



European Commission against Racism and Intolerance
Commission européenne contre le racisme et l'intolérance

CRI(2004)26
Version danoise
Danish version

**DEN EUROPÆISKE KOMMISSION
MOD RACISME OG INTOLERANCE**

**ECRI'S GENERELLE HENSTILLING
NR. 8**

**SAMTIDIG BEKÆMPELSE
AF RACISME OG TERRORISME**

VEDTAGET D. 17. MARTS 2004

Strasbourg, 8. juni 2004



COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Besøg vores hjemmeside: www.coe.int/ecri

Den Europæiske Kommission mod Racisme og Intolerance:

som henviser til Den europæiske Menneskerettighedskonvention og til artikel 14 i særdeleshed;

som henviser til protokol nr.12 til Den europæiske Menneskerettighedskonvention;

som henviser til FNs internationale konvention om civile og politiske rettigheder, og til artikel 2, artikel 4 stk.1, artikel 