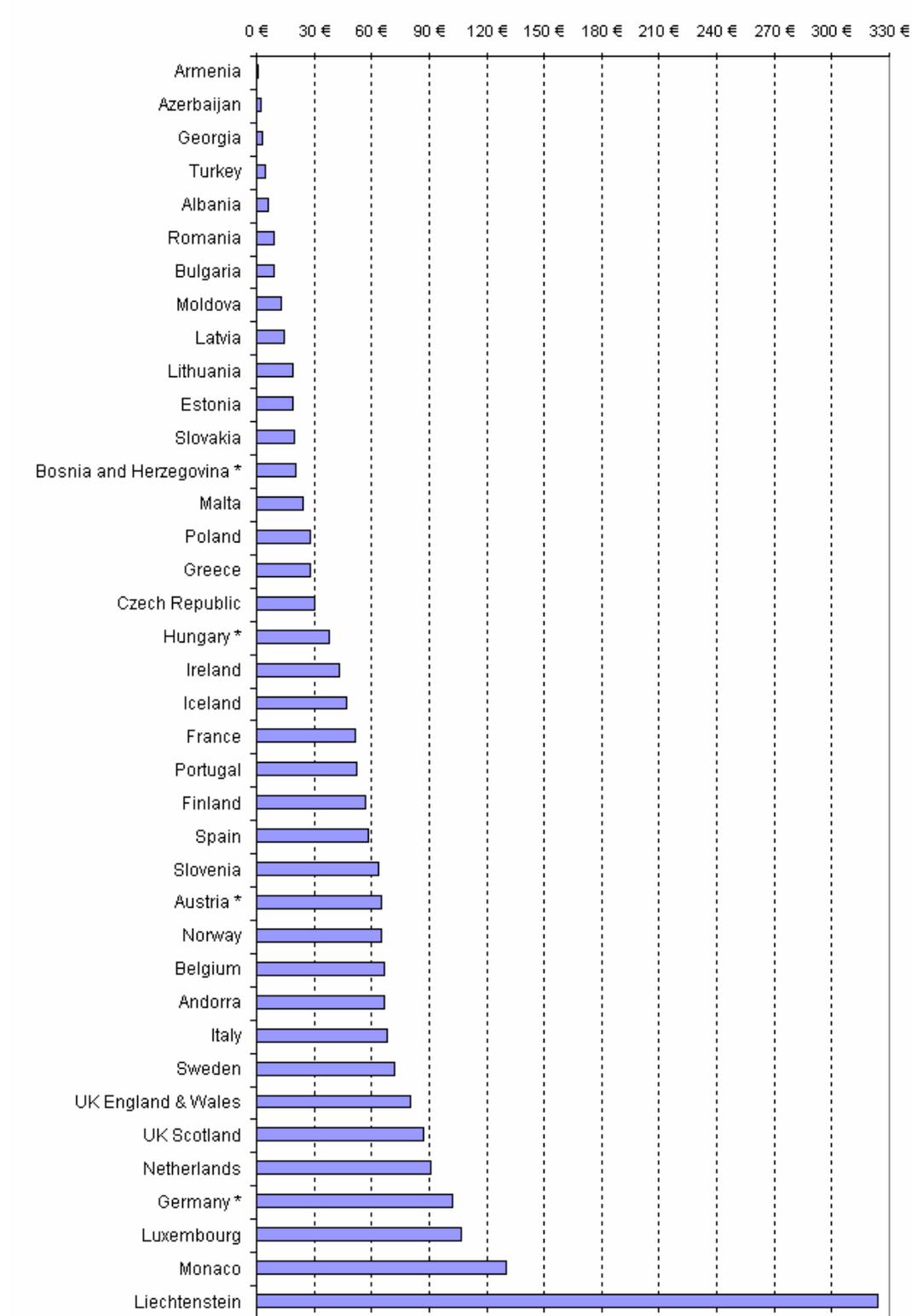
### **Комментарии**

Показатель значений на душу населения позволяет сравнить данные, полученные из 38 стран и образований. Таблица дает возможность оценить непосредственное влияние бюджета правовой помощи на общую сумму бюджета, выделяемого на функционирование правосудия.

Как и в других случаях «перегруппировки» стран, свидетелями которых мы были ранее, здесь становится очевидным факт, что размер бюджетов соответствует уровню благосостояния стран-членов Совета Европы.

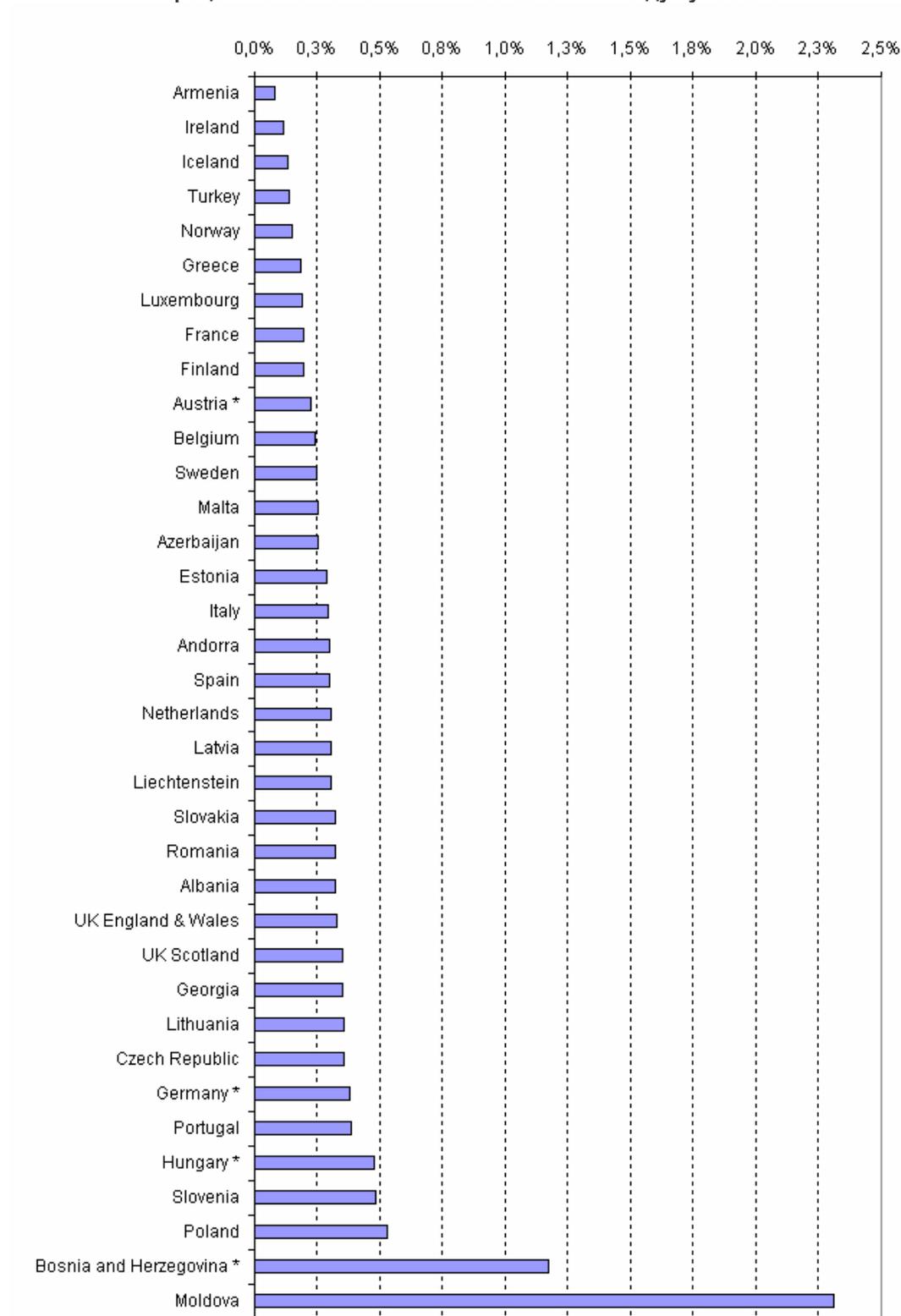
Тем не менее, страны располагаются в ином порядке, когда используется соотношение общего бюджета и показателя ВВП на душу населения (подсчитанное на основе данных 36 странах и образований). **Молдавия** и **Босния и Герцеговина** всегда возглавляют список, а за ними (в порядке убывания) следуют: **Польша**, **Словения** и **Венгрия**. Наконец, соотношение бюджета и средней годовой зарплате (которое удалось подсчитать в 37 странах) наиболее высоко в **Молдавии**, **Словении**, **Венгрии** и **Литве**.

График 9. Общий бюджет судебной системы в 2004 г. на душу населения



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

**График 10. Общий бюджет судебной системы в 2004 г. на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

## 2.7 Бюджет, выделенный судам и на оказание правовой помощи

### Цифры и методология

Полученные данные позволяют провести сравнение только 32 стран и образований.

В таблице не указана информация о бюджете системы обвинения, поэтому страны, которые не смогли предоставить точных или приблизительных данных по соответствующим статьям бюджета, выделенного судам и системе обвинения, не были включены: **Армения, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Люксембург, Португалия и Турция.**

В таблице также отсутствуют еще 6 стран: **Хорватия, Черногория, Российская Федерация, Сан-Марино, Сербия и Украина**, они не смогли указать сумму бюджета на оказание правовой помощи.

В таблицу вошли данные **Албании и Болгарии**, так как было решено, что в этих странах бюджет на оказание правовой помощи не включен в бюджет судов (см. Главу 1).

**Кипр и Словения** уточнили, что указанные ими суммы бюджета судов включают в себя средства на оказание правовой помощи, но они не могут дать точных цифр относительно этих средств. Замена некоторых значений показала, что сумма этих средств незначительна, и представляется целесообразным включить эти две страны в таблицу бюджетов судов (Таблица 2).

**Таблица 7. Бюджет, выделенный судам и на оказание правовой помощи (без учета прокуратуры) в 2004г.**

| Страна               | Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|----------------------|---|---|---|---|
| Албания              | 10 616 615 €  | 3,5 €   | 0,18%   | 0,14%   |
| Андорра              | 4 677 861 €   | 60,9 €  | 0,27%   | 0,41%   |
| Азербайджан          | 6 943 557 €   | 0,8 €   | 0,10%   | 0,08%   |
| Босния и Герцеговина | 61 040 303 €  | 15,9 €  | 0,92%   | 0,34%   |
| Болгария             | 50 471 671 €  | 6,5 €   | -   | 0,27%   |
| Кипр                 | 17 997 698 €  | 26,1 €  | 0,36%   | 0,22%   |
| Чехия                | 253 565 712 €   | 24,8 €  | 0,29%   | 0,37%   |
| Дания                | 158 200 000 €   | 29,3 €  | -   | -   |
| Эстония              | 22 400 000 €  | 16,6 €  | 0,25%   | 0,30%   |
| Финляндия            | 263 765 000 €   | 50,4 €  | 0,18%   | 0,15%   |
| Франция              | 2 549 181 000 €   | 41,0 €  | 0,15%   | 0,11%   |
| Грузия               | 7 276 098 €   | 1,6 €   | 0,17%   | 0,16%   |
| Венгрия              | 277 315 333 €   | 27,5 €  | 0,34%   | 0,39%   |
| Исландия             | 10 600 000 €  | 36,1 €  | 0,10%   | 0,09%   |
| Ирландия             | 145 640 000 €   | 36,0 €  | 0,10%   | 0,13%   |
| Италия               | 2 815 974 256 €   | 48,2 €  | 0,21%   | 0,22%   |
| Латвия               | 21 727 845 €  | 9,4 €   | 0,20%   | 0,26%   |
| Лихтенштейн          | 9 903 150 €   | 286,2 €   | 0,27%   | 0,38%   |
| Литва                | 39 681 273 €  | 11,6 €  | 0,22%   | 0,29%   |
| Мальта               | 8 695 720 €   | 21,6 €  | 0,22%   | 0,19%   |
| Молдавия             | 26 139 200 €  | 7,7 €   | 1,35%   | 0,90%   |
| Монако               | 3 122 960 €   | 104,0 €   | -   | -   |
| Нидерланды           | 1 140 965 000 €   | 70,0 €  | 0,23%   | 0,23%   |
| Норвегия             | 301 528 000 €   | 65,5 €  | 0,15%   | 0,16%   |
| Польша               | 830 504 751 €   | 21,8 €  | 0,41%   | 0,35%   |
| Румыния              | 119 771 995 €   | 5,5 €   | 0,20%   | 0,23%   |
| Словакия             | 81 306 053 €  | 15,1 €  | 0,24%   | 0,30%   |
| Словения             | 111 500 000 €   | 55,8 €  | 0,43%   | 0,41%   |
| Испания              | 2 350 587 294 €   | 54,7 €  | 0,28%   | 0,22%   |

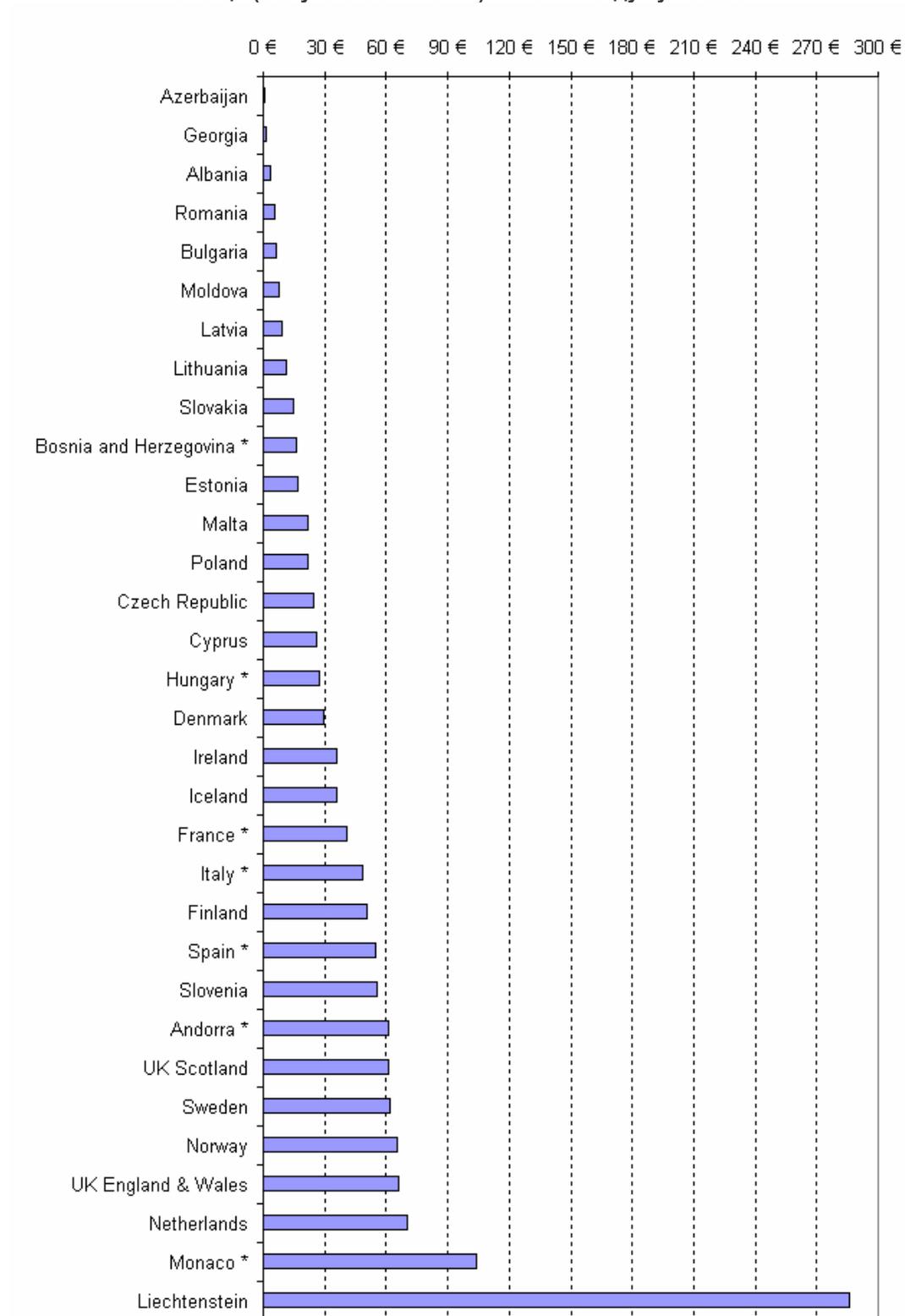
| Страна                        | Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения | Годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) на душу населения в процентном отношении к средней годовой зарплате (до вычета налогов) |
|-------------------------------|---|---|---|---|
| Швеция                        | 559 143 063 €   | 61,9 €  | 0,21%   | 0,19%   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 3 499 000 000 €   | 66,0 €  | 0,27%   | 0,18%   |
| Великобритания Шотландия      | 309 301 917 €   | 60,9 €  | 0,25%   | 0,18%   |

### **Комментарии**

Данные таблицы позволяют сравнить 32 страны и территориальных образования и измерить непосредственное влияние бюджетов правовой помощи на фоне бюджетов, выделяемых судам. В пересчете на душу населения такое влияние достигает значительных масштабов в **Великобритании - Англии и Уэльсе, Нидерландах, Лихтенштейне и Монако.**

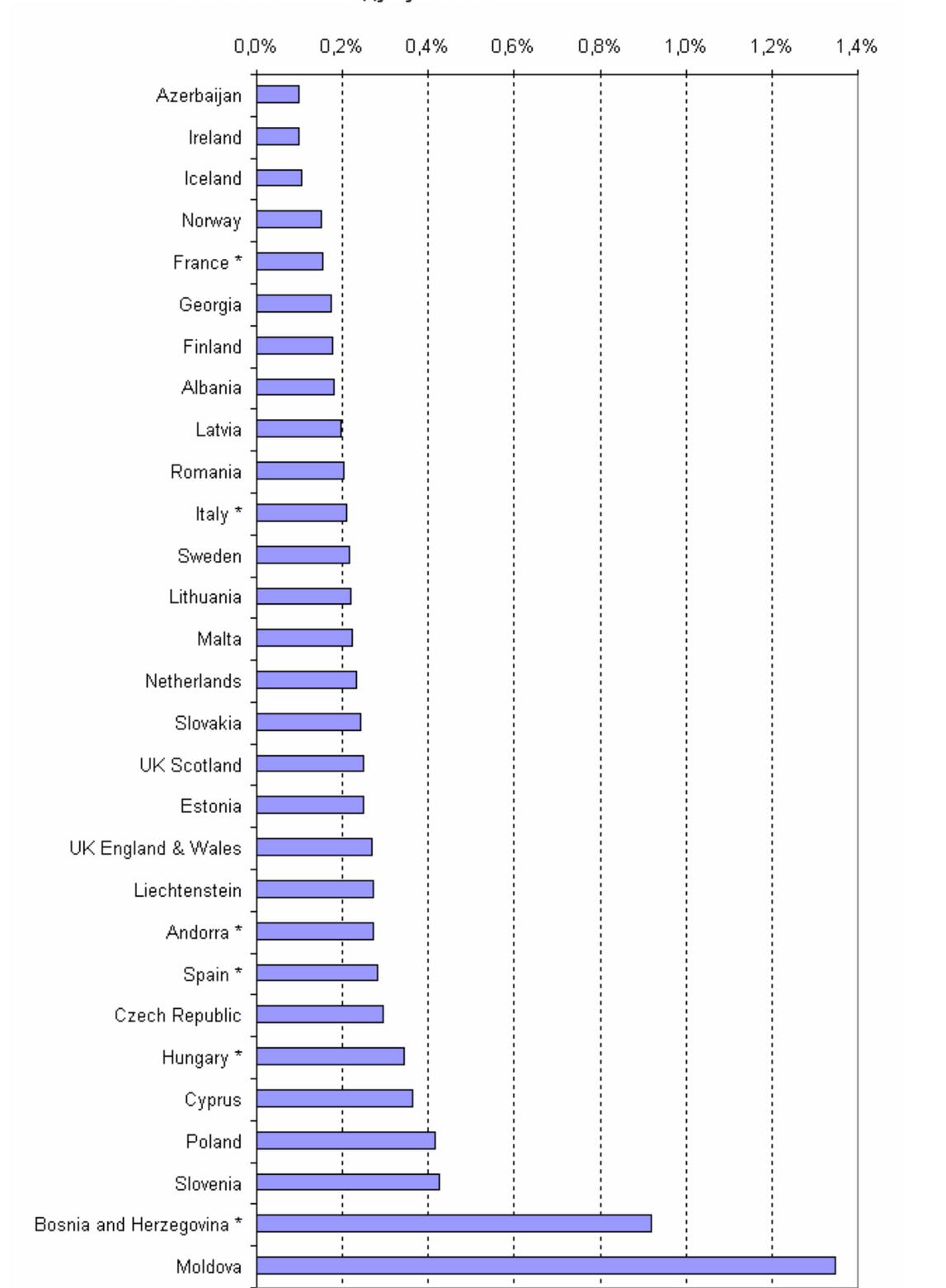
Отношение коэффициента «бюджет на душу населения» к показателю ВВП на душу населения, а также к средней годовой зарплате (до вычета налогов) располагает страны в ином порядке. В случае первого соотношения во главе списка идут **Молдавия, Босния и Герцеговина, Словения и Польша**, а в случае второго - **Молдавия, Словения, Андорра и Венгрия.**

График 11. Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) в 2004 г. на душу населения



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

**График 12. Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на оказание правовой помощи (без учета обвинения) в 2004 г. в процентном отношении к показателю ВВП на душу населения**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

### 3. Правовая помощь

#### 3.1 Введение

В соответствии со Статьей 6.3 Европейской конвенции о правах человека правовая помощь является одним из основополагающих элементов, гарантирующих всем лицам равный доступ к правосудию в рамках уголовного права. Такая помощь позволяет гражданам, не имеющим достаточных финансовых средств, бесплатно или по сниженным ценам получать квалифицированную юридическую поддержку профессионалов. Помимо этого у вышеуказанной категории граждан есть возможность получить финансовую помощь в рамках ведения судопроизводства.

Выходя за рамки Европейской конвенции о правах человека и прецедентного права Страсбургского суда, Совет Европы всесторонне поддерживает усилия стран-участниц по развитию систем правовой помощи. Так, в частности в этой сфере им было принято несколько правовых инструментов: Резолюция 76(5) о правовой помощи в гражданских, коммерческих и административных вопросах; Резолюция 78(8) о правовой помощи и юридических консультациях; Рекомендация 93(1) по эффективному доступу самых бедных слоев населения к праву и правосудию, Рекомендация 2005(12) с формой заявки на получение правовой помощи за рубежом, которая должна применяться в соответствии с Европейским Соглашением о передаче заявлений на оказание правовой помощи, а также его дополнительным протоколом.

В этом документе дается следующее определение правовой помощи: это помощь, которую оказывает Государство лицам, не имеющим средств, достаточных для осуществления своей защиты в суде (или для инициирования судебных процедур). В соответствии с данным определением правовая помощь в основном касается представления законных интересов в суде. Тем не менее, правовая помощь также может заключаться в предоставлении юридической консультации. На самом деле не все граждане, сталкивающиеся с правовыми проблемами, иницируют разбирательство в суде. В некоторых случаях для решения того или иного правового вопроса достаточно и юридической консультации.

В соответствии с оценочным вопросником страны должны были предоставить информацию о применении правовой помощи с точки зрения представления законных интересов и предоставления юридической консультации. В 44 странах и территориальных образованиях частным лицам предлагается правовая помощь в виде средств, покрывающих стоимость представления законных интересов при рассмотрении уголовных дел. В случае уголовных дел в 38 странах предоставляется правовая помощь по представлению интересов в суде. Оплата юридической консультации по уголовным делам предусмотрена в 37 странах, а по неуголовным делам – в 34 странах. В таких странах, как **Дания** и **Исландия**, правовая поддержка по уголовным вопросам оказывается не во всех случаях. В **Исландии** оплачивает услуги адвоката только в случае предъявления ответчику обвинения, а в случае вынесения осудительного приговора осужденный должен возместить затраты на представление его интересов в суде. Только в случае неспособности гражданина возместить затраты на представление интересов в суде услуги адвоката оплачиваются из государственного бюджета.

Предоставление какой-либо правовой помощи по неуголовным делам не предусмотрено в **Албании** (правовая помощь предоставляется не государством, а НПО), **Армении** (предоставляется только юридическая консультация по вопросам выполнения обязательств), **Боснии и Герцеговине**, **Грузии**, **Латвии** (только подготовка юридических документов), **Молдавии**, **Черногории** (когда у частного лица нет достаточных финансовых средств на покрытие расходов на судопроизводство, он/она может ходатайствовать суд об освобождении его/ее от покрытия расходов на судопроизводство) и **Словакии** (предоставляется только юридическая консультация).

В **Чехии** правовая помощь предоставляется из бюджета Коллегии адвокатов. Похоже, что **Чехия** – единственная из числа опрошенных страна-респондент, практикующая систему, согласно которой официально признанная правовая помощь финансируется профессиональной организацией.

**Таблица 8. Вопросы, охватываемые правовой помощью и виды правовой помощи (Вопрос 11)**

| Вопрос                     | Вид помощи                     | Кол-во положительных ответов |
|----------------------------|--------------------------------|------------------------------|
| Уголовные дела             | Представление интересов в суде | 44                           |
|                            | Юридическая консультация       | 37                           |
|                            | Иная форма помощи              | 15                           |
| Иные дела, кроме уголовных | Представление интересов в суде | 38                           |
|                            | Юридическая консультация       | 34                           |
|                            | Иная форма помощи              | 17                           |

### 3.2 Бюджет правовой помощи

Во Главе 2 этого доклада был рассмотрен общий бюджет правовой помощи с точки зрения его отношения к численности населения и показателю ВВП на душу населения. В дополнение к этому подходу приведенная ниже таблица дает более детальную информацию, такую как средняя сумма средств правовой помощи, потраченных на уголовные дела, гражданские дела, а также количество дел с использованием (бесплатной) правовой помощи на 10 000 чел. в 2004 г. В таблице указаны государства, которые смогли предоставить подробную информацию хотя бы по одному из упомянутых выше аспектов. А вот **Босния и Герцеговина** в таблице отсутствует, так как данных о количестве дел нет, хотя общая сумма средств, предоставленных на оказание правовой помощи, рассматривалась в главе 2.

Как и в главе, посвященной бюджету, все неиспользованные данные приводятся в приложении (см. Таблицу 79 приложения), а именно: количество уголовных, гражданских дел с оказанием правовой помощи, общее количество дел и все соответствующие суммы. Средние значения сумм были подсчитаны только по странам, которые предоставили данные как о количестве дел, так и о соответствующих суммах. Наконец, точные значения общих сумм, потраченных на оказание правовой помощи (Вопрос 7), приведены в главе 2 данного доклада. В таблице представлены данные о количестве дел (уголовных или гражданских) с оказанием правовой помощи за 2004 г.

В таблице 9 приводится количество дел с оказанием правовой помощи. Сравнивая распределение бюджета правовой помощи между уголовными делами и иными неуголовными делами, можно заметить, что существуют страны, в которых большая часть бюджета выделяется на уголовные дела (**Ирландия, Италия, Турция, Великобритания – Англия и Уэльс и Великобритания - Шотландия**). **Финляндия, Франция, Германия, Люксембург, Монако, Нидерланды и Северная Ирландия** отличаются относительно значительной частью бюджета правовой помощи, выделяемой на иные неуголовные дела.

В **Чехии** правовая помощь предоставляется из бюджета Коллегии адвокатов. Похоже, что **Чехия** – единственная из числа опрошенных страна-респондент, практикующая систему, согласно которой официально признанная правовая помощь финансируется профессиональной организацией.

**Таблица 9. Количество дел с оказанием правовой помощи на 10 000 чел. и средняя сумма средств, потраченных на одно дело в 2004 г. (Вопросы 1, 7, 8 и 12)**

| Страна     | Общее кол-во дел с оказанием правовой помощи на 10 000 чел. | Средняя сумма средств, выделенных на одно дело | Кол-во уголовных дел с оказанием правовой помощи на 10 000 чел. | Средняя сумма средств, выделенных на одно уголовное дело | Кол-во неуголовных дел с оказанием правовой помощи на 10 000 чел. | Средняя сумма средств, выделенных на одно неуголовное дело |
|------------|---|--|---|--|---|--|
| Андорра    | 57  | 528 €  | -   | -  | -   | -  |
| Австрия    | 30  | 978 €  | -   | -  | -   | -  |
| Бельгия    | 95  | 309 €  | -   | -  | -   | -  |
| Хорватия   | 1   | -  | -   | -  | -   | -  |
| Кипр       | 17  | -  | 12  | -  | 5   | -  |
| Дания      | 32  | 185 €  | -   | -  | 32  | 185 €  |
| Финляндия  | 152   | 656 €  | 52  | -  | 99  | -  |
| Франция    | 134   | 350 €  | 57  | 350 €  | 77  | 350 €  |
| Грузия     | 0,3   | 612 €  | 0,3   | 612 €  | -   | -  |
| Германия * | -   | -  | -   | -  | 70  | 657 €  |

|                               |     |         |     |         |     |          |
|-------------------------------|-----|---------|-----|---------|-----|----------|
| Венгрия                       | 52  | 16 €    | 15  | -       | 38  | -        |
| Исландия                      | 13  | 3 061 € | -   | -       | -   | -        |
| Ирландия                      | 99  | 1 192 € | 79  | 1 073 € | 20  | 1 659 €  |
| Италия                        | 17  | 675 €   | 12  | 859 €   | 4   | 137 €    |
| Люксембург                    | 79  | 715 €   | 20  | -       | 59  | -        |
| Монако                        | 219 | 157 €   | 32  | -       | 187 | -        |
| Нидерланды                    | 211 | 1 102 € | 79  | 1 118 € | 131 | 1 092 €  |
| Норвегия                      | -   | -       | -   | -       | 12  | 13 461 € |
| Португалия                    | 124 | 212 €   | -   | -       | -   | -        |
| Румыния                       | 133 | 6 €     | -   | -       | -   | -        |
| Словения *                    | -   | -       | -   | -       | 93  | 48 €     |
| Турция                        | 15  | 127 €   | 14  | 110 €   | 1   | 531 €    |
| Украина                       | 46  | -       | 1   | -       | 45  | -        |
| Великобритания Англия и Уэльс | 459 | 1 260 € | 298 | 1 108 € | 161 | 1 542 €  |
| Северная Ирландия             | 562 | 975 €   | 153 | 1 410 € | 408 | 797 €    |
| Великобритания Шотландия      | 802 | 531 €   | 486 | 612 €   | 315 | 404 €    |

Примечания:

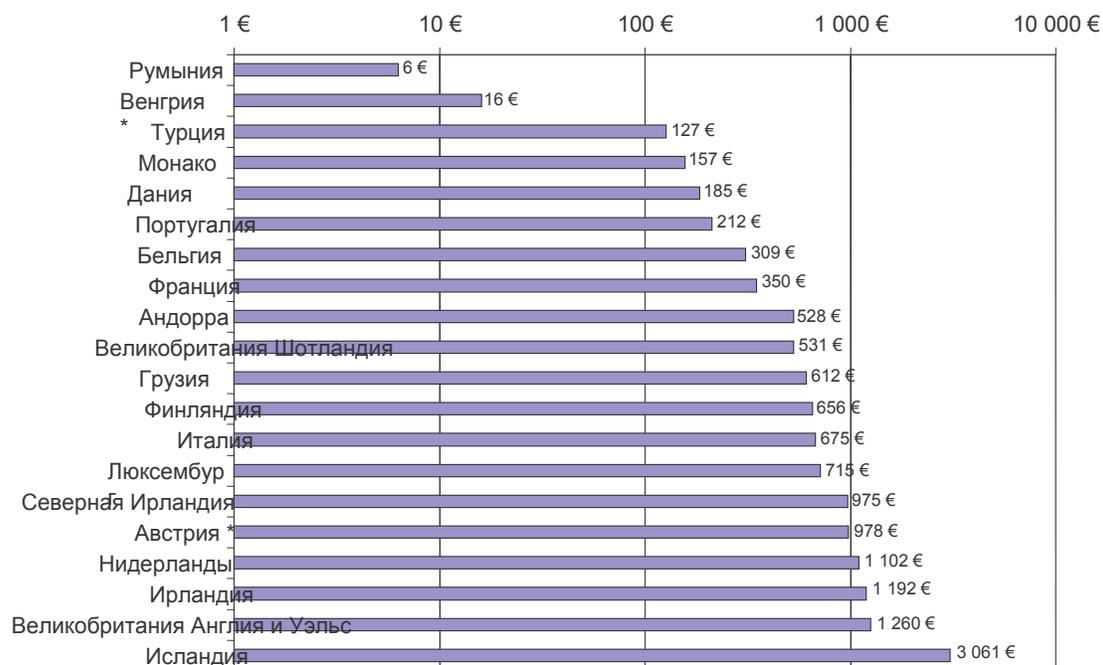
**Германия:** \* Так как федеральной статистики по данному вопросу нет, показатели по Германии представляют собой приблизительные оценки, сделанные по случаю подготовки предложения о внесении поправок в правила предоставления правовой помощи. Помимо всего прочего они основаны на исследовательской работе, проведенной судами федеральных земель. Кол-во дел > (более) 578 835. Здесь учитываются гражданские дела, в том числе суды по семейным, общим административным и социальным вопросам. Тем не менее, не представляется возможным определить количество дел по вопросам занятости с оказанием правовой помощи, а также количество уголовных дел.

**Словения:** В Словении существует две «системы» предоставления правовой помощи: а) система, регламентируемая Законом об оказании бесплатной правовой помощи (FLAA), который охватывает все правовые сферы, и б) система, регламентируемая Уголовно-процессуальным кодексом (CPC), который охватывает только уголовно-процессуальные вопросы. В то время, как есть в наличии данные по делам в рамках FLAA, данные по делам в рамках CPC отсутствуют.

В **Хорватии** правовая помощь включена в бюджет суда, поэтому никаких данных относительно оказания правовой помощи предоставлено быть не может.

В приведенном ниже графике рассматриваются страны, которые предоставили данные по общей сумме средств, выделенных на оказание правовой помощи (Вопрос 7), и по общему количеству дел с оказанием правовой помощи (Вопрос 12). В графике представлена средняя сумма средств правовой помощи на одно дело. По методологическим причинам в графике использована логарифмическая шкала. Использование этой шкалы (вместо линейной шкалы) позволяет представить все показатели (от очень маленьких сумм до крупных финансовых вкладов) в более легкой для чтения форме. Использование линейной шкалы в графике привело бы к исчезновению из графика стран с маленькими значениями.

**График 13. Средняя сумма средств правовой помощи, выделенных на одно дело в 2004 г. (в евро €) (логарифмическая шкала)**



\* подсчитанный или приблизительный бюджет

В **Исландии** в среднем на одно дело в виде правовой помощи выделяется значительная сумма (3.061 €). В число стран, предоставляющих правовую помощь в размере от 900 € до 1.300 € на одно дело вошли: **Северная Ирландия, Австрия, Нидерланды, Ирландия и Великобритания-Англия и Уэльс**. Правовая помощь в размере от 500 € до 800 € на одно дело предоставляется в: **Андорре, Великобритании-Шотландии, Грузии, Финляндии, Италии и Люксембурге**. **Румыния, Венгрия, Турция, Монако, Дания, Португалия, Бельгия и Франция** выделяют менее 351 € на дело в виде правовой помощи.

### 3.3 Условия предоставления и отзыва правовой помощи

Почти во всех странах лицо, не имеющее достаточных финансовых средств, в уголовных делах может рассчитывать на услуги бесплатного адвоката. Тем не менее, в зависимости от вида рассматриваемого дела может существовать ряд ограничений на предоставление правовой помощи. Например, в некоторых случаях (мелкое уголовное преступление, гражданские дела с незначительным финансовым ущербом или дела, при рассмотрении которых представление интересов в суде не является обязательным) представляется невозможным оказать гражданам правовую помощь. Подобная ситуация характерна для **Германии**, где правовая помощь оказывается только в уголовных делах, требующих обязательного присутствия адвоката и представления им интересов в суде. В прочих же случаях (мелкие уголовные преступления) правовая помощь не оказывается.<sup>8</sup>

В большинстве случаев перед предоставлением правовой помощи необходимо проверить финансовое положение гражданина, ходатайствующего о ее получении. Как можно увидеть из таблицы 10, большинство стран используют для этого тест по проверке доходов и активов.

<sup>8</sup> Тем не менее, в Германии большая часть консультаций по правовым вопросам предоставляется юристами («Beratungshilfe»).

**Таблица 10. Тест по проверке доходов и активов для получения бесплатной правовой помощи (Вопрос 14)**

| Страна                        | Тест по проверке доходов и активов для получения правовой помощи в уголовных делах и уровень рассматриваемого месячного дохода |   | Тест по проверке доходов и активов для получения правовой помощи в неуголовных делах и уровень рассматриваемого месячного дохода |  |
|-------------------------------|--|---|--|--|
| Албания                       |  |   |  |  |
| Андорра                       | да   |   | да   |  |
| Армения                       | нет  |   |  |  |
| Австрия                       | да   | Нет фиксированной суммы                                   | да   | Нет фиксированной суммы  |
| Азербайджан                   |  |   |  |  |
| Бельгия                       | да   | 750€ для холостого лица, 965€ для семьи                   | да   | 750€ для холостого лица, 965€ для семьи  |
| Босния и Герцеговина          | нет  |   | нет  |  |
| Болгария                      | да   |   | да   |  |
| Хорватия                      | да   |   | да   |  |
| Кипр                          | да   |   | да   |  |
| Чехия                         | нет  |   | нет  |  |
| Дания                         |  |   | да   | 231 000 датских крон для холостого лица, 291 000 датских крон для пар                        |
| Эстония                       | да   | Нет фиксированной суммы                                   | нет  |  |
| Финляндия                     | да   | 1400 €  | да   | 1400 €   |
| Франция                       | да   | Доход < 1244 €  | да   | Доход < 1244 €   |
| Грузия                        | да   |   | да   |  |
| Германия                      | нет  |   | да   |  |
| Греция                        | да   | < 5600 € в год  | да   | Гражданский-коммерческий   |
| Венгрия                       | да   |   | да   |  |
| Исландия                      | нет  |   | да   |  |
| Ирландия                      | да   | Нет фиксированной суммы                                   | да   | 13 000€ в год стабильного дохода, 320 000€ в год стабильного капитала                        |
| Италия                        | да   | 9 296,22€ в год, плюс 1 031,91€ за на каждого члена семьи | да   | 9 296,22€ в год, плюс 1 031,91€ за на каждого члена семьи                                    |
| Латвия                        | да   | Индивидуальный подход                                     | нет  | Индивидуальный подход  |
| Лихтенштейн                   | да   | В зависимости от лица и суммы затрат на ведение дела      | да   | В зависимости от лица и суммы затрат на ведение дела   |
| Литва                         | да   |   | да   |  |
| Люксембург                    | да   | 15 979,44€ в год  | да   | 15 979,44€ в год   |
| Мальта                        | да   | 13 950€   | да   | 13 950€  |
| Молдавия                      | нет  |   |  |  |
| Монако                        | да   | Недостаточные и   | да   |  |
| Черногория                    | да   |   |  |  |
| Нидерланды                    | да   | ~1 500€ месячный доход, активы ~7 500€                    | да   | ~1 500€ месячный доход, активы ~7 500€   |
| Норвегия                      | нет  |   | да   | <27 381€, активы <11 905€  |
| Польша                        | да   | Нет фиксированных рамок дохода или собственности          | да   | Нет фиксированных рамок дохода или собственности   |
| Португалия                    | да   | Нет фиксированного дохода                                 | да   | Нет фиксированного дохода  |
| Румыния                       | нет  |   | да   |  |
| Российская Федерация          | нет  |   | нет  |  |
| Сан-Марино                    | нет  |   | да   |  |
| Словакия                      | нет  |   | нет  |  |
| Словения                      | да   |   | да   | собственность < 20 минимальных месячных зарплат (9 420€ в год в 2004)                        |
| Сербия                        | нет  |   | нет  |  |
| Испания                       | да   | ≤ 460,50€ в месяц x 2                                     | да   | ≤ 460,50€ в месяц x 2  |
| Швеция                        | нет  |   | да   | 27 368€  |
| Турция                        | нет  |   | да   |  |
| Украина                       | нет  |   | нет  |  |
| Великобритания Англия и Уэльс | да   | доход <134€, обращение за помощью <284€                   | нет  |  |
| Северная Ирландия             | нет  | Нет фиксированной суммы                                   | да   | Варьируется в зависимости от стабильного дохода, капитала, вкладов, в случае получения травм |
| Великобритания Шотландия      | да   | Субъективный тест   | да   | Стабильный доход 14 276€ в год, капитал 15 754€ с возможными вариантами                      |

Также существуют ситуации, когда правовая помощь не предоставляется по причине чрезмерности или необоснованности запрашиваемых средств. Большинство стран (35)

отказывают в предоставлении правовой помощи после рассмотрения существа запроса, если запрос плохо обоснован.

Решение о предоставлении или отказе в предоставлении правовой помощи принимается судом (20 стран и территориальных образований), органом вне суда (напр. в **Нидерландах** существуют советы по предоставлению Правовой помощи, ответственные за проверку данных и выделение правовой помощи) или смешанные органы, принимающие решение по данному вопросу (см. Таблицу 11).

**Таблица 11. Возможность получить отказ в предоставлении правовой помощи по неуголовным делам и орган, ответственный за положительное/отрицательное решение вопроса о предоставлении правовой помощи (Вопросы 15 и 16)**

| Страна                        | Возможность получить отказ в получении правовой помощи по неуголовным делам по причине отсутствия достаточных оснований | Если да, то решение принимается |                |                 |
|-------------------------------|---|---------------------------------|----------------|-----------------|
|                               |   | судом                           | Орган вне суда | Смешанный орган |
| Албания                       |   |                                 |                |                 |
| Андорра                       | нет   |                                 |                |                 |
| Армения                       | да  | Да                              |                |                 |
| Австрия                       | да  | Да                              |                |                 |
| Азербайджан                   |   |                                 |                |                 |
| Бельгия                       | нет   |                                 |                |                 |
| Босния и Герцеговина          | нет   |                                 |                |                 |
| Болгария                      | да  | Да                              |                |                 |
| Хорватия                      | да  |                                 |                | да              |
| Кипр                          | да  | да                              |                |                 |
| Чехия                         | да  | да                              | нет            | нет             |
| Дания                         | да  |                                 | да             |                 |
| Эстония                       | да  | да                              |                |                 |
| Финляндия                     | да  | да                              | да             |                 |
| Франция                       | нет   |                                 |                |                 |
| Грузия                        | нет   |                                 |                |                 |
| Германия                      | да  | да                              |                |                 |
| Греция                        | да  | да                              |                |                 |
| Венгрия                       | да  | да                              |                |                 |
| Исландия                      | да  |                                 | да             |                 |
| Ирландия                      | да  |                                 | да             |                 |
| Италия                        | да  |                                 |                | да              |
| Латвия                        | да  | да                              | да             | да              |
| Лихтенштейн                   | да  | да                              | нет            | нет             |
| Литва                         | нет   |                                 |                |                 |
| Люксембург                    | да  | нет                             | да             | нет             |
| Мальта                        | да  |                                 | да             |                 |
| Молдавия                      |   |                                 |                |                 |
| Монако                        | да  | нет                             | нет            | да              |
| Черногория                    |   |                                 |                |                 |
| Нидерланды                    | да  |                                 | да             |                 |
| Норвегия                      | да  | да                              | да             |                 |
| Польша                        | да  | да                              |                |                 |
| Португалия                    | да  |                                 | да             |                 |
| Румыния                       | да  | да                              |                |                 |
| Российская Федерация          |   |                                 |                |                 |
| Сан-Марино                    | да  |                                 | да             |                 |
| Словакия                      | да  | да                              |                |                 |
| Словения                      | да  | да                              |                |                 |
| Сербия                        |   |                                 |                |                 |
| Испания                       | да  |                                 | да             |                 |
| Швеция                        | да  | да                              | да             |                 |
| Турция                        | да  | да                              | нет            | нет             |
| Украина                       | да  | да                              | да             | нет             |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  |                                 | да             |                 |
| Северная Ирландия             | да  |                                 | да             |                 |
| Великобритания Шотландия      | да  | нет                             | да             |                 |

### 3.4 Судебные сборы и компенсации

Почти во всех странах чтобы инициировать гражданский или административный процесс в суде (в 44 странах и территориальных образованиях), необходимо внести судебный сбор. В очень небольшом количестве стран (10) сбор должен уплачиваться и при инициировании уголовного процесса. Только во **Франции, Люксембуре и Испании** стороны не должны платить судебный сбор для инициирования гражданских или административных процессов в суде.

В основном, потерпевшая сторона должна уплатить судебный сбор в ходе уголовного процесса, когда истец требует (финансовой) компенсации от обвиняемого в совершении уголовного преступления. Такая практика встречается, например в **Монако**. В **Германии** судебный сбор должен уплачиваться как неотъемлемая часть процесса, когда потерпевший требует приговора для ответчика в нетяжких уголовных делах, в которых сторона обвинения придерживается мнения, что его присутствие в качестве обвинителя необосновано (*Privatklageverfahren*).

Из таблицы 12 видно, что существует много исключений, при которых уплата судебного сбора не требуется. Эти исключения можно связать с финансовым положением одной из сторон, характером дела или организации, его инициирующей. Например, в **Боснии и Герцеговине, Венгрии, Черногории, Сербии и Словении** участники тяжбы, не имеющие достаточных финансовых средств освобождаются от выплаты судебного сбора.

В **Италии** стороны не должны платить судебный сбор в делах, связанных с занятостью, сельскохозяйственными или семейными вопросами. В **Хорватии и Венгрии** судебные сборы не платятся при рассмотрении дел, связанных с занятостью, усыновлением детей, установлением опеки. В **Боснии и Герцеговине и Российской Федерации** стороны не должны платить судебный сбор за дела в рамках административного права.

В других странах правила освобождения от уплаты судебного сбора связаны с характером института или частного лица. Например, в **Боснии и Герцеговине** от уплаты сбора освобождены гуманитарные организации и государство.

**Таблица 12. Необходимость уплачивать судебный сбор для инициирования судебных процедур (Вопрос 17)**

| Страна               | Стороны разбирательства должны платить судебный сбор, чтобы инициировать процесс в суде общей юрисдикции |                             |                                      |
|----------------------|--|-----------------------------|--------------------------------------|
|                      | За уголовные дела  | За дела, иные чем уголовные | Если да, то существуют ли исключения |
| Албания              | нет  | да                          |                                      |
| Андорра              | да   | да                          | да                                   |
| Армения              | нет  | да                          | да                                   |
| Австрия              | нет  | да                          |                                      |
| Азербайджан          | нет  | да                          | да                                   |
| Бельгия              | да   | да                          |                                      |
| Босния и Герцеговина | нет  | да                          | да                                   |
| Болгария             | нет  | да                          | да                                   |
| Хорватия             | нет  | да                          | да                                   |
| Кипр                 | да   | да                          |                                      |
| Чехия                | нет  | да                          | да                                   |
| Дания                | нет  | да                          | да                                   |
| Эстония              | нет  | да                          | да                                   |
| Финляндия            | нет  | да                          |                                      |
| Франция              | нет  | нет                         |                                      |
| Грузия               | нет  | да                          | да                                   |
| Германия             | да   | да                          | да                                   |
| Греция               | нет  | да                          | да                                   |
| Венгрия              | нет  | да                          | да                                   |
| Исландия             | нет  | да                          | нет                                  |
| Ирландия             | нет  | да                          | да                                   |
| Италия               | нет  | да                          | да                                   |
| Латвия               | нет  | да                          | да                                   |
| Лихтенштейн          | нет  | да                          | да                                   |
| Литва                | нет  | да                          | да                                   |
| Люксембург           | нет  | нет                         |                                      |
| Мальта               | нет  | да                          | да                                   |
| Молдавия             | нет  | да                          | да                                   |
| Монако               | да   | да                          | да                                   |

| Страна                        | Стороны разбирательства должны платить судебный сбор, чтобы инициировать процесс в суде общей юрисдикции |                             |                                      |
|-------------------------------|--|-----------------------------|--------------------------------------|
|                               | За уголовные дела  | За дела, иные чем уголовные | Если да, то существуют ли исключения |
| Черногория                    | да   | да                          | да                                   |
| Нидерланды                    | нет  | да                          |                                      |
| Норвегия                      | нет  | да                          | да                                   |
| Польша                        | нет  | да                          | да                                   |
| Португалия                    | да   | да                          | да                                   |
| Румыния                       | нет  | да                          | да                                   |
| Российская Федерация          | нет  | да                          | да                                   |
| Сан-Марино                    | да   | да                          | да                                   |
| Словакия                      | нет  | да                          | да                                   |
| Словения                      | нет  | да                          | да                                   |
| Сербия                        | да   | да                          | нет                                  |
| Испания                       | нет  | нет                         |                                      |
| Швеция <sup>9</sup>           | да   | да                          | да                                   |
| Турция <sup>9</sup>           | нет  | да                          | да                                   |
| Украина                       | нет  | да                          | да                                   |
| Великобритания Англия и Уэльс | нет  | да                          | да                                   |
| Северная Ирландия             | нет  | да                          |                                      |
| Великобритания Шотландия      | нет  | да                          | да                                   |

Правовая помощь, в основном, оказывается в ситуациях, когда стороны не могут инициировать судебный процесс в силу нехватки или отсутствия финансовых средств. На практике это означает, что лица, относящиеся к группам среднего и высокого дохода, должны сами платить за судопроизводство. В некоторых странах граждане могут страховать затраты на получение юридической помощи и судопроизводство, чтобы быть в состоянии оплатить слишком высокую стоимость судопроизводства. Такая страховка позволяет сторонам нанимать адвоката и инициировать процесс, не выплачивая полную стоимость соответствующих затрат. Этот вид услуг оказывается страховыми компаниями в 25 странах.

Затраты на судопроизводство связаны не только с затратами на наем адвоката и уплату судебного сбора, помимо этого могут появляться затраты в ситуации, когда сторона проигрывает свое дело в суде. В большинстве стран судебное решение по уголовным делам устанавливает, кто должен покрыть издержки на судопроизводство (судебный сбор, юридическая консультация, представление интересов в суде, транспортные затраты и т.д.). В таких странах, как **Грузия, Греция, Ирландия, Литва, Молдавия, Монако, Нидерланды, Норвегия и Словакия** такой подход не (всегда) практикуется. В **Греции и Латвии**, решение судьи не влияет на результат ведения дел, иных чем уголовные, т.е. на то, кто должен покрывать судебные издержки. (см. Таблицу 13).

**Таблица 13. Страхование судебных расходов и вынесение решения о покрытии судебных издержек (Вопросы 18 и 19)**

| Страна               | Существует частная система страхования судебных расходов для физических лиц | Судебные решения устанавливают, кто несет судебные расходы |                                |
|----------------------|---|--|--------------------------------|
|                      |   | По уголовным делам   | По иным делам, кроме уголовных |
| Албания              | нет   | да   |                                |
| Андорра              | нет   | да   | да                             |
| Армения              | нет   | да   | да                             |
| Австрия              | да  | да   | да                             |
| Азербайджан          | да  | да   | да                             |
| Бельгия              | да  | да   | да                             |
| Босния и Герцеговина | нет   | да   | да                             |
| Болгария             | нет   | да   | да                             |
| Хорватия             | нет   | да   | да                             |
| Кипр                 | нет   | да   | да                             |
| Чехия                | нет   | да   | да                             |
| Дания                | да  | да   | да                             |
| Эстония              | да  | да   | да                             |

<sup>9</sup> Существуют исключения: если участникам разбирательства предоставляется правовая помощь, они не должны уплачивать судебный налог и судебный сбор для инициирования процесса в суде общей юрисдикции. В соответствии с законами в следующих ситуациях стороны не должны платить судебный сбор: дела переданы в гражданский суд государственным обвинением, дела переданы в суд Организацией социального страхования ремесленников и лиц, осуществляющих индивидуальную трудовую деятельность, дела инициированы солдатами, капрами и сержантами.

|                               |     |     |     |
|-------------------------------|-----|-----|-----|
| Финляндия                     | да  | да  | да  |
| Франция                       | да  | да  | да  |
| Грузия                        | нет | нет | да  |
| Германия                      | да  | да  | да  |
| Греция                        | нет | нет | нет |
| Венгрия                       | да  | да  | да  |
| Исландия                      | да  | да  | да  |
| Ирландия                      | да  | нет | да  |
| Италия                        | да  | да  | да  |
| Латвия                        | нет | да  | нет |
| Лихтенштейн                   | да  | да  | да  |
| Литва                         | да  | нет | да  |
| Люксембург                    | да  | да  | да  |
| Мальта                        | нет | да  | да  |
| Молдавия                      | нет | нет | да  |
| Монако                        | нет | нет | да  |
| Черногория                    | нет | да  | да  |
| Нидерланды                    | да  | нет | да  |
| Норвегия                      | да  | нет | да  |
| Польша                        | нет | да  | да  |
| Португалия                    | да  | да  | да  |
| Румыния                       | нет | да  | да  |
| Российская Федерация          | нет | да  | да  |
| Сан-Марино                    | да  | да  | да  |
| Словакия                      | нет | нет | да  |
| Словения                      | да  | да  | да  |
| Сербия                        | нет | да  | да  |
| Испания                       | да  | да  | да  |
| Швеция                        | да  | да  | да  |
| Турция                        | нет | да  | да  |
| Украина                       | да  | да  | да  |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  | да  | да  |
| Северная Ирландия             | да  | да  | да  |
| Великобритания Шотландия      | да  | да  | да  |

## 4. Лица, обращающиеся в суд (права и доверие к государству)

### 4.1 Введение

В этом Выпуске 2006 особое внимание уделяется вопросу прав лиц, обращающихся в суд, защиты наиболее уязвимых категорий граждан, а также доверия граждан к их судебной системе. Государственная служба правосудия должна работать эффективно, принимая во внимание, как потребность гарантировать индивидуальные права и свободы, так и необходимость предоставлять качественные услуги на благо общества. Перед этой главой стоит задача оценить, как судебная система обеспечивает соблюдение прав граждан и качество предоставляемых государственных услуг.

Первая часть главы рассматривает специфические средства информации, доступные гражданам. Вторая часть обращается к вопросу работы с наиболее уязвимыми категориями граждан, а в последней части главы изучается вопрос доверия граждан.

### 4.2 Мероприятия по предоставлению информации лицам, обращающимся в суд

Создание специальных Интернет сайтов и порталов стало одним из инструментов по предоставлению бесплатной информации по законам, прецедентному праву судов более высокой инстанции и другим (практическим) документам. В большинстве стран-респондентов граждане могут получать информацию по всем трем вышеуказанным видам документов через Интернет. Только **Греция** и **Монако** заявили, что такой услуги для граждан у них нет.<sup>10</sup>

Другой вопрос, имеющий большое значение для сторон, уже инициировавших судебный процесс, связан с предоставлением информации относительно предполагаемого срока судебных разбирательств<sup>11</sup>. В некоторых странах законом предписано, что стороны должны получать информацию относительно сроков судебного разбирательства. **Финляндия, Франция, Грузия, Греция, Латвия, Молдавия** отметили, что у такие положения в законе у них есть. Во **Франции**, например, судья, ведущий дело, должен информировать стороны о предполагаемых сроках (уголовного) судебного разбирательства (см. Статья 89-1 и 116 Уголовного кодекса Франции).

Будучи особой категорией участвующих в суде сторон, жертвы преступлений также должны иметь возможность получать информацию о своих законных правах. В 27 странах и территориальных образованиях существуют бесплатные государственные информационные системы, помогающие информировать эту категорию.

### 4.3 Защита наиболее уязвимых категорий

Цифры, представленные в данном параграфе, позволяют увидеть, как государства защищают группы населения, находящиеся в уязвимом положении с точки зрения судебных процедур. Страны указали мероприятия, проводимые для защиты уязвимых категорий граждан. Эти мероприятия не относятся к фазе проведения следствия в правоохранительных органах.

Для защиты этой категории граждан могут использоваться различные мероприятия. Например:

- *Механизм предоставления специфической информации:* например, бесплатный государственный персонализированный информационный механизм под эгидой правоохранительных органов или судебной системы, позволяющий жертвам уголовных преступлений получать информацию о прогрессе в рассмотрении поданного ими заявления
- *Возможность проведения специальных слушаний:* например, возможность записи показаний ребенка, чтобы ему не приходилось повторять их в ходе последующих этапов процесса.
- *Особые процессуальные права:* например, закрытые слушания показаний жертв изнасилования, или обязательное предварительное информирование жертвы изнасилования, в случае освобождения испод стражи подозреваемого.

<sup>10</sup> **Андорра** уточнила, что Интернет сайт, дающий информацию о прецедентном праве Верховного Суда и других документах, находится на стадии разработки.

<sup>11</sup> См. Рамочную Программу СЕПЕЖ "Новая задача судебных систем: рассмотрение каждого дела в течение оптимальных прогнозируемых сроков" (СЕПЕЖ (2004) 19).

В вопроснике приведены следующие уязвимые категории граждан, обращающихся в суд: жертвы изнасилования, жертвы терактов, недееспособные свидетели/жертвы, жертвы бытового насилия, представители национальных меньшинств, инвалиды, малолетние преступники и др.

### Тенденции

Полученные данные показывают, что в Европе существуют географические диспропорции в вопросах мер по защите уязвимых категорий. Таблица 14 позволяет отследить определенные тенденции в странах-участницах с точки зрения проведения мероприятий защиты (также см. Таблицы в приложении).

**Таблица 14. Количество положительных ответов по вопросу применения особых мер к уязвимым категориям граждан в ходе судебных разбирательств (Вопрос 23)**

| Категории уязвимых лиц                | Информационные меры | Меры в ходе судебных заседаний | Процессуальные права | Иные меры |
|---------------------------------------|---------------------|--------------------------------|----------------------|-----------|
| Жертвы изнасилования                  | 21                  | 33                             | 27                   | 8         |
| Жертвы терактов                       | 15                  | 21                             | 18                   | 6         |
| Дети – свидетели или жертвы           | 26                  | 41                             | 36                   | 12        |
| Жертвы бытового насилия               | 22                  | 25                             | 27                   | 11        |
| Представители национальных меньшинств | 16                  | 17                             | 15                   | 4         |
| Нетрудоспособные лица (инвалиды)      | 18                  | 30                             | 22                   | 8         |
| Несовершеннолетние преступники        | 22                  | 34                             | 37                   | 8         |
| Иные категории лиц                    | 3                   | 6                              | 7                    | 4         |

Похоже, среди стран-участниц существует определенный консенсус по вопросу детей-свидетелей/жертв преступлений и малолетних преступников: от 50 % до 75 % всех стран сходятся на одной из предложенных специальных мер (информационные меры, меры в ходе судебных заседаний, процессуальные права). По вопросу защиты других уязвимых категорий мнения менее единодушны.

На основе количественных показателей можно сформировать вторую группу уязвимых категорий: на самом деле можно заметить, что позитивных ответов по вопросу применения особых мер к жертвам изнасилования, бытового насилия и инвалидам дано меньше.

Наконец, в последнюю группу уязвимых категорий вошли жертвы терактов и представители национальных меньшинств. Ни одна из предложенных специальных мер не удовлетворяет требованиям хотя бы половины стран-участниц, а особые методы, представленные самими странами, в подавляющем своем большинстве не в состоянии компенсировать предложения СЕПЕЖ.

Кроме того, применяемый в ходе опроса вопросник позволяет рассмотреть масштабы особых мер, применяемых в отношении «иных категорий» уязвимых участников судебных разбирательств. Так, в частности, государства (см. Таблицу 86 в приложении) отмечают свидетелей, которых существующие обстоятельства заставляют рассмотреть различные процессуальные возможности: **Босния и Герцеговина** предусматривает назначение экспертов, уполномоченных собирать показания людей, находящихся вне суда. Аналогичные возможности существуют и в **Турции**. В **Румынии** участники суда обязательно получают информацию об условиях и процедурах, необходимых, чтобы стало возможным воспользоваться мерами по защите личных данных. В нескольких ответах упоминаются случаи, когда обвиняемый (лично или через близких родственников) получает угрозы или становится жертвой насилия. В **Австрии** для таких случаев предусмотрена психологическая и правовая помощь. Во многих странах существует система защиты свидетелей.

**Таблица 15. Основные тенденции в странах с точки зрения масштабов предложенных специальных мер**

| Рассматриваемые категории уязвимых лиц   | Частота упоминаний   |
|--|--|
| <p><b>Группа 1</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Дети – свидетели или жертвы</li> <li>- Несовершеннолетние преступники</li> </ul>                               | <p>По меньшей мере ¼ стран (35 или +) дали ответ "да" по вопросу «мер в ходе судебного заседания» и «процессуальных прав»</p> <p style="text-align: center;"><b>и</b></p> <p>Более половины (24 или +) дали ответ "да" по вопросу «информационных мер»</p> |
| <p><b>Группа 2</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Жертвы изнасилования</li> <li>- Жертвы бытового насилия</li> <li>- Нетрудоспособные лица (инвалиды)</li> </ul> | <p>От половины до ¾ стран (от 24 до 34) дали ответ "да" по вопросу «мер в ходе судебного заседания» и «процессуальных прав»</p>  |
| <p><b>Группа 3</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Жертвы терактов</li> <li>- Представители национальных меньшинств</li> </ul>                                    | <p>Менее половины стран (24 или менее) дали ответ "да" по вопросу «мер в ходе судебного заседания» и «процессуальных прав»</p>   |

Вызывает интерес анализ позитивных ответов по отдельным странам.

Обращаясь к решению вопроса о преступности среди несовершеннолетних, помимо традиционных форм правосудия все страны проводят дополнительные мероприятия (см. Таблицу 86 в приложении). Так при слушаниях дел применяется предварительно сделанная запись показаний. Что касается особых мероприятий, предусмотренных процессуальным правом, то в разных странах они носят различный характер: судья может удалить из личного дела данные о преступном прошлом (**Франция**), у судьи по делам несовершеннолетних есть право помещать несовершеннолетнего на определенный срок в специальные исправительные учреждения (**Босния и Герцеговина**). Некоторые страны уже рассматривают процедуры «восстановительного правосудия» (**Ирландия**), в то время, как другие проводят пилотные проекты (**Исландия**).

Индивидуальные ответы стран по вопросу применения специальных мер в отношении жертв изнасилования и детей-свидетелей/жертв преступления (см. Таблицу 80 и 82 в приложении) дают следующую картину: большинство из них применяет весь спектр предложенных методов или, по крайней мере, применяет специальные меры в ходе судебных заседаний или процессуальные права. Зачастую в ходе заседаний предусмотрены видеоконференции (**Ирландия, Мальта**), закрытые слушания (**Азербайджан, Франция, Российская Федерация**, и др.). Что касается жертв изнасилования, то в некоторых странах им помимо прочего предоставляется экстренная помощь в больницах (**Исландия, Польша**, др.), и даже медицинские обследования обвиняемого по просьбе жертвы на предмет наличия венерических заболеваний (**Франция**).

Примечательно, что на фоне специальных мер в отношении жертв изнасилования и детей-свидетелей/жертв преступления применение особых мер в отношении жертв бытового насилия (см. Таблицу 83 в приложении) носит менее распространенный характер, хотя все эти категории находятся на одном уровне применяемых в их отношении мер в ходе судебных заседаний и процессуальных прав. Тем не менее, в некоторых странах такие меры все же применяются: в **Боснии и Герцеговине** жертва может быть временно помещена в «безопасный дом», во **Франции** мужу, обвиняемому в бытовом насилии, может быть на время запрещен вход в дом, в **Испании** жертвам бытового насилия уделяется особое внимание<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> Закон 27/2003 о мерах по защите жертв бытового насилия, Органический закон 1/2004 28 декабря о Всеобъемлющих мерах против бытового насилия нацелены на всеобъемлющую защиту жертв бытового насилия с учетом институциональных, социальных, образовательных, превентивных и правовых аспектов. Соответственно, предусматриваются специфические меры в вопросах предоставления медицинской, социальной, правовой и финансовой помощи жертвам. Организуются специальные суды и службы обвинения. Защитные мероприятия предусматривают полномочия судей по применению широкого спектра превентивных мер в рамках гражданского и уголовного права.

Ответы на вопрос о применении особых мер в отношении нетрудоспособных лиц (см. Таблицу 85 в приложении) дают достаточную информацию по этой категории. Только в половине стран предусмотрены особые меры в отношении инвалидов, в основном они связаны с информационными механизмами.

Что касается применения специальных мер в отношении жертв терактов (см. Таблицу 81 в приложении), то страны, в прошлом столкнувшиеся с проявлениями терроризма, предусматривают целый набор специальных мер в отношении жертв террористических актов (особенно **Российская Федерация, Испания, Великобритания-Англия и Уэльс и Северная Ирландия**, хотя в некоторых из них могут быть разработаны дополнительные меры (напр. **Франция и Италия**)). Другие страны, исторически менее подверженные терактам, похоже, тоже рассматривают возможность применения таких специальных мер (**Австрия, Кипр и Нидерланды**).

На вопрос о применении специальных мер в отношении представителей национальных меньшинств получено мало позитивных ответов (см. Таблицу 84 в приложении). Страны, чьи народы до последнего времени жили вместе в одной стране и имели общую историю, дают различные ответы на этот вопрос (**Босния и Герцеговина, Хорватия, Черногория, Сербия, Словения**). Можно отметить, что не всегда проводится различие между представителем национального меньшинства, являющегося гражданином страны, и иностранцем. В будущем СЕРЕJ обратит большее внимание этому нюансу и изучит этот вопрос. Вполне логично, что на территории стран Совета Европы количество иностранцев, участвующих в судебных разбирательствах – в качестве потерпевшей, обвиняемой, третьей стороны, свидетеля – будет расти (перемещение рабочей силы, турпоездки, миграция и т.д.). **Ирландия**, например, уже организовала службу оказания помощи потерпевшим иностранцам (перевод, психологическая помощь, размещение, транспорт, медицинская помощь, и т.д.).

#### 4.4 Процедуры компенсации

Вопрос финансовой компенсации, выплачиваемой потерпевшей стороне, может быть включен в уголовный процесс (или даже рассматриваться отдельно от уголовного дела). В большинстве случаев ответчик, признанный виновным в совершении уголовного преступления, должен заплатить компенсацию за нанесение материального и морального ущерба, причиненного его/ее действиями. Иногда потерпевшему приходится инициировать рассмотрение вопроса компенсации в гражданском суде (и должен заплатить судебный сбор: см. глава 3). Тем не менее, в большинстве случаев этот вопрос остается под юрисдикцией уголовного суда, или попадает под специальные законные права потерпевшего требовать финансовой компенсации через государственный фонд.

В соответствии с полученными ответами в 40 странах и территориальных образованиях существует процедура компенсации жертвам преступлений. В 6 странах (**Андорра, Болгария, Лихтенштейн, Литва, Молдавия и Польша**) такая компенсация не предусмотрена. В **Литве** и **Польше** планируется внедрить такую практику: в **Литве** в 2005 г. вступил в силу Закон о компенсации потерпевшим (в рамках гражданского права), в **Польше** также в 2005 г. была введена процедура компенсации (в рамках уголовного процесса).

Таблица 16. Процедуры компенсации жертвам преступлений (Вопросы 24 – 25)

| Страна               | Процедура компенсации жертвам преступлений | Если да, то эта компенсация происходит |                 |
|----------------------|--|--|-----------------|
|                      |  | За счет государственного фонда         | По решению суда |
| Албания              | да   | да                                     |                 |
| Андорра              |  |  |                 |
| Армения              | да   |  | да              |
| Австрия              | да   | да                                     | да              |
| Азербайджан          | да   | да                                     |                 |
| Бельгия              | да   | да                                     |                 |
| Босния и Герцеговина | да   |  | да              |
| Болгария             |  |  |                 |
| Хорватия             | да   | да                                     | да              |
| Кипр                 | да   | да                                     | да              |
| Чехия                | да   | да                                     |                 |
| Дания                | да   | да                                     | да              |
| Эстония              | да   | да                                     |                 |

| Страна                        | Процедура компенсации жертвам преступлений | Если да, то эта компенсация происходит |                 |
|-------------------------------|--|--|-----------------|
|                               |  | За счет государственного фонда         | По решению суда |
| Финляндия                     | да   | да                                     |                 |
| Франция                       | да   | да                                     | да              |
| Грузия                        | да   |  | да              |
| Германия                      | да   | да                                     |                 |
| Греция                        | да   |  | да              |
| Венгрия                       | да   | да                                     |                 |
| Исландия                      | да   | да                                     |                 |
| Ирландия                      | да   | да                                     |                 |
| Италия                        | да   | да                                     |                 |
| Латвия                        | да   |  | да              |
| Лихтенштейн                   |  |  |                 |
| Литва                         |  |  |                 |
| Люксембург                    | да   | да                                     | да              |
| Мальта                        | да   |  | да              |
| Молдавия                      |  |  |                 |
| Монако                        | да   | да                                     | да              |
| Черногория                    | да   |  | да              |
| Нидерланды                    | да   | да                                     | да              |
| Норвегия                      | да   | да                                     | да              |
| Польша                        |  |  |                 |
| Португалия                    | да   | да                                     |                 |
| Румыния                       | да   | да                                     | да              |
| Российская Федерация          | да   |  | да              |
| Сан-Марино                    | да   |  | да              |
| Словакия                      | да   | да                                     |                 |
| Словения                      | да   |  | да              |
| Сербия                        |  |  |                 |
| Испания                       | да   | да                                     | да              |
| Швеция                        | да   | да                                     | да              |
| Турция                        | да   | да                                     |                 |
| Украина                       | да   | да                                     |                 |
| Великобритания Англия и Уэльс | да   | да                                     |                 |
| Северная Ирландия             | да   | да                                     |                 |
| Великобритания Шотландия      | да   | да                                     |                 |

В большинстве случаев создается общественный фонд, чтобы позволить потерпевшим получать финансовую компенсацию. Ни в одной стране фонд финансовой компенсации не был приватизирован (Вопрос 25). В 22 странах для получения финансовой компенсации необходимо иметь решение суда.

Когда вопрос выплаты финансовой компенсации потерпевшей стороне является частью уголовного процесса, судья вправе принять решение о выплате или отклонить требование компенсации. В компетенцию судьи также входит установление суммы компенсации. В некоторых странах специально изучается вопрос количества удовлетворенных требований о выплате компенсации. **Франция, Люксембург, Мальта, Норвегия, Российская Федерация и Великобритания-Англия и Уэльс** заявили, что проводят оценочные мероприятия по этому вопросу. А во **Франции**, например, был проведен телефонный опрос с целью получения данных о среднем уровне финансовой компенсации потерпевшим. В **Норвегии** Национальное агентство по сборам регулярно предоставляет статистическую информацию о компенсации, выплачиваемой жертвам преступлений, в среднем уровень удовлетворения требований компенсации в Норвегии составляет 90 %.

#### 4.5 Компенсация за упущения в работе судов и удовлетворение жалоб

СЕРЕJ инициировало процесс рассмотрения упущений, допущенных в работе судов, и планирует продолжить свою деятельность в этом направлении. Этот вопрос, уже поднимавшийся в рамках программы деятельности СЕРЕJ, вошел в новый вариант вопросника и включил в себя три примера упущений: чрезмерная длительность судебного разбирательства, незаконный арест и незаконное осуждение.

В 44 странах и территориальных образованиях существует система по предоставлению компенсации в случае незаконного ареста, а в 43 – система по предоставлению компенсации за незаконное осуждение. В большинстве случаев сумма финансовой компенсации за незаконное осуждение (или арест) зависит от количества дней/месяцев, проведенных в заключении. В

меньшей степени развита система компенсации за чрезмерную длительность судебного разбирательства. Менее половины всех стран (22 страны и территориальных образования): **Андорра, Австрия, Азербайджан, Болгария, Хорватия, Дания, Франция, Греция, Венгрия, Исландия, Италия, Люксембург, Норвегия, Польша, Португалия, Словакия, Словения, Испания, Швеция, Великобритания - Англия и Уэльс, Северная Ирландия и Великобритания-Шотландия**) признало, что у них есть такая система. Конкретные примеры этой компенсации можно найти в **Италии** (так называемый «закон Пинто»), **Словении**, где собираются средства фонда компенсации для лиц, столкнувшихся с чрезмерной длительностью судебного разбирательства, и **Польше**, где стороны могут потребовать финансовую компенсацию в суде следующей инстанции (в размере до 2 262 евро).

**Таблица 17. Компенсация за упущения в работе судов (Вопрос 28)**

| Страна                        | Система предоставления компенсации участникам суда в случае |                    |                       |
|-------------------------------|---|--------------------|-----------------------|
|                               | Чрезмерной длительности судебного разбирательства           | Незаконного ареста | Незаконного осуждения |
| Албания                       |   | да                 | да                    |
| Андорра                       | да  |                    |                       |
| Армения                       |   | да                 | да                    |
| Австрия                       | да  | да                 | да                    |
| Азербайджан                   | да  | да                 | да                    |
| Бельгия                       |   | да                 | да                    |
| Босния и Герцеговина          |   | да                 | да                    |
| Болгария                      | да  | да                 | да                    |
| Хорватия                      | да  | да                 | да                    |
| Кипр                          |   | да                 | да                    |
| Чехия                         |   | да                 | да                    |
| Дания                         | да  | да                 | да                    |
| Эстония                       |   | да                 | да                    |
| Финляндия                     |   | да                 | да                    |
| Франция                       | да  | да                 | да                    |
| Грузия                        |   | да                 | да                    |
| Германия                      |   | да                 | да                    |
| Греция                        | да  | да                 | да                    |
| Венгрия                       | да  | да                 | да                    |
| Исландия                      | да  | да                 | да                    |
| Ирландия                      |   | да                 | да                    |
| Италия                        | да  | да                 | да                    |
| Латвия                        |   | да                 | да                    |
| Лихтенштейн                   |   | да                 | да                    |
| Литва                         |   | да                 | да                    |
| Люксембург                    | да  | да                 | да                    |
| Мальта                        |   |                    |                       |
| Молдавия                      |   | да                 | да                    |
| Монако                        |   | да                 | да                    |
| Черногория                    |   | да                 | да                    |
| Нидерланды                    |   | да                 | да                    |
| Норвегия                      | да  | да                 | да                    |
| Польша                        | да  | да                 | да                    |
| Португалия                    | да  | да                 | да                    |
| Румыния                       |   | да                 | да                    |
| Российская Федерация          |   | да                 | да                    |
| Сан-Марино                    |   |                    |                       |
| Словакия                      | да  | да                 | да                    |
| Словения                      | да  | да                 | да                    |
| Сербия                        |   | да                 | да                    |
| Испания                       | да  | да                 | да                    |
| Швеция                        | да  | да                 | да                    |
| Турция                        |   | да                 | да                    |
| Украина                       |   | да                 |                       |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  | да                 | да                    |
| Северная Ирландия             | да  | да                 | да                    |
| Великобритания Шотландия      | да  | да                 | да                    |

Помимо компенсации за упущения в работе суда, существует практика подачи жалобы. В большинстве стран-респондентов граждане могут подать жалобу на суд или судью, чьей работой они не удовлетворены. Только в **Армении, Греции и Венгрии** такой возможности у граждан нет.

Жалобы на упущения в работе судебной системы могут направляться в различные органы: суды следующей инстанции, Высший Судебный Совет, Министерство юстиции, иные внешние

организации. В странах, где практикуется подача таких жалоб, в большинстве случаев устанавливаются временные рамки рассмотрения жалоб и предоставления ответа. (см. Таблицу 18).

**Таблица 18. Количество положительных ответов относительно существования временных рамок рассмотрения жалоб и предоставления ответа (Вопрос 32)**

| Соответствующий орган      | Временные рамки предоставления ответа | Временные рамки рассмотрения жалобы |
|----------------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|
| Суд                        | 20                                    | 16                                  |
| Вышестоящий суд            | 23                                    | 20                                  |
| Министерство Юстиции       | 19                                    | 14                                  |
| Высший Судебный Совет      | 11                                    | 11                                  |
| Другие внешние организации | 10                                    | 8                                   |

#### 4.6 Оценка удовлетворенности лиц, обращающихся в суд

В некоторых странах проводятся регулярные исследования с целью измерения уровня удовлетворенности работой судов, которые представляют собой новую тенденцию для европейских стран и получают дальнейшее развитие в ближайшие годы. Эти исследования могут стать частью программы по повышению качества работы судебной системы. В рамках программы по повышению качества систематически измеряются различные аспекты, связанные с работой судов. Предметом изучения становятся не только внутренние процедуры, методы работы, финансовые процедуры, использование информации и коммуникационные технологии, но и отношение к сторонам в ходе судебного разбирательства и уровень их удовлетворенности. Оценка удовлетворенности работой судов может измеряться на различных уровнях. На национальном уровне могут проводиться исследования «общественного доверия» в области правосудия (с использованием опроса общественного мнения). Подобные исследования могут проводиться и на местном уровне или уровне отдельных взятых судов. Например, в Нидерландах на регулярной основе осуществляются «исследования удовлетворенности клиентов» с целью измерения уровня удовлетворенности людей, сталкивающихся с работой судов (граждан, адвокатов, прокуроров и т.д.). Таких людей просят заполнить вопросник после судебных заседаний или после оглашения окончательного решения судьи. Другим способом измерения качества предоставляемых судом услуг может быть исследование, проводимое негосударственными профессиональными специалистами (юристами).

В таблице 19 приведены данные измерения удовлетворенности населения работой судов.

Как можно заметить на основе данных таблицы, во многих странах проводятся (общие) исследования по измерению уровня доверия и удовлетворенности населения. В большинстве случаев эти исследования на национальном уровне проводятся на регулярной или нерегулярной основе. Исследования, проводимые на уровне судов (на регулярной или нерегулярной основе) распространены в меньшей степени.

**Таблица 19. Измерение удовлетворенности населения (Вопросы 29 и 30)**

| Страна               | Исследования по измерению доверия и удовлетворенности населения | Если да, то они проводятся путем систематических исследований на |              | Если да, то они проводятся путем проведения нерегулярных исследований на |              |
|----------------------|---|--|--------------|--|--------------|
|                      |   | Национальном уровне  | Уровне судов | Национальном уровне  | Уровне судов |
| Албания              | да  |  |              |  | да           |
| Андорра              |   |  |              |  |              |
| Армения              | да  |  |              |  | да           |
| Австрия              | да  | да   | да           | да   | да           |
| Азербайджан          | да  |  |              | да   |              |
| Бельгия              | да  | да   | да           | да   | да           |
| Босния и Герцеговина |   |  |              |  |              |
| Болгария             | да  |  |              |  |              |
| Хорватия             |   |  |              |  |              |
| Кипр                 |   |  |              |  |              |
| Чехия                |   |  |              |  |              |
| Дания                | да  |  |              |  |              |
| Эстония              |   |  |              |  |              |
| Финляндия            | да  | да   |              |  | да           |
| Франция              | да  | да   |              |  |              |

| Страна                        | Исследования по измерению доверия и удовлетворенности населения | Если да, то они проводятся путем систематических исследований на |              | Если да, то они проводятся путем проведения нерегулярных исследований на |              |
|-------------------------------|---|--|--------------|--|--------------|
|                               |   | Национальном уровне  | Уровне судов | Национальном уровне  | Уровне судов |
| Грузия                        | да  |  |              | да   |              |
| Германия                      |   |  |              |  |              |
| Греция                        |   |  |              |  |              |
| Венгрия                       | да  | да   |              |  |              |
| Исландия                      | да  | да   |              |  |              |
| Ирландия                      |   |  |              |  |              |
| Италия                        | да  |  |              |  |              |
| Латвия                        |   |  |              |  |              |
| Лихтенштейн                   |   |  |              |  |              |
| Литва                         | да  |  |              |  |              |
| Люксембург                    |   |  |              |  |              |
| Мальта                        |   |  |              |  |              |
| Молдавия                      |   |  |              |  |              |
| Монако                        |   |  |              |  |              |
| Черногория                    |   |  |              |  |              |
| Нидерланды                    | да  | да   | да           |  |              |
| Норвегия                      |   |  |              |  |              |
| Польша                        |   |  |              |  |              |
| Португалия                    | да  |  |              | да   |              |
| Румыния                       | да  |  |              | да   | да           |
| Российская Федерация          | да  | да   |              | да   |              |
| Сан-Марино                    |   |  |              |  |              |
| Словакия                      |   |  |              |  |              |
| Словения                      | да  | да   |              |  | да           |
| Сербия                        | да  |  | да           |  | да           |
| Испания                       | да  | да   | да           |  |              |
| Швеция                        | да  |  |              |  | да           |
| Турция                        |   |  |              |  |              |
| Украина                       |   |  |              |  |              |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  |  | да           |  | да           |
| Северная Ирландия             | да  |  |              |  | да           |
| Великобритания Шотландия      | да  |  |              | да   | да           |



## 5. Суды

### 5.1 Введение

В этой главе описывается состав судов в различных государствах. Кроме этого приводятся данные о применении информационных и коммуникационных технологий. Отдельный раздел главы посвящен вопросу использования инструментов оценки и мониторинга в целях улучшения внутреннего управления или предоставления необходимой информации широкой публике и надзорным органам.

### 5.2 Организация суда

Некоторые вопросы касались количества судов общей юрисдикции первой инстанции, количества специализированных судов, а также количества помещений судов. На основе уроков, извлеченных из проведенного пилотного исследования, необходимо провести четкую грань между цифрами, представляющими общее количество судов (общей юрисдикции) первой инстанции и количеством *помещений судов*.

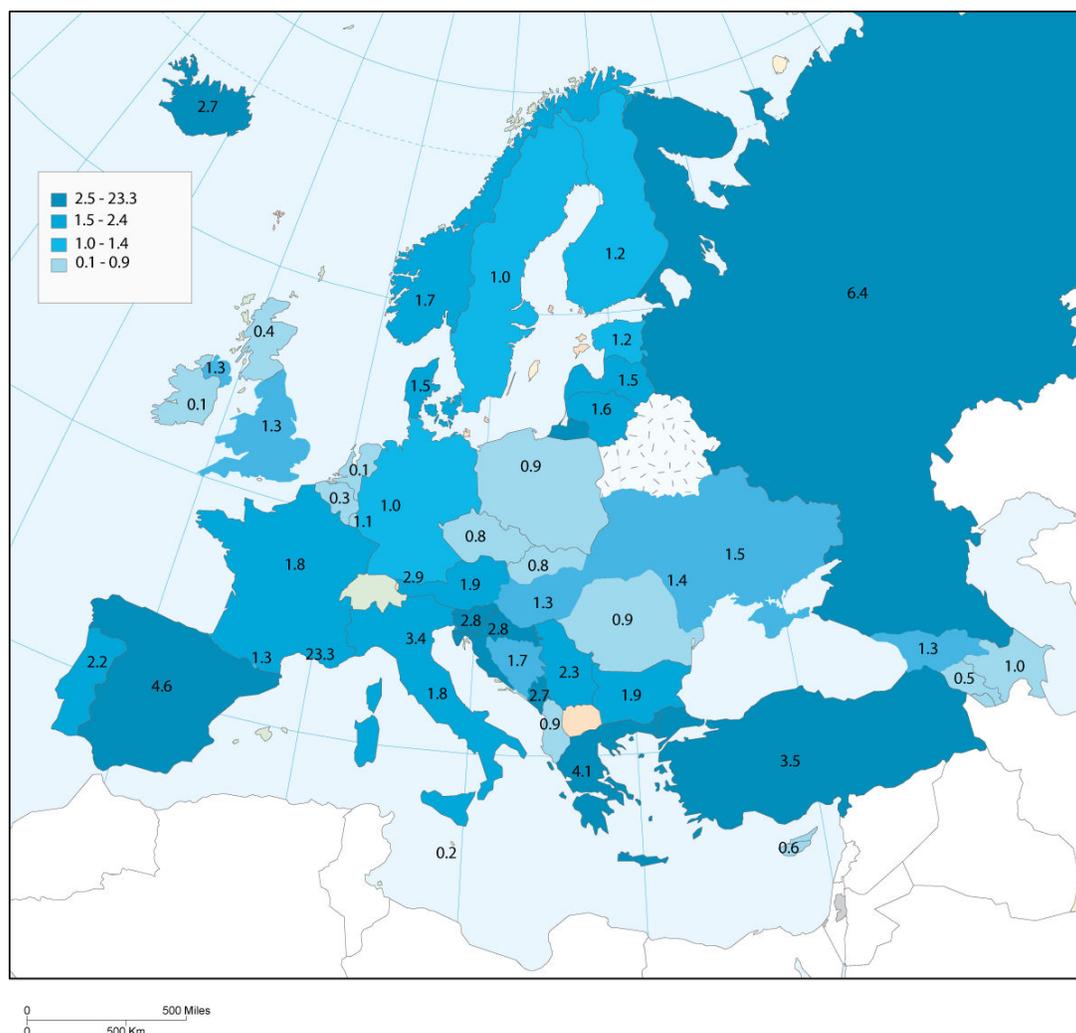
В некоторых государствах показатель «количество судов» отражает не количество зданий судов, а количество (бригад) судей, проводящих судебные заседания (такая практика существует, например, в **Испании**), потому что каждый судья – это уже юрисдикция. Тем не менее, в других странах этот показатель отражает именно количество зданий судов. Чтобы можно было дать полную картину, необходимо представить цифры, отражающие и тот, и другой подходы.

Несмотря на представленные уточнения, к интерпретации цифр необходимо подходить с определенной степенью осторожности в силу различия правовых систем и различных трактовок самого слова «суд». При рассмотрении показателей стран и проведении сравнений во внимание следует принимать и тот факт, что в некоторых странах суды финансируются не министерством юстиции (или другим судебным органом), а другими министерствами (и могут не входить в общее число судов). Например, в **Германии** трудовые и налоговые суды финансируются соответственно министерством социальных вопросов и министерством финансов.

При сравнении стран также надо учитывать задачи и компетенцию судов. В некоторых странах в компетенцию судов могут входить не только вопросы решения споров в области гражданского и административного права и рассмотрения уголовных дел, но и вопросы регистрации, связанные с бизнесом и земельными отношениями. Например, в **Албании, Бельгии, Хорватии, Чехии, Франции, Германии, Польше, Словении** (и в ряде других стран) вопросы регистрации бизнеса находятся в компетенции суда, в то время как в других странах этими вопросами занимаются торгово-промышленные палаты (**Греция, Италия, Нидерланды, Турция**) или административные органы (**Дания, Финляндия, Норвегия, Российская Федерация, Португалия, Испания, Швеция** или **Соединенное Королевство**). Вопросами регистрации земли занимаются суды в **Австрии, Хорватии** и **Германии**. В других странах эта задача может входить в компетенцию другого государственного (или частного) органа.

В графиках 14 и 15 представлена разница между количеством судов и зданий судов на 100 000 жителей.

График 14. Количество судов на 100 .000 жителей в 2004 г.

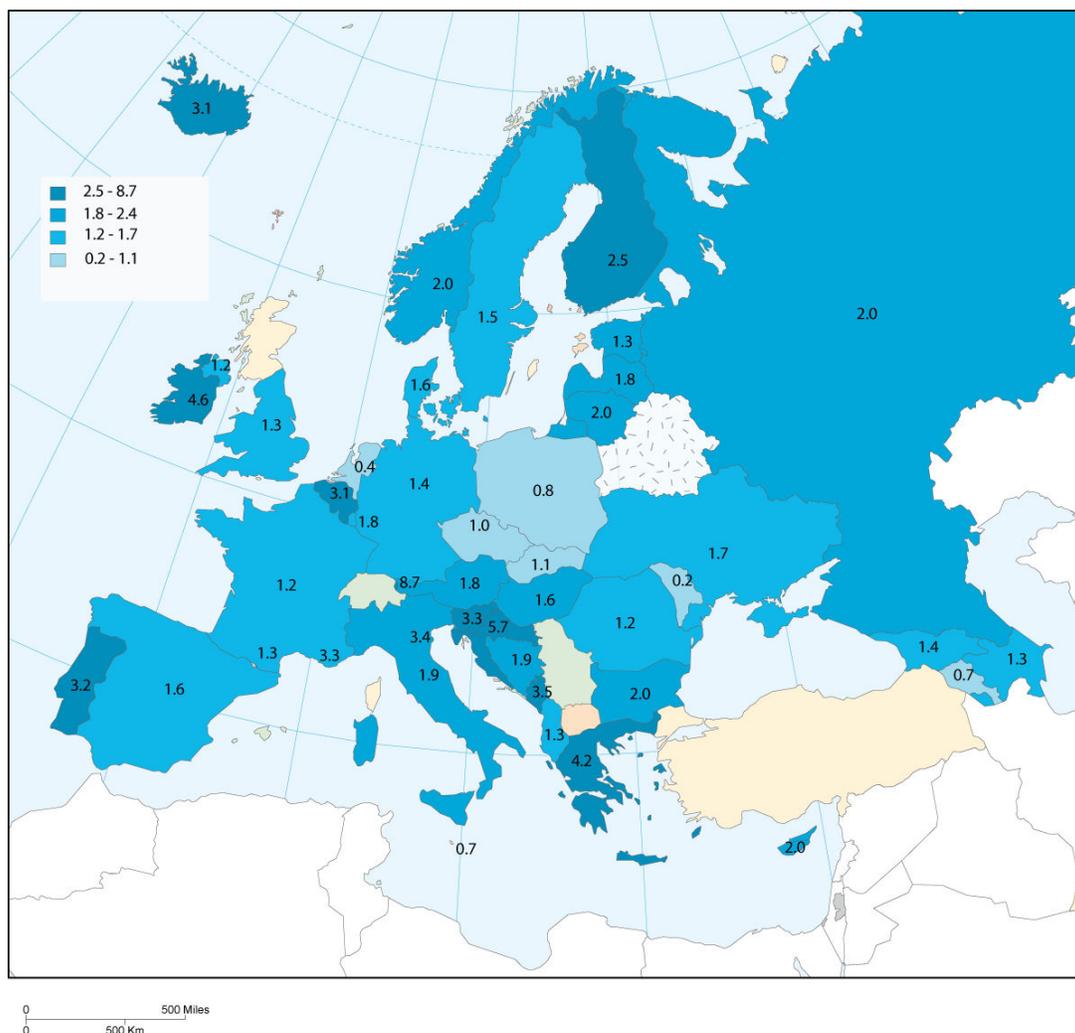


Различными оттенками синего цвета на графике представлено количество судов первой инстанции на 100 000 жителей. Как видно из графика в число стран с наибольшим количеством судов общей юрисдикции первой инстанции входят: **Хорватия, Греция, Исландия, Черногория, Российская Федерация, Словения, Испания и Турция**<sup>13</sup>.

Тем не менее, как уже было отмечено ранее, страны могут по-разному трактовать слово «суд». Так, картина может измениться, если рассмотреть количество зданий судов. В **Бельгии, Хорватии, Финляндии, Греции, Исландии, Ирландии, Черногории, Португалии и Словении** количество зданий судов на 100 000 жителей достаточно велико. В **Испании и Российской Федерации** имеется большое количество судов (см. График 14), но показатели резко изменятся, если рассмотреть количество зданий судов (на 100 000 жителей). Это связано с правовым определением самого понятия суда.

<sup>13</sup> В графике не рассматривались страны с количеством населения меньше 100 000 жителей (Сан-Марино, Монако и Лихтенштейн).

График 15. Здания судов на 100 000 жителей в 2004 г.



В некоторых странах организация судебной системы основана на принципе большого числа судов общей юрисдикции первой инстанции, в компетенцию которых входит решение дел в области уголовного, гражданского, административного права, и очень малого числа специализированных судов (напр. **Нидерланды**), в то время, как в других странах организация судебной системы допускает наличие большого количества специализированных судов.

Большое число специализированных судов первой инстанции можно найти в: **Бельгии** (большинство судов представлены мировыми судьями (187), полицейскими (31), трудовыми (21), коммерческими судами (23)), **Хорватии** (суды по рассмотрению мелких уголовных преступлений (110)), **Франции** (самое большое число специализированных судов связано с рассмотрением трудовых конфликтов (рассматривает дела в области трудового законодательства 271+6 специализированных *трудовых судов*), *коммерческие суды* рассматривают коммерческие дела: 184), *суды несовершеннолетних* (рассматривают дела несовершеннолетних: 154), *суды по делам социальной безопасности* (рассматривают дела, связанные с социальной безопасностью: 116), **Германии** (специализированные суды на уровне (независимых) регионов (федеральных земель): 815 судов федеральных земель (общая юрисдикция), 67 административных судов федеральных земель, 19 налоговых судов федеральных земель, 140 трудовых судов федеральных земель и 84 социальных судов федеральных земель), **Италии** (в основном провинциальные налоговые комиссии (103 судов), региональные административные суды (29) и региональные аудиторские комиссии (21)), **Португалии** (в основном: семейные и ювенальные суды (18), трудовые суды (47), административные и налоговые суды (16), а также специализированные гражданские и

уголовные суды (21)), **Испания** (176 административных судов, 300 трудовых судов, 72 судов ювенальной юстиции и 24 коммерческих суда) и **Турции** (суды присяжных (17), ювенальные суды присяжных (19), уголовные суды по защите интеллектуальной собственности (5), суды правоприменения (10), гражданские суды по защите интеллектуальной собственности (3), коммерческие суды (52), трудовые суды (80), потребительские суды (11), семейные суды (131), специализированные суды по морскому праву (1)).

Рассмотрев практику стран, использующих систему специализированных судов, можно отметить, что такие суды в основном связаны с: административным правом (включая вопросы социальной безопасности и налогообложения), семейным правом, трудовым правом, коммерческим правом и отдельными уголовными делами (мелкие уголовные преступления или преступления с участием несовершеннолетних).

В таблице 20 суммированы результаты с точки зрения количества судов и зданий судов.

**Таблица 20. Количество судов и зданий судов в 2004 г. (Вопросы 33 и 34)**

| Страна                        | В33 Кол-во судов общей юрисдикции первой инстанции | Число судов общей юрисдикции и первой инстанции на 100 000 жителей | В33 кол-во специализированных судов первой инстанции | Число специализированных судов первой инстанции на 100 000 жителей | В34 Общее количество судов (зданий судов) | Число зданий судов на 100 000 жителей |
|-------------------------------|--|--|--|--|---|---------------------------------------|
| Албания                       | 29   | 0,9  | 1  | 0,03   | 39  | 1,3                                   |
| Андорра                       | 1  | 1,3  | -  | -  | 1   | 1,3                                   |
| Армения                       | 17   | 0,5  | 1  | 0,03   | 21  | 0,7                                   |
| Австрия                       | 153  | 1,9  | 7  | 0,09   | 149                                       | 1,8                                   |
| Азербайджан                   | 85   | 1,0  | 16   | 0,19   | 106                                       | 1,3                                   |
| Бельгия                       | 27   | 0,3  | 262  | 2,51   | 320                                       | 3,1                                   |
| Босния и Герцеговина          | 66   | 1,7  | -  | -  | 72  | 1,9                                   |
| Болгария                      | 145  | 1,9  | -  | -  | 153                                       | 2,0                                   |
| Хорватия                      | 126  | 2,8  | 123  | 2,77   | 252                                       | 5,7                                   |
| Кипр                          | 4  | 0,6  | 10   | 1,45   | 14  | 2,0                                   |
| Чехия                         | 86   | 0,8  | -  | -  | 98  | 1,0                                   |
| Дания                         | 82   | 1,5  | 1  | 0,02   | 86  | 1,6                                   |
| Эстония                       | 16   | 1,2  | 4  | 0,30   | 17  | 1,3                                   |
| Финляндия                     | 63   | 1,2  | 11   | 0,21   | 130                                       | 2,5                                   |
| Франция                       | 1143   | 1,8  | 1207   | 1,94   | 773                                       | 1,2                                   |
| Грузия                        | 60   | 1,3  | -  | -  | 65  | 1,4                                   |
| Германия                      | 791  | 1,0  | 262  | 0,32   | 1147                                      | 1,4                                   |
| Греция                        | 455  | 4,1  | 4  | 0,04   | 460                                       | 4,2                                   |
| Венгрия                       | 131  | 1,3  | 20   | 0,20   | 157                                       | 1,6                                   |
| Исландия                      | 8  | 2,7  | 2  | 0,68   | 9   | 3,1                                   |
| Ирландия                      | 4  | 0,1  | 3  | 0,07   | 187                                       | 4,6                                   |
| Италия                        | 1072   | 1,8  | 153  | 0,26   | 1101                                      | 1,9                                   |
| Латвия                        | 34   | 1,5  | 1  | 0,04   | 41  | 1,8                                   |
| Лихтенштейн                   | 1  | 2,9  | 1  | 2,89   | 3   | 8,7                                   |
| Литва                         | 54   | 1,6  | 5  | 0,15   | 67  | 2,0                                   |
| Люксембург                    | 5  | 1,1  | 5  | 1,10   | 8   | 1,8                                   |
| Мальта                        | 1  | 0,2  | 1  | 0,25   | 3   | 0,7                                   |
| Молдавия                      | 46   | 1,4  | 2  | 0,06   | 6   | 0,2                                   |
| Монако                        | 7  | 23,3   | 6  | 19,99  | 1   | 3,3                                   |
| Черногория                    | 17   | 2,7  | 3  | 0,48   | 22  | 3,5                                   |
| Нидерланды                    | 19   | 0,1  | 2  | 0,01   | 61  | 0,4                                   |
| Норвегия                      | 79   | 1,7  | 7  | 0,15   | 93  | 2,0                                   |
| Польша                        | 353  | 0,9  | 29   | 0,08   | 301                                       | 0,8                                   |
| Португалия                    | 229  | 2,2  | 116  | 1,10   | 333                                       | 3,2                                   |
| Румыния                       | 188  | 0,9  | 4  | 0,02   | 250                                       | 1,2                                   |
| Российская Федерация          | 9170   | 6,4  | 82   | 0,06   | 2812                                      | 2,0                                   |
| Сан-Марино                    | 1  | 3,4  | -  | -  | 1   | 3,4                                   |
| Сербия                        | 169  | 2,3  | 18   | 0,24   | н.н.                                      | -                                     |
| Словакия                      | 45   | 0,8  | 3  | 0,06   | 58  | 1,1                                   |
| Словения                      | 55   | 2,8  | 5  | 0,25   | 66  | 3,3                                   |
| Испания                       | 1976   | 4,6  | 572  | 1,33   | 683                                       | 1,6                                   |
| Швеция                        | 91   | 1,0  | 15   | 0,17   | 132                                       | 1,5                                   |
| Турция                        | 2502   | 3,5  | 1135   | 1,60   | н.н.                                      | -                                     |
| Украина                       | 722  | 1,5  | 54   | 0,11   | 790                                       | 1,7                                   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 710  | 1,3  | 18   | 0,03   | 711                                       | 1,3                                   |

| Страна                      | В33 Кол-во судов общей юрисдикции первой инстанции | Число судов общей юрисдикции и первой инстанции на 100 000 жителей | В33 кол-во специализированных судов первой инстанции | Число специализированных судов первой инстанции на 100 000 жителей | В34 Общее количество судов (зданий судов) | Число зданий судов на 100 000 жителей |
|-----------------------------|--|--|--|--|---|---------------------------------------|
| Северная Ирландия           | 22   | 1,3  | 2  | 0,12   | 21  | 1,2                                   |
| Великобритания<br>Шотландия | 22   | 0,4  | 22   | 0,43   | н.о.                                      | -                                     |

Примечания:

**Босния и Герцеговина:** 48 муниципальных судов, 15 окружных судов (первая инстанция только для некоторых дел), 2 Верховных Суда (суд первой инстанции для некоторых дел, 1 Государственный суд (первая инстанция для некоторых дел).

**Кипр:** 1 Верховный Суд и 4 районных судов.

**Франция:** 181 Суд Высокой инстанции (Tribune de Grande Instance), 5 TPI и 476 Суда инстанции (Tribun. n. ux de Instance). Также существуют 476 местных судов (*juridictions de proximité*) (всего = 1143 суда).

**Польша:** 353 суда общей юрисдикции; 310 районных судов и 43 окружных суда первой инстанции.

**Румыния:** 188 судов первой инстанции (в настоящее время функционируют 177), 41 трибунал, 15 апелляционных судов (в некоторых случаях – суды первой инстанции). Кроме этого, в Румынии 5 специализированных трибунала (1 семейный, 1 ювенальный и 3 коммерческих трибунала).

**Российская Федерация:** 2479 районных судов, 133 гарнизонных военных трибунала и 6558 мировых судей (всего = 9170).

**Сербия:** Муниципальные суды, районный суд и Верховный Суд Сербии.

**Великобритания-Англия и Уэльс:** 710 судов (220 Судов графств, 90 Королевских судебных центров, 400 магистратов).

### 5.3 Незначительные финансовые претензии, споры по вопросу увольнения с работы, дела о кражах

Во многих странах для некоторых видов споров существуют ускоренные процедуры рассмотрения дел. В большинстве стран такие процедуры предусмотрены в делах о кражах и по вопросу увольнения с работы. В случае с делами о кражах очень важно, чтобы санкции к преступнику применялись как можно раньше после совершения преступления (во избежание новых преступлений). В рамках трудового права для работодателя и работника также важно, чтобы решения о законности увольнения и об уровне соответствующей финансовой компенсации принимались скорее. А в последнее время во многих странах также начали применяться специальные процедуры (ускоренное рассмотрение дел) в области незначительных финансовых претензий. Иногда процедуры сильно упрощены, а вмешательство судьи крайне ограничено. Существуют ситуации, когда для быстрого и эффективного решения дел о незначительных финансовых претензиях применяются новые информационные технологии. Чтобы подчеркнуть важность этой тенденции, в вопросник был включен конкретный вопрос относительно определения незначительных финансовых претензий и количества судов, в чью компетенцию входит рассмотрение таких дел (Вопрос 35).

Дела по незначительным финансовым претензиям могут рассматриваться специализированными судами (например, муниципальными судами), специальными судьями (такими, как мировые судьи) или образованиями в рамках суда общей юрисдикции первой инстанции. В таблице 21 представлена информация относительно количества судов общей юрисдикции первой инстанции и судов, в чью компетенцию входит рассмотрение незначительных финансовых претензий<sup>14</sup>.

Важно отметить, что в некоторых странах для рассмотрения гражданских и коммерческих дел используются различные суммы. Также существуют страны, где суммы по делам о незначительных финансовых претензиях связаны с уровнем дохода граждан, семейным положением (женатый/неженатый) или природой самой претензии.

В некоторых странах суды, представленные в во второй колонке таблицы (суды, рассматривающие незначительные финансовые претензии), могут быть специальными образованиями в рамках суда общей юрисдикции первой инстанции (например, в **Нидерландах**), в то время как в других странах эта работа возложена на специальных судей (в

<sup>14</sup> Конкретный вопрос о категории судов или судей, ответственных за рассмотрение незначительных претензий, не задавался.

основном на мировых судей: **Бельгия, Италия и Люксембург**) или суд (где проводится разница между гражданскими судами и коммерческими судами: например, **Хорватия, Черногория**). В число стран с относительно большим количеством судов, рассматривающих незначительные финансовые претензии, относятся: **Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Италия, Польша, Португалия, Российская Федерация, Испания, Турция и Великобритания-Англия и Уэльс**.

**Таблица 21. Суды, рассматривающие вопросы незначительных финансовых претензий, увольнения с работы, краж в 2004 г. (Вопрос 35)**

| Страна                        | В35 Кол-во судов, рассматривающих взимание долгов в рамках незначительных финансовых претензий | На 100 000 жителей | В35 Кол-во судов, рассматривающих вопросы увольнения с работы | На 100 000 жителей | В35 Кол-во судов, рассматривающих дела о кражах | На 100 000 жителей |
|-------------------------------|--|--------------------|---|--------------------|---|--------------------|
| Албания                       | 29   | 0,9                | 29  | 0,94               | 29  | 0,94               |
| Андорра                       | 1  | 1,3                | 1   | 1,30               | 1   | 1,30               |
| Армения                       | 18   | 0,6                | 17  | 0,53               | 17  | 0,53               |
| Австрия                       | 140  | 1,7                | 16  | 0,19               | 16  | 0,19               |
| Азербайджан                   | 90   | 1,1                | 85  | 1,02               | 3   | 0,04               |
| Бельгия                       | 187  | 1,8                | 21  | 0,20               | 27  | 0,26               |
| Босния и Герцеговина          | 48   | 1,3                | 48  | 1,25               | 48  | 1,25               |
| Болгария                      | 112  | 1,4                | 112   | 1,44               | 145   | 1,87               |
| Хорватия                      | 117  | 2,6                | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Кипр                          | 4  | 0,6                | 5   | 0,73               | 5   | 0,73               |
| Чехия                         | 86   | 0,8                | 86  | 0,84               | 86  | 0,84               |
| Дания                         | 82   | 1,5                | 82  | 1,52               | 82  | 1,52               |
| Эстония                       | 16   | 1,2                | 16  | 1,18               | 16  | 1,18               |
| Финляндия                     | 63   | 1,2                | 63  | 1,20               | 63  | 1,20               |
| Франция                       | 476  | 0,8                | 277   | 0,45               | 186   | 0,30               |
| Грузия                        | н.н.   | -                  | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Германия                      | 675  | 0,8                | 121   | 0,15               | 116   | 0,14               |
| Греция                        | н.о.   | -                  | 1   | 0,01               | 3   | 0,03               |
| Венгрия                       | 111  | 1,1                | 20  | 0,20               | 131   | 1,30               |
| Исландия                      | 8  | 2,7                | 8   | 2,73               | 8   | 2,73               |
| Ирландия                      | 44   | 1,1                | н.н.  | -                  | 187   | 4,63               |
| Италия                        | 848  | 1,5                | 165   | 0,28               | 165   | 0,28               |
| Латвия                        | 34   | 1,5                | 34  | 1,47               | 41  | 1,77               |
| Лихтенштейн                   | 1  | 2,9                | 1   | 2,89               | 1   | 2,89               |
| Литва                         | 54   | 1,6                | 59  | 1,72               | 59  | 1,72               |
| Люксембург                    | 3  | 0,7                | 3   | 0,66               | 2   | 0,44               |
| Мальта                        | 9  | 2,2                | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Молдавия                      | 46   | 1,4                | 46  | 1,36               | 46  | 1,36               |
| Монако                        | 2  | 6,7                | 1   | 3,33               | 1   | 3,33               |
| Черногория                    | 15   | 2,4                | 15  | 2,42               | 15  | 2,42               |
| Нидерланды                    | 61   | 0,4                | 19  | 0,12               | 19  | 0,12               |
| Норвегия                      | 79   | 1,7                | 24  | 0,52               | 79  | 1,72               |
| Польша                        | 310  | 0,8                | 269   | 0,70               | 353   | 0,92               |
| Португалия                    | 233  | 2,2                | 59  | 0,56               | 233   | 2,21               |
| Румыния                       | н.п. <sup>15</sup>   | -                  | 41  | 0,19               | 229   | 1,06               |
| Российская Федерация          | 6558   | 4,6                | 2479  | 1,73               | 2479  | 1,73               |
| Сан-Марино                    | н.н.   | -                  | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Сербия                        | н.н.   | -                  | н.н.  | -                  | н.н.  | -                  |
| Словакия                      | 45   | 0,8                | 45  | 0,83               | 45  | 0,83               |
| Словения                      | 44   | 2,2                | 4   | 0,20               | 11  | 0,55               |
| Испания                       | 1513   | 3,5                | 303   | 0,71               | 1480  | 3,45               |
| Швеция                        | 68   | 0,8                | 68  | 0,75               | 68  | 0,75               |
| Турция                        | 479 <sup>16</sup>  | 0,7                | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Украина                       | н.о.   | -                  | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Великобритания Англия и Уэльс | 220  | 0,4                | 34  | 0,06               | 500   | 0,94               |
| Северная Ирландия             | н.о.   | -                  | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |
| Великобритания Шотландия      | н.о.   | -                  | н.о.  | -                  | н.о.  | -                  |

<sup>15</sup>В Румынии упрощенные процедуры существуют, но они не зависят от рассматриваемой суммы.

<sup>16</sup> Данные за 2005.

Кроме вопросов незначительных финансовых претензий в таблице 21 также представлено количество судов первой инстанции, в чьем ведении находится рассмотрение вопросов законности увольнения с работы и краж. В силу того, что между специализированными судами во делах о кражах и увольнениях и специальными образованиями/управлениями в рамках судов общей юрисдикции никаких разграничений не проводится, подробных объяснений под данному вопросу предоставить невозможно.

Так как в различных странах вопрос незначительности финансовых претензий может трактоваться по-разному, в рамках исследования страны должны были дать определение незначительной финансовой претензии или предоставить количественные данные относительно верхнего предела суммы такой претензии. Как можно увидеть из таблицы 22, существует немало различных сумм, представляющих верхний предел незначительных финансовых претензий. Что касается определения этих претензий, то его можно найти в Таблице 89 приложения.

**Таблица 22. Уточнение суммы (денежный эквивалент) незначительных финансовых претензий (Вопрос 35)**

| Страна               | В35 Размер суммы    | Страна                        | В35 Размер суммы    |
|----------------------|---------------------|-------------------------------|---------------------|
| Албания              | Сумма не определена | Лихтенштейн                   | ≤ 645 €             |
| Андорра              | ≤ 1 200 €           | Литва                         | ≤ 290 €             |
| Армения              | нет определения     | Люксембург                    | ≤ 10 000 €          |
| Австрия              | ≤ 10 000 €          | Мальта                        | ≤ 3 488 €           |
| Азербайджан          | -                   | Молдавия                      |                     |
| Бельгия              | ≤ 1 860 €           | Монако                        | ≤ 1 800 €           |
| Босния и Герцеговина | ≤ 1500 €            | Черногория                    | ≤ 500 €             |
| Болгария             | -                   | Нидерланды                    | < 5 000 €           |
| Хорватия             | ≤ 672 €             | Норвегия                      | ≤ 2 500 €           |
| Кипр                 | ≤ 50 000 £          | Польша                        | ≤ 2 262 €           |
| Чехия                | ≤ 63 €              | Португалия                    | < 3 740,98 €        |
| Дания                | ≤ 50 000 DKK        | Румыния                       | н.п.                |
| Эстония              | Сумма не определена | Российская Федерация          | ≤ 1 470 €           |
| Финляндия            | Сумма не определена | Сан-Марино                    |                     |
| Франция              | ≤ 4 000 €           | Сербия                        |                     |
| Грузия               | -                   | Словакия                      | Сумма не определена |
| Германия             | < 600 €             | Словения                      | ≤ 845 €             |
| Греция               | ≤ 800 €             | Испания                       | < 3000 €            |
| Венгрия              | < 800 €             | Швеция                        | < 2 074 €           |
| Исландия             | Сумма не определена | Турция                        | < 2828€             |
| Ирландия             | ≤ 1 270 €           | Украина                       |                     |
| Италия               | ≤ 15 494 €          | Великобритания Англия и Уэльс | < 7 297 €           |
| Латвия               | -                   | Северная Ирландия             |                     |
|                      |                     | Великобритания Шотландия      | ≤ 750 £             |

#### 5.4 Бюджетные полномочия на уровне судов

Вопросы бюджета суда и юстиции определяются не только на национальном уровне, но и на уровне отдельно взятых судов. По вопросу лиц, ответственных за бюджет на уровне судов, между странами существуют различия. В большинстве случаев такими людьми являются председатели судов, которые ответственны за подготовку общего бюджета суда и выделение (соответствующих частей) бюджета отдельным департаментам суда. Во многих странах председатель суда также отвечает за ежедневное управление судом и оценку его показателей<sup>17</sup> (примерами индикаторов для оценки показателей суда могут быть: производительность труда, продолжительность рассмотрения дел в отношении к количеству подаваемых заявлений, количество отложенных дел, судебные решения, кадровые и материальные ресурсы, качество предоставляемых судом услуг, и т.д.). В меньшей степени

<sup>17</sup> Деятельность суда должна рассматриваться в свете производительности суда по вынесению судебных решений, качества судебных решений или иных показателей притока дел и человеческих и материальных ресурсов.

вышеуказанные обязанности лежат на административном управляющем суда или руководителе секретариата суда. В таблице 23 суммированы полученные результаты.

**Таблица 23. Люди, распоряжающиеся бюджетом отдельных судов (Вопрос 47)**

| Ответственное лицо                 | Подготовка бюджета | Проведение и распределение средств | Повседневное распоряжение средствами | Оценка и контроль за распоряжением средствами |
|------------------------------------|--------------------|------------------------------------|--------------------------------------|---|
| Судебный департамент (управляющий) | 5                  | 5                                  | 4                                    | 6   |
| Председатель суда                  | 30                 | 25                                 | 22                                   | 26  |
| Административный управляющий суда  | 15                 | 15                                 | 17                                   | 15  |
| Руководитель секретариата суда     | 12                 | 7                                  | 12                                   | 10  |
| Иное лицо (орган)                  | 16                 | 14                                 | 14                                   | 18  |

Подробная информация по этому вопросу доступна на Интернет сайте CEPEJ: [www.coe.int/CEPEJ](http://www.coe.int/CEPEJ).

### 5.5 Оснащенность судов средствами информационных технологий

Одним из инструментов по повышению эффективности правосудия, улучшению коммуникации между судами и профессионалами в области права или обществом стало применение информационных и коммуникационных технологий (ИКТ). На Интернет сайтах судов может предоставляться полезная практическая информация о судах, включающая в себя часы работы, расположение, важные решения, вынесенные судом, уведомления о выполнении судебных решений и т.д. Более продвинутым этапом использования открывающихся сегодня технических возможностей может стать такой Интернет сайт суда, который позволяет профессионалам в области права или людям, обращающимся в суд, следить за продвижением дела, получать доступ к электронным файлам или обмениваться статистическими данными.

Использование ИКТ актуально не только для осуществления связи с обществом вне здания суда, но также и для работы судей, сотрудников суда и его администрации. Судьи могут воспользоваться такими возможностями, предоставляемыми ИКТ, как доступ и получение информации по юриспруденции, использование электронной почты, подготовка судебных решений с помощью составления документов в формате Word. Администрация суда может использовать информационные системы управления судом для регистрации дел и мониторинга продолжительности судебных разбирательств.

Все страны заявили, что в работе судов используется компьютерная техника. Тем не менее, в целях определения уровня автоматизации процессов страны должны были ответить на вопрос относительно использования конкретных компьютерных средств в работе судьи, администрации, а также при осуществлении связи (с внешним миром).

Что касается использования компьютерной техники для непосредственной помощи в работе судьи или секретаря судьи (составление документов в формате Word, электронная база судебной практики, электронные документы, электронная почта, интернет-связь), то большинство стран ответили, что в работе всех судов используются средства по составлению документов в формате Word. Более 50% (но менее 100 %) судов в **Армении, Боснии и Герцеговине, Хорватии, Греции и Черногории** пользуются средствами по составлению документов в формате Word. 33 из 45 стран и территориальных образований, участвовавших в опросе, заявили, что все их суды могут воспользоваться базой данных по судебной практике и юриспруденции. В **Армении, Бельгии, Хорватии, Кипре и Грузии** такие возможности есть у более 50 % (но менее 100 %) судов.

В незначительной степени электронные документы доступны в таких странах, как: **Босния и Герцеговина, Хорватия, Кипр, Чехия, Грузия, Германия, Черногория, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения и Швеция** (менее 10 % судов). В число

стран, установивших средства электронной почты в судах (более 50%, но меньше 100%) вошли: **Азербайджан, Хорватия, Кипр, Германия, Греция, Италия и Российская Федерация**. В **Боснии и Герцеговине** (< 50%), **Грузии** (< 10%), **Черногории** (< 10%), **Польше** (< 50%) и **Румынии** (<50%) электронная почта используется в менее половины всех судов.

По сравнению с предыдущими формами использования компьютерных средств система регистрации дел, информационная система управления судом и финансовая информационная система распространены в меньшей степени. В таких странах, как **Босния и Герцеговина, Хорватия, Кипр, Польша, Румыния и Сербия**, до 10% судов используют компьютерные средства для регистрации дел, а в остальных судах дела регистрируются вручную. В число стран, активно использующих информационные системы в работе судов, вошли: **Австрия, Дания, Эстония, Финляндия, Грузия, Франция, Латвия, Лихтенштейн, Литва, Люксембург, Мальта, Монако, Норвегия, Нидерланды, Португалия, Испания, Швеция, Украина и Соединенное Королевство** (Англия и Уэльс, Северная Ирландия и Шотландия). 22 из 41 стран-респондентов утверждают, что в их судах применяются специальные финансовые информационные системы. В 7 странах такие системы используются по меньшей мере в 50% (но меньше 100%) судов.

В 17 странах использование электронных форм документов находится на низком уровне - менее 9% всех судов. В 4 странах этот показатель составил от 9% до 49% всех судов, а в 13 странах-респондентах все суды используют электронные формы документов: в **Австрии, Чехии, Дании, Эстонии, Финляндии, Латвии, Люксембурге, Мальте, Норвегии, Украине и Соединенном Королевстве** (Англия и Уэльс, Северная Ирландия и Шотландия).

В **Австрии, Чехии, Дании, Финляндии, Исландии, Ирландии, Латвии, Мальте, Монако, Португалии, Румынии, Словении, Испании, Швеции, Украине и Соединенном Королевстве** (Англия и Уэльс, Северная Ирландия и Шотландия) у всех судов есть специальные Интернет сайты.

В Таблице 24 приведены обобщенные результаты.

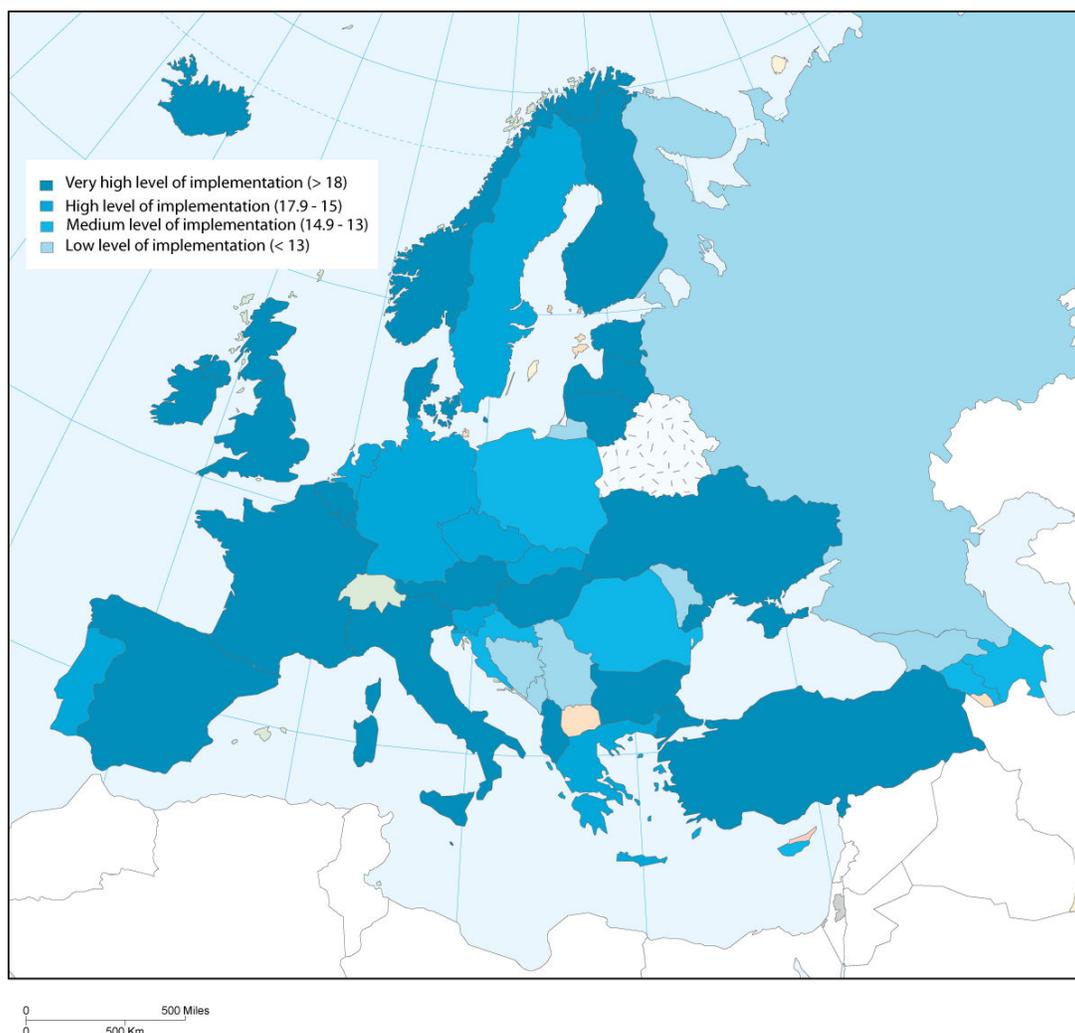
**Таблица 24. Использование компьютерных средств в суде (Вопрос 49)**

| Функция   | Устройство                              | 100 %<br>судов | Более<br>50 %<br>судов | Менее<br>50 %<br>судов | Менее<br>10 %<br>судов | Кол-во<br>отсутств<br>ующих<br>ответов |
|---|---|----------------|------------------------|------------------------|------------------------|--|
| <b>Непосредственная<br/>помощь судье /<br/>секретарю суда</b> | Составление документов в формате Word   | 40             | 5                      | 1                      | -                      | 1                                      |
|   | Электронная база судебной практики      | 33             | 5                      | 1                      | 3                      | 5                                      |
|   | Электронные документы                   | 20             | 6                      | 1                      | 14                     | 6                                      |
|   | Электронная почта                       | 31             | 7                      | 4                      | 3                      | 2                                      |
| <b>Администрирова<br/>ние и управление</b>                    | Интернет-связь                          | 33             | 5                      | 5                      | 2                      | 2                                      |
|   | Система регистрации дел                 | 25             | 9                      | 4                      | 6                      | 3                                      |
|   | Информационная система управления судом | 17             | 12                     | 4                      | 8                      | 6                                      |
|   | Финансовая информационная система       | 23             | 7                      | 3                      | 8                      | 6                                      |
| <b>Сообщение<br/>между судами и<br/>со сторонами</b>          | Электронные формы документов            | 13             | 1                      | 4                      | 21                     | 8                                      |
|   | Специальный интернет-сайт               | 18             | 5                      | 7                      | 13                     | 4                                      |
|   | Иные средства электронной связи         | 12             | 4                      | 1                      | 14                     | 16                                     |

В Графике 16 приведены данные по использованию в судах ИКТ, облегчающих работу непосредственно судей и/или секретарей судей (составление документов в формате Word, электронная база судебной практики, электронные документы, электронная почта, интернет-связь). Темно синим цветом выделен высокий, а голубым – низкий уровень технической оснащенности судов. Классификация стран основана на кодировании полученных данных. Так, ответам со значением 100% присвоен показатель 4, >50% - показатель 3, < 50% - показатель 2, < 10% - показатель 1. Для классификации стран использовалась общая сумма показателей. Например, в **Австрии** все средства, облегчающие работу судей и секретарей судов, доступны во всех судах (100%). Это означает, что общая сумма показателей этой страны составит 20 (максимальное значение). Примером стран с высокой оснащенностью ИКТ может служить **Чехия** (общая сумма 17), со средней оснащенностью: **Хорватия** (общая сумма 14), а с низкой оснащенностью: **Сербия** (общая сумма 6).

График показывает, что, например, в **Болгарии, Эстонии, Финляндии, Исландии, Ирландии, Италии, Латвии, Литве, Норвегии, Испании, Соединенном Королевстве и Украине** компьютерные средства, помогающие в работе непосредственно судей и секретарей судей, существуют во всех судах. Примерами стран, где такие средства присутствуют *почти* во всех судах (высокий уровень применения компьютерной техники), могут служить: **Чехия, Германия, Нидерланды, Португалия и Швеция**. В меньшей степени это относится к **Армении, Азербайджану, Хорватии, Греции, Польше и Румынии**. В таких же странах, как **Босния и Герцеговина, Грузия, Черногория, Молдавия, Российская Федерация и Сербия**, компьютерные средства непосредственно в работе судей и секретарей судей почти не используются.

**График 16. Использование ИКТ в судах в 2004 г. (уровень применения компьютерных средств непосредственно в работе судей и секретарей судей)**



## 5.6 Оценка и мониторинг

Для улучшения эффективности правосудия и качества работы судов должна применяться система мониторинга и/или оценки. Мониторинг должен представлять собой сбор данных по работе суда, используемых для курирования и контролирования судов или отдельных подразделений/управлений судов (например, количество поступающих на рассмотрение дел, продолжительность судебных разбирательств, количество приостановленных дел, вынесенных решений и т.д.), а оценка представляет собой сбор и анализ информации, связанной к

конкретными нормами права. У оценки может быть количественная или качественная направленность. Примером оценочных исследований количественной направленности могут служить доклады о передовом опыте и изучение опыта пилотных проектов (например, пилотные проекты нацеленные на снижение продолжительности судебных разбирательств).

Годовые доклады могут быть полезны в процессе предоставления государственным или курирующим органам (парламенту, министерству юстиции, другим министерствам) информации о важных показателях и качества работы судов. В рамках опроса СЕРЕJ государства должны были предоставить информацию относительно использования годовых докладов, мониторинга и систем оценки.

Тем не менее, необходимо отметить, что многие страны сталкиваются с проблемами интерпретации слов «мониторинг» и «оценка». Иногда эти слова воспринимались как синонимы.

### **Мониторинг**

Годовые доклады составляются в 43 странах и территориальных образованиях. В **Эстонии** эта задача возлагается на Министерство юстиции. В **Германии** и **Греции** годовые доклады о работе судов не составляются. Тем не менее, в этих странах используются другие формы докладности о рабочих показателях судов.

В разных странах применяются различные системы мониторинга. Различия систем связаны с частотой предоставления докладов, властными органами, ответственными за их составление, а также видом информации, подлежащей мониторингу. На **Кипре**, например, годовые доклады должны подаваться в Верховный суд, а в **Исландии** – в Верховный суд и Административный совет районных судов в сотрудничестве с Министерством юстиции. Во **Франции** Министерство юстиции требует предоставления регулярной информации от судов (квартальные доклады и годовой доклад). В **Италии** на основе статистических данных, полученных из статистического отдела Министерства юстиции, годовые доклады составляются председателями судов.

В Таблице 25 представлены общие результаты опроса.

**Таблица 25. Существование систем регулярного мониторинга (Вопрос 52)**

| <b>Регулярный мониторинг деятельности судов по вопросу:</b> | <b>Кол-во стран</b> |
|---|---------------------|
| Поступающие на рассмотрение дела                            | 46                  |
| Решения   | 46                  |
| Приостановленные дела                                       | 43                  |
| Продолжительность разбирательств                            | 35                  |
| Иные вопросы  | 23                  |

В Таблице 26 приведена информация о вопросах, по которым в судах проводится мониторинг.

**Таблица 26. Мероприятия регулярного мониторинга (Вопрос 52)**

| <b>Страна</b>        | <b>Регулярный мониторинг деятельности судов по вопросу:</b> |                       |                                    |   |                     |
|----------------------|---|-----------------------|------------------------------------|---|---------------------|
|                      | <b>Кол-во отстающих на рассмотрение дел</b>                 | <b>Кол-во решений</b> | <b>Кол-во приостановленных дел</b> | <b>Продолжительность разбирательств</b> | <b>Иные вопросы</b> |
| Албания              | да  | да                    |                                    | да                                      |                     |
| Андорра              | да  | да                    | да                                 |   |                     |
| Армения              | да  | да                    | да                                 | да                                      |                     |
| Австрия              | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Азербайджан          | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Бельгия              | да  | да                    | да                                 |   |                     |
| Босния и Герцеговина | да  | да                    | да                                 |   |                     |
| Болгария             | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Хорватия             | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Кипр                 | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Чехия                | да  | да                    | да                                 | да                                      |                     |
| Дания                | да  | да                    | да                                 | да                                      | да                  |
| Эстония              | да  | да                    | да                                 | да                                      |                     |
| Финляндия            | да  | да                    | да                                 | да                                      |                     |

|                               |    |    |    |    |    |
|-------------------------------|----|----|----|----|----|
| Франция                       | да | да | да | да | да |
| Грузия                        |    |    |    |    |    |
| Германия                      | да | да | да | да | да |
| Греция                        | да | да | да |    |    |
| Венгрия                       | да | да | да | да | да |
| Исландия                      | да | да |    | да |    |
| Ирландия                      | да | да | да | да |    |
| Италия                        | да | да | да | да |    |
| Латвия                        | да | да | да |    | да |
| Лихтенштейн                   | да | да | да |    |    |
| Литва                         | да | да | да |    | да |
| Люксембург                    | да | да | да |    | да |
| Мальта                        | да | да | да | да |    |
| Молдавия                      | да | да | да | да | да |
| Монако                        | да | да | да |    |    |
| Черногория                    | да | да | да |    | да |
| Нидерланды                    | да | да | да | да |    |
| Норвегия                      | да | да | да | да | да |
| Польша                        | да | да | да | да | да |
| Португалия                    | да | да | да | да | да |
| Румыния                       | да | да | да | да |    |
| Российская Федерация          | да | да | да | да | да |
| Сан-Марино                    | да | да | да | да |    |
| Словакия                      | да | да | да | да |    |
| Словения                      | да | да | да | да | да |
| Сербия                        | да | да |    |    | да |
| Испания                       | да | да | да | да | да |
| Швеция                        | да | да | да | да | да |
| Турция                        | да | да | да | да | да |
| Украина                       | да | да | да | да |    |
| Великобритания Англия и Уэльс | да | да | да | да |    |
| Северная Ирландия             | да | да | да | да |    |
| Великобритания Шотландия      | да | да | да | да |    |

Страны, заявившие о использовании системы регулярного мониторинга, предоставили данные о применяемых индикаторах показателей работы. Говоря в общем, можно сказать, что это комбинация индикаторов, сфокусированных на «количестве» и «качестве». Ниже приведены наиболее часто упомянутые индикаторы (Вопрос 54):

- Количество принятых на рассмотрение дел (средневзвешенное)
- Продолжительность судебных разбирательств (в судах первой инстанции, второй инстанции и/или в сумме)
- Количество отложенных дел
- Количество приостановленных дел (в том числе дел, вышедших за рамки определенных сроков)
- Количество вынесенных решений
- Нагрузка судей и судов
- Бюджетные средства суда и расходование бюджета
- Индикаторы качества (независимость и беспристрастность судей, справедливость разбирательства, обоснованность суждений, количество исправленных ошибок, допущенных судьей, качество подготовки правовых процедур, качество работы отделов и подразделений суда, достойное поведение судей/судебных официальных лиц/прочих сотрудников суда, эффективность работы с поступающими жалобами).

### **Оценка**

В таблице ниже приведены ответы на вопрос о существовании механизма регулярной оценки (Вопрос 53), а также на вопрос о властном органе, на который возложена ответственность за оценку деятельности судов (Вопрос 55). В таблице присутствуют некоторые нестыковки, которые объясняются тем, что некоторые страны сначала указали, что систем оценки у них отсутствует, а затем они привели властные органы, на которые возложена ответственность за проведение оценки, и наоборот.

**Таблица 27. Системы регулярной оценки работы судов и органы, ответственные за оценку (Вопрос 53)**

| Страна                        | Система регулярной оценки рабочих показателей судов <sup>18</sup> | Орган власти, ответственный за проведение оценки рабочих показателей судов |                      |                   |               |                           |        |
|-------------------------------|---|--|----------------------|-------------------|---------------|---------------------------|--------|
|                               |   | Высший Совет судей   | Министерство юстиции | Контрольный орган | Верховный Суд | Внешний контрольный орган | Другое |
| Албания                       | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Андорра                       |   | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Армения                       |   |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Австрия                       | да  |  | да                   | да                |               |                           |        |
| Азербайджан                   | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Бельгия                       |   | да   | да                   |                   |               |                           |        |
| Босния и Герцеговина          |   | да   |                      |                   |               |                           | да     |
| Болгария                      | да  |  | да                   |                   |               |                           |        |
| Хорватия                      | да  |  | да                   |                   | да            |                           |        |
| Кипр                          | да  |  |                      |                   | да            |                           |        |
| Чехия                         |   |  | да                   |                   |               |                           | да     |
| Дания                         | да  |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Эстония                       | да  |  | да                   |                   |               |                           |        |
| Финляндия                     | да  |  | да                   |                   |               |                           | да     |
| Франция                       | да  |  | да                   | да                |               |                           | да     |
| Грузия                        |   |  |                      |                   |               |                           |        |
| Германия                      | да  |  | да                   |                   |               |                           | да     |
| Греция                        | да  |  |                      | да                |               |                           |        |
| Венгрия                       | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Исландия                      |   | да   | да                   |                   | да            | да                        |        |
| Ирландия                      |   |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Италия                        | да  | да   | да                   |                   |               |                           |        |
| Латвия                        | да  |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Лихтенштейн                   |   |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Литва                         | да  |  |                      |                   |               |                           |        |
| Люксембург                    |   |  |                      |                   |               |                           |        |
| Мальта                        | да  |  | да                   |                   |               |                           |        |
| Молдавия                      | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Монако                        | да  |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Черногория                    | да  | да   |                      |                   | да            |                           |        |
| Нидерланды                    | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Норвегия                      | да  |  | да                   |                   |               |                           | да     |
| Польша                        | да  |  | да                   |                   |               |                           | да     |
| Португалия                    | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Румыния                       | да  | да   | да                   |                   |               |                           |        |
| Российская Федерация          | да  |  |                      |                   | да            |                           |        |
| Сан-Марино                    |   | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Словакия                      | да  |  | да                   |                   |               |                           |        |
| Словения                      | да  | да   | да                   |                   | да            |                           | да     |
| Сербия                        | да  |  | да                   |                   | да            |                           |        |
| Испания                       | да  | да   |                      |                   |               |                           |        |
| Швеция                        | да  |  | да                   |                   |               |                           |        |
| Турция                        | да  | да   | да                   |                   | да            |                           |        |
| Украина                       |   |  |                      |                   |               |                           | да     |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  |  | да                   |                   | да            |                           | да     |
| Северная Ирландия             | да  |  | да                   |                   | да            |                           | да     |
| Великобритания Шотландия      | да  |  | да                   |                   | да            |                           | да     |

Вопрос оценки рабочих показателей судов может входить в компетенцию советов судей, министерства юстиции, контрольного органа, Верховного Суда, внешнего контрольного органа или иной организации. В 17 странах и территориальных образованиях главную роль в процессе оценки рабочих показателей судов играют (Высшие) советы судей. В 22 странах и территориальных образованиях ответственность за эту работу лежит на министерстве юстиции. В **Австрии, Франции и Греции** существует специальная контролирующая организация по оценке работы судов. В **Кипре, Хорватии, Исландии, Черногории, Российской Федерации,**

<sup>18</sup> В некоторых странах отсутствует система регулярной оценки (ежемесячной, ежеквартальной, ежегодной), но суды оцениваются на разовой основе. Так, например, суды оцениваются в **Боснии и Герцеговине**.

**Словении, Сербии, Турции, Великобритании-Англия и Уэльс** (ответственность лежит на Департаменте по Конституционным делам/Судебной службе Ее Величества), **Северной Ирландии, Великобритании-Шотландии** оценка рабочих показателей судов возложена на Верховный суд.

Что касается вопроса о постановке целей, то 22 страны ответили, что они используют систему постановки целей работы судов. Тем не менее, значительное количество стран не смогло представить конкретные примеры поставленных целей (25 стран в ответ на вопрос заявили, что у них нет конкретных целей).

В вопросе о властном органе, ответственном за постановку целей, становятся возможными различные комбинации. Ключевые органы по решению этой задачи могут относиться к исполнительной (министерство юстиции), законодательной или судебной власти, но есть страны, где полномочия делятся между ветвями власти. Также как и вопрос бюджета вопрос постановки целей может рассматриваться на различных уровнях. Так, на уровне суда лицом, ответственным за постановку целей, может быть председатель суда или даже руководитель подразделения суда. На втором уровне в большинстве случаев ответственность лежит на министерстве юстиции, парламенте или совете судей. В исключительных случаях цели для отдельных судов могут устанавливаться несудебными институтами (такими как парламент), так как существует связь между этими целями и суммой, выделяемой на них из годового бюджета. Другими словами, оценивается уровень достижения поставленных целей.

Информация, предоставленная странами по вопросу о стандартах качества, показывает, что основным критерием является баланс между эффективностью и качеством. Необходимо оптимальное соотношение между потребностью в быстром и недорогом правосудии и сохранением независимости судей в их решениях. Также большое значение имеет возможность обращения в суд более высокой инстанции в случае, когда сторона не удовлетворена с решением суда первой инстанции (примеры индикаторов качества приведены ниже Таблицы 26). Этот вопрос может показаться в некоторой степени расплывчатым, но, тем не менее, от этого он не становится менее деликатным, как это можно заметить по осторожности некоторых ответов.

Важность вопроса измерения качества нашла отражение в официальных документах Консультативного Совета Европейских Судей (Мнение (2004) № 6). Этот Совет заявляет, что оценку показателей работы судов необходимо проводить с учетом социально-экономической эффективности с помощью критериев, которые иногда идентичны тем, что применяются и в других государственных службах (Мнение (2004) № 6: 32).

В 19 странах и территориальных образованиях стандарты качества определены (Вопрос 56). В соответствии с пояснительной запиской вопрос заключался в том, существуют ли стандарты относительно, например, формулировки, которая должна использоваться в суде, или промежутка времени между подачей дела и вынесением решения суда. Подробная информация, предоставленная некоторыми странами, позволяет утверждать, что соблюдение процедурных стандартов на самом деле представляет собой суть того, что понимается под самим термином «качество». В **Армении** под качеством понимается адекватное выполнение судьей материальных стандартов и решений, а также релевантность судебных документов. В **Португалии** под качеством понимается работа Высшего совета судей, который следит за законностью процедур, в частности за соблюдением сроков рассмотрения уголовных дел и дел с участием несовершеннолетних. Таким образом, можно заметить две шкалы измерения качества – законность и эффективность (с точки зрения соблюдения сроков) процедур. В **Черногории**, где решения судов должны возвращаться в течение жестко определенных сроков, понятие качества также включает в себя количество процедурных актов. В некоторых странах повышается роль статистики в применении стандартов качества. В **Боснии и Герцеговине** суды собирают статистические данные по количеству отмененных, закрытых дел, а также дел, с изменением на момент исследования статусом, и полученная информация используется для оценки работы судей. Таким же образом обстоят дела и в **Латвии, Польше, Российской Федерации, Испании, Турции и Украине**. Такой подход связан с внутренней информацией судов, в то время, как существуют другие проекты по оценке качества, в ходе которых во внимание принимается уровень удовлетворенности граждан работой судов. Так в

**Нидерландах** оценка качества, проводимая Национальным советом судей, начинается с исследований и опросов среди граждан, обратившихся в суд, а также сотрудников суда.

Ответы стран можно найти в таблице.

**Таблица 28. Индикаторы рабочих показателей, постановка целей и органы, за это ответственные (Вопросы 53 и 56)**

| Страна                        | Определены ли у вас                  |            | Орган власти, ответственный за постановку целей |                        |                 |        |
|-------------------------------|--------------------------------------|------------|---|------------------------|-----------------|--------|
|                               | Индикаторы рабочих показателей судов | Цели судов | Исполнительная власть                           | Законодательная власть | Судебная власть | Другое |
| Албания                       |                                      |            |   |                        |                 |        |
| Андорра                       | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Армения                       | да                                   | да         |   |                        | да              |        |
| Австрия                       | да                                   | нет        |   |                        |                 |        |
| Азербайджан                   |                                      | да         |   | да                     |                 |        |
| Бельгия                       | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Босния и Герцеговина          | нет                                  | нет        |   |                        | да              | да     |
| Болгария                      | да                                   | да         |   |                        | да              |        |
| Хорватия                      | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Кипр                          | да                                   | да         |   |                        | да              |        |
| Чехия                         | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Дания                         | да                                   | нет        | да  |                        |                 |        |
| Эстония                       | да                                   | нет        |   |                        |                 |        |
| Финляндия                     | да                                   | да         | да  |                        |                 |        |
| Франция                       | да                                   | да         |   | да                     |                 |        |
| Грузия                        | нет                                  |            |   |                        |                 |        |
| Германия                      | нет                                  | да         | да  |                        |                 |        |
| Греция                        | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Венгрия                       | да                                   |            |   |                        | да              |        |
| Исландия                      | нет                                  | да         | да  |                        |                 |        |
| Ирландия                      | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Италия                        | да                                   | нет        | да  |                        | да              |        |
| Латвия                        | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Лихтенштейн                   | нет                                  |            |   |                        |                 |        |
| Литва                         | да                                   | нет        |   |                        |                 |        |
| Люксембург                    | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Мальта                        | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Молдавия                      | нет                                  |            |   |                        |                 |        |
| Монако                        | нет                                  | да         | нет   | нет                    | да              | да     |
| Черногория                    | да                                   | да         |   |                        | да              |        |
| Нидерланды                    | да                                   | да         |   |                        | да              |        |
| Норвегия                      | да                                   | да         |   | да                     |                 | да     |
| Польша                        | да                                   | да         |   |                        |                 | да     |
| Португалия                    | нет                                  |            |   |                        |                 |        |
| Румыния                       | нет                                  | да         |   |                        | да              |        |
| Российская Федерация          | да                                   | да         | нет   | да                     | да              | нет    |
| Сан-Марино                    |                                      |            |   |                        |                 |        |
| Словакия                      | да                                   | да         | да  |                        |                 |        |
| Словения                      | да                                   | да         | да  |                        | да              | да     |
| Сербия                        | нет                                  | нет        |   |                        |                 |        |
| Испания                       | да                                   |            |   |                        | да              |        |
| Швеция                        | да                                   | да         | да  |                        |                 |        |
| Турция                        | да                                   | да         | да  | да                     | да              | да     |
| Украина                       |                                      |            |   |                        |                 |        |
| Великобритания Англия и Уэльс | да                                   | да         | да  | да                     |                 |        |
| Северная Ирландия             | да                                   | да         | да  | да                     |                 |        |
| Великобритания Шотландия      | да                                   | да         | да  | да                     |                 |        |

Один из важных аспектов показателей работы суда (с точки зрения производительности, продолжительности разбирательств, материальных и кадровых ресурсов) связан с так

называемыми «лежащими» делами. Большое количество таких дел в суде может быть одной из причин чрезмерной продолжительности судебных процедур. Подсчет «лежащих» дел стал одним из инструментов оценки и мониторинга функционирования судов. Большинство стран заявило, что они ведут подсчет таких дел (Вопрос 57). Тем не менее, только 18 из них отметили, что у них есть методология по проведению анализа времени ожидания судебного процесса в очереди. Некоторые причины большой продолжительности судебных процедур могут крыться, например, в том, что судебные дела надо регистрировать, или в том, что дела кладутся на полку, где они дожидаются подготовительных работ или принятия решения.

**Таблица 29. Страны, в которых используется методология для анализа времени ожидания судебного процесса (Вопрос 58)**

| Страны    |                            |
|-----------|----------------------------|
| Албания   | Люксембург                 |
| Андорра   | Монако                     |
| Армения   | Нидерланды                 |
| Болгария  | Российская Федерация       |
| Кипр      | Словения                   |
| Финляндия | Испания                    |
| Венгрия   | Турция                     |
| Ирландия  | Шотландия (Великобритания) |
| Латвия    |                            |
| Литва     |                            |

Вопросы подсчета количества дел в очереди и времени ожидания (Вопросы 57 и 58) позволяют заметить перехлест между техническими инструментами с одной стороны и мероприятиями оценки, с другой. Тем не менее, необходимо сделать оговорку относительно инструментов отслеживания текущей ситуации и измерения количества дел (например, база данных). Вобщем, эти инструменты позволяют получить данные о количестве дел в конкретно взятый день в конкретной структуре (суд) или в какой-либо правовой системе вообще, и/или информацию о продолжительности процедур их рассмотрения. Процедура отслеживания мероприятий нацелена на контроль за ежедневной деятельностью судов вообще, и за судопроизводством в частности. В **Великобритании-Англия и Уэльс** системы отслеживания деятельности суда на местном уровне позволяют выявить дела, выходящие за установленные рамки продолжительности. Так же обстоят дела и в **Латвии**, где Национальная Судебная Администрация собирает и обобщает информацию о количестве дел, ведущихся более 6 месяцев, а также информацию о причинах такой продолжительности разбирательства; результаты этой работы отправляются в Национальный совет магистрата. В **Португалии** Высший Национальный Совет Магистрата отслеживает количество рассматриваемых дел путем проведения инспекции работы судей и судов, а также путем рассмотрения жалоб, поданных гражданами, обратившимися в суд.

Во всех этих странах отслеживание текущей ситуации непосредственно дает информацию для оценочных мероприятий. В **Австрии**, например, каждое дело заносится в электронном виде в базу данных; в базу данных вносятся все важные стадии процесса, и в ответ на запрос всегда можно получить статус каждого дела. В **Боснии и Герцеговине** нет централизованной национальной системы, но на самом деле суды в течение годового периода отслеживают и обновляют информацию по каждому новому делу; также они могут найти информацию о делах, ведущихся с предыдущего периода.

В ответе, полученном из **Румынии**, отмечается основная проблема систем отслеживания текущей ситуации, присущая ряду других стран. Так, в 2006 г. в **Румынии** должна быть заменена статистическая система, позволяющая вести учет рассматриваемых в суде дел. Так, существующая ныне система позволяет в течение определенного докладного периода (раз в квартал, в полгода, в год) определять количество рассматриваемых и новых дел. Кроме того, подсчитывается количество дел, производство которых уже завершено, но при этом рассматриваются различные периоды (0-6 месяцев, 6-12 месяцев, 1-2 года, 2-3 года, более 3 лет). Тем не менее, цифры относятся только к делам, зарегистрированным на различных уровнях юрисдикции (суды первой инстанции, второй инстанции, Апелляционный Суд). Таким образом, система не отражает точного времени с момента, когда дело поступает на рассмотрение, до момента закрытия его производства. Новая система позволит отслеживать дело на всех стадиях производства, и, таким образом, будут получаться надежные статистические данные о реальной продолжительности разбирательства.

## 6. Судьи, Рехтспфлегеры и персонал суда

### 6.1 Введение

Основной темой данной главы стали судьи и несудейский персонал, работающий в суде. В первой части главы описываются полномочия и различные виды судей. Также в главе рассматривается работа Рехтспфлегеров, особой категории судебных работников (в основном их можно встретить в странах с австро-германской судебной системой). Информация по данной категории представлена в параграфе 6.3 этой главы. В конце главы приведены цифры, касающиеся сотрудников судов в различных странах.

### 6.2 Судьи

В вопроснике СЕРЕJ выделяются три типа судей. В целом, судья определяется, как *человек, на которого возложена задача по принятию судебного решения или участию в его принятии*. Это определение необходимо рассматривать в контексте Европейской конвенции о правах человека и прецедентного права Европейского Суда по правам человека. В частности, «судья принимает решение в соответствии с законом, организационными процедурами, или любыми вопросами в рамках его/ее юрисдикции».

*Профессиональные судьи* описываются в пояснительной записке к вопроснику, как «люди, получившие соответствующее образование, чья основная функция заключается в работе судьей». Вслед за профессиональными судьями в вопроснике упоминаются две другие категории судей, а именно: *профессиональные судьи, заседающие в суде на нерегулярной основе* (и получающие зарплату как судьи) и *непрофессиональные судьи*.

В некоторых странах профессиональных судей, заседающих на нерегулярной основе, называют «судьи-заместители». Например, в некоторых странах в качестве судьи дела могут вести адвокаты. В большинстве случаев судьи этой категории имеют высшее образование в области права, а также прошли специальные тренинги. *Непрофессиональные судьи* могут не иметь ни высшего образования в области права, ни опыта специальных тренингов. Они могут выступать в роли судебных ассессоров, т.е. судей, у которых нет образования в области права. Судебных ассессоров могут нанимать (в основном от случая к случаю) по причине наличия у них опыта и знаний к какой-либо конкретной сфере. Также в качестве судебных ассессоров могут выступать граждане, привлеченные к работе в области правосудия. В таком случае ассессоры в основном заседают в составе бригады наряду с другими судьями (один из которых – профессиональный судья). Например, в **Соединенном Королевстве** в «Магистратах» в компетенцию бригад судебных ассессоров входит рассмотрение уголовных дел. Тем не менее, существуют ситуации, когда судебный ассессор работает один и выступает в роли судьи. Еще одним видом (не-)профессиональных судей являются «мировые судьи». В компетенцию этих судей в основном входит рассмотрение незначительных гражданских (или в некоторых случаях уголовных) дел. В некоторых странах мировые судьи считаются профессиональными и получают зарплату за проделанную работу (т.е. не на регулярной основе), в то время, как в других странах они считаются непрофессиональными судьями. При сравнении возможностей различных судов необходимо учитывать этот нюанс.

Судебные ассессоры в основном привлекаются для рассмотрения уголовных дел. Помимо этого они активно работают в трудовых и коммерческих судах. В некоторых странах (напр. **Франция**) судебные ассессоры работают в различных специализированных судах.

Разнообразие типов судей нашло отражение в Таблице 30.

Таблица 30. Типы и количество судей в 2004 г. (Вопросы 36 - 38)

| Страна                        | В36<br>Профессиональные судьи – полная занятость |                    | В37<br>Профессиональные судьи – частичная занятость |                    | В38<br>Непрофессиональные судьи (судебные ассессоры) |                    | Кол-во непрофессиональных судей (судебных ассессоров) на кол-во профессиональных судей, заседающих в суде |
|-------------------------------|--|--------------------|---|--------------------|--|--------------------|---|
|                               | Кол-во   | На 100 000 жителей | Кол-во  | На 100 000 жителей | Кол-во   | На 100 000 жителей |   |
| Албания                       | 383  | 12,5               | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Андорра                       | 22   | 28,6               | 2   | 2,6                | н.п..  | -                  | -   |
| Армения                       | 179  | 5,6                | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Австрия                       | 1696,5   | 20,7               | н.п..   | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Азербайджан                   | 338  | 4,0                | н.о.  | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Бельгия                       | 2500   | 23,9               | н.п..   | -                  | 3749   | 35,9               | 1,50  |
| Босния и Герцеговина          | 690  | 18,0               | 12  | 0,3                | 362  | 9,4                | 0,52  |
| Болгария                      | н.о.   | -                  | 1751  | 22,6               | н.о.   | -                  | -   |
| Хорватия                      | 1907   | 42,9               | н.п..   | -                  | 6272   | 141,1              | 3,29  |
| Кипр                          | 96   | 13,9               | н.о.  | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Чехия                         | 2878   | 28,2               | н.п..   | -                  | 7872   | 77,0               | 2,74  |
| Дания                         | 368  | 6,8                | н.п..   | -                  | н.н.   | -                  | -   |
| Эстония                       | 245  | 18,1               | н.о.  | -                  | 1955   | 144,7              | 7,98  |
| Финляндия                     | 875  | 16,7               | н.о.  | -                  | 3700   | 70,7               | 4,23  |
| Франция                       | 6278   | 10,1               | 213   | 0,3                | 3299   | 5,3                | 0,53  |
| Грузия                        | 406  | 9,0                | н.о.  | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Германия                      | 20395  | 24,7               | н.о.  | -                  | 100000   | 121,2              | 4,90  |
| Греция                        | 2200   | 19,9               | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Венгрия                       | 2757   | 27,3               | н.п..   | -                  | 2921   | 28,9               | 1,06  |
| Исландия                      | 47   | 16,0               | н.п..   | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Ирландия                      | 130  | 3,2                | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Италия                        | 6105   | 10,4               | н.о.  | -                  | 8077   | 13,8               | 1,32  |
| Латвия                        | 384  | 16,6               | н.о.  | -                  | 4058   | 175,0              | 10,57   |
| Лихтенштейн                   | 17   | 49,1               | 1   | 2,9                | 16   | 46,2               | 0,94  |
| Литва                         | 693  | 20,2               | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Люксембург                    | 162  | 35,6               | н.о.  | -                  | 127  | 27,9               | 0,78  |
| Мальта                        | 35   | 8,7                | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Молдавия                      | 415  | 12,3               | н.о.  | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Монако                        | 18   | 60,0               | 14  | 46,6               | 118  | 393,1              | 6,56  |
| Черногория                    | 242  | 39,0               | н.п..   | -                  | 544  | 87,7               | 2,25  |
| Нидерланды                    | 2004   | 12,3               | 900   | 5,5                | н.н.   | -                  | -   |
| Норвегия                      | 501  | 10,9               | н.о.  | -                  | н.н.   | -                  | -   |
| Польша                        | 9766   | 25,6               | н.п..   | -                  | 43613  | 114,2              | 4,47  |
| Португалия                    | 1754   | 16,7               | н.п..   | -                  | 676  | 6,4                | 0,39  |
| Румыния                       | 4030   | 18,6               | н.п..   | -                  | 170  | 0,8                | 0,04  |
| Российская Федерация          | 29685  | 20,7               | н.п..   | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Сан-Марино                    | 16   | 53,9               | 4   | 13,5               | н.п..  | -                  | -   |
| Сербия                        | 2418   | 32,2               | н.о.  | -                  | н.н.   | -                  | -   |
| Словакия                      | 1208   | 22,4               | н.п..   | -                  | 2747   | 50,9               | 2,27  |
| Словения                      | 780  | 39,0               | н.п..   | -                  | 4065   | 203,5              | 5,21  |
| Испания                       | 4201   | 9,8                | 1181  | 2,8                | 7681   | 17,9               | 1,83  |
| Швеция                        | 1618   | 17,9               | н.н.  | -                  | 7556   | 83,6               | 4,67  |
| Турция                        | 5304   | 7,5                | н.п..   | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Украина                       | 6999   | 14,8               | н.о.  | -                  | н.о.   | -                  | -   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 1305   | 2,5                | 2370  | 4,5                | 28029  | 52,8               | 21,48   |
| Северная Ирландия             | 62   | 3,6                | н.о.  | -                  | н.п..  | -                  | -   |
| Великобритания Шотландия      | 227  | 4,5                | 57  | 1,1                | 749  | 14,7               | 3,30  |

### **Примечания:**

#### *Профессиональные судьи:*

**Германия:** Абсолютных значений количества судей, работающих на основе полной и частичной занятости, не существует. Вместо этого приведены цифры, отражающие количество их эквивалентов, работающих с полной занятостью. Таким образом, эти показатели нельзя сравнивать напрямую с показателями других стран.

**Норвегия:** в судах первой инстанции также работают заместители судей, которых на срок до 3 лет назначает председатель суда.

**Польша:** в это число входят 1.704 ассессоров (ассоциированных судей).

**Российская Федерация:** федеральные суды (23.127 судей), мировые судьи (6.558). Всего: 29.685 судей. Федеральные судьи в отставке: 196 и 16 мировых судей.

**Сербия:** 2.418 профессиональных судей.

#### *Профессиональные судьи (частичная занятость):*

**Эстония:** 1955 судей (зарплату не получают, но получают компенсацию). Специальной подготовки в области права нет.

**Франция:** 213 *juges de proximité* (институт введен в 2004 г.). Они работают максимум 4 дня в месяц.

**Исландия:** замещающие судьи используются только в отсутствие основных судей верховного суда.

**Монако:** 12 судей и 2 заместителя судьи.

**Нидерланды:** 900 судей-заместителей.

**Испания:** судьи-заместители или замена.

**Великобритания-Англия и Уэльс:** 1.396 человек заседают как минимум 15 дней и максимум 30 дней (почасовая оплата): секретари (ведущие запись). Окружные судьи: 801 судья (от 15 до 30 дней в год) в магистратах.

#### *Судебные ассессоры:*

**Бельгия:** в апелляционных судах работают «вспомогательные советники (*conseillers suppléants*) (160), «вспомогательные судьи» (*juges suppléants*) (2.554) и «судьи-консультанты» (*juges consulaires*) (1.035).

**Хорватия:** 4.058 непрофессиональных судей работают в муниципальных судах, 1.508 непрофессиональных судей работают в окружных судах, 81 непрофессиональный судья в Высшем Экономическом Суде и 625 непрофессиональных судей в коммерческих судах.

**Чехия:** судебные ассессоры привлекаются к работе в районных и региональных судах. Они выбираются местными советами их района или региона. В состав заседателей входит один профессиональный судья и два судебных ассессора (судебный ассессор работает 20 календарных дней в году).

**Дания:** никаких данных не получено (только показатели местного уровня). Оказывать помощь в работе суда - это гражданский долг, если гражданина призывали на работу в суд.

**Эстония:** судебные ассессоры здесь есть, но они редко принимают участие в судебных процессах.

**Финляндия:** здесь в списках значатся 3.689 судебных ассессоров в районных судах, а также несколько экспертов и квалифицированных сотрудников в административных и специализированных судах.

**Франция:** 14.610 третейских судей (*conseillers prud'homaux*), 1.800 (по бюджету: 2.412) ассессоров судов по делам несовершеннолетних (*assesseurs des tribunaux pour enfants*), 3.800 ассессоров судов по делам социальной защиты (*assesseurs des Tribunaux des affaires de sécurité sociale*), 2.800 ассессоров судов по вопросам о недееспособности (*assesseurs des tribunaux du contentieux de l'incapacité*) и ассессоры судов (*assesseurs des Tribunaux paritaires des baux ruraux*) (точных цифр нет).

**Германия:** Цифра должна трактоваться, как количество граждан, привлекающихся для работы судьей наряду с профессиональными судьями в различных судах. Для рассмотрения уголовных дел привлекалось 36.029 граждан, что касается других видов разбирательств, то приведенные цифры носят приблизительный характер.

**Италия:** 3.686 мировых судей, 440 непрофессиональных судей в судах и 2.233 судей с почасовой оплатой на непостоянной должности в судах.

**Латвия:** 4058 позиций судебных ассессоров.

**Люксембург:** 12 мировых судей (вспомогательных), 13 судей (вспомогательных) в окружных судах, в Трудовых судах.

**Монако:** непрофессиональные судьи работают в арбитражных комиссиях по коммерческим процентным ставкам (*commission arbitrale des loyers commerciaux*), арбитражных комиссиях по вопросам аренды (*commission arbitrale des loyers*), трудовых судах и административной комиссии по вопросам автономной пенсионной кассы (*commission administrative contentieuse de la Caisse autonome des retraites*).

**Норвегия:** судебные ассессоры принимают участие в рассмотрении уголовных дел в районных судах и апелляционных судах. Как правило, при рассмотрении большинства уголовных дел решение о виновности/невиновности обвиняемого принимает коллегия из 10 присяжных заседателей. Судебные ассессоры также могут принимать участие в рассмотрении гражданских дел.

**Польша:** судебные ассессоры входят в состав коллегий судей под председательством профессионального судьи (они назначаются на каждое дело и должны заседать в суде в течение срока до 12 дней).

**Португалия:** Данная цифра относится к людям, назначенным социальными судьями, список которых опубликован в Официальном Журнале. Присутствие в этом списке означает не фактическое участие в

процессе принятия судебного решения, а только вероятность того, что человека из этого списка могут призвать к участию в рассмотрении очень специфических процессов, а именно тех, что предусмотрены Законом №166/99 от 14 сентября (статья 30, п. 2 –Преподавательско-образовательный закон) и Законом №147/99 от 1 сентября (статья 115- Закон о защите детей и несовершеннолетних, находящихся в опасности), и наряду с председательствующим судьей принимать по нему решение. Невозможно определить количество непрофессиональных судей, принимавших участие в вынесении судебных решений в 2004.

**Румыния:** в трудовых судах ассессоры работают рядом с профессиональными судьями.

**Словакия:** непрофессиональные судьи могут осуществлять свои судебные функции не более 12 дней в году.

**Словения:** судебные ассессоры входят в состав бригад судей (наряду с профессиональными судьями).

**Испания:** мировые судьи рассматривают дела о мелких уголовных преступлениях в муниципальных судах.

**Великобритания-Англия и Уэльс:** работают 28.029 присяжных магистратов (они должны обратиться с заявлением о желании выполнять эту работу и пройти серьезный отборочный процесс). Они должны принять участие как минимум в 26 заседаниях (что составляет 13 дней) и максимум в 70 (35 дней). Судьи Магистрата рассматривают уголовные дела, по которым наказание предполагает тюремное заключение на срок не более 6 месяцев или штраф размером не более 5000 фунтов. 95% уголовных дел начинается и заканчивается в судах Магистрата.

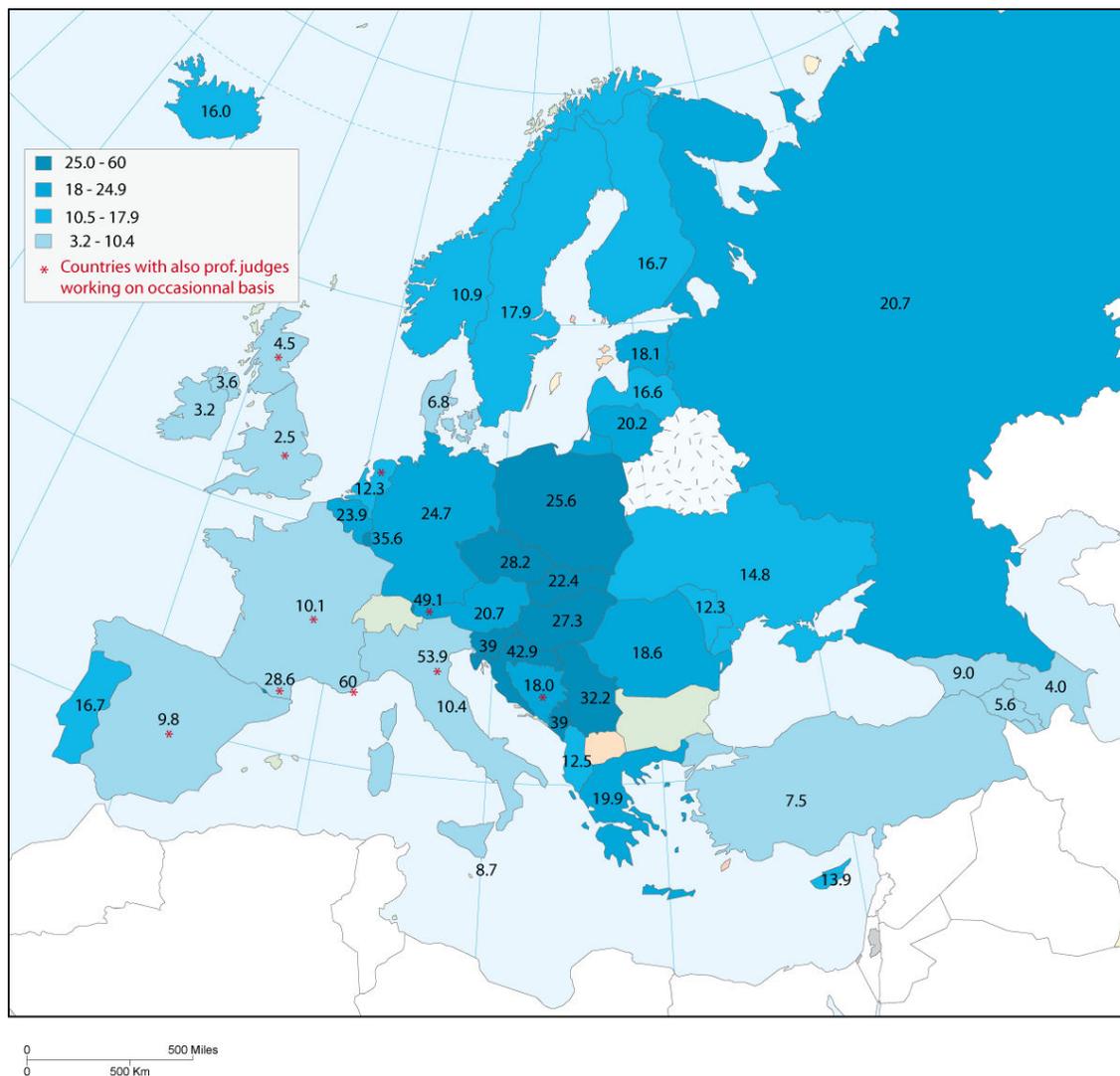
**Северная Ирландия:** работает 78 судей-заместителей, 879 мировых судей и 143 судебных ассессора.

В число стран со значительным количеством профессиональных судей на 100 000 жителей вошли: **Хорватия, Чехия, Черногория, Польша, Сербия и Словения.** Затем по количеству профессиональных судей идут: **Бельгия, Германия, Венгрия, Люксембург и Румыния.** В **Болгарии, Нидерландах и Великобритании-Англия и Уэльс** работает большое количество профессиональных судей (абсолютные значения) с частичной занятостью. Их необходимо принимать во внимание при рассмотрении вопроса об общем кадровом потенциале судов.

Что касается профессиональных судей, работающих по совместительству, то таких нет в **Армении, Хорватии, Греции, Венгрии, Черногории, Польше, Португалии, Российской Федерации, Словакии, Словении и Турции.**

На Графике 17 представлено количество профессиональных судей на 100 000 жителей.

График 17. Количество профессиональных судей в 2004 г. (на 100.000 жителей)

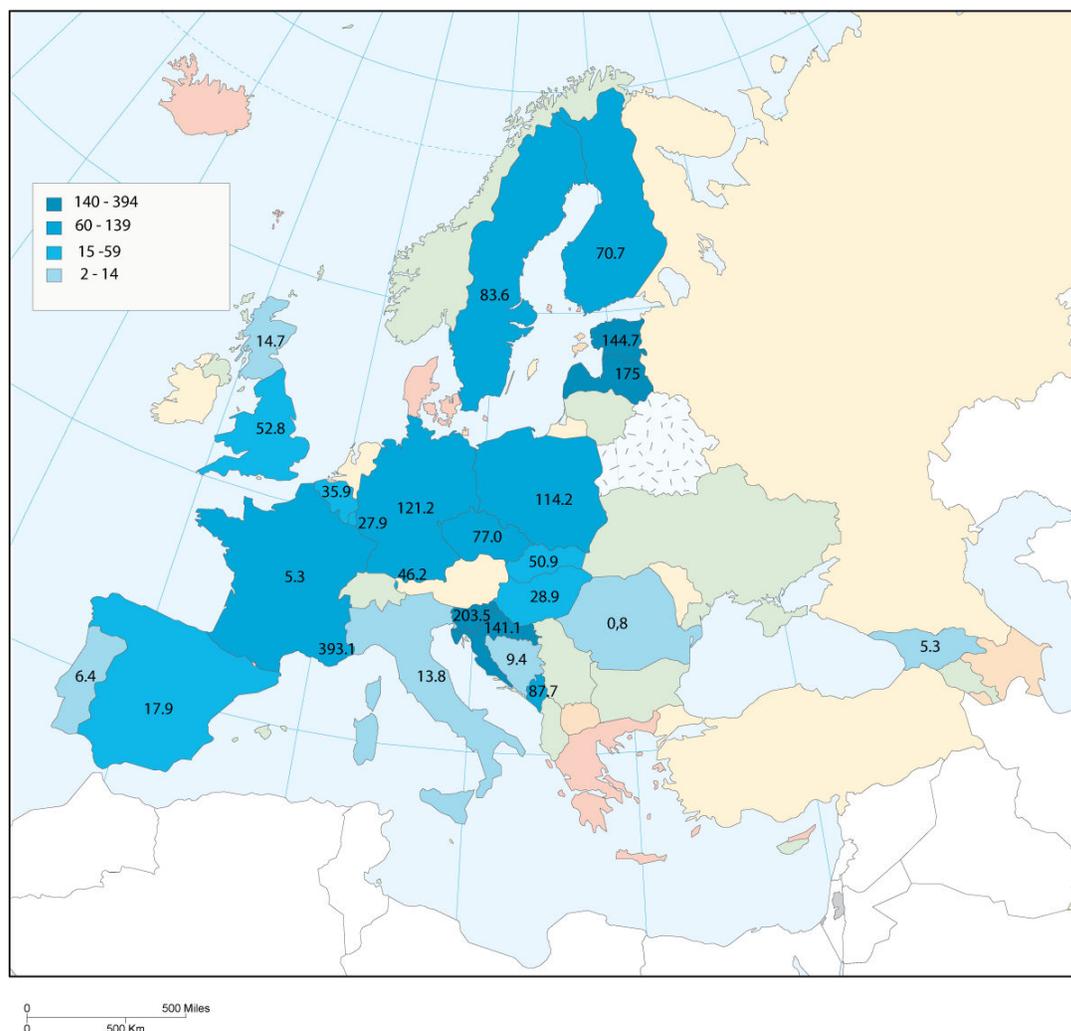


В **Армении** или в **Российской Федерации** непрофессиональных судей и судей, работающих на безвозмездной основе (в том числе судебных ассессоров), нет.

Существуют страны, в которых судебная система зависит не только от работы профессиональных судей, но и от использования услуг непрофессиональных судей (в том числе судебных ассессоров и «судей-консультантов»). Особенно активно непрофессиональные судьи работают в **Хорватии, Эстонии, Латвии и Словении**. В меньшей степени это характерно для: **Бельгии, Чехии, Германии, Финляндии, Франции, Польши и Великобритании-Англия и Уэльс**.

На карте, приведенной ниже показано количество непрофессиональных судей на 100.000 жителей.

График 18. Количество непрофессиональных судей в 2004 г. (на 100.000 жителей)



Как уже отмечалось, привлечение непрофессиональных судей может быть оправдано желанием стимулировать участие общества в вершении правосудия. Тем не менее, в этих целях по-прежнему возможно применение и других форм такого участия, например, суда присяжных.

21 страна ответила позитивно на вопрос наличия института суда присяжных с участием граждан. Только 6 из них смогли предоставить данные о количестве граждан, которые были привлечены в качестве присяжных заседателей в суде присяжных в 2004 г. (**Германия, Ирландия, Лихтенштейн, Мальта, Монако и Великобритания-Англия и Уэльс**). Самое активное участие граждан в суде присяжных в отношении к численности населения наблюдается на **Мальте**, за ней по этому показателю идет **Великобритания-Англия и Уэльс** (см. Таблицу 31).

Таблица 31. Участие граждан в суде присяжных в качестве присяжных заседателей в 2004 г. (Вопрос 39)

| Страна      | В39 Суд присяжных с участием граждан | В39 Кол-во граждан, привлеченных в качестве присяжных заседателей в 2004 | На 100 000 жителей |
|-------------|--------------------------------------|--|--------------------|
| Австрия     | да                                   |  |                    |
| Азербайджан | да                                   |  |                    |

| Страна                        | В39 Суд присяжных с участием граждан | В39 Кол-во граждан, привлеченных в качестве присяжных заседателей в 2004 | На 100 000 жителей |
|-------------------------------|--------------------------------------|--|--------------------|
| Бельгия                       | да                                   |  |                    |
| Болгария                      | да                                   |  |                    |
| Дания                         | да                                   |  |                    |
| Франция                       | да                                   |  |                    |
| Германия                      | да                                   | 36 029   | 44                 |
| Греция                        | да                                   |  |                    |
| Ирландия                      | да                                   | 5 184  | 128                |
| Италия                        | да                                   |  |                    |
| Лихтенштейн                   | да                                   | 23   | 66                 |
| Мальта                        | да                                   | 2 180  | 541                |
| Монако                        | да                                   | 12   | 40                 |
| Черногория                    | да                                   |  |                    |
| Норвегия                      | да                                   |  |                    |
| Португалия                    | да                                   |  |                    |
| Российская Федерация          | да                                   |  |                    |
| Испания                       | да                                   |  |                    |
| Швеция                        | да                                   |  |                    |
| Украина                       | да                                   |  |                    |
| Великобритания Англия и Уэльс | да                                   | 200 000  | 377                |

К цифрам таблицы, отражающим участие граждан в суде присяжных, надо подходить с определенной долей осторожности, потому что некоторые страны включили в указанные показатели и судебных ассессоров (например, **Германия** включила сюда судебных ассессоров, рассматривающих уголовные дела) или непрофессиональных судей, заседающих в составе суда (**Греция, Черногория, Португалия, Словения**). В число стран, которые недвусмысленно отметили применение практики суда присяжных, вошли: **Бельгия** (в уголовных судах), **Дания, Франция** (при серьезных уголовных делах), **Италия, Норвегия** (при серьезных уголовных делах, наказание которых предусматривает тюремное заключение, превышающее 6 лет), **Португалия** (при рассмотрении преступлений против личности и культурной самобытности, преступлений против безопасности государства, или преступлений, наказание за которые предусматривает тюремное заключение свыше 8 лет), **Российская Федерация** (в судах первой инстанции они состоят из одного федерального судьи и 12 присяжных заседателей, рассматривающих уголовные дела), **Испания** (рассмотрение преступлений против личности, против государственных служащих при исполнении обязанностей, против чести, свободы или безопасности), **Швеция** (дела о прессе и свободы высказываний) и **Великобритания-Англия и Уэльс** (при уголовных делах).

### 6.3 Рехтспфлегер

«Рехтспфлегер» - это специфическая категория несудейского персонала, зародившаяся в недрах немецкой судебной системы. В положениях Европейского Союза Рехтспфлегеров «рехтспфлегеру» дается следующее определение: «Независимый орган юрисдикции в соответствии с задачами, возложенными на него законом. Статус органа юрисдикции за Рехтспфлегером закреплен в конституционном порядке/конституции стран». Тем не менее, необходимо отметить, что в некоторых странах профессии, схожие с Рехтспфлегерами, могут быть не закреплены в конституционном порядке (напр. **Германия**).

Рехтспфлегеры могут выполнять различные задачи. Например, в области законов о семье и опекунов, законов о наследовании, законов о земельном реестре; в вопросах: коммерческих реестров, принятия решения о предоставлении гражданства, уголовных дел, замены тюремного заключения общественно-полезными работами, обвинения в районных судах, принятия решения о предоставлении правовой помощи и т.д.

Рехтспфлегеры (или сотрудники со схожими обязанностями) функционируют в 16 странах: **Армения, Австрия, Хорватия, Чехия, Дания, Эстония, Германия, Венгрия, Ирландия, Лихтенштейн, Мальта, Норвегия, Польша, Словакия, Словения и Испания**. Только **Дания, Норвегия и Словения** не смогли предоставить данные о количестве лиц, выполняющих соответствующие функции. (см. Таблицу 32).

**Таблица 32. Несудейский персонал, которому поручены судебные или квазисудебные задачи в 2004 г. (рехтспфлегеры) (Вопрос 42)**

| Страна      | В42 Существуют ли в судах несудейские сотрудники, которым поручено выполнение судебных или квазисудебных задач, с автономной компетенцией, решения которых могут подлежать обжалованию (рехтспфлегер)? | В42 Кол-во несудейских сотрудников (рехтспфлегер) | На 100 000 жителей |
|-------------|--|---|--------------------|
| Армения     | да   | 327   | 10                 |
| Австрия     | да   | 574   | 7                  |
| Хорватия    | да   | 220   | 5                  |
| Чехия       | да   | 1 840   | 18                 |
| Дания       | да   | н.н.  | -                  |
| Эстония     | да   | 78  | 6                  |
| Германия    | да   | 11 906  | 14                 |
| Венгрия     | да   | 430   | 4                  |
| Ирландия    | да   | 27  | 1                  |
| Лихтенштейн | да   | 2   | 4                  |
| Мальта      | да   | 7   | 2                  |
| Норвегия    | да   | н.н.  | -                  |
| Польша      | да   | 1 175   | -                  |
| Словакия    | да   | 582   | -                  |
| Словения    | да   | н.н.  | -                  |
| Испания     | да   | 3 536   | 8                  |

В отношении к численности населения Рехтспфлегеры наиболее многочисленны в **Армении, Чехии и Германии.**

#### **6.4 Несудейский персонал (и рехтспфлегеры, если таковые есть)**

В Таблице 33 представлен обзор количества сотрудников-несудей, работающих в судах. В этой таблице несудейский персонал разделен на три группы. Прежде всего это сотрудники, в чью задачу входит оказывать помощь непосредственно судьям. Этим людям можно дать определение судебных советников или секретарей суда. В основном они помогают судье или коллегии судей в ходе судебных заседаний; они оказывают помощь в подготовке судебных решений или сборе информации по юриспруденции.

Во вторую категорию входят сотрудники-несудьи, которые ответственны за решение различных административных вопросов, а также за управление судом. Например: руководители административных, финансовых или информационно-технических отделов судов. В эту категорию также входят административные работники, ответственные за регистрацию дел или документирование дел.

К третьей категории относится технический персонал судов. Например: сотрудники, ответственные за информационно-технологическое обеспечение, служба безопасности, служба уборки. Около половины всех стран смогли предоставить подробные данные по персоналу всех трех, вышеуказанных категорий, а 5 из них (**Австрия, Эстония, Германия, Лихтенштейн и Польша**) включили сюда и рехтспфлегеров (Вопрос 42). Поэтому в таблице пришлось их выделить в четвертую категорию.

Необходимо дать уточнения относительно качества представленных данных.

- Показатели **Греции** относятся к 2006 г., но эта страна отметила, что изменение по сравнению с 2004 г. незначительно.
- Показатели **Боснии и Герцеговины** представляют собой приблизительную оценку на декабрь 2005 г. Указанные три категории как таковые в стране не существуют, потому что они еще не были стандартизированы.
- **Дания** не смогла предоставить подробной информации по трем категориям, потому что такая форма специализации не существует.

Таблица дает обзор уровня специализации в судах. К интерпретации данных необходимо подходить осторожно, потому что страны включили (или не включили) сюда различные виды должностных обязанностей несудейского персонала судов. **Франция** не включила сюда

несудейский персонал, работающий в административных судах (затем эти показатели были добавлены). **Турция и Испания** включили сюда количество сотрудников службы обвинения судов (без учета количества самих обвинителей), потому что эти люди тоже работают в суде, и в судах невозможно провести различие между сотрудниками, работающими на суд, и сотрудниками, работающими на прокуратуру. **Эстония** предоставила данные, которые включают в себя количество сотрудников, на которых возложено решение квазисудебных задач, например, офицеры по контролю за осужденными во время испытательного срока, а **Австрия**, наоборот, таких сотрудников не включила. В **Великобритании-Англия и Уэльс** указанная цифра относится ко всем сотрудникам, работающим в суде, включая магистратов.

Таблица 33. Несудейский персонал судов в 2004 г. (Вопросы 40, 41 и частично 42)

| Страна                        | В40 Общее кол-во несудейского персонала, работающего в судах |   | В41 Сотрудники, задача которых состоит в помощи судьям (т.е. секретари суда) |      | В41 Сотрудники, на которых возложены административные функции, а также управление работой судов |      | В41 Технический персонал |      | В42 Рехтспфлееры, только если они включены в общее кол-во несудейского персонала (если данные предоставлены) |      |
|-------------------------------|--|---|--|------|---|------|--------------------------|------|--|------|
|                               | Кол-во   | % | Кол-во   | %    | Кол-во  | %    | Кол-во                   | %    | Кол-во   | %    |
| Албания                       | 808  |   | 388  | 48,0 | 276   | 34,2 | 144                      | 17,8 | -  | -    |
| Андорра                       | 68   |   | 18   | 26,5 | 14  | 20,6 | 2                        | 2,9  | -  | -    |
| Армения                       | 966  |   | 179  | 18,5 | 451   | 46,7 | 336                      | 34,8 | -  | -    |
| Австрия                       | 4 320  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | 574  | 13,3 |
| Азербайджан                   | 1 524  |   | 267  | 17,5 | 495   | 32,5 | 762                      | 50,0 | -  | -    |
| Бельгия                       | 5 618  |   | 4 566  | 81,3 | н.о.  | -    | 1 052                    | 18,7 | -  | -    |
| Босния и Герцеговина          | 1 998  |   | 1 025  | 51,3 | 758   | 37,9 | 215                      | 10,8 | -  | -    |
| Болгария                      | н.о.   |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Хорватия                      | 6 473  |   | 451  | 7,0  | 6 022   | 93,0 | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Кипр                          | 425  |   | 137  | 32,2 | 46  | 10,8 | 125                      | 29,4 | -  | -    |
| Чехия                         | 9 093  |   | 1 919  | 21,1 | 6 145   | 67,6 | 1 029                    | 11,3 | -  | -    |
| Дания                         | 1 422  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Эстония                       | 1 016  |   | 646  | 63,6 | 74  | 7,3  | 213                      | 21,0 | 78   | 7,7  |
| Финляндия                     | 2 586  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Франция                       | 16 646   |   | 6 658  | 40,0 | 1 931   | 11,6 | 8 057                    | 48,4 | -  | -    |
| Грузия                        | 1 155  |   | 359  | 31,1 | 413   | 35,8 | 64                       | 5,5  | -  | -    |
| Германия                      | 58 922   |   | 38 143   | 64,7 | 12 048  | 20,4 | н.п.                     | -    | 11 906   | 20,2 |
| Греция                        | 6 827  |   | 5 712  | 83,7 | 1 105   | 16,2 | 10                       | 0,1  | -  | -    |
| Венгрия                       | 6 770  |   | 2 700  | 39,9 | 2 800   | 41,4 | 1 270                    | 18,8 | -  | -    |
| Исландия                      | 57   |   | 29   | 51,1 | 28  | 48,9 | 0                        | 0,0  | -  | -    |
| Ирландия                      | 1 084  |   | 200  | 18,5 | 865   | 79,8 | 19                       | 1,8  | -  | -    |
| Италия                        | 24 952   |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Латвия                        | 1 371  |   | 746  | 54,4 | 425   | 31,0 | 200                      | 14,6 | -  | -    |
| Лихтенштейн                   | 39   |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | 2  | 3,8  |
| Литва                         | 2 350  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Люксембург                    | 240  |   | 120  | 50,0 | 109   | 45,4 | 10                       | 4,2  | -  | -    |
| Мальта                        | 346  |   | 136  | 39,3 | 160   | 46,2 | 50                       | 14,5 | -  | -    |
| Молдавия                      | н.о.   |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Монако                        | 41   |   | 13   | 31,7 | 4   | 9,8  | 6                        | 14,6 | -  | -    |
| Черногория                    | 830  |   | 77   | 9,3  | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Нидерланды                    | 5 217  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Норвегия                      | 961  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Польша                        | 33 878   |   | 19 189   | 56,6 | 8 790   | 25,9 | 3 691                    | 10,9 | 1 175  | 3,5  |
| Португалия                    | 7 506  |   | 6 670  | 88,9 | 425   | 5,7  | 343                      | 4,6  | -  | -    |
| Румыния                       | 8 975  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Российская Федерация          | 65 237   |   | 35 819   | 54,9 | 6 019   | 9,2  | 2 480                    | 3,8  | -  | -    |
| Сан-Марино                    | 45   |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Сербия                        | 18171  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Словакия                      | 4 070  |   | 2 775  | 68,2 | 857   | 21,1 | 438                      | 10,8 | -  | -    |
| Словения                      | 2 257  |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Испания                       | 37 744   |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Швеция                        | 1 337  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Турция                        | 18 276   |   | 12 674   | 69,3 | 5 419   | 29,7 | 183                      | 1,0  | -  | -    |
| Украина                       | 23304  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |
| Великобритания Англия и Уэльс | 23 000   |   | н.п.   | -    | н.п.  | -    | н.п.                     | -    | -  | -    |
| Северная Ирландия             | 537  |   | н.о.   | -    | н.о.  | -    | н.о.                     | -    | -  | -    |



## 7. Справедливое судебное разбирательство в разумные сроки

### 7.1 Введение

Один из наиболее важных аспектов должного функционирования судов связан с соблюдением принципа справедливого судебного разбирательства, проведенного в разумные сроки, и особенно принципов, изложенных в Статье 6 Европейской конвенции о правах человека. Вопрос справедливого судебного разбирательства должен рассматриваться в связке с такими вопросами, как общее количество дел, поступивших на рассмотрение в суд, продолжительность судебных разбирательств, конкретные меры по снижению продолжительности разбирательств и улучшению их эффективности. В рамках проведения опроса страны должны были предоставить информацию относительно заявлений, поданных в Европейский Суд по Правам Человека со ссылкой на Статью 6, информацию о соответствующих делах и предпринимаемые меры по улучшению эффективности судебных процедур.

Статья 6 Европейской конвенции о правах человека гласит следующее:

«1. Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо - при особых обстоятельствах, когда гласность нарушала бы интересы правосудия.

2. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным, до тех пор пока его виновность не будет установлена законным порядком.

3. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет как минимум следующие права:

а) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения;

б) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;

в) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, при недостатке у него средств для оплаты услуг защитника, пользоваться услугами назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия;

г) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против него;

е) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке».

В рамках проведенного опроса от стран требовалось проверить, были ли включены в их системы правосудия элементы Статьи 6. Относительно права на переводчика (подпункт «а» пункта 3 Статьи 6), а также права на получение ясных обоснований (должна мотивировка) решения о тюремном заключении и права на рассмотрение дела в вышестоящей инстанции почти все страны дали позитивный ответ, и заявили, что они включили эти принципы в свою правовую систему. Право на рассмотрение дела в вышестоящей инстанции не полностью обеспечивается в двух странах: **Армении** (ответа на вопрос нет) и **Турции** (отрицательный ответ)<sup>19</sup>. В **Португалии** при рассмотрении определенных гражданских дел (в зависимости от

<sup>19</sup> **Турция** дала негативный ответ. Тем не менее, практика рассмотрения дел в суде вышестоящей инстанции существует по *большинству* дел: таким образом, эта норма обеспечивается в значительной степени. Хотя это почти стало общим правилом, существуют некоторые исключения, оговоренные в различных кодексах. Например, при определенных обстоятельствах эта норма не применяется в гражданских делах, рассматриваемых Гражданским мировым судом (суд первой инстанции), если денежный эквивалент требований незначителен и не превышает 226,24 € (в 2004), то решение суда не может быть обжаловано. Для гражданских судов первой инстанции эта сумма составляла 565,61 €. Кроме того, в компетенцию Гражданских мировых судов (суды первой инстанции) входит рассмотрение дел об опеке и опекунов. Хотя стороны могут опротестовать постановления этих судов в гражданских судах

денежного эквивалента) могут возникнуть ситуации, когда сторона не может обжаловать решение в вышестоящей инстанции.

В большинстве стран и территориальных образованиях (33) нет точных данных о проценте судебных решений, вынесенных в отсутствие подозреваемого или его представителей<sup>20</sup>. В **Армении** и **Литве** закон не предусматривает заочного рассмотрения дела в отсутствие подозреваемого, также после принятия здесь в 2003 г. нового Уголовно-процессуального кодекса это касается и **Боснии и Герцеговины**.

Вместе с тем, во всех странах предусмотрена возможность отклонения судьи, но в силу малого количества ответов на этот вопрос, количественное исследование этого вопроса не представляется возможным.

## 7.2 Дела о нарушении статьи 6 Европейской конвенции о правах человека

Большинство стран-участниц не смогло предоставить подробную статистическую информацию относительно дел, связанных с нарушением различных прав, оговоренных в Статье 6 (Вопрос 6). Тем не менее, информация такого рода стала важным оценочным и управленческим инструментом, который используется при принятии решений в Европейском Суде по правам человека на национальном уровне. Те немногие страны, которые ведут учет таких показателей, или которые сделали это в рамках данного опроса, теперь имеют у себя на руках большое подспорье по выполнению своих обязательств в рамках Конвенции. В данной ситуации СЕПЕЖ может только всячески рекомендовать странам-участницам развивать их собственные статистические инструменты, чтобы в будущем они могли ответить на этот вопрос, что поможет им должным образом выполнять постановления Европейского Суда.

По причине недостаточности статистических данных, предоставленных странами, СЕПЕЖ решила привести ниже статистику Европейского Суда по правам человека по Статье 6. Ответы, полученные из стран, даны в приложении (Таблица 91). Тем не менее, они не отражают объем дел, рассматриваемых Европейским Судом по этому вопросу.

В Таблице 34 представлена информация о количестве заявлений, дел, рассматриваемых Европейским Судом по правам человека, а также количество постановлений, признающих наличие нарушений. Можно заметить, что подавляющее большинство рассмотренных Европейским Судом в 2004 г. жалоб (на основе нарушений Статьи 6) связано с *продолжительностью судебных разбирательств* (большинство этих дел рассматривается в рамках уголовного права, но также есть и гражданские дела).

**Таблица 34. Количество заявлений/дел о нарушении Статьи 6 Конвенции (6.1 – 6.3) (информация предоставлена Европейским Судом по правам человека)**

|                |                             | Жалобы, объявленные неприемлемыми 2004 <sup>21</sup> | Мировые соглашения 2004 | Постановления о нарушении 2004 | Постановления об отсутствии нарушения 2004 |
|----------------|-----------------------------|--|-------------------------|--------------------------------|--|
| Уголовные дела | Статья 6§1 (справедливость) | 1  | 6                       | 105                            | 10   |
|                | Статья 6§1 (длительность)   | 3  | 3                       | 49                             | 7  |
|                | Статья 6§2                  | 1  | 2                       | 2                              | 1  |
|                | Статья 6§3а                 | 0  | 0                       | 2                              | 0  |

первой инстанции, они не могут подавать апелляцию в Кассационный суд, который выступает в роли высшей инстанции при решении гражданских, коммерческих и уголовных дел. В соответствии с Гражданским кодексом Турции постановления гражданского суда первой инстанции по некоторым делам об опеке окончательны и не могут быть обжалованы в вышестоящих судах. Это также касается мелких уголовных преступлений, предусматривающих штраф. Так, в 2004 г. решения о взыскании штрафа обжаловаться не могли.

<sup>20</sup> В некоторых странах это запрещено, напр. в **Германии**. В этой стране это приемлемо только в исключительных случаях, причем в случаях предусматривающих незначительные наказания.

<sup>21</sup> В дополнение тем, что были объявлены неприемлемыми комиссиями.

|                  |                             |    |    |     |    |
|------------------|-----------------------------|----|----|-----|----|
|                  | Статья 6§3b                 | 0  | 0  | 0   | 0  |
|                  | Статья 6§3c                 | 1  | 1  | 6   | 1  |
|                  | Статья 6§3d                 | 1  | 0  | 3   | 2  |
|                  | Статья 6§3e                 | 0  | 0  | 0   | 0  |
| Гражданские дела | Статья 6§1 (справедливость) | 28 | 32 | 79  | 19 |
|                  | Статья 6§1 (длительность)   | 9  | 5  | 211 | 6  |

### 7.3 Упрощенные процедуры и процедуры рассмотрения неотложных дел

Эффективность судебных процедур может быть повышена путем применения, как минимум, двух мер. Одна из них связана с рассмотрением неотложных дел, при котором у судьи есть возможность принимать предварительные решения (например, по вопросу помещения ребенка под опеку), позволяющие сохранить элементы доказательной базы или избежать возможного невосполнимого ущерба (Вопрос 64). Вторая мера связана с использованием упрощенной (и соответственно менее дорогой и более быстрой) процедуры при рассмотрении определенных видов дел: незначительные и несложные гражданские дела и мелкие преступления (например, нарушения на дорогах и мелкие кражи в магазинах). В некоторых странах незначительные дорожные нарушения (напр., превышение скорости или незаконная парковка) рассматриваются не в рамках уголовных процедур, а путем упрощенных административных процедур («нарушитель» получает по почте квитанцию на уплату штрафа, высылаемую соответствующим правительственным агентством, и в течение определенного периода он должен ее оплатить).

В 40 странах при рассмотрении гражданских дел используется упрощенная процедура. Одним из примеров применения такой процедуры может служить исполнение неопротестованных денежных претензий. В некоторых странах роль судьи в таких делах крайне мала, а сами процедуры могут быть непродолжительными (например, процедура *Mahnverfahren* в **Германии** и *Money claim online* в **Соединенном Королевстве**). Упрощенные процедуры рассмотрения уголовных дел существуют в 35 странах и территориальных образованиях. В меньшей степени использование упрощенных процедур характерно для административных дел (21 страна и территориальное образование). Все же, что касается последних показателей, то надо учитывать факт, что в некоторых странах административное право входит в состав гражданского.

Такая же картина наблюдается в вопросе рассмотрения неотложных дел, например, в ситуациях, когда в силу чрезвычайных обстоятельств судья должен принять (временное) решение. Во многих странах предусмотрено использование чрезвычайных процедур при рассмотрении гражданских, уголовных и административных дел. Конкретным примером чрезвычайной процедуры может служить использование процедуры «рефери» (на нидерландском - *kort geding*). В ходе такой процедуры гражданского права на основании (ограниченного количества) показаний, которые было возможно получить в ходе заслушивания сторон судья может принять решение по любому вопросу в течение очень короткого промежутка времени. Решение выносится немедленно после слушаний или некоторое непродолжительное время спустя. Это решение может быть немедленно приведено в исполнение, но у судебного постановления нет силы окончательного решения (*res judicata*) (см. Таблицу 35).

**Таблица 35. Упрощенные процедуры и процедуры рассмотрения неотложных дел (Вопрос 64 и 65)**

|   | В гражданских делах | В уголовных делах | В административных делах |
|---|---------------------|-------------------|--------------------------|
| Специфические процедуры рассмотрения неотложных дел | 41                  | 37                | 31                       |
| Упрощенные процедуры                                | 40                  | 35                | 21                       |

#### 7.4 Другие средства повышения эффективности судебных процедур: специфические апелляционные мероприятия и согласование процедур на ранней стадии рассмотрения дел

Еще одной возможностью повысить эффективность и снизить продолжительность разбирательств может стать применение практики согласования процедур на ранней стадии рассмотрения, которое проводится адвокатами и судом. Такое согласование может в значительной степени облегчить диалог между основными участниками процесса, а также поспособствовать тому, чтобы рассмотрение дела уложилось в отведенные для этого сроки. Согласование процедур может охватывать такие вопросы, как предоставление сторонами документов, установление крайних сроков рассмотрения дела, даты слушаний и т.д. (Вопрос 67). Такая возможность предусматривается только в половине стран (21). Конкретными примерами использования практики согласования между сторонами и судом могут служить ситуации: когда суд может заключить со сторонами соглашение по вопросам, касающимся будущего рассмотрения дела, в ходе предварительных слушаний (**Дания**) и/или с участием сторон может назначить даты проведения слушаний (**Албания, Эстония, Финляндия**).

В Вопросе 66 затрагивается право суда второй инстанции возвращать дело в суд первой инстанции для нового рассмотрения (Вопрос 66). Такое право особенно важно для предотвращения блокирования дела на уровне судов более высокой юрисдикции и злоупотребления возможностью подачи апелляции.

Такая практика существует в подавляющем большинстве стран (40 стран и территориальных образований). В **Боснии и Герцеговине** и **Германии** такая возможность предусмотрена только для гражданских дел (в Германии также и для административных дел). При рассмотрении уголовных дел такая возможность исключена.

#### 7.5 Рассмотрение гражданских (и административных) дел

39 стран и территориальных образований смогли предоставить данные по общему количеству спорных и бесспорных гражданских дел (Вопрос 68). **Литва** предоставило только количество спорных дел; количество бесспорных дел за 2004 г. определить невозможно. **Греция** среди прочих причин, по которым ей не удалось предоставить всю необходимую информацию, указала временные ограничения. **Румыния** и **Северная Ирландия** не предоставили соответствующих цифр, но смогли прислать информацию о типах рассматриваемых дел. **Черногория** ответа на этот вопрос не дала.

Полностью или частично все страны ответили на следующий вопрос о спорных гражданских, административных делах, делах о разводах и увольнении (Вопрос 69). **Сан-Марино**, стала единственным исключением, предоставив количество спорных и бесспорных гражданских дел и указав, что подробной информации о делах (Вопрос 68) в наличии нет. Только 3 страны не смогли предоставить цифры: **Босния и Герцеговина** заявила, что совсем недавно была введена новая информационная система, которая позволяет узнавать общее количество принятых дел и продолжительность их рассмотрения. Тем не менее, эта страна не смогла представить данные за 2004. **Грузия** отметила, что не располагает средствами, позволяющими осуществлять мониторинг дел. **Великобритания-Шотландия** не смогла выслать соответствующую информацию, потому что показатели не были опубликованы шотландскими судебными службами.

Приведенная ниже таблица дает общую картину, благодаря подсчету ответов на подвопросы относительно гражданских, административных дел, дел о разводах и увольнении.

Таблица 36. Количество ответов относительно гражданских дел (Вопросы 68 и 69)

|  | В69<br>Гражданские<br>дела | В69<br>Административные<br>дела | В69 Дела о<br>разводах | В69 Дела об<br>увольнениях |
|--|----------------------------|---------------------------------|------------------------|----------------------------|
| Дела поступившие на рассмотрение в суды первой инстанции | 43                         | 31                              | 35                     | 22                         |

Большинство стран включили в свои ответы цифры относительно спорных и бесспорных гражданских дел (Вопрос 68), семейных дел, дел об увольнении, а также тяжб по финансовым претензиям. Тем не менее, были представлены и более сложные исключения и комбинации, приблизительный список которых приводится ниже:

- Страны, включившие коммерческие дела: Албания, Австрия, Франция, Венгрия, Польша.
- Словения, напротив, исключила коммерческие дела из общего количества гражданских дел.
- Страны, включившие административные дела: Армения, Болгария, Финляндия, Франция, Северная Ирландия и Польша (дела по вопросам социальной безопасности).
- Страны, включившие дела относительно земли и строений (земельный реестр), тяжб между компаниями (напр. по вопросу поглощения) или регистрации фактов правового значения: Австрия, Литва, Российская Федерация, Турция (коммерческие реестры).
- Страны, включившие некоторые уголовные дела: Монако.
- Страны, включившие дела по процедуре исполнения решений: Австрия, Чехия, Литва.
- Страны, ясно оговорившие, что такие дела не включены: Словения.

Очевидно, что общее количество гражданских дел, приведенное в рамках Вопроса 68, зависит от того, включены в это количество или нет земельные, коммерческие и прочие тяжбы. Таким образом, не имеет особого смысла переходить к некоему сравнению показателей. Определение того, что входит в понятие гражданского дела, зависит от правовых обоснований и истории каждой отдельно взятой страны, и поэтому невозможно сравнивать показатели различных стран не подведя их предварительно к одному знаменателю. Другими словами, разброс значений в ответе стран на Вопрос 69 относительно только спорных дел показывает, что к этим показателям необходимо подходить с особой осторожностью, потому что они не совсем сопоставимы. В таблицах и графиках приводятся только ориентировочные значения количества спорных дел, рассматриваемых судами в каждой стране. В будущем анализ этих значений позволит проводить сравнение количества и продолжительности каждого типа дел.

**Босния и Герцеговина, Грузия и Великобритания-Шотландия** в Таблицу не включены. Для облегчения работы с таблицей в нее не были включены ответы "н.н."

В Таблице 37 представлено общее количество гражданских дел, рассматриваемых в судах, а также информация о решениях, делах на рассмотрении, продолжительности разбирательств и апелляциях. Тем не менее, показатели, приведенные в Таблицах не совсем сопоставимы, потому что некоторые страны вкладывают свое понятие в термин «гражданское дело».

**Таблица 37. Дела в рамках гражданского и административного судопроизводства в 2004 г. (Вопросы 68 и 69)**

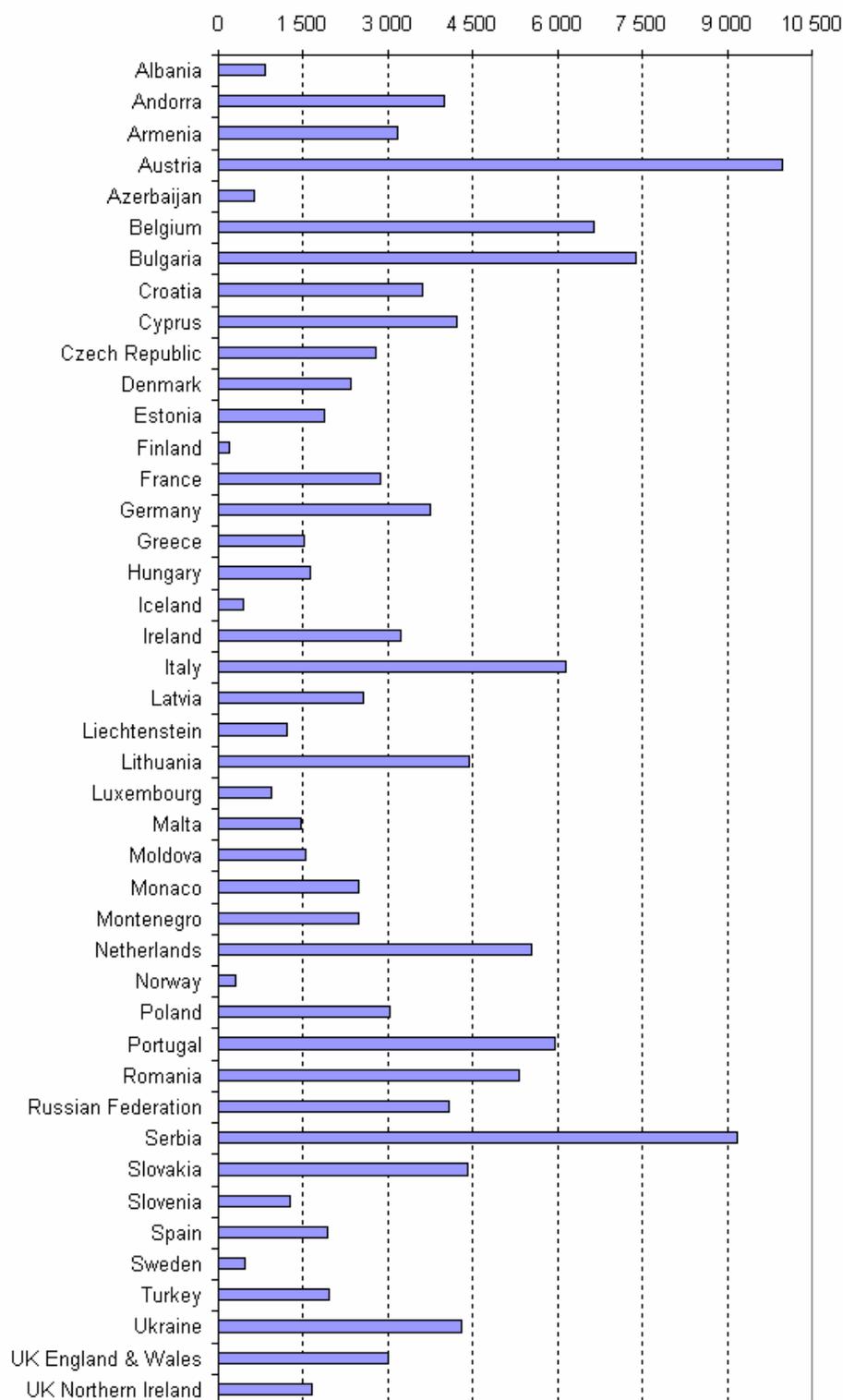
| Страна      | В68 Общее кол-во гражданских дел в судах (спорных и бесспорных) | В69-1 Гражданские и административные дела, поступающие на рассмотрение (1-я инстанция) | На 100 000 жителей | В 69-2 Решения по существу дел | В 69-3 Процент решений, обжалованных в вышестоящий суд | В 69-4 Кол-во дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г. | В 69-5 Процент дел, находящихся на рассмотрении более 3 лет |
|-------------|---|--|--------------------|--------------------------------|--|---|---|
| Албания     | 41 755  | 24 960   | 813                |                                | 9,0  | 3 386   | 0   |
| Андорра     | 3 765   | 3 070  | 3 993              | 1 100                          | 1,9  | 1 426   | 1,3   |
| Армения     | 101 703   | 101 703  | 3 168              | 84 851                         | 4,6  | 5 927   |   |
| Австрия     | 4 807 881   | 818 213  | 9 970              | 44 169                         | 32,2   | 177 106   | 1,5   |
| Азербайджан | 53 249  | 53 249   | 638                | 38 252                         | 21,9   | 4 616   |   |
| Бельгия     | 700 709   | 694 986  | 6 653              | 733 890                        | 5,1  |   |   |
| Болгария    | 680 742   | 573 399  | 7 388              | 542 417                        |  | 68 852  |   |
| Хорватия    | 417 223   | 160 790  | 3 618              |                                |  | 237 749   |   |
| Кипр        | 338 159   | 29 043   | 4 212              | 31 220                         | 1,0  | 32 679  | 20,0  |
| Чехия       | 1 209 659   | 285 469  | 2 793              | 316 367                        |  | 171 454   | 5,9   |

| Страна                        | В68 Общее кол-во гражданских дел в судах (спорных и бесспорных) | В69-1 Гражданские и административные дела, поступающие на рассмотрение (1-я инстанция) | На 100 000 жителей | В 69-2 Решения по существу дел | В 69-3 Процент решений, обжалованных в вышестоящий суд | В 69-4 Кол-во дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г. | В 69-5 Процент дел, находящихся на рассмотрении более 3 лет |
|-------------------------------|---|--|--------------------|--------------------------------|--|---|---|
| Дания                         | 141 486   | 126 696  | 2 347              |                                | 2,0  | 35 308  |   |
| Эстония                       | 37 781  | 25 301   | 1 873              | 25 682                         | 9,3  | 11 826  | 7,6   |
| Финляндия                     | 176 171   | 9 460  | 181                | 9 715                          | 24,6   | 5 682   | 4,0   |
| Франция                       | 3 390 413   | 1 779 344  | 2 862              | 1 368 181                      | 12,8   | 1 490 000   | 12,0  |
| Германия                      | 13 755 061  | 3 083 980  | 3 738              | 1 375 938                      | 23,4   | 1 510 916   |   |
| Греция                        | н.о.  | 168 651  | 1 525              | 113 748                        | 100,0  | 34 087  |   |
| Венгрия                       | 635 000   | 165 027  | 1 634              | 86 965                         | 25,2   | 76 203  | 1,4   |
| Исландия                      | 25 664  | 1 296  | 441                |                                | 0,9  | 728   | 0   |
| Ирландия                      | 135 510   | 130 391  | 3 228              | 7 716                          | 19,0   |   |   |
| Италия                        | 3 944 961   | 3 600 526  | 6 159              | 1 156 045                      | 21,8   | 4 087 311   |   |
| Латвия                        | 116 808   | 59 156   | 2 551              | 44 491                         | 6,6  | 20 720  | 1,4   |
| Лихтенштейн                   | 831   | 416  | 1 202              | 89                             |  | 154   |   |
| Литва                         | 152 132   | 152 132  | 4 441              | 149 646                        | 5,0  | 1 779   |   |
| Люксембург                    | 12 079  | 4 315  | 948                | 8 931                          | н.н.   | н.н.  | н.н.  |
| Мальта                        | 5 858   | 5 858  | 1 455              |                                |  | 14 277  | 33,0  |
| Молдавия                      | 56 401  | 52 414   | 1 548              | 42 124                         | 15,7   | 6 692   | н.н.  |
| Монако                        | 950   | 748  | 2 492              | 860                            | 20,0   | 1 091   |   |
| Черногория                    | н.о.  | 15 462   | 2 492              | 11 996                         | 21,7   | 3 466   | 8,4   |
| Нидерланды                    | 1 131 810   | 902 980  | 5 542              | 896 700                        |  |   |   |
| Норвегия                      | 13 450  | 13 450   | 292                | 13 944                         | 12,0   | 7 751   | 0   |
| Польша                        | 7 602 495   | 1 162 480  | 3 045              | 1 201 149                      | 17,8   | 498 955   |   |
| Португалия                    | 628 170   | 628 170  | 5 966              | 524 684                        |  | 1 325 662   |   |
| Румыния                       | 1 353 749   | 1 153 187  | 5 321              | 933 854                        |  | 247 337   |   |
| Российская Федерация          | 6 334 000   | 5 852 000  | 4 079              | 5 019 000                      | 5,9  | 485 000   | 0,8   |
| Сербия                        | 756 758   | 687431   | 9 168              | 461589                         | 23,7   | 225 555   | н.н.  |
| Словакия                      | 228 755   | 238 662  | 4 420              |                                | 12,0   | 226 462   | 15,2  |
| Словения                      | 550 470   | 25 335   | 1 268              | 18 971                         | 21,2   | 44 418  | 31,8  |
| Испания                       | 1 862 966   | 826 835  | 1 926              | 188 246                        | 17,5   | 578 209   |   |
| Швеция                        | 69 721  | 43 539   | 482                |                                | 4,8  | 26 151  | 3,9   |
| Турция                        | 2 116 746   | 1 391 095  | 1 955              | 1 081 777                      |  | 671 915   |   |
| Украина                       | 1 873 438   | 2031123  | 4 296              |                                |  | 224 325   |   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 1 770 056   | 1 597 123  | 3 011              | 61 824                         |  |   | 0   |
| Северная Ирландия             | н.о.  | 28 062   | 1 641              | 24 407                         | 2,0  | 9 364   |   |

- **Азербайджан:** цифры относительно решений (по существу дела, по удовлетворению требований, по отклонению требований) охватывают только существо дел.
- **Бельгия:** в данные показатели не входят (административные) дела, рассмотренные Государственным Советом (*Conseil d'Etat*).
- **Чехия:** кол-во решений по существу дано по закрытым делам.
- **Франция :**
  - В 69-1: включены гражданские спорные дела суда высокой инстанции, суда инстанции, *juges de proximité*, третейских судов, коммерческих судов и судов по вопросам социальной безопасности.
  - В 69-2: решения по существу включают в себя все решения, которые закрывают дело по существу.
  - В 69-3: средний уровень апелляций, подсчитанный для всех юрисдикций, никогда не приводился, он усредняет различные показатели, такие как 4.6% для судов инстанции и 56.9% для третейских судов.
  - В 69-5: по делам, рассматриваемым более 3 лет, никакой информации предоставлено не было, кроме судов высокой инстанции.
- **Германия:** общее кол-во дел включает в себя 9 100 000 дел в рамках ускоренных процедур (получение средств по неопротестованным денежным требованиям), которые автоматически рассматриваются электронной системой обработки данных (*automatisiertes Mahnverfahren*).

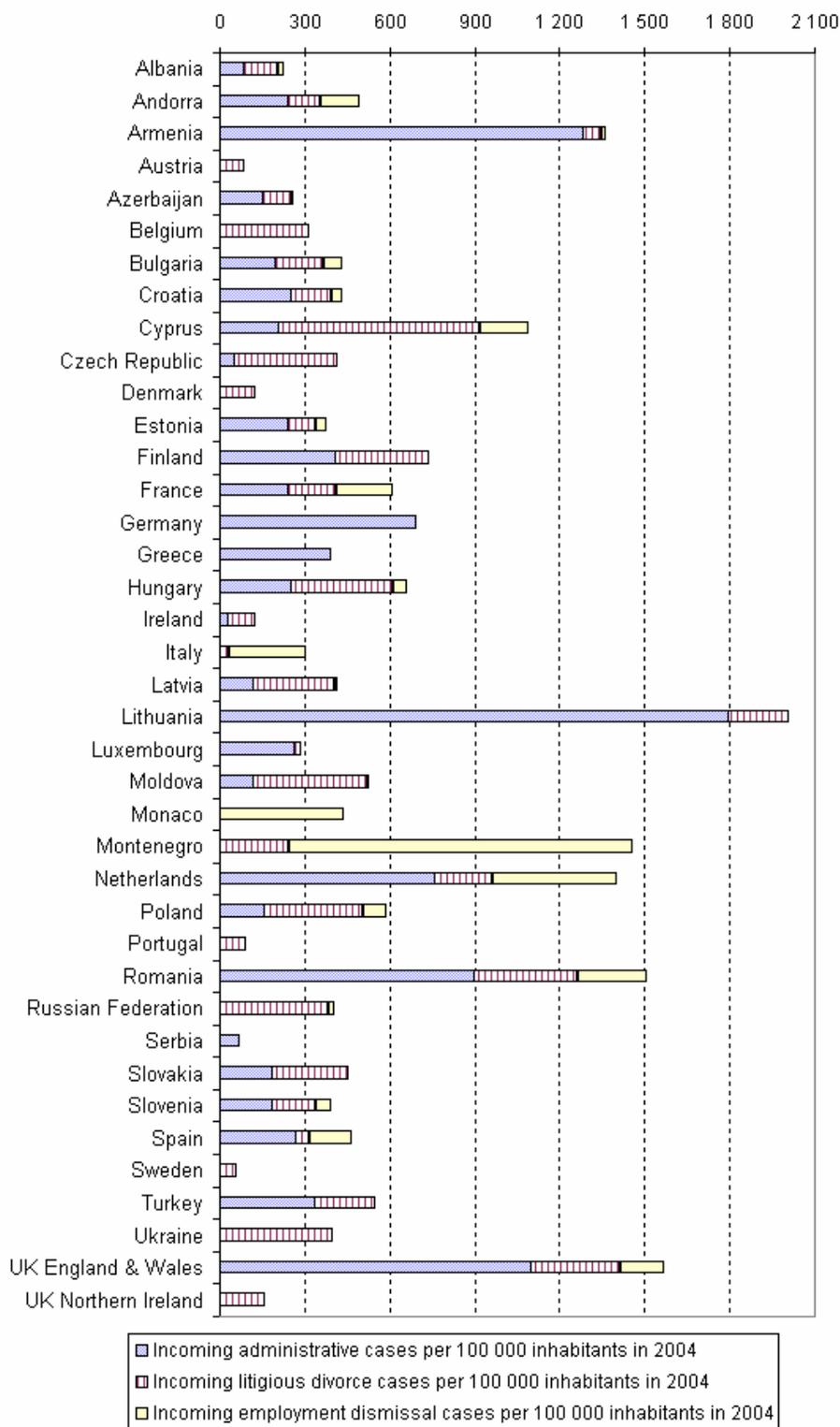
- **Греция:** общее количество поступивших на рассмотрение гражданских дел: 168.651; общее количество принятых решений: 113.748; все решения были опротестованы. Что касается показателя 34.087: решения по этим делам были приняты после 2004. Дел, рассматриваемых более 3 лет, здесь нет, потому что этого не позволяет закон. Невозможно дать оценку средней продолжительности судебных разбирательств. Данные по количеству гражданских, уголовных и административных дел отражают только данные, предоставленные Управлением прокуратуры Суда первой инстанции в Афинах.
- **Италия:** В 69-3: оценочные данные.
- **Люксембург:**
  - В 69-3: апелляционный суд получил 397 апелляций (гражданские дела) против решений двух судов. Имеющаяся в наличии статистика не позволяет провести различие между новыми делами, поступающими на рассмотрение окружных судов, и апелляциями, полученными мировыми судьями.
  - В 69-4: Данные о количестве дел, находящихся на рассмотрении на 1 января 2005, отсутствуют в силу того, что судебный год начинается 16 сентября и заканчивается 15 сентября следующего года.
- **Молдавия:** В 69-1, сюда не вошло количество дел, рассмотренных судебным органом, по которым решение уже оглашено.
- **Монако:** гражданские спорные дела здесь включают в себя гражданские дела+административные дела+дела о разводах на 1 октября 2004.
- **Румыния:**
  - В 69-1: сумма дел судов первой инстанции (895.408) + дела, поступившие в суды (3153.250) + дела Апелляционного суда (в том числе и кол-во дел, рассмотренных в первой инстанции, апелляции и повторные апелляции перед апелляционным судом) (142.911) = 1.353.569.
  - В 69-2: данные относятся только к делам, рассмотренным в первой инстанции Судом первой инстанции (746.532) + судами (175.965) + апелляционными судами (11.357) = 933.854 дел.
  - В 69-3: 10.54% решений, вынесенных судами первой инстанции, были обжалованы в судах; 27.45% решений, вынесенных судами первой инстанции, были обжалованы в апелляционных судах.
  - В 69-4: Сумма дел суда первой инстанции (148.876) + дела судов (64.526) + дела апелляционного суда (33.935) = 247.337.
  - В 69-5: данных нет.
- **Словения:** В 69-1: 25335 (определение гражданского дела имеет очень узкие рамки, в это понятие входят только дела, которые в первом докладе определялись, как «тяжбы»). Пришлось использовать и эту трактовку, так как в противном случае у нас не будет возможности предоставить данные о продолжительности судебных разбирательств).

**График 19. Спорные гражданские и административные дела, поступившие на рассмотрение в 2004 г. (на 100.000 жителей)**



В следующем графике представлены три конкретных типа дел гражданского (и административного) права, рассматривавшихся в судах: дела о разводах (в том числе и по обоюдному согласию), дела об увольнениях и дела административного права.

**График 20. Спорные дела административного права, дела о разводах и увольнениях в 2004 г. (на 100.000 жителей)**



## 7.6 Временные рамки гражданских процессов (разводы и увольнения)

Измерение продолжительности судебных разбирательств представляет собой один из основных индикаторов рабочих показателей судов, который позволяет получить общую картину как на национальном уровне, так и на уровне судов. Малая продолжительность может свидетельствовать об эффективной работе, когда суды оптимально используют кадровые ресурсы и имеют в своем распоряжении эффективные судебные процедуры. С другой стороны, большая продолжительность разбирательств может отражать проблемы или неэффективность в работе судов.

На данный момент только несколько стран могут предоставить (достоверные) статистические данные относительно продолжительности судебных разбирательств (см. Таблицу 36). Необходимо особо выделить тот факт, что конкретная информация о длительности судебных процессов отсутствует, в то время, как такая информация необходима, так как она лежит в основе процесса разработки эффективной политики, направленной на введение оптимальных прогнозируемых временных рамок. За это выступает СЕПЕJ, и в своей Рамочной программе она так и отмечает: "Перед судебными системами стоит новая задача: рассматривать каждое дело в рамках оптимальных прогнозируемых сроков"<sup>22</sup>. Таким образом, в странах-участницах необходимо всячески поощрять проведение работ, направленных именно на измерение продолжительности судебных разбирательств, с применением специфических инструментов, разработанных СЕПЕJ, таких как "Контрольный список индикаторов для анализа продолжительности процессов в судебной системе"<sup>23</sup>.

Так как вместо конкретных цифр многие страны предоставили общие показатели, было принято решение в тех случаях, где это возможно, подсчитать среднюю продолжительность судебных разбирательств на различных уровнях инстанций.

Продолжительность всех разбирательств была конвертирована в дни следующим образом:

- 1 неделя = 7 дней
- 1 месяц = 30 дней
- 6 месяцев = 182,5 дней
- 1 год = 365 дней

В силу различий в трактовке понятия «гражданское дело», уже упомянутых выше, было решено представить здесь не цифры о продолжительности гражданских дел в целом, а только показатели о спорных делах о разводах и увольнениях.

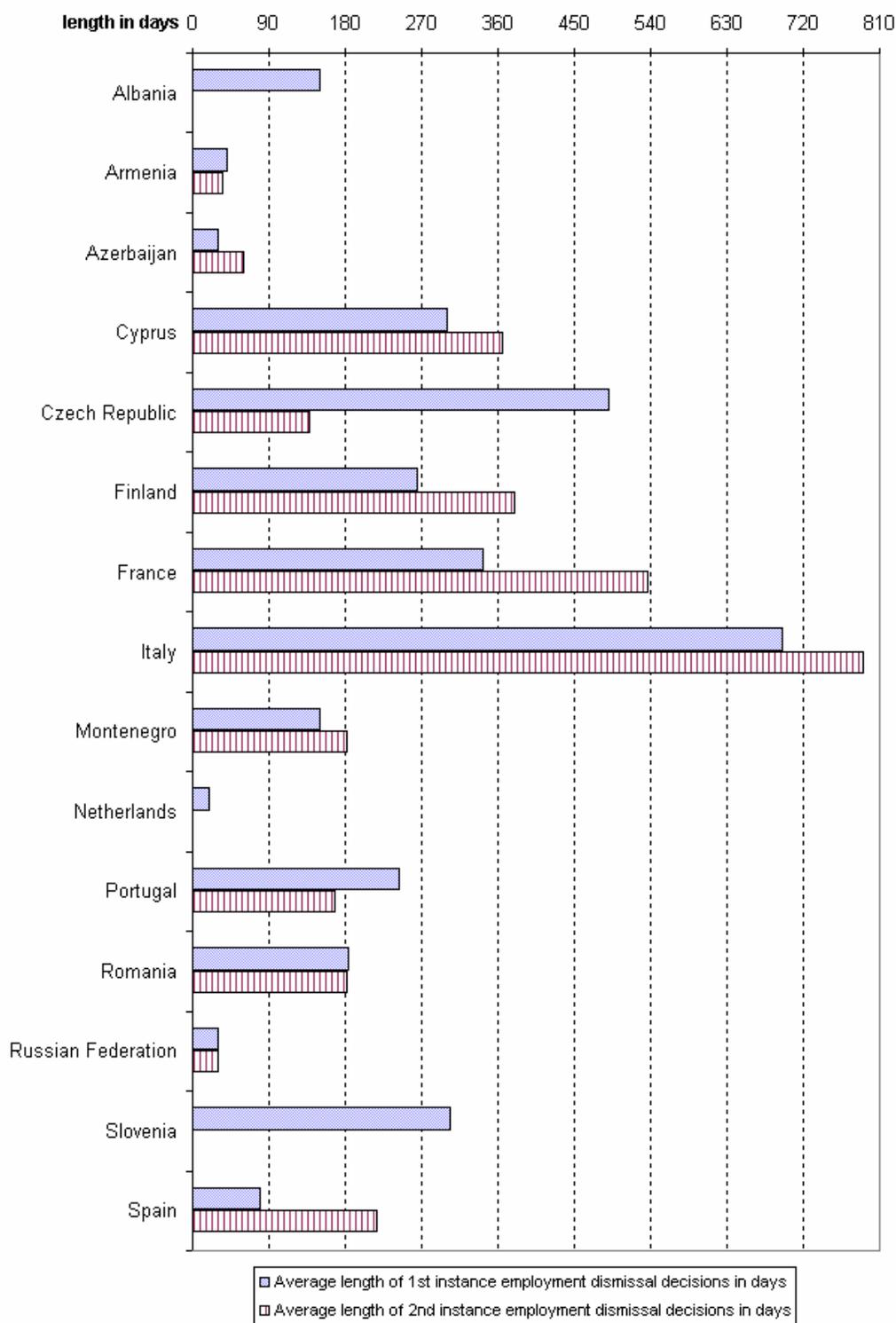
Продолжительность судебных процессов по делам об увольнениях представлена по рассматриваемым уровням инстанций (1-я и 2-ая инстанция).

---

<sup>22</sup> См. документ СЕПЕJ (2004) 19 Rev

<sup>23</sup> См. документ СЕПЕJ (2005) 12 Rev

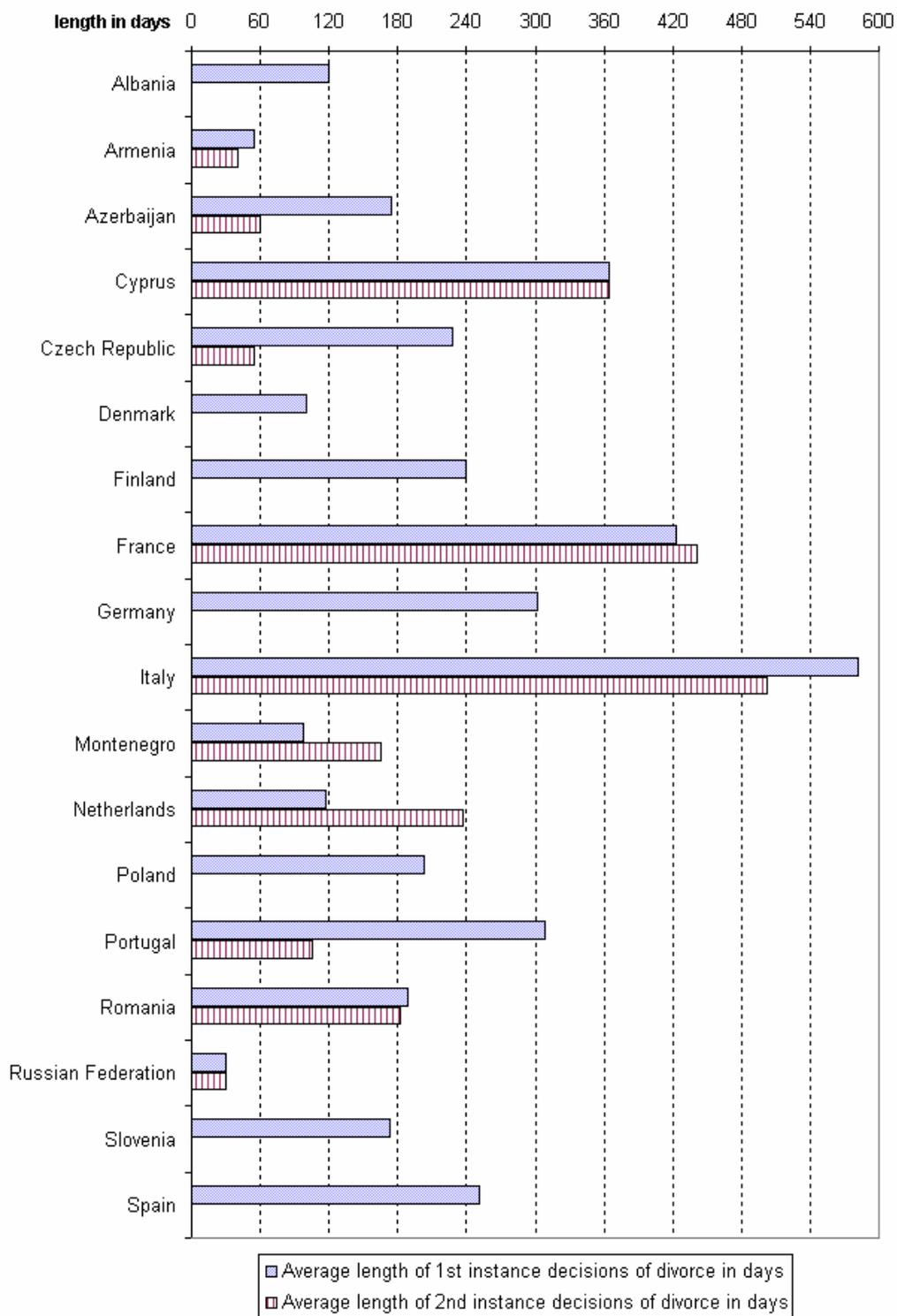
График 21. Средняя продолжительность судебных разбирательств дел об увольнении в 1-й и 2-й инстанции в 2004 г. (Вопрос 69)



В некоторых странах в продолжительность разводного процесса в суде могут включаться многомесячные периоды пересмотра (решения о расторжении брака). 15 стран предоставили подробные данные относительно разводов. В **Андорре** процедура развода сопоставима с процедурой декларации (*abreujat*), и выглядит как подача заявления о незначительной финансовой претензии (от 1.200 € до 12.000 €). В рамках процедуры можно подать ходатайство о применении экстренных мер по управлению переходным периодом вплоть до принятия окончательного решения о разводе. В **Азербайджане** срок рассмотрения составляет 3 месяца (но в случаях, когда одна из сторон не согласна с разводом, судья может продлить этот срок до 6 месяцев). На подачу апелляции отводится один месяц, а на рассмотрение апелляции – два месяца. В **Хорватии** развод не допускается, если супруга беременна (во время беременности) и в ситуации, когда в семье есть ребенок, которому не исполнился год. Когда у супругов есть дети, усыновленные дети или дети, в отношении которых они имеют обязательства в рамках родительской опеки, в делах о разводах обязательно присутствие посредников. На **Кипре** заявления о разводе подаются в семейные суды, а апелляции подаются в Верховный Суд. В **Чехии** при разводах применяются следующие правила: если брак длился более одного года, супруги не проживали вместе в течение срока более 6 месяцев, заявление о разводе одного из супругов подписано другим, суд не видит причин, препятствующих расторжению брака, и принимает решение о разводе, если стороны предоставляют следующие документы: а) письменное согласие с официально заверенными подписями сторон, в котором регулируется раздел имущества после развода, права и обязанности сторон в отношении их общего жилища, обязательства финансово поддерживать супруга(у), если необходимо; б) окончательное заключительное решение суда, которое подтверждает соглашение между супругами относительно будущего их детей после развода. Если в семье есть ребенок (дети), перед вынесением постановления о разводе суд принимает решение о правах и обязанностях родителей в отношении их ребенка (детей), в частности о родителе, на которого будет возложена родительская опека над ребенком (детьми), и о том, в чем будут заключаться обязательства родителей по (финансовой) поддержке ребенка (детей). Брак не расторгается до тех пор, пока не принимается окончательное заключительное решение о положении детей после развода. Решение о родительской ответственности может быть заменено соглашением между родителями, которое должно быть утверждено судом, чтобы оно имело законную силу. В **Эстонии** можно подавать заявление на развод в Управление по семейным делам (в случае развода с обоюдного согласия) или инициировать бракоразводную процедуру в суде (в случае спорного развода). В **Финляндии** брак также может быть расторгнут в судебном порядке. Решение о разводе принимается после шестимесячного периода, отводящегося на то, чтобы стороны могли все взвесить, или после двух лет непрерывного раздельного проживания. Бракоразводный процесс начинается с письменного заявления, подаваемого в районный суд. По истечении шестимесячного срока, отводящегося сторонам на пересмотр решения, районный суд расторгает брак, если супруги (один из супругов) по-прежнему настаивают на этом. Супруги могут начать судебные процедуры немедленно (без шестимесячного периода пересмотра) в случае, когда они в течение последних двух лет проживали раздельно. На **Мальте** разводы противозаконны. В **Черногории** единственная особенность бракоразводной процедуры связана с обязательным слушанием, в ходе которого предпринимаются усилия по примирению сторон. В **Польше** существуют два варианта расторжения брака: развод или разделение. Решение о разделении принимается судом в случае полного (но не бесповоротного) распада семейной жизни. Судебное постановление о разделении, в принципе, имеет то же действие, что и о разводе. Тем не менее, наиболее значительной разницей между ними является то, что после разделения супруги не имеют права вступать в брак. Процедуры по расторжению брака инициируются путем подачи заявления о разводе или разделении одним из супругов в Окружной суд. При рассмотрении дела присутствие адвоката не обязательно. Каждая из сторон может лично обратиться в компетентный суд, предпринимать действия относительно судопроизводства, подавать ходатайства, назначать адвоката (или просить суд назначить адвоката в рамках предоставления правовой помощи). Брак считается расторгнутым, когда судебное решение становится окончательным и не может быть опротестовано по причине истечения срока подачи апелляции или завершения процесса рассмотрения апелляции. В **Португалии** в случае нарушения одним из супругов семейных прав любой из них может потребовать проведения бракоразводного процесса. При таком процессе всегда прилагаются усилия по примирению сторон.

Продолжительность судебных разбирательств по спорным делам о разводах представлена по различным уровням инстанций (1-я и 2-я инстанция).

**График 22 Средняя продолжительность судебных разбирательств спорных дел о разводах в 1-й и 2-й инстанции в 2004 г. (Вопрос 69)**



## 7.7 Рассмотрение уголовных дел прокурором

Так же, как и в случае с гражданскими делами некоторые страны столкнулись с трудностями по предоставлению подробных данных об уголовных делах. В приведенной ниже таблице суммировано количество ответов относительно новых дел, рассмотренных прокурорами, и количество дел о кражах и умышленных убийствах, рассмотренных судами вообще.

**Таблица 38. Количество ответов относительно уголовных дел (Вопросы 72 и 73)**

| Уголовные дела, поступившие прокурору | Уголовные дела                          | Дела о кражах | Дела об умышленных убийствах |
|---------------------------------------|---|---------------|------------------------------|
| 37                                    | Дела, поступившие в 1-ю инстанцию<br>38 | 21            | 19                           |

В отличие от гражданских дел, по уголовным делам было получено больше (достоверных) данных<sup>24</sup>. 40 стран и территориальных образований предоставили ценную информацию относительно ситуации с уголовными делами на основе схожих определений. Полученные данные могут быть в дальнейшем использованы и проанализированы.

В Таблице 39 представлено общее количество уголовных дел, полученных прокурорами на уровне первой инстанции.

В большинстве стран после полицейского расследования уголовные дела направляются прокурору. Затем прокурор может действовать в одном из приведенных ниже направлений: (1) прекратить дело (в силу отсутствия состава преступления, неизвестности личности преступника, недостаточности улик), (2) применить наказание или рассмотреть возможность такового, (3) передать дело в суд. Все три варианта действий нашли отражение в таблице. На основе данных таблицы можно прийти к выводу, что существуют страны, где значительное количество полученных дел было прекращено (на общих основаниях или из-за неизвестности личности преступника). Только сравнительно небольшая часть дел была передана в суд.

**Таблица 39. Уголовные дела, рассмотренные прокурором в 2004 г. (Вопрос 72)**

| Страна      | В72 Общее кол-во уголовных дел 1-й инстанции, полученных прокурором | На 100 000 жителей | Прекращено прокурором |  |  | Завершенные установленным наказанием или согласованным прокурором | По которым прокурор поддержал обвинение в судах |
|-------------|---|--------------------|-----------------------|--|--|---|---|
|             |   |                    | На общих основаниях   | За неустановленностью личности преступника | За отсутствием состава преступления или в силу специфической правовой ситуации |   |   |
| Албания     | 14 204  | 463                | 2 175                 | -  | -  | -   | 3 779   |
| Андорра     | 2 343   | 3 048              | 10                    | -  | -  | -   | 14  |
| Армения     | 3 481   | 108                | 1 485                 | 1 345                                      | 403  | -   | -   |
| Австрия     | 631 619   | 7 697              | 126 717               | -  | 107 064  | 32 765  | 67 002  |
| Азербайджан | -   | -                  | 145                   | 75   | 39   | 443   | 11 452  |
| Бельгия     | 821 392   | 7 863              | 624 880               | 294 386                                    | 133 751  | 8 390   | 19 331  |
| Хорватия    | 96 915  | 2 181              | -                     | 41 679                                     | 15 075   | -   | -   |
| Чехия       | 111 694   | 1 093              | 294                   | 0  | 184  | 0   | 79 012  |
| Дания       | 892 288   | 16 531             | -                     | -  | -  | -   | 194 926   |
| Эстония     | 34 078  | 2 522              | 29 474                | 20 987                                     | 2 336  | 2 096   | -   |
| Финляндия   | 88 000  | 1 680              | 26 000                | -  | -  | 3 700   | 67 000  |
| Франция     | 5 004 678   | 8 049              | 366 382               | 3 147 897                                  | 401 184  | 414 693   | 674 522   |
| Грузия      | 43 071  | 950                | 7 016                 | 792  | 6 224  | -   | 7 291   |
| Германия    | 4 988 450   | 6 047              | 4 997 579             | -  | 1 313 576  | 265 319   | 1 211 875                                       |

<sup>24</sup> См. Европейский справочник по статистике преступлений и уголовной юстиции - 2003, второй выпуск, Boom Juridische uitgevers, WODC, 2003.  
[http://www.wodc.nl/onderzoeken/onderzoek\\_212.asp?loc=/onderwerp](http://www.wodc.nl/onderzoeken/onderzoek_212.asp?loc=/onderwerp)

|                               |           |        |           |           |         |           |           |
|-------------------------------|-----------|--------|-----------|-----------|---------|-----------|-----------|
| Греция                        | 148 556   | 1 344  | 2 257     | 50 700    | -       | -         | -         |
| Венгрия                       | 137 886   | 1 366  | 16 934    | -         | -       | 5 254     | 78 850    |
| Исландия                      | 8 782     | 2 991  | 2 794     | -         | 455     | -         | 5 944     |
| Италия                        | 3 188 511 | 5 454  | 2 223 721 | 1 339 369 | -       | -         | 568 515   |
| Латвия                        | 15 511    | 669    | 1 639     | 54        | 213     | 1 282     | 13 322    |
| Лихтенштейн                   | 2 787     | 8 055  | 1 407     | 208       | 1 199   | 0         | 1 158     |
| Литва                         | 17 358    | 507    | 61 696    | -         | 20 401  | -         | 18 827    |
| Люксембург                    | 48 365    | 10 630 | 9 749     | -         | -       | 618       | 11 477    |
| Монако                        | 2 714     | 9 041  | 1 680     | 240       | -       | 0         | 617       |
| Черногория                    | 10 535    | 1 698  | -         | 6 458     | 554     | -         | 8 503     |
| Нидерланды                    | 273 974   | 1 682  | 36 743    | -         | 36 743  | 78 613    | 160 000   |
| Норвегия                      | 426 053   | 9 249  | 241 046   | 183 762   | -       | 185 007   | 87 466    |
| Польша                        | 1 816 335 | 4 758  | 1 040 125 | 681 860   | 294 198 | 0         | 425 048   |
| Португалия                    | 498 935   | 4 739  | 406 151   | -         | -       | 2 116     | 85 563    |
| Румыния                       | 661 355   | 3 051  | 321 219   | -         | -       | 96 976    | 49 185    |
| Российская Федерация          | 978 371   | 682    | 1 435 830 | 1 369 326 | 65 904  | -         | 65 123    |
| Сербия                        | 88 453    | 1 180  | -         | -         | -       | -         | 44881     |
| Словакия                      | 139 384   | 2 581  | 65 727    | 63 234    | -       | -         | 32 682    |
| Словения                      | 91 956    | 4 603  | 15 472    | -         | -       | 3 007     | 14 721    |
| Испания                       | 3 956 078 | 9 214  | -         | 2 305 225 | 424 819 | 91 562    | 514 741   |
| Швеция                        | 185 710   | 2 055  | 71 944    | -         | -       | 24 488    | 92 900    |
| Турция                        | 2 300 954 | 3 234  | 919 158   | -         | -       | -         | 872 875   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 1 570 000 | 2 960  | 172 848   | 72 195    | 32 832  | 1 060 619 | 1 330 767 |
| Северная Ирландия             | 70 000    | 4 093  | -         | -         | -       | -         | -         |

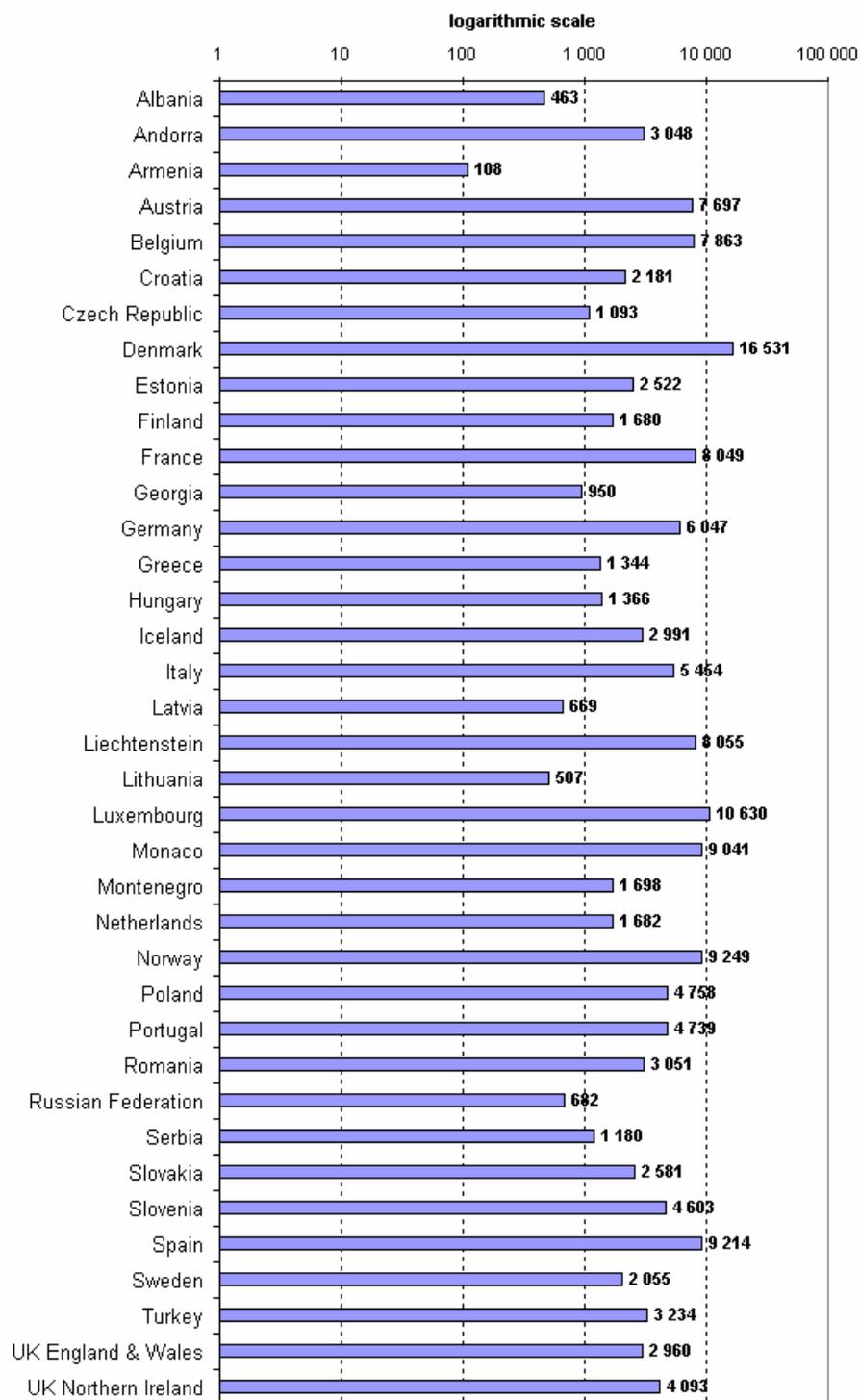
Примечания:

Данные, предоставленные **Нидерландами**, относятся только к уголовным делам, и сюда не вошли все мелкие преступления и почти все дорожные преступления (дорожные преступления рассматриваются в рамках процедур административного права). В **Бельгии** предоставленные цифры относятся к количеству уголовных дел первой инстанции без учета дел, рассматриваемых Федеральным судом. Во **Франции** и **Исландии** дорожные преступления включены в представленное общее количество дел. В **Норвегии** в данные не включили решения о прекращении дел (оправдательные решения). **Румыния** такие дела включила. Данные **Словении** включают цифры относительно несовершеннолетних.

Разнообразие национальных уголовных процессов подразумевает, что роль и значение прокуратуры могут существенно отличаться в различных странах (см. главу 8 ниже). Таким образом, можно найти объяснение тому, что некоторые страны оставили незаполненными определенные вопросы. Это происходит потому, что предложенные варианты ответа не отражают действительность страны. Это замечание вполне правомерно в случае стран, которые не предоставили данных о количестве дел, прекращенных прокурором, когда личность преступника не установлена, потому что их система не предусматривает того, что такие дела рассматриваются прокурором (**Армения, Нидерланды**); иногда такие дела остаются в ведении полиции до прояснения ситуации (**Хорватия**), что, в принципе не одно и то же что прекращение дела прокурором. Такой подход характерен и для **Чехии**, где у полиции есть полномочия по прекращению и закрытию дела. В отношении этого вопроса необходимо отметить особенность **Ирландии**, где в рамках системы обвинения сложно довести дело до прокурора, когда личность преступника не установлена, и шансы найти его крайне малы. Также можно отметить, что иногда наблюдается незначительные нестыковки между предложенными категориями дел и правовыми положениями стран. Например, в **Нидерландах** слово «санкции» не является прямым эквивалентом дела, закончившегося наказанием, которое назначается или оговаривается прокурором.

Различия в значениях по разным странам обусловили необходимость применения логарифмической шкалы в приведенном ниже графике: количество дел, полученных прокурором в **Армении** (108), в отношении к 100 000 жителей в 150 раз меньше аналогичных показателей **Дании** (16.531).

График 23 Уголовные дела первой инстанции, полученные прокурором в 2004 г. (на 100.000 жителей) (Вопрос 72)



## 7.8 Рассмотрение уголовных дел судами

Как уже было отмечено в предыдущем параграфе, прокурором в суде поддерживается только сравнительно небольшая часть уголовных дел. В Таблице 40 представлены общие данные по количеству уголовных дел, полученных судом, апелляций, принятых решений, а также по продолжительности судебных разбирательств. К рассмотрению всех этих показателей необходимо подходить осторожно, и их можно использовать только в качестве иллюстрационного материала, позволяющего получить представление о количестве дел в судах.

Также надо отметить, что общая продолжительность судебных разбирательств была использована в качестве индикатора, но в силу значительных диспропорций в рассмотренных сроках разбирательств в целях сравнительного анализа ее использовать нельзя.

**Таблица 40. Уголовные дела в судах в 2004 г. (Вопрос 73)**

| Страна                              | В73-1<br>Уголовные<br>дела,<br>поступающ<br>ие на<br>рассмотр<br>ение | На 100 000<br>жителей | В 73-2<br>Кол-во<br>судебных<br>решений | В73-3<br>Кол-во<br>осужденн<br>ых | В 73-4<br>Кол-во<br>оправданны<br>х | В 73-5<br>%<br>приговоро<br>в,<br>обжалова<br>нных в<br>вышестоя<br>щие суды | В73-6 Кол-<br>во дел,<br>находивш<br>ихся на<br>рассмотр<br>ении на<br>1 января<br>2005 г. | В 73-7<br>% of<br>Процент<br>дел,<br>находящи<br>хся на<br>рассмотр<br>ении более<br>трех лет |
|-------------------------------------|---|-----------------------|---|-----------------------------------|-------------------------------------|--|--|---|
| Албания                             | 9 181   | 299                   | 7068                                    | 6379                              | 303                                 | 38,0   | 2113   | -   |
| Андорра                             | 2 319   | 3 017                 | 911                                     | 1656                              | 420                                 | -  | -  | -   |
| Армения                             | 4 651   | 145                   | 3780                                    | 4881                              | 6                                   | 33,3   | 547  | -   |
| Австрия                             | 91 152  | 1 111                 | 50 723                                  | -                                 | -                                   | 8,8  | 15695  | 2,4   |
| Азербайджан                         | 13 838  | 166                   | 10 775                                  | 13 353                            | 6                                   | 18,6   | 1305   | -   |
| Бельгия                             | 32 437  | 311                   | -                                       | -                                 | -                                   | -  | -  | -   |
| Болгария                            | 67 537  | 870                   | 58377                                   | 57383                             | 2953                                | -  | 28117  | -   |
| Хорватия                            | 33 931  | 764                   | -                                       | -                                 | -                                   | -  | -  | -   |
| Кипр                                | 81 948  | 11 884                | 80608                                   | 68536                             | 13412                               | 0,3  | 32058  | 0   |
| Чехия                               | 79 012  | 773                   | 94024                                   | 68443                             | 7456                                | -  | 5403   | 10,86   |
| Дания                               | 134 647   | 2 495                 | 131298                                  | 131298                            | -                                   | 3,0  | 42780  | -   |
| Эстония                             | 8 622   | 638                   | 8412                                    | 10060                             | 248                                 | 21,0   | 2181   | 3,8   |
| Финляндия                           | 67 298  | 1 285                 | 66 533                                  | 54 018                            | 3 486                               | 12,4   | 17 380   | 6   |
| Франция                             | 962 917   | 1 549                 | 1086651                                 | 1115823                           | 47800                               | -  | 368818   | -   |
| Германия                            | 910 548   | 1 104                 | 433 406                                 | 442 356                           | 37 243                              | 14,0   | 313989   | 0,63  |
| Греция                              | 205 534   | 1 859                 | -                                       | -                                 | -                                   | -  | -  | -   |
| Венгрия                             | 138 433   | 1 371                 | 103041                                  | 98976                             | 4490                                | 10,6   | 51761  | 1,61  |
| Исландия                            | 8 563   | 2 917                 | 8 105                                   | 2 612                             | 81                                  | 2,0  | 761  | 0   |
| Ирландия                            | 360 334   | 8 919                 | -                                       | -                                 | -                                   | -  | -  | -   |
| Италия                              | 1 433 260   | 2 452                 | 1 311 549                               | -                                 | -                                   | -  | 1 254 003  | -   |
| Латвия                              | 12 167  | 525                   | 12 295                                  | 13 222                            | 209                                 | 17,2   | 4 475  | 1,9   |
| Лихтенштейн                         | 1 429   | 4 130                 | 1 293                                   | -                                 | -                                   | -  | 321  | -   |
| Литва                               | 17 592  | 514                   | 17 364                                  | 17 882                            | 458                                 | 26,0   | 3 493  | -   |
| Люксембург                          | -   | -                     | 11477                                   | -                                 | -                                   | -  | 2956   | -   |
| Молдавия                            | 12 774  | 377                   | 13046                                   | 12751                             | 338                                 | 4,6  | 2799   | -   |
| Монако                              | 617   | 2 055                 | 700                                     | 796                               | 30                                  | 10,0   | 40   | -   |
| Черногория                          | 5 190   | 836                   | 3 459                                   | 3 000                             | 585                                 | 32,3   | 1 731  | 5,1   |
| Нидерланды                          | -   | -                     | 133218                                  | 126174                            | 6353                                | -  | -  | -   |
| Норвегия                            | 16 896  | 367                   | 16 343                                  | -                                 | -                                   | 8,0  | 5 264  | -   |
| Польша                              | 548 136   | 1 436                 | 564 196                                 | 500 799                           | 13 070                              | 18,4   | 213 277  | 2,8   |
| Португалия                          | 116 344   | 1 105                 | 99 747                                  | 69 798                            | 35 105                              | -  | 170 008  | -   |
| Румыния                             | 416 581   | 1 922                 | 353 945                                 | 76 198                            | 27 816                              | -  | 60 633   | -   |
| Российская Федерация                | 1 059 000   | 738                   | 677 000                                 | 816 000                           | 9 000                               | 19,8   | 155 000  | -   |
| Сербия                              | 105389  | 1 406                 | 56824                                   | -                                 | -                                   | 25,0   | 48565  | -   |
| Словакия                            | 26 939  | 499                   | 26 446                                  | 26 804                            | 1 223                               | 17,0   | 17 330   | 9   |
| Словения                            | 14 529  | 727                   | 16 008                                  | 7 974                             | 1 713                               | -  | 20 904   | 26,5  |
| Испания                             | 5 184 126   | 12 074                | 415 313                                 | -                                 | -                                   | 7,0  | 751 472  | -   |
| Швеция                              | 68 555  | 759                   | -                                       | -                                 | -                                   | 12,9   | 25 827   | 2,6   |
| Турция                              | 1 778 875   | 2 500                 | 2 337 748                               | 1 091 358                         | 485 253                             | -  | 1 056 754  | -   |
| Великобритания<br>Англия<br>и Уэльс | 2 022 604   | 3 813                 | 1 599 448                               | 1 548 500                         | 50 948                              | 12,7   | 28 198   | 0   |

## Комментарии

- **Албания:**
  - В73-3: в отношении 772 человек дела прекращены.
  - В73-5: решения, по которым поданы апелляции: приведенные цифры касаются только апелляций, поданных в апелляционный суд (суд второй инстанции).
- **Чехия:**
  - В73-2: закрытые дела.
  - В73-7: Процент дел, находящихся на рассмотрении более двух лет.
- **Дания:**
  - В 73-1,2,3,6: Городские суды.
  - В 73-5: приблизительные данные.
- **Эстония:** В 73-3,4: количество соответствующих людей (не дел).
- **Франция :**
  - В 73-1: 517 245 уголовных деяний и преступлений, 445 672 нарушений закона, в том числе 119 622 5-й категории.
  - В 73-2: судебные решения (приговоры и закрытия дел) 1.086.651, в том числе 518 699 уголовных деяний и преступлений, 567 952 нарушений закона, в том числе 149 789 5-й категории.
  - В 73-3: 566 919 уголовных деяний и преступлений, 548 904 нарушений закона, в том числе 143 953 5-й категории.
  - В 73-4; включая 31 110 уголовных деяний и преступлений, 16 690 нарушений закона, в том числе 4 403 5-й категории.
  - В 73-5: Количество дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г. (без учета судов для несовершеннолетних) 368 818, полицейские трибуналы и *juridictions de proximité* 221 917 (без учета судов для несовершеннолетних).
- **Греция:** только данные, предоставленные Отделом прокурора Суда Первой Инстанции в Афинах.
- **Исландия:** В73-5: 170 дел.
- **Италия:**
  - В 73-1: 1.343.481 судебных дел, 89.779 дел мировых судов (всего 1,433,260).
  - В 73-2: 1.231.499 судебных дел, 80.010 дел мировых судов (всего 1,311,549).
  - В 73-6: 1.196.156 судебных дел, 57.847 дел мировых судов (всего 1,254,003).
- **Люксембург:** 73а1: приведенная статистика сравнивается с количеством возвращенных решений. Тем не менее, надо отметить, что количество вновь поступивших на рассмотрение суда дел практически равно количеству вынесенных судебных решений. 73а3,4: Статистика основана на данных о вынесенных судебных решениях без учета количества лиц, попадающих под эти решения.
- **Монако:** В 73-5: приблизительно + 10%
- **Черногория:** основные суды.
- **Румыния:**
  - В 73-1: сумма дел суда первой инстанции (280.313) + дела тТрибунала (в том числе дела, рассмотренные в первой инстанции, апелляции и повторные апелляции, рассмотренные в трибуналах) (102.088) + дела апелляционных судов (в том числе дела, рассмотренные в первой инстанции, апелляции и повторные апелляции, рассмотренные апелляционными судами) (34.180) = 416.581.
  - В 73-2: сумма дел суда первой инстанции (231.056) + дела трибунала (в том числе решения, принятые трибуналами первой инстанции, апелляции и повторные апелляции) (90.712) + дела апелляционных судов (в том числе решения, принятые апелляционными судами первой инстанции, апелляции и повторные апелляции) (32.177) = 353.945.
  - В 73-3: сумма дел суда первой инстанции (в том числе обвиняемые, приговоренные судами первой инстанции - не окончательные решения) (68.101) + дела трибунала (первая инстанция 7.327; апелляционные дела 287; дела по повторным апелляциям 281) + дела апелляционного суда (первая инстанция 43; апелляция 47; повторная апелляция 112) = 76.198.
  - В 73-4: сумма дел суда первой инстанции (в том числе обвиняемые, приговоренные судами первой инстанции - не окончательные решения ) (26.358) + дела трибунала (первая инстанция 222; апелляция 271; повторная апелляция 760) + дела апелляционного суда (первая инстанция 18; апелляция 30; повторная апелляция 157) = 27.816.
  - В 73-5: по 23.78% дел, по которым было принято решение судами первой инстанции, в трибуналах были рассмотрены апелляции; по 24.39% дел, по которым было принято решение в первой инстанции трибуналами, апелляции были рассмотрены в апелляционных судах. – В 73-6: сумма дел суда первой инстанции (49.257) + дел трибуналов (в том числе дела, рассмотренные в первой инстанции, апелляции и повторные апелляции в трибуналах) (11.376) + дела апелляционных судов (2.003) = 60.633.
- **Российская Федерация:**
  - В 73-5: с учетом лиц, приговор в отношении которых был обжалован (опротестован).
  - В 73-7: 2.8 % от общего количества завершенных дел. 8.3 % от общего количества рассматриваемых дел.
- **Великобритания Англия и Уэльс:** В 73-5: от Королевского Суда до Апелляционного Суда.

Для наглядности на приведенных ниже графиках представлены показатели количества уголовных дел, поступивших в суды, дел о кражах и дел об умышленных убийствах на 100 000 жителей (Вопрос 73)

График 24. Поступающие на рассмотрение уголовные дела в 2004 г. (на 100.000 жителей)

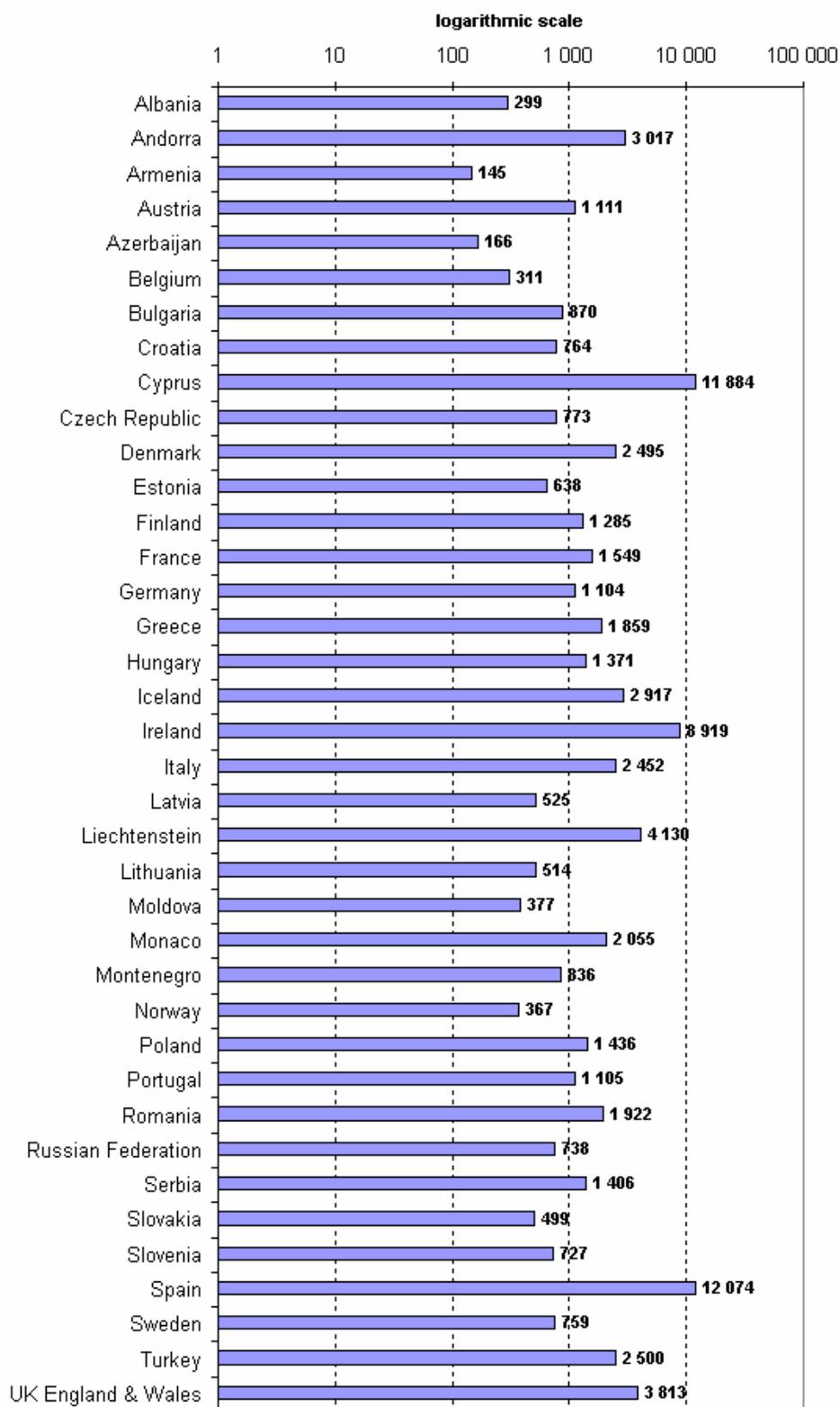
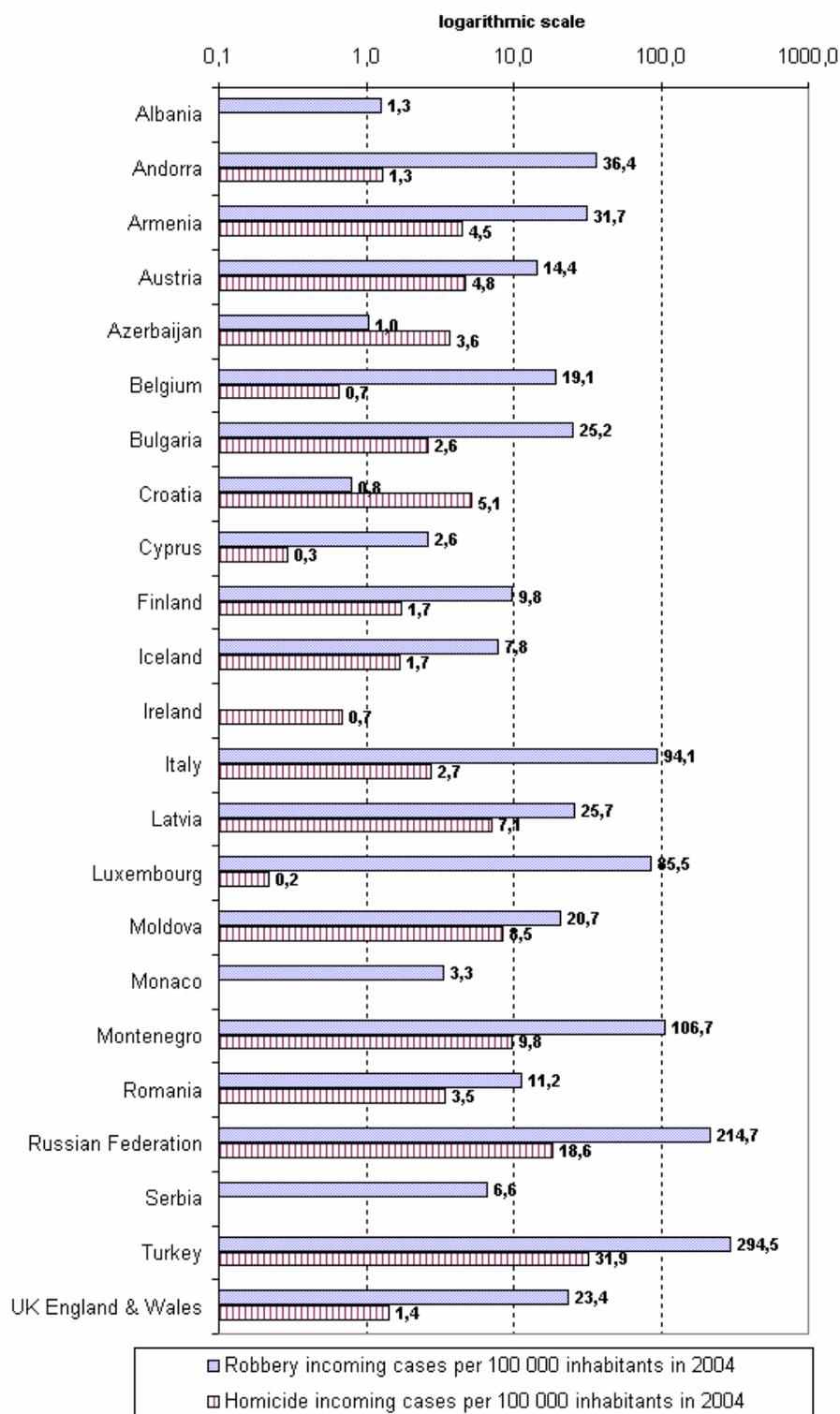


График 25. Поступающие на рассмотрение дела о кражах и умышленных убийствах в 2004 г. (на 100.000 жителей) (Вопрос 73)



## 7.9 Продолжительность судебных разбирательств дел о кражах и умышленных убийствах

В таблице с данными о гражданских делах в качестве индикатора по каждой стране приведена общая продолжительность судебных разбирательств. Эта информация приведена для наглядности и не может использоваться для сравнений. СЕРЕJ решила подробно проанализировать два вида уголовных дел: кражи и умышленные убийства. Несмотря на важность измерения такого показателя, как продолжительность судебных процедур, многие страны не могут предоставить количественные данные по этому показателю. Только 8 стран прислали информацию относительно продолжительности судебных разбирательств по кражам; и только 6 стран – по умышленным убийствам<sup>25</sup>.

### *Дела о кражах*

**Албания, Чехия, Финляндия, Франция, Исландия, Черногория, Нидерланды и Португалия** смогли предоставить цифры относительно продолжительности судебного рассмотрения дел о кражах. Очень быстро рассмотрение проходит в **Албании** (в судах первой инстанции средняя продолжительность 60 дней). В других странах средняя продолжительность рассмотрения таких дел такая же, как и средняя продолжительность рассмотрения дел по судам первой инстанции вообще: **Исландия** (107 дней), **Финляндия** (147 дней), **Нидерланды** (150 дней), **Черногория** (158 дней), **Франция** (240 дней), **Португалия** (346 дней) и **Чехия** (373 дня).

Средняя продолжительность рассмотрения дел на уровне судов второй инстанции: **Албания** (60 дней), **Чехия** (52 дня), **Финляндия** (215 дней), **Франция** (552 дня), **Черногория** (163 дня) и **Португалия** (102 дня). Информацию об общей продолжительности разбирательств (от первой инстанции до высшего суда) предоставили: **Чехия** (409 дней), **Черногория** (315 дней) и **Словакия** (284 дня).

### *Дела об умышленных убийствах*

Для того, чтобы можно было сравнить однородные и недвусмысленные уголовные дела, был выбран такой вид уголовных дел, как умышленные убийства, и страны должны были представить количественные данные о продолжительности рассмотрения таких дел. Тем не менее, это смогли сделать только некоторые страны.

На уровне судов первой инстанции средняя продолжительность судебных разбирательств дел об умышленных убийствах варьируется от 63 дней (**Исландия**) до 1179 дней (**Франция**). В других странах соответствующие показатели выглядят следующим образом: 210 дней (**Чехия**), 126 дней (**Финляндия**), 536 дней (**Черногория**) и 293 дня (**Португалия**).

На уровне судов второй инстанции средняя продолжительность была: 53 дня (**Чехия**), 272 дня (**Финляндия**), 205 дней (**Черногория**) и 115 дней (**Португалия**). Информацию об общей продолжительности разбирательств предоставили: **Черногория** (715 дней), **Чехия** (285 дней) и **Словакия** (150 дней).

<sup>25</sup> Специальная рабочая группа СЕРЕJ по срокам судебных разбирательств работает над определением и измерением временных рамок судебных разбирательств. В будущем результаты этой работы будут полезны для более глубокого анализа этих важных вопросов.

## 8. Прокуроры

### 8.1 Введение

В данной главе описываются полномочия, задачи и рабочие показатели прокуроров. В Рекомендации Комитета министров Совета Европы 2000(19) о роли прокуроров с уголовной системе дается определение понятию «прокурор»: прокуроры – это «представители государственной власти, которые от лица общества в государственных интересах обеспечивают применение закона в ситуациях, когда нарушение закона предусматривает применение уголовных санкций с учетом как индивидуальных прав, так и необходимости отправления правосудия».

### 8.2 Роль и полномочия прокурора

Общие задачи и полномочия включают в себя: принятие решения об инициировании или продолжении уголовного преследования, представление обвинения в судах и при рассмотрении апелляций по некоторым решениям уголовного суда. В некоторых случаях прокуроры могут играть определенную роль в гражданских процессах, в контроле над ходом уголовных расследований, в вопросах оказания помощи потерпевшим, при принятии решений об альтернативных санкциях и т.д.

Роль и полномочия прокурора могут варьироваться от одной страны к другой. Во всех странах у прокурора есть полномочия по выдвиганию обвинения в уголовном преступлении и по представлению дела в суде (единственное исключение - **Украина**). Судя по ответам, полученным из многих стран, в меньшей степени важна роль прокурора при рассмотрении апелляций по уголовным делам или при требовании у судьи проведения следственных мероприятий. Необходимо отметить, что в немногим меньше половины стран у прокурора есть полномочия по закрытию дел с последующим наложением наказания или принятием других мер без судебного решения (см. Таблицу 41).

**Таблица 41. Количество утвердительных ответов по вопросу о роли и полномочиях прокурора (Вопросы 70 и 71)**

|                                    |  |    |
|------------------------------------|--|----|
| <b>Роль и полномочия прокурора</b> | Проводить и контролировать полицейские расследования   | 39 |
|                                    | Проводить расследования  | 32 |
|                                    | Требовать проведения следственных мероприятий у судьи  | 42 |
|                                    | Обвинять   | 47 |
|                                    | Представлять дело в суде   | 46 |
|                                    | Просить у суда определенную форму наказания  | 41 |
|                                    | Подавать апелляции   | 44 |
|                                    | Контролировать процесс исполнения приговора  | 27 |
|                                    | Закрывать дело без необходимости получать на это решение суда                                | 40 |
|                                    | Налагать или рассматривать применение наказания без судебного решения                        | 15 |
|                                    | Другие значимые полномочия   | 16 |
|                                    | У прокурора есть определенные полномочия при рассмотрении гражданских и административных дел | 31 |

Необходимо отметить, что никаких подробностей или уточнений по категории «Другие значимые полномочия» не последовало.

В 31 стране прокуроры играют определенную роль в делах гражданского и административного права. В основном эта роль связана с исполнением судебных решений. В других странах эта задача может решаться судебными приставами.

#### **Мониторинг и оценка**

Что касается системы мониторинга и оценки работы прокуратуры (Вопрос 59), то таковой нет только в 6 странах из 47: **Армения, Кипр, Дания, Российская Федерация, Сан-Марино и Украина**.

### 8.3 Прокуроры и сотрудники системы обвинения

В некоторых странах специфические группы задач могут возлагаться не на прокуроров, а на других официальных лиц, или такие задачи могут выполняться юристами, работающими на контрактной основе. Например, в **Австрии** сотрудники службы государственного обвинения (*Bezirksanwälte*) представляют собой судебных служащих с юридическим образованием, которым разрешено

выступать от лица службы государственного обвинения под контролем прокурора (что-то очень похожее на «Рехтспфлегера», но с более низким уровнем полномочий и образования). Эти 145 сотрудников (работающих на основе полной занятости) не вошли в общее количество прокуроров, представленное в Таблице 41. В **Ирландии** государственное обвинение обеспечивается 66 юристами, работающими на постоянной основе, а также еще 34 профессиональными юристами, выполняющими аналогичные обязанности, но работающими на контрактной основе. В таблице дано общее количество и тех, и других. Это сделано или по причине схожести выполняемых ими обязанностей, или потому, что в противном случае эти 34 обвинителя не вошли бы в статистику.

Необходимо отметить, что вопрос категоризации часто поднимается в случае некоторых стран, чья судебная организация не совпадает с критериями оценочного вопросника. Так, в **Северной Ирландии** 100 из указанных 300 прокуроров – судьи. **Норвегия** уточняет, что предоставленные ею цифры включают в себя нескольких представителей власти: «В число официальных лиц, представляющих прокурорскую службу вошли: 1) Генеральный прокурор и заместитель Генерального прокурора, 2) прокуроры, заместители прокуроров и помощники прокуроров, 3) начальники полиции, заместители начальников полиции, глава службы безопасности, помощники начальников полиции, прокурорские работники полиции, полицейские интенданты I, и полицейские интенданты II, все они имеют высшее юридическое образование и служат на должностях, предусматривающих полномочия по представлению стороны обвинения.» Наконец, **Швеция** включила в это количество 79 человек, работающих в Отделе экономических преступлений.

**Таблица 42. Количество прокуроров в 2004 г. (Вопросы 43 и 44)**

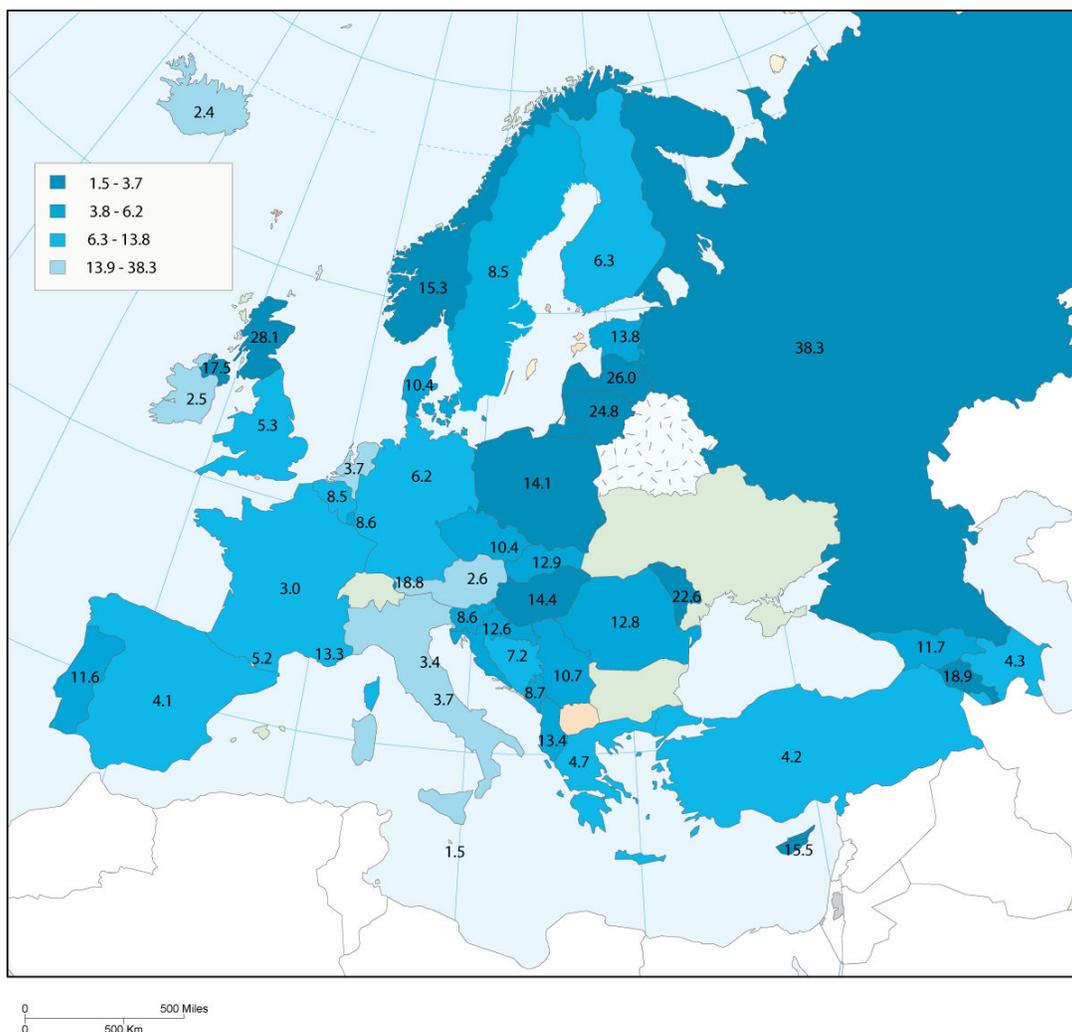
| Страна               | В43 Кол-во прокуроров (полная занятость) | На 100 000 жителей | В44 Есть ли среди них сотрудники, имеющие обязанности, схожие с обязанностями прокуроров? | В44 Если да, кол-во | На 100 000 жителей |
|----------------------|--|--------------------|---|---------------------|--------------------|
| Албания              | 267                                      | 8,7                | да  |                     |                    |
| Андорра              | 4  | 5,2                | нет   |                     |                    |
| Армения              | 605                                      | 18,9               | нет   |                     |                    |
| Австрия              | 216                                      | 2,6                | да  | 145                 | 1,8                |
| Азербайджан          | 360                                      | 4,3                | н.н.  |                     |                    |
| Бельгия              | 893                                      | 8,5                | нет   |                     |                    |
| Босния и Герцеговина | 274                                      | 7,2                | нет   |                     |                    |
| Болгария             | н.о.                                     |                    | нет   |                     |                    |
| Хорватия             | 558                                      | 12,6               | нет   |                     |                    |
| Кипр                 | 107                                      | 15,5               | нет   |                     |                    |
| Чехия                | 1 066                                    | 10,4               | нет   |                     |                    |
| Дания                | 564                                      | 10,4               | да  |                     |                    |
| Эстония              | 180                                      | 13,8               | нет   |                     |                    |
| Финляндия            | 330                                      | 6,3                | да  |                     |                    |
| Франция              | 1 848                                    | 3,0                | да  |                     |                    |
| Грузия               | 532                                      | 11,7               | нет   |                     |                    |
| Германия             | 5 106                                    | 6,2                | да  |                     |                    |
| Греция               | 520                                      | 4,7                | нет   |                     |                    |
| Венгрия              | 1 453                                    | 14,4               | нет   |                     |                    |
| Исландия             | 7  | 2,4                | да  | 26                  | 8,9                |
| Ирландия             | 100                                      | 2,5                | да  | 16                  | 0,4                |
| Италия               | 2 146                                    | 3,7                | да  | 1 506               | 2,6                |
| Латвия               | 604                                      | 26,0               | нет   |                     |                    |
| Лихтенштейн          | 7  | 18,8               | нет   |                     |                    |
| Литва                | 850                                      | 24,8               | нет   |                     |                    |
| Люксембург           | 39                                       | 8,6                | нет   |                     |                    |
| Мальта               | 6  | 1,5                | да  | 85                  | 21,1               |
| Молдавия             | 766                                      | 22,6               | нет   |                     |                    |
| Монако               | 4  | 13,3               | нет   |                     |                    |
| Черногория           | 83                                       | 13,4               | нет   |                     |                    |
| Нидерланды           | 598                                      | 3,7                | нет   |                     |                    |
| Норвегия             | 705                                      | 15,3               | да  | 628                 | 13,6               |
| Польша               | 5 393                                    | 14,1               | да  |                     |                    |
| Португалия           | 1 217                                    | 11,6               | нет   |                     |                    |
| Румыния              | 2 784                                    | 12,8               | нет   |                     |                    |
| Российская Федерация | 55 021                                   | 38,3               | нет   |                     |                    |
| Сан-Марино           | 1  | 3,4                | да  |                     |                    |
| Словакия             | 697                                      | 12,9               | нет   |                     |                    |
| Словения             | 171                                      | 8,6                | да  | 22                  | 1,1                |
| Сербия               | 800                                      | 10,7               | нет   |                     |                    |
| Испания              | 1 740                                    | 4,1                | нет   |                     |                    |
| Швеция               | 767                                      | 8,5                | нет   |                     |                    |
| Турция               | 3 006                                    | 4,2                | нет   |                     |                    |
| Украина              | н.о.                                     |                    | нет   |                     |                    |
| Великобритания       | 2 819                                    | 5,3                | да  |                     |                    |

|                             |       |      |      |  |
|-----------------------------|-------|------|------|--|
| Англия и Уэльс              |       |      |      |  |
| Северная Ирландия           | 300   | 17,5 | нет  |  |
| Великобритания<br>Шотландия | 1 428 | 28,1 | н.о. |  |

Показатель количества собственно прокуроров на 100 000 жителей значительно варьируется от страны к стране. Средний показатель по всем странам немногим превышает 11 прокуроров на 100 000 жителей (данные **Болгарии** и **Украины** в подсчете этого показателя не использовались, потому что эти страны их не предоставили). Минимальный показатель оказался на **Мальте** - почти 1.5 прокурора на 100.000 жителей, а максимальный – в **Российской Федерации**, где показатель составил 38 прокуроров на 100.000 жителей.

На **Графике 26** на географической карте показаны показатели количества прокуроров на 100 000 жителей. Так, можно заметить, что особенно много прокуроров работает в Восточной Европе.

**График 26 Показатели количества прокуроров по странам (на 100 000 жителей)**



В пояснительной записке утверждается, что под определение непрокурорских сотрудников должны подходить официальные лица, работающие на систему прокуратуры. В результате этого в общее количество непрокурорских сотрудников в разных странах включены различные категории. Например, в **Хорватии** сюда вошли ассессоры, стажеры и эксперты. **Норвегия** не включила в это число сотрудников, работающих на полицию, а **Швеция** с аналогичной системой – включила. Наконец, **Турция** уже отмечала, что сотрудники несудьи и непрокуроры были подсчитаны вместе (потому что вспомогательный персонал не делится на тех, кто работает на суд, а кто на прокуратуру).

В Таблице 43 представлены сотрудники непрокуроры всех стран. Также в ней приведено количество сотрудников-непрокуроров на одного прокурора, а также количество судей на одного прокурора.

Таблица 43. Количество сотрудников-непрокуроров в 2004 г. (Вопросы 36, 40, 43 и 46)

| Страна                        | В46 Кол-во сотрудников-непрокуроров, работающих в органах прокуратуры (полная занятость) | В43 Кол-во прокуроров (полная занятость) | Сотрудников-непрокуроров на одного прокурора | В40 Кол-во сотрудников-несудей, работающих в судах (полная занятость) | В36 Кол-во профессиональных судей, заседающих в суде (полная занятость) | Сотрудников-несудей на одного судью |
|-------------------------------|--|--|--|---|---|-------------------------------------|
| Албания                       | 497  | 267                                      | 1,9  | 808   | 383   | 2,1                                 |
| Андорра                       | 4  | 4  | 1,0  | 68  | 22  | 3,1                                 |
| Армения                       | 273  | 605                                      | 0,5  | 966   | 179   | 5,4                                 |
| Австрия                       | 171,6  | 216                                      | 0,8  | 4 320   | 1 697   | 2,5                                 |
| Азербайджан                   | 700  | 360                                      | 1,9  | 1 524   | 338   | 4,5                                 |
| Бельгия                       | 2304   | 893                                      | 2,6  | 5 618   | 2 500   | 2,2                                 |
| Босния и Герцеговина          | 427  | 274                                      | 1,6  | 1 998   | 690   | 2,9                                 |
| Болгария                      | н.о.   | н.о.                                     |  | н.о.  | н.о.  |                                     |
| Хорватия                      | 885  | 558                                      | 1,6  | 6 473   | 1 907   | 3,4                                 |
| Кипр                          | 190  | 107                                      | 1,8  | 425   | 96  | 4,4                                 |
| Чехия                         | 1580   | 1 066                                    | 1,5  | 9 093   | 2 878   | 3,2                                 |
| Дания                         | н/а  | 564                                      |  | 1 422   | 368   | 3,9                                 |
| Эстония                       | 74   | 186                                      | 0,4  | 1 016   | 245   | 4,1                                 |
| Финляндия                     | 210  | 330                                      | 0,6  | 2 586   | 875   | 3,0                                 |
| Франция                       | 4077,64  | 1 848                                    | 2,2  | 17 376  | 6 278   | 2,8                                 |
| Грузия                        | 290  | 532                                      | 0,5  | 1 155   | 406   | 2,8                                 |
| Германия                      | 12304,65   | 5 106                                    | 2,4  | 58 922  | 20 395  | 2,9                                 |
| Греция                        | н.п.   | 520                                      |  | 6 827   | 2 200   | 3,1                                 |
| Венгрия                       | 2295   | 1 453                                    | 1,6  | 6 770   | 2 757   | 2,5                                 |
| Исландия                      | 57   | 7  | 8,1  | 57  | 47  | 1,2                                 |
| Ирландия                      | 102  | 100                                      | 1,0  | 1 084   | 130   | 8,3                                 |
| Италия                        | 10852  | 2 146                                    | 5,1  | 24 952  | 6 105   | 4,1                                 |
| Латвия                        | 372  | 604                                      | 0,6  | 1 371   | 384   | 3,6                                 |
| Лихтенштейн                   | 3,8  | 7  | 0,6  | 39  | 17  | 2,3                                 |
| Литва                         | 585  | 850                                      | 0,7  | 2 350   | 693   | 3,4                                 |
| Люксембург                    | 36   | 39                                       | 0,9  | 240   | 162   | 1,5                                 |
| Мальта                        | 7  | 6  | 1,2  | 346   | 35  | 9,9                                 |
| Молдавия                      | 790  | 766                                      | 1,0  | н.н.  | 415   |                                     |
| Монако                        | 5  | 4  | 1,3  | 41  | 18  | 2,3                                 |
| Черногория                    | 116  | 83                                       | 1,4  | 830   | 242   | 3,4                                 |
| Нидерланды                    | 3382   | 598                                      | 5,7  | 5 217   | 2 004   | 2,6                                 |
| Норвегия                      | 51   | 705                                      | 0,1  | 961   | 501   | 1,9                                 |
| Польша                        | 4213   | 5 393                                    | 0,8  | 33 878  | 9 766   | 3,5                                 |
| Португалия                    | 1696   | 1 217                                    | 1,4  | 7 506   | 1 754   | 4,3                                 |
| Румыния                       | н.о.   | 2 784                                    |  | 8 975   | 4 030   | 2,2                                 |
| Российская Федерация          | 16902  | 55 021                                   | 0,3  | 65 237  | 29 685  | 2,2                                 |
| Сан-Марино                    | н.о.   | 1  |  | 45  | 16  | 2,8                                 |
| Словакия                      | 756  | 697                                      | 1,1  | 4 070   | 1 208   | 3,4                                 |
| Словения                      | 174  | 171                                      | 1,0  | 2 257   | 780   | 2,9                                 |
| Сербия                        | н.о.   | 800                                      |  | 18 171  | 2 418   | 7,5                                 |
| Испания                       | 1751   | 1 740                                    | 1,0  | 37 744  | 4 201   | 9,0                                 |
| Швеция                        | 620  | 767                                      | 0,8  | 1 337   | 1 618   | 0,8                                 |
| Турция                        | н.п.   | 3 006                                    |  | 18 276  | 5 304   | 3,4                                 |
| Украина                       | н.о.   | н.о.                                     |  | 23 304  | 6 999   | 3,3                                 |
| Великобритания Англия и Уэльс | 8011   | 2 819                                    | 2,8  | 23 000  | 1 305   | 17,6                                |
| Северная Ирландия             | 300  | 300                                      | 1,0  | 537   | 62  | 8,7                                 |
| Великобритания Шотландия      | 1428   | 1 428                                    | 1,0  | 1 231   | 227   | 5,4                                 |

Примечание: в общее количество прокуроров в **Исландии** не вошли 26 комиссаров полиции, у которых помимо прочего есть прокурорские полномочия.

При сравнении количества сотрудников-непрокуроров на одного прокурора и количества сотрудников-несудей на одного судью можно заметить, что у судьи в среднем в подчинении находится больше сотрудников, чем у прокуроров (исключение составили: **Исландия, Италия, Нидерланды и Соединенное Королевство (Великобритания-Англия и Уэльс, Северная Ирландия и Великобритания-Шотландия)**).

Различия между странами также легко можно увидеть при рассмотрении количества судей на одного прокурора. В первую группу стран, где прокуроров больше, чем судей (этот показатель меньше 1), вошли (в порядке возрастания): два территориальных образования **Соединенного Королевства (Шотландия и Северная Ирландия), Армения, Российская Федерация,**

**Молдавия, Латвия, Дания, Норвегия, Грузия, Великобритания-Англия и Уэльс, Литва, Кипр и Азербайджан.** Во вторую группу, где судей немного больше, чем прокуроров (показатель меньше 2), вошли: **Ирландия, Эстония, Албания, Португалия, Польша, Словакия, Турция и Венгрия.**

Наконец, судей намного больше, чем прокуроров (показатель больше 2) в таких странах, как: **Швеция, Испания, Босния и Герцеговина, Лихтенштейн, Финляндия, Чехия, Бельгия, Италия, Черногория, Мальта, Нидерланды, Хорватия, Германия, Франция, Люксембург, Греция, Монако, Словения, Андорра, Исландия, Австрия и Сан-Марино.**

## 9. Статус судей и прокуроров

### 9.1 Введение

В данной главе внимание будет сфокусировано на работе судей и прокуроров, а сама глава будет разделена на шесть тем. В разделе 9.2. представлен вопрос подбора и назначения судей и прокуроров, а также сроки действия их полномочий. В разделе 9.3 рассматривается вопрос подготовки и образования, а в двух последующих будут затронуты вопросы зарплаты и дополнительных выплат судьям и прокурорам. Затем последует раздел, в котором изучается возможность совместительства с другими работами. Глава заканчивается приведением фактов и цифр, отражающих количество дисциплинарных процедур и санкций.

### 9.2 Подбор и назначение

При рассмотрении вопроса подбора и назначения судей интересно обратиться к документу (2001) Консультативного Совета Европейских Судей (CCJE). По мнению CCJE назначение судей должно основываться на объективных критериях, и должно проводиться независимым властным органом при гарантии того, что в процессе проведения не принимаются во внимание никакие другие критерии, кроме вышеуказанных” (CCJE Документ № (2001) 1 § 37).

Что касается властного органа ответственного за назначение судей, то CCJE в качестве варианта предлагает систему, при которой судьи назначаются путем выбора из длинного списка кандидатов. Документ №1 рекомендует, чтобы решения по назначению судей принимались «на демократической основе независимым властным органом путем выбора из существенного количества кандидатов» (CCJE Документ (2001) №1 §45).

Что касается вопроса назначения прокуроров, то Рекомендация (2000) 19 «О роли прокуроров в уголовном правосудии» гласит, что «назначение прокуроров должно проходить в соответствии со справедливыми беспристрастными процедурами с гарантией того, что решение не служит интересам каких-либо групп, и нет никакой дискриминации какого-либо рода (...)».

Назначение судей и прокуроров может проводиться тремя различными властными органами: (1) органом, состоящим из представителей судейского сообщества, (2) органом, состоящим из представителей иных органов, кроме органов судейского сообщества, (3) органом, состоящим из представителей судейского сообщества и иных органов.

В таблице приведено количество положительных ответов.

**Таблица 44. Набор судей и прокуроров (Вопросы 74 и 75)**

|                         |  |    |
|-------------------------|--|----|
| <b>Набор судей</b>      | органом, состоящим из представителей судейского сообщества                             | 6  |
|                         | органом, состоящим из представителей иных органов, кроме органов судейского сообщества | 7  |
|                         | органом, состоящим из представителей судейского сообщества и иных органов              | 35 |
| <b>Набор прокуроров</b> | органом, состоящим из представителей органов прокуратуры                               | 16 |
|                         | органом, состоящим из представителей иных органов, кроме органов прокуратуры           | 10 |
|                         | органом, состоящим из представителей органов прокуратуры и иных органов                | 22 |

В большинстве стран-участниц набор и назначение судей и прокуроров осуществляется органом, состоящим из представителей судейского сообщества и иных органов. Во многих странах в назначении судей центральную роль играет (Высший) Совет судей: **Азербайджан** (Судебно-Правовой Совет), **Босния и Герцеговина** (Высший Судебный и Прокурорский Совет), **Болгария** (Верховный Судебный Совет), **Франция** (Высший Совет Магистратуры), **Грузия** (Верховный Совет Правосудия), **Литва** (Судебный Совет), **Молдавия** (Верховный Совет Магистратуры), **Румыния** (Верховный Совет Магистратуры), **Словения** (Судебный Совет) и **Турция** (Верховный Совет Судей и Прокуроров). В большинстве случаев судебные советы состоят из представителей судебного сообщества и иных органов (научные работники в области права, адвокаты, представители Министерства юстиции). Обычно судебные советы выражают свое мнение (которое может быть обязательным или факультативным) о назначении

судей и прокуроров. Официальное назначение само по себе в большинстве случаев делается главой государства или правительства (например: **Франция, Литва, Молдавия и Румыния**).

В других странах существуют комиссии по назначению судей или консультативные советы. К этим странам относятся: **Финляндия** (Судебный совет по назначениям), **Ирландия** (Консультативный совет по назначению судей), **Латвия** (Судебный Квалификационный Совет), **Норвегия** (Совет по назначению судей), **Польша** (Национальный Совет по назначению судей), **Великобритания-Англия и Уэльс** (Комитет по назначению судей), **Северная Ирландия** (Комитет по назначению судей), **Великобритания-Шотландия** (Совет по назначению судей). Большинство этих советов состоит из представителей судебного сообщества и работников правовой сферы (адвокаты, юристы). В большинстве случаев на советы возложена обязанность по предложению кандидатуры министру юстиции или парламенту. Затем парламент формально назначает судей.

**Германия** уточнила, что в федеральных землях используются различные правила набора судей.

Необходимо отметить, что в некоторых странах назначение/набор судей и прокуроров часто делается разными органами, несмотря на то, что у этих органов и схожие характеристики. Например, в **Шотландии** вопросами назначения прокуроров занимается Королевский офис, а в **Хорватии** – Государственный адвокатский совет, в состав которого входят представители прокуратуры и иных органов. В **Исландии** вопрос набора и назначения прокуроров находится в компетенции Министерства юстиции.

**Таблица 45. Набор судей и прокуроров (Вопросы 74 и 75)**

| Страна               | В74 Набор судей  |  |                   | В75 Набор прокуроров                                       |  |                   |
|----------------------|--|--|-------------------|--|--|-------------------|
|                      | органом, состоящим из представителей и судейского сообщества | органом, состоящим из представителей и иных органов, кроме органов судейского сообщества | Смешанным органом | органом, состоящим из представителей и органов прокуратуры | органом, состоящим из представителей и иных органов, кроме органов прокуратуры | Смешанным органом |
| Албания              |  |  | да                |  |  | да                |
| Андорра              |  |  | да                |  | да   |                   |
| Армения              |  |  | да                | да   |  |                   |
| Австрия              |  |  | да                |  |  | да                |
| Азербайджан          |  |  | да                | да   | да   |                   |
| Бельгия              |  |  | да                |  |  | да                |
| Босния и Герцеговина |  |  | да                |  |  | да                |
| Болгария             |  | да   |                   |  |  | да                |
| Хорватия             |  |  | да                |  |  | да                |
| Кипр                 | да   |  |                   |  | да   |                   |
| Чехия                | да   |  |                   | да   |  |                   |
| Дания                | да   |  | да                | да   |  |                   |
| Эстония              |  |  | да                |  |  | да                |
| Финляндия            |  |  | да                | да   |  |                   |
| Франция              |  |  | да                |  |  | да                |
| Грузия               |  | да   |                   | да   |  |                   |
| Германия             |  | да   | да                |  | да   |                   |
| Греция               |  |  | да                |  |  | да                |
| Венгрия              |  |  | да                | да   |  |                   |
| Исландия             |  |  | да                |  | да   |                   |
| Ирландия             |  |  | да                |  |  | да                |
| Италия               |  |  | да                |  |  | да                |
| Латвия               | да   |  |                   | да   |  |                   |
| Лихтенштейн          |  | да   |                   |  | да   |                   |
| Литва                |  | да   |                   | да   |  |                   |
| Люксембург           |  |  | да                |  |  | да                |
| Мальта               |  |  | да                |  |  | да                |
| Молдавия             |  |  | да                |  |  | да                |

|                                  |     |     |    |    |    |    |
|----------------------------------|-----|-----|----|----|----|----|
| Монако                           |     | да  |    |    | да |    |
| Черногория                       |     |     | да |    |    | да |
| Нидерланды                       |     |     | да |    |    | да |
| Норвегия                         |     |     | да | да |    |    |
| Польша                           | да  |     |    | да |    |    |
| Португалия                       |     |     | да |    |    | да |
| Румыния                          |     |     | да |    |    | да |
| Российская Федерация             |     |     | да | да |    |    |
| Сан-Марино                       |     |     | да |    | да |    |
| Словакия                         |     |     | да |    |    | да |
| Словения                         |     | да  |    |    | да |    |
| Сербия                           | нет | нет | да |    |    | да |
| Испания                          |     |     | да |    |    | да |
| Швеция                           | да  |     |    | да |    |    |
| Турция                           |     |     | да |    |    | да |
| Украина                          |     |     |    | да |    |    |
| Великобритания<br>Англия и Уэльс |     |     | да |    | да |    |
| Северная Ирландия                |     |     | да | да |    |    |
| Великобритания<br>Шотландия      |     |     | да | да |    |    |

Для обобщения предоставленных цифр необходимо привести некоторые объяснения по вопросу сроков полномочий судей и прокуроров. **Армения** не ответила на данный вопрос. Существуют страны, где судьи и прокуроры назначаются на определенный период, по истечении которого полномочия могут продлеваться. Например, в **Андорре** судьи и прокуроры назначаются на определенный период, и их мандат может быть продлен на 6 лет. В **Грузии** мандат судей может быть продлен на 10 лет, а прокуроров – на 5. **Болгария** и **Молдавия** также в своем ответе указали, что судьи назначаются на определенный срок, который может быть продлен (тем не менее, не предоставили точных цифр о сроках полномочий). К другим странам, где срок полномочий прокуроров определен, относятся: (**Болгария** – полномочия продлеваются, но точных цифр не предоставлено), **Исландия** (продлеваемый срок полномочий - 5 лет), **Лихтенштейн**, **Мальта** (продлеваемый срок полномочий - 3 года), **Черногория** (продлеваемый срок полномочий - 5 лет), **Соединенное Королевство** (срок продлеваем, но продолжительность полномочий определяется индивидуально) (см. Таблицу 46).

**Таблица 46. Характеристики мандата, выдаваемого судьям и прокурорам (Вопрос 76)**

| Страна               | В76 Мандат судей          |                                     |   | В76 Мандат прокуроров     |                                     |   | Существуют ли исключения? |
|----------------------|---------------------------|-------------------------------------|---|---------------------------|-------------------------------------|---|---------------------------|
|                      | Предоставляется бессрочно | Если нет, то может ли быть продлен? | Если может быть продлен, то на какой срок | Предоставляется бессрочно | Если нет, то может ли быть продлен? | Если может быть продлен, то на какой срок |                           |
| Албания              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Андорра              |                           | да                                  | 6 лет                                     |                           | да                                  | 6 лет                                     |                           |
| Армения              |                           |                                     |   |                           |                                     |   |                           |
| Австрия              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Азербайджан          | да                        |                                     |   |                           | да                                  | 5 лет                                     | да                        |
| Бельгия              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Босния и Герцеговина | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Болгария             | да                        | да                                  |   | да                        | да                                  |   |                           |
| Хорватия             | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Кипр                 | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Чехия                | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Дания                | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Эстония              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Финляндия            | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Франция              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Грузия               |                           | да                                  | 10 лет                                    |                           | да                                  | 5 лет                                     |                           |
| Германия             | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Греция               | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Венгрия              | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Исландия             | да                        |                                     |   |                           | да                                  | 5 лет                                     | да                        |
| Ирландия             | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Италия               | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   |                           |
| Латвия               | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |
| Лихтенштейн          | да                        |                                     |   |                           | да                                  |   |                           |
| Литва                | да                        |                                     |   | да                        |                                     |   | да                        |

|                               |    |    |       |    |    |                       |    |
|-------------------------------|----|----|-------|----|----|-----------------------|----|
| Люксембург                    | да |    |       | да |    |                       | да |
| Мальта                        | да |    |       |    | да | 3 года                | да |
| Молдавия                      |    | да | 5 лет | да |    |                       |    |
| Монако                        | да |    |       | да |    |                       | да |
| Черногория                    | да |    |       |    | да | 5 лет                 |    |
| Нидерланды                    | да |    |       |    |    |                       |    |
| Норвегия                      | да |    |       | да |    |                       | да |
| Польша                        | да |    |       | да |    |                       | да |
| Португалия                    | да |    |       | да |    |                       |    |
| Румыния                       | да |    |       | да |    |                       |    |
| Российская Федерация          |    |    |       |    |    |                       | да |
| Сан-Марино                    | да |    |       | да |    |                       |    |
| Словакия                      | да |    |       | да |    |                       |    |
| Словения                      | да |    |       | да |    |                       | да |
| Сербия                        | да |    |       | да |    |                       | да |
| Испания                       | да |    |       | да |    |                       | да |
| Швеция                        | да |    |       | да |    |                       |    |
| Турция                        | да |    |       | да |    |                       |    |
| Украина                       |    |    |       | да |    |                       |    |
| Великобритания Англия и Уэльс | да |    |       |    | да | Индивидуальный подход |    |
| Северная Ирландия             | да |    |       |    | да | Индивидуальный подход |    |
| Великобритания Шотландия      | да |    |       |    | да | Индивидуальный подход |    |

### 9.3 Подготовка

Во многих европейских странах существуют специальные институты по подготовке судей и прокуроров. Что касается судей, то Консультативный Совет Европейских Судей (CCJE) утверждает, что властный орган, ответственный за подготовку и качество учебной программы, должен быть независим от исполнительной и законодательной власти, и что по меньшей мере половина его представителей были судьями (CCJE Документ (2003) № 4: 3). CCJE также рекомендует, что для подготовки судей и прокуроров должен быть создан независимый орган со своим собственным бюджетом, способный разрабатывать учебные программы.

По вопросу начального образования CCJE придерживается мнения, что вновь назначенные специалисты должны получать обязательную начальную подготовку в зависимости от их профессионального опыта. Это означает, что опытному юристу требуется меньшая подготовка, чем обучающемуся на судью стажеру, только что окончившему юридический факультет (см. CCJE Документ (2003) № 4: 4). Что касается обучения без отрыва от работы, то CCJE рекомендует, что такое обучение должно основываться на добровольной основе, а обязательное обучение без отрыва от работы должно применяться только в исключительных случаях (CCJE Документ (2003) № 4: 6).

Касаясь вопроса подготовки прокуроров, Рекомендация (2000) 19 «О роли прокуроров в системе уголовного правосудия» гласит, что «подготовка является одновременно правом и обязанностью всех прокуроров вне зависимости от срочности или бессрочности их полномочий. Государства должны предпринимать эффективные меры по обеспечению должного образования прокуроров, как до, так и после их назначения».

В большинстве стран начальное образование судей (32 страны дали положительный ответ) и прокуроров (37 стран) обязательно. В одной стране начальное образование факультативно (**Исландия**). Обучение судей и прокуроров может осуществляться национальными образовательными центрами по подготовке судей и прокуроров. Еще одним вариантом подготовки может быть обучение без отрыва от работы. Такое обучение обязательно для судей в 17 странах и для прокуроров в 19 странах. Тем не менее, во многих странах такая форма образования судьям и прокурорам настоятельно рекомендуется (в 22 странах - рекомендуется для судей, 19 стран – для прокуроров). На вопрос о частоте предоставления образовательных услуг без отрыва от работы большинство стран ответили, что это делается на регулярной основе.

В большинстве стран судьям и прокурорам настоятельно рекомендуется без отрыва от работы получать образование по специфическим вопросам (напр. для специализированных судей и прокуроров). Такое образование обязательно для судей в 10 странах и прокуроров в 13 странах. Аналогично общей подготовке большинство стран предоставляет специальное образование на регулярной основе.

(Специальная) подготовка без отрыва от работы может также предусматриваться и для председателей судов, руководителей подразделений судов/прокуратур, управляющих делами судов и т.д. Для этих категорий должностных лиц такое обучение настоятельно рекомендуется в основном по вопросу специфических функций суда и прокуратуры. В 6 странах это обязательно по вопросу специфических функций суда. В большинстве стран обучение без отрыва от работы проходит на регулярной основе.

В Таблицах 47 и 48 суммируются полученные данные относительно судей и прокуроров.

**Таблица 47. Форма и частота образовательных мероприятий для судей (Вопрос 77)**

| Обучение судей                                | Степень обязательности     |    | Частота            |    |
|---|----------------------------|----|--------------------|----|
|   |                            |    |                    |    |
| Начальная подготовка                          | Обязательно                | 32 |                    |    |
|   | Настоятельно рекомендуется | 6  |                    |    |
|   | Факультативно              | 2  |                    |    |
|   | Нет ответа или п/а или -   | 7  |                    |    |
| Общая подготовка на месте работы              | Обязательно                | 17 | Ежегодно           | 13 |
|   | Настоятельно рекомендуется | 22 | Регулярно          | 22 |
|   | Факультативно              | 5  | От случая к случаю | 7  |
|   | Нет ответа или п/а         | 3  | Нет ответа или п/а | 5  |
| Специализированная подготовка по месту работы | Обязательно                | 10 | Ежегодно           | 6  |
|   | Настоятельно рекомендуется | 22 | Регулярно          | 23 |
|   | Факультативно              | 10 | От случая к случаю | 12 |
|   | Нет ответа или п/а         | 5  | Нет ответа или п/а | 6  |
| Специальная подготовка по месту работы        | Обязательно                | 6  | Annual             | 4  |
|   | Настоятельно рекомендуется | 18 | Regular            | 13 |
|   | Факультативно              | 13 | Occasion.n.l       | 17 |
|   | Нет ответа или п/а         | 10 | Нет ответа или п/а | 13 |

**Таблица 48. Форма и частота образовательных мероприятий для прокуроров (Вопрос 78)**

| Обучение прокуроров                           | Степень обязательности     |    | Частота            |    |
|---|----------------------------|----|--------------------|----|
|   |                            |    |                    |    |
| Начальная подготовка                          | Обязательно                | 37 |                    |    |
|   | Настоятельно рекомендуется | 4  |                    |    |
|   | Факультативно              | 2  |                    |    |
|   | Нет ответа или п/а         | 4  |                    |    |
| Общая подготовка на месте работы              | Обязательно                | 19 | Ежегодно           | 12 |
|   | Настоятельно рекомендуется | 19 | Регулярно          | 22 |
|   | Факультативно              | 5  | От случая к случаю | 6  |
|   | Нет ответа или п/а         | 4  | Нет ответа или п/а | 7  |
| Специализированная подготовка по месту работы | Обязательно                | 13 | Ежегодно           | 5  |
|   | Настоятельно рекомендуется | 16 | Регулярно          | 20 |
|   | Факультативно              | 12 | От случая к случаю | 13 |
|   | Нет ответа или п/а         | 6  | Нет ответа или п/а | 9  |

#### 9.4 Зарплаты

В Рекомендации 94(12) «О независимости, эффективности и роли судей» говорится, что оплата труда судей должна гарантироваться законом и «соответствовать статусу профессии и грузу ответственности». Аналогичные положения можно найти и в Рекомендации 2000 (19) «О роли прокуроров в системе уголовного правосудия»: «У прокуроров должны быть разумные условия службы, такие как оплата труда, жилищные условия и пенсия, соответствующие их важной роли, а также должный пенсионный возраст, причем все эти условия должны регламентироваться законом». Документ 2001, №1 Консультативного Совета Европейских Судей подтверждает, что адекватный уровень оплаты труда необходим для гарантии того, что судья может работать свободно, независимо от давления, которое могло бы повлиять на его решение или поведение. (ССЈЕ, Документ (2001) №1: 14).

К вопросу оплаты труда судей и прокуроров необходимо подходить осторожно. Принимая во внимание большое количество и высокое качество ответов, СЕРЕЈ решила представить все цифры. Еще раз заострим внимание на том, что сравнивать показатели разных стран очень сложно.

В рамках проведения опроса у судей и прокуроров попросили указать уровень их годовой зарплаты (без учета налогов) в начале их карьеры и в конце. Такой показатель как уровень годовой зарплаты до выплаты налогов, несмотря на его неизбежные изъяны, остается единственным показателем, который позволяет определить общую сумму зарплаты, выплаченной судье, включая выплаты по социальной безопасности, выплаты в пенсионный фонд. Таким образом избегается (по сравнению с зарплатой после выплаты налогов) вопрос выплаты подоходного налога. Получается так, что рассматривается не то, сколько судьи получают, а то, сколько государство им платит.

Тем не менее, в дальнейшем для оценочных мероприятий экспертам может понадобиться информация об уровне зарплаты до и после вычета налогов с указанием уровня налогов, чтобы можно было увидеть, сколько же на самом деле получают судьи.

У судей уровень зарплаты в начале карьеры связан с его функцией в суде первой инстанции. Уровень зарплаты в конце карьеры у него такой же, как и у судьи Верховного суда или высшего апелляционного суда и как у прокурора, работающего при Верховном суде или в генеральной прокуратуре. По всем вопросам, связанным с оплатой труда, дается одно и то же уточнение: «(...) должны работать полный рабочий день. Если [судье или прокурору] выплачиваются премии, значительно увеличивающие их зарплату, пожалуйста, дайте подробности и по возможности укажите годовую сумму таких премий или процентную долю от зарплаты, представляемую этими премиями. В число таких премий не входят те, что упоминаются в Вопросе 85. Годовая зарплата до выплаты налогов означает зарплату до вычета суммы налогов и отчислений в фонды социального страхования».

Почти все страны смогли предоставить данные по этому вопросу за исключением **Черногории** и **Сербии**. Ответ, полученный из **Монако**, использован быть не может, потому что он ссылается на индекс, подробные данные о котором не уточняются. **Болгария**, **Греция** и **Российская Федерация** прислали показатели по месячной зарплате, так как учет годовой зарплаты они не ведут. В условиях отсутствия подробного ответа этих стран СЕРЕJ решила перевести полученные данные о месячной зарплате в зарплату годовую и поместить их в сравнительной таблице.

#### 9.4.1 Зарплата судей

Некоторые страны предоставили не один, а два показателя по зарплате. Поэтому СЕРЕJ изначально провела подсчет среднего уровня зарплаты в таких случаях.

##### *Судьи в начале карьеры*

Особые способы подсчета в случае некоторых стран:

- **Босния и Герцеговина:** выбранная сумма представляет собой средний арифметический показатель между зарплатой судьи первой инстанции (с опытом работы 3 года) по всей федерации Боснии и Герцеговины (26 153€), а также зарплатой аналогичного судьи, работающего в Республике Сербской (22 148€).
- **Эстония:** зарплата судей = средняя годовая зарплата по стране, умноженная на 4.
- **Франция:** новые данные по уровню зарплаты до вычета налогов в значительной степени меняют изначальные цифры, которые отражали зарплату после вычета налогов. Как и в случае с бюджетом судов объяснение этому кроется во включении в сумму платежей в пенсионный фонд гражданских служащих.
- **Ирландия:** выбранная сумма представляет собой средний арифметический показатель между зарплатой судьи районного суда (районный суд 114.147€) и зарплатой судьи Окружного Суда 136.978€.
- **Люксембург:** эта сумма соответствует годовой зарплате до вычета налогов в начале карьеры судьи (ранг m2) в районном суде.
- **Российская Федерация:** приблизительные данные.
- **Великобритания-Англия и Уэльс:** предоставлены данные о зарплате судьи окружного суда (167 270€) и судьи Высшего Суда (133 000€). Была использована первая цифра.
- **Северная Ирландия:** использованы данные о зарплате районного судьи L 93,483 (а не зарплату судьи окружного суда 125.803£, в переводе на евро 181.181€).
- **Великобритания-Шотландия:** зарплата окружного судьи (167 270€), хотя несомненно есть менее оплачиваемые категории судей.

Некоторые страны уточнили определенные аспекты этих сумм.

- **Германия:** во-первых, как и у государственных служащих у судей и у прокуроров есть особый статус по вопросу социальной безопасности. Они освобождены от обязательных отчислений в страхование по безработице, пенсионный фонд и фонд медицинского страхования. Во-вторых, они получают прибавку к зарплате в зависимости от социального положения (семейного положения и количества детей) и типа суда (прибавка для судей верховных судов). В-третьих, они получают рождественские бонусы, сумма

которых различна в разных федеральных землях. Все эти нюансы не дают подсчитать реальный доход судей и прокуроров.

- **Великобритания Англия и Уэльс** : Судьи не делают взносов в пенсионный фонд.

### Судьи в конце карьеры

- **Босния и Герцеговина**: выбранная сумма применяется к судье высшей юрисдикции (с 20-летним опытом работы); она представляет собой средний арифметический показатель между зарплатой во всей федерации Боснии и Герцеговины (47 617€) и зарплатой в Республике Сербской (33 605€).
- **Эстония**: средний уровень зарплаты по стране, умноженный на 5,5.
- **Франция**: Советник Сассационного суда.
- **Дания**: приблизительно € 91 000.
- **Ирландия**: показатель зарплаты судьи Высшего суда (187 529€) не был использован, вместо этого использован только показатель зарплаты судьи Верховного суда (198 942€).
- **Люксембург**: на уровне высшей юрисдикции зарплаты магистратов варьируются в зависимости от ранга магистрата, а также от количества баллов (от 410 до 700), которые зависят от стажа работы магистрата. Эти показатели применимы как для судей, так и для прокуроров.
- **Российская Федерация**: объявленные суммы зарплат представляют собой приблизительные показатели.
- **Северная Ирландия**: сумма зарплаты судьи апелляционного суда переведена в евро (£175,671 X 1,44020= 253 001,37 E).

Ни одна страна в предоставленные суммы не включила премии. Также ни одна страна (за исключением **Греции**) в зарплату судей не включила специальные пенсии или безвозмездные бонусы.

Некоторые страны за каждое дело выплачивают своим судьям пособия. Это маленькие страны с небольшим количеством важных дел, где судьи, как правило, занимают какой-либо пост в другой стране, а за дополнительную деятельность получают пособия:

- **Андорра**: деньги выплачиваются судьям на контрактной основе вне зависимости от объема рассмотренных дел.
- **Лихтенштейн**: непостоянные судьи. Их работа оплачивается в зависимости от количества дел (определенная сумма плюс гонорар за каждое дело). Общая сумма, таким образом, зависит от нагрузки.
- **Сан-Марино**: судьи высшего апелляционного суда получают в качестве зарплаты 1,178 € за каждое разбирательство, по которому они вынесли решение.

В таблице приводятся все данные по зарплатам.

**Таблица 49. Годовая зарплата судей (до вычета налогов) в 2004 г. (Вопросы 79 и 80)**

| Страна               | V4 Средняя годовая зарплата (до налогов) | V79 Размер годовой зарплаты (до налогов) судей судов первой инстанции в начале их профессиональной деятельности | В отношении к средней годовой зарплате (до налогов) | V80 Размер годовой зарплаты (до налогов) судьи Верховного Суда или высшего апелляционного суда | В отношении к средней годовой зарплате (до налогов) |
|----------------------|--|---|---|--|---|
| Албания              | 2 440 €                                  | 7 750 €   | 3,2 раз   | 18 600 €   | 7,6 раз   |
| Андорра              | 14 846 €                                 | 63 425 €  | 4,3 раз   | 34 189 €   | 2,3 раз   |
| Армения              | 756 €                                    | 4 884 €   | 6,5 раз   | 5 868 €  | 7,8 раз   |
| Австрия              | 38 640 €                                 | 41 301 €  | 1,1 раз   | 100 180 €  | 2,6 раз   |
| Азербайджан          | 994 €                                    | 6 860 €   | 6,9 раз   | 11 440 €   | 11,5 раз  |
| Бельгия              | 31 992 €                                 | 51 187 €  | 1,6 раз   | 93 658 €   | 2,9 раз   |
| Босния и Герцеговина | 4 634 €                                  | 24 151 €  | 5,2 раз   | 40 611 €   | 8,8 раз   |
| Болгария             | 2 417 €                                  | 4 140 €   | 1,7 раз   | 10 644 €   | 4,4 раз   |
| Хорватия             | 9 582 €                                  | 22 837 €  | 2,4 раз   | 51 845 €   | 5,4 раз   |
| Кипр                 | 11 700 €                                 | 30 449 €  | 2,6 раз   | 54 123 €   | 4,6 раз   |
| Чехия                | 6 783 €                                  | 16 344 €  | 2,4 раз   | 37 464 €   | 5,5 раз   |
| Дания                | н.н.                                     | 83 000 €  | -   | 118 000 €  | -   |
| Эстония              | 5 588 €                                  | 20 620 €  | 3,7 раз   | 28 353 €   | 5,1 раз   |
| Финляндия            | 33 000 €                                 | 50 000 €  | 1,5 раз   | 105 000 €  | 3,2 раз   |
| Франция              | 38 921 €                                 | 49 095 €  | 1,3 раз   | 158 561 €  | 4,1 раз   |
| Грузия               | 992 €                                    | 4 800 €   | 4,8 раз   | 9 248 €  | 9,3 раз   |
| Германия             | 39 815 €                                 | 38 829 €  | 1, раз  | 86 478 €   | 2,2 раз   |
| Греция               | 16 776 €                                 | н.о.  | -   | 56 400 €   | 3,4 раз   |
| Венгрия              | 6 984 €                                  | 20 729 €  | 3, раз  | 34 426 €   | 4,9 раз   |
| Исландия             | 38 700 €                                 | 100 500 €   | 2,6 раз   | 125 000 €  | 3,2 раз   |
| Ирландия             | 27 780 €                                 | 125 563 €   | 4,5 раз   | 198 942 €  | 7,2 раз   |
| Италия               | 22 254 €                                 | 34 582 €  | 1,6 раз   | 112 903 €  | 5,1 раз   |
| Латвия               | 3 600 €                                  | 8 552 €   | 2,4 раз   | 16 740 €   | 4,7 раз   |
| Лихтенштейн          | 74 592 €                                 | 100 000 €   | 1,3 раз   | н.н.   | -   |

|                               |          |           |         |           |          |
|-------------------------------|----------|-----------|---------|-----------|----------|
| Литва                         | 4 024 €  | 14 316 €  | 3,6 раз | 32 449 €  | 8,1 раз  |
| Люксембург                    | 39 587 € | 68 880 €  | 1,7 раз | 113 285 € | 2,9 раз  |
| Мальта                        | 11 644 € | 26 548 €  | 2,3 раз | 31 235 €  | 2,7 раз  |
| Молдавия                      | 853 €    | 851 €     | 1, раз  | 2 663 €   | 3,1 раз  |
| Монако                        | н.н.     | 38 905 €  | -       | -         | -        |
| Черногория                    | 3 636 €  | -         | -       | -         | -        |
| Нидерланды                    | 30 642 € | 65 000 €  | 2,1 раз | 110 000 € | 3,6 раз  |
| Норвегия                      | 41 219 € | 70 477 €  | 1,7 раз | 111 688 € | 2,7 раз  |
| Польша                        | 6 218 €  | 11 633 €  | 1,9 раз | 37 217 €  | 6, раз   |
| Португалия                    | 13 492 € | 32 272 €  | 2,4 раз | 77 583 €  | 5,8 раз  |
| Румыния                       | 2 423 €  | 4 056 €   | 1,7 раз | 18 894 €  | 7,8 раз  |
| Российская Федерация          | 2 379 €  | 10 428 €  | 4,4 раз | 24 600 €  | 10,3 раз |
| Сан-Марино                    | 23 609 € | 70 000 €  | 3, раз  | -         | -        |
| Сербия                        | 3 420 €  | -         | -       | -         | -        |
| Словакия                      | 4 997 €  | 17 632 €  | 3,5 раз | 24 132 €  | 4,8 раз  |
| Словения                      | 13 565 € | 22 260 €  | 1,6 раз | 48 260 €  | 3,6 раз  |
| Испания                       | 25 060 € | 46 412 €  | 1,9 раз | 108 549 € | 4,3 раз  |
| Швеция                        | 31 906 € | 23 364 €  | ,7 раз  | 88 416 €  | 2,8 раз  |
| Турция                        | 7 783 €  | 12 637 €  | 1,6 раз | 27 158 €  | 3,5 раз  |
| Украина                       | 1 105 €  | 7 679 €   | 6,9 раз | 19 705 €  | 17,8 раз |
| Великобритания Англия и Уэльс | 36 900 € | 150 135 € | 4,1 раз | 265 390 € | 7,2 раз  |
| Северная Ирландия             | 31 061 € | 181 181 € | 5,8 раз | 253 001 € | 8,1 раз  |
| Великобритания Шотландия      | 33 500 € | 167 275 € | 5, раз  | 253 559 € | 7,6 раз  |

### Комментарии

К трактовке данных таблицы необходимо подходить с большой осторожностью, поэтому здесь не представлен сравнительный анализ показателей в виде графика. Как уже отмечалось ранее, каждый раз при рассмотрении показателей какой-либо страны рекомендуется изучать предоставленную ею пояснительную информацию. Все приведенные элементы носят наглядный характер.

Представленные в таблице цифры относительно годовой зарплаты судей в разных странах не могут сравниваться между собой в силу различий в системах социального страхования, различий в уровне налогообложения и социальных выплат. По таблице можно только судить о том, сколько стоит судья с точки зрения уровня жизни страны. Таким образом, данные по странам могут сравниваться между собой только в случае использования ими схожих систем налогообложения и социальных выплат.

В будущем в рамках оценочных мероприятий планируется предпринять попытки по сбору дополнительной информации относительно данных о зарплате после уплаты налогов.

Необходимо отметить, что намного легче сравнивать показатели зарплаты судьи Верховного суда, чем зарплаты начинающего судьи, работающего на первом уровне, так как, несмотря на различия в системах, Верховный суд есть в каждой стране. Так, было желательно, исключив из исследования самый высокий уровень зарплаты, который может быть у председателя этого суда, получить общее представление о зарплатах старейших магистратов или судей, высших в своей иерархии, вне зависимости от различий в системах правосудия.

С другой стороны, различия между правовыми системами в значительной степени влияют на оплату труда судей, начинающих свою профессиональную деятельность. В связи с этим можно выделить две основных системы:

- система, где молодых судей изначально набирают как практикантов на основе общего конкурса из числа тех, кто получил образование в национальной школе магистратов (таковые существуют в **Франции, Италии, Португалии и Испании**). Таким образом, оплата труда в этих странах сопоставима и может сравниваться с показателями средней зарплаты или другими элементами, отражающими уровень жизни;
- система, где судьи набираются на высшем уровне сферы права, например, среди людей, сделавших карьеру адвоката, как это практикуется в **Соединенном Королевстве**. Логично, что уровень оплаты труда здесь несопоставим с вышеуказанной системой набора судей.

В сравнимых категориях соотношение зарплаты судей и средней годовой зарплаты по стране в некоторой степени показывает место, занимаемое правосудием, путем демонстрации уровня оплаты труда судей.

Необходимо отметить значительные изменения в показателях **Франции** и **Польши** по сравнению с предыдущим исследованием, несмотря на то, что многие из этих изменений можно легко объяснить. С другой стороны некоторые страны имеют стабильные показатели, например, по зарплате судей Верховного Суда (**Австрия, Германия, Дания, Венгрия, Италия, Нидерланды, Норвегия, Португалия, Испания** и **Соединенное Королевство**). Все эти методологические проблемы должны быть отрегулированы в ходе оценочных мероприятий.

Может показаться, что **Андорра** тратит меньше средств на высокопоставленных судей, чем на своих молодых судей, но это легко объясняется тем, что судьи Андорры в виде зарплаты получают определенную сумму независимо от объема рассмотренных дел, и что французские и испанские высокопоставленные судьи заседают только от случая к случаю и получают за это гонорар.

#### **Премии за производительность судей**

В вопросе 85 спрашивается, получают ли судьи дополнительные выплаты за достижение каких-либо количественных показателей в таком аспекте, как принятие судебных решений. В пояснительной записке к вопроснику приводится пример премии за производительность в соответствии с количеством решений, принятых за определенное время. Все страны дали негативный ответ на этот вопрос, исключение составили только четыре.

Только две системы предусматривают увеличение зарплаты судей с помощью премий за рабочие показатели:

- **Болгария:** дополнительное материальное стимулирование в конце бюджетного года в зависимости от реального участия в работе суда в соответствии с качеством решений.
- **Испания:** зарплата судьи<sup>26</sup> становится гибкой, как только он достигает производительности 120% в отношении к требуемому уровню. [Тем не менее, совсем недавно решением Верховного Суда такая система меняющегося уровня зарплаты была поставлена под сомнение.]

**Польша** и **Украина** дали положительный ответ на вопрос, но в своем ответе они упоминают не премии, а скорее, подобно большинству других стран, систему карьерного стимулирования для тех, кто работает более качественно и эффективно:

- **Польша:** количественные и качественные показатели являются основными критериями возможного повышения судьи и его перевода в суд более высокой инстанции.
- **Украина:** судьи получают премии за работу особого характера и интенсивности, при этом учитывается ранг судьи и его опыт работы. Судье также могут выдать премию за выполнение особо сложной работы с учетом уровня квалификации.

Вместе с тем, **Франция** дала отрицательный ответ на вопрос, но уточнила, что судьям и прокурорам выдается гибкая премия. Ее сумма варьируется от 0 до 15% суммы зарплаты (с 1 октября 2005 г. установлен фиксированный показатель в 9%), и выплачивается ежемесячно. Уровень доплаты устанавливается председателями суда на индивидуальной основе, в соответствии с вкладом судьи в должное функционирование суда с точки зрения качественных и количественных показателей работы.

#### **9.4.2 Зарплаты прокуроров**

Общие замечания и уточнения в основном совпадают с теми, что были сделаны в отношении судей. В данном параграфе приводятся только новые уточнения.

#### **Прокуроры, начинающие профессиональную деятельность**

- **Босния и Герцеговина:** как и в случае с судьями указанная сумма представляет собой средний арифметический показатель между зарплатой прокурора (с опытом работы 3 года) по всей федерации Боснии и Герцеговины (26 153€), а также зарплатой аналогичного прокурора, работающего в Республике Сербской (22 148€).
- **Дания:** сумма (DK 300.000) конвертирована в евро ( $X 0,133969=40 190,7€$ ).
- **Германия:** такие же общие уточнения, что и для судей.
- **Исландия:** приблизительно.
- **Лихтенштейн:** приблизительно.
- **Люксембург:** в теории годовая зарплата (до налогов) прокурора в начале его карьеры (ранг m2) такая же, как и у судьи. Тем не менее, прокуроры могут получать специальную надбавку.
- **Монако:** неподтвержденная информация.

<sup>26</sup> Прокуроры тоже получают аналогичные премии.

- **Великобритания-Англия и Уэльс:** от 38,320 € до 91,740 €, в зависимости от ранга и опыта работы. В качестве основного показателя мы выбрали сумму 38.320€.
- **Северная Ирландия:** от 35,660 € до 74,852 € в зависимости от ранга и опыта работы. Мы выбрали первую сумму. Что касается прокуроров, работающих на самом высоком уровне, то мы использовали этот же самый метод.

### **Прокуроры, завершающие профессиональную деятельность**

- **Андорра** дает здесь те же уточнения, что и в вопросе о судьях, завершающих свою профессиональную деятельность: как и судьям прокурорам выплачиваются гонорары вне зависимости от объема рассмотренных дел.
- **Бельгия** уточнила, что сумма годовой зарплаты устанавливается Правовым Кодексом и каждый год автоматически индексируется по отношению к стоимости жизни. В 2004 индекс составил 1,3195. Так, годовая зарплата прокурора высшей апелляционной инстанции составила: 95.476,36 евро с учетом 15-летнего опыта работы в магистрате (сумма индексирована). Максимальная зарплата генерального прокурора составляет 105.178,05 euros. В дальнейшем используется первая цифра, которая соответствует определению.
- **Босния и Герцеговина:** средняя зарплата прокурора с 20-летним стажем в федерации (47 617€) и Республике Сербской (33 605€).
- **Хорватия:** в Хорватии существует отдельная независимая Прокуратура Республики Хорватия. Она является высшим обвинительным органом.
- **Дания:** конвертация цифр (DK 600.000 -1.100.000) в евро (850 000 X 0,133969=113 873,65)
- **Франция:** генеральный прокурор Верховного Суда.
- **Греция:** для показателя зарплаты прокурора, завершающего профессиональную деятельность, использовался показатель месячной зарплаты (умноженный на 12) судьи Верховного Суда (4.700€ включая дополнительные выплаты).
- **Iceland:** приблизительно.
- **Ирландия:** такой должности нет; Глава Прокуратуры независим. Цифры предоставлены.
- **Лихтенштейн:** в высших судах отдельных прокуроров нет. Максимальная зарплата «обычного» прокурора может возрасти до приблизительно 160.000 €.
- **Литва:** годовая зарплата прокуроров Управления государственного обвинения Генеральной Прокуратуры, поддерживающих обвинение в Верховном Суде Литвы: низший предел - 16 503 €; средний показатель - 20 431 €; высший предел - 23 278 €. Мы использовали последнюю цифру.
- **Люксембург:** годовая зарплата (до налогов) первого генерального прокурора (ранг М 5), завершающего свою карьеру (625 очков)
- **Нидерланды:** приблизительные данные.
- **Черногория:** относится к Верховному государственному прокурору и его шести заместителям.
- **Северная Ирландия:** от 35,660 € до 74,852 € (в зависимости от ранга и стажа работы). Использована последняя цифра.

В таблице приводятся все данные по зарплатам.

**Таблица 50. Годовая зарплата (до налогов) прокуроров в 2004 г. (Вопросы 81 и 82)**

| Страна               | В4 Средняя годовая зарплата (до налогов) | В81 Размер годовой зарплаты прокуроров в начале их профессиональной деятельности | В отношении к средней годовой зарплате (до налогов) | В82 Размер годовой зарплаты (до налогов) прокурора Верховного Суда или высшего апелляционного суда | В отношении к средней годовой зарплате (до налогов) |
|----------------------|--|--|---|--|---|
| Албания              | 2 440 €                                  | 7 750 €  | 3,2 раз   | 18 600 €   | 7,6 раз   |
| Андорра              | 14 846 €                                 | 63 425 €   | 4,3 раз   | 34 189 €   | 2,3 раз   |
| Армения              | 756 €                                    | 2 022 €  | 2,7 раз   | 4 800 €  | 6,3 раз   |
| Австрия              | 38 640 €                                 | 43 854 €   | 1,1 раз   | 100 180 €  | 2,6 раз   |
| Азербайджан          | 994 €                                    | 3 000 €  | 3, раз  | 6 635 €  | 6,7 раз   |
| Бельгия              | 31 992 €                                 | 51 187 €   | 1,6 раз   | 95 476 €   | 3, раз  |
| Босния и Герцеговина | 4 634 €                                  | 24 151 €   | 5,2 раз   | 40 611 €   | 8,8 раз   |
| Болгария             | 2 417 €                                  | 4 140 €  | 1,7 раз   | 10 644 €   | 4,4 раз   |
| Хорватия             | 9 582 €                                  | 22 788 €   | 2,4 раз   | 68 029 €   | 7,1 раз   |
| Кипр                 | 11 700 €                                 | н.н.   | -   | н.н.   | -   |
| Чехия                | 6 783 €                                  | 11 904 €   | 1,8 раз   | 28 776 €   | 4,2 раз   |
| Дания                | н.н.                                     | 40 191 €   | -   | 113 874 €  | -   |
| Эстония              | 5 588 €                                  | 11 505 €   | 2,1 раз   | 21 450 €   | 3,8 раз   |
| Финляндия            | 33 000 €                                 | 35 000 €   | 1,1 раз   | 62 000 €   | 1,9 раз   |
| Франция              | 38 921 €                                 | 50 923 €   | 1,3 раз   | 158 561 €  | 4,1 раз   |
| Грузия               | 992 €                                    | 3 576 €  | 3,6 раз   | 6 816 €  | 6,9 раз   |
| Германия             | 39 815 €                                 | 38 829 €   | 1, раз  | 86 478 €   | 2,2 раз   |
| Греция               | 16 776 €                                 | -  | -   | 64 800 €   | 3,9 раз   |
| Венгрия              | 6 984 €                                  | 17 285 €   | 2,5 раз   | 32 191 €   | 4,6 раз   |
| Исландия             | 38 700 €                                 | 97 000 €   | 2,5 раз   | 130 000 €  | 3,4 раз   |
| Ирландия             | 27 780 €                                 | 57 630 €   | 2,1 раз   | 177 637 €  | 6,4 раз   |

|                               |          |           |         |           |          |
|-------------------------------|----------|-----------|---------|-----------|----------|
| Италия                        | 22 254 € | 34 582 €  | 1,6 раз | 112 903 € | 5,1 раз  |
| Латвия                        | 3 600 €  | 7 263 €   | 2, раз  | 14 124 €  | 3,9 раз  |
| Лихтенштейн                   | 74 592 € | 100 000 € | 1,3 раз | 160 000 € | 2,1 раз  |
| Литва                         | 4 024 €  | 8 945 €   | 2,2 раз | 20 431 €  | 5,1 раз  |
| Люксембург                    | 39 587 € | 68 880 €  | 1,7 раз | 113 285 € | 2,9 раз  |
| Мальта                        | 11 644 € | 22 735 €  | 2, раз  | 22 735 €  | 2, раз   |
| Молдавия                      | 853 €    | 700 €     | ,8 раз  | 2 183 €   | 2,6 раз  |
| Монако                        | н.н.     | 38 905 €  | -       | 125 581 € | -        |
| Черногория                    | 3 636 €  | 6 842 €   | 1,9 раз | 64 289 €  | 17,7 раз |
| Нидерланды                    | 30 642 € | 80 000 €  | 2,6 раз | 110 000 € | 3,6 раз  |
| Норвегия                      | 41 219 € | 60 622 €  | 1,5 раз | н.н.      | -        |
| Польша                        | 6 218 €  | 11 633 €  | 1,9 раз | 37 217 €  | 6, раз   |
| Португалия                    | 13 492 € | 32 272 €  | 2,4 раз | 75 329 €  | 5,6 раз  |
| Румыния                       | 2 423 €  | 4 056 €   | 1,7 раз | -         | -        |
| Российская Федерация          | 2 379 €  | 6 324 €   | 2,7 раз | 11 388 €  | 4,8 раз  |
| Сан-Марино                    | 23 609 € | 45 700 €  | 1,9 раз | -         | -        |
| Сербия                        | 3 420 €  | -         | -       | -         | -        |
| Словакия                      | 4 997 €  | 12 750 €  | 2,6 раз | 19 263 €  | 3,9 раз  |
| Словения                      | 13 565 € | 26 583 €  | 2, раз  | 48 632 €  | 3,6 раз  |
| Испания                       | 25 060 € | 49 413 €  | 2, раз  | 111 449 € | 4,4 раз  |
| Швеция                        | 31 906 € | 38 000 €  | 1,2 раз | 70 000 €  | 2,2 раз  |
| Турция                        | 7 783 €  | 12 637 €  | 1,6 раз | 27 158 €  | 3,5 раз  |
| Украина                       | 1 105 €  | 2 656 €   | 2,4 раз | -         | -        |
| Великобритания Англия и Уэльс | 36 900 € | 65 030 €  | 1,8 раз | 91 740 €  | 2,5 раз  |
| Северная Ирландия             | 31 061 € | 35 660 €  | 1,1 раз | 74 852 €  | 2,4 раз  |
| Великобритания Шотландия      | 33 500 € | -         | -       | -         | -        |

К прокурорам применимы те же самые методологические замечания, что и к судьям. В большей или меньшей степени это относится к показателям таких стран, как **Азербайджан, Чехия, Грузия, Ирландия, Литва, Мальта, Молдавия, Российская Федерация, Словения и Швеция.**

**Хорватия и Исландия,** хоть и в значительно меньшей степени, но проявили обратную тенденцию.

## Сравнительная характеристика судей и прокуроров

В начале профессиональной деятельности зарплаты судей и прокуроров более или менее сопоставимы: в 17 странах уровень оплаты труда обеих профессий один и тот же. В 5 странах уровень зарплаты судей слегка ниже, еще в 20 странах судьи, работающие на первом уровне судов, получают больше, чем их коллеги прокуроры того же уровня, а в 7 странах зарплата судей почти в два раза больше зарплаты прокуроров. Значительная разница в зарплатах в пользу судей очевидно объясняется их особым статусом по сравнению с прокурорами (**Соединенное Королевство**). Разница в статусах также отмечается в **Армении, Азербайджане, Дании, Ирландии и Украине**.

В 18 странах зарплаты судей и прокуроров в конце их профессиональной деятельности идентичны. Тенденция к уравниванию очевидна. Только в трех странах и территориальных образованиях (**Российская Федерация, Великобритания-Англия и Уэльс и Северная Ирландия**) судьи получают в несколько раз больше, чем прокуроры.

Таблица 51. Сравнение годовых зарплат (до налогов) судей и прокуроров в 2004

| Страна               | В79 Размер годовой зарплаты (до налогов) судей судов первой инстанции в начале их профессиональной деятельности | В81 Размер годовой зарплаты прокуроров в начале их профессиональной деятельности | Соотношение между зарплатой судьи и зарплатой прокурора в начале их профессиональной деятельности | 80а Размер годовой зарплаты (до налогов) судьи Верховного Суда или высшего апелляционного суда | В82 Размер годовой зарплаты (до налогов) прокурора Верховного Суда или высшего апелляционного суда | Соотношение между зарплатой судьи и зарплатой прокурора в конце их профессиональной деятельности |
|----------------------|---|--|---|--|--|--|
| Албания              | 7 750 €   | 7 750 €  | 1,0   | 18 600 €   | 18 600 €   | 1,0  |
| Андорра              | 63 425 €  | 63 425 €   | 1,0   | 34 189 €   | 34 189 €   | 1,0  |
| Армения              | 4 884 €   | 2 022 €  | 2,4   | 5 868 €  | 4 800 €  | 1,2  |
| Австрия              | 41 301 €  | 43 854 €   | 0,9   | 100 180 €  | 100 180 €  | 1,0  |
| Азербайджан          | 6 860 €   | 3 000 €  | 2,3   | 11 440 €   | 6 635 €  | 1,7  |
| Бельгия              | 51 187 €  | 51 187 €   | 1,0   | 93 658 €   | 95 476 €   | 1,0  |
| Босния и Герцеговина | 24 151 €  | 24 151 €   | 1,0   | 40 611 €   | 40 611 €   | 1,0  |
| Болгария             | 4 140 €   | 4 140 €  | 1,0   | 10 644 €   | 10 644 €   | 1,0  |
| Хорватия             | 22 837 €  | 22 788 €   | 1,0   | 51 845 €   | 68 029 €   | 0,8  |
| Кипр                 | 30 449 €  | н.н.   | -   | 54 123 €   | н.н.   | -  |
| Чехия                | 16 344 €  | 11 904 €   | 1,4   | 37 464 €   | 28 776 €   | 1,3  |
| Дания                | 83 000 €  | 40 191 €   | 2,1   | 118 000 €  | 113 874 €  | 1,0  |
| Эстония              | 20 620 €  | 11 505 €   | 1,8   | 28 353 €   | 21 450 €   | 1,3  |
| Финляндия            | 50 000 €  | 35 000 €   | 1,4   | 105 000 €  | 62 000 €   | 1,7  |
| Франция              | 49 095 €  | 50 923 €   | 1,0   | 158 561 €  | 158 561 €  | 1,0  |
| Грузия               | 4 800 €   | 3 576 €  | 1,3   | 9 248 €  | 6 816 €  | 1,4  |
| Германия             | 38 829 €  | 38 829 €   | 1,0   | 86 478 €   | 86 478 €   | 1,0  |
| Греция               |   |  | -   | 56 400 €   | 64 800 €   | 0,9  |
| Венгрия              | 20 729 €  | 17 285 €   | 1,2   | 34 426 €   | 32 191 €   | 1,1  |
| Исландия             | 100 500 €   | 97 000 €   | 1,0   | 125 000 €  | 130 000 €  | 1,0  |
| Ирландия             | 125 563 €   | 57 630 €   | 2,2   | 198 942 €  | 177 637 €  | 1,1  |
| Италия               | 34 582 €  | 34 582 €   | 1,0   | 112 903 €  | 112 903 €  | 1,0  |
| Латвия               | 8 552 €   | 7 263 €  | 1,2   | 16 740 €   | 14 124 €   | 1,2  |
| Лихтенштейн          | 100 000 €   | 100 000 €  | 1,0   | н.н.   | 160 000 €  | -  |
| Литва                | 14 316 €  | 8 945 €  | 1,6   | 32 449 €   | 20 431 €   | 1,6  |
| Люксембург           | 68 880 €  | 68 880 €   | 1,0   | 113 285 €  | 113 285 €  | 1,0  |
| Мальта               | 26 548 €  | 22 735 €   | 1,2   | 31 235 €   | 22 735 €   | 1,4  |
| Молдавия             | 851 €   | 700 €  | 1,2   | 2 663 €  | 2 183 €  | 1,2  |
| Монако               | 38 905 €  | 38 905 €   | 1,0   |  | 125 581 €  | -  |
| Черногория           | -   | 6 842 €  | -   |  | 64 289 €   | -  |
| Нидерланды           | 65 000 €  | 80 000 €   | 0,8   | 110 000 €  | 110 000 €  | 1,0  |
| Норвегия             | 70 477 €  | 60 622 €   | 1,2   | 111 688 €  | н.н.   | -  |
| Польша               | 11 633 €  | 11 633 €   | 1,0   | 37 217 €   | 37 217 €   | 1,0  |
| Португалия           | 32 272 €  | 32 272 €   | 1,0   | 77 583 €   | 75 329 €   | 1,0  |
| Румыния              | 4 056 €   | 4 056 €  | 1,0   | 18 894 €   | -  | -  |
| Российская Федерация | 10 428 €  | 6 324 €  | 1,6   | 24 600 €   | 11 388 €   | 2,2  |
| Сан-Марино           | 70 000 €  | 45 700 €   | 1,5   |  |  | -  |
| Сербия               |   |  | -   |  |  | -  |
| Словакия             | 17 632 €  | 12 750 €   | 1,4   | 24 132 €   | 19 263 €   | 1,3  |
| Словения             | 22 260 €  | 26 583 €   | 0,8   | 48 260 €   | 48 632 €   | 1,0  |
| Испания              | 46 412 €  | 49 413 €   | 0,9   | 108 549 €  | 111 449 €  | 1,0  |
| Швеция               | 23 364 €  | 38 000 €   | 0,6   | 88 416 €   | 70 000 €   | 1,3  |
| Турция               | 12 637 €  | 12 637 €   | 1,0   | 27 158 €   | 27 158 €   | 1,0  |

|                               |           |          |     |           |          |     |
|-------------------------------|-----------|----------|-----|-----------|----------|-----|
| Украина                       | 7 679 €   | 2 656 €  | 2,9 | 19 705 €  |          | -   |
| Великобритания Англия и Уэльс | 150 135 € | 65 030 € | 2,3 | 265 390 € | 91 740 € | 2,9 |
| Северная Ирландия             | 181 181 € | 35 660 € | 5,1 | 253 001 € | 74 852 € | 3,4 |
| Великобритания Шотландия      | 167 275 € |          | -   | 253 559 € |          | -   |

#### 9.4.3 Дополнительные льготы

Из-за разницы в уровне жизни стран сравнивать зарплату судей и прокуроров очень непросто. Помимо уровня жизни существуют другие факторы, усложняющие процесс сравнения зарплат: в некоторых странах судьи и прокуроры получают дополнительные льготы, такие как особые пенсии, предоставление жилья, льготы по оплате медицинских услуг, служебный автотранспорт, бесплатный общественный транспорт и т.д.

Можно отметить, что ни в одной стране нет специальных льгот для судей и прокуроров в виде пониженного налога, взимаемого с зарплаты.

**Таблица 52. Дополнительные льготы для судей и прокуроров (Вопрос 83)**

|                                 | Судьи | Прокуроры |
|---------------------------------|-------|-----------|
| Послабление при налогообложении | 0     | 0         |
| Специальные пенсии              | 11    | 11        |
| Жилищное обеспечение            | 10    | 10        |
| Иные финансовые льготы          | 16    | 16        |

Наряду со специальными пенсиями и предоставлением жилья существуют другие льготы. В число этих льгот могут входить отпускные выплаты с учетом возраста и стажа работы, специальное страхование жизни, медицинское страхование, транспортные льготы (предоставление служебного автомобиля) и в некоторых случаях представительские расходы. В некоторых странах предусмотрены исключения в виде предоставления специального жилья в ситуациях, когда судья или прокурор назначен на должность в другой город (вдали от города постоянного проживания), или для высокопоставленных должностных лиц судов или прокуратуры (например, председатели судов во **Франции**). В **Исландии** судьи Верховного Суда получают специальные пенсии.

В таких странах, как **Азербайджан, Кипр, Чехия, Эстония, Грузия, Венгрия, Латвия, Люксембург, Мальта, Черногория, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Российская Федерация, Словакия, Испания, Турция и Украина** для судей могут быть предусмотрены дополнительные льготы. В их число могут входить: специальная медицинская страховка, льготная ипотека, компенсация затрат на покупку одежды, выплаты на питание, предоставление жилья, служебный автомобиль, дополнительные выплаты.

#### 9.5 Возможность работы по совместительству

Вопрос возможности совмещения работы судьи и прокурора с другими видами деятельности необходимо рассматривать в свете защиты независимости их позиции. В этом аспекте нужно достичь баланса между степенью, в которой судьи и прокуроры могут быть вовлечены в жизнь общества, и необходимостью быть независимым и беспристрастным. Что касается судей, то Консультативный Совет Европейских Судей рекомендует, чтобы судьи «воздерживались от какой-либо профессиональной деятельности, которая могла бы их отвлечь от должностных обязанностей или повлиять на беспристрастность выполнения этих обязанностей» (ССЈЕ Документ (2002) №3: 6). Это не означает, что судьям не разрешается заниматься какой-либо иной профессиональной деятельностью, так как они не должны становиться изолированными от общества, в котором живут.

В пояснительной записке к вопроснику уточнялись виды деятельности, и некоторые из них будут рассмотрены ниже:

- *Преподавание*, например, означает работу преподавателем в университете, участие в конференциях, участие в педагогических мероприятиях в школах и т.д.;
- *Исследования и публикация работ* означает публикацию статей в газетах, участие в разработке законопроектов и т.д.;

- *Культурная деятельность* означает участие в концертах, театральных постановках, продаже созданных своими руками картин и др. произведений искусства.

Почти во всех странах преподавательская деятельность или участие в правовой и исследовательской работе считаются нормальными. Тем не менее, необходимо отметить, что в 10 странах запрещено получать вознаграждение или плату за такую деятельность. Кроме того, существуют ситуации, когда занятия другими видами деятельности могут быть проблематичными с точки зрения профессиональной этики, особенно это относится к видам деятельности, сталкивающимся с судебной деятельностью, например, арбитраж или работа консультантом.

**Таблица 53. Совмещение работы судьей или прокурором с другими видами деятельности (Вопрос 84)**

| Деятельность                        | В84 Судьи          |                     |     | В84 Прокуроры      |                     |     |
|-------------------------------------|--------------------|---------------------|-----|--------------------|---------------------|-----|
|                                     | Да, с компенсацией | Да, без компенсации | Нет | Да, с компенсацией | Да, без компенсации | Нет |
| Преподавание                        | 39                 | 12                  | 1   | 41                 | 10                  | 2   |
| Научная и литературная деятельность | 40                 | 12                  | 1   | 41                 | 10                  | 2   |
| Арбитраж                            | 10                 | 4                   | 32  | 8                  | 3                   | 35  |
| Консультации                        | 7                  | 4                   | 33  | 7                  | 3                   | 34  |
| Работа в сфере культуры             | 19                 | 16                  | 14  | 20                 | 15                  | 13  |
| Иные виды деятельности              | 11                 | 3                   | 13  | 6                  | 3                   | 14  |

Количество стран, где разрешено заниматься различными видами деятельности вне работы на безвозмездной основе, превышает количество стран, где такие же виды деятельности разрешены на компенсационной основе.

В большинстве стран судьям разрешено заниматься преподавательской деятельностью (только на Кипре преподавание запрещено). В **Ирландии, Мальте, Португалии и Великобритании-Англия и Уэльс** такая деятельность разрешена только на безвозмездной основе. Также в большинстве стран судьям разрешено заниматься исследовательской работой и публикацией своих работ.

В большинстве стран, приславших ответ на этот вопрос, судьям запрещено заниматься арбитражем. Такой вид деятельности не запрещен в **Хорватии, Дании, Финляндии, Германии, Греции, Исландии, Норвегии, Словении, Швеции и Великобритании-Шотландия**.

В большинстве стран судьям запрещено работать консультантами. Исключением из общего правила служат такие страны, как **Австрия, Чехия** (только в министерстве юстиции, правительстве и парламенте), **Германия** (на безвозмездной основе), **Дания, Финляндия, Черногория, Швеция и Великобритания-Шотландия**.

### **Прокуроры**

В большинстве стран прокурорам разрешено совмещать свою основную работу с преподавательской деятельностью (на безвозмездной или компенсационной основе). Исключение составляет **Кипр**.

Совмещение работы прокурором и арбитром (кроме **Хорватии, Дании, Германии, Греции, Исландии, Ирландии и Словении**) или консультантом (кроме **Австрии, Чехии, Германии** (на безвозмездной основе), **Дании, Ирландии, Литвы и Черногории**) запрещено почти во всех странах-респондентах. Работа консультантом разрешена в основном в ситуациях, когда она связана с предоставлением помощи министерству юстиции или подготовкой законодательного проекта для парламента. Совмещение работы с культурной деятельностью запрещено в **Албании, Азербайджане, Боснии и Герцеговине, Кипре, Эстонии, Финляндии, Молдавии, Черногории, Румынии, Российской Федерации, Сербии, Турции и Украине**.

## 9.6 Дисциплинарные производства и санкции

Количество дисциплинарных производств против прокуроров значительно превосходит аналогичные показатели по судьям. Тем не менее, к рассмотрению этих цифр необходимо подходить осторожно, так как только несколько стран смогли предоставить количественную информацию. Четыре приведенных ниже таблицы просто дают картину разброса в количестве зарегистрированных дисциплинарных производств против судей и прокуроров, оснований для дисциплинарных действий и типы примененных санкций. Относительно судей можно заметить, что основными причинами дисциплинарных производств стали: нарушение профессиональной этики и служебное несоответствие. Что касается прокуроров, то основной причиной дисциплинарных действий является служебное несоответствие. В значительно меньшей степени дисциплинарные действия в отношении судей и прокуроров связаны с уголовным преступлением.

При рассмотрении показателей по странам можно заметить, что в 2004 г. значительное количество дисциплинарных производств против судей было зарегистрировано в **Германии** (50), **Норвегии** (107), **Польше**(111), **Российской Федерации** (417), и **Словакии** (54). Логично, что эти цифры необходимо соотносить с общим количеством судей, исполняющим свои обязанности в стране. В 17 странах причиной инициирования дисциплинарных производств также может быть уголовное преступление (см. Таблицу 54).

**Таблица 54. Дисциплинарные производства, инициированные против профессиональных судей в 2004 г. (Вопрос 86)**

| Страна               | В86 Общее количество Дисциплинарных производств | Нарушение профессиональной этики |     | Профессиональное несоответствие |     | Уголовное преступление |     | Другое |     |
|----------------------|---|----------------------------------|-----|---------------------------------|-----|------------------------|-----|--------|-----|
|                      |   | да                               | нет | да                              | нет | да                     | нет | да     | нет |
| Албания              | 9   | да                               | 1   | -                               | -   | -                      | -   | да     | 8   |
| Андорра              | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Армения              | -   | да                               | -   | да                              | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Австрия              | 37  | да                               | 13  | да                              | 21  | да                     | 3   | нет    | -   |
| Азербайджан          | 13  | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | да     | 13  |
| Бельгия              | n/a   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Босния и Герцеговина | 9   | да                               | 5   | да                              | 4   | -                      | 0   | -      | 0   |
| Болгария             | -   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   | -      | -   |
| Хорватия             | 1   | нет                              | -   | нет                             | -   | да                     | 1   | нет    | -   |
| Кипр                 | -   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   | да     | 4   |
| Чехия                | 24  | да                               | 7   | да                              | 15  | нет                    | -   | да     | 2   |
| Дания                | 1   | -                                | -   | -                               | -   | да                     | 1   | -      | -   |
| Эстония              | 7   | да                               | 1   | да                              | 7   | нет                    | -   | -      | -   |
| Финляндия            | 4   | нет                              | -   | нет                             | -   | нет                    | -   | да     | 4   |
| Франция              | 4   | да                               | 4   | да                              | 1   | да                     | 3   | нет    | -   |
| Грузия               | -   | да                               | 1   | нет                             | -   | да                     | 2   | да     | -   |
| Германия             | 50  | да                               | 12  | да                              | 25  | да                     | 12  | -      | -   |
| Греция               | -   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   | -      | -   |
| Венгрия              | 21  | да                               | 17  | -                               | -   | да                     | 4   | -      | -   |
| Исландия             | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Ирландия             | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Италия               | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Латвия               | 11  | -                                | 0   | -                               | 0   | -                      | 0   | да     | 11  |
| Лихтенштейн          | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Литва                | 3   | n/a                              | -   | n/a                             | -   | n/a                    | -   | n/a    | -   |
| Люксембург           | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Мальта               | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Молдавия             | -   | да                               | 1   | да                              | 8   | да                     | 4   | нет    | -   |
| Монако               | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Черногория           | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Нидерланды           | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Норвегия             | 107   | да                               | 3   | да                              | 9   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Польша               | 111   | да                               | 47  | да                              | 48  | да                     | 13  | да     | 3   |
| Португалия           | 18  | да                               | 13  | да                              | 1   | -                      | -   | да     | 4   |
| Румыния              | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Российская Федерация | 417   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   | нет    | -   |
| Сан-Марино           | 0   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |
| Сербия               | -   | -                                | -   | -                               | -   | -                      | -   | -      | -   |

| Страна                        | В86 Общее количество Дисциплинарных производств | Нарушение профессиональной этики |    | Профессиональное несоответствие |    | Уголовное преступление |   | Другое |    |
|-------------------------------|---|----------------------------------|----|---------------------------------|----|------------------------|---|--------|----|
|                               |   | да                               | 3  | да                              | 14 | нет                    | - | да     | 37 |
| Словакия                      | 54  | да                               | 3  | да                              | 14 | нет                    | - | да     | 37 |
| Словения                      | 1   | п/а                              | -  | п/а                             | -  | нет                    | - | -      | -  |
| Испания                       | 39  | да                               | 6  | да                              | 33 | да                     | - | -      | -  |
| Швеция                        | -   | -                                | -  | -                               | -  | -                      | - | -      | -  |
| Турция                        | -   | да                               | 60 | да                              | 63 | да                     | 4 | да     | 26 |
| Украина                       | -   | нет                              | -  | нет                             | -  | нет                    | - | да     | -  |
| Великобритания Англия и Уэльс | -   | -                                | -  | -                               | -  | -                      | - | -      | -  |
| Северная Ирландия             | 0   | нет                              | -  | нет                             | -  | нет                    | - | нет    | -  |
| Великобритания Шотландия      | 0   | нет                              | -  | нет                             | -  | нет                    | - | нет    | -  |

В таблице, приведенной ниже, представлены типы и количество санкций, примененных против судей. В большинстве стран, ответивших на вопрос, наиболее распространенным типом санкций является выговор. Количество инициированных производств не обязательно должно совпадать с количеством примененных санкций, потому что 1) дисциплинарное производство не всегда заканчивается обвинительным вердиктом, 2) производство, инициированное в один год, может быть завершено на следующий.

Что касается количества дисциплинарных производств против прокуроров, то большое количество таких производств зарегистрировано в **Российской Федерации**. Здесь опять же необходимо соотносить полученные цифры с общим количеством действующих прокуроров в стране. Значительно меньше количество производств было инициировано против прокуроров в **Азербайджане** (63), **Грузии** (74), **Польше** (52) и **Португалии** (47). Большинство этих производств связаны со служебным несоответствием. Нарушение профессиональной этики также может стать причиной дисциплинарного производства. Тем не менее, только **Молдавия** и **Турция** дали положительный ответ по этому вопросу и указали, что по этой причине в этих странах было инициировано 31 и 33 производства соответственно (Таблица 56).

**Таблица 55. Количество и типы санкций, примененных к судьям в 2004 г. (Вопрос 86)**

| Страна               | В86 Общее кол-во санкций | Выговор |    | Временное отстранение |   | Увольнение |    | Штраф |   | Иные санкции |    |
|----------------------|--------------------------|---------|----|-----------------------|---|------------|----|-------|---|--------------|----|
|                      |                          | да      | 4  | -                     | - | да         | 5  | -     | - | -            | -  |
| Албания              | 9                        | да      | 4  | -                     | - | да         | 5  | -     | - | -            | -  |
| Андорра              | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Армения              | -                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Австрия              | 16                       | да      | 9  | да                    | 2 | да         | 1  | да    | 4 | нет          | -  |
| Азербайджан          | 13                       | да      | 10 | -                     | - | -          | -  | -     | - | да           | 3  |
| Бельгия              | 5                        | да      | 1  | -                     | - | -          | -  | -     | 1 | да           | 3  |
| Босния и Герцеговина | 13                       | да      | 5  | -                     | 0 | да         | 2  | да    | 5 | да           | -  |
| Болгария             | -                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | нет   | - | -            | -  |
| Хорватия             | 11                       | да      | 1  | нет                   | - | да         | 4  | да    | 6 | нет          | -  |
| Кипр                 | 0                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Чехия                | 12                       | да      | 5  | нет                   | - | да         | 1  | нет   | - | да           | 17 |
| Дания                | -                        | да      | 1  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Эстония              | 5                        | да      | 3  | нет                   | - | нет        | 0  | да    | 1 | да           | 1  |
| Финляндия            | 4                        | да      | 4  | нет                   | - | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Франция              | 5                        | нет     | -  | да                    | 2 | нет        | -  | -     | - | да           | 3  |
| Грузия               | 116                      | да      | 35 | да                    | 0 | да         | 15 | нет   | - | да           | 35 |
| Германия             | 20                       | да      | 10 | да                    | 2 | нет        | -  | да    | 4 | да           | 4  |
| Греция               | -                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | да    | - | -            | -  |
| Венгрия              | 5                        | да      | 5  | -                     | - | -          | -  | -     | - | да           | 4  |
| Исландия             | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Ирландия             | -                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Италия               | п/а                      | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Латвия               | 11                       | да      | 4  | -                     | 0 | да         | 1  | -     | 0 | да           | 6  |
| Лихтенштейн          | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Литва                | 3                        | да      | 3  | нет                   | - | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Люксембург           | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Мальта               | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Молдавия             | -                        | да      | 7  | нет                   | - | да         | 3  | нет   | - | да           | 3  |
| Монако               | 0                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Черногория           | -                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Нидерланды           | -                        | -       | -  | -                     | - | -          | -  | -     | - | -            | -  |
| Норвегия             | 12                       | да      | 12 | нет                   | - | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |

|                               |     |     |    |     |    |     |    |     |    |     |     |
|-------------------------------|-----|-----|----|-----|----|-----|----|-----|----|-----|-----|
| Польша                        | 50  | да  | 28 | да  | 11 | да  | 4  | нет | -  | да  | 7   |
| Португалия                    | 15  | да  | 2  | да  | 7  |     | -  | да  | 5  | да  | 1   |
| Румыния                       | -   |     | -  | да  | 3  |     | -  |     | -  |     | -   |
| Российская Федерация          | 417 | нет | -  | нет | -  | да  | 94 | нет | -  | да  | 323 |
| Сан-Марино                    | 0   |     | -  |     | -  |     | -  |     | -  |     | -   |
| Сербия                        | -   |     | -  |     | -  |     | -  |     | -  |     | -   |
| Словакия                      | 17  | да  | 9  |     | -  |     | -  | да  | 8  |     | -   |
| Словения                      | 1   | да  | 1  |     | -  |     | -  |     | -  |     | -   |
| Испания                       | 24  | да  | 14 | да  | -  | да  | -  | да  | 10 |     | -   |
| Швеция                        | -   | да  | 3  | нет | -  | да  | 1  | нет | -  | да  | 4   |
| Турция                        | -   | да  | 34 | да  | 2  | да  | 4  | да  | 5  | да  | 52  |
| Украина                       | -   | да  | -  | нет | -  | да  | -  | нет | -  | да  | -   |
| Великобритания Англия и Уэльс | -   |     | -  |     | -  |     | -  |     | -  |     | -   |
| Северная Ирландия             | 0   | нет | -   |
| Великобритания Шотландия      | 0   | нет | -   |

«Иные санкции» зачастую могут представлять собой специфические санкции, соответствующие одной из приведенных выше категорий, и тем не менее, они были выделены в отдельную категорию в странах-респондентах. Например, вариантом выговора могут быть: осуждение действий (**Азербайджан**), предупреждение (**Бельгия, Российская Федерация**) или частная рекомендация (**Грузия**). Кроме того, в категорию «иные санкции» могут входить: временное (**Чехия**) или перманентное (**Эстония**) уменьшение зарплаты, лишение ранга или должности (**Франция, Грузия, Латвия, Польша**). Можно отметить, что, возможно, зная, что к ним будут применены санкции, судьи подают в отставку до или в ходе дисциплинарных производств (**Босния и Герцеговина, Венгрия**).

**Таблица 56. Количество дисциплинарных производств, инициированных против прокуроров в 2004 г. (Вопрос 86)**

| Страна               | В86 Общее количество Дисциплинарных производств | Нарушение профессиональной этики |     | Профессиональное несоответствие |     | Уголовное преступление |     | Другое |     |
|----------------------|---|----------------------------------|-----|---------------------------------|-----|------------------------|-----|--------|-----|
|                      |   | да                               | нет | да                              | нет | да                     | нет | да     | нет |
| Албания              | 13  | да                               | 0   | да                              | 0   | да                     | 0   | да     | 13  |
| Андорра              | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Армения              | 7   |                                  | -   | да                              | 3   |                        | -   | да     | 4   |
| Австрия              | 0   | нет                              | -   | нет                             | -   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Азербайджан          | 63  | да                               | 2   | да                              | 2   |                        | -   | да     | 59  |
| Бельгия              | n/a   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Босния и Герцеговина | 4   | да                               | 3   | да                              | 1   |                        | 0   |        | 0   |
| Болгария             | -   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   |        | -   |
| Хорватия             | 17  | нет                              | -   | да                              | -   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Кипр                 | n/a   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Чехия                | 12  | да                               | 7   | да                              | 5   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Дания                | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Эстония              | 3   | да                               | 2   | да                              | 1   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Финляндия            | 8   | нет                              | -   | нет                             | -   | нет                    | -   | да     | 8   |
| Франция              | 3   | да                               | 3   | нет                             | -   | да                     | 2   | нет    | -   |
| Грузия               | 74  | да                               | 3   | да                              | 71  | нет                    | -   |        | -   |
| Германия             | 12  | да                               | 4   | да                              | 4   | да                     | 4   |        | -   |
| Греция               | -   | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   |        | -   |
| Венгрия              | 4   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   | да     | 1   |
| Исландия             | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Ирландия             | -   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Италия               | n/a   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Латвия               | 27  | да                               | 4   |                                 | 0   | да                     | -   | да     | 27  |
| Лихтенштейн          | 1   |                                  | -   | да                              | 1   |                        | -   |        | -   |
| Литва                | 10  | да                               | 1   | нет                             | -   | нет                    | -   | да     | 9   |
| Люксембург           | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Мальта               | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Молдавия             | -   | да                               | 31  | нет                             | -   | нет                    | -   | нет    | -   |
| Монако               | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Черногория           | -   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Нидерланды           | -   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Норвегия             | n/a   | n/a                              | -   | n/a                             | -   | n/a                    | -   | n/a    | -   |
| Польша               | 52  | да                               | 16  | да                              | 19  | да                     | 17  |        | -   |
| Португалия           | 47  |                                  | -   | да                              | 12  |                        | -   | да     | 35  |
| Румыния              | -   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Российская Федерация | 4790  | да                               | -   | да                              | -   | да                     | -   | n/a    | -   |
| Сан-Марино           | 0   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |
| Сербия               | -   |                                  | -   |                                 | -   |                        | -   |        | -   |

| Страна                        | В86 Общее количество Дисциплинарных производств | Нарушение профессиональной этики |    | Профессиональное несоответствие |    | Уголовное преступление |   | Другое |    |
|-------------------------------|---|----------------------------------|----|---------------------------------|----|------------------------|---|--------|----|
|                               |   |                                  |    |                                 |    |                        |   |        |    |
| Словакия                      | 9   |                                  | -  | да                              | 7  |                        | - | да     | 2  |
| Словения                      | 1   |                                  | -  | да                              | 1  |                        | - |        | -  |
| Испания                       | 32  | да                               | -  | да                              | -  | да                     | - |        | -  |
| Швеция                        | 4   | да                               | -  | да                              | 1  | да                     | 3 |        | -  |
| Турция                        | -   | да                               | 33 | да                              | 38 | да                     | 3 | да     | 19 |
| Украина                       | -   | да                               | -  | да                              | -  | да                     | - | нет    | -  |
| Великобритания Англия и Уэльс | -   |                                  | -  |                                 | -  |                        | - |        | -  |
| Северная Ирландия             | 0   | нет                              | -  | нет                             | -  | нет                    | - | нет    | -  |
| Великобритания Шотландия      | 0   | нет                              | -  | нет                             | -  | нет                    | - | нет    | -  |

В Таблице 57 представлены типы и количество санкций, примененных против прокуроров. Как и в случае с судьями основным видом примененных к прокурорам санкций является выговор.

**Таблица 57. Количество и типы санкций, примененных к прокурорам в 2004 г. (Вопрос 86)**

| Страна                        | В86 Общее кол-во санкций | Выговор |    | Временное отстранение |   | Увольнение |    | Штраф |   | Иные санкции |    |
|-------------------------------|--------------------------|---------|----|-----------------------|---|------------|----|-------|---|--------------|----|
|                               |                          |         |    |                       |   |            |    |       |   |              |    |
| Албания                       | 13                       | да      | 6  | да                    | 0 | да         | 4  | да    | 0 | да           | 3  |
| Андорра                       | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Армения                       | 14                       | да      | 7  |                       | - | да         | 7  |       | - |              | -  |
| Австрия                       | 0                        | нет     | -  | нет                   |   | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Азербайджан                   | 63                       | да      | 36 |                       | - | да         | 22 |       | - | да           | 5  |
| Бельгия                       | н.н.                     |         | -  |                       | - |            | -  |       | - | да           | 1  |
| Босния и Герцеговина          | 6                        | да      | 3  |                       | 0 |            | 0  | да    | 2 | да           | -  |
| Болгария                      | -                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | нет   | - |              | -  |
| Хорватия                      | 15                       | да      | 2  | нет                   |   | да         | 4  | да    | 6 | да           | 3  |
| Кипр                          | н.н.                     |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Чехия                         | 8                        | да      | 1  | нет                   |   | да         | 1  | нет   | - | да           | 12 |
| Дания                         | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Эстония                       | -                        | да      | 1  | нет                   |   | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Финляндия                     | 8                        | да      | 8  | нет                   |   | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Франция                       | 2                        | да      | 1  | нет                   |   | нет        | -  |       | - | да           | 1  |
| Грузия                        | 74                       | да      | 70 | нет                   |   | да         | 4  | нет   | - | нет          | -  |
| Германия                      | 6                        | да      | 2  | нет                   |   | нет        | -  | да    | 3 | да           | 1  |
| Греция                        | -                        | да      | -  | да                    |   | да         | -  | да    | - |              | -  |
| Венгрия                       | 2                        | да      | 1  |                       | - |            | -  |       | - | да           | 1  |
| Исландия                      | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Ирландия                      | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Италия                        | н.н.                     |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Латвия                        | 27                       | да      | 10 | да                    | 2 | да         | 2  | да    | 5 | да           | 8  |
| Лихтенштейн                   | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Литва                         | 10                       | да      | 6  | нет                   |   | нет        | -  | нет   | - | да           | 4  |
| Люксембург                    | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Мальта                        | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Молдавия                      | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Монако                        | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - | да           | -  |
| Черногория                    | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Нидерланды                    | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Норвегия                      | н.н.                     | н.н.    | -  | н.н.                  | - | н.н.       | -  | н.н.  | - |              | -  |
| Польша                        | 19                       | да      | 15 |                       | - | да         | 1  | нет   | - | да           | 3  |
| Португалия                    | 13                       | да      | 6  | да                    | 2 | да         | 1  | да    | 4 |              | -  |
| Румыния                       | -                        | да      | 2  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Российская Федерация          | 4790                     | да      | -  | п/а                   | - | да         | -  | нет   | - | да           | -  |
| Сан-Марино                    | 0                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Сербия                        | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Словакия                      | -                        | да      | 2  |                       | - |            | -  | да    | 2 | да           | 1  |
| Словения                      | 1                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - | да           | 1  |
| Испания                       | -                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | да    | - |              | -  |
| Швеция                        | -                        | да      | 1  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Турция                        | -                        | да      | 16 | да                    | - | да         | -  | да    | 3 | да           | 27 |
| Украина                       | -                        | да      | -  | да                    | - | да         | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Великобритания Англия и Уэльс | -                        |         | -  |                       | - |            | -  |       | - |              | -  |
| Северная Ирландия             | 0                        | нет     | -  | нет                   | - | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |
| Великобритания Шотландия      | 0                        | нет     | -  | нет                   | - | нет        | -  | нет   | - | нет          | -  |

Так же, как и в случае с судьями, «иные санкции» могут представлять собой санкции, соответствующие одной из приведенных, но подсчитанные отдельно. Суть таких санкций аналогична сути «иных санкций» против судей, указанной выше.

## 10. Адвокаты

### 10.1 Введение

В этой главе описывается роль и место адвокатов в различных странах. Здесь представлена информация о количестве адвокатов, организации их деятельности и образовательных возможностях. Изучение практики профессиональных адвокатов стало одной из составных частей проведенной оценочной работы. Результаты проведенной работы будут приведены в конце главы.

В Рекомендации Комитета министров Совета Европы 2000(21) «О свободе адвокатской практики» дается определение этой профессии в области права. «Адвокат» означает «квалифицированный специалист, в соответствии с национальным законодательством уполномоченный ходатайствовать и действовать от лица своих клиентов, заниматься правовой деятельностью, выступать перед судом, консультировать своих клиентов или представлять их в правовых вопросах». Как это может следовать из приведенного определения, перед адвокатом может стоять задача законного представления интересов клиента в суде, а также предоставления правовой помощи. Приведенное здесь определение используется в вопросе во избежание различных трактовок этого понятия.

В некоторых странах используются другие термины и определения, например, юрисконсульты (люди, консультирующие по правовым вопросам и подготавливающие правовые документы) и защитники в суде (люди, представляющие своих клиентов в суде).

В практических целях в данном докладе в качестве основного термина будет использоваться слово «адвокат» и соответствующее определение, приведенное в Рекомендации 2000(21). При необходимости между вышеуказанными категориями будут проводиться различия.

### 10.2 Количество адвокатов

Информацию о количестве практикующих адвокатов предоставили все страны. 8 из них включили в общее количество юрисконсультов (правовые советники) (**Кипр, Германия, Ирландия, Мальта, Норвегия, Польша, Великобритания-Англия и Уэльс, Великобритания-Шотландия**). **Австрия и Люксембург** включили в общее количество адвокатов-стажеров. В целях получения правильного количества адвокатов, имеющих право выступать в суде (в соответствии с трактовкой Рекомендации (2000) 21), по мере возможности СЕРЕJ вычла количество стажеров и юрисконсультов (правовых советников) из общего количества адвокатов. Это удалось сделать с цифрами, предоставленными 3 странами: **Австрия, Люксембург и Польша**.

Цифры, приведенные в Таблице 58, должны рассматриваться осторожно, с учетом методологических комментариев.

В общей таблице дается количество адвокатов в странах, приславших ответ на этот вопрос, информация о количестве адвокатов на 100 000 жителей, и для наглядности дается соотношение количества адвокатов и судей.

**Таблица 58. Количество адвокатов (без учета юрисконсультов и стажеров) в 2004 г. (Вопросы 87 и 88)**

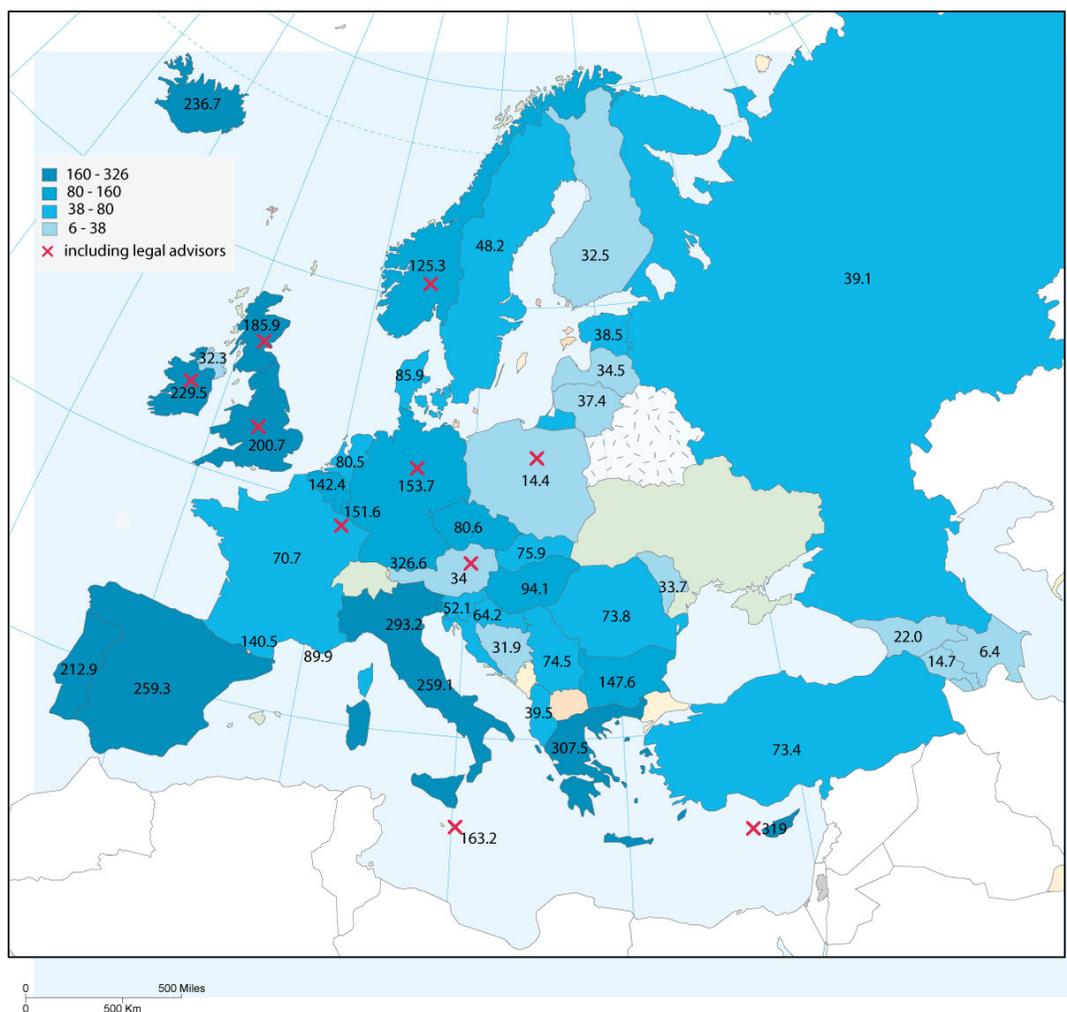
| Страна                        | B87 Кол-во практикующих адвокатов | Кол-во практикующих адвокатов без учета юрисконсультов и стажеров (B88) | Кол-во адвокатов без учета юрисконсультов и стажеров на 100 000 жителей | Кол-во профессиональных судей, заседающих в суде | Кол-во адвокатов на одного судью |
|-------------------------------|-----------------------------------|---|---|--|----------------------------------|
| Албания                       | 1 212                             | 1 212   | 39,5  | 383  | 3,2                              |
| Андорра                       | 108                               | 108   | 140,5   | 22   | 4,9                              |
| Армения                       | 469                               | 469   | 14,7  | 179  | 2,6                              |
| Австрия                       | 6 622                             | 2 792   | 34,0  | 1 697  | 1,6                              |
| Азербайджан                   | 537                               | 537   | 6,4   | 338  | 1,6                              |
| Бельгия                       | 14 876                            | 14 876  | 142,4   | 2 500  | 6,0                              |
| Босния и Герцеговина          | 1 224                             | 1 224   | 31,9  | 690  | 1,8                              |
| Болгария                      | 11 452                            | 11 452  | 147,6   | н.о.   |                                  |
| Хорватия                      | 2 851                             | 2 851   | 64,2  | 1 907  | 1,5                              |
| Кипр                          | 2 200*                            | 2 200   | 319,0   | 96   | 22,9                             |
| Чехия                         | 8 235                             | 8 235   | 80,6  | 2 878  | 2,9                              |
| Дания                         | 4 635                             | 4 635   | 85,9  | 368  | 12,6                             |
| Эстония                       | 520                               | 520   | 38,5  | 245  | 2,1                              |
| Финляндия                     | 1 700                             | 1 700   | 32,5  | 875  | 1,9                              |
| Франция                       | 43 977                            | 43 977  | 70,7  | 6 278  | 7,0                              |
| Грузия                        | 1 000                             | 1 000   | 22,0  | 406  | 2,5                              |
| Германия                      | 126 799*                          | 126 799   | 153,7   | 20 395   | 6,2                              |
| Греция                        | 34 000                            | 34 000  | 307,5   | 2 200  | 15,5                             |
| Венгрия                       | 9 500                             | 9 500   | 94,1  | 2 757  | 3,4                              |
| Исландия                      | 695                               | 695   | 236,7   | 47   | 14,8                             |
| Ирландия                      | 9 273*                            | 9 273   | 229,5   | 130  | 71,3                             |
| Италия                        | 151 470                           | 151 470   | 259,1   | 6 105  | 24,8                             |
| Латвия                        | 800                               | 800   | 34,5  | 384  | 2,1                              |
| Лихтенштейн                   | 113                               | 113   | 326,6   | 17   | 6,6                              |
| Литва                         | 1 282                             | 1 282   | 37,4  | 693  | 1,8                              |
| Люксембург                    | 946                               | 690   | 151,6   | 162  | 4,3                              |
| Мальта                        | 657*                              | 657   | 163,2   | 35   | 18,8                             |
| Молдавия                      | 1 140                             | 1 140   | 33,7  | 415  | 2,7                              |
| Монако                        | 27                                | 27  | 89,9  | 18   | 1,5                              |
| Черногория                    | 462                               | 462   | 74,5  | 242  | 1,9                              |
| Нидерланды                    | 13 111                            | 13 111  | 80,5  | 2 004  | 6,5                              |
| Норвегия                      | 5 772*                            | 5 772   | 125,3   | 501  | 11,5                             |
| Польша                        | 22 516                            | 5 485   | 14,4  | 9 766  | 0,6                              |
| Португалия                    | 22 418                            | 22 418  | 212,9   | 1 754  | 12,8                             |
| Румыния                       | 16 000                            | 16 000  | 73,8  | 4 030  | 4,0                              |
| Российская Федерация          | 56 100                            | 56 100  | 39,1  | 29 685   | 1,9                              |
| Сан-Марино                    | 87                                | 87  | 293,2   | 16   | 5,4                              |
| Словакия                      | 4 100                             | 4 100   | 75,9  | 1 208  | 3,4                              |
| Словения                      | 1 040                             | 1 040   | 52,1  | 780  | 1,3                              |
| Сербия                        | н.о.                              | н.о.  |   | 2 418  |                                  |
| Испания                       | 111 313                           | 111 313   | 259,3   | 4 201  | 26,5                             |
| Швеция                        | 4 354                             | 4 354   | 48,2  | 1 618  | 2,7                              |
| Турция                        | 52 195                            | 52 195  | 73,4  | 5 304  | 9,8                              |
| Украина                       | н.о.                              | н.о.  |   | 6 999  |                                  |
| Великобритания Англия и Уэльс | 106 486*                          | 106 486   | 200,7   | 1 305  | 81,6                             |
| Северная Ирландия             | 552                               | 552   | 32,3  | 62   | 8,9                              |
| Великобритания Шотландия      | 9 443*                            | 9 443   | 185,9   | 227  | 41,6                             |

\* = в том числе правовые советники (юрисконсульты). Между первой и второй колонкой нельзя провести различия.

При рассмотрении таблицы можно заметить, что существуют страны с высоким показателем количества адвокатов на 100.000 жителей (исключая страны помеченные в таблице «\*»). Это относится к: **Греции, Ирландии, Исландии, Италии, Лихтенштейну, Люксембургу, Португалии, Испании, Великобритании-Англия и Уэльс.**

На приведенном ниже графике показано количество адвокатов на 100.000 жителей в различных странах.

График 27. Количество адвокатов (по определению Рекомендации (2000) 21) в 2004 г. (на 100.000 жителей)



### 10.3 Монополия на представление интересов клиента в суде

Информацию, представленную выше в таблице, можно дополнить данными о монополии на представление адвокатами интересов клиента в суде. Рассматривая ответы на этот вопрос, можно столкнуться со многими исключениями из типичных ситуаций, зачастую связанными с уровнем юрисдикции суда (суд первой инстанции или апелляционный суд) или со специфическим типом дела. В некоторых странах, таких, как **Австрия**, например, представление адвокатом интересов клиента обязательно только в определенных типах дел (гражданские дела в суде *Bezirksgerichte* и дела, требования по которым превышают 4.000 €). Такой подход также характерен для стран с федеральными системами, которые представляют собой еще более сложные системы и степени монополии адвокатов. В приведенных ниже таблицах дается информация о положительных ответах на вопрос о монополии в гражданских, уголовных (представление интересов потерпевших и подзащитных) и административных делах.

В большинстве стран адвокаты обладают монополией на законное представление интересов защиты при рассмотрении уголовных дел. В **Болгарии**, **Бельгии** (только на суде присяжных), **Эстонии**, **Финляндии** (представление интересов человеком с юридическим образованием), **Германии** (представлять интересы могут профессора университетов; прочие люди, одобренные судом), **Венгрии**, **Исландии**, **Норвегии**, **Швеции**, **Великобритании-Англия** и **Уэльс** и **Турци** представлять интересы подзащитного могут другие категории граждан, в основном, этими людьми могут быть члены семьи, представители профсоюзов, НПО, прочие лица. Что касается потерпевших, то 21 страна ответила, что законное представление интересов адвокатами для них не является обязательным. Потерпевшую сторону могут представлять

члены семьи, а также (в меньшей степени) члены профсоюзов, неправительственных организаций и другие люди.

В административных делах монополия адвокатов на представление интересов встречается крайне редко. В таких делах приемлемо представление интересов членами семьи и (в некоторых случаях) членами профсоюзов, НПО или других инстанций и организаций. (см. Таблицу 59).

**Таблица 59. Степень монополии адвокатов на представление интересов (Вопрос 89)**

| <b>B89 Есть ли у адвокатов монополия на представление интересов:</b> | <b>Да</b> | <b>Нет</b> | <b>Зависит от ситуации</b> | <b>Нет ответа</b> |
|--|-----------|------------|----------------------------|-------------------|
| В гражданских делах  | 8         | 27         | 7                          | 5                 |
| В уголовных делах (защита)   | 27        | 8          | 5                          | 6                 |
| В уголовных делах (потерпевшие)                                      | 15        | 21         | 3                          | 8                 |
| В административных делах   | 9         | 25         | 5                          | 8                 |

Примечание: третья колонка «зависит от ситуации» означает, что в некоторых делах у адвокатов монополия есть, а в других – ее нет.

#### **10.4 Организация и подготовка**

Работа адвокатов может быть организована посредством адвокатских ассоциаций. Такие ассоциации могут действовать на национальном, региональном и местном уровне. В рамках опроса страны должны были предоставить информацию о форме организации адвокатов. (Вопрос 90).

В **Бельгии, Боснии и Герцеговине, Франции, Греции и Люксембурге** адвокатские ассоциации существуют только на региональном и местном уровне (адвокатских ассоциаций на национальном уровне нет). Они обладают прямой юрисдикцией по выполнению своих профессиональных обязанностей. Есть страны, где адвокатские ассоциации работают на национальном, региональном и/или местном уровне. К таким странам относятся: **Азербайджан, Болгария, Кипр, Германия, Венгрия, Ирландия, Италия, Норвегия, Польша, Российская Федерация, Испания и Швеция.**

Что касается подготовки и экзаменов на получение права заниматься профессией, то почти все страны отметили, что специальное начальное образование и последующий экзамен обязательны. Исключение составили: **Андорра** (обязательной подготовки и экзамена нет, тем не менее, осуществляется контроль качества работы адвокатов), **Испания и Словения.**

Одним из инструментов защиты качества предоставляемых адвокатами услуг может стать использование системы, которая требует обязательного повышения профессиональной квалификации. В целом это означает, что адвокаты должны регулярно посещать учебные курсы (или юридические конференции, например). Такая система существует в 22 странах. Тем не менее, она не применяется в: **Албании, Андорре, Австрии, Азербайджане, Хорватии, Кипре, Чехии, Дании, Финляндии, Греции, Венгрии, Исландии, Италии, Латвии, Лихтенштейне, Мальте, Черногории, Польше, Сан-Марино, Словакии, Словении, Сербии, Испании, Турции и Украине.**

В 12 странах и территориальных образованиях от специализированных адвокатов требуются специальные знания, квалификация или диплом: **Хорватия, Франция, Грузия, Германия, Венгрия, Лихтенштейн, Люксембург, Португалия, Словения, Турция, Северная Ирландия и Великобритания-Шотландия.** Все остальные страны ответили, что таких требований у них нет.

#### **10.5 Контроль над выполнением профессиональных обязанностей**

Первый уровень контроля над выполнением профессиональных обязанностей связан с вопросом оплаты работы. Обычно зарплата адвоката представляет собой гонорар, сумма которого устанавливается законом, ассоциацией адвокатов, или даже на основе договоренности. Тем не менее, в некоторых странах гонорар зависит от комбинации различных факторов, одним из которых является правовая помощь. При рассмотрении аспекта гонораров ключевым вопросом становится, знают ли люди обращающиеся за помощью адвокатов, сколько стоят их услуги. **Дания, Грузия, Греция, Италия, Латвия, Литва, Люксембург,**

Молдавия, Монако, Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Швеция, Северная Ирландия и Великобритания-Шотландия в своих ответах указали, что клиентам непросто получить информацию о гонорарах адвокатов.

В 16 странах и территориальных образованиях гонорары адвокатов регулируются законом. В 11 странах и территориальных образованиях в процессе установления суммы гонораров адвокатов большую роль играют ассоциации адвокатов, а в 30 странах сумма гонорара устанавливается на договорной основе.

**Таблица 60. Гонорары адвокатов (Вопросы 94 и 95)**

| Страна                        | Клиенты легко могут узнать сумму гонорара | Устанавливаются законом | Гонорары адвоката                  |                                      |
|-------------------------------|---|-------------------------|------------------------------------|--------------------------------------|
|                               |   |                         | Регулируются ассоциацией адвокатов | Устанавливаются на договорной основе |
| Албания                       | да  | да                      |                                    | да                                   |
| Андорра                       | да  |                         | да                                 |                                      |
| Армения                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Австрия                       | да  | да                      |                                    | да                                   |
| Азербайджан                   | да  |                         |                                    | да                                   |
| Бельгия                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Босния и Герцеговина          | да  |                         | да                                 | да                                   |
| Болгария                      | да  |                         |                                    | да                                   |
| Хорватия                      | да  |                         | да                                 |                                      |
| Кипр                          | да  |                         | да                                 |                                      |
| Чехия                         | да  | да                      | нет                                | нет                                  |
| Дания                         | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Эстония                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Финляндия                     | да  |                         |                                    | да                                   |
| Франция                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Грузия                        | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Германия                      | да  | да                      | нет                                | нет                                  |
| Греция                        | нет                                       | да                      |                                    |                                      |
| Венгрия                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Исландия                      | да  |                         |                                    | да                                   |
| Ирландия                      | да  |                         |                                    | да                                   |
| Италия                        | нет                                       | да                      |                                    |                                      |
| Латвия                        | нет                                       | да                      |                                    | да                                   |
| Лихтенштейн                   | да  | да                      |                                    |                                      |
| Литва                         | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Люксембург                    | нет                                       | да                      | да                                 | да                                   |
| Мальта                        |   | да                      |                                    | да                                   |
| Молдавия                      | нет                                       | да                      |                                    | да                                   |
| Монако                        | нет                                       | нет                     | нет                                | да                                   |
| Черногория                    | да  |                         | да                                 |                                      |
| Нидерланды                    | да  |                         |                                    | да                                   |
| Норвегия                      | нет                                       | да                      |                                    | да                                   |
| Польша                        | нет                                       | да                      | нет                                | да                                   |
| Португалия                    | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Румыния                       | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Российская Федерация          | да  | нет                     | нет                                | да                                   |
| Сан-Марино                    | да  | да                      |                                    |                                      |
| Словакия                      | да  | да                      |                                    |                                      |
| Словения                      | да  |                         | да                                 |                                      |
| Сербия                        | да  | да                      |                                    | нет                                  |
| Испания                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Швеция                        | нет                                       |                         |                                    | да                                   |
| Турция                        | да  |                         | да                                 |                                      |
| Украина                       | да  |                         |                                    | да                                   |
| Великобритания Англия и Уэльс |   |                         | да                                 |                                      |
| Северная Ирландия             | нет                                       |                         | да                                 |                                      |
| Великобритания Шотландия      | нет                                       |                         | да                                 |                                      |

Помимо вопроса вознаграждения адвокатов, встает вопрос качества предоставляемых услуг. Более того, качество может включать в себя такие понятия, как принципы профессиональной этики, анализ рабочих показателей, проводимый адвокатами, и используемые стандарты/критерии качества. Тем не менее, помимо содержательной стороны стандартов качества важно знать, какая инстанция ответственна за их формулировку. В 29 странах этот вопрос находится в компетенции ассоциаций адвокатов, и часто сопровождается законодательными положениями.

Таблица 61. Стандарты качества работы адвокатов (Вопросы 96 и 97)

| Страна                        | Установлены стандарты качества для ведения адвокатской деятельности | Если да, какой орган ответствен за установление этих стандартов? |                               |             |
|-------------------------------|---|--|-------------------------------|-------------|
|                               |   | Ассоциация адвокатов   | Органы законодательной власти | Иные органы |
| Албания                       | да  | да   | да                            |             |
| Андорра                       | да  | да   |                               |             |
| Армения                       | да  | да   |                               |             |
| Австрия                       | да  | да   | да                            |             |
| Азербайджан                   | да  |  | да                            |             |
| Бельгия                       | нет   |  |                               |             |
| Босния и Герцеговина          | да  | да   | да                            |             |
| Болгария                      | да  | да   |                               |             |
| Хорватия                      | да  | да   | нет                           | нет         |
| Кипр                          | да  | да   |                               |             |
| Чехия                         | да  | да   |                               |             |
| Дания                         | да  | да   |                               |             |
| Эстония                       | нет   |  |                               |             |
| Финляндия                     | да  | да   | да                            |             |
| Франция                       | нет   |  |                               |             |
| Грузия                        | да  | да   |                               |             |
| Германия                      | да  | да   | да                            |             |
| Греция                        | нет   |  |                               |             |
| Венгрия                       | да  | да   |                               |             |
| Исландия                      | да  | да   |                               |             |
| Ирландия                      | да  | да   |                               |             |
| Италия                        | нет   |  |                               |             |
| Латвия                        | нет   |  |                               |             |
| Лихтенштейн                   | да  | да   | да                            |             |
| Литва                         | нет   |  |                               |             |
| Люксембург                    | нет   |  |                               |             |
| Мальта                        | да  | да   | да                            |             |
| Молдавия                      | нет   |  |                               |             |
| Монако                        | да  |  |                               |             |
| Черногория                    | да  | да   |                               |             |
| Нидерланды                    | да  | да   | да                            |             |
| Норвегия                      | да  | да   | да                            |             |
| Польша                        | да  | да   | нет                           | нет         |
| Португалия                    | нет   |  |                               |             |
| Румыния                       | нет   |  |                               |             |
| Российская Федерация          | да  | нет  | нет                           |             |
| Сан-Марино                    | да  | да   |                               |             |
| Словакия                      | да  |  | да                            |             |
| Словения                      | нет   |  |                               |             |
| Сербия                        | да  | да   |                               |             |
| Испания                       | да  | да   |                               |             |
| Швеция                        | да  | да   |                               |             |
| Турция                        | нет   |  |                               |             |
| Украина                       | да  |  |                               | да          |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  | да   |                               |             |
| Северная Ирландия             | да  | да   |                               |             |
| Великобритания Шотландия      | да  | да   |                               |             |

46 стран из 47 ответили, что у клиентов есть возможность жаловаться, когда они не удовлетворены качеством работы, проделанной адвокатом. Единственным исключением стала **Болгария**. А в 38 странах стороны могут жаловаться о размере адвокатского гонорара.

## 10.6 Дисциплинарные производства и санкции

Только несколько стран смогли предоставить цифры относительно количества и основных причин дисциплинарных производств против адвокатов. Только **Исландия, Финляндия, Литва, Польша, Российская Федерация, Словакия и Турция** смогли прислать данные о количестве производств по определенным причинам.

**Таблица 62. Дисциплинарные производства, инициированные против адвокатов в 2004 г. (Вопрос 99)**

| Дисциплинарные производства против адвокатов | В99 Общее количество дисциплинарных производств |      | Нарушение профессиональной этики |     | Профессиональное несоответствие |     | Уголовное преступление |    | Другое |     |
|--|---|------|----------------------------------|-----|---------------------------------|-----|------------------------|----|--------|-----|
|  | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Албания                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Андорра                                      | да  |      | да                               | 7   |                                 |     |                        |    |        |     |
| Армения                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     |                        |    |        |     |
| Австрия                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Азербайджан                                  | да  |      | да                               | 5   | да                              |     |                        |    | да     | 1   |
| Бельгия                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | нет                    |    | нет    |     |
| Босния и Герцеговина                         | да  |      | да                               |     | нет                             |     | нет                    |    | нет    |     |
| Болгария                                     |   |      |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Хорватия                                     | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Кипр   | да  |      | да                               |     | нет                             |     | да                     |    |        |     |
| Чехия  | да  | 212  | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Дания  | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Эстония                                      | да  |      | да                               |     | нет                             |     | нет                    |    | да     |     |
| Финляндия                                    | да  | 63   | да                               | 62  | нет                             |     | да                     | 1  | нет    |     |
| Франция                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Грузия                                       |   |      |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Германия                                     | да  | н.н. | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Греция                                       | да  |      | да                               |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Венгрия                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Исландия                                     | да  |      | да                               | 23  | да                              |     |                        |    | да     | 8   |
| Ирландия                                     | да  |      |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Италия                                       | да  | 200  |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Латвия                                       | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Лихтенштейн                                  | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Литва  | да  |      | да                               | 150 | да                              | 0   | да                     | 0  | нет    |     |
| Люксембург                                   | да  |      | да                               |     | да                              |     | нет                    |    | нет    |     |
| Мальта                                       | да  |      | да                               | 37  |                                 |     |                        |    |        |     |
| Молдавия                                     |   | н.н. |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Монако                                       | да  |      | да                               |     | нет                             |     | да                     |    |        |     |
| Черногория                                   | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Нидерланды                                   |   | н.н. |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Норвегия                                     | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Польша                                       | да  |      | да                               | 202 | да                              | 72  | да                     | 3  | да     | 135 |
| Португалия                                   | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    | да     |     |
| Румыния                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Российская Федерация                         | да  |      | да                               | 276 | да                              | 887 | да                     | 18 | да     | 366 |
| Сан-Марино                                   |   | н.н. |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Словакия                                     | да  |      | да                               |     | да                              |     |                        |    | да     |     |
| Словения                                     | да  |      | да                               | 12  | да                              | 13  | да                     | 20 |        |     |
| Сербия                                       | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Испания                                      | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Швеция                                       | да  | 591  |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Турция                                       | да  |      | да                               | 149 | нет                             |     | да                     | 47 | нет    |     |
| Украина                                      |   |      |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |
| Великобритания Англия и Уэльс                | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Северная Ирландия                            | да  |      | да                               |     | да                              |     | да                     |    |        |     |
| Великобритания Шотландия                     |   |      |                                  |     |                                 |     |                        |    |        |     |

Иногда предложенные в вопроснике варианты причин дисциплинарных производств не совсем совпадали с теми, что законодательно закреплены в странах-респондентах. **Чехия** предоставила информацию и цифры относительно производств, инициированных в 2004 г., но

не внесла данные в предложенную таблицу (эти показатели были добавлены в общее количество, для получения общей картины). В **Исландии** производства по факту нарушения профессиональной этики и по факту профессионального несоответствия были указаны в одной категории (в первой категории).

Необходимо отметить, что в некоторых странах дисциплинарные производства, инициированные по факту совершения уголовного преступления при исполнении профессиональных обязанностей, велись параллельно уголовному производству, предусмотренному законом (**Австрия**). В других странах, наоборот, в случае ведения уголовного производства дисциплинарное производство не инициируется (**Чехия**). В остальных странах приговор уголовного суда приводит к отзыву права заниматься адвокатской деятельностью (**Эстония**).

**Таблица 63. Санкции, примененные к адвокатам в 2004 г. (Вопрос 99)**

| В99 Санкции против адвокатов  | Выговор |     | Временное приостановление статуса адвоката |     | Лишение статуса адвоката |     | Штраф |    | Иные санкции |     |
|-------------------------------|---------|-----|--|-----|--------------------------|-----|-------|----|--------------|-----|
|                               |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Албания                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Андорра                       |         | 0   |  | 0   |                          | 0   |       | 0  |              | 0   |
| Армения                       | да      |     |  |     |                          |     | да    |    | да           |     |
| Австрия                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Азербайджан                   | да      | 5   |  |     |                          |     |       |    | да           | 1   |
| Бельгия                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | нет          |     |
| Босния и Герцеговина          | да      | 1   |  |     |                          |     | да    | 1  |              |     |
| Болгария                      | да      |     | да   |     |                          |     | да    |    | да           |     |
| Хорватия                      | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Кипр                          | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Чехия                         | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Дания                         | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Эстония                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Финляндия                     | да      | 62  | нет  |     | да                       | 1   | нет   |    | нет          |     |
| Франция                       | да      |     | да   |     | да                       |     | нет   |    | да           |     |
| Грузия                        |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Германия                      | да      |     | нет  |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Греция                        | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Венгрия                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Исландия                      | да      | 8   |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Ирландия                      |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Италия                        | да      | 38  | да   | 96  | да                       | 20  |       |    | да           | 50  |
| Латвия                        | да      |     | да   |     | да                       |     |       |    | да           |     |
| Лихтенштейн                   | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Литва                         | да      | 80  | нет  |     | да                       | 30  | нет   |    | нет          |     |
| Люксембург                    | да      | 2   | да   | 1   | нет                      |     | да    | 2  | нет          |     |
| Мальта                        | да      | 1   |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Молдавия                      |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Монако                        | да      |     | да   |     | да                       |     | нет   |    |              |     |
| Черногория                    | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |
| Нидерланды                    |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Норвегия                      | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Польша                        | да      | 175 | да   | 3   |                          |     |       |    |              |     |
| Португалия                    | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Румыния                       | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Российская Федерация          | нет     |     | нет  |     | да                       | 701 | нет   |    | да           | 846 |
| Сан-Марино                    |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Словакия                      |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Словения                      |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Сербия                        | да      |     |  |     | да                       |     | да    |    | да           |     |
| Испания                       | да      | 99  | да   | 260 | да                       | 3   |       |    | да           | 12  |
| Швеция                        | да      | 42  | да   | 77  | да                       | 22  | да    | 6  | да           | 1   |
| Турция                        | да      | 156 | да   | 11  | да                       | 47  | да    | 39 | да           | 5   |
| Украина                       |         |     |  |     |                          |     |       |    |              |     |
| Великобритания Англия и Уэльс | да      |     | да   |     | да                       |     | да    |    |              |     |

| В99 Санкции против адвокатов | Выговор |  | Временное приостановление статуса адвоката |  | Лишение статуса адвоката |  | Штраф |  | Иные санкции |  |
|------------------------------|---------|--|--|--|--------------------------|--|-------|--|--------------|--|
|                              |         |  |  |  |                          |  |       |  |              |  |
| Северная Ирландия            | да      |  | да   |  | да                       |  | да    |  |              |  |
| Великобритания Шотландия     |         |  |  |  |                          |  |       |  |              |  |

Последний вопрос на эту тему связан с органом, на который возложена ответственность за дисциплинарное производство. Многие подробные данные, предоставленные странами, не могут быть использованы в этом документе.

**Таблица 64. Орган, ответственный за проведение дисциплинарного разбирательства (Вопрос 100)**

| Страна                        | Орган, ответственный за проведение дисциплинарного разбирательства |       |                      |            |
|-------------------------------|--|-------|----------------------|------------|
|                               | профессиональный орган адвокатов                                   | Судья | Министерство юстиции | Иной орган |
| Албания                       | да   |       |                      |            |
| Андорра                       | да   |       |                      |            |
| Армения                       | да   |       |                      |            |
| Австрия                       | да   | да    |                      | да         |
| Азербайджан                   | да   |       |                      |            |
| Бельгия                       | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Босния и Герцеговина          | да   |       | да                   | да         |
| Болгария                      | да   |       |                      |            |
| Хорватия                      | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Кипр                          | да   |       |                      |            |
| Чехия                         | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Дания                         | да   |       |                      |            |
| Эстония                       | да   |       |                      |            |
| Финляндия                     | да   |       |                      |            |
| Франция                       | да   |       |                      |            |
| Грузия                        |  |       |                      |            |
| Германия                      | да   | да    | нет                  | нет        |
| Греция                        | да   |       |                      |            |
| Венгрия                       | да   |       |                      |            |
| Исландия                      | да   |       |                      |            |
| Ирландия                      | да   |       |                      | да         |
| Италия                        | да   |       |                      |            |
| Латвия                        | да   |       |                      |            |
| Лихтенштейн                   | да   |       |                      |            |
| Литва                         | да   |       | да                   |            |
| Люксембург                    | да   |       |                      |            |
| Мальта                        | да   | да    |                      |            |
| Молдавия                      | да   |       |                      | да         |
| Монако                        | да   | да    |                      |            |
| Черногория                    | да   |       |                      |            |
| Нидерланды                    | да   |       |                      |            |
| Норвегия                      | да   |       |                      |            |
| Польша                        | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Португалия                    | да   |       |                      |            |
| Румыния                       | да   |       |                      |            |
| Российская Федерация          | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Сан-Марино                    | да   |       |                      |            |
| Словакия                      | да   | нет   | нет                  | нет        |
| Словения                      | да   |       |                      |            |
| Испания                       | да   |       |                      |            |
| Швеция                        | да   |       |                      | да         |
| Турция                        | да   |       |                      |            |
| Великобритания Англия и Уэльс | да   |       |                      |            |
| Северная Ирландия             | да   |       |                      |            |
| Великобритания Шотландия      | да   |       |                      |            |

Почти во всех странах ответственность за ведение дисциплинарного производства возложена на профессиональный орган адвокатов (ассоциация адвокатов). В **Австрии, Германии, Мальте** и **Монако** дисциплинарное производство может также входить в компетенцию судьи. В **Боснии и Герцеговине** и **Литве** ответственность за ведение дисциплинарного разбирательства лежит на министерстве юстиции.

## 11. Исполнение судебных решений

### 11.1 Введение

Эффективное исполнение судебных решений является неотъемлемой частью соблюдения Статьи 6 Европейской конвенции о правах человека. Принимая во внимание объем дел, в настоящее время находящихся на рассмотрении Суда (по правам человека), и инструменты в области исполнения судебных решений, недавно принятые Советом Европы, СЕПЕЖ попыталась уделить особое внимание этому вопросу в данном докладе.

По вопросу исполнения судебных решений, принятых в рамках неуголовных дел, Комитет министров Совета Европы утвердил две рекомендации. В соответствии с определением, данным в Рекомендации 2003 (17), исполнение судебного решения - это «реализация судебных решений, а также прочих судебных и несудебных предписаний в соответствии с законом, который обязует ответчика делать что-либо/не делать что-либо/оплатить то, что было присуждено». Эта Рекомендация была в основном ориентирована на область гражданского права, в то время как Рекомендация 2003(16) фокусирует внимание на исполнении судебных решений, принятых по административным делам.

На основе соответствующей статистики довольно сложно оценить исполнение судебных решений по гражданским или коммерческим делам, так как решение не подлежит исполнению автоматически: в случаях, где это применимо, решение запрашивать или не запрашивать исполнение судебного постановления принимает выигравшая сторона. Поэтому данный доклад не будет фокусировать внимание на уровне исполнения судебных решений, вместо этого внимание в основном будет уделено организации исполнения и роли судебных исполнителей. Тем не менее, СЕПЕЖ попыталась оценить продолжительность процедур исполнения судебных решений, так как она является неотъемлемой частью вопроса о разумных сроках рассмотрения дел, на который особое внимание обращает Европейский Суд по правам человека.

В Рекомендации 2003 (17) «Об исполнении» описываются задачи и обязанности судебных исполнителей, а также процедура исполнения, права и обязанности истца и должника. В соответствии с определением Рекомендации судебный исполнитель – это «лицо, уполномоченное государством осуществлять процесс исполнения судебного решения вне зависимости от того, работает ли это лицо на государство или нет». Это определение было использовано в рамках подготовки данного доклада. В этом определении оговаривается возможность того, что судебный исполнитель может быть государственным служащим или сотрудник частной структуры (например, пристав).

В некоторых странах в процедуре исполнения судебного решения могут принимать участие судьи. Тем не менее, в большинстве случаев их роль сводится к контролю над процессом исполнения, и не связана с самим исполнением. В других странах применяется смешанная система государственных и частных судебных исполнителей. Например, в **Чехии** в судах работают приставы, в то время как помимо этого существуют и частные судебные исполнители. В **Португалии** система исполнения судебных решений включает в себя сотрудников суда и юристов, ответственных за исполнение судебных решений.

Кроме того, в разных странах существуют специфические типы судебных исполнителей. К таким странам относятся **Бельгия** (судебные исполнители по налоговым делам), **Босния и Герцеговина** (судебный рефери), **Франция** (исполнитель Казначейства, ответственный за сбор налогов), **Греция** (государственные нотариусы), **Ирландия** (шерифы/сборщики и налоговые шерифы, ответственные за сбор налогов), **Португалия** (исполнители), **Словакия** (сборщики) и **Великобритания-Шотландия** (шерифы).

Исполнение приговоров по уголовным делам носит совсем иной характер. Оно относится к сфере государственных полномочий, часто проходит под контролем судьи и зависит от политики государства в области уголовного права.

### 11.2 Исполнение судебных решений по гражданским, коммерческим и административным делам

#### 11.2.1 Судебные исполнители

В Таблице 65 приводится количество судебных исполнителей, а также их профессиональный статус (частные, государственные, прочие).

Таблица 65. Статус и количество судебных исполнителей в 2004 г. (Вопросы 105 и 106)

| Страна                        | Судья | B105 Судебный исполнитель – это ...  |   |           | B106 Кол-во судебных исполнителей |
|-------------------------------|-------|--|---|-----------|-----------------------------------|
|                               |       | Пристав, осуществляющий частную деятельность под руководством органов государственной власти | Пристав, работающий в государственной организации | Иное лицо |                                   |
| Албания                       |       |  | да  |           | 114                               |
| Андорра                       |       |  |   | да        | 5                                 |
| Армения                       |       |  |   |           | 225                               |
| Австрия                       |       |  | да  |           | 369                               |
| Азербайджан                   |       |  | да  |           | 400                               |
| Бельгия                       | нет   | да   | нет   | да        | 525                               |
| Босния и Герцеговина          | да    |  |   | да        |                                   |
| Болгария <sup>27</sup>        |       |  | да  |           | 255                               |
| Хорватия                      | да    | нет  | да  | нет       |                                   |
| Кипр                          |       |  |   | да        | 184                               |
| Чехия                         | нет   | да   | да  |           | 553                               |
| Дания                         | да    |  | да  |           |                                   |
| Эстония                       |       | да   |   |           | 51                                |
| Финляндия                     |       |  | да  |           | 758                               |
| Франция                       |       | да   |   | да        | 3 256 <sup>28</sup>               |
| Грузия                        |       |  | да  |           | 116                               |
| Германия                      |       |  | да  |           | 4 995                             |
| Греция                        | нет   | да   | да  |           |                                   |
| Венгрия                       |       | да   |   |           | 193                               |
| Исландия                      |       |  | да  |           | 26                                |
| Ирландия                      |       | да   |   | да        | 40                                |
| Италия                        |       |  | да  |           | 5 366                             |
| Латвия                        |       | да   |   |           | 114                               |
| Лихтенштейн                   | да    |  | да  |           | 2                                 |
| Литва                         |       | да   |   |           | 124                               |
| Люксембург                    |       | да   |   |           | 19                                |
| Мальта                        |       |  | да  |           | 17                                |
| Молдавия                      |       |  | да  |           | 304                               |
| Монако                        | нет   | да   | нет   | нет       | 2                                 |
| Черногория                    |       |  |   | да        | 26                                |
| Нидерланды                    |       | да   |   |           | 363                               |
| Норвегия                      |       |  | да  |           | 355                               |
| Польша                        | нет   | да   | нет   |           | 590                               |
| Португалия                    |       |  | да  | да        | 486                               |
| Румыния                       |       | да   |   |           | 333                               |
| Российская Федерация          | нет   | нет  | да  | да        | 18 625                            |
| Сан-Марино                    | да    |  |   |           |                                   |
| Словакия                      |       | да   |   |           | 262                               |
| Словения                      |       | да   |   |           | 49                                |
| Сербия                        |       |  | да  |           | n/a                               |
| Испания <sup>29</sup>         | да    |  |   |           |                                   |
| Швеция                        |       |  |   | да        | 1 200                             |
| Турция                        |       |  | да  |           | 1 113                             |
| Великобритания Англия и Уэльс |       | да   | да  | да        | 4 000                             |
| Северная Ирландия             |       |  | да  |           | 15                                |
| Великобритания Шотландия      |       | да   | да  | да        | 200                               |
| Украина                       |       |  | да  |           | 5 661                             |

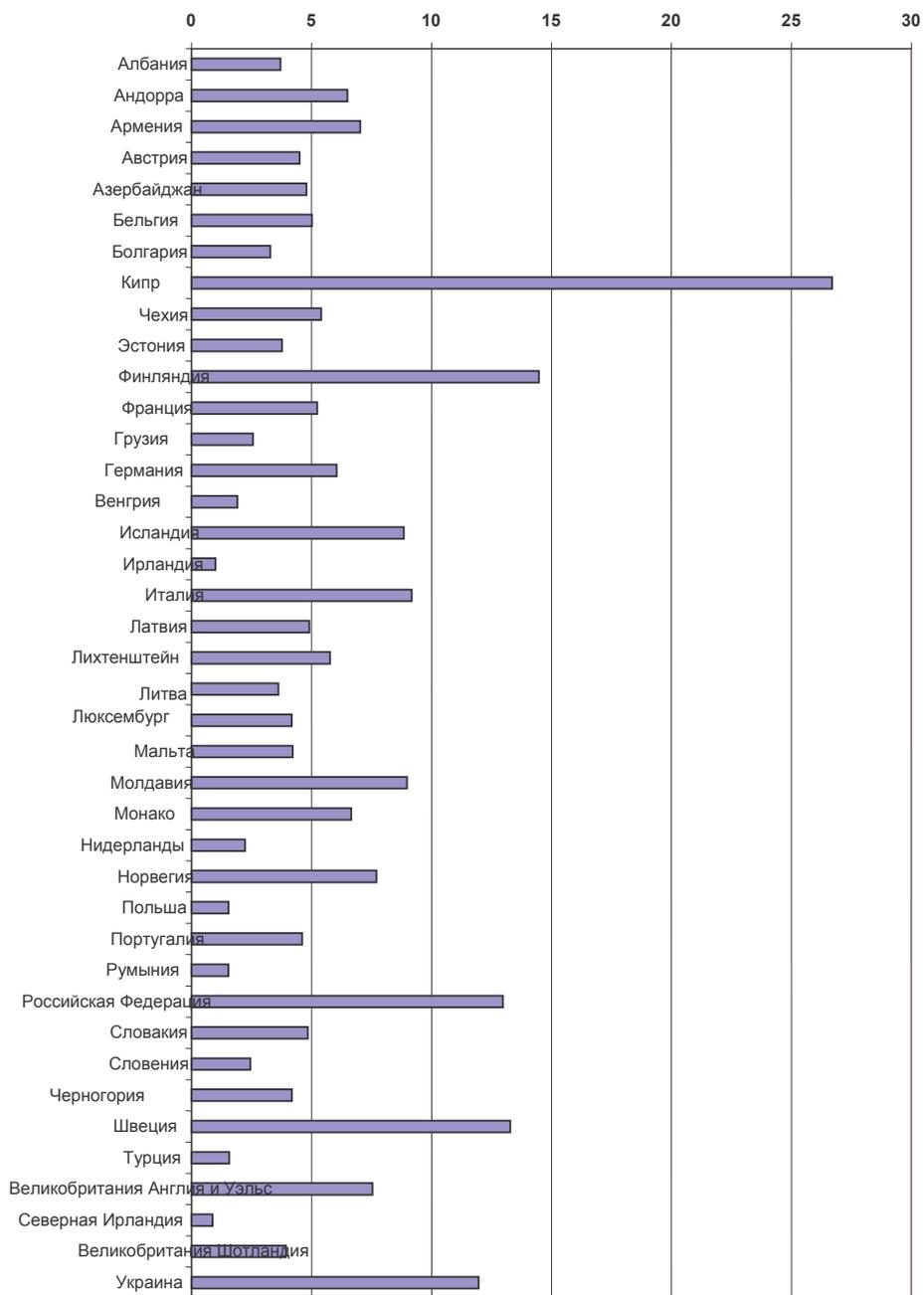
Цифры, фигурирующие в последней колонке таблицы, в силу различий в определении и статусе приведены просто для наглядности.

<sup>27</sup> В июне 2006 г. закон об исполнении судебных решений был изменен. В результате изменений в настоящее время работают два типа судебных исполнителей: государственные исполнители (гражданские служащие) и частные исполнители.

<sup>28</sup> Данные по Франции представлены по положению на октябрь 2005 г.

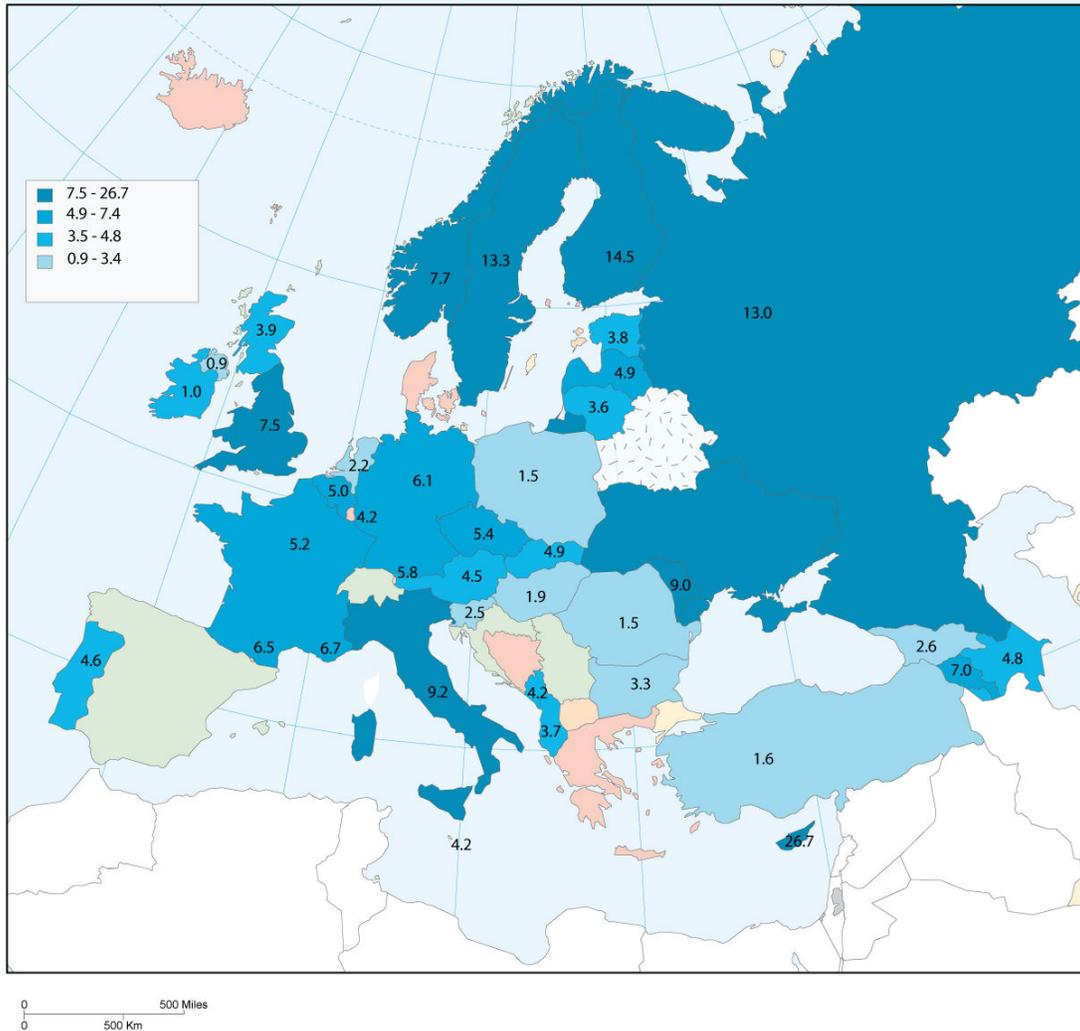
<sup>29</sup> В Испании судьи не являются судебными исполнителями, но в испанской Конституции на судей возложена обязанность «принимать судебные решения и обеспечивать их выполнение».

**График 28. Количество сотрудников, исполняющих судебные решения в 2004 г. (на 100.000 жителей) (Вопрос 106)**



На Графике 29 представлено количество сотрудников, исполняющих судебные решения, на 100.000 жителей по странам.

**График 29. Количество исполнителей судебных решений в 2004 г. (на 100.000 жителей)**



### 11.2.2 Организация и подготовка сотрудников, исполняющих судебные решения

Обучение и существование профессиональной организации могут рассматриваться как основа профессиональной солидарности, чувства профессиональной принадлежности, а также основа для докладности за мероприятия, проведенные сотрудниками в рамках исполнения решений. На самом деле, базовое профессиональное обучение обеспечивает однородность полученных знаний и уровня подготовленности. В 32 странах существует система базовой подготовки или специальных экзаменов на получение права заниматься этой деятельностью. В странах, где исполнителями решений суда являются судьи или сотрудники суда, никакой специальной базовой подготовки нет (например, в **Андорре**).

За исключением стран, где исполнителями решений суда являются судьи, во всех странах можно встретить профессиональную организацию исполнителей судебных решений (на национальном, региональном или местном уровне). Единственное исключение связано с **Данией**, где исполнители судебных решений работают в рамках государственного учреждения.

**Таблица 66. Базовая подготовка и профессиональная организация исполнителей судебных решений (Вопросы 107 и 108)**

| Страна                        | Специальное базовое образование или экзамен на получение права заниматься исполнением судебных решений | Работа по исполнению судебных решений организуется органом |                      |                 |
|-------------------------------|--|--|----------------------|-----------------|
|                               |  | Национального уровня                                       | Регионального уровня | Местного уровня |
| Албания                       | да   |  | да                   |                 |
| Андорра                       | нет  |  |                      |                 |
| Армения                       | да   | да   |                      |                 |
| Австрия                       | да   |  | да                   |                 |
| Азербайджан                   | нет  | да   | да                   | да              |
| Бельгия                       | да   | да   | да                   | да              |
| Босния и Герцеговина          | нет  |  |                      |                 |
| Болгария                      | нет  | да   |                      |                 |
| Хорватия                      | нет  |  |                      |                 |
| Кипр                          | да   | да   |                      |                 |
| Чехия                         | да   | да   | нет                  | нет             |
| Дания                         | нет  | да   |                      |                 |
| Эстония                       | да   | да   |                      |                 |
| Финляндия                     | да   |  |                      | да              |
| Франция                       | да   | да   | да                   | да              |
| Грузия                        | да   | да   |                      |                 |
| Германия                      | да   | да   | да                   | да              |
| Греция                        | нет  | да   | нет                  | нет             |
| Венгрия                       | да   | да   |                      |                 |
| Исландия                      | да   | да   |                      |                 |
| Ирландия                      | нет  | да   |                      |                 |
| Италия                        | да   | да   |                      |                 |
| Латвия                        | да   | да   |                      |                 |
| Лихтенштейн                   |  |  |                      |                 |
| Литва                         | да   | да   |                      |                 |
| Люксембург                    | да   | да   |                      |                 |
| Мальта                        | да   | да   |                      |                 |
| Молдавия                      | да   | да   | да                   |                 |
| Монако                        | нет  | да   | нет                  | нет             |
| Черногория                    |  |  |                      | да              |
| Нидерланды                    | да   | да   |                      |                 |
| Норвегия                      | нет  |  |                      | да              |
| Польша                        | да   | да   | да                   | нет             |
| Португалия                    | да   | да   |                      |                 |
| Румыния                       | да   | да   |                      |                 |
| Российская Федерация          | да   | да   | да                   | да              |
| Сан-Марино                    |  |  |                      |                 |
| Словакия                      | да   | да   |                      |                 |
| Словения                      | да   | да   |                      |                 |
| Сербия                        | нет  |  |                      |                 |
| Испания                       | н.п.   | н.п.   | н.п.                 | н.п.            |
| Швеция                        | да   | да   | да                   |                 |
| Турция                        | да   | да   |                      |                 |
| Украина                       | да   | да   |                      |                 |
| Великобритания Англия и Уэльс | да   | да   |                      |                 |
| Северная Ирландия             | да   | да   |                      |                 |
| Великобритания Шотландия      | да   | да   |                      |                 |

### 11.2.3 Прозрачность гонораров и стандарты качества

Так же как и в случае с адвокатами вопрос гонораров исполнителей судебных решений и их прозрачности является ключевым элементом удовлетворенности или неудовлетворенности пользователей. Во многих странах пользователи могут легко получить информацию относительно стоимости исполнения судебных решений. Исключение составляют: **Италия, Латвия, Литва, Словения, Турция и Украина.**

В большинстве стран прозрачность гонораров гарантируется путем осуществления государственного контроля (регулируется законом). Только в 3 странах (**Франция, Нидерланды и Румыния**) гонорары за определенные виды работы носят договорной характер. Во **Франции** правила позволяют приставам договариваться по поводу некоторых гонораров.

Вопрос гонораров исполнителей судебных решений также связан с качеством предоставляемых ими услуг. 25 стран и территориальных образования заявили о наличии сформулированных стандартов качества. Тем не менее, большинство из этих стран не смогли

уточнить, какие специальные индикаторы качества призваны измерять качество услуг, предоставляемых исполнителями судебных решений (нормы качества ISO или нормы, определенные самими профессионалами).

Стандарты качества могут устанавливаться различными властными органами. В некоторых странах таким органом является Министерство юстиции или другое министерство: **Албания** (Генеральное Управление Служб Исполнения), **Армения, Финляндия, Венгрия, Монако, Молдавия, Словения, Турция, Великобритания-Англия и Уэльс** (Департамент Конституционных дел), **Северная Ирландия**. В других странах это профессиональная организация исполнителей судебных решений (**Чехия, Нидерланды Великобритания-Шотландия**), суды (**Австрия**) или парламент (**Дания**: в сотрудничестве с судебными службами и председателем местного суда, **Румыния**: в сотрудничестве с Министерством юстиции и национальным союзом приставов).

#### 11.2.4 Надзор и контроль

Что касается надзора и контроля над исполнителями судебных решений, то, похоже, в некоторых странах эта задача может совместно решаться двумя (или более) различными органами. Может быть, это связано с существованием нескольких видов исполнителей судебных решений (работающие в суде, государственные, работающие на частной основе). Надзор за частными исполнителями зачастую может возлагаться на профессиональный орган, а в случае с другими категориями исполнителей эта задача возлагается на Министерство юстиции, судью (или суд) или прокурора.

Единственными странами и территориальным образованием, где система надзора и контроля отсутствует, являются **Греция, Сербия и Великобритания-Англия и Уэльс**. Что касается Англии и Уэльса, то здесь предполагается разработать правила для исполнителей судебных решений (см. Таблицу 67).

**Таблица 67. Надзор и контроль (Вопрос 111)**

| Страна               | Наличие органа, на который возложена задача по надзору и контролю над исполнителями | Властный орган ответственный за надзор и контроль над исполнителями судебных решений |       |                      |          |            |
|----------------------|---|--|-------|----------------------|----------|------------|
|                      |   | Профессиональный орган   | Судья | Министерство юстиции | Прокурор | Иной орган |
| Албания              | да  |  |       |                      |          | да         |
| Андорра              | да  |  | да    |                      |          |            |
| Армения              | да  |  |       | да                   |          |            |
| Австрия              | да  | да   |       |                      |          |            |
| Азербайджан          | да  |  | да    | да                   |          |            |
| Бельгия              | да  | да   | да    |                      | да       |            |
| Босния и Герцеговина | да  |  | да    |                      |          |            |
| Болгария             | да  |  |       | да                   |          |            |
| Хорватия             | да  |  | да    | да                   |          |            |
| Кипр                 | да  |  |       |                      |          | да         |
| Чехия                | да  | да   | да    | да                   | нет      |            |
| Дания                | да  |  | да    |                      |          |            |
| Эстония              | да  |  |       | да                   |          |            |
| Финляндия            | да  |  |       | да                   |          | да         |
| Франция              | да  | да   |       | да                   | да       |            |
| Грузия               | да  |  |       | да                   |          |            |
| Германия             | да  |  |       | да                   |          | да         |
| Греция               | нет   |  |       |                      |          |            |
| Венгрия              | да  | да   |       | да                   |          |            |
| Исландия             | да  |  |       | да                   |          |            |
| Ирландия             | да  |  |       |                      | да       |            |
| Италия               | да  |  |       | да                   |          |            |
| Латвия               | да  | да   | да    | да                   |          |            |
| Лихтенштейн          | да  |  | да    |                      |          |            |
| Литва                | да  | да   | да    | да                   |          |            |
| Люксембург           | да  | да   | да    |                      | да       |            |
| Мальта               | да  |  |       | да                   |          |            |
| Молдавия             | да  |  | да    | да                   | да       |            |
| Монако               | да  | нет  | да    |                      | да       |            |
| Черногория           | да  |  |       | да                   |          |            |
| Нидерланды           | да  |  | да    |                      |          |            |
| Норвегия             | да  |  |       | да                   |          |            |
| Польша               | да  | да   | да    | да                   | нет      |            |
| Португалия           | да  | да   | да    |                      |          |            |

| Страна                        | Наличие органа, на который возложена задача по надзору и контролю над исполнителями | Властный орган ответственный за надзор и контроль над исполнителями судебных решений |       |                      |          |            |
|-------------------------------|---|--|-------|----------------------|----------|------------|
|                               |   | Профессиональный орган   | Судья | Министерство юстиции | Прокурор | Иной орган |
| Румыния                       | да  |  | да    | да                   |          |            |
| Российская Федерация          | да  | да   | нет   | да                   | да       |            |
| Сан-Марино                    | н.п.  |  |       |                      |          |            |
| Словакия                      | да  |  |       | да                   |          |            |
| Словения                      | да  | да   | да    | да                   |          |            |
| Сербия                        | нет   |  | да    |                      |          |            |
| Испания                       | н.п.  |  |       |                      |          |            |
| Швеция                        | да  | да   |       |                      | да       | да         |
| Турция                        | да  |  | да    | да                   | да       |            |
| Украина                       | да  |  |       | да                   |          |            |
| Великобритания Англия и Уэльс | нет   |  |       |                      |          |            |
| Северная Ирландия             | да  |  |       |                      |          | да         |
| Великобритания Шотландия      | да  | да   |       |                      |          |            |

### 11.2.5 Дисциплинарные производства и санкции

Так же как и в случае с судьями и прокурорами только несколько стран имеют в распоряжении цифры о дисциплинарных производствах и санкциях. Так только 6 стран смогли прислать такую информацию: **Албания, Эстония, Финляндия, Венгрия, Ирландия и Польша.**

К данным приведенной ниже таблицы необходимо подходить осторожно, так как они представлены для наглядности.

**Таблица 68. Дисциплинарные производства против исполнителей судебных решений в 2004 г. (Вопрос 117)**

| Страна               | В117 Дисциплинарные производства против исполнителей судебных решений |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
|----------------------|---|----------------------------------|------|---------------------------------|------|------------------------|------|----------------|------|
|                      | Общее кол-во  | Нарушение профессиональной этики |      | Профессиональное несоответствие |      | Уголовное преступление |      | Иное нарушение |      |
| Албания              | 14  | нет                              |      | да                              | 14   | нет                    |      |                |      |
| Андорра              |   | нет                              |      | нет                             |      | нет                    |      | нет            |      |
| Армения              |   |                                  |      | да                              |      | да                     |      |                |      |
| Австрия              |   |                                  |      | да                              | 2    | да                     | 1    |                |      |
| Азербайджан          |   |                                  |      | да                              | 9    |                        |      |                |      |
| Бельгия              |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Босния и Герцеговина |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Болгария             |   | нет                              |      | нет                             |      | нет                    |      | да             |      |
| Хорватия             |   | н.н.                             |      | н.н.                            |      | н.н.                   |      | н.н.           |      |
| Кипр                 |   |                                  |      | да                              | 3    | да                     |      |                |      |
| Чехия                |   | да                               | 7    |                                 | 6    |                        |      |                |      |
| Дания                |   |                                  |      | н.н.                            |      | н.н.                   |      | н.н.           |      |
| Эстония              | 11  | да                               | 0    | да                              | 11   | да                     | 0    |                |      |
| Финляндия            | 3   | да                               | 3    | нет                             |      | нет                    |      | нет            |      |
| Франция              |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      | да             |      |
| Грузия               |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      |                |      |
| Германия             |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      | да             |      |
| Греция               |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      | да             |      |
| Венгрия              | 42  | да                               | 11   | да                              | 8    | да                     | 2    |                | 0    |
| Исландия             |   | нет                              |      | нет                             |      | нет                    |      |                |      |
| Ирландия             | 0   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Италия               |   | нет                              |      | нет                             |      | да                     | 36   | да             | 47   |
| Латвия               |   | да                               |      | да                              |      |                        |      | да             |      |
| Лихтенштейн          |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Литва                |   | да                               | 6    | нет                             |      | нет                    |      | нет            |      |
| Люксембург           |   | да                               | 2    | нет                             |      | нет                    |      | нет            |      |
| Мальта               |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Молдавия             |   | да                               | н.н. | нет                             |      | да                     | н.н. |                |      |
| Монако               |   |                                  |      | нет                             |      | да                     |      | да             |      |
| Черногория           |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Нидерланды           |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Норвегия             |   | н.н.                             | н.н. | н.н.                            | н.н. | н.н.                   | н.н. | н.н.           | н.н. |
| Польша               | 193   | да                               | 18   | да                              | 111  | да                     | 4    | да             | 60   |

| Страна                        | В117 Дисциплинарные производства против исполнителей судебных решений |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
|-------------------------------|---|----------------------------------|------|---------------------------------|------|------------------------|------|----------------|------|
|                               | Общее кол-во  | Нарушение профессиональной этики |      | Профессиональное несоответствие |      | Уголовное преступление |      | Иное нарушение |      |
| Португалия <sup>30</sup>      |   | нет                              |      | нет                             |      | нет                    |      | да             | 655  |
| Румыния                       |   | да                               |      |                                 |      | да                     |      |                |      |
| Российская Федерация          |   | нет                              |      | да                              | 6    | да                     | 285  | нет            |      |
| Сан-Марино                    |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Сербия                        |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Словакия                      |   | да                               | н.н. | да                              | н.н. | да                     | н.н. | да             | н.н. |
| Словения                      |   | да                               | 3    | нет                             |      | нет                    |      | нет            |      |
| Испания                       |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Швеция                        |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Турция                        |   | да                               | 60   | да                              | 1    | да                     | 360  | да             | 80   |
| Украина                       |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      |                |      |
| Великобритания Англия и Уэльс |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |
| Северная Ирландия             |   | да                               |      | да                              |      | да                     |      | да             |      |
| Великобритания Шотландия      |   |                                  |      |                                 |      |                        |      |                |      |

**Таблица 69. Санкции, примененные к исполнителям судебных решений в 2004 г. (Вопрос 117)**

| Страна               | В117 Санкции, примененные против исполнителей судебных решений |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
|----------------------|--|------|-----------------------|------|------------|------|-------|------|--------------|------|
|                      | Выговор  |      | Временное отстранение |      | Увольнение |      | Штраф |      | Иные санкции |      |
| Албания              | да   | 20   | нет                   |      |            |      | нет   |      |              |      |
| Андорра              | нет  |      | нет                   |      |            | нет  | нет   |      |              |      |
| Армения              | да   |      |                       |      |            | да   |       |      |              |      |
| Австрия              |  |      |                       |      |            | да   | 1     |      | да           | 2    |
| Азербайджан          | да   | 7    |                       |      |            | да   | 2     |      |              |      |
| Бельгия              | н.н.   |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Босния и Герцеговина |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Болгария             | да   |      | нет                   |      |            | да   | нет   |      |              |      |
| Хорватия             | н.н.   |      | н.н.                  |      |            | н.н. | н.н.  |      | н.н.         |      |
| Кипр                 |  |      |                       |      |            | да   |       | да   |              |      |
| Чехия                | да   | 3    |                       |      |            |      |       | да   | 1            |      |
| Дания                | н.н.   |      | н.н.                  |      |            | н.н. | н.н.  |      | н.н.         |      |
| Эстония              | да   | 3    | да                    | 0    | да         | 1    | да    | 7    |              | 0    |
| Финляндия            | нет  |      | нет                   |      |            | нет  | нет   |      | да           | 3    |
| Франция              | да   |      | да                    |      |            | да   |       |      |              |      |
| Грузия               | да   |      | да                    |      |            | да   |       | да   |              |      |
| Германия             | да   |      | да                    |      |            | да   |       | да   | да           |      |
| Греция               | да   |      | да                    |      |            | да   |       | да   |              |      |
| Венгрия              | да   | 5    | да                    | 4    | да         | 4    | да    | 7    | да           | 1    |
| Исландия             | нет  |      | нет                   |      |            | нет  |       | нет  |              |      |
| Ирландия             |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Италия               | да   | 24   | да                    | 4    | да         | 2    | да    | 6    | нет          |      |
| Латвия               | да   |      | да                    |      |            | да   |       |      |              |      |
| Лихтенштейн          |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Литва                | нет  |      | нет                   |      |            | да   | 1     | нет  | да           | 1    |
| Люксембург           | нет  |      | нет                   |      |            | нет  |       | нет  |              |      |
| Мальта               | да   |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Молдавия             | да   | 23   | да                    | 2    | нет        |      | нет   |      |              |      |
| Монако               | да   |      | да                    |      |            | да   |       | да   |              |      |
| Черногория           |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Нидерланды           |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |
| Норвегия             | н.н.   | н.н. | н.н.                  | н.н. | н.н.       | н.н. | н.н.  | н.н. | н.н.         | н.н. |
| Польша               | да   | 95   | да                    | 10   | да         | 12   | да    | 23   | да           | 63   |
| Португалия           | да   | 9    | да                    | 1    |            |      | да    | 3    |              |      |
| Румыния              |  |      | да                    | 7    | да         | 1    |       |      |              |      |
| Российская Федерация | да   | 3549 | нет                   |      | да         | 86   | нет   |      | нет          |      |
| Сан-Марино           |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |      |

<sup>30</sup> Эта информация относится только к «исполнителям» и не включает в себя сотрудников судов, у которых могут быть определенные обязанности в отношении исполнения судебных решений. В положении Палаты исполнителей предусматривается, что при увольнении исполнителя должно быть инициировано дисциплинарное производство с целью установления, имели ли место незаконные действия со стороны исполнителя. Часто непредоставление доклада может стать причиной увольнения, как это предусматривает статья Гражданского процессуального кодекса. Этот пункт вызывает разногласия и становится поводом для обсуждения вопроса, является ли предоставление доклада обязательным, или, напротив, кредитор вправе не требовать его. Тем не менее, непредоставление доклада может привести к наложению штрафов.

| Страна                        | В117 Санкции, примененные против исполнителей судебных решений |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |
|-------------------------------|--|------|-----------------------|------|------------|------|-------|------|--------------|----|
|                               | Выговор  |      | Временное отстранение |      | Увольнение |      | Штраф |      | Иные санкции |    |
| Сербия                        |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |
| Словакия                      | да   | н.н. | да                    | н.н. | да         | н.н. | да    | н.н. |              |    |
| Словения                      | да   | 1    | да                    | 2    | нет        |      | нет   |      |              |    |
| Испания                       |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |
| Швеция                        |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |
| Турция                        | да   | 35   | да                    | 5    | да         | 3    | да    | 11   | да           | 33 |
| Украина                       | да   |      | да                    |      | да         |      |       |      |              |    |
| Великобритания Англия и Уэльс |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |
| Северная Ирландия             | да   |      | да                    |      | да         |      | да    |      | нет          |    |
| Великобритания Шотландия      |  |      |                       |      |            |      |       |      |              |    |

### 11.2.6 Процесс исполнения судебных решений: жалобы

В докладе по пилотному исследованию все страны-респонденты отмечали, что в законодательстве существуют правовые положения, на основе которых могут быть обжалованы действия исполнителей судебных решений. Более детальное изучение оснований для таких жалоб показывает, что они, в основном, связаны с чрезмерной продолжительностью процедур (это отметили 34 страны). Другими основаниями могут служить: чрезмерная стоимость, полное неисполнение, недостаток или отсутствие информации и незаконная практика.

**Таблица 70. Основные жалобы на исполнительное производство (Вопрос 113)**

|  |    |
|--|----|
| полное неисполнение судебного решения                    | 16 |
| отсутствие информации об исполнительном производстве     | 12 |
| чрезмерная длительность исполнительного производства     | 34 |
| незаконные действия судебных приставов                   | 12 |
| недостаточный контроль за деятельностью приставов        | 5  |
| чрезмерно высокая стоимость исполнительного производства | 15 |
| иные причины   | 8  |

### 11.2.7 Сроки исполнения судебных решений

Один из важных аспектов эффективного функционирования судебных систем связан с эффективным, справедливым и своевременным исполнительным производством. Это стало еще одной причиной, по которым в вопросник был включен конкретный вопрос относительно сроков исполнения судебных решений (Вопрос 115).

В 23 странах и территориальных образованиях существует система измерения сроков исполнения судебных решений по гражданским делам; 22 страны и территориальных образования заявляют о наличии специальных методов измерения сроков исполнения по административным делам.

Для сравнения показателей различных стран можно использовать сроки уведомления о судебных решениях относительно взыскания денежных средств. На Вопрос 116 (вопрос нацелен на получение конкретных данных относительно сроков получения уведомления сторонами, живущими в городе, где заседает суд, о решении суда по делу о взыскании денежных средств) были даны следующие ответы:

- **От 1 до 5 дней:** Армения, Австрия, Босния и Герцеговина, Эстония, Дания (от 1 до 6 дней), Эстония, Франция, Германия, Исландия., Литва, Люксембург, Черногория, Румыния, Великобритания-Англия и Уэльс и Украина;
- **От 6 до 10 дней:** Азербайджан, Бельгия, Кипр, Финляндия, Латвия, Мальта и Испания;
- **От 11 до 30 дней:** Болгария, Молдавия, Монако, Норвегия, Польша, Швеция, Северная Ирландия и Великобритания-Шотландия;
- **Более 30 дней:** Чехия, Греция и Венгрия.

На основе этой информации, рассмотренной наряду со статусом исполнителей судебных решений (частные или государственные), нельзя прийти к выводу, что выбор определенного статуса как такового может иметь значительное влияние на эффективность исполнительного производства, которая, вероятно, скорее связана с общей организацией системы исполнения, включающей в себя различные элементы. В будущем может быть полезно попытаться

определить те из этих элементов, которые положительно влияют на эффективность исполнительного производства.

### 11.3 Исполнение судебных решений по уголовным делам

Приведение в исполнение решений, принятых судьей по уголовным делам, может входить в компетенцию различных типов исполнителей. Это зависит от уровня исполнения. В приведенной ниже таблице представлено разнообразие исполнителей решений по уголовным делам.

**Таблица 71. Органы, ответственные за исполнение судебных решений по уголовным делам (Вопрос 118)**

| Страна                        | Орган, ответственный за исполнение судебных решений |              |   |
|-------------------------------|---|--------------|---|
|                               | Судья   | Другой орган | Если другой орган, какой?               |
| Албания                       |   | да           | прокурор                                |
| Андорра                       | да  | да           | Соответствующий судья                   |
| Армения                       | нет   | да           | служба министерства юстиции             |
| Австрия                       | да  |              |   |
| Азербайджан                   | да  | да           | служба министерства юстиции             |
| Бельгия                       | нет   | да           | прокурор и администрация тюрьмы         |
| Босния и Герцеговина          | да  |              |   |
| Болгария                      | нет   | да           | служба министерства юстиции             |
| Хорватия                      | да  | да           | служба министерства юстиции             |
| Кипр                          | нет   | да           | Частная фирма при министерстве юстиции  |
| Чехия                         | да  |              |   |
| Дания                         | нет   |              |   |
| Эстония                       | да  |              |   |
| Финляндия                     | нет   | да           | служба министерства юстиции             |
| Франция                       | да  | да           | прокурор                                |
| Грузия                        | нет   | да           | служба министерства юстиции             |
| Германия                      | да  | да           | Судья и прокурор                        |
| Греция                        | нет   |              |   |
| Венгрия                       | да  |              |   |
| Исландия                      | нет   | да           | Тюремная администрация                  |
| Ирландия                      | нет   | да           | шерифы                                  |
| Италия                        | нет   | да           | прокурор                                |
| Латвия                        | нет   | да           | Министерство юстиции                    |
| Лихтенштейн                   | да  |              |   |
| Литва                         | да  | да           | прокурор                                |
| Люксембург                    | нет   | да           | прокурор                                |
| Мальта                        | нет   | да           | Приставы и администрация суда           |
| Молдавия                      | да  | да           | Тюремная администрация                  |
| Монако                        | да  | да           | прокурор                                |
| Черногория                    | да  |              |   |
| Нидерланды                    | нет   | да           | прокурор                                |
| Норвегия                      | нет   | да           | Исправительная служба                   |
| Польша                        | да  | да           | исполнители                             |
| Португалия                    | да  |              |   |
| Румыния                       | да  |              |   |
| Российская Федерация          | нет   | да           | Федеральная служба исполнения наказаний |
| Сан-Марино                    | да  |              |   |
| Словакия                      | нет   | да           | Управления пробации                     |
| Словения                      | да  |              |   |
| Сербия                        |   |              |   |
| Испания                       | да  |              |   |
| Швеция                        | нет   | да           | Тюрьма и служба пробации                |
| Турция                        | да  | да           | прокурор                                |
| Украина                       | нет   | да           | Министерство юстиции                    |
| Великобритания Англия и Уэльс | нет   | да           | Пристав и исполнители                   |
| Северная Ирландия             | нет   |              |   |
| Великобритания Шотландия      | нет   | да           | шерифы                                  |

Также можно отметить, что только в 14 странах и территориальных образованиях проводятся исследования по оценке эффективности взимания штрафов в рамках уголовных дел (Вопрос 119): **Австрия, Болгария, Эстония, Финляндия, Франция, Грузия, Ирландия, Мальта, Черногория, Нидерланды, Норвегия, Польша, Швеция и Великобритания-Англия и Уэльс.**

#### 11.4 Мероприятия по улучшению исполнительского производства

28 стран и территориальных образований заявили, что будут проводить (или уже проводят) мероприятия по увеличению эффективности исполнительского производства. Ниже по странам приведены наиболее важные изменения.

| <i>Страна</i>        | <i>Мероприятие</i>   |
|----------------------|--|
| Албания              | Министерство юстиции работает над новым законом об исполнении судебных решений.  |
| Австрия              | Реформа системы исполнения решений (проект FEX).   |
| Азербайджан          | В рамках программы национального действия будет принят новый закон «О судебных приставах и исполнителях»   |
| Бельгия              | Мероприятия по улучшению баланса между правами кредитора и должника.   |
| Босния и Герцеговина | Высший Судебный и Прокурорский Совет провел несколько мероприятий с целью улучшения ситуации с исполнением судебных решений путем внесения изменений в законодательство.   |
| Болгария             | Разработка Закона о частных приставах.   |
| Хорватия             | Поправки в Акт об исполнении судебных решений с целью ускорения, удешевления и упрощения соответствующих процедур.   |
| Дания                | Упрощенные судебные процедуры, если сумма требований не превышает DKK 50.000.  |
| Франция              | В сотрудничестве прокуратуры, национальной палаты исполнителей и министерства юстиции будет координироваться вопрос дисциплины исполнителей.   |
| Германия             | Рабочая группа (на федеральном уровне и на уровне федеральных земель) готовит новый закон относительно модернизации исполнительских процедур (с целью увеличения эффективности).   |
| Венгрия              | Принимаются новые законы. Например, относительно быстрого рассмотрения жалоб на исполнителей судебных решений.   |
| Латвия               | Подготовка к учреждению института, ответственного за контроль над удовлетворением финансовых претензий в пользу государства. Увеличение прав государства в надзоре за приставами.  |
| Литва                | Разработка поправок к Закону о приставах и новых инструкций по Процедуре исполнения судебных решений (напр. пересмотр гонораров приставов).  |
| Мальта               | Готовятся новые законы.  |
| Молдавия             | Создание Департамента исполнения судебных решений и принятие Кодекса об исполнении судебных решений. Разработка проекта закона о системе исполнения судебных решений и прочие мероприятия.   |
| Черногория           | Председатели судов реорганизуют работу департаментов исполнения судебных решений и готовят проекты программ по решению проблем в области исполнения судебных решений.  |
| Польша               | Поправки к закону об исполнении судебных решений.  |
| Португалия           | Внедрение новой системы исполнения судебных решений по гражданским делам (в том числе, введение должности исполнителя, ответственного за исполнение решений по гражданским делам). Упрощение процедур ареста имущества.  |
| Румыния              | Правила по организации приставов и процедура принятия в профессию. Принятие правил, устанавливающих максимальные и минимальные размеры гонораров приставов. Правила, исключающие возможность выплачивать гонорары авансом.   |
| Российская Федерация | Принятие Федерального закона «Об исполнительном производстве» и включение Федеральной службы судебных приставов в список государственных правоохранительных органов. Мероприятия по улучшению социальной защищенности приставов. Подготовка проекта Исполнительного кодекса. |

|                                  |  |
|----------------------------------|--|
| Словения                         | Упрощение исполнительного производства, в том числе, снижение затрат и гонораров.                          |
| Испания                          | Некоторые суды были специализированы и теперь занимаются исключительно делами исполнения судебных решений. |
| Украина                          | Принятие Закона Украины «О государственной службе исполнения» и «О исполнительном производстве».           |
| Великобритания-Англия<br>и Уэльс | Ведутся работы над новым законом о приставах.  |
| Северная Ирландия                | Обновление законов об исполнении судебных решений и правил исполнения.                                     |
| Великобритания-Шотландия         | Принятие соответствующего закона.  |

## 12. Нотариат

### 12.1 Введение

Нотариусу можно дать следующее определение: нотариус - это (государственное/частное) официальное лицо, выступающее гарантом правовой безопасности. Будучи третьей стороной, свидетелем при подписании контрактов и соглашений, нотариус обязан обеспечить свободу и добровольность принимаемого решения. Он защищает собственность и частных лиц в их деятельности. Кроме того, в обществах, проводящих многочисленные и существенные реформы, нотариусы играют важную роль по консультированию граждан в правовых вопросах. Таким образом, в определенной степени нотариусы принимают участие в функционировании судебной системы. Только благодаря этому аспекту СЕРЕJ решила рассмотреть эту профессию, хорошо осознавая, что нотариусы могут играть роль в решении вопросов в различных сферах, таких как социальная и экономическая.

У нотариусов есть полномочия подтверждать подписи и согласия, приводить к присяге, проверять и удостоверять правовые документы, и (в некоторых странах) выписывать повестки на присутствии на разбирательствах.

### 12.2 Статус и количество нотариусов

В 24 странах-респондентах компетенция и статус нотариусов попадает под действие правовых норм гражданского права. В 28 странах нотариусы могут предоставлять юридическую информацию и советы. Подтверждение подлинности документов представляет собой наиболее распространенную обязанность, которая выполняется нотариусами в 41 стране. В 19 странах нотариусы помимо этого могут выполнять прочие задачи и обязанности.

Так же как и в случае с исполнителями судебных решений статус нотариусов, равно как их функции, может сильно варьироваться от страны к стране. Существуют страны, где нотариусы обладают «смешанным» статусом (частично государственный, частично частный), а есть страны, где нотариусы работают или только в государственном секторе, или только в частном секторе.

В Таблице 72 представлена информация о статусе и количестве нотариусов. В 20 странах у нотариусов исключительно государственный статус. В 3 странах нотариусы обладают строго частным статусом (**Болгария, Нидерланды и Польша**). Как государственных, так и частных нотариусов можно встретить в: **Азербайджане, Молдавии, Монако и Российской Федерации**. В других странах нотариусы – это частные служащие, работающие под контролем государственных властных органов.

Таблица 72. Статус и количество нотариусов в 2004 г. (Вопрос 120)

| Страна               | В 120 Статус и кол-во нотариусов |       |         |   |
|----------------------|----------------------------------|-------|---------|---|
|                      | государственный                  |       | Частный | Частный служащий, работающий под контролем органов государственной власти |
| Албания              |                                  |       |         | да  |
| Андорра              | да                               |       |         |   |
| Армения              | да                               |       |         | да  |
| Австрия              |                                  |       |         | да  |
| Азербайджан          | да                               | 158   | да      |   |
| Бельгия              | да                               | 1 333 |         |   |
| Босния и Герцеговина | да                               |       |         |   |
| Болгария             |                                  |       | да      |   |
| Хорватия             |                                  |       |         | да 256  |
| Кипр                 |                                  |       |         | да  |
| Чехия                | нет                              |       | нет     | да 445  |
| Дания                | да                               |       |         |   |
| Эстония              |                                  |       |         | да  |
| Финляндия            | да                               | 205   |         |   |
| Франция              |                                  |       |         | да 8 122  |
| Грузия               |                                  |       |         | да  |
| Германия             | да                               | 9 164 | нет     | нет   |
| Греция               |                                  |       |         | да  |
| Венгрия              |                                  |       |         | да  |
| Исландия             | да                               |       |         |   |
| Ирландия             | да                               |       |         |   |

|                               |     |       |     |       |          |
|-------------------------------|-----|-------|-----|-------|----------|
| Италия                        | да  |       |     |       |          |
| Латвия                        |     |       |     | да    | 114      |
| Лихтенштейн                   |     |       |     |       |          |
| Литва                         |     |       |     | да    | 208      |
| Люксембург                    | да  | 36    |     |       |          |
| Мальта                        | да  |       |     |       |          |
| Молдавия                      | да  | 49    | да  | 216   |          |
| Монако                        | да  |       | да  | 3     | да       |
| Черногория                    |     |       |     |       |          |
| Нидерланды                    |     |       | да  |       |          |
| Норвегия                      | да  |       |     |       |          |
| Польша                        | нет |       | да  | 1623  | нет      |
| Португалия                    | да  | 176   |     |       | да 227   |
| Румыния                       |     |       |     |       | да 1 299 |
| Российская Федерация          | да  | 181   | да  | 6 961 |          |
| Сан-Марино                    | да  |       |     |       |          |
| Сербия                        |     |       |     |       |          |
| Словакия                      |     |       |     |       | да 281   |
| Словения                      |     |       |     |       | да 68    |
| Испания                       | да  | 2 870 |     |       |          |
| Швеция                        |     |       |     |       | да 167   |
| Турция                        |     |       |     |       | да 1 541 |
| Украина                       | да  |       | да  |       |          |
| Великобритания Англия и Уэльс | да  |       | нет |       | нет      |
| Северная Ирландия             | да  |       | нет |       | нет      |
| Великобритания Шотландия      | да  |       |     |       |          |

### 12.3 Надзор и контроль

Принимая во внимание функции и прерогативы нотариусов, власти должны осознавать важность проведения регулярного мониторинга работы нотариусов, особенно тех, которые осуществляют деятельность со статусом частного лица. 37 стран и территориальных образований заявили, что у них существует система надзора и контроля за деятельностью нотариусов.

Обычно нотариусов контролируют несколько органов. В основном это Министерство юстиции и/или судебные органы.

**Таблица 73. Надзор и контроль за работой нотариусов (Вопрос 121)**

| Страна               | Существует ли орган, осуществляющий надзор и контроль за деятельностью нотариусов? | Надзор и контроль за нотариусами находятся в компетенции |       |                      |           |
|----------------------|--|--|-------|----------------------|-----------|
|                      |  | Профессионального органа                                 | Судьи | Министерства юстиции | Прокурора |
| Албания              | да   |  |       | да                   |           |
| Андорра              | да   | да   | да    | да                   |           |
| Армения              | да   |  |       | да                   |           |
| Австрия              | да   | да   | да    | да                   |           |
| Азербайджан          | да   |  |       | да                   |           |
| Бельгия              | да   | да   |       |                      | да        |
| Босния и Герцеговина | да   | да   |       | да                   |           |
| Болгария             | да   |  |       | да                   |           |
| Хорватия             | да   | да   |       | да                   |           |
| Кипр                 | да   |  |       |                      |           |
| Чехия                | да   | да   | да    | да                   | нет       |
| Дания                | нет  |  | да    |                      |           |
| Эстония              | да   | да   |       | да                   |           |
| Финляндия            | да   |  |       | да                   |           |
| Франция              | да   | да   | да    |                      |           |
| Грузия               | да   |  |       | да                   |           |
| Германия             | да   | да   | нет   | да                   | нет       |
| Греция               | да   |  |       |                      | да        |
| Венгрия              | да   | да   | да    | да                   |           |
| Исландия             | нет  |  |       | да                   |           |
| Ирландия             |  |  |       |                      |           |
| Италия               | да   | да   |       | да                   |           |
| Латвия               | да   | да   | да    | да                   |           |
| Лихтенштейн          |  |  |       |                      |           |
| Литва                | да   | да   | да    | да                   |           |
| Люксембург           | да   | да   |       | да                   | да        |
| Мальта               | нет  | да   |       |                      |           |
| Молдавия             | да   |  |       | да                   |           |

| Страна               | Существует ли орган, осуществляющий надзор и контроль за деятельностью нотариусов? | Надзор и контроль за нотариусами находятся в компетенции |       |                      |           |
|----------------------|--|--|-------|----------------------|-----------|
|                      |  | Профессионального органа                                 | Судьи | Министерства юстиции | Прокурора |
| Монако               | да   | нет  | нет   |                      | да        |
| Черногория           |  |  |       |                      |           |
| Нидерланды           | да   | да   |       |                      |           |
| Норвегия             | да   |  |       |                      |           |
| Польша               | да   | да   | да    | да                   | нет       |
| Португалия           | да   | да   |       | да                   |           |
| Румыния              | да   | да   | да    | да                   |           |
| Российская Федерация | да   | да   | да    | нет                  | нет       |
| Сан-Марино           | да   | да   |       |                      |           |
| Словакия             | да   |  |       | да                   |           |
| Словения             | да   | да   | да    | да                   |           |
| Сербия               |  |  |       |                      |           |
| Испания              | да   |  |       | да                   |           |
| Швеция               |  |  |       |                      |           |
| Турция               | да   | да   |       | да                   | да        |
| Великобритания       |  |  |       |                      |           |
| Англия и Уэльс       | да   | да   |       |                      |           |
| Северная Ирландия    | да   | да   |       |                      |           |

### 13. АСРС (альтернативные способы решения споров)

#### 13.1 Введение

Альтернативные способы решения споров (АСРС) могут стать одним из путей снижения нагрузки судов, они могут предложить гражданам альтернативный вариант решения конфликта помимо разбирательства в суде. В ходе Третьего Саммита (Варшава, 16-17 мая 2005) главы государств и правительств попросили страны-участницы разработать АСРС.

Существуют различные формы АСРС, а именно: арбитраж, примирение и посредничество. В некоторых странах при решении споров вне зала суда часто используется арбитраж (**Германия** и **Нидерланды** – пример стран, где арбитраж является одним из многочисленных вариантов решения споров). Тем не менее, в последние годы появилась новая форма альтернативного решения споров: посредничество. Посредничество в основном практикуется в некоторых специфических типах конфликтов: дела об увольнении с работы, дела о разводах, некоторые виды административных дел, а также в некоторых уголовных делах. Общая идея посредничества заключается в поиске приемлемого для всех (вместо решения судьи, которое может быть принято в пользу одной стороны и против другой) способа решения конфликта в ситуациях, когда обе стороны хотят этого.

Комитет Министров Совета Европы принял несколько Рекомендаций по одному конкретному виду АСРС, а именно - по посредничеству. Рекомендация 98(1) затрагивает посредничество в семейных делах, особенно в делах о разводах (и делах о родительских правах на ребенка). Перед этой Рекомендацией стояла цель не только снизить нагрузку на суд с точки зрения количества дел, но и обеспечить принятие лучшего и более приемлемого решения на благо заинтересованных сторон и (в случае детей) детей. Рекомендация 99(19) по посредничеству в уголовных делах направлена на побуждение истца и ответчика к более активному участию в уголовном процессе. Это необходимо, с одной стороны, для признания правомерной заинтересованности потерпевшего иметь сильную позицию при рассмотрении последствий преступления и при общении с ответчиком, с другой стороны, для пробуждения в ответчике чувства ответственности и для предложения ему возможности реинтеграции и реабилитации. В Рекомендации 2002(10) рассматривается посредничество в гражданских делах, и дается следующее определение посредничеству: "процесс разрешения спора, в ходе которого с помощью одного или более посредников стороны оговаривают спорные вопросы и пытаются достичь соглашения". В данном докладе использовано именно это определение.

В Рекомендации 2001(9) представлены иные типы альтернатив (примирение, договорное урегулирование, арбитраж), направленные на развитие других форм решения конфликтов между административными властями и частными сторонами.

В рамках вопросника от стран требовалось предоставить количественную информацию относительно использования посредничества, так как это более структурированная процедура, и поэтому ее легче рассматривать с помощью статистики.

### 13.2 Количество разбирательств с помощью посредников

Несмотря на то, что АСРС продвигается на национальном и европейском уровне, очень непросто собрать статистические данные о количестве и типе разбирательств с помощью посредников. На самом деле, хотя в некоторых странах-участницах СЕ активно развивается посредничество в рамках судов, большинство разбирательств с помощью посредников с согласия сторон осуществляется вне судебной системы. Только 16 стран смогли предоставить подробную информацию (см. Таблицу 74).

**Таблица 74. Количество разбирательств с помощью посредников в 2004 г. (Вопрос 103)**

| Общее кол-во разбирательств по Странам | Гражданские дела | Семейные дела | Административные дела | Увольнения с работы | Уголовные дела |
|--|------------------|---------------|-----------------------|---------------------|----------------|
| Албания                                |                  |               |                       |                     | 654            |
| Босния и Герцеговина                   | 181              | 38            |                       | 79                  |                |
| Болгария                               | 4                | 11            |                       | 1                   |                |
| Хорватия                               | 130              | 0             | 0                     | 50                  | 10             |
| Чехия                                  |                  |               |                       |                     | 3 250          |
| Франция                                |                  | 1 863         |                       |                     | 34 865         |
| Венгрия                                | 433              | 254           | 0                     | 34                  | 0              |
| Ирландия                               |                  |               |                       |                     | 95             |
| Лихтенштейн                            | 569              |               |                       |                     |                |
| Люксембург                             | 6                | 2             | 953                   |                     | 188            |
| Мальта                                 |                  | 1 001         |                       |                     |                |
| Монако                                 | 0                | 14            | 0                     |                     | 0              |
| Нидерланды                             | 4 414            | 9 390         | 277                   | 4 215               |                |
| Польша                                 |                  | 254           |                       |                     | 3 894          |
| Португалия                             | 694              | 249           |                       |                     |                |
| Словения                               |                  |               |                       |                     | 2 283          |

Примечание: Показатели **Албании** по уголовным посредникам были подсчитаны экспертами (в 2004 г. 2515 дел было решено с помощью посредников. Из этих 2515 дел, 26% были уголовными, а 73% были неуголовными).

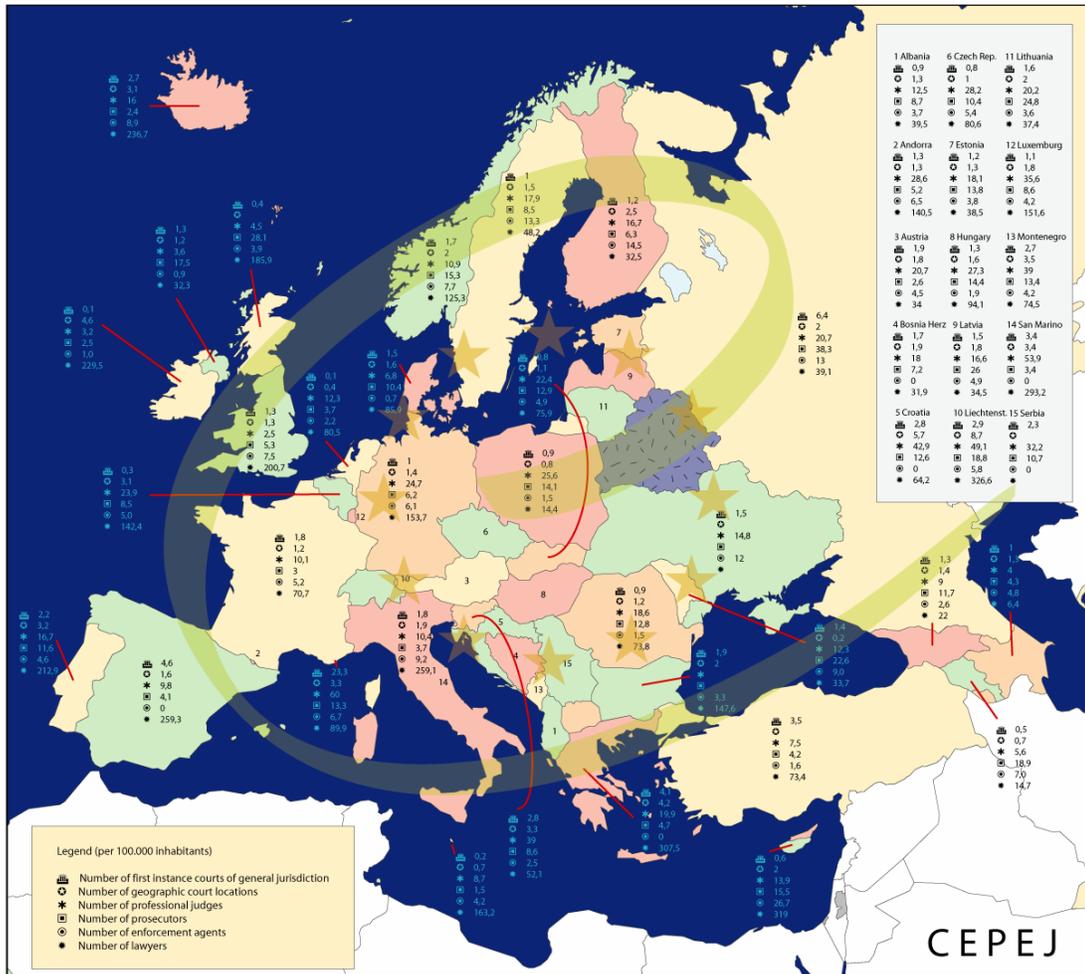
## **14. Панорамный обзор судебных систем**

Обобщенная информация с указанием ключевых показателей представлена в сводной таблице (см. Таблицу 75). В этой таблице дана базовая информация о структуре и расположении судов, о судьях и несудейском персонале, о прокурорах и сотрудниках прокуратуры. В дополнение к этой таблице приводится географический обзор с базовой информацией (на 100 000 жителей) относительно судебных служб в Европе.

Таблица 75. Персонал и органы судебной системы в 2004 г.

| Страна                    | Количество на 100 000 жителей             |   |                            |  | Судьи и несудейский персонал на 100 000 жителей                    |  |  |   |                                    |  |   | Прокуроры и непрокурорский персонал на 100 000 жителей |      |      |  | Number of judges<br>напрокурор |
|---------------------------|---|---|----------------------------|--|--|--|--|---|------------------------------------|--|---|--|------|------|--|--------------------------------|
|                           | Суды общей юрисдикции 1-й инстанции (B33) | Специализированные суды 1-й инстанции (B33) | Суды (кол-во зданий) (B34) | Профессиональные судьи (занятость) (B36) | Профессиональные судьи, заседающие в суде от случая к случаю (B37) | Непрофессиональные судьи, которые получают компенсацию (а не зарплату) (B38) | Несудейские сотрудники, которым поручено выполнение судебных или квазисудебных задач (Рекстсплегеры) (B42) | Несудейский персонал (полная занятость) (B40) | Прокуроры (полная занятость) (B43) | Лица, с обязанностями, аналогичными и прокурорским (B44) | Непрокурорский персонал на (полная занятость) (B46) | Number of net-judge staff прокурор staff               |      |      |  |                                |
| Албания                   | 0,9                                       | -   | 1,3                        | 12,5                                     | -  | -  | -  | 26,3  | -                                  | 8,7  | -   | 16,2   | 1,6  | 1,4  |  |                                |
| Андорра                   | 1,3                                       | -   | 1,3                        | 28,6                                     | -  | 2,6  | -  | 88,5  | -                                  | 5,2  | -   | 5,2  | 17,0 | 5,5  |  |                                |
| Армения                   | 0,5                                       | 0,03  | 0,7                        | 5,6                                      | -  | -  | -  | 30,1  | -                                  | 18,8   | -   | 8,5  | 3,5  | 0,3  |  |                                |
| Австрия                   | 1,9                                       | 0,09  | 1,8                        | 20,7                                     | -  | -  | 10,2   | 52,6  | -                                  | 2,6  | 1,8   | 2,1  | 25,2 | 7,9  |  |                                |
| Азербайджан               | 1,0                                       | 0,19  | 1,3                        | 4,0                                      | -  | -  | -  | 18,3  | -                                  | 4,3  | -   | 8,4  | 2,2  | 0,9  |  |                                |
| Бельгия                   | 0,3                                       | 2,51  | 3,1                        | 23,9                                     | -  | -  | 35,9   | 53,8  | -                                  | 8,5  | -   | 22,1   | 2,4  | 2,8  |  |                                |
| Босния и Герцеговина      | 1,7                                       | -   | 1,9                        | 18,0                                     | -  | 0,3  | 9,4  | 52,1  | -                                  | 7,2  | -   | 11,1   | 4,7  | 2,5  |  |                                |
| Болгария                  | 1,9                                       | -   | 2,0                        | -  | -  | 22,6   | -  | -   | -                                  | -  | -   | -  | -    | -    |  |                                |
| Хорватия                  | 2,8                                       | 2,77  | 5,7                        | 42,9                                     | -  | -  | 141,1  | 145,7   | -                                  | 12,6   | -   | 19,9   | 7,3  | 3,4  |  |                                |
| Кипр                      | 0,6                                       | 1,45  | 2,0                        | 13,9                                     | -  | -  | -  | 61,6  | -                                  | 15,5   | -   | 27,6   | 2,2  | 0,9  |  |                                |
| Чехия                     | 0,8                                       | -   | 1,0                        | 28,2                                     | -  | 1,0  | 77,0   | 89,0  | -                                  | 10,4   | -   | 15,5   | 5,8  | 2,7  |  |                                |
| Дания                     | 1,5                                       | 0,02  | 1,6                        | 6,8                                      | -  | -  | -  | 26,3  | -                                  | 10,4   | -   | -  | -    | 0,7  |  |                                |
| Эстония                   | 1,2                                       | 0,30  | 1,3                        | 18,1                                     | -  | -  | 144,7  | 75,2  | -                                  | 13,8   | -   | 5,5  | 13,7 | 1,3  |  |                                |
| Финляндия                 | 1,2                                       | 0,21  | 2,5                        | 16,7                                     | -  | -  | 70,7   | 49,4  | -                                  | 6,3  | -   | 4,0  | 12,3 | 2,7  |  |                                |
| Франция                   | 1,8                                       | 1,94  | 1,2                        | 10,1                                     | -  | 0,3  | 5,3  | 26,8  | -                                  | 3,0  | -   | 6,6  | 4,1  | 3,4  |  |                                |
| Грузия                    | 1,3                                       | -   | 1,4                        | 9,0                                      | -  | -  | -  | 25,5  | -                                  | 11,7   | -   | 6,4  | 4,0  | 0,8  |  |                                |
| Германия                  | 1,0                                       | 0,32  | 1,4                        | 24,7                                     | -  | -  | 121,2  | 71,4  | -                                  | 6,2  | -   | 14,9   | 4,8  | 4,0  |  |                                |
| Греция                    | 4,1                                       | 0,04  | 4,2                        | 19,9                                     | -  | -  | -  | 61,7  | -                                  | 4,7  | -   | -  | -    | 4,2  |  |                                |
| Венгрия                   | 1,3                                       | 0,20  | 1,6                        | 27,3                                     | -  | -  | 28,9   | 67,0  | -                                  | 14,4   | -   | 22,7   | 2,9  | 1,9  |  |                                |
| Исландия                  | 2,7                                       | 0,68  | 3,1                        | 16,0                                     | -  | -  | -  | 19,3  | -                                  | 2,4  | -   | 19,4   | 1,0  | 6,7  |  |                                |
| Ирландия                  | 0,1                                       | 0,07  | 4,6                        | 3,2                                      | -  | -  | -  | 26,8  | -                                  | 2,5  | 0,4   | 2,5  | 10,6 | 1,3  |  |                                |
| Италия                    | 1,8                                       | 0,26  | 1,9                        | 10,4                                     | -  | -  | 13,8   | 42,7  | -                                  | 3,7  | 2,6   | 18,6   | 2,3  | 2,8  |  |                                |
| Латвия                    | 1,5                                       | 0,04  | 1,8                        | 16,6                                     | -  | -  | 175,0  | 59,1  | -                                  | 26,0   | -   | 16,0   | 3,7  | 0,6  |  |                                |
| Лихтенштейн               | 2,9                                       | 2,89  | 8,7                        | 49,1                                     | -  | 2,9  | 46,2   | 113,9   | -                                  | 18,8   | -   | 11,0   | 10,4 | 2,6  |  |                                |
| Литва                     | 1,6                                       | 0,15  | 2,0                        | 20,2                                     | -  | -  | -  | 68,6  | -                                  | 24,8   | -   | 17,1   | 4,0  | 0,8  |  |                                |
| Люксембург                | 1,1                                       | 1,10  | 1,8                        | 36,6                                     | -  | -  | 27,9   | 52,7  | -                                  | 8,6  | -   | 7,9  | 6,7  | 4,2  |  |                                |
| Мальта                    | 0,2                                       | 0,25  | 0,7                        | 8,7                                      | -  | -  | -  | 85,9  | -                                  | 1,5  | -   | 1,7  | 49,4 | 5,8  |  |                                |
| Молдавия                  | 1,4                                       | 0,06  | 0,2                        | 12,3                                     | -  | -  | -  | -   | -                                  | 22,6   | -   | 23,3   | -    | 0,5  |  |                                |
| Монако                    | 23,3                                      | 19,99                                       | 3,3                        | 60,0                                     | -  | 46,6   | 393,1  | 136,6   | -                                  | 13,3   | -   | 16,7   | 8,2  | 4,5  |  |                                |
| Черногория                | 2,7                                       | 0,48  | 3,5                        | 39,0                                     | -  | -  | 87,7   | 133,8   | -                                  | 13,4   | -   | 18,7   | 7,2  | 2,9  |  |                                |
| Нидерланды                | 0,1                                       | 0,01  | 2,0                        | 12,3                                     | -  | 5,5  | -  | 32,0  | -                                  | 3,7  | -   | 20,8   | 1,5  | 3,4  |  |                                |
| Норвегия                  | 1,7                                       | 0,15  | 0,4                        | 10,9                                     | -  | -  | -  | 20,9  | -                                  | 15,3   | -   | 1,1  | 18,8 | 0,7  |  |                                |
| Польша                    | 0,9                                       | 0,08  | 0,8                        | 25,6                                     | -  | -  | 114,2  | 88,7  | -                                  | 14,1   | -   | 11,0   | 8,0  | 1,8  |  |                                |
| Португалия                | 2,2                                       | 1,10  | 3,2                        | 16,7                                     | -  | -  | 6,4  | 71,3  | -                                  | 11,6   | -   | 16,1   | 4,4  | 1,4  |  |                                |
| Румыния                   | 0,9                                       | 0,02  | 1,2                        | 18,6                                     | -  | -  | 0,8  | 41,4  | -                                  | 12,8   | -   | -  | -    | 1,4  |  |                                |
| Российская Федерация      | 6,4                                       | 0,06  | 2,0                        | 20,7                                     | -  | -  | -  | 45,5  | -                                  | 38,3   | -   | 11,8   | 3,9  | 0,5  |  |                                |
| Сан-Марино                | 3,4                                       | -   | 3,4                        | 53,9                                     | -  | 13,5   | -  | 151,7   | -                                  | 3,4  | -   | -  | -    | 16,0 |  |                                |
| Сербия                    | 2,3                                       | 0,24  | -                          | 32,2                                     | -  | -  | -  | 242,3   | -                                  | 10,7   | -   | -  | -    | 3,0  |  |                                |
| Словакия                  | 0,8                                       | 0,06  | 1,1                        | 22,4                                     | -  | -  | 50,9   | 75,4  | -                                  | 12,9   | -   | 14,0   | 5,4  | 1,7  |  |                                |
| Словения                  | 2,8                                       | 0,25  | 3,3                        | 39,0                                     | -  | -  | 203,5  | 113,0   | -                                  | 8,6  | 1,1   | 8,7  | 13,0 | 4,6  |  |                                |
| Испания                   | 4,6                                       | 1,33  | 1,6                        | 9,8                                      | -  | 2,8  | -  | 87,9  | -                                  | 4,1  | -   | 4,1  | 21,6 | 2,4  |  |                                |
| Швеция                    | 1,0                                       | 0,17  | 1,5                        | 17,9                                     | -  | -  | 83,6   | 14,8  | -                                  | 8,5  | -   | 6,9  | 2,2  | 2,1  |  |                                |
| Турция                    | 3,5                                       | 1,60  | -                          | 7,5                                      | -  | -  | -  | 25,7  | -                                  | 4,2  | -   | -  | -    | 1,8  |  |                                |
| Украина                   | 1,5                                       | 0,11  | 1,7                        | 14,8                                     | -  | -  | -  | 49,3  | -                                  | -  | -   | -  | -    | -    |  |                                |
| Великобритания и Ирландия | 1,3                                       | 0,03  | 1,3                        | 2,5                                      | -  | 4,5  | 52,8   | 43,4  | -                                  | 5,3  | -   | 15,1   | 2,9  | 0,5  |  |                                |

| Страна                      | Количество на 100 000 жителей             |   |                            | Судьи и несудейский персонал на 100 000 жителей |  |  |   |   | Прокуроры и непрокурорский персонал на 100 000 жителей |  |  | Number of net-judge staff прокурор staff | Number of judges напрокурор |
|-----------------------------|---|---|----------------------------|---|--|--|---|---|--|--|--|--|-----------------------------|
|                             | Суды общей юрисдикции 1-й инстанции (B33) | Специализированные суды 1-й инстанции (B33) | Суды (кол-во зданий) (B34) | Профессиональные судьи (полная занятость) (B36) | Профессиональные судьи, заседающие в суде от случая к случаю (B37) | Непрофессиональные судьи, которые получают компенсацию (а не зарплату) (B38) | Несудейские сотрудники, которым поручено выполнение судебных или квазисудебных задач (Рехтспfleger) (B42) | Несудейский персонал (полная занятость) (B40) | Прокуроры (полная занятость) (B43)                     | Лица, с обязанностями, аналогичными прокурорским (B44) | Непрокурорский персонал (полная занятость) (B46) |  |                             |
| Северная Ирландия           | 1.3                                       | 0.12  | 1.2                        | 3.6   | -  | -  | -   | 31.4  | 17.5   | -  | 17.5   | 1.8                                      | 0.2                         |
| Великобритания<br>Шотландия | 0.4                                       | 0.43  | -                          | 4.5   | 1.1  | 14.7   | -   | 24.2  | 28.1   | -  | 28.1   | 0.9                                      | 0.2                         |



## 15. Приложение

В приложении приводится набор избранных таблиц. Для ознакомления с большим количеством таблиц посетите Интернет сайт CEPEJ: [www.coe.int/CEPEJ](http://www.coe.int/CEPEJ). Также в этой главе представлен текст вопросника по оценке судебных систем и пояснительная записка.

### 15.1 Методологические вопросы относительно бюджета судов и бюджета правосудия (Глава 3)

В соответствии с пояснительной запиской Вопрос 5 направлен на «уточнение общей суммы бюджета, покрывающего деятельность судов, вне зависимости от происхождения этого бюджета» без учета бюджета пенитенциарной системы, оперативного бюджета министерства юстиции (и бюджета, выделенного на другие институты в рамках этого министерства), бюджета прокуратуры.

Только Сан-Марино не смогла предоставить данные по бюджету своей судебной системы.

#### ***Бюджет судов и бюджет прокуратуры***

Основная методологическая сложность этого вопроса связана с тем, что в 12 странах суды и государственные министерства управляются вместе, и невозможно провести грань между бюджетом суда и бюджетом прокуратуры.

По просьбе группы экспертов вне зависимости от организации их судебных систем этим странам разрешили представить общую сумму бюджета (судов + прокуратур). Четыре из них (Андорра, Испания, Франция, Италия) смогли указать относительную долю общего бюджета, выделенную судам и прокуратуре. 8 оставшихся (Германия, Австрия, Бельгия, Греция, Люксембург, Монако, Португалия, Турция) не смогли дать информацию о доле бюджета, выделенного судам и прокуратурам.

Все остальные страны, где суды и прокуратура друг от друга экономически обособлены, смогли предоставить данные по обоим показателям без каких-либо проблем (Вопрос 5 и Вопрос 9). Таким образом, стало возможным сравнить бюджеты, выделенные судам (Таблица 2), и бюджеты, выделенные прокуратуре (Таблица 3).

Элементы, предоставленные по просьбе группы экспертов во время встречи с национальными корреспондентами в Страсбурге в мае 2006, также позволили прояснить и другие вопросы.

#### ***Центральные и региональные бюджеты***

В силу более или менее децентрализованной структуры некоторых стран возникли значительные методологические трудности. Так, например, в Испании и Германии есть регионы (автономные сообщества и федеральные земли), обладающие значительными полномочиями и прерогативами в отправлении правосудия, что представляет очевидную сложность при сборе информации необходимой в рамках опроса. Тем не менее, этим странам удалось собрать эту труднодоступную информацию, и они заслужили особую благодарность за проделанную работу.

#### ***Правовая помощь***

Этот вопрос подробно рассмотрен в главе 3 данного доклада. Он тесно связан с частью бюджета, выделяемого судам, и позволяет измерить степень прилагаемых государствами усилий, направленных на то, чтобы у менее благополучных граждан был доступ к правовой системе.

Размер общей суммы правовой помощи смогли предоставить все страны (Таблица 4). Тем не менее, хотя в большинстве стран финансирование этой помощи идет через бюджет министерства юстиции, правовая помощь может поступать и из других источников (местные власти,

социальные фонды) и может (не может) частично или полностью входить в бюджет разных юрисдикций. Так, в 19 странах правовая помощь всецело или частично входит в бюджет, выделенный судам.

Очень важно было получить от каждого государства точные данные о выделяемых на правовую помощь средств. Это позволило при необходимости вычитать сумму из общего бюджета судов, когда последний рассматривался сам по себе (Таблица 2). С другой стороны, сумма правовой помощи прибавлялась к бюджету судов, когда рассматривался вопрос общих финансовых усилий, прилагаемых государством по обеспечению функционирования судебной системы и доступа к ней. (Таблицы 6 и 7).

### ***Взаимосвязь изучаемых параметров***

Для обеспечения последовательности анализа потребовалось измерить такой показатель, как отношение правовой деятельности судов к выделяемым на это средствам. Так, уголовные, неуголовные, гражданские действия в широком понимании (в том числе, трудовые споры, коммерческие дела, административные дела) исключили из числа рассматриваемых судов те, что финансово контролируются другими службами государственных и местных властей. Каким-то образом все страны, как одна, не включили данные по организации тренингов (национальные тренинговые центры для магистратов). Похоже, что некоторые страны неоправданно не включили бюджет своих верховных судов, но суммы по этому вопросу незначительны.

### ***Некоторые, вероятно, переоцененные бюджетные показатели***

Похоже, что некоторые страны умышленно или случайно значительно завысили приблизительные суммы, выделенные судам между оценочными мероприятиями 2002 и 2004. Так, 7 стран изначально заявили о росте цифр от +10% до +45%, т.е. увеличении, которое само по себе невозможно или, по меньшей мере, необъяснимо. В процессе проведения консультаций на основе замечаний экспертов в изначально заявленные цифры были внесены некоторые исправления. Тем не менее, некоторые ответы, показавшиеся спорными, все же остались и в соответствии с заявленными и принятыми рабочими принципами, будучи предоставленными странами-респондентами, были использованы в данном исследовании.

Таким же образом, некоторые страны в свой ответ относительно бюджета, выделенного судам, полностью или частично включили капитальные затраты и/или реальные инвестиции. В ходе встречи с национальными корреспондентами от них попросили прояснить этот вопрос (и выслать экспертам письмо с уточнениями). Почти все страны предоставили уточнения, но только 14 из 24 стран предоставили конкретные цифры, которые варьировались от 0,92% (**Андорра**) до 19,25% (**Испания**) бюджета. Тем не менее, это не означает, что эти бюджеты переоценены в таких пропорциях, так как концепция инвестиций также включает в себя покупку компьютеров, оборудования, материалов, которые были включены всеми странами. Это можно проверить, если рассмотреть долю зарплаты в бюджетах (В 6) и заметить, что **Испания**, например, находится в среднем ниже **Италии и Бельгии**, но выше **Польши и Франции**.

### ***Методология, использованная в бюджетной части***

В идеальной ситуации статистические данные позволяют рассмотреть конкретный вопрос, по которому корреспондент предоставил отличный, хорошо задокументированный ответ. Различия в правовых системах, в моделях презентации бюджета прокуратуры или просто в понимании вопросов в условиях различных правовых и культурных особенностей не удалось устранить в ходе двустороннего общения с национальными корреспондентами или во время встречи национальных корреспондентов в Страсбурге в мае 2006 г.

При интерпретации или сравнении данных по вопросу относительно бюджетов правосудия, представляющих политическое значение, нужно быть еще осторожнее, чем при работе с другими неприведенными к одному знаменателю данными.

15.2 Дополнительные Таблицы

Таблица 76. Затраты государства на зарплату, ИТ и правосудие в 2004 г. (Вопрос 6 - Глава 2)

| Страна               | Можно ли выделить статью расходов в на зарплат у? | Если да, то сумма | Зарплаты в виде % от выделенного всем судам (B5) | Можно ли выделить статью расходов на ИТ? | Если да, то сумма | ИТ в виде % от выделенного всем судам | Можно ли выделить статью расходов на свержение правосудия? | Если да, то сумма | Затраты на свержение правосудия в виде % от бюджета, выделенного всем судам |
|----------------------|---|-------------------|--|--|-------------------|---------------------------------------|--|-------------------|---|
| Албания              | да  | 5 714 560         | 54,5%  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Андорра              | да  | 4 090 432         | 83,9%  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Армения              | да  | 1 690 163         | 80,1%  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Австрия              | да  | 294 764 000       | 55,0%  | да                                       | 35 480 000        | 6,6%                                  | нет  |                   |   |
| Азербайджан          | н.н.  |                   |  | н.н.                                     |                   |                                       | н.н.   |                   |   |
| Бельгия              | да  | 530 900 000       | 76,7%  | да                                       | 20 600 000        | 3,0%                                  | да   | 67 310 000        | 9,7%  |
| Босния и Герцеговина | да  | 48 859 892        | 80,0%  | нет                                      |                   |                                       | н.н.   |                   |   |
| Болгария             | н.о.  |                   |  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Хорватия             | да  | 127 207 667       | 79,5%  | да                                       | 2 627 381         | 1,6%                                  | н.н.   |                   |   |
| Кипр                 | да  | 7 731 809         | 43,0%  | н.н.                                     |                   |                                       | да   | 452 054           | 2,5%  |
| Чехия                | да  | 119 625 532       | 49,6%  | да                                       | 2 311 262         | 1,0%                                  | да   | 20 067 117        | 8,3%  |
| Дания                | да  | 121 000 000       | 76,5%  | да                                       | 10 000 000        | 6,3%                                  | да   | 53 000 000        | 33,5%   |
| Эстония              | да  | 16 400 000        | 79,2%  | да                                       | 1 200 000         | 5,8%                                  | нет  |                   |   |
| Финляндия            | да  | 164 923 000       | 77,9%  | да                                       | 8 318 000         | 3,9%                                  | нет  |                   |   |
| Франция              | да  | 1 375 645 000     | 54,0%  | да                                       | 21 200 000        | 0,8%                                  | да   | 426 400 000       | 16,7%   |
| Грузия               | да  | 5 024 320         | 69,7%  | н.о.                                     |                   |                                       | да   | 2 132 018         | 29,6%   |
| Германия             | да  | 5 087 901 370     | 60,4%  | да                                       | 244 554 491       | 2,9%                                  | да   | 1 238 634 015     | 14,7%   |
| Греция               | да  | 294 900 000       | 94,9%  | да                                       | 480 000           | 0,2%                                  | да   | 8 395 000         | 2,7%  |
| Венгрия              | да  | 162 864 000       | 58,9%  | да                                       | 4 070 000         | 1,5%                                  | да   | 45 730 000        | 16,5%   |
| Исландия             | да  | 7 500 000         | 79,8%  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Ирландия             | да  | 43 750 000        | 44,6%  | да                                       | 8 225 000         | 8,4%                                  | да   | 19 370 000        | 19,8%   |
| Италия               | да  | 2 108 839 000     | 76,7%  | да                                       | 80 794 000        | 2,9%                                  | да   | н.о.              |   |
| Латвия               | да  | 11 268 472        | 53,5%  | да                                       | 439 162           | 2,1%                                  | да   | 267 456           | 1,3%  |
| Лихтенштейн          | да  | 6 810 091         | 68,8%  | да                                       | 59 802            | 0,6%                                  | да   | 1 265 788         | 12,8%   |
| Литва                | да  | 25 310 530        | 66,5%  | н.н.                                     |                   |                                       | н.н.   |                   |   |
| Люксембург           | да  | 38 839 301        | 79,9%  | да                                       | 100 000           | 0,2%                                  | да   | 160 000           | 0,3%  |
| Мальта               | да  | 6 658 100         | 76,7%  | нет                                      |                   |                                       | да   | 676 700           | 7,8%  |
| Молдавия             | н.н.  |                   |  | н.н.                                     |                   |                                       | н.н.   |                   |   |
| Монако               | да  | н.о.              |  | н.н.                                     |                   |                                       | н.н.   |                   |   |
| Черногория           | да  | 5 000 000         | 73,6%  | да                                       | 30 000            | 0,4%                                  | да   | 1 374 429         | 20,2%   |
| Нидерланды           | н.о.  |                   |  | н.о.                                     |                   |                                       | н.о.   |                   |   |
| Норвегия             | да  | н.о.              |  | да                                       | н.о.              |                                       | н.н.   |                   |   |
| Польша               | да  | 498 337 105       | 60,0%  | да                                       | 8 868 010         | 1,1%                                  | да   | 123 065 068       | 14,8%   |

| Страна               | Можно ли выделить статью расходов в на зарплат у? | Если да, то сумма | Зарплаты в виде % от бюджета, выделенного всем судам (В5) | Можно ли выделить статью расходов на ИТ? | Если да, то сумма | ИТ в виде % от бюджета, выделенного всем судам | Можно ли выделить статью расходов на свершение правосудия? | Если да, то сумма | Затраты на свершение правосудия в виде % от бюджета, выделенного всем судам |
|----------------------|---|-------------------|---|--|-------------------|--|--|-------------------|---|
| Португалия           | да  | 325 846 953       | 59,0%   | да                                       | 984 782           | 0,2%   | н.н.   |                   |   |
| Румыния              | да  | 96 124 806        | 80,3%   | н.о.                                     |                   |  | н.о.   |                   |   |
| Российская Федерация | да  | 705 388 735       | 45,6%   | нет                                      |                   |  | нет  |                   |   |
| Сан-Марино           | нет   |                   |   | нет                                      |                   |  | нет  |                   |   |
| Сербия               | да  | 58724678          | 83,6%   | нет                                      |                   |  | н.о.   |                   |   |
| Словакия             | да  | 39 827 789        | 49,0%   | да                                       | 3 684 974         | 4,5%   | да   | 584 631           | 0,7%  |
| Словения             | да  | 77 100 000        | 69,1%   | да                                       | 2 900 000         | 2,6%   | нет  |                   |   |
| Испания              | да  | 1 680 413 340     | 67,1%   | да                                       | н.н.              |  | да   | н.н.              |   |
| Швеция               | да  | 276 677 157       | 59,7%   | нет                                      |                   |  | нет  |                   |   |
| Турция               | да  | 242 218 891       | 72,7%   | да                                       | 3 015 271         | 0,9%   | да   | 75 750 000        | 22,7%   |
| Украина              | н.о.  |                   |   | да                                       | н.о.              |  | да   | н.о.              |   |
| Великобритания       | н.о.  |                   |   | да                                       | 28 000 000        | 6,5%   | н.о.   |                   |   |
| Англия и Уэльс       | н.о.  |                   |   | да                                       | 7 000 000         |  | н.о.   |                   |   |
| Северная Ирландия    | н.о.  |                   |   | да                                       | 2 500 000         |  | н.о.   |                   |   |
| Великобритания       | да  | 31 569 184        | 33,8%   | да                                       |                   | 2,7%   | н.о.   |                   |   |
| Шотландия            |   |                   |   |  |                   |  |  |                   |   |

Таблица 77. Бюджет судебных систем (Глава 2)

| Страна               | В1 Кол-во жителей | В3 ВВП на душу населения | В4 Средняя годовая зарплата (до налогов) | В5 Общий годовой бюджет, выделенный всем судам (фактический) | Включена ли прокуратура в этот бюджет? | Т2=PP В9 Годовой госбюджет, потраченный на систему прокуратуры | Включена ли правозащитная помощь в бюджет, выделенный всем судам? | Т3=AL В7 Годовой госбюджет, потраченный на правозащитную помощь | Т1=С Общий годовой бюджет, выделенный всем судам (без учета прокуратуры и правозащитной помощи) | Т4=С+MP Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратуре (без учета правозащитной помощи) | Т5=С+PP+AL Общий бюджет, выделенный судебной системе (суды, прокуратура, правозащитная помощь) | Т6 С+AL Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на правозащитную помощь (без учета прокуратуры) | Включены капитальные расходы/инвестиции в этот бюджет |
|----------------------|-------------------|--------------------------|--|--|--|--|---|---|---|--|--|---|---|
| Албания              | 3 069 275         | 1 920 €                  | 2 440 €                                  | 10 486 065 €   | н.о. (нет)                             | 8 498 900 €  | н.о. (нет)  | 130 550 €   | 10 486 065 €  | 18 984 965 00 €  | 19 115 515 00 €  | 10 616 615 00 €   | н.о.  |
| Андорра              | 76 875            | 22 347 €                 | 14 846 €                                 | 4 874 162 €  | да*                                    | 426 969 €  | нет   | 230 688 €   | 4 447 193 €   | 4 874 161 65 €   | 5 104 829 49 €   | 4 677 860 77 €  | да  |
| Армения              | 3 210 000         | 850 €                    | 756 €                                    | 2 109 239 €  | да                                     | н.н.   | нет   | 14 500 €  | -   | 2 109 239 00 €   | 2 123 739 00 €   | -   | да  |
| Австрия              | 8 206 500         | 29 000 €                 | 38 640 €                                 | 536 265 392 €  | да                                     | н.н.   | да*   | 24 100 000 €  | -   | 512 165 392 33 €   | 536 265 392 33 €   | -   | да  |
| Азербайджан          | 8 347 000         | 852 €                    | 994 €                                    | 6 915 057 €  | нет                                    | 10 916 740 €   | нет   | 28 500 €  | 6 915 057 €   | 17 831 796 68 €  | 17 860 296 68 €  | 6 943 556 50 €  | нет   |
| Бельгия              | 10 446 000        | 27 579 €                 | 31 992 €                                 | 692 600 000 €  | да                                     | н.н.   | да  | 30 750 000 €  | -   | 661 850 000 00 €   | 692 600 000 00 €   | -   | нет   |
| Босния и Герцеговина | 3 832 000         | 1 732 €                  | 4 634 €                                  | 61 040 303 €   | нет                                    | 16 591 370 €   | да*   | 1 777 399 €   | 59 262 904 €  | 75 854 274 00 €  | 77 631 673 00 €  | 61 040 303 00 €   | да  |
| Болгария             | 7 761 049         | н.о.                     | 2 417 €                                  | 48 900 313 €   | н.о. (нет)                             | 22 826 626 €   | н.о. (нет)  | 1 571 358 €   | 48 900 313 €  | 71 726 939 00 €  | 73 298 297 00 €  | 50 471 671 00 €   | н.о.  |
| Хорватия             | 4 443 900         | 6 200 €                  | 9 582 €                                  | 159 988 552 €  | нет                                    | 28 967 501 €   | нет   | -   | 159 988 552 €   | 188 956 052 53 €   | -  | -   | нет   |
| Кипр                 | 689 565           | 7 216 €                  | 11 700 €                                 | 17 997 698 €   | нет                                    | н.н.   | да  | н.н.  | 17 997 698 €  | -  | -  | 17 997 698 00 €   | да  |
| Чехия                | 10 220 577        | 8 446 €                  | 6 783 €                                  | 241 292 690 €  | нет                                    | 55 924 241 €   | нет   | 12 273 022 €  | 241 292 690 €   | 297 216 931 00 €   | 309 489 963 00 €   | 263 565 712 00 €  | да  |
| Дания                | 5 397 640         | н.н.                     | н.н.                                     | 158 200 000 €  | н.о. (нет)                             | н.н.   | да  | 3 200 000 €   | 155 000 000 €   | 155 000 000 00 €   | -  | 158 200 000 00 €  | н.о.  |

| Страна                   | В1 Кол-во жителей | В3 ВВП на душу населения | В4 Средняя годовая зарплата (до налогов) | В5 Общий годовой бюджет, выделенный всем судам (фактический) | Включена ли прокуратура в этот бюджет? | T2=PP В9 Годовой госбюджет, потраченный на систему прокуратуры | Включена ли правовая помощь в бюджет, выделенный всем судам? | T3=AL В7 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь | T1=С Общий годовой бюджет, выделенный всем судам (без учета прокуратуры и правовой помощи) | T4=С+MP Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и прокуратурам (без учета правовой помощи) | T5=С+PP+AL Общий бюджет, выделенный судебной системе (суды, прокуратура, правовая помощь) | T6 С+AL Общий годовой бюджет, выделенный всем судам и на правовую помощь (без учета прокуратуры) | Включены ли капитальные расходы/инвестиции в этот бюджет |
|--------------------------|-------------------|--------------------------|--|--|--|--|--|--|--|--|---|--|--|
| Эстония                  | 1 351 069         | 6 644 €                  | 5 588 €                                  | 20 700 000 €   | нет                                    | 3 500 000 €  | нет  | 1 700 000 €  | 20 700 000 €   | 24 200 000,00 €  | 25 900 000,00 €   | 22 400 000,00 €  | да   |
| Финляндия                | 5 236 611         | 28 646 €                 | 33 000 €                                 | 211 636 000 €  | нет                                    | 33 022 000 €   | нет  | 52 129 000 €   | 211 636 000 €  | 244 658 000,00 €   | 296 787 000,00 €  | 263 765 000,00 €   | да   |
| Франция                  | 62 177 400        | 26 511 €                 | 38 921 €                                 | 2 549 181 000 €  | нет                                    | 646 771 000 €  | да   | 291 200 000 €  | 2 549 181 000 €  | 2 904 752 000,00 €   | 3 195 952 000,00 €  | 2 549 181 000,00 €   | нет  |
| Грузия                   | 4 535 200         | 923 €                    | 992 €                                    | 7 206 338 €  | нет                                    | 7 498 585 €  | нет  | 69 760 €   | 7 206 338 €  | 14 704 923,00 €  | 14 774 683,00 €   | 7 276 098,00 €   | да   |
| Германия                 | 82 500 000        | 26 754 €                 | 39 815 €                                 | 8 417 000 000 €  | да                                     | н.н.   | да*  | 468 400 000 €  | -  | 7 948 600 000,00 €   | 8 417 000 000,00 €  | -  | да   |
| Греция                   | 11 086 800        | 15 119 €                 | 16 776 €                                 | 310 700 000 €  | да                                     | н.н.   | да   | 724 187 €  | -  | 309 975 812,52 €   | 310 700 000,00 €  | -  | нет  |
| Венгрия                  | 10 097 549        | 8 025 €                  | 6 984 €                                  | 276 564 000 €  | нет                                    | 108 000 000 €  | да (100 000€)  | 851 333 €  | 276 563 900 €  | 384 464 000,00 €   | 385 315 333,00 €  | 277 315 333,00 €   | да   |
| Испания                  | 293 577           | 34 700 €                 | 38 700 €                                 | 9 400 000 €  | нет                                    | 3 100 000 €  | нет  | 1 200 000 €  | 9 400 000 €  | 12 500 000,00 €  | 13 700 000,00 €   | 10 600 000,00 €  | да   |
| Ирландия                 | 4 040 000         | 36 737 €                 | 27 780 €                                 | 97 991 000 €   | н.о.(нет)                              | 28 661 000 €   | нет  | 47 649 000 €   | 97 991 000 €   | 126 652 000,00 €   | 174 301 000,00 €  | 145 640 000,00 €   | да   |
| Италия                   | 58 462 375        | 23 115 €                 | 22 254 €                                 | 2 749 944 000 €  | нет                                    | 1 167 510 000 €  | нет  | 66 030 256 €   | 2 749 944 000 €  | 3 917 454 000,00 €   | 3 983 484 256,35 €  | 2 815 974 256,35 €   | нет  |
| Латвия                   | 2 319 200         | 4 777 €                  | 3 600 €                                  | 21 074 355 €   | нет                                    | 12 018 365 €   | нет  | 653 490 €  | 21 074 355 €   | 33 092 720,01 €  | 33 746 209,76 €   | 21 727 844,76 €  | да   |
| Лихтенштейн              | 34 600            | 106 000 €                | 74 592 €                                 | 9 903 150 €  | нет                                    | 1 302 339 €  | да   | 1 292 008 €  | 8 611 142 €  | 9 913 481,00 €   | 11 205 489,00 €   | 9 903 150,00 €   | нет  |
| Литва                    | 3 425 300         | 5 264 €                  | 4 024 €                                  | 38 045 065 €   | нет                                    | 24 375 087 €   | нет  | 1 636 208 €  | 38 045 065 €   | 62 420 152,00 €  | 64 056 360,00 €   | 39 681 273,00 €  | нет  |
| Люксембург               | 455 000           | 56 488 €                 | 39 587 €                                 | 48 593 995 €   | да                                     | н.н.   | да   | 2 574 828 €  | -  | 46 019 167,34 €  | 48 593 995,00 €   | -  | да   |
| Мальта                   | 402 668           | 9 647 €                  | 11 644 €                                 | 8 679 000 €  | нет                                    | 1 023 260 €  | нет  | 16 720 €   | 8 679 000 €  | 9 702 260,00 €   | 9 718 980,00 €  | 8 695 720,00 €   | да   |
| Молдавия                 | 3 386 000         | 572 €                    | 853 €                                    | 26 015 100 €   | нет                                    | 18 623 700 €   | нет  | 124 100 €  | 26 015 100 €   | 44 638 800,00 €  | 44 762 900,00 €   | 26 139 200,00 €  | да   |
| Монако                   | 30 020            | н.н.                     | н.н.                                     | 3 903 700 €  | да*                                    | 780 740 €  | да   | 102 950 €  | 3 020 010 €  | 3 800 750,00 €   | 3 903 700,00 €  | 3 122 960,00 €   | нет  |
| Черногория               | 620 533           | 2 113 €                  | 3 636 €                                  | 6 791 731 €  | нет                                    | 1 197 047 €  | нет  | -  | 6 791 731 €  | 7 988 778,26 €   | -   | -  | нет  |
| Нидерланды               | 16 292 000        | 29 993 €                 | 30 642 €                                 | 762 607 000 €  | нет                                    | 335 300 000 €  | нет  | 378 358 000 €  | 762 607 000 €  | 1 097 907 000,00 €   | 1 476 265 000,00 €  | 1 140 965 000,00 €   | н.о.   |
| Норвегия                 | 4 606 363         | 43 818 €                 | 41 219 €                                 | 164 000 000 €  | нет                                    | 10 737 €   | нет  | 137 528 000 €  | 164 000 000 €  | 164 010 737,00 €   | 301 538 737,00 €  | 301 528 000,00 €   | нет  |
| Польша                   | 38 174 000        | 5 246 €                  | 6 218 €                                  | 830 504 751 €  | нет                                    | 226 591 855 €  | да   | 16 775 566 €   | 813 729 185 €  | 1 040 321 040,00 €   | 1 057 096 606,00 €  | 830 504 751,00 €   | да   |
| Португалия               | 10 529 255        | 13 560 €                 | 13 492 €                                 | 552 462 601 €  | да                                     | н.н.   | да   | 27 632 424 €   | -  | 524 830 177,00 €   | 552 462 601,00 €  | -  | да   |
| Румыния                  | 21 673 328        | 2 718 €                  | 2 423 €                                  | 119 771 995 €  | нет                                    | 70 989 086 €   | да   | 1 810 732 €  | 117 961 263 €  | 188 950 349,00 €   | 190 761 081,00 €  | 119 771 995,00 €   | н.о.   |
| Российская Федерация     | 143 474 143       | 3 478 €                  | 2 379 €                                  | 1 545 651 802 €  | нет                                    | 926 827 355 €  | нет  | н.н.   | 1 545 651 802 €  | 2 472 479 157,00 €   | -   | -  | да   |
| Сан-Марино               | 29 673            | 26 350 €                 | 23 609 €                                 | н.н.   | н.о.(нет)                              | н.н.   | н.н.   | н.н.   | -  | -  | -   | -  | н.о.   |
| Сербия                   | 7 498 001         | 2 255 €                  | 3 420 €                                  | 70 207 781 €   | нет                                    | 12 108 235 €   | н.н.   | -  | 70 207 781 €   | 82 316 016,00 €  | -   | -  | нет  |
| Словакия                 | 5 400 000         | 6 200 €                  | 4 997 €                                  | 81 306 053 €   | нет                                    | 26 289 474 €   | да   | 1 967 026 €  | 79 339 027 €   | 105 628 501,00 €   | 107 595 527,00 €  | 81 306 053,00 €  | да   |
| Словения                 | 1 997 590         | 13 103 €                 | 13 565 €                                 | 111 500 000 €  | нет                                    | 15 600 000 €   | да   | н.н.   | 111 500 000 €  | 127 100 000,00 €   | 127 100 000,00 €  | 111 500 000,00 €   | да, in part  |
| Испания                  | 42 935 001        | 19 502 €                 | 25 060 €                                 | 2 503 746 020 €  | да*                                    | 153 158 726 €  | да   | 119 055 984 €  | 2 231 531 310 €  | 2 384 690 036,00 €   | 2 503 746 020,00 €  | 2 350 587 294,30 €   | да   |
| Швеция                   | 9 034 837         | 28 832 €                 | 31 906 €                                 | 463 687 163 €  | нет                                    | 89 000 000 €   | нет  | 95 455 900 €   | 463 687 163 €  | 552 687 163,00 €   | 648 143 063,00 €  | 559 143 063,00 €   | нет  |
| Турция                   | 71 152 000        | 3 359 €                  | 7 783 €                                  | 333 217 760 €  | да                                     | н.н.   | да   | 13 626 853 €   | -  | 319 590 906,63 €   | 333 217 760,00 €  | -  | да   |
| Украина                  | 47 280 800        | 1 141 €                  | 1 105 €                                  | 107 696 300 €  | нет                                    | 41 307 900 €   | н.о.   | -  | -  | 149 004 200,00 €   | -   | -  | н.о.   |
| Великобритания           | 53 046 300        | 24 579 €                 | 36 900 €                                 | 429 000 000 €  | нет                                    | 770 000 000 €  | нет  | 3 070 000 000 €  | 429 000 000 €  | 1 199 000 000,00 €   | 4 269 000 000,00 €  | 3 499 000 000,00 €   | да   |
| Северная Ирландия        | 1 710 300         | 25 343 €                 | 31 061 €                                 | н.о.   | нет                                    | 35 370 000 €   | нет  | 93 630 000 €   | -  | -  | -   | -  | н.о.   |
| Великобритания Шотландия | 5 078 400         | 24 600 €                 | 33 500 €                                 | 93 301 917 €   | нет                                    | 131 300 000 €  | нет  | 216 000 000 €  | 93 301 917 €   | 224 601 916,80 €   | 440 601 916,80 €  | 309 301 916,80 €   | н.о.   |

Таблица 78. Виды дел и типы правовой помощи (Вопрос 11- Глава 3)

| страна                        | В11 Правовая помощь в уголовных делах |                       |      | В11 Правовая помощь в неуголовных делах |                       |      |
|-------------------------------|---------------------------------------|-----------------------|------|---|-----------------------|------|
|                               | Представление интересов в суде        | Правовая консультация | Иное | Представление интересов в суде          | Правовая консультация | Иное |
| Албания                       | да                                    | да                    |      |   |                       |      |
| Андорра                       | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Армения                       |                                       |                       |      |   | да                    |      |
| Австрия                       | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Азербайджан                   | да                                    | нет                   |      | нет                                     | нет                   |      |
| Бельгия                       | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Босния и Герцеговина          | да                                    | да                    |      | нет                                     | нет                   |      |
| Болгария                      | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Хорватия                      | да                                    | да                    | нет  | да                                      | да                    | нет  |
| Кипр                          | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Чехия                         | да                                    | да                    | нет  | да                                      | да                    | нет  |
| Дания                         | нет                                   | нет                   | нет  | да                                      | да                    | нет  |
| Эстония                       | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Финляндия                     | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Франция                       | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Грузия                        | да                                    | да                    | да   |   |                       |      |
| Германия                      | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Греция                        | да                                    | да                    | да   | да                                      |                       |      |
| Венгрия                       | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Исландия                      | нет                                   | да                    | нет  | да                                      | да                    |      |
| Ирландия                      | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Италия                        | да                                    | нет                   | да   | да                                      | нет                   | нет  |
| Латвия                        | да                                    | да                    | да   | нет                                     | нет                   | да   |
| Лихтенштейн                   | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Литва                         | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Люксембург                    | да                                    | да                    | нет  | да                                      | да                    | нет  |
| Мальта                        | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Молдавия                      | да                                    |                       |      | нет                                     |                       |      |
| Монако                        | да                                    | нет                   |      | да                                      | нет                   | да   |
| Черногория                    | да                                    | да                    |      |   |                       | да   |
| Нидерланды                    | да                                    | да                    | нет  | да                                      | да                    | да   |
| Норвегия                      | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    | да   |
| Польша                        | да                                    | нет                   | да   | да                                      | нет                   | да   |
| Португалия                    | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Румыния                       | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Российская Федерация          | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Сан-Марино                    | да                                    | нет                   |      | да                                      | нет                   |      |
| Словакия                      | да                                    | да                    |      | нет                                     | да                    |      |
| Словения                      | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Сербия                        | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Испания                       | да                                    | да                    | да   | да                                      | да                    | да   |
| Швеция                        | да                                    | нет                   | да   | да                                      | да                    | да   |
| Турция                        | да                                    | нет                   | нет  | да                                      | нет                   | да   |
| Великобритания Англия и Уэльс | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Северная Ирландия             | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Великобритания Шотландия      | да                                    | да                    |      | да                                      | да                    |      |
| Украина                       | да                                    | да                    | нет  | да                                      | да                    | нет  |

**Таблица 79. Годовой государственный бюджет, потраченный на правовую помощь в рамках уголовных и неуголовных дел, и количество дел (Вопросы 8 и 12)**

| Страна                 | В1 Кол-во жителей | В7 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь | В8 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь в рамках уголовных дел | В8 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь в рамках неуголовных дел | В12 Общее количество дел, с применением правовой помощи | В12 Кол-во уголовных дел с применением правовой помощи | В12 Кол-во неуголовных дел с применением правовой помощи |
|------------------------|-------------------|--|---|---|---|--|--|
| Албания                | 3 069 275         | 130 550 €  | 62 620 138 €  | н.н.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Андорра                | 76 875            | 230 668 €  | 653 490 €   | н.о.  | 437   | н.о.   | н.о.   |
| Армения                | 3 210 000         | 14 500 €   | 523 962 €   | н.о.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Австрия *              | 8 206 500         | 24 100 000 €   | н.н.  | н.о.  | 24 650  | н.о.   | н.о.   |
| Азербайджан            | 8 347 000         | 28 500 €   | н.н.  | н.н.  | н.н.  | н.о.   | н.о.   |
| Бельгия                | 10 446 000        | 30 750 000 €   | н.о.  | н.н.  | 99 468  | н.н.   | н.н.   |
| Босния и Герцеговина * | 3 832 000         | 1 777 399 €  | 124 100 €   | н.н.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Болгария               | 7 761 049         | 1 571 358 €  | н.н.  | н.о.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Хорватия               | 4 443 900         | н.н.   | н.о.  | н.н.  | 410   | н.н.   | н.н.   |
| Кипр                   | 689 565           | н.н.   | 144 688 000 €   | н.н.  | 1 161   | 820  | 341  |
| Чехия                  | 10 220 577        | 12 273 022 €   | 62 144 000 €  | н.н.  | 656 579 €   | н.о.   | н.о.   |
| Дания *                | 5 397 640         | 3 200 000 €  | н.п.  | 3 200 000 €   | 17 316  | н.п.   | 17 316   |
| Эстония                | 1 351 069         | 1 700 000 €  | н.н.  | 118 152 €   | -   | н.о.   | н.о.   |
| Финляндия              | 5 236 611         | 52 129 000 €   | н.о.  | н.н.  | 79 494  | 27 410   | 52 084   |
| Франция                | 62 177 400        | 291 200 000 €  | н.н.  | 167 400 000 €   | 831 754   | 353 393  | 478 361  |
| Грузия                 | 4 535 200         | 69 760 €   | н.о.  | н.о.  | 114   | 114  | н.о.   |
| Германия *             | 82 500 000        | 488 400 000 €  | н.н.  | 380 400 000 €   | н.н.  | н.н.   | 578 835  |
| Греция                 | 11 056 800        | 724 187 €  | 1 967 026 €   | н.о.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Венгрия *              | 10 097 549        | 851 333 €  | н.н.  | н.н.  | 52 928  | 14 926   | 38 002   |
| Исландия               | 293 577           | 1 200 000 €  | н.н.  | н.н.  | 392   | н.н.   | н.н.   |
| Ирландия               | 4 040 000         | 47 649 000 €   | 79 492 100 €  | 13 510 000 €  | 39 965  | 31 820   | 8 145  |
| Италия                 | 58 462 375        | 66 030 256 €   | 11 274 145 €  | 3 410 118 €   | 97 845  | 72 879   | 24 966   |
| Латвия                 | 2 319 200         | 653 490 €  | 1 750 000 000 €   | н.н.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Лихтенштейн            | 34 600            | 1 292 008 €  | 36 960 000 €  | 694 785 €   | -   | н.о.   | н.о.   |
| Литва                  | 3 425 300         | 1 636 208 €  | 151 150 000 €   | н.н.  | н.н.  | н.н.   | н.н.   |
| Люксембург             | 455 000           | 2 574 828 €  | н.о.  | н.н.  | 3 602   | 901  | 2 702  |
| Мальта                 | 402 668           | 16 720 €   | 62 620 138 €  | н.о.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Молдавия               | 3 386 000         | 124 100 €  | 653 490 €   | н.н.  | н.н.  | н.о.   | н.о.   |
| Монако                 | 30 020            | 102 950 €  | 523 962 €   | н.н.  | 656   | 95   | 561  |
| Черногория             | 620 533           | н.о.   | н.н.  | н.о.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Нидерланды             | 16 292 000        | 378 358 000 €  | н.н.  | 233 666 000 €   | 343 473   | 129 404  | 214 069  |
| Норвегия               | 4 606 363         | 137 528 000 €  | н.о.  | 75 384 000 €  | н.н.  | н.н.   | 5 600  |
| Польша                 | 38 174 000        | 16 775 566 €   | 124 100 €   | н.н.  | н.н.  | н.н.   | н.н.   |

| Страна                           | В1 Кол-во жителей | В7 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь | В8 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь в рамках уголовных дел | В8 Годовой госбюджет, потраченный на правовую помощь в рамках неуголовных дел | В12 Общее количество дел, с применением правовой помощи | В12 Кол-во уголовных дел с применением правовой помощи | В12 Кол-во неуголовных дел с применением правовой помощи |
|----------------------------------|-------------------|--|---|---|---|--|--|
| Португалия                       | 10 529 255        | 27 632 424 €   | н.н.  | н.н.  | 130 095   | н.н.   | н.н.   |
| Румыния                          | 21 673 328        | 1 810 732 €  | н.о.  | н.о.  | 287 698   | н.о.   | н.о.   |
| Российская Федерация             | 143 474 143       | н.н.   | 144 688 000 €   | н.н.  | -   | н.о.   | н.о.   |
| Сан-Марино                       | 29 673            | н.н.   | 62 144 000 €  | н.о.  | н.н.  | н.н.   | н.н.   |
| Сербия                           | 7 498 001         | н.н.   | н.н.  | н.н.  | н.н.  | н.о.   | н.о.   |
| Словакия                         | 5 400 000         | 1 967 026 €  | н.н.  | н.н.  | н.н.  | н.о.   | н.о.   |
| Словения *                       | 1 997 590         | н.н.   | 900 000 €   | н.о.  | -   | н.о.   | 18 664   |
| Испания                          | 42 935 001        | 119 055 984 €  | н.н.  | н.н.  | н.н.  | н.н.   | н.н.   |
| Швеция                           | 9 034 837         | 95 455 900 €   | н.о.  | 15 963 800 €  | н.н.  | н.н.   | н.н.   |
| Турция                           | 71 152 000        | 13 626 853 €   | н.н.  | 2 352 708 €   | 107 349   | 102 920  | 4 429  |
| Великобритания<br>Англия и Уэльс | 53 046 300        | 3 070 000 000 €                                      | н.н.  | 1 320 000 000 €   | 2 436 000   | 1 580 000  | 856 000  |
| Северная Ирландия                | 1 710 300         | 93 630 000 €   | н.н.  | 55 670 000 €  | 96 058  | 26 220   | 69 838   |
| Великобритания<br>Шотландия      | 5 078 400         | 216 000 000 €  | н.н.  | 64 780 000 €  | 407 156   | 246 988  | 160 168  |
| Украина                          | 47 280 800        | н.о.   | 79 492 100 €  | н.о.  | 219 462   | 4 462  | 215 000  |

\* оценочно или приблизительно

## Специальные мероприятия для уязвимых категорий граждан (Глава 4)

**Таблица 80. Специальные мероприятия для жертв изнасилований (Вопрос 23)**

| Жертвы изнасилования          | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>                 |                          |                            |                               |        |
| Албания                       |                          |                            |                               |        |
| Андорра                       |                          | да                         |                               |        |
| Армения                       |                          | да                         |                               |        |
| Австрия                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Азербайджан                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Бельгия                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Босния и Герцеговина          | нет                      | да                         | да                            |        |
| Болгария                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Хорватия                      | да                       | нет                        | нет                           | нет    |
| Кипр                          | да                       | да                         | да                            |        |
| Чехия                         | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Дания                         | да                       | да                         | да                            |        |
| Эстония                       | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Финляндия                     | да                       | да                         | да                            |        |
| Франция                       | нет                      | нет                        | да                            | да     |
| Грузия                        |                          |                            |                               |        |
| Германия                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Греция                        |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                       |                          | да                         |                               |        |
| Исландия                      | да                       | да                         | да                            | да     |
| Ирландия                      | да                       | да                         |                               |        |
| Италия                        | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Латвия                        |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                         | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Люксембург                    | нет                      | нет                        | да                            | нет    |
| Мальта                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Молдавия                      |                          | да                         | да                            |        |
| Монако                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Черногория                    | нет                      | да                         | да                            |        |
| Нидерланды                    | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Норвегия                      | да                       |                            | да                            | да     |
| Польша                        | да                       | да                         | нет                           | да     |
| Португалия                    | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Румыния                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация          | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино                    | нет                      | да                         | да                            |        |
| Словакия                      | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Словения                      | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Сербия                        | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Испания                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Швеция                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Турция                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Украина                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания Англия и Уэльс | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия             | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания Шотландия      | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 81. Специальные мероприятия для жертв терроризма (Вопрос 23)**

| Жертвы терроризма    | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|----------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>        |                          |                            |                               |        |
| Албания              |                          |                            |                               |        |
| Андорра              |                          |                            |                               |        |
| Армения              |                          | да                         |                               |        |
| Австрия              | да                       | да                         | да                            |        |
| Азербайджан          | да                       | да                         | да                            |        |
| Бельгия              | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Босния и Герцеговина | нет                      | да                         | да                            |        |
| Болгария             | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Хорватия             | да                       | нет                        | нет                           | нет    |
| Кипр                 | да                       | да                         | да                            |        |
| Чехия                | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Дания                | нет                      | нет                        | нет                           |        |

| Жертвы терроризма             | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>                 |                          |                            |                               |        |
| Эстония                       | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Финляндия                     | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Франция                       | нет                      | нет                        | нет                           | да     |
| Грузия                        |                          |                            |                               |        |
| Германия                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Греция                        |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                       |                          |                            |                               |        |
| Исландия                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Ирландия                      | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Италия                        | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Латвия                        |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                         | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Люксембург                    | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Мальта                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Молдавия                      |                          |                            |                               |        |
| Монако                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Черногория                    |                          |                            |                               |        |
| Нидерланды                    | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Норвегия                      | да                       |                            | да                            | да     |
| Польша                        | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Португалия                    | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Румыния                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация          | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино                    | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Словакия                      | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Словения                      | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Сербия                        | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Испания                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Швеция                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Турция                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Украина                       | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Великобритания-Англия и Уэльс | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия             | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания                |                          |                            |                               |        |
| Шотландия                     | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 82. Специальные мероприятия для детей-свидетелей/жертв (Вопрос 23)**

| Ребенок-свидетель/жертва | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|--------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>            |                          |                            |                               |        |
| Албания                  |                          |                            |                               |        |
| Андорра                  | да                       |                            | да                            |        |
| Армения                  |                          | да                         |                               |        |
| Австрия                  | да                       | да                         | да                            |        |
| Азербайджан              | да                       | да                         | да                            | да     |
| Бельгия                  | да                       | да                         | да                            | да     |
| Босния и Герцеговина     | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Болгария                 | да                       | да                         | да                            |        |
| Хорватия                 | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Кипр                     | да                       | да                         | да                            |        |
| Чехия                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Дания                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Эстония                  | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Финляндия                | да                       | да                         | да                            |        |
| Франция                  | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Грузия                   |                          |                            |                               |        |
| Германия                 | да                       | да                         | да                            |        |
| Греция                   |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                  |                          | да                         | да                            |        |
| Исландия                 | да                       | да                         | да                            | да     |
| Ирландия                 | да                       | да                         | нет                           |        |
| Италия                   | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Латвия                   |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн              | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                    | нет                      | да                         | да                            | нет    |
| Люксембург               | нет                      | да                         | да                            | нет    |
| Мальта                   | нет                      | да                         | да                            |        |

| Ребенок-свидетель/жертва      | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>                 |                          |                            |                               |        |
| Молдавия                      |                          | да                         | да                            |        |
| Монако                        | нет                      | да                         |                               |        |
| Черногория                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Нидерланды                    | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Норвегия                      | да                       | да                         | да                            | да     |
| Польша                        | да                       | да                         | да                            | да     |
| Португалия                    | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Румыния                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация          | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино                    | нет                      | да                         | да                            |        |
| Словакия                      | да                       | да                         | да                            | да     |
| Словения                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Сербия                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Испания                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Швеция                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Турция                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Украина                       | да                       | нет                        | да                            | да     |
| Великобритания-Англия и Уэльс | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия             | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания                |                          |                            |                               |        |
| Шотландия                     | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 83. Специальные мероприятия для жертв бытового насилия (Вопрос 23)**

| Жертвы бытового насилия | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>           |                          |                            |                               |        |
| Албания                 |                          |                            |                               |        |
| Андорра                 |                          | да                         |                               |        |
| Армения                 |                          | да                         | да                            |        |
| Австрия                 | да                       | да                         | да                            |        |
| Азербайджан             | да                       | да                         | да                            |        |
| Бельгия                 | да                       | нет                        | да                            | нет    |
| Босния и Герцеговина    | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Болгария                | да                       | да                         | да                            |        |
| Хорватия                | да                       | нет                        | нет                           | да     |
| Кипр                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Чехия                   | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Дания                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Эстония                 | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Финляндия               | да                       | да                         | да                            |        |
| Франция                 | нет                      | нет                        | нет                           | да     |
| Грузия                  |                          |                            |                               |        |
| Германия                | да                       | да                         | да                            |        |
| Греция                  |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                 |                          |                            |                               |        |
| Исландия                | да                       | да                         | да                            |        |
| Ирландия                | да                       | нет                        | нет                           |        |
| Италия                  | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Латвия                  |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн             | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                   | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Люксембург              | нет                      | нет                        | да                            | да     |
| Мальта                  | нет                      | да                         | да                            |        |
| Молдавия                |                          |                            |                               |        |
| Монако                  | нет                      |                            |                               |        |
| Черногория              | да                       | да                         | да                            |        |
| Нидерланды              | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Норвегия                | да                       | да                         | да                            | да     |
| Польша                  | да                       | нет                        | нет                           | да     |
| Португалия              | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Румыния                 | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация    | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино              | нет                      | да                         | да                            |        |
| Словакия                | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Словения                | нет                      | да                         | нет                           | нет    |
| Сербия                  | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Испания                 | да                       | да                         | да                            | да     |
| Швеция                  | нет                      | да                         | да                            |        |

| Жертвы бытового насилия       | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>                 |                          |                            |                               |        |
| Турция                        | нет                      | нет                        | нет                           | да     |
| Украина                       | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Великобритания-Англия и Уэльс | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия             | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания Шотландия      | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 84. Специальные мероприятия для представителей этнических меньшинств (Вопрос 23)**

| Этнические меньшинства        | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|-------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b>                 |                          |                            |                               |        |
| Албания                       |                          |                            |                               |        |
| Андорра                       |                          |                            |                               |        |
| Армения                       |                          | да                         |                               |        |
| Австрия                       | да                       | да                         | да                            |        |
| Азербайджан                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Бельгия                       | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Босния и Герцеговина          | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Болгария                      | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Хорватия                      | да                       | нет                        | нет                           | нет    |
| Кипр                          | да                       | да                         | да                            |        |
| Чехия                         | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Дания                         | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Эстония                       | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Финляндия                     | да                       | да                         | да                            |        |
| Франция                       | нет                      | нет                        | нет                           | да     |
| Грузия                        |                          |                            |                               |        |
| Германия                      |                          |                            | да                            |        |
| Греция                        |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                       |                          |                            |                               | да     |
| Исландия                      | да                       | да                         | да                            |        |
| Ирландия                      | да                       | да                         | нет                           |        |
| Италия                        | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Латвия                        |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн                   | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                         | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Люксембург                    | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Мальта                        |                          |                            |                               |        |
| Молдавия                      |                          |                            |                               |        |
| Монако                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Черногория                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Нидерланды                    | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Норвегия                      | да                       |                            | да                            |        |
| Польша                        | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Португалия                    | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Румыния                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация          | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино                    | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Словакия                      | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Словения                      | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Сербия                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Испания                       |                          |                            |                               |        |
| Швеция                        | нет                      | да                         | да                            |        |
| Украина                       | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Турция                        | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Великобритания-Англия и Уэльс | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия             | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания Шотландия      | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 85. Специальные мероприятия для инвалидов (Вопрос 23)**

| Инвалиды      | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|---------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| <b>Страна</b> |                          |                            |                               |        |
| Албания       |                          |                            |                               |        |
| Андорра       | да                       |                            |                               |        |

| ИINVALIDЫ<br>Страна              | Информационные<br>механизмы | Специальные<br>формы<br>слушаний | Специальные<br>процедурные<br>права | Другие |
|----------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--------|
| Армения                          |                             | да                               |                                     |        |
| Австрия                          | да                          | да                               | да                                  |        |
| Азербайджан                      | да                          | да                               | да                                  |        |
| Бельгия                          | да                          | да                               | да                                  | нет    |
| Босния и Герцеговина             | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Болгария                         | да                          | да                               | да                                  |        |
| Хорватия                         | да                          | нет                              | нет                                 | нет    |
| Кипр                             | да                          | да                               | да                                  |        |
| Чехия                            | нет                         | нет                              | нет                                 | нет    |
| Дания                            | нет                         | нет                              | нет                                 | да     |
| Эстония                          | нет                         | да                               | нет                                 |        |
| Финляндия                        | да                          | да                               | да                                  |        |
| Франция                          | нет                         | да                               | нет                                 | да     |
| Грузия                           |                             |                                  |                                     |        |
| Германия                         |                             | да                               | да                                  |        |
| Греция                           |                             |                                  |                                     |        |
| Венгрия                          |                             |                                  |                                     |        |
| Исландия                         | да                          | да                               | да                                  |        |
| Ирландия                         | да                          | да                               | нет                                 |        |
| Италия                           | нет                         | да                               | нет                                 | нет    |
| Латвия                           |                             |                                  |                                     |        |
| Лихтенштейн                      | да                          | да                               | да                                  |        |
| Литва                            | нет                         | нет                              | да                                  | нет    |
| Люксембург                       | нет                         | да                               | да                                  | да     |
| Мальта                           | нет                         | нет                              | нет                                 | да     |
| Молдавия                         |                             | да                               | да                                  |        |
| Монако                           | нет                         | да                               |                                     |        |
| Черногория                       | да                          | да                               | да                                  |        |
| Нидерланды                       | нет                         | нет                              | нет                                 | нет    |
| Норвегия                         | да                          | да                               | да                                  |        |
| Польша                           | нет                         | да                               | нет                                 | нет    |
| Португалия                       | нет                         | да                               | да                                  | да     |
| Румыния                          | да                          | да                               | да                                  | да     |
| Российская Федерация             | да                          | да                               | да                                  | нет    |
| Сан-Марино                       | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Словакия                         | нет                         | нет                              | нет                                 | нет    |
| Словения                         | нет                         | да                               | нет                                 | нет    |
| Сербия                           | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Испания                          |                             | да                               |                                     |        |
| Швеция                           | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Турция                           | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Украина                          | нет                         | нет                              | да                                  | да     |
| Великобритания-Англия и<br>Уэльс | да                          | да                               | да                                  |        |
| Северная Ирландия                | да                          | да                               | да                                  | да     |
| Великобритания<br>Шотландия      | да                          | да                               | да                                  | да     |

**Таблица 86. Специальные мероприятия для несовершеннолетних преступников (Вопрос 23)**

| Несовершеннолет<br>ние преступники<br>Страна | Информационные<br>механизмы | Специальные<br>формы<br>слушаний | Специальные<br>процедурные<br>права | Другие |
|--|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--------|
| Албания                                      |                             | да                               | да                                  |        |
| Андорра                                      | да                          | да                               | да                                  |        |
| Армения                                      |                             | да                               |                                     |        |
| Австрия                                      | да                          | да                               | да                                  |        |
| Азербайджан                                  | да                          | да                               | да                                  |        |
| Бельгия                                      | да                          | да                               | да                                  | нет    |
| Босния и Герцеговина                         | нет                         | да                               | да                                  | да     |
| Болгария                                     | да                          | да                               | да                                  |        |
| Хорватия                                     | да                          | нет                              | да                                  | нет    |
| Кипр   | да                          | да                               | да                                  |        |
| Чехия  | да                          | да                               | да                                  |        |
| Дания  | да                          | да                               | да                                  |        |
| Эстония                                      | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Финляндия                                    | нет                         | нет                              | да                                  |        |
| Франция                                      | да                          | да                               | да                                  |        |
| Грузия                                       |                             |                                  |                                     |        |
| Германия                                     | да                          | да                               | да                                  | да     |

| Несовершеннолетние преступники | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|--------------------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| Страна                         |                          |                            |                               |        |
| Греция                         |                          |                            |                               |        |
| Венгрия                        | да                       | да                         | да                            |        |
| Исландия                       | да                       | да                         | да                            | да     |
| Ирландия                       | да                       | да                         | нет                           |        |
| Италия                         | нет                      | нет                        | да                            | нет    |
| Латвия                         |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн                    | да                       | да                         | да                            |        |
| Литва                          | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Люксембург                     | нет                      | да                         | да                            | нет    |
| Мальта                         | нет                      | нет                        | да                            | да     |
| Молдавия                       |                          | да                         | да                            |        |
| Монако                         | нет                      | да                         | да                            |        |
| Черногория                     | да                       | да                         | да                            |        |
| Нидерланды                     | нет                      | да                         | да                            | нет    |
| Норвегия                       | да                       |                            | да                            |        |
| Польша                         | нет                      | нет                        | да                            | нет    |
| Португалия                     | нет                      | да                         | да                            | да     |
| Румыния                        | да                       | да                         | да                            | да     |
| Российская Федерация           | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Сан-Марино                     | нет                      | да                         | да                            |        |
| Словакия                       | да                       | да                         | да                            | нет    |
| Словения                       | нет                      | да                         | да                            |        |
| Сербия                         | нет                      | да                         | нет                           |        |
| Испания                        |                          | да                         | да                            |        |
| Швеция                         | нет                      | да                         | да                            |        |
| Турция                         | нет                      | да                         | да                            |        |
| Украина                        | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания-Англия и Уэльс  | да                       | да                         | да                            |        |
| Северная Ирландия              | да                       | да                         | да                            | да     |
| Великобритания                 |                          |                            |                               |        |
| Шотландия                      | да                       | да                         | да                            | да     |

**Таблица 87. Специальные мероприятия для прочих категорий уязвимых лиц (Вопрос 23)**

| Прочие уязвимые лица | Информационные механизмы | Специальные формы слушаний | Специальные процедурные права | Другие |
|----------------------|--------------------------|----------------------------|-------------------------------|--------|
| Страна               |                          |                            |                               |        |
| Албания              |                          |                            |                               |        |
| Андорра              |                          |                            |                               |        |
| Армения              |                          | да                         |                               |        |
| Австрия              | да                       | да                         | да                            | да     |
| Азербайджан          |                          |                            |                               |        |
| Бельгия              |                          |                            |                               |        |
| Босния и Герцеговина |                          |                            | да                            | да     |
| Болгария             |                          |                            |                               |        |
| Хорватия             |                          |                            |                               |        |
| Кипр                 |                          |                            |                               |        |
| Чехия                | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Дания                |                          |                            |                               |        |
| Эстония              |                          |                            |                               |        |
| Финляндия            |                          |                            |                               |        |
| Франция              |                          |                            |                               |        |
| Грузия               |                          |                            |                               |        |
| Германия             |                          |                            |                               |        |
| Греция               |                          |                            |                               |        |
| Венгрия              |                          |                            |                               |        |
| Исландия             |                          |                            |                               |        |
| Ирландия             |                          |                            |                               |        |
| Италия               |                          |                            |                               |        |
| Латвия               |                          |                            |                               |        |
| Лихтенштейн          |                          |                            |                               |        |
| Литва                | нет                      | нет                        | да                            | нет    |
| Люксембург           | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Мальта               |                          |                            |                               |        |
| Молдавия             |                          |                            |                               |        |
| Монако               | нет                      | нет                        | нет                           |        |
| Черногория           |                          |                            |                               |        |
| Нидерланды           | нет                      | нет                        | нет                           | нет    |
| Норвегия             |                          |                            |                               |        |

| Прочие уязвимые лица<br>Страна   | Информационные<br>механизмы | Специальные<br>формы<br>слушаний | Специальные<br>процедурные<br>права | Другие |
|----------------------------------|-----------------------------|----------------------------------|-------------------------------------|--------|
| Польша                           |                             |                                  |                                     |        |
| Португалия                       | нет                         | да                               | да                                  | да     |
| Румыния                          | да                          | да                               | да                                  | да     |
| Российская Федерация             | да                          | да                               | да                                  | нет    |
| Сан-Марино                       |                             |                                  |                                     |        |
| Словакия                         |                             |                                  |                                     |        |
| Словения                         |                             |                                  |                                     |        |
| Сербия                           |                             |                                  |                                     |        |
| Испания                          |                             |                                  |                                     |        |
| Швеция                           | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Турция                           |                             |                                  |                                     | да     |
| Украина                          | нет                         | да                               | да                                  |        |
| Великобритания Англия и<br>Уэльс |                             |                                  |                                     |        |
| Северная Ирландия                |                             |                                  |                                     |        |
| Великобритания<br>Шотландия      |                             |                                  |                                     |        |

**Таблица 88. Изучение положительных ответов по отношению к дате вступления в Совет Европы**

| Категории уязвимых лиц         | Дата вступления в СЕ по отношению к 1989 г. (до или после 1989 г.) | Кол-во стран, давших положительный ответ относительно специальных форм слушаний | Кол-во стран, давших положительный ответ относительно специальных процедурных прав |
|--------------------------------|--|---|--|
| Жертвы изнасилования           | До   | 17  | 18   |
|                                | После  | 14  | 7  |
| Жертвы терроризма              | До   | 11  | 11   |
|                                | После  | 7   | 3  |
| Дети-свидетели/жертвы          | До   | 21  | 19   |
|                                | После  | 18  | 16   |
| Жертвы бытового насилия        | До   | 14  | 17   |
|                                | После  | 10  | 6  |
| Этнические меньшинства         | До   | 10  | 10   |
|                                | После  | 6   | 4  |
| Инвалиды                       | До   | 18  | 14   |
|                                | После  | 12  | 9  |
| Несовершеннолетние преступники | До   | 17  | 20   |
|                                | После  | 18  | 18   |
| Другие категории уязвимых лиц  | До   | 1   | 1  |
|                                | После  | 3   | 4  |

## Глава 5: Суды

**Таблица 89. Ответы по определению незначительных исков (Вопрос 35)**

| Страна               | Определение незначительных исков  |
|----------------------|---|
| Албания              | Определения незначительных исков не существует, потому что не проводится различий между незначительными и значительными исками. В Албании все суды могут рассматривать дела о кражах и законности увольнения.   |
| Андорра              | Процедуры по незначительным искам попадают в промежуток между 1.201 и 12.000€   |
| Армения              | По этому виду исков в законодательстве пояснений нет.   |
| Австрия              | До € 10.000   |
| Бельгия              | В компетенцию мировых судей входит рассмотрение исков, цена которых не превышает сумму 1.860 €.(см.: Ст. 590 Судебного Кодекса)   |
| Босния и Герцеговина | Незначительными исками считаются те, денежные претензии по которым не превышают 1.500 евро. В число незначительных исков также входят споры неденежного характера, в ходе которых истец заявляет в жалобе о готовности принять денежную сумму, не превышающую вышеуказанные пределы. К незначительным искам также относятся иски, предметом которых являются не денежные средства, а движимые ценные активы, как это указывается в жалобе заявителем, сумма которых не превышает вышеуказанные пределы. |
| Хорватия             | В соответствии с Гражданским процессуальным законом сумма незначительных исков, рассматриваемых муниципальным судом, составляет до 5.000,00 kn (672 €). // в Коммерческих судах эта сумма составляет 200.000,00 kn (26.845 €).  |
| Кипр                 | Иски ценой до £50,000   |
| Чехия                | Незначительные иски – денежные требования, цена которых не превышает CZK 2.000 (примерно € 63).   |
| Дания                | Любые иски рассматриваются в равной степени, но применяются совсем иные правовые процедуры, если цена иска не превышает DKK 50.000  |
| Эстония              | Между исками такого различия не проводится  |
| Финляндия            | Как правовой термин незначительные иски в Финляндии не существуют.  |
| Франция              | Требования до 4.000€.   |
| Германия             | До 600€   |
| Греция               | Иски считаются незначительными, если суть спора относится к ведению Суда Магистрата и его цена не превышает 880 €.  |
| Венгрия              | Цена иска не превышает 5 миллионов венгерских флоринов (800 €)  |
| Исландия             | Различия не проводится.   |
| Ирландия             | Иски ценой до €1,269.70.  |
| Италия               | Иски, цена которых не превышает 15,493.71 €   |

| Страна                        | Определение незначительных исков   |
|-------------------------------|--|
| Лихтенштейн                   | Иск считается незначительным, если его цена (сумма претензии или ее денежный эквивалент) не превышает 645 €. В данном случае применяется упрощенная процедура рассмотрения дела.   |
| Литва                         | В число незначительных попадают все денежные иски ценой до 290 €.  |
| Люксембург                    | Иски ценой до 10.000 €. Они находятся в ведении мировых судей.   |
| Мальта                        | Незначительные иски – все иски, цена которых не превышает 3488€  |
| Молдавия                      | Материальный долг частного или юридического лица.  |
| Монако                        | Иски ценой до 1.800 евро.  |
| Черногория                    | Иск ценой до 500 € рассматривается в судах общей юрисдикции, иск ценой до 5000 € рассматриваются в коммерческих судах.   |
| Нидерланды                    | Иск ценой менее 5,000 €  |
| Норвегия                      | В гражданских делах иски, цена которых не превышает 20000 НЕТК (2500 €) рассматриваются по упрощенной процедуре в судах общей юрисдикции первой инстанции. Многие дела, связанные со взысканием долга в рамках незначительных претензий, решаются Примирительными советами.  |
| Польша                        | Незначительные гражданские иски: требования собственности по контракту или за нарушение контракта с общей стоимостью не более 10. 000 PLN (2.262 €). – споры об арендной плате в вопросах съема жилья.   |
| Португалия                    | В 2004 цена незначительных исков составляла до 3 740,98 €  |
| Румыния                       | При рассмотрении гражданских дел у всех судов первой инстанции есть полномочия по решению тяжб о наследовании с денежным эквивалентом до 5 миллиардов румынских лей (примерно 126.975€), а у Трибуналов в рамках территориальной юрисдикции есть полномочия рассматривать претензии, сумма которых превышает 5 миллиардов лей. В искам законодательстве не предусмотрено специальной процедуры по незначительным претензиям, тем не менее, правовые документы показали, что процедуры по решению о выплате определенных сумм, предусмотренные Постановлением Правительства в 2001 г., много раз применялись при рассмотрении незначительных претензий (...). |
| Российская Федерация          | Вопрос находится в юрисдикции мировых судей. Иск считается незначительным, если его сумма не превышает 50.000 рублей (примерно 1470 €).  |
| Словакия                      | Официального выделения незначительных исков из числа прочих не существует. Все районные суды (первой инстанции) уполномочены рассматривать указанные виды дел.   |
| Словения                      | 845 евро в гражданских делах, 2.112 € в коммерческих делах   |
| Испания                       | Незначительными исками считаются гражданские требования, денежный эквивалент которых не превышает 3000 €   |
| Швеция                        | Иск, цена которого не превышает 2 074 €.   |
| Турция                        | Цена иска не должна превышать 2828 € по среднему курсу обмена за 2004 (1.768.000 TL.). По делам о кражах: незначительные кражи – до 282€, мелкие кражи – от 282€ до 565€, средние кражи - от 565€ до 1131€, крупные кражи - свыше 1131€  |
| Великобритания Англия и Уэльс | 220 Окружных судов. Незначительные иски – это иски ценой до £ 5,000 (=7297.09 €) за исключением дел с нанесением телесных повреждений и причинения урона жилищу, в таких случаях пороковый показатель равен £ 1,000 (=1459.85 €)   |
| Великобритания Шотландия      | Незначительные иски – гражданские иски ценой до £750 (требования сумм от £750 до £1,500 рассматриваются судом без участия присяжных, любые суммы свыше £1,500 рассматриваются обычными судами)   |

Таблица 90. Использование компьютерной техники в судах (Вопрос 49 - Глава 5)

| Страна               | Непосредственная помощь судье/ секретарю суда |                                    |                       |                   | Администрирование и управление |                         |   |                                   | Сообщение между судами и сторонами |                           |                                 |  |
|----------------------|---|------------------------------------|-----------------------|-------------------|--------------------------------|-------------------------|---|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|--|
|                      | Составление документов в формате Word         | Электронная база судебной практики | Электронные документы | Электронная почта | Интернет-связь                 | Система регистрации дел | Информационная система управления судом | Финансовая информационная система | Электронные формы документов       | Специальный интернет-сайт | Иные средства электронной связи |  |
| Албания              | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | < 50%                   | < 50%                                   | < 50%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Андорра              | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | < 10%                                   | < 10%                             | < 10%                              | < 10%                     | 100%                            |  |
| Армения              | > 50%   | > 50%                              | > 50%                 | < 50%             | < 50%                          | < 50%                   | < 50%                                   | < 10%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Австрия              | 100%  | 100%                               | > 50%                 | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Азербайджан          | 100%  | < 50%                              | < 50%                 | > 50%             | > 50%                          | < 50%                   | < 10%                                   | < 10%                             | < 10%                              | < 50%                     | < 10%                           |  |
| Бельгия              | 100%  | > 50%                              | > 50%                 | 100%              | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | > 50%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Босния и Герцеговина | > 50%   | < 10%                              | < 10%                 | < 50%             | < 50%                          | < 10%                   | < 10%                                   | < 10%                             | < 10%                              | < 50%                     | < 50%                           |  |
| Болгария             | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | 100%                              | < 50%                              | > 50%                     | < 10%                           |  |
| Хорватия             | > 50%   | > 50%                              | < 10%                 | > 50%             | > 50%                          | < 10%                   | < 10%                                   | > 50%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Кипр                 | 100%  | > 50%                              | < 10%                 | > 50%             | > 50%                          | < 10%                   | > 50%                                   | > 50%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Чехия                | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | > 50%                             | 100%                               | 100%                      | > 50%                           |  |
| Дания                | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Эстония              | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Финляндия            | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Франция              | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | < 10%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Грузия               | > 50%   | > 50%                              | < 10%                 | < 10%             | < 10%                          | 100%                    | > 50%                                   | 100%                              | < 10%                              | < 10%                     | > 50%                           |  |
| Германия             | 100%  | 100%                               | < 10%                 | > 50%             | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | 100%                              | > 50%                              | > 50%                     | > 50%                           |  |
| Греция               | > 50%   | 100%                               | > 50%                 | > 50%             | > 50%                          | > 50%                   | > 50%                                   | 100%                              | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Венгрия              | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | > 50%                   | < 50%                                   | 100%                              | 9%                                 | > 50%                     | > 50%                           |  |
| Исландия             | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Ирландия             | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | 100%                              | < 50%                              | 100%                      | 100%                            |  |
| Италия               | 100%  | 100%                               | > 50%                 | > 50%             | 100%                           | > 50%                   | > 50%                                   | > 50%                             | > 50%                              | > 50%                     | > 50%                           |  |
| Латвия               | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Лихтенштейн          | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Литва                | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | > 50%                                   | > 50%                             | < 50%                              | < 50%                     | 100%                            |  |
| Люксембург           | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | < 50%                     | 100%                            |  |
| Мальта               | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Молдавия             |   |                                    |                       |                   |                                |                         |   |                                   |                                    |                           |                                 |  |
| Монако               | 100%  |                                    |                       | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Черногория           | > 50%   |                                    |                       | < 10%             | < 10%                          |                         |   |                                   |                                    | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Нидерланды           | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | < 10%                              | < 10%                     | 100%                            |  |
| Норвегия             | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%                           | 100%                    | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | > 50%                     | > 50%                           |  |
| Польша               | 100%  | 100%                               | < 10%                 | < 50%             | > 50%                          | < 10%                   | < 10%                                   | 100%                              | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |  |
| Португалия           | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%                           | 100%                    | > 50%                                   | 100%                              | < 50%                              | 100%                      | > 50%                           |  |
| Румыния              | 100%  | 100%                               | < 10%                 | < 50%             | < 50%                          | < 10%                   | < 10%                                   | < 10%                             | 100%                               | 100%                      | 100%                            |  |
| Российская Федерация | 100%  | < 10%                              |                       | > 50%             | < 50%                          | < 50%                   | < 10%                                   | 100%                              | < 50%                              | < 50%                     | < 10%                           |  |
| Сан-Марино           | 100%  |                                    |                       |                   | 100%                           |                         |   | 100%                              |                                    |                           |                                 |  |

| Страна            | Непосредственная помощь судье/ секретарю суда |                                    |                       |                   |                | Администрирование и управление |   |                                   | Сообщение между судами и сторонами |                           |                                 |
|-------------------|---|------------------------------------|-----------------------|-------------------|----------------|--------------------------------|---|-----------------------------------|------------------------------------|---------------------------|---------------------------------|
|                   | Составление документов в формате Word         | Электронная база судебной практики | Электронные документы | Электронная почта | Интернет-связь | Система регистрации дел        | Информационная система управления судом | Финансовая информационная система | Электронные формы документов       | Специальный интернет-сайт | Иные средства электронной связи |
| Словакия          | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | < 10%                             | < 10%                              | < 10%                     | < 10%                           |
| Словения          | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%           | > 50%                          | > 50%                                   | 100%                              | < 10%                              | 100%                      | < 10%                           |
| Сербия            | <10%  | <10%                               | <10%                  | <50%              | <10%           | <10%                           | <10%                                    | <10%                              | <10%                               | <10%                      | <10%                            |
| Испания           | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | 100%                              | < 10%                              | 100%                      |                                 |
| Швеция            | 100%  | 100%                               | < 10%                 | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | 100%                              | < 10%                              | 100%                      | < 10%                           |
| Турция            | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%           | 100%                           | < 50%                                   | < 50%                             | < 10%                              | < 50%                     |                                 |
| Украина           | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |
| Великобритания    |   |                                    |                       |                   |                |                                |   |                                   |                                    |                           |                                 |
| Англия и Уэльс    | 100%  | 100%                               | > 50%                 | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | > 50%                             | 100%                               | 100%                      | 100%                            |
| Северная Ирландия | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |
| Великобритания    |   |                                    |                       |                   |                |                                |   |                                   |                                    |                           |                                 |
| Шотландия         | 100%  | 100%                               | 100%                  | 100%              | 100%           | 100%                           | 100%                                    | 100%                              | 100%                               | 100%                      | 100%                            |

## Глава 7: Справедливое судебное разбирательство в разумные сроки

### Статья 6 Европейской конвенции о правах человека

**Таблица 91. Приведенное 16 странами количество заявлений/дел о нарушении Статьи 6 Европейской конвенции о правах человека**

|                  |                                  | Дела рассмотренные судом |        | Жалобы, объявленные неприемлемыми |       | Мировые соглашения |      | Постановления о нарушении |      | Постановления об отсутствии нарушения |      |
|------------------|----------------------------------|--------------------------|--------|-----------------------------------|-------|--------------------|------|---------------------------|------|---------------------------------------|------|
|                  |                                  | 2003                     | 2004   | 2003                              | 2004  | 2003               | 2004 | 2003                      | 2004 | 2003                                  | 2004 |
| Уголовные дела   | Статья 6§1 (справедливость)      | 44                       | 35     | 25                                | 27    | 7                  | 4    | 64                        | 34   | 7                                     | 21   |
|                  | Статья 6§1 (продолжительность)   | 11 698                   | 11 422 | 8329                              | 11732 | 10                 | 7    | 94                        | 39   | 6                                     | 12   |
|                  | Статья 6§2                       | 8                        | 6      | 8                                 | 9     | 2                  | 2    | 1                         | 1    | 2                                     | 4    |
|                  | Статья 6§3a                      | 6                        | 2      | 6                                 | 6     | 0                  | 0    | 0                         | 2    | 7                                     | 5    |
|                  | Статья 6§3b                      | 4                        | 7      | 7                                 | 7     | 1                  | 2    | 0                         | 3    | 0                                     | 2    |
|                  | Статья 6§3c                      | 6                        | 7      | 3                                 | 6     | 1                  | 1    | 2                         | 7    | 17                                    | 2    |
|                  | Статья 6§3d                      | 11                       | 5      | 11                                | 5     | 1                  | 1    | 2                         | 1    | 0                                     | 4    |
| Статья 6§3e      | 1                                | 0                        | 0      | 1                                 | 1     | 0                  | 0    | 0                         | 0    | 0                                     |      |
| Гражданские дела | Статья 6§1 (справедливость)      | 120                      | 85     | 28                                | 58    | 2                  | 3    | 26                        | 25   | 7                                     | 7    |
|                  | Статья 6§1 (продолжительность)   | 271                      | 324    | 338                               | 364   | 59                 | 100  | 124                       | 130  | 4                                     | 1    |
|                  | Статья 6§1 (только неисполнение) | 91                       | 34     | 2                                 | 8     | 6                  | 6    | 3                         | 13   | 0                                     | 0    |

**Таблица 92. Дела административного права, дела о разводах и увольнении с работы, поступающие на рассмотрение в первой инстанции (Вопрос 69)**

| Страна      | В1 Численность населения | В69 Административные дела, поступающие на рассмотрение (1-я инстанция) | На 100 000 жителей | В69 Поступающие на рассмотрение дела о разводах (1-я инстанция) | на 100 000 жителей | В69 Поступающие на рассмотрение дела об увольнении (1-я инстанция) | На 100 000 жителей |
|-------------|--------------------------|--|--------------------|---|--------------------|--|--------------------|
| Албания     | 3 069 275                | 2 603  | 85                 | 3 670   | 120                | 809  | 26                 |
| Андорра     | 76 875                   | 185  | 241                | 89  | 116                | 108  | 140                |
| Армения     | 3 210 000                | 41 117   | 1 281              | 2 143   | 67                 | 463  | 14                 |
| Австрия     | 8 206 500                | -  | -                  | 7 358   | 90                 | -  | -                  |
| Азербайджан | 8 347 000                | 12 547   | 150                | 8 748   | 105                | 608  | 7                  |
| Бельгия     | 10 446 000               | -  | -                  | 33 241  | 318                | -  | -                  |
| Болгария    | 7 761 049                | 15 267   | 197                | 13 426  | 173                | 5 121  | 66                 |
| Хорватия    | 4 443 900                | 11 179   | 252                | 6 408   | 144                | 1 749  | 39                 |
| Кипр        | 689 565                  | 1 409  | 204                | 4 941   | 717                | 1 179  | 171                |
| Чехия       | 10 220 577               | 4 984  | 49                 | 37 934  | 371                | -  | -                  |
| Дания       | 5 397 640                | -  | -                  | 6 813   | 126                | -  | -                  |
| Эстония     | 1 351 069                | 3 257  | 241                | 1 338   | 99                 | 556  | 41                 |
| Финляндия   | 5 236 611                | 21 157   | 404                | 17 663  | 337                | -  | -                  |
| Франция     | 62 177 400               | 149 000  | 240                | 106 433   | 171                | 126 147  | 203                |
| Германия    | 82 500 000               | 571 505  | 693                | -   | -                  | -  | -                  |
| Греция      | 11 056 800               | 42 973   | 389                | -   | -                  | -  | -                  |
| Венгрия     | 10 097 549               | 25 308   | 251                | 36 409  | 361                | 5 175  | 51                 |
| Ирландия    | 4 040 000                | 1 205  | 30                 | 3 914   | 97                 | -  | -                  |
| Италия      | 58 462 375               | -  | -                  | 18 517  | 32                 | 161 108  | 276                |
| Латвия      | 2 319 200                | 2 658  | 115                | 6 762   | 292                | 314  | 14                 |
| Литва       | 3 425 300                | 61 517   | 1 796              | 7 275   | 212                | -  | -                  |
| Люксембург  | 455 000                  | 1 203  | 264                | 116   | 25                 | -  | -                  |
| Молдавия    | 3 386 000                | 3 987  | 118                | 13 649  | 403                | 336  | 10                 |
| Монако      | 30 020                   | -  | -                  | -   | -                  | 132  | 440                |
| Черногория  | 620 533                  | -  | -                  | 1 536   | 248                | 7 532  | 1 214              |
| Нидерланды  | 16 292 000               | 123 540  | 758                | 33 280  | 204                | 72 010   | 442                |
| Польша      | 38 174 000               | 58 815   | 154                | 134 898   | 353                | 31 931   | 84                 |

| Страна                        | В1 Численность населения | В69 Административные дела, поступающие на рассмотрение (1-я инстанция) | На 100 000 жителей | В69 Поступающие на рассмотрение дела о разводах (1-я инстанция) | на100 000 жителей | В69 Поступающие на рассмотрение дела об увольнении (1-я инстанция) | На 100 000 жителей |
|-------------------------------|--------------------------|--|--------------------|---|-------------------|--|--------------------|
| Португалия                    | 10 529 255               | -  | -                  | 10 119  | 96                | -  | -                  |
| Румыния                       | 21 673 328               | 194 101  | 896                | 79 619  | 367               | 53 755   | 248                |
| Российская Федерация          | 143 474 143              | -  | -                  | 549 000   | 383               | 33 000   | 23                 |
| Сербия                        | 7 498 001                | 5160   | 69                 | н.н.  | -                 | н.н.   | -                  |
| Словакия                      | 5 400 000                | 9 909  | 184                | 14 759  | 273               | -  | -                  |
| Словения                      | 1 997 590                | 3 618  | 181                | 3 134   | 157               | 1 185  | 59                 |
| Испания                       | 42 935 001               | 115 921  | 270                | 21 022  | 49                | 64 571   | 150                |
| Швеция                        | 9 034 837                | -  | -                  | 5 537   | 61                | -  | -                  |
| Турция                        | 71 152 000               | 237 591  | 334                | 156 450   | 220               | -  | -                  |
| Украина                       | 47 280 800               | -  | -                  | 188935  | 400               | -  | -                  |
| Великобритания Англия и Уэльс | 53 046 300               | 582 185  | 1 098              | 167 193   | 315               | 84 675   | 160                |
| Северная Ирландия             | 1 710 300                | -  | -                  | 2 808   | 164               | -  | -                  |

Необходимо отметить, что несколько стран предоставили подробную информацию, на основе которой были подсчитаны средние показатели.

**Таблица 93. Средняя продолжительность рассмотрения спорных дел о разводах и увольнениях в судах первой и второй инстанции в 2004 г. (в днях)**

| Страна               | В69 Средняя продолжительность дел о разводе до принятия решения в 1-й инстанции | В69 Средняя продолжительность дел о разводе до принятия решения во 2-й инстанции | В69 Средняя продолжительность дел об увольнениях до принятия решения в 1-й инстанции | В69 Средняя продолжительность дел об увольнениях до принятия решения во 2-й инстанции |
|----------------------|---|--|--|---|
| Албания              | 120   |  | 150  |   |
| Армения              | 55  | 40   | 40   | 35  |
| Азербайджан          | 175   | 60   | 30   | 60  |
| Кипр                 | 365   | 365  | 300  | 365   |
| Чехия                | 228   | 55   | 490  | 138   |
| Дания                | 100   |  |  |   |
| Финляндия            | 240   |  | 264  | 380   |
| Франция              | 423   | 441  | 342  | 537   |
| Германия             | 302   |  |  |   |
| Италия               | 582   | 502  | 696  | 790   |
| Черногория           | 98  | 165  | 150  | 182   |
| Нидерланды           | 117   | 237  | 19   |   |
| Польша               | 204   |  |  |   |
| Португалия           | 308   | 106  | 244  | 167   |
| Румыния              | 189   | 183  | 183  | 183   |
| Российская Федерация | 30  | 30   | 30   | 30  |
| Словения             | 173   |  | 304  |   |
| Испания              | 251   |  | 80   | 217   |

**Таблица 94. Дела о кражах и умышленных убийствах (общее количество и количество дел на 100.000 жителей) в 2004 г. (Вопрос 73)**

| Страна      | 73b1 Поступающие на рассмотрение дела о кражах | Кол-во поступающих дел о кражах на 100 000 жителей | 73с1 Поступающие на рассмотрение дела об умышленных убийствах | Кол-во поступающих дел об умышленных убийствах на 100 000 жителей |
|-------------|--|--|---|---|
| Албания     | 39   | 1,3  | -   | -   |
| Андорра     | 28   | 36,4   |   | 1,3   |
| Армения     | 1016   | 31,7   | 143   | 4,5   |
| Австрия     | 1184   | 14,4   | 390   | 4,8   |
| Азербайджан | 87   | 1,0  | 304   | 3,6   |
| Бельгия     | 1 994  | 19,1   | 69  | 0,7   |
| Болгария    | 1954   | 25,2   | 201   | 2,6   |
| Хорватия    | 35   | 0,8  | 228   | 5,1   |
| Кипр        | 18   | 2,6  | 2   | 0,3   |
| Финляндия   | 512  | 9,8  | 90  | 1,7   |
| Исландия    | 23   | 7,8  | 5   | 1,7   |

|                           |         |       |   |        |      |
|---------------------------|---------|-------|---|--------|------|
| Ирландия                  |         | -     |   | 28     | 0,7  |
| Италия                    | 55 040  | 94,1  |   | 1 599  | 2,7  |
| Латвия                    | 596     | 25,7  |   | 165    | 7,1  |
| Люксембург                | 389     | 85,5  |   | 1      | 0,2  |
| Молдавия                  | 700     | 20,7  |   | 288    | 8,5  |
| Монако                    | 1       | 3,3   | - |        | -    |
| Черногория                | 662     | 106,7 |   | 61     | 9,8  |
| Румыния                   | 2 432   | 11,2  |   | 748    | 3,5  |
| Российская Федерация      | 308 000 | 214,7 |   | 26 700 | 18,6 |
| Сербия                    | 492     | 6,6   | - |        | -    |
| Турция                    | 209 557 | 294,5 |   | 22 717 | 31,9 |
| Великобритания<br>и Уэльс | 12 404  | 23,4  |   | 759    | 1,4  |

## Глава 11: Исполнение судебных решений

Таблица 95. Основные жалобы пользователей относительно исполнительного производства по гражданским делам (Вопрос 113)

| Страна                        | полное неисполнение судебного решения | отсутствие информации об исполнительном производстве | чрезмерная длительность | незаконные действия судебных приставов | недостаточный контроль | чрезмерно высокая стоимость | иные |
|-------------------------------|---------------------------------------|--|-------------------------|--|------------------------|-----------------------------|------|
| Албания                       | да                                    |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Андорра                       |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Армения                       |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Австрия                       |                                       |  | да                      | да                                     |                        |                             |      |
| Азербайджан                   | да                                    | да   | да                      |  |                        |                             |      |
| Бельгия                       | да                                    | да   | да                      | да                                     | да                     | да                          |      |
| Босния и Герцеговина          |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Болгария                      |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Хорватия                      |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Кипр                          | да                                    | да   | да                      |  |                        | да                          |      |
| Чехия                         |                                       |  | да                      | да                                     |                        | да                          |      |
| Дания                         |                                       |  | да                      |  |                        | да                          |      |
| Эстония                       |                                       |  | да                      |  |                        | да                          |      |
| Финляндия                     |                                       |  |                         | да                                     |                        |                             |      |
| Франция                       |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Грузия                        | да                                    |  |                         |  |                        |                             |      |
| Германия                      | да                                    | да   | да                      |  |                        |                             |      |
| Греция                        |                                       |  | да                      |  |                        | да                          |      |
| Венгрия                       |                                       |  | да                      |  |                        |                             | да   |
| Исландия                      |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Ирландия                      | да                                    | да   | да                      |  |                        |                             | да   |
| Италия                        |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Латвия                        | да                                    | да   | да                      | да                                     | да                     | да                          |      |
| Лихтенштейн                   |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Литва                         |                                       | да   | да                      | да                                     |                        | да                          |      |
| Люксембург                    |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Мальта                        |                                       |  | да                      | да                                     | да                     | да                          |      |
| Молдавия                      | да                                    |  | да                      |  |                        |                             | да   |
| Монако                        |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Черногория                    |                                       |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Нидерланды                    |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Норвегия                      |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Польша                        | да                                    | да   | да                      | да                                     | да                     | да                          |      |
| Португалия                    |                                       | да   | да                      |  |                        | да                          |      |
| Румыния                       |                                       |  | да                      | да                                     |                        |                             |      |
| Российская Федерация          | да                                    |  | да                      |  |                        |                             |      |
| Сан-Марино                    |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Словакия                      | да                                    | да   | да                      | да                                     |                        | да                          |      |
| Словения                      | да                                    |  | да                      | да                                     |                        | да                          |      |
| Испания                       |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |
| Швеция                        |                                       | да   | да                      |  |                        |                             | да   |
| Турция                        |                                       |  | да                      |  |                        |                             | да   |
| Великобритания Англия и Уэльс | да                                    | да   | да                      | да                                     | да                     | да                          | да   |
| Северная Ирландия             |                                       | да   | да                      |  |                        |                             |      |
| Великобритания Шотландия      |                                       |  |                         |  |                        |                             |      |

Следует отметить, что **Франция** и **Люксембург** не предоставили информацию по этому вопросу, потому что они не располагают статистическими системами, способными определять точные причины подачи жалобы.



**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОСУДИЯ  
(СЕРЕЖ)**

**ОБНОВЛЕННЫЙ ВОПРОСНИК ПО ОЦЕНКЕ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ**

**Принят СЕРЕЖ на ее 5-м пленарном заседании (Страсбург, 15 – 17 июня 2005 г.) и одобрен  
Комитетом министров Совета Европы 7 сентября 2005 г. (на 936-м заседании на уровне  
представителей министров)**

**15.2 Обновленный вопросник по оценке судебных систем**

**I. Демографическая и экономическая информация**

***I.A. Общая информация***

1. Численность населения
2. Общая расходная часть ежегодного бюджета государства / где это уместно, расходная часть на федеральном уровне или уровне субъектов
3. Валовой внутренний продукт на душу населения (в евро)
4. Средняя заработная плата за год (без удержания налогов) (в евро)

***I.B. Бюджетная информация, касающаяся органов юстиции***

5. Общая сумма бюджета судов (в евро)
6. Выделяются ли в рамках бюджета следующие позиции, если да, то, по возможности, укажите суммы (в евро)
  - фонд заработной платы
  - информационные технологии
  - расходы при отправлении правосудия, возлагаемые на государство
7. Часть бюджета, выделяемая на оказание правовой помощи (в евро)
8. Если возможно, укажите:
  - общая сумма денежных средств, выделяемых на оказание правовой помощи по уголовным делам (в евро)
  - общая сумма денежных средств, выделяемых на оказание правовой помощи по иным делам (в евро)
9. Ежегодный бюджет органов прокуратуры
10. Органы, формально ответственные за формирование бюджета судов:

|                                       | Подготовка бюджета (да/нет) | Принятие бюджета (да/нет) | Управление и распределение бюджета среди судов (да/нет) | Контроль за расходованием бюджетных средств (да/нет) |
|---------------------------------------|-----------------------------|---------------------------|---|--|
| Министерство юстиции                  |                             |                           |   |  |
| Другое министерство (укажите, какое)  |                             |                           |   |  |
| Парламент                             |                             |                           |   |  |
| Верховный Суд                         |                             |                           |   |  |
| Судебный департамент                  |                             |                           |   |  |
| Суды                                  |                             |                           |   |  |
| Наблюдательный орган (укажите, какой) |                             |                           |   |  |
| Другие органы (укажите, какие)        |                             |                           |   |  |

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам Вашей бюджетной системы.

## II. Доступ к органам юстиции и к судам

### II.A. Правовая помощь

#### 11. Касается ли правовая помощь:

|   | Уголовные дела | Иные дела, кроме уголовных |
|---|----------------|----------------------------|
| Представления интересов в суде (да/нет)       |                |                            |
| Юридической консультации (да/нет)             |                |                            |
| Иной формы помощи (да/нет)<br>Укажите, какой. |                |                            |

#### 12. Число случаев оказания правовой помощи:

- всего
- по уголовным делам
- по иным делам, кроме уголовных

13. В уголовных делах имеет ли право лицо, не обладающее достаточными финансовыми средствами, на бесплатную (или финансируемую за счет государства) правовую помощь адвоката (да/нет)

14. Существует ли в стране критерий доходов и наличия имущества для получения правовой помощи

- по уголовным делам (нет/да, размер)
- по иным делам, кроме уголовных (нет/да, размер)

15. В иных делах, кроме уголовных, возможно ли отказать в предоставлении правовой помощи ввиду отсутствия сути дела (например, дело касается злоупотребления при совершении правовых действий) (да/нет)

16. Если да, то такое решение принимается:

- судом (да/нет)
- внешними (третьими) органами (да/нет)
- совместно судебным и внешним органом (да/нет)

17. Существует ли общее правило, согласно которому лицо должно платить пошлину или налог для возбуждения рассмотрения дела в судах общей юрисдикции:

- по уголовным делам (да/нет)
- по иным делам, кроме уголовных (да/нет)

Если да, существуют ли исключения? Какие?

18. Существует ли в Вашей стране частная система страхования судебных расходов для физических лиц (нет/да, укажите подробности)

19. Отражают ли судебные решения то, кто несет судебные расходы, уплачиваемые сторонами в ходе судебного разбирательства:

- по уголовным делам (да/нет)
- по иным делам, кроме уголовных (да/нет)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам Вашей системы оказания правовой помощи.

## ***II.B. Лица, обращающиеся в суд, и потерпевшие***

### **II.B.1. Право лиц, обращающихся в суд, и потерпевших**

20. Существуют ли официальные интернет-сайты / порталы (например, Министерства юстиции), на которых каждый может бесплатно получить доступ:

- к юридическим текстам (например, кодексам, законам, правилам, и т.д.) (да/нет)  
интернет-адрес
- к прецедентному праву высших судов (да/нет)

интернет-адрес

- иным документам (например, образцам документов, формам и т.д.) (да/нет)  
интернет-адрес

21. Существует ли в Вашей стране обязанность предоставлять информацию сторонам относительно предполагаемых сроков судебного разбирательства (да/нет)

Если да, пожалуйста, укажите подробности.

22. Существует ли публичная бесплатная система, содержащая специальную информацию для информирования и помощи жертвам преступлений (да/нет)

23. Существуют ли особые меры, применяемые в ходе судебных разбирательств к следующим категориям уязвимых лиц:

|                                     | Информационные меры (да/нет) | Меры в ходе судебных заседаний (да/нет) | Процессуальные права (да/нет) | Иные меры (да/нет)<br>Укажите, какие |
|-------------------------------------|------------------------------|---|-------------------------------|--------------------------------------|
| Жертвы изнасилования                |                              |   |                               |                                      |
| Жертвы терактов                     |                              |   |                               |                                      |
| Дети – свидетели или жертвы         |                              |   |                               |                                      |
| Жертвы домашнего насилия            |                              |   |                               |                                      |
| Представители этнических меньшинств |                              |   |                               |                                      |
| Нетрудоспособные лица (инвалиды)    |                              |   |                               |                                      |
| Несовершеннолетние преступники      |                              |   |                               |                                      |
| Иные категории лиц                  |                              |   |                               |                                      |

24. Существует ли в Вашей стране процедура компенсации жертвам преступлений (да/нет)

25. Если да, происходит ли компенсация:

- за счет общественного (государственного) фонда (да/нет)
- по решению суда (да/нет)
- за счет частного фонда (да/нет)

26. Если да, то каких видов дел касается такая процедура

27. проводятся ли в Вашей стране исследования по вопросу возмещения компенсаций жертвам преступлений, присужденных судами (нет/да, укажите подробности)

## II.B.2. Осведомленность граждан о системе правосудия

28. Существует ли в Вашей стране система компенсации в следующих случаях:

- чрезмерная длительность судебного разбирательства (да/нет)
- незаконный арест (содержание под стражей) (да/нет)
- незаконное осуждение (да/нет)

Если да, укажите, за чей счет и в каком размере

29. Проводятся ли в Вашей стране среди частных лиц или представителей юридической профессии (судьями, адвокатами, иными государственными служащими) исследования относительно степени общественного доверия и удовлетворенности тем, как отправляется правосудие (да/нет)

Если возможно, укажите их названия, как проводятся такие исследования, и т.д.

30. Если да, укажите:

|                                     | Систематические исследования<br>(да/нет) | Разовые исследования<br>(да/нет) |
|-------------------------------------|--|----------------------------------|
| Исследования на национальном уровне |  |                                  |
| Исследования на уровне судов        |  |                                  |

31. Существует ли в Вашей стране национальная или региональная процедура подачи жалоб на плохое функционирование судебной системы (да/нет)

32. Если да, укажите:

|  | Срок ответа на жалобу<br>(да/нет) | Срок рассмотрения жалобы<br>(да/нет) |
|--|-----------------------------------|--------------------------------------|
| Данным судом, на который подана жалоба       |                                   |                                      |
| Вышестоящим судом                            |                                   |                                      |
| Министерством юстиции                        |                                   |                                      |
| Иным внешним органом (например, омбудсменом) |                                   |                                      |

Приведите, пожалуйста, информацию относительно эффективности такой процедуры рассмотрения жалоб.

## III. Организация судебной системы

### III.A. Функционирование

33. Общее число судов (административных структур):

- судов общей юрисдикции первой инстанции (низших судов)

- специализированных судов первой инстанции

Пожалуйста, укажите различные сферы специализации (и, по возможности, число специализированных судов)

34. Общее число судов (расположенных географически)

35. Число судов первой инстанции, которым подсудны дела:

- о взыскании небольших денежных сумм по обязательствам  
Пожалуйста, укажите, что в Вашей стране понимается под исками на небольшие (незначительные) денежные суммы
- об увольнении
- о краже

36. Число профессиональных судей (представьте информацию о постоянных и временных судьях)

37. Число профессиональных судей, которые осуществляют свои обязанности на разовой основе и которым оплата производится:

- разово
- эквивалентно оплате постоянного судьи

38. Число непрофессиональных судей (в том числе судебных ассессоров), которым не выплачивается заработная плата, но которые получают компенсацию своих расходов

Укажите подробности.

39. Допускает ли Ваша правовая система судебное разбирательство судом присяжных с участием граждан (нет/да, по каким видам дел)

Если возможно, укажите число граждан, участвовавших в судебных разбирательствах в качестве присяжных в 2004 и 2005 годах

40. Число административных сотрудников-несудей, работающих в судах (представьте информацию о постоянных и временных сотрудниках)

41. По возможности, распределите этих сотрудников по трем следующим категориям:

- несудьи, задача которых состоит в помощи судьям (подготовка материалов дела, помощь в ходе судебных заседаний, ведение протокола судебного заседания, помощь при составлении судебных решений), как, например, секретари
- сотрудники, на которых возложены административные функции, а также управление работой судов (распределение людских ресурсов, распределение материальной части и оборудования, в том числе компьютерных систем, финансовое и бюджетное управление, управление подготовкой и переподготовкой сотрудников)
- технические сотрудники

42. Существуют ли в судах несудебные сотрудники, которым поручено выполнение судебных или квазисудебных задач, с автономной компетенцией, решения которых могут подлежать обжалованию (как рехтспфлегеры в Германии и Австрии) (нет/да, число таких сотрудников)

43. Число прокуроров (представьте информацию о постоянных и временных прокурорах)

44. Существуют ли в Вашей судебной системе лица, имеющие обязанности, схожие с обязанностями прокуроров (нет/да, укажите подробности)

45. Согласно своему статусу прокуроры:

- независимы в рамках судебной системы (да/нет)
- независимы от судов (да/нет)
- подчинены Министерству юстиции (да/нет)

46. Число сотрудников (непрокуроров), работающих в органах прокуратуры (представьте информацию о постоянных и временных сотрудниках)

47. Кто распоряжается бюджетом отдельного суда

|                                    | Подготовка бюджета<br>(да/нет) | Проведение и распределение средств<br>(да/нет) | Повседневное распоряжение средствами (да/нет) | Оценка и контроль за распоряжением средствами (да/нет) |
|------------------------------------|--------------------------------|--|---|--|
| Судебный (управляющий) департамент |                                |  |   |  |
| Председатель суда                  |                                |  |   |  |
| Административный управляющий суда  |                                |  |   |  |
| Руководитель                       |                                |  |   |  |

|                                      |  |  |  |  |
|--------------------------------------|--|--|--|--|
| секретариата суда                    |  |  |  |  |
| Иное лицо (орган).<br>Укажите, какое |  |  |  |  |

**48. В целом, располагают ли суды в Вашей стране компьютерными средствами (да/нет)**

**49. Как компьютерные средства используются в судах**

| Функция  | Устройство  | 100 %<br>судов | Более 50 %<br>судов | Менее 50 %<br>судов | Менее 10 %<br>судов |
|--|---|----------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| Непосредственная<br>помощь судье /<br>секретарю суда | Составление<br>документов в<br>формате Word<br><br>Электронная база<br>судебной практики<br><br>Электронные<br>документы<br><br>Электронная почта<br><br>Интернет-связь |                |                     |                     |                     |
| Администрирование и<br>управление                    | Система регистрации<br>дел<br><br>Информационная<br>система управления<br>судом<br><br>Финансовая<br>информационная<br>система  |                |                     |                     |                     |
| Сообщение между<br>судами и со сторонами             | Электронные формы<br>документов<br><br>Специальный<br>интернет-сайт<br><br>Иные средства<br>электронной связи   |                |                     |                     |                     |

**50. Существует ли централизованный орган, ответственный за сбор статистических данных о функционировании судов и судебной системы (нет/да, укажите название и адрес органа)**

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам функционирования Вашей судебной системы.

### **III.В. Контроль и оценка**

**51. Должны ли суды составлять ежегодные доклады о своей деятельности (да/нет)**

**52. Существует ли система постоянного мониторинга деятельности судов по следующим моментам:**

- число дел, поступающих на рассмотрение в суды (да/нет)
- число вынесенных решений (по существу) (да/нет)
- число приостановленных дел (да/нет)
- длительность судебных разбирательств (да/нет)
- иные вопросы (нет/да, какие)

**53. Существует ли система регулярной оценки деятельности судов (нет/да, укажите, какая)**

**54. Существуют ли показатели работы судов (да/нет)**

**Укажите четыре основных показателя надлежащего функционирования судебной системы**

**Существуют ли цели работы судебной системы (да/нет)**

**Если да, кто ответственен за установление этих целей:**

- органы исполнительной власти (да/нет)
- органы законодательной власти (да/нет)
- органы судебной власти (да/нет)
- иные органы (укажите, какие) (да/нет)

**Укажите основные применяемые при этом критерии**

**55. Какой орган власти ответственен за оценку деятельности судов**

- совет судей (да/нет)
- Министерство юстиции (да/нет)
- контрольный орган (да/нет)
- Верховный Суд (да/нет)
- внешний контрольный орган (да/нет)
- иной орган (нет/да, укажите, какой)

**56. Включает ли в себя система оценки деятельности судов качественные стандарты судебных решений (нет/да, укажите, какие)**

**57. Существует ли система, позволяющая отслеживать «лежащие» дела и**

выявлять дела, которые не рассмотрены в разумные сроки:

- гражданские дела (да/нет)
- уголовные дела (да/нет)
- административные дела (да/нет)

58. Проводится ли анализ времени ожидания рассмотрения дел (нет/да, укажите, какой)

59. Проводится ли мониторинг и оценка деятельности органов прокуратуры (нет/да, укажите, какие)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы мониторинга и оценки функционирования судебной системы.

#### IV. Справедливое судебное разбирательство

##### *IV.A. основополагающие принципы*

60. Существует ли в Вашей судебной системе право:

- на помощь переводчика во всех судах, если лицо не понимает или не говорит на языке судопроизводства (да/нет)
- на мотивированность приговоров об осуждении к лишению свободы (да/нет)
- на эффективное средство правовой защиты в виде передачи любого дела на рассмотрение вышестоящего суда (да/нет)

61. Каков процент приговоров судов первой инстанции, при вынесении которых обвиняемый или его представитель отсутствовали

62. Существует ли процедура эффективно отвести судью, если сторона полагает, что он не является беспристрастным (да/нет)

Если возможно, число удовлетворенных отводов за год

63. Пожалуйста, приведите следующую информацию за 2003 и 2004 годы относительно числа дел о нарушении статьи 6 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

|                  |                          | Коммуницированные дела |      | Жалобы, объявленные неприемлемыми |      | Мировые соглашения |      | Постановления о нарушении |      | Постановления об отсутствии нарушения |      |
|------------------|--------------------------|------------------------|------|-----------------------------------|------|--------------------|------|---------------------------|------|---------------------------------------|------|
|                  |                          | 2003                   | 2004 | 2003                              | 2004 | 2003               | 2004 | 2003                      | 2004 | 2003                                  | 2004 |
| Уголовные дела   | Пункт 1 (справедливость) |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Пункт 1 (длительность)   |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Пункт 2                  |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Подпункт (а) пункта 3    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Подпункт (b) пункта 3    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Подпункт (с) пункта 3    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Подпункт (d) пункта 3    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Подпункт (е) пункта 3    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
| Гражданские дела | Пункт 1 (справедливость) |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Пункт1 (длительность)    |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |
|                  | Пункт 1 (неисполнение)   |                        |      |                                   |      |                    |      |                           |      |                                       |      |

#### IV.B. Сроки судебных разбирательств

##### IV.B.1. Общее

64. Существуют ли специальные процедуры по срочному (ускоренному) порядку рассмотрения дел:

- гражданских дел (да/нет)
- уголовных дел (да/нет)
- административных дел (да/нет)

65. Существует ли упрощенная процедура рассмотрения:

- гражданских дел (по искам на небольшие суммы) (да/нет)
- уголовных дел (незначительные правонарушения) (да/нет)
- административных дел (да/нет)

66. Может ли суд второй инстанции направить дело на новое рассмотрение в суд первой инстанции (да/нет)

67. Могут ли суды и адвокаты заключать соглашения по вопросам рассмотрения дел (по ознакомлению с материалами дела, по установлению обязательных сроков для адвокатов по представлению своих доводов, по назначению дат судебных заседаний и т.д.) (нет/да, укажите, какие)

#### IV.B.2. Гражданские и административные дела

68. Общее количество гражданских дел, находившихся на рассмотрении (спорных и бесспорных)

Укажите основные виды дел

69. Спорные административные и гражданские дела, рассматриваемые судами – заполните таблицу относительно количества дел, длительности их рассмотрения, количества рассматриваемых дел и дайте определения дела, поступающего на рассмотрение, начала и окончания срока судебного разбирательства:

|  |  | Гражданские дела | Административные дела | Дела о разводе | Дела об увольнении |
|--|--|------------------|-----------------------|----------------|--------------------|
| Общее количество (в судах первой инстанции)                                  | Дела, поступающие на рассмотрение                                |                  |                       |                |                    |
|  | Решения по существу дел  |                  |                       |                |                    |
|  | Процент решений, обжалованных в вышестоящий суд                  |                  |                       |                |                    |
|  | Количество дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г. |                  |                       |                |                    |
|  | Процент дел, находящихся на рассмотрении более трех лет          |                  |                       |                |                    |
| Общий срок рассмотрения дел (с даты инициирования судебного разбирательства) | До вынесения решения судом первой инстанции                      |                  |                       |                |                    |
|  | До вынесения решения судом второй инстанции                      |                  |                       |                |                    |
|  | Общая длительность судебных разбирательств                       |                  |                       |                |                    |

Если невозможно исчислять срок судебного разбирательства с момента возбуждения судебного разбирательства, укажите, как в этом случае у Вас исчисляются сроки.

По возможности укажите специальные процессуальные требования к судебным разбирательствам по делам о разводе.

#### IV.В.3. Уголовные дела

70. Опишите роль и полномочия прокурора в уголовном судопроизводстве

- проводит или надзирает за проведением расследования органами внутренних дел (да/нет)
- проводит расследование (да/нет)
- при необходимости ходатайствует перед судом о санкции на проведении следственных мер (да/нет)
- предъявляет обвинение (да/нет)
- представляет дело в суде (да/нет)
- предлагает суду наказание (да/нет)
- обжалует приговор (да/нет)
- надзирает над исполнением приговора (да/нет)
- прекратить производство по делу, отказавшись от обвинения, без вынесения судебного решения (да/нет)
- прекратить производство по делу, установив наказание или договорившись путем переговоров о наказании, без вынесения судебного решения (да/нет)
- осуществлять иные существенные полномочия (укажите, какие) (да/нет)

71. Может ли прокурор принимать участие в гражданских и / или административных делах (нет/да, укажите подробности)

72. Обязанности прокурора по уголовным делам:

|  |  | Общее число дел в судах первой инстанции |
|--|--|--|
| Направленные прокурором  |  |  |
| Прекращенные прокурором  | Всего  |  |
|  | По причине неустановления преступника  |  |
|  | По причине неустановления факта преступления или отсутствия состава преступления |  |
| Завершенные установлением наказания, наложенным или согласованным прокурором |  |  |
| По которым прокурор поддерживал обвинение в судах                            |  |  |

73. Уголовные дела, рассматриваемые судами – заполните таблицу относительно количества дел, длительности их рассмотрения, количества рассматриваемых дел и дайте определения дела, поступающего на рассмотрение, начала и окончания срока судебного разбирательства:

|  |                                   | Уголовные дела | Кражи | Умышленные убийства |
|--|-----------------------------------|----------------|-------|---------------------|
|  | Дела, поступающие на рассмотрение |                |       |                     |
|  | Количество приговоров             |                |       |                     |

|   |   |  |  |  |
|---|---|--|--|--|
| Общее количество<br>(в судах первой<br>инстанции)                       | Количество<br>осужденных  |  |  |  |
|   | Количество<br>оправданных   |  |  |  |
|   | Процент<br>приговоров,<br>обжалованных в<br>вышестоящие суды              |  |  |  |
|   | Количество дел,<br>находившихся на<br>рассмотрении на<br>1 января 2005 г. |  |  |  |
|   | Процент дел,<br>находящихся на<br>рассмотрении<br>более трех лет          |  |  |  |
| Общий срок<br>рассмотрения дел<br>(с даты<br>предъявления<br>обвинения) | До вынесения<br>приговоров судов<br>первой инстанции                      |  |  |  |
|   | До вынесения<br>решений судов<br>второй инстанции                         |  |  |  |
|   | Общая<br>длительность<br>судебных<br>разбирательств                       |  |  |  |

Если невозможно исчислять срок судебного разбирательства с момента предъявления обвинения, укажите, как в этом случае у Вас исчисляются сроки.

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам оценки сроков судебных разбирательств.

## V. Судьи и прокуроры

### V.A. Назначение и подготовка

74. Судьи изначально / в начале своей карьеры набираются и номинируются:

- органом, состоящим из представителей судейского сообщества (да/нет)
- органом, состоящим из представителей иных органов, кроме органов судейского сообщества (да/нет)
- органом, состоящим из представителей судейского сообщества и иных органов (да/нет)

75. Прокуроры изначально / в начале своей карьеры набираются и номинируются:

- органом, состоящим из представителей органов прокуратуры (да/нет)
- органом, состоящим из представителей иных органов, кроме органов прокуратуры (да/нет)
- органом, состоящим из представителей органов прокуратуры и иных органов (да/нет)

76. Статус предоставляется бессрочно

- судьям (да/нет)
  - прокурорам (да/нет)
- Существуют ли исключения? Если да, то какие?  
Если нет, то каков срок полномочий:
- судей
  - прокуроров
- Может ли срок полномочий быть продлен:
- срок полномочий судей (да/нет)
  - срок полномочий прокуроров (да/нет)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам процедуры отбора и номинации судей и прокуроров.

#### 77. Подготовка судей

|   | Степень обязательности (да/нет) |                            | Частота (да/нет) |  |
|---|---------------------------------|----------------------------|------------------|--|
|   | Обязательно                     | Настоятельно рекомендуется |                  |  |
| Изначальная подготовка  |                                 |                            | -                |  |
| Общая подготовка на месте работы  | Обязательно                     |                            | Ежегодно         |  |
|   | Настоятельно рекомендуется      |                            | Регулярно        |  |
|   | По желанию                      |                            | По случаю        |  |
| Специализированная подготовка по месту работы (например, судьи по экономическим или административным делам) | Обязательно                     |                            | Ежегодно         |  |
|   | Настоятельно рекомендуется      |                            | Регулярно        |  |
|   | По желанию                      |                            | По случаю        |  |
| Специальная подготовка по месту работы (например, на должность председателя суда)                           | Обязательно                     |                            | Ежегодно         |  |
|   | Настоятельно рекомендуется      |                            | Регулярно        |  |
|   | По желанию                      |                            | По случаю        |  |

#### 78. Подготовка прокуроров

|   | Степень обязательности (да/нет) |                            | Частота (да/нет) |  |
|---|---------------------------------|----------------------------|------------------|--|
|   | Обязательно                     | Настоятельно рекомендуется |                  |  |
| Изначальная подготовка                        |                                 |                            | -                |  |
| Общая подготовка на месте работы              | Обязательно                     |                            | Ежегодно         |  |
|   | Настоятельно рекомендуется      |                            | Регулярно        |  |
|   | По желанию                      |                            | По случаю        |  |
| Специализированная подготовка по месту работы | Обязательно                     |                            | Ежегодно         |  |
|   | Настоятельно рекомендуется      |                            | Регулярно        |  |
|   | По желанию                      |                            | По случаю        |  |

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по

характеристикам системы подготовки судей и прокуроров.

**V.B. Осуществление профессиональных обязанностей**

79. Наибольший размер заработной платы судей судов первой инстанции в начале их профессиональной деятельности (в евро)

80. Наибольший размер заработной платы судьи Верховного Суда (в евро)

81. Наибольший размер заработной платы прокуроров в начале их профессиональной деятельности (в евро)

82. Наибольший размер заработной платы прокуроров, выступающих в Верховном Суде (в евро)

83. Имеют ли судьи и прокуроры дополнительные привилегии

|   | Судьи (да/нет) | Прокуроры (да/нет) |
|---|----------------|--------------------|
| Послабление при налогообложении                       |                |                    |
| Специальные пенсии                                    |                |                    |
| Жилищное обеспечение                                  |                |                    |
| Иные финансовые привилегии (если есть, укажите какие) |                |                    |

84. Могут ли судьи и прокуроры сочетать свою работу с другими видами занятий

|   | Судьи              |                     |     | Прокуроры          |                     |     |
|---|--------------------|---------------------|-----|--------------------|---------------------|-----|
|   | Да, с компенсацией | Да, без компенсации | Нет | Да, с компенсацией | Да, без компенсации | Нет |
| Преподавание                            |                    |                     |     |                    |                     |     |
| Научная и литературная деятельность     |                    |                     |     |                    |                     |     |
| Арбитраж                                |                    |                     |     |                    |                     |     |
| Консультации                            |                    |                     |     |                    |                     |     |
| Функции в сфере культуры                |                    |                     |     |                    |                     |     |
| Иные виды деятельности (укажите, какие) |                    |                     |     |                    |                     |     |

85. Получают ли судьи дополнительные привилегии на основании количественного исполнения ими обязанностей, связанных с вынесением решений (нет/да, укажите, какие)

### V.C. Дисциплинарные производства

86. Типы дисциплинарных производств и санкций, вынесенных в отношении судей и прокуроров

|  |  | Судьи | Прокуроры |
|--|--|-------|-----------|
|  | Общее количество   |       |           |
| Основания дисциплинарного производства | Нарушение профессиональной этики (да/нет)<br>Если да, укажите количество |       |           |
|  | Профессиональное несоответствие (да/нет)<br>Если да, укажите количество  |       |           |
|  | Преступление (да/нет)<br>Если да, укажите количество                     |       |           |
|  | Иные виды нарушений (да/нет)<br>Если да, укажите, какие                  |       |           |
| Виды санкций                           | Общее количество   |       |           |
|  | Выговор (да/нет)<br>Если да, укажите количество                          |       |           |
|  | Приостановление полномочий (да/нет) Если да, укажите количество          |       |           |
|  | Увольнение (да/нет) Если да, укажите количество                          |       |           |
|  | Штраф (да/нет)<br>Если да, укажите количество                            |       |           |
|  | Иные санкции (да/нет)<br>Если да, укажите количество                     |       |           |

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы дисциплинарных производств в отношении судей и прокуроров.

### VI. Адвокаты

87. Количество адвокатов, практикующих в Вашей стране

88. Включает ли данное количество юристов (частных юристов или юристов компаний), которые не имеют права представлять своих клиентов в судах (да/нет)

**89. Обладают ли адвокаты монополией на представление интересов клиентов**

|                       | Монополия (да/нет) |  | Отсутствие монополии, возможно представительство следующими лицами (да/нет) |  |
|-----------------------|--------------------|--|---|--|
| Гражданские дела      |                    |  | Члены семьи   |  |
|                       |                    |  | Профсоюзы   |  |
|                       |                    |  | Общественные организации  |  |
|                       |                    |  | Иные лица   |  |
| Уголовные дела        | Обвиняемый         |  | Члены семьи   |  |
|                       |                    |  | Профсоюзы   |  |
|                       |                    |  | Общественные организации  |  |
|                       |                    |  | Иные лица   |  |
|                       | Потерпевший        |  | Члены семьи   |  |
|                       |                    |  | Профсоюзы   |  |
|                       |                    |  | Общественные организации  |  |
|                       |                    |  | Иные лица   |  |
| Административные дела |                    |  | Члены семьи   |  |
|                       |                    |  | Профсоюзы   |  |
|                       |                    |  | Общественные организации  |  |
|                       |                    |  | Иные лица   |  |

По возможности, укажите, касается ли это судов первой инстанции и судов второй (третьей) инстанции.

**90. Адвокатские объединения организованы**

- на национальном (федеральном) уровне (да/нет)
- на региональном уровне (да/нет)
- на местном уровне (да/нет)

**91. Существует ли специальная подготовка и экзамены для получения статуса адвоката (да/нет)**

**92. Существует ли общая обязательная система повышения профессиональной квалификации адвокатов (да/нет)**

**93. Связана ли специализация адвокатов в правовых сферах с их уровнем подготовки, квалификации, дипломом или специальными разрешениями (нет/да, укажите, как)**

94. Могут ли клиенты легко понять, каков размер оплаты услуг адвоката будет по их делу (да/нет)

95. Гонорары адвокатов устанавливаются

- законодательно (да/нет)
- коллегиями адвокатов (да/нет)
- по соглашению с клиентом (да/нет)

96. Установлены ли качественные стандарты для ведения адвокатской деятельности (да/нет)

97. Если да, какой орган ответствен за установление этих стандартов

- коллегии адвокатов (да/нет)
- органы законодательной власти (да/нет)
- иные органы (укажите, какие) (да/нет)

98. Существует ли возможность подать жалобу

- на действия адвоката (нет/да, укажите, как)
- на размер выставленного счета за оказанные услуги (да/нет)

99. Дисциплинарные разбирательства и санкции в отношении адвокатов

|   | Да/нет<br>(если да, укажите количество за год) |  |
|---|--|--|
| Основания дисциплинарного разбирательства | Нарушение профессиональной этики               |  |
|   | Профессиональное несоответствие                |  |
|   | Совершение преступления                        |  |
|   | Иные действия                                  |  |
| Виды санкций                              | Выговор  |  |
|   | Приостановление статуса адвоката               |  |
|   | Лишение статуса адвоката                       |  |
|   | Штраф  |  |
|   | Иные виды санкций                              |  |

100. Орган, ответственный за проведение дисциплинарного разбирательства

- профессиональный орган адвокатов (да/нет)
- судья (да/нет)
- Министерство юстиции (да/нет)
- иной орган (укажите, какой) (да/нет)

Укажите процедуру дисциплинарных разбирательств.

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы организации адвокатских объединений.

### VII. Альтернативные способы разрешения споров

101. По возможности, укажите, какие органы вправе разрешать споры по видам дел

|  | Степень обязательности<br>(да/нет)               |   | Орган – посредник<br>(да/нет)                      |  |
|--|--|---|--|--|
|  |  |   |  |  |
| Гражданские дела                       | Обязательная стадия до судебного разбирательства |   | Частный посредник                                  |  |
|  |  |   | Государственный орган или орган, назначенный судом |  |
|  |  |   | Суд  |  |
| Гражданские дела                       | Обязательная стадия судебного разбирательства    |   | Судья  |  |
|  |  | Назначается судом по определенным делам | Прокурор   |  |
|  |  |   |  |  |
| Семейные дела                          | Обязательная стадия до судебного разбирательства |   | Частный посредник                                  |  |
|  |  |   | Государственный орган или орган, назначенный судом |  |
|  |  |   | Суд  |  |
| Семейные дела                          | Обязательная стадия судебного разбирательства    |   | Судья  |  |
|  |  | Назначается судом по определенным делам | Прокурор   |  |
|  |  |   |  |  |
| Административные дела                  | Обязательная стадия до судебного разбирательства |   | Частный посредник                                  |  |
|  |  |   | Государственный орган или орган, назначенный судом |  |
|  |  |   | Суд  |  |
| Административные дела                  | Обязательная стадия судебного разбирательства    |   | Судья  |  |
|  |  | Назначается судом по определенным делам | Прокурор   |  |
|  |  |   |  |  |
| Трудовые дела (по искам об увольнении) | Обязательная стадия до судебного разбирательства |   | Частный посредник                                  |  |
|  |  |   | Государственный орган или орган, назначенный судом |  |
|  |  |   | Суд  |  |
| Трудовые дела (по искам об увольнении) | Обязательная стадия судебного разбирательства    |   | Судья  |  |
|  |  | Назначается судом по определенным делам | Прокурор   |  |
|  |  |   |  |  |
| Уголовные дела                         | Обязательная стадия до судебного разбирательства |   | Частный посредник                                  |  |
|  |  |   | Государственный орган или орган, назначенный судом |  |
|  |  |   | Суд  |  |
| Уголовные дела                         | Обязательная стадия судебного разбирательства    |   | Судья  |  |
|  |  | Назначается судом по определенным делам | Прокурор   |  |
|  |  |   |  |  |

102. По возможности, укажите количество аккредитованных посредников в Вашей стране

103. По возможности, представьте информацию об общем количестве разбирательств в органах – посредниках:

- по гражданским делам
- по семейным делам
- по административным делам
- по делам об увольнении
- по уголовным делам

104. По возможности, представьте информацию по вопросу разрешений споров альтернативными способами (например, через арбитраж)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам альтернативных способов разрешения споров.

### VIII. Исполнение судебных решений

#### *VIII.A. Исполнение судебных решений по гражданским делам*

105. Органами, исполняющими судебные решения, являются:

- судьи (да/нет)
- судебные приставы, действующие в частном качестве, но руководимые государственным органом (да/нет)
- государственные судебные приставы (да/нет)
- иные органы, исполняющие судебные решения (да/нет)

Укажите статус указанных органов при этом

106. Количество сотрудников, исполняющих судебные решения (приставов)

107. Существует ли специальная подготовка и экзамены для получения статуса пристава (да/нет)

108. Судебные приставы организованы

- на национальном (федеральном) уровне (да/нет)
- на региональном уровне (да/нет)

- на местном уровне (да/нет)

109. Могут ли клиенты легко понять, каков размер оплаты услуг приставов будет по их делу (да/нет)

110. Оплата работы приставов устанавливаются

- законодательно (да/нет)
- по соглашению с взыскателями (да/нет)

111. Существует ли орган, осуществляющий надзор и контроль за деятельностью приставов (да/нет)

Если да, какой орган осуществляет надзор и контроль за деятельностью приставов:

- профессиональный орган приставов (да/нет)
- судья (да/нет)
- Министерство юстиции (да/нет)
- прокуратура (да/нет)
- иные органы (укажите, какие) (да/нет)

112. Установлены ли качественные стандарты для ведения деятельности приставов (да/нет)

Если да, то кто формулирует эти стандарты

113. Каковы основные жалобы взыскателей на приставов:

- полное неисполнение судебного решения (да/нет)
- отсутствие информации об исполнительном производстве (да/нет)
- чрезмерная длительность исполнительного производства (да/нет)
- незаконные действия судебных приставов (да/нет)
- недостаточный контроль за деятельностью приставов (да/нет)
- чрезмерно высокая стоимость исполнительного производства (да/нет)
- иные причины (укажите, какие) (да/нет)

114. Разрабатываются ли в Вашей стране конкретные меры по улучшению ситуации с исполнением судебных решений (укажите, какие) (да/нет)

115. Существует ли в Вашей стране система измерения сроков исполнения судебных решений:

- по гражданским делам (да/нет)

- по административным делам (да/нет)

116. Относительно судебных решений о взыскании денежных сумм, каков средний срок до вручения судебного решения сторонам, проживающим в городе - месте расположения суда:

- от 1 до 5 дней (да/нет)
- от 6 до 10 дней (да/нет)
- от 11 до 30 дней (да/нет)
- более 30 дней (укажите срок) (да/нет)

**117. Дисциплинарные разбирательства и санкции в отношении приставов**

|   | Да/нет<br>(если да, укажите количество за год) |  |
|---|--|--|
| Основания дисциплинарного разбирательства | Нарушение профессиональной этики               |  |
|   | Профессиональное несоответствие                |  |
|   | Совершение преступления                        |  |
|   | Иные действия                                  |  |
| Виды санкций                              | Выговор  |  |
|   | Отстранение от деятельности                    |  |
|   | Увольнение                                     |  |
|   | Штраф  |  |
|   | Иные виды санкций                              |  |

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы организации исполнения судебных решений по гражданским делам.

**VIII.B. Исполнение судебных решений по уголовным делам**

118. Существует ли в Вашей судебной системе судья, ответственный за исполнение судебных решений (да/нет)

Если да, укажите его функции и полномочия

Если нет, укажите, какой орган ответственен за исполнение судебных решений по уголовным делам

119. Относительно штрафов, налагаемых судами по уголовным делам, проводятся ли изучения оценки эффективности взимания штрафов (нет/да, укажите, какие)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы организации исполнения судебных решений по уголовным делам.

## IX. Нотариат

### 120. Статус нотариусов

- частный (да, количество нотариусов/нет)
- частный под контролем государственного органа (да, количество нотариусов/нет)
- государственный (да, количество нотариусов/нет)
- иной (да, укажите, какой, количество нотариусов/нет)

### 121. Осуществляют ли нотариусы свои обязанности

- в рамках гражданского процесса (да/нет)
- в рамках юридической консультации (да/нет)
- при заверении (удостоверении) юридических сделок (да/нет)
- в рамках иной деятельности (укажите, какой) (да/нет)

### 122. Существует ли орган, осуществляющий надзор и контроль за деятельностью нотариусов (да/нет)

Если да, какой орган осуществляет надзор и контроль за деятельностью нотариусов:

- профессиональный орган нотариусов (да/нет)
- судья (да/нет)
- Министерство юстиции (да/нет)
- прокуратура (да/нет)
- иные органы (укажите, какие) (да/нет)

Укажите ниже любые полезные пояснения по представленной выше информации и по характеристикам системы нотариата.

123. Пожалуйста, укажите основные направления реформирования судебной системы и конкретные меры, которые могут повысить качество и эффективность судебной системы.



**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ ПО ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРАВОСУДИЯ  
(СЕРЕЈ)**

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
К ОБНОВЛЕННОМУ ВОПРОСНИКУ ПО ОЦЕНКЕ СУДЕБНЫХ СИСТЕМ**

## 15.4 Пояснительная записка

### I. Введение

#### *История*

В соответствии со своими полномочиями<sup>31</sup> в декабре 2003 г. Европейская комиссия по эффективности правосудия приняла пилотный вопросник по оценке судебных систем, который в феврале 2004 г. был одобрен Комитетом министров Совета Европы.

Основная цель, поставленная перед этим пилотным вопросником, заключалась в сборе качественных и количественных индикаторов, на основе которых страны-члены Совета Европы смогли бы сравнивать функционирование их судебных систем.

В мае 2004 Пилотный вопросник был разослан всем государствам-членам Совета Европы. В ходе проекта были собраны данные за 2002 год, а затем эти данные были обработаны Исследовательским институтом при Министерстве юстиции Нидерландов (WODC) и Рабочей группой CEPEJ (CEPEJ-GT-2004). После этого CEPEJ на своем 4-м пленарном заседании (декабрь 2004 г.) приняла Доклад «Судебные системы европейских стран 2002», который в январе 2005 г. был представлен Комитету министров и опубликован. 2-3 мая 2005 г. в г. Гааге (Нидерланды) прошла Конференция по «Оценке судебных систем европейских стран», по этому случаю результаты пилотного проекта были представлены широкой общественности.

Результаты работы были достигнуты благодаря поддержке со стороны назначенных в каждой стране национальных корреспондентов, ответственных за представление ответов на вопросник. CEPEJ выражает надежду, что в долгосрочной перспективе эти национальные корреспонденты станут частью настоящей сети и продолжат сотрудничество с CEPEJ.

Хотя к маю 2005 г. на вопросы ответили 45 стран-членов Совета Европы, в Докладе представлены данные только по тем 40 странам, которые прислали свои ответы вовремя так, чтобы они могли быть обработаны.

В Докладе приводится точная и существенная информация с использованием подробных цифр. Помимо этого читатель может найти в Докладе сравнительные таблицы по важным аспектам работы судебных систем.

В силу своего экспериментального характера у этого проекта обраружились определенные недостатки и недоработки. Несмотря на то, что формулировка вопросов была согласована со странами-участницами и одобрена ими, в ходе проведения мероприятий проекта выяснилось, что в силу различия в толкованиях или своей неприменимости в определенных случаях некоторые из этих вопросов не нашли должного освещения.

Тем не менее, проведенные работы доказали, что эти оценочные мероприятия не только возможны, но и полезны.

На Третьем саммите, прошедшем 16-17 мая 2005 г. в г. Варшаве, главы государств и правительств стран-членов Совета Европы решили «развивать такие функции Европейской комиссии по эффективности правосудия, как оценка и оказание помощи».

Экспериментальные мероприятия, проведенные с помощью Пилотного вопросника по оценке судебных систем, в значительной степени представляют собой ту солидную основу, на которой можно проводить работы по выполнению поставленной задачи.

---

<sup>31</sup> CEPEJ должна выполнять свои задачи (...) путем выбора и развития индикаторов, сбора и анализа количественных и качественных данных, определения мероприятий и средств оценки. (Резолюция Комитета министров Совета Европы (2002)12 об учреждении CEPEJ).

СЕРЕЖ убеждена, что на основе свежей информации и методологии, разработанной в рамках этих пилотных мероприятий, при поддержке национальных корреспондентов можно провести общую оценку судебных систем европейских стран. Результаты такой оценки дадут возможность политикам и чиновникам, принимающим решения, основывать свою работу на определенной информации. А так как такая информация должна быть оперативной, СЕРЕЖ хотела бы проводить оценочные мероприятия на регулярной основе.

В 2005 с целью разработки вопросника, который мог бы систематически использоваться в ходе регулярных мероприятий по оценке, СЕРЕЖ поручила Рабочей группе по оценке судебных систем (СЕРЕЖ-GT-EVAL) собрать комментарии и мнения членов СЕРЕЖ, наблюдателей, членов Рабочей группы пилотного проекта, национальных корреспондентов пилотного проекта, обработать полученную информацию и использовать ее в подготовке Обновленного вопросника.

Обновленный вопросник был принят СЕРЕЖ на 5-м пленарном заседании (15-16 июня 2005 г.) [а затем одобрен Комитетом министров на 936-м заседании на уровне представителей министров (7 сентября 2006 г.)].

#### *Общие рекомендации*

**Перед проводимой работой ставится цель сравнить функционирование судебных систем по их различным аспектам, получить лучшую картину наметившихся тенденций в организации судебных систем и предложить реформы, нацеленные на улучшение эффективности правосудия. Оценочный вопросник и анализ выводов, сделанных на основе анализа полученных данных, могут стать действенным инструментом в области улучшения государственной политики в сфере правосудия и благосостояния всех европейских граждан.**

**В силу различия в судебных системах стран-членов Совета Европы некоторые из этих стран, возможно, не смогут ответить на все вопросы. Таким образом, перед этим Оценочным вопросником стоит еще одна цель – обратить внимание государств на информацию, сбор или учет которой не проходит или не практикуется вообще.**

Также необходимо отметить, что перед Вопросником не ставилась задача включать исчерпывающий список индикаторов или представлять собой что-то вроде академического или научного исследования. В нее вошли индикаторы, признанные на данный момент релевантными для оценки положения судебных систем, которые позволяют СЕРЕЖ глубже исследовать перспективные области с точки зрения улучшения качества и эффективности правосудия.

## **II. Комментарии относительно вопросов вопросника**

Эта пояснительная записка призвана помочь национальным корреспондентам и другим лицам, ответственным за предоставление ответов на обновленный вопросник.

### **а. Общие замечания**

Вопросник призван получить информацию за 2004 год. Если данные за 2004 год отсутствуют, пожалуйста, приводите более поздние цифры. При этом не забывайте указывать, данные за какой год использованы при ответе на соответствующий вопрос.

Пожалуйста, если это возможно, указывайте источники предоставляемых вами данных. К «источникам» относятся институты, приславшие информацию для ответа на вопрос (напр. Национальный институт статистики при Министерстве юстиции). Это необходимо для того, чтобы при необходимости можно было проверить достоверность полученных данных.

Все денежные суммы по возможности должны представляться в евро.

Пожалуйста, файлы с должным образом заполненными ответами в формате WORD высылайте по электронной почте на следующий адрес: [CEPEJ@coe.int](mailto:CEPEJ@coe.int).

Перед отправкой своего ответа, пожалуйста, измените название файла так, чтобы в нем была указана страна и год (2004). Например: "albania2004.doc".

В вопросах, где в качестве ответа необходимо выбрать «да» или «нет», пожалуйста, поставьте галочку в соответствующей клетке. Тем не менее, возможны ситуации, когда невозможно выбрать один из этих ответов. В таком случае вы можете дать более развернутый ответ в произвольной форме. Если какая-либо информация недоступна или нерелевантна, пожалуйста, отмечайте ее «н.п.» (неприменима).

Так как документ разработан в формате WORD, вы всегда можете добавить дополнительные строки в выделенном для ответа пространстве, если это необходимо для завершения вашего ответа.

#### *Дополнительные комментарии к ответам*

**Если на определенные вопросы нельзя дать ответ, или если вам надо предоставить дополнительную информацию, в частности, для описания особенностей вашей судебной системы, пожалуйста, приводите соответствующие комментарии к ответам.**

**В конце каждой главы оставляется определенное пространство. Это делается для того, чтобы, с одной стороны, было удобно делать полезные замечания по трактовке тех или иных данных главы, с другой стороны, чтобы вы могли привести основные характеристики или даже количественные описания вашей системы, если в вашей стране применяется какая-нибудь особая форма работы в определенных ситуациях.**

**От вас не требуется заполнять предоставленное для комментариев место систематически. Напротив, пожалуйста, давайте свои комментарии, когда вы считаете это уместным и полезным, даже в случаях, когда специального места для комментариев не отводится. Все ваши комментарии будут крайне полезны для анализа ваших ответов и обработки полученных данных.**

**Если данные за 2004 год значительно отличаются от аналогичных показателей за 2002 год (полученных в рамках пилотных мероприятий по оценке), пожалуйста, после ответа приведите объяснение появившейся разницы.**

#### *Служба помощи*

Если у вас вдруг возникнут вопросы относительно этого оценочного вопросника или ответов на него вопросы, пожалуйста, свяжитесь по электронной почте со Стефаном Лейенберже ([stephane.leyenberger@coe.int](mailto:stephane.leyenberger@coe.int)) или Мюриель Деко ([muriel.decot@coe.int](mailto:muriel.decot@coe.int)).

#### **b. Комментарии – вопрос за вопросом**

|  |
|--|
| <i>1. Демографические и экономические данные</i> |
|--|

Для предоставления данных в рамках этой Главы, пожалуйста, по возможности используйте данные Европейской организации по сотрудничеству и развитию в целях обеспечения единообразия подсчета коэффициентов по различным странам-участницам. Если в рамках ЕОСР информация о вашей стране недоступна, пожалуйста, используйте другой источник и укажите его в ответе.

#### Вопрос 1

Если возможно, численность населения должна приводиться по состоянию на 1 января 2005 г. Если это все-таки невозможно, пожалуйста, укажите дату, по состоянию на которую приводятся данные.

#### Вопрос 2

В рамках обновленного вопросника от стран требуется указать сумму *государственных расходов* (всех расходов, сделанных государственными органами и организациями, в том числе дефицит бюджета по данной статье) вместо суммы «бюджета», который не всегда достаточно точно отражает информацию и не учитывает «дополнительных расходов», не попадающих в бюджет. Выражение *территориальные власти* было добавлено с учетом существования федеративных государств, где власть разделена между центральным и региональным уровнем. Ответ на этот вопрос позволит подсчитать показатели по общему объему реальных инвестиций государств в работу правосудия.

#### Вопрос 3

Пожалуйста, укажите Внутренний Валовой Продукт (ВВП) вашей страны за 2004 г. Эти данные позволят подсчитать несколько показателей полезных при проведении сравнительного анализа.

#### Вопрос 4

Пожалуйста, укажите размер средней годовой зарплаты *до вычета налогов*, а не *получаемой на руки* зарплаты. Зарплата до вычета налогов подсчитывается до вычета социальных выплат и налогов; по сути это зарплата, которую работодатель должен официально платить сотруднику.

Пожалуйста, используйте это же самое определение «годовой зарплаты до вычета налогов» в вопросах 79 и 82.

Годовая зарплата до вычета налогов представляет собой очень важную информацию, необходимую для подсчета показателей, которые будут использоваться для сравнения зарплат основных участников судебной системы, особенно судей и прокуроров.

#### Вопрос 5

Вопрос 5 нацелен на установление общей суммы бюджета, покрывающего расходы по деятельности судов, вне зависимости от источника этого бюджета.

В эту сумму не входят:

- Бюджет пенитенциарной системы;
- Бюджет деятельности Министерства юстиции (и/или другого института, связанного с отправлением правосудия);
- Бюджета других органов (не судов) при Министерстве юстиции.
- Бюджет системы прокуратуры.

Где это применимо, сумма должна включать в себя бюджет национального уровня и территориальных образований.

#### Вопрос 6

В рамках этого вопроса необходимо рассматривать только бюджеты, выделяемые на работу судов (зарплаты, расходы на отправление правосудия, информационные технологии).

*Зарплаты* относятся ко всем судебным и несудебным сотрудникам, работающим в здании суда, за исключением тех, кто относится к системе прокуратуры.

*Информационные технологии* включают в себя все затраты на установку, использование и поддержку компьютерных систем, в том числе, затраты на выплаты техническому персоналу.

*Расходы при отправлении правосудия, возлагаемые на государство*, относятся к суммам, подлежащим выплате со стороны суда, например, затраты на оплату гонораров за экспертное мнение. Здесь не должны указываться какие-либо средства, выплачиваемые сторонами суду.

#### Вопросы 7 и 8

*Часть бюджета, выделяемая на оказание правовой помощи*, относится к сумме средств государственного бюджета, выделяемого Министерству юстиции или институту, связанному с отправлением правосудия, и/или территориальным властям, на оказание правовой помощи в ее широком понимании. Сюда входят как средства на представление интересов в суде, так и на предоставление юридической консультации. Более подробная информация может быть предоставлена в рамках вопроса 11. Общая сумма должна включать в себя только средства, непосредственно выплачиваемые получателям правовой помощи или их адвокатам (и не должны включать в себя административные затраты).

Пожалуйста, укажите отдельно сумму выделенных средств в рамках уголовных дел и всех остальных дел.

#### Вопрос 9

Термин *прокурор* должен трактоваться в рамках определения, представленного в Рекомендации Комитета Министров Совета Европы (2000)19 «О роли прокуроров в системе уголовного правосудия: «представители государственной власти, которые от лица общества в государственных интересах обеспечивают применение закона в ситуациях, когда нарушение закона предусматривает применение уголовных санкций, учитывая при этом как личные права, так и необходимость правосудия».

Если в вашей стране существует единый бюджет для судей и прокуроров, пожалуйста, если возможно, укажите долю бюджета, выделяемого прокурорам. Если доля прокуроров выделяется в бюджет полиции или иной бюджет, пожалуйста, укажите это.

#### Вопрос 10

Перед данным вопросом стоит цель определить институты, которые на разных фазах участвуют в процессе выделения общего бюджета судам. Этот вопрос не связан с управлением бюджетом на уровне судов – этот аспект будет рассмотрен в вопросе 47.

## II. Доступ к правосудию и к судам

Так как Европейская конвенция о правах человека гарантирует правовую помощь в уголовных делах, вопросник специально проводит грань между правовой помощью в уголовных делах и других (неуголовных) делах.

В рамках данного вопросника *правовая помощь* определяется, как оказываемая государством помощь лицам, которые не имеют достаточно финансовых средств для обеспечения своей защиты в суде. Для получения более подробной информации о правовой помощи обратитесь к Резолюции Комитета Министров Совета Европы (78)8 «О правовой помощи и юридической консультации».

#### Вопрос 12

Этот вопрос связан с годовым количеством положительных решений по предоставлению правовой помощи лицам, чьи дела будут рассматриваться в суде. Сюда не входит правовая помощь по делам, которые не будут рассмотрены в суде.

#### Вопрос 14

Если вы даете ответ «да», вы можете дать свои комментарии относительно максимального предела для годового дохода (если возможно, то в пересчете на одного человека) человека, который может претендовать на правовую помощь.

#### Вопросы 15 и 16

В рамках этих вопросов от стран требуется указать, можно ли в соответствии с законодательством отказать в правовой помощи в рамках неуголовных дел по таким причинам, как фривольное поведение или действия по возмущению порядка.

#### Вопрос 17

В государствах может существовать общее правило, в соответствии с которым для начала процесса в суде общей юрисдикции от обращающегося лица требуется выплатить судебный налог или пошлину. В этом общем правиле могут быть исключения - пожалуйста, укажите эти исключения. Этот налог никак не связан с гонорарами адвокатов. Пожалуйста, также укажите, применяется ли этот судебный налог только при рассмотрении уголовных дел или также при рассмотрении иных дел.

В рамках этого вопроса под *судами общей юрисдикции* понимаются суды, рассматривающие все те вопросы, которые не находятся в ведении специализированных судов в зависимости от характера дела.

#### Вопрос 18

Этот вопрос не связан со страховками, которые предлагаются компаниям. В рамках вопроса "*система страхования судебных расходов*" покрывает стоимость правовых процедур, в том числе, гонорары адвокатов и затраты на прочие услуги, связанные с урегулированием дела. Если возможно, пожалуйста, дайте некоторую информацию о развитии такой системы страхования в вашей стране. Также, пожалуйста, укажите, наблюдается ли тенденция роста по такому феномену.

#### Вопрос 19

В ответе по этому вопросу, пожалуйста, укажите, влияет ли решение суда на распределение долей выплаты судебных издержек. Другими словами, страны должны указать, должна ли проигравшая сторона, например, в гражданском деле выплачивать судебные издержки, понесенные выигравшей стороной. В случае утвердительного ответа страны должны указать, относится ли такая практика к уголовным делам или неуголовным делам.

Судебные издержки включают в себя все затраты на судопроизводство и услуги, оказанные в рамках дела, понесенные стороной в ходе судебного разбирательства (налоги, юридическая консультация, представление интересов в суде, транспортные расходы и т.д.).

#### Вопрос 20

Ссылки на упомянутые Интернет сайты могут появиться на сайте СЕРЕJ.

#### Вопрос 21

Этот вопрос применим ко всем видам дел.

В целях улучшения эффективности правосудия надо развивать концепцию обязательного предоставления гражданам информации о предполагаемых сроках рассмотрения дела, участвующей стороной которого они являются. Это может быть или простое информирование сторон, или, например, процедура, в рамках которой соответствующий суд и стороны должны совместно установить временные рамки рассмотрения дела, в которые все участники будут пытаться уложиться. Если таковые существуют, пожалуйста, дайте подробности специальных процедур.

#### Вопрос 22

Этот вопрос уточняет, существуют ли в стране общеизвестные доступные бесплатные структуры для жертв уголовных преступлений.

#### Вопрос 23

Цель вопроса – узнать, как государство защищает группы граждан, которые особенно уязвимы в ходе судебных разбирательств. Он не затрагивает фазу полицейского расследования.

*Специальные информационные меры* могут включать в себя, например, государственный бесплатный персонализированный информационный механизм, поддерживаемый полицией или судебной системой, который позволяет жертвам уголовных преступлений получать информацию о ходе инициированного ими разбирательства.

*Специальные формы слушаний* могут включать в себя, например, возможность записи показаний ребенка, чтобы ему не приходилось повторять их по мере развития процесса разбирательства.

*Специальные процессуальные права* могут включать в себя, например, закрытые слушания для жертв изнасилования или обязательство заранее информировать жертву изнасилования в случае выпуска преступника из под стражи.

Пожалуйста, укажите, если судебными процедурами предусматриваются другие специальные мероприятия по защите уязвимых групп (например, право женщины, ставшей жертвой бытового насилия, пользоваться специальным жилищем).

Этот вопрос не связан с механизмами компенсации для жертв уголовных преступлений, которые будут рассмотрены в вопросах с 24 по 27.

Вопросы с 24 по 27

Цель вопросов – получить точную информацию о существующих механизмах компенсации для жертв уголовных преступлений. Она может включать в себя характер механизмов компенсации, тип преступлений, за которые может быть потребована компенсация, и качество взимания компенсации, присужденной судом.

Вопрос 28

Этот вопрос затрагивает всех лиц, обратившихся за правосудием, и компенсацию ущерба, нанесенного им в результате ошибок в работе судебной системы. Где это возможно, пожалуйста, дайте подробности относительно процедуры компенсации и возможную шкалу подсчета компенсации (напр. сумма средств за каждый день незаконного задержания или осуждения).

Вопросы 29 и 30

Эти вопросы относятся к опросу лиц, которые непосредственно сталкивались с работой судов и были непосредственно вовлечены в ход судебных разбирательств (например, стороны). Это никак не связано с изучением общественного мнения.

Вы можете привести конкретные примеры с указанием названий таких исследований и адреса Интернет сайтов, где с ними можно ознакомиться и т.д.

Вопросы 31 и 32

Эти вопросы связаны с существованием процедуры, которая позволяет всем лицам, обратившимся к системе правосудия, подавать жалобу по поводу любого факта, который по их мнению противоречит хорошей работе судебной системы. Если такая процедура существует, пожалуйста, дайте подробности в таблице, приведенной ниже вопроса 32, и укажите, как рассматриваются такие жалобы. Необходимо указать, какой компетентный орган занимается рассмотрением, и должен ли он, с одной стороны, ответить на жалобу в течение определенного срока (подтвердить получение жалобы, предоставить информацию о ходе рассмотрения жалобы и т.д.) и, с другой стороны, рассмотреть эту жалобу в течение определенного срока.

Если возможно, пожалуйста, дайте подробную информацию об эффективности этих процедур с указанием сроков рассмотрения жалоб и количества поданных жалоб.

### III. Организация судебной системы

Суд может рассматриваться или в виде административного органа, или в виде здания, которое он занимает. По этой причине в вопросах требуется приводить количество судов в соответствии с обоими подходами, которые позволяют получить информацию о доступности судов для граждан.

#### Вопрос 33

В рамках данного вопроса слово *суд* означает учрежденный законом орган, призванный разрешать специфические типы правовых споров в рамках специальной административной структуры, где один или несколько судей заседают на постоянной или временной основе.

В рамках данного вопроса понятие *суда общей юрисдикции первой инстанции* означает суды, которые рассматривают все дела, в силу своего характера не относящиеся к компетенции *специализированных судов*.

Пожалуйста, приведите список специализированных судов и, если возможно, их количество.

#### Вопрос 34

В рамках этого вопроса, пожалуйста, укажите количество зданий судов, в которых происходят судебные слушания, приводя количество, как судов общей юрисдикции первой инстанции, так и специализированных судов первой инстанции. Пожалуйста, не учитывайте просто пристройки к судам в пределах одного города.

Если это предусмотрено вашей системой, вы можете привести критерии подсчета таких судов.

#### Вопрос 35

Цель вопроса – сравнить количество судов (зданий) с юрисдикцией по рассмотрению специальных дел и дел общей юрисдикции. Ответы на этот вопрос позволят провести сравнения между странами-участницами, несмотря на различия в их судебной организации.

С учетом разницы в условиях жизни в странах Европы назначительные требования не уточняются. Пожалуйста, укажите максимальное значение «незначительных требований» в вашей стране, которое обычно используется в виде критерия в ходе юридических процедур.

#### Вопросы с 36 по 39

Цель вопросов – подсчитать количество всех лиц, на которых возложена задача принятия судебных решений или участия в этом процессе.

В рамках данного вопросника термин *судья* необходимо трактовать в соответствии с прецедентным правом Европейского Суда по правам человека. В частности, соблюдая организационные процедуры, судья в соответствии с законом принимает решения по любому делу, находящемуся в его юрисдикции.

Таким образом, судьи, принимающие решения по административным и финансовым делам (например), должны учитываться, если они удовлетворяют приведенному выше определению.

#### Вопрос 36

В рамках вопроса под термином *профессиональный судья* понимается лицо, имеющее соответствующее образование и получающее зарплату, как судья. Пожалуйста, укажите количество судей, реально занимающих пост на определенную дату, а не количество

теоритически предусмотренных бюджетом должностей. Здесь должны учитываться судьи, работающие полный рабочий день на постоянной основе.

#### Вопрос 37

Этот вопрос затрагивает профессиональных судей, которые не исполняют свои профессиональные обязанности на постоянной основе.

Сначала необходимо указать общее количество таких судей. Это позволит увидеть, в какой степени судьи с неполным рабочим днем участвуют в судебной системе.

Затем, если это возможно, надо указать работу таких судей в эквиваленте судей работающих полный рабочий день. Это позволит сравнить данные по большему количеству стран.

#### Вопрос 38

В рамках этого вопроса термин *непрофессиональный судья* означает, судей, которые заседают в судах (как это определено в вопросе 33), и чьи решения обязательны к исполнению, но которые не принадлежат категориям, упомянутым выше в вопросах 36 и 37. В эту категорию входят ассессоры.

Если возможно, пожалуйста, по каждой категории непрофессиональных судей укажите среднее количество рабочих дней в месяц. В этом вопросе не рассматриваются арбитры и лица, заседающие в составе суда присяжных (см. вопрос 39).

#### Вопрос 39

К этой категории относятся, например, граждане, чьи имена были на случайной основе выбраны из списка для участия в составе суда присяжных, на которых возложена задача по вынесению решения в ходе рассмотрения серьезных уголовных преступлений.

#### Вопрос 40

Здесь необходимо подсчитать весь судебный (административный и технический) несудейский персонал, работающий в суде в эквиваленте сотрудника, работающего полный рабочий день на постоянной основе. В состав этого персонала входят клерки, секретари, технические работники и т.д. Уточнения по различным категориям несудейского персонала могут быть представлены в рамках вопросов 41 и 42.

#### Вопросы 41 и 42

Этот вопрос уточняет различные функции административного персонала, работающего в судах.

*Технический персонал* означает сотрудников, на которых возложены обязанности по выполнению технических задач или осуществлению технической поддержки (уборщики, электрики и т.д.).

Вопрос 42 конкретно рассматривает феномен Рехтспфлегера и относится к странам, где существует такая квазисудебная функция.

#### Вопрос 43

В данном вопросе термин *прокурор* трактуется в соответствии с Рекомендацией Комитета Министров Совета Европы (2000)19 «О роли прокуроров в системе уголовного правосудия»: «представители государственной власти, которые от лица общества в государственных интересах обеспечивают применение закона в ситуациях, когда нарушение закона предусматривает применение уголовных санкций, учитывая при этом как личные права, так и необходимость правосудия».

#### Вопрос 44

В некоторых странах на определенных лиц (частных лиц или сотрудников полиции) возлагаются обязанности аналогичные тем, что выполняются прокурорами. Пожалуйста, укажите, вошли ли такие люди в приведенные вами данные о количестве прокуроров. Пожалуйста, также предоставьте информацию об этой категории (статус, количество, функции). В этот вопрос не входят обвинители, поддерживающие обвинение в суде в ходе слушаний по уголовным делам. Также сюда не входят потерпевшие, которые могут обращаться непосредственно к судье без участия прокурора.

#### Вопрос 45

Цель вопроса – определить место прокуратуры в организации судебной системы в вашей стране. Пожалуйста, уточните, является ли она независимым органом, или ее работу курирует министерство юстиции. Если прокуратура – независимый орган, то, пожалуйста, укажите, входит ли она в состав судебной власти или нет.

#### Вопрос 46

В ответе на вопрос, пожалуйста, укажите количество сотрудников непрокуроров, работающих в системе прокуратуры, даже если эти сотрудники фигурируют в бюджете судов.

#### Вопрос 47

В противовес вопросу 10, где рассматривается вопрос разработки бюджета до его фактического выделения судам, этот вопрос фокусирует внимание на тех, у кого есть специальные полномочия по распоряжению бюджетом суда.

#### Вопросы 48 и 49

Эти вопросы направлены на оценку качества компьютерной поддержки судей и судебных секретарей в выполнении их различных судебных и административных задач.

Пожалуйста, отметьте галочкой ячейки таблицы, соответствующие уровню оснащенности судов компьютерной техникой. Например, если в вашей стране невозможно подать заявление в суд с помощью электронной формы документов, то отметьте галочкой ячейку “Меньше 10% судов” в строке «электронная форма документов».

#### Вопрос 51

В *годовой доклад суда* входят, например, данные о количестве рассмотренных дел, дел, находящихся на рассмотрении, количество судей и административных работников. Также в него могут входить поставленные цели и оценка деятельности.

#### Вопросы с 52 по 55

В настоящее время в различных странах предметом мониторинга и оценки процедур становятся различные сферы деятельности суда (в том числе, судей и административных работников судов).

Процедуры мониторинга нацелены на оценку ежедневной деятельности судов и, особенно, результатов работы.

В ходе процедуры оценки с помощью индикаторов и целей оцениваются рабочие показатели системы судов.

В ответе на вопрос 52, пожалуйста, укажите основные аспекты, регулярно оценивающиеся в ходе мониторинга. Приведенный список далеко не исчерпывающий, и его можно дополнить.

В вопросе 54 будет интересно сравнить ответы стран относительно того, какие аспекты считаются наиболее важными с точки зрения улучшения их систем, и узнать, ставят ли государства перед судами цели.

Вопрос 56

Цель вопроса – узнать, существуют ли стандарты по официальной формулировке судебных решений или стандарты сроков принятия решения (время между слушаниями и вынесением решения).

Вопрос 57

«*Лежащие дела*» представляют собой дела, по которым еще не принято решение. Пожалуйста, предоставьте информацию о системе учета «лежащих дел», существующей в вашей стране.

В рамках опроса термин "*гражданские дела*" в общем, относится ко всем гражданским делам, в которых участвуют частные стороны, в том числе, дела семейного права, коммерческие дела, дела о приеме на работу.

Вопрос 58

Время ожидания означает время, в течение которого в процессе ничего не происходит (например, потому что судья ожидает доклада эксперта). Это не общая продолжительность рассмотрения дела.

Вопрос 59

Этот вопрос рассматривает те же виды процедур мониторинга и оценки, что и в вопросах с 52 по 54, но применительно к системе прокуратуры.

#### IV. Справедливое судебное разбирательство

Вопрос 60

Цель вопроса – узнать, в какой степени процедурные права, гарантированные Статьями 6 и 13 Европейской конвенции о правах человека, защищаются законом.

Вопрос 61

Этот вопрос относится к ситуациям, когда судебное решение принимается без защиты, как таковой. В некоторых судебных системах это может произойти, когда подозреваемый находится в бегах или не появился на суде. Цель вопроса – узнать, соблюдается ли право на судебное разбирательство на состязательной основе, особенно при рассмотрении уголовных дел в первой инстанции. Право на судебное разбирательство на состязательной основе означает возможность для сторон ознакомиться и прокомментировать заявление или показания другой стороны (см., среди прочих, Постановление Европейского Суда по делу «Руис-Матеос против Испании» (Ruiz Mateos v. Spain) от 23 июня 1993 г., Series A, № 262, p.25, § 63).

Вопрос 62

Этот вопрос нацелен на сбор информации о процедурах, которые способны гарантировать обвиняемым соблюдение принципа беспристрастности в соответствии со Статьей 6 Европейской конвенции о правах человека.

Вопрос 63

В этой таблице указывается количество дел по факту нарушения Статьи 6 Европейской конвенции о правах человека за 2003 и 2004 годы, а именно при рассмотрении гражданских и уголовных дел. В первой колонке, пожалуйста, укажите количество дел, коммуницированных

Европейским Судом властям Вашего государства, что является началом процедуры рассмотрения дела на состязательной основе.

Данные, запрашиваемые от вашей страны в этом вопросе, можно найти в Европейском Суде по правам человека.

*Европейская конвенция о правах человека, Статья 6: Право на справедливое судебное разбирательство*

«1. Каждый в случае спора о его гражданских правах и обязанностях или при предъявлении ему любого уголовного обвинения имеет право на справедливое и публичное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона. Судебное решение объявляется публично, однако пресса и публика могут не допускаться на судебные заседания в течение всего процесса или его части по соображениям морали, общественного порядка или национальной безопасности в демократическом обществе, а также когда того требуют интересы несовершеннолетних или для защиты частной жизни сторон, или - в той мере, в какой это, по мнению суда, строго необходимо - при особых обстоятельствах, когда гласность нарушала бы интересы правосудия.

2. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления считается невиновным, до тех пор пока его виновность не будет установлена законным порядком.

3. Каждый обвиняемый в совершении уголовного преступления имеет как минимум следующие права:

a) быть незамедлительно и подробно уведомленным на понятном ему языке о характере и основании предъявленного ему обвинения;

b) иметь достаточное время и возможности для подготовки своей защиты;

c) защищать себя лично или через посредство выбранного им самим защитника или, при недостатке у него средств для оплаты услуг защитника, пользоваться услугами назначенного ему защитника бесплатно, когда того требуют интересы правосудия;

d) допрашивать показывающих против него свидетелей или иметь право на то, чтобы эти свидетели были допрошены, и иметь право на вызов и допрос свидетелей в его пользу на тех же условиях, что и для свидетелей, показывающих против него;

e) пользоваться бесплатной помощью переводчика, если он не понимает языка, используемого в суде, или не говорит на этом языке».

#### Вопрос 64

Такая процедура, как *чрезвычайная процедура* может использоваться, чтобы у судьи была возможность принимать предварительные решения (например, решение о праве присмотра и заботы за ребенком, или когда необходимо принять меры по сохранению улик, или когда существует риск неизбежного или непоправимого ущерба).

#### Вопрос 65

Такие *упрощенные процедуры* могут применяться в гражданских делах, например, когда это касается исполнения простых обязательств (напр. платежное поручение).

Что касается уголовных дел, то этот вопрос поможет узнать, могут ли мелкие преступления (например, мелкие дорожные преступления или мелкие кражи в магазинах) рассматриваться в рамках административных или упрощенных процедур. По мнению Европейского Суда по правам человека, эти преступления должны предусматривать применение санкций уголовного характера, и поэтому они должны рассматриваться с точки зрения соответствующих процедурных прав.

#### Вопрос 67

Этот вопрос относится к соглашениям, которые могут достигаться между адвокатами и судами с целью облегчения диалога между основными участниками процесса, особенно с целью ускорения сроков рассмотрения дела. Такое соглашение может предусматривать подачу

документов, установление крайних сроков предоставления доказательных элементов, установление дат слушаний и т.д.

#### Вопрос 68

В ответе на этот вопрос страны должны указать общее количество гражданских дел, поступивших в суды первой инстанции, в том числе, бесспорные дела (напр. изменение гражданского статуса или меры по сохранению прав).

#### Вопрос 69

Этот вопрос, представленный в виде таблицы, нацелен на сбор данных относительно общего количества поступающих спорных дел (поступивших в текущем году) и продолжительности судебных разбирательств (в днях). Прежде всего, эти данные собираются по гражданским и административным делам вообще, а затем по делам о разводе без обоюдного согласия сторон (см. Ниже) и делам об увольнении. Рассматриваемое количество дел относится к процедурам первой инстанции.

В строке *решения по существу дел* от стран требуется дать общее количество решений по существу дел, которые завершили спор на уровне первой инстанции (предварительные решения или решения по процедуре здесь учитываться не должны). Средняя продолжительность судебных разбирательств относится к разбирательствам в первой и второй инстанции. Здесь рассматриваются только спорные дела.

*Количество дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г.*, означает дела, незаконченные в 2004 г.

Если средняя продолжительность судебных разбирательств подсчитывается не с момента инициирования, то, пожалуйста, уточните отправную точку вычислений. Пожалуйста, подсчитывайте продолжительность судебных разбирательств до момента принятия решения, без учета процедуры исполнения решения.

*Административное дело* означает дело, которое рассматривается как таковое в соответствии с внутренним законодательством. Обычно это касается споров между физическим лицом и государством или одним из его органов.

Данные относительно *развода* относятся только к состязательным разводам, доведенным до суда (в которых судья полностью или частично решает спор). В это число не входят разводы, в которых достигнуто соглашение между сторонами относительно развода и всех его соответствующих последствий (процедура обоюдного согласия, даже если развод рассматривался в суде) или разводы по решению в рамках административного процесса. Если в вашей стране существует абсолютно несудебная процедура развода, или если вы не можете выделить из общего количества данные по состязательным разводам, пожалуйста, укажите это и предоставьте соответствующие разъяснения. Кроме того, если в вашей стране предусматривается обязательная процедура посредничества и срок, выделяемый сторонам на обдумывание решения о разводе, или если стадия попытки примирения сторон исключена из судебных процедур, пожалуйста, укажите это и приведите соответствующие объяснения.

Данные относительно *увольнения с работы* относятся только к увольнениям в частном секторе. Так, например, здесь не рассматриваются увольнения государственных служащих, последовавшие вслед за дисциплинарными процедурами. Увольнение означает завершение трудовых отношений по инициативе работодателя.

#### Вопросы с 70 по 72

Роль прокурора значительно варьируется от страны к стране. Поэтому в ходе пилотного опроса было довольно сложно получить полезную информацию. На этот раз был использован другой подход: был разработан список основных функций прокурора, в который надо только вписать ответ «да» или «нет». Так как указаны только основные функции, вы можете добавить в список более подробную информацию о функциях прокурора в вашей стране.

В некоторых странах при рассмотрении гражданских дел (вопрос 71) прокурор уполномочен, например, защищать интересы детей или лиц, находящихся под опекой. В административных делах он, например, может представлять интересы детей в их тяжбе с государством или его органами.

Вопрос 72 нацелен на получение информации о количестве уголовных дел, в первой инстанции рассматриваемых прокурором. Так как в эту категорию в основном попадают дела о дорожных нарушениях, пожалуйста, укажите, входят ли такие дела в представленное количество дел.

*Прекращенные уголовные дела* означают дела, поступившие на рассмотрение прокурора, не переданные в суд, по которым не были наложены санкции и не были применены другие меры. Если информации по таким делам в наличии нет, можно привести количество лиц, проходивших по таким делам (по одному делу могут проходить несколько человек). Пожалуйста, укажите количество прекращенных дел из-за того, что оно не могло быть рассмотренным (i) потому что личность преступника неустановлена, (ii) за отсутствием состава преступления, (iii) в силу специфической правовой ситуации (напр. амнистия).

Вопрос 73

Этот вопрос, представленный в виде таблицы, нацелен на сбор данных относительно количества дел (поступивших в текущем году) и продолжительности судебных разбирательств (в днях). Прежде всего, эти данные собираются по уголовным делам вообще, а затем по делам о кражах и по делам об умышленных убийствах. Рассматриваемое количество дел относится к процедурам первой инстанции по уголовным делам, сюда не входят никакие дела, по которым судья может принять решение о применении наказания (напр. предсудебное заключение под стражу, условно-досрочное освобождение).

*Количество дел, находившихся на рассмотрении на 1 января 2005 г.*, означает дела, незаконченные в 2004 г.

Средняя продолжительность судебных разбирательств относится к разбирательствам в суде первой и второй инстанции.

Если средняя продолжительность судебных разбирательств подсчитывается не с момента инициирования, то, пожалуйста, уточните отправную точку вычислений. В среднюю продолжительность разбирательств не входят сроки проведения полицейского расследования. Пожалуйста, подсчитывайте продолжительность судебных разбирательств до момента принятия решения, без учета процедуры исполнения решения.

*Кража* в данном вопроснике означает ограбление, т.е. завладение чужим имуществом силой или угрозой применения силы. Если возможно, эти цифры включают в себя: вырывание сумок и кража имущества вслед за нанесением телесных повреждений (Европейский справочник по преступлениям и статистике уголовного правосудия). Под это понятие не попадают попытки.

*Умышленное убийство* означает осознанное (запланированное) убийство человека (Европейский справочник по преступлениям и статистике уголовного правосудия). Под это понятие не попадают попытки.

## V. Судьи и прокуроры

Вопросы с 74 по 76

Вопрос 74 относится только к судьям, а вопрос 75 – только к прокурорам. Если судьи и прокуроры назначаются в соответствии с одной и той же процедурой, пожалуйста, укажите это.

*Подбор и назначение* относится ко всему процессу, который ведет к назначению судьи/прокурора, а не только формальный и официальный акт назначения лица на должность судьи/прокурора.

В вопросе 76 приводятся две существующие формы выдачи мандата судьям и прокурорам: мандат на неопределенный срок или мандат на определенный срок. Если в вашей стране судьи и прокуроры относятся к первой категории, пожалуйста, укажите, существуют ли какие-либо исключения в таком «пожизненном» назначении (напр. для некоторых категорий избираемых судей). Если в вашей стране судьи или прокуроры относятся ко второй категории, пожалуйста, укажите, может ли продлеваться действие мандата.

#### Вопрос 77

Между странами Европы существуют значительные различия в вопросе начальной подготовки судей. В некоторых странах предусматриваются длительные формализованные тренинги в специальных учреждениях, за которыми следует интенсивное обучение без отрыва от работы. В других странах предусматривается что-то наподобие стажировок под контролем опытного судьи, который передает знания и профессиональный опыт на основе конкретных дел.

С учетом все большего и большего усложнения дел специализация судей по очень специфическим вопросам (экономика, финансовые дела, законодательство по охране здоровья, спортивное право и т.д.) стала необходимой. Такая специализация, которая может вытекать из специальных функций судьи, отличается от общего обучения без отрыва от работы, которое судьи должны или могут проходить в течение своей карьеры. Именно специализация позволяет судьям оставаться в курсе последних веяний, которые включают в себя законодательство или реформы в соответствующей области права.

К этим двум типам образования можно добавить обучение специальным функциям (напр. председателя суда), которые, помимо их судебных функций, требуют от судей, например, административных, управленческих или финансовых навыков, которым их, может быть, не учили в рамках их начального или непрерывного образования.

#### Вопрос 78

Этот вопрос, по содержанию повторяющий предыдущий, относится к обучению прокуроров. Он особенно важен для стран, где подготовка прокуроров отличается от подготовки судей. Тем не менее, в отличие от предыдущего, в рамках этого вопроса не предусматривается специализированных или специальных функций. Если таковые в вашей стране все же существуют, пожалуйста, уточните это.

#### Вопросы с 79 по 82

Пожалуйста, используйте то же самое определение *зарплаты*, что и в вопросе 4.

#### Вопрос 79

Вопрос относится к годовой зарплате (до вычета налогов), которую получает профессиональный судья первой инстанции в начале своей профессиональной деятельности, работая на основе полной занятости.

Если судьям выплачиваются прибавки, значительно увеличивающие доход, пожалуйста, укажите это и, если возможно, приведите годовую сумму таких доплат или долю зарплаты судьи, которую составляет такая доплата. Эта доплата не включает в себя доплату, упоминающуюся в вопросе 85 (доплата за производительность).

Зарплата до налогов подсчитывается до вычета налогов и социальных выплат.

#### Вопрос 80

Этот вопрос относится к годовой зарплате (до налогов) судьи Верховного Суда или суда последней инстанции, работающего на основе полной занятости.

Если судьям выплачиваются прибавки, значительно увеличивающие доход, пожалуйста, укажите это и, если возможно, приведите годовую сумму таких доплат или долю зарплаты судьи, которую составляет такая доплата.

Зарплата до налогов подсчитывается до вычета налогов и социальных выплат.

Если предоставить определенные данные по сумме невозможно, пожалуйста, укажите минимальный и максимальный размер зарплаты до вычета налогов.

#### Вопрос 81

Вопрос относится к годовой зарплате (до вычета налогов), которую получает прокурор в начале своей профессиональной деятельности, работая на основе полной занятости.

Если прокурорам выплачиваются прибавки, значительно увеличивающие доход, пожалуйста, укажите это и, если возможно, приведите годовую сумму таких доплат или долю зарплаты прокурора, которую составляет такая доплата.

Зарплата до налогов подсчитывается до вычета налогов и социальных выплат.

#### Вопрос 82

Этот вопрос относится к годовой зарплате (до налогов) прокурора Верховного Суда или суда последней инстанции, работающего на основе полной занятости.

Если прокурорам выплачиваются прибавки, значительно увеличивающие доход, пожалуйста, укажите это и, если возможно, приведите годовую сумму таких доплат или долю зарплаты прокурора, которую составляет такая доплата.

Зарплата до налогов подсчитывается до вычета налогов и социальных выплат.

Если предоставить определенные данные по сумме невозможно, пожалуйста, укажите минимальный и максимальный размер зарплаты до вычета налогов.

#### Вопрос 83

Цель вопроса – получить информацию о финансовых льготах, которые судьи и прокуроры могут получать за выполнение своих профессиональных обязанностей.

#### Вопрос 84

*Преподавание* означает работу преподавателем в университете, участие в конференциях, педагогическую деятельность в школах и т.д.

*Исследовательская деятельность и публикация работ*, например, означает публикацию статей в газетах, участие в разработке проектов правовых норм.

*Культурная деятельность* означает участие в концертах, театральных постановках, продажу собственноручных произведений искусства и т.д.

Если по этому вопросу в вашей стране существуют определенные правила, которые требуют особого разрешения на занятие всеми или частью приведенных видов деятельности, пожалуйста, приведите их.

#### Вопрос 85

Этот вопрос относится к доплате за производительность, которая может предоставляться судье, например, за некое количество принятых судебных решений за определенный промежуток времени.

## Вопрос 86

Этот вопрос, представленный в виде таблицы, уточняет количество дисциплинарных производств в отношении судей и прокуроров, а также решений о применении санкций против судей и прокуроров. Если между этими двумя показателями в вашей стране существует значительная разница, и вы знаете причину этого, пожалуйста, укажите это.

Во второй колонке приводятся некоторые виды нарушений со стороны судей и прокуроров, которые могут стать причиной дисциплинарного производства: *нарушение профессиональной этики* (напр. грубое поведение по отношению к адвокату или другому судье), *служебное несоответствие* (напр. систематические задержки с вынесением решения), *уголовное преступление* (совершенное на работе или вне ее). Пожалуйста, заполните ячейки таблицы, применимые к вашей стране. Это же относится и к видам возможных санкций (*выговор, временное отстранение, увольнение, штраф*).

Если дисциплинарные производства предпринимаются по факту нескольких ошибок, пожалуйста, учитывайте только одно, предпринятое по факту основной ошибки.

## VI. Адвокаты

### Вопросы 87 и 88

В рамках этой главы *адвокаты* рассматриваются в свете определения, данного в Рекомендации Комитета Министров Совета Европы (2000)21 «О свободе адвокатской практики»: «Адвокат» означает «квалифицированный специалист, в соответствии с национальным законодательством уполномоченный ходатайствовать и действовать от лица своих клиентов, заниматься правовой деятельностью, выступать перед судом, консультировать своих клиентов или представлять их в правовых вопросах».

В силу того, что некоторые страны столкнулись с трудностью подсчета точного количества адвокатов в соответствии с этим определением без учета количества юрисконсультов (юристы, не уполномоченные представлять интересы клиента в суде), пожалуйста, приведите общее количество и уточните, включает ли эта цифра юрисконсульты. Если вы располагаете показателями по обеим категориям, пожалуйста, приведите их. Если возможно, пожалуйста, также укажите, входят ли в эти показатели стажеры.

### Вопрос 89

Цель вопроса – получить информацию о лицах, в зависимости от типа дела уполномоченных представлять своих клиентов в суде, и/или информацию о масштабах «монополии адвокатов».

Ответы на этот вопрос в отношении первой и второй инстанции могут отличаться. Если это так, пожалуйста, приведите причины.

### Вопрос 90

Цель вопроса – выяснить, на каком уровне организована профессия адвоката (например, регистрация адвокатов, проведение дисциплинарных производств, представление интересов профессии в диалоге с исполнительной властью). Профессия может быть организована, как на национальном, так и на региональном/местном уровне. Где это применимо, пожалуйста, укажите количество региональных или местных коллегий.

### Вопрос 91

Если экзамен или специальная подготовка не требуются, тем не менее, пожалуйста, укажите, существуют ли специальные требования в виде диплома или высшего образования.

### Вопрос 93

*Специализация адвокатов в определенных областях права* относится к возможности для адвоката официально публично использовать эту специализацию, например, «адвокат, специализирующийся в области права недвижимого имущества».

Вопросы 94 и 95

Принимая во внимание принцип свободы установления размеров гонораров, существующий в разных странах, и значительные различия в системах определения размеров гонораров, можно констатировать, что практически невозможно получить подробную информацию о сумме гонораров адвокатов.

Тем не менее, эти вопросы нацелены на получение данных о том, как определяются размеры гонорара, и о том, насколько легко для потенциальных клиентов получить доступ к предварительной информации о предполагаемом размере гонорара (приблизительный размер гонорара, который потребует адвокат в случае открытия дела).

Вопрос 98

Этот вопрос связан с жалобами, которые могут подать лица, неудовлетворенные работой адвоката, работающего по их делу. Эта жалоба может касаться, например, медленного ведения дела, незавершение работы в оговоренные сроки, нарушение профессиональной тайны. Где применимо, пожалуйста, укажите.

Пожалуйста, также укажите орган, уполномоченный получать и рассматривать жалобы.

Вопрос 99

Этот вопрос относится к дисциплинарным производствам, которые обычно ведутся другими адвокатами или судьей. В рамках вопроса, представленного в виде таблицы, уточняется количество дисциплинарных производств против адвокатов, а также санкций, примененных в отношении адвокатов после принятия соответственного решения. Если между этими двумя показателями в вашей стране существует значительная разница, и вы знаете причины этого, пожалуйста, представьте объяснения.

Где это применимо, пожалуйста, заполните или дополните список оснований для дисциплинарного производства и типы применяемых санкций, указанные во второй колонке.

Если дисциплинарные производства предпринимаются по факту нескольких ошибок, пожалуйста, учитывайте только одно, предпринятое по факту основной ошибки.

## ***VII. Альтернативные способы разрешения споров***

Пилотные оценочные мероприятия показали, что очень сложно разработать одно общеприменимое определение для понятия посредничества, и что в настоящее время различные страны находятся на разных этапах развития самой услуги посредничества.

Рекомендация Комитета Министров Совета Европы (2002)<sup>10</sup> дает определение посредничеству в гражданских делах: процесс разрешения спора, в ходе которого с помощью одного или более посредников стороны оговаривают спорные вопросы и пытаются достичь соглашения.

Рекомендация Комитета Министров Совета Европы (1999)<sup>19</sup> дает определение посредничеству в уголовных делах: Это любой процесс, который позволяет потерпевшему и преступнику с их обоюдного согласия и с помощью третьей беспристрастной стороны (посредника) активно принимать участие в решении вопросов, вытекающих из совершенного преступления.

Вообще же в рамках этой главы *посредничество* рассматривается, как судебный процесс или процесс, проходящий в судебном контексте (напр. по требованию судьи), в котором третья сторона, неимеющая непосредственного интереса в предмете спора, облегчает диалог между сторонами, помогает им решить противоречия и достичь соглашения.

#### Вопрос 101

Этот вопрос, представленный в виде таблицы, призван показать по каждому типу дел степень применения и обязательности применения посредничества в рамках судебных разбирательств, а также показать лиц, уполномоченных выступать в роли посредника.

В рамках этого конкретного вопроса в *"гражданские дела"* не входят семейные дела и дела об увольнении, которые будут рассмотрены отдельно.

#### Вопрос 102

В рамках этого вопроса, умышленно представленного в виде открытого, пожалуйста, укажите количество аккредитированных посредников, формы их назначения, их специальные права и атрибуты и т.д.

#### Вопрос 103

Этот вопрос в основном относится к странам, где в наличии имеются точные цифры относительно посреднических процедур по определенным типам дел. Если, несмотря на наличие таких данных, вы все же не можете полностью ответить на этот вопрос, или если, например, эти цифры затрагивают гражданские дела только частично (разводы), пожалуйста, укажите это.

Этот вопрос направлен на получение общего представления о том, в каких областях права посредничество используется в большей степени и считается успешной процедурой.

В рамках этого конкретного вопроса в *"гражданские дела"* не входят семейные дела и дела об увольнении, которые будут рассмотрены отдельно.

#### Вопрос 104

В отличие от вопросов со 101 по 103, рассматривающих судебное посредничество, этот вопрос обращается ко всем остальным типам альтернативных способов решения споров и особенно к бесспорным делам, вынесенным за пределы юрисдикции судов.

Помимо прочего этот вопрос нацелен на определение типов дел, которые в некоторых странах Совета Европы рассматриваются несудебными органами (например, в некоторых Скандинавских странах дела о разводах рассматриваются Примирительными советами).

Пожалуйста, приведите типы дел, в рамках которых могут применяться такие АСРС.

### *IX. Исполнение судебных решений*

В соответствии с определением, приведенным в Рекомендации Комитета Министров Совета Европы (2003)<sup>17</sup> «Об исполнении судебных решений», судебный исполнитель – это «лицо, уполномоченное государством осуществлять процесс исполнения судебного решения вне зависимости от того, работает ли это лицо на государство или нет».

Пожалуйста, обратите внимание на то, что вопросы со 105 по 117 относятся только к исполнению судебных решений по гражданским делам (в число которых в рамках данного вопросника вошли дела коммерческого и семейного права).

#### Вопрос 105

В одних странах существуют нанимаемые судом судебные исполнители, некоторые из которых могут быть государственными служащими, работающими вне суда. В других странах судебные исполнители работают, как частные профессионалы (наделенные государственными обязанностями).

#### Вопрос 108

Цель вопроса – выяснить, на каком уровне организована профессия исполнителя судебных решений (например, регистрация, проведение дисциплинарных производств, представление интересов профессии). Профессия может быть организована, как на национальном, так и на региональном/местном уровне.

#### Вопросы 109 и 110

Эти вопросы нацелены на получение данных о том, как определяются размеры гонорара, и о том, насколько легко для потенциальных клиентов получить доступ к предварительной информации о предполагаемом размере гонорара исполнителя за исполнение судебного решения.

#### Вопрос 111

Исполнители судебных решений наделены государственными обязанностями, поэтому очень важно знать, кто осуществляет контроль за ними, вне зависимости от их статуса.

#### Вопрос 113

Пилотные оценочные мероприятия показали, что во всех странах, принявших участие в исследовании, законодательством предусматриваются жалобы, подаваемые пользователями услуг против исполнителей судебных решений. Ответы на этот вопрос помогут получить более глубокое понимание причин таких жалоб.

#### Вопрос 114

Пожалуйста, укажите, какие аспекты хотели бы улучшить в вашей стране, какие мероприятия по улучшению проводятся или намечаются, с какими трудностями сталкиваются люди в этой сфере. Другими словами, пожалуйста, оцените ситуацию с исполнительным производством в вашей стране.

#### Вопрос 115

Этот вопрос относится к построению статистической системы, которая помимо прочего могла бы измерять подолжительность судебных разбирательств, а также продолжительность процедур исполнения судебных решений. Одной из трудностей в ведении статистики в этой области может стать практика, в соответствии с которой в гражданских делах исполнение решений суда зависит от выигравшей стороны.

#### Вопрос 116

Цель вопроса – сравнить показатели разных стран в таком аспекте, как извещение о судебном решении, после которого могут быть начаты процедуры исполнения.

#### Вопрос 117

В рамках вопроса, представленного в виде таблицы, уточняется количество дисциплинарных производств в отношении исполнителей судебных решений, а также санкций, примененных в отношении исполнителей после принятия соответственного решения. Если между этими двумя показателями в вашей стране существует значительная разница, и вы знаете причины этого, пожалуйста, представьте объяснения.

Где это применимо, пожалуйста, заполните или дополните список оснований для дисциплинарного производства и типы применяемых санкций, указанные во второй колонке.

Если дисциплинарные производства предпринимаются по факту нескольких ошибок, пожалуйста, учитывайте только одно, предпринятое по факту основной ошибки.

Вопросы с 120 по 122

В странах Совета Европы нотариусы имеют самые разнообразные функции и статус. Эти вопросы нацелены на определение статуса, выполняемых нотариусами судебных функций (напр. Подготовка дружеского урегулирования спора), а также формы контроля за работой нотариусов при их выполнении этих функций.

\*\*\*

Вопрос 123

В виде общего заключения этот открытый вопрос предоставляет возможность дать общие или конкретные замечания по ситуации в стране, отметить необходимость проведения определенных реформ с целью улучшения эффективности правосудия.

Хотя отвечать на этот вопрос необязательно, конкретные предложения от национальных экспертов были бы крайне полезны для будущей работы СЕРЕJ.

Мы вас благодарим за ваше ценное сотрудничество!

**15.5 Национальные корреспонденты, ответственные за координацию работы по заполнению вопросника по оценке судебных систем**

**АЛБАНИЯ**

**Виктор ГУМИ**, Генеральный директор по кодификации, Direktorat иностранных дел и связи с общественностью, Министерство юстиции Албании, Тирана

**АНДОРРА**

**Карме ОБИЬОЛС**, Генеральный секретарь Высшего совета юстиции Андорры, Андорра-ла-Велья

**АРМЕНИЯ**

**Армен САНОЯН**, ведущий специалист, Департамент международно-правовых дел, Министерство юстиции Армении, Ереван

**АВСТРИЯ**

**Георг ШТАВА**, судья при Министерстве юстиции, Федеральное министерство юстиции Австрии, Вена

**АЗЕРБАЙДЖАН**

**Рамин ГУРБАНОВ**, главный советник, Управление по организации и анализу, Министерство юстиции Азербайджана, Баку

**БЕЛЬГИЯ**

**Дитгер ГЕЕРАЕРТ**, атташе, Министерство юстиции Бельгии, Брюссель

**БОСНИЯ И ГЕРЦЕГОВИНА**

**Адис ХОДЖИЧ**, руководитель управления по бюджету и статистике, Секретариат Высшего судебного и прокурорского совета Боснии и Герцеговины, Сараево

**БОЛГАРИЯ**

**Кремена ЛАЗАРОВА**, старший эксперт, Министерство юстиции Болгарии, София

**ХОРВАТИЯ**

**Марио ВУКЕЛИЧ**, судья Высшего коммерческого суда, Высший коммерческий суд Хорватии, Загреб

**КИПР**

**Саввас РАСПОПУЛОС**, Главный секретарь, Верховный суд Кипра, Никосия

**ЧЕХИЯ**

**Ивана БОРЗОВА**, Руководитель управления гражданского контроля, Министерство юстиции Чехии, Прага

**ДАНИЯ**

**Метте Фьорд КРИСТЕНСЕН**, Руководитель отдела, Министерство юстиции Дании, Копенгаген

**ЭСТОНИЯ**

**Тимо ЛИГИ**, Руководитель отдела управления судами, Министерство юстиции Эстонии, Таллин

**ФИНЛЯНДИЯ**

**Пиритта КОИВУКОСКИ**, Сотрудник проекта, Управление судебной администрации, Министерство юстиции Финляндии, Хельсинки

**ФРАНЦИЯ**

**Элен ДАВО**, специальный советник, Министерство юстиции Франции, Париж

ГРУЗИЯ

**Русудан ТУШУРИ**, Руководитель департамента международных правовых отношений, Министерство юстиции Грузии, Тбилиси

ГЕРМАНИЯ

**Маттиас ХЕГЕР**, Руководитель департамента международных гражданских процессов, Федеральное министерство юстиции Германии, Берлин

ГРЕЦИЯ

**Афанасия ВАСИЛОПУЛУ**, эксперт, Департамент специальных правовых дел с европейскими и международными организациями, Министерство юстиции Греции, Афины

ВЕНГРИЯ

**Габор ШЕПЛАКИ-НАДЬ**, вспомогательный судья при Верховном суде Венгрии, Директор отдела по правам человека при Верховном суде Венгрии, Будапешт

ИСЛАНДИЯ

**Анна Сигридур АРНАРДОТТИР**, юрисконсульт, Министерство юстиции и религиозных отношений Исландии, Рейкьявик

ИРЛАНДИЯ

**Денис БЕРН**, помощник руководителя отдела судебной политики, Управление юстиции, равенства и правовых реформ, Ирландия, Дублин

ИТАЛИЯ

**Фаусто ДЕ САНТИС**, генеральный директор управления судебной организации Министерства юстиции Италии, Рим

ЛАТВИЯ

**Агния КАРЛСОНЕ**, руководитель отдела по связям с общественностью Судебного департамента Латвии, Рига

ЛИХТЕНШТЕЙН

**Хуберт ВАХТЕР**, адвокат, Правительство Княжества Лихтенштейн, Вадуц

ЛИТВА

**Илона ВИЙЕИКИЕНЕ**, старший специалист, Управление правовых институтов Министерства юстиции Литвы, Вильнюс

ЛЮКСЕМБУРГ

**Ив ЮБЕРТИ**, сотрудник правительства, Министерство юстиции Люксембурга, Люксембург-Кирхберг

МАЛЬТА

**Марко КАКИА**, Руководитель секретариата, Парламентский секретариат, Министерство юстиции и внутренних дел Мальты, Валетта

МОЛДАВИЯ

**Лилия ГРИМАЛЬСКАЯ**, заместитель руководителя отдела международных отношений и европейской интеграции, Министерство юстиции Молдавии, Кишинев

МОНАКО

**Жан КЮРРО**, вспомогательный судья при Апелляционном суде, почетный советник Апелляционного суда, Монако

ЧЕРНОГОРИЯ

**Невенка МУГОША**, старший советник, Министерство юстиции Черногории, Подгорица

НИДЕРЛАНДЫ

**Пауль СМИТ**, Центр исследований и документации, Министерство юстиции Нидерландов, Гаага

НОРВЕГИЯ

**Карл Отто ТОРХЕЙМ**, советник по правовым делам, Министерство юстиции Норвегии, Осло

ПОЛЬША

**Цезарий ДЗЮРКОВСКИ**, судья, советник Министра юстиции Польши, Управление международного сотрудничества и судебной поддержки, Министерство юстиции Польши, Варшава

ПОРТУГАЛИЯ

**Жоау АРСЕНИУ ДЕ ОЛИВЕЙРА**, советник по правовым делам, Управление законодательной политики и планирования, Министерство юстиции Португалии, Лиссабон

РУМЫНИЯ

**Василика-Кристи ДАНИЛЕТ**, судья, советник Министра юстиции Румынии, Министерство юстиции Румынии, Бухарест

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Михаил ВИНОГРАДОВ**, юрист, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации (ГПУ), Москва

САН-МАРИНО

**Стефано ПАЛЬМУЧЧИ**, сотрудник Государственного секретариата юстиции, Сан-Марино

СЕРБИЯ

**Майда КРШИКАПА**, советник Суда по европейской интеграции и гармонизации законодательства, Верховный Суд Сербии, Белград

СЛОВАКИЯ

**Игорь БЕЛКО**, судья, Верховный Суд Словакии, Братислава

СЛОВЕНИЯ

**Янко МАРИНКО**, судья, Генеральный секретарь Верховного суда Словении, Любляна

ИСПАНИЯ

**Эльса ГАРСИА-МАЛЬТРАС ДЕ БЛАС**, прокурор, советник при Генеральном управлении международного правового сотрудничества, Министерство юстиции Испании, Мадрид

ШВЕЦИЯ

**Катарина БАРКАТОРП**, судья, консультант, Шведская национальная судебная администрация, Министерство юстиции Швеции, Стокгольм

**Йохан САНГБОРН**, заместитель директора, отдел по процессуальным и судебным делам, Министерство юстиции Швеции, Стокгольм

ТУРЦИЯ

**Сельда САЙГИ**, следственный судья, Министерство юстиции Турции, Анкара

УКРАИНА

**Олена ЯКОВЕНКО**, начальник отдела, Управление международного сотрудничества, Министерство юстиции Украины, Киев

СОЕДИНЕННОЕ КОРОЛЕВСТВО

**Деидре БОЙЛАН**, Сотрудник по разработке политики, Управление европейской и международной политики, Управление конституционных вопросов, Лондон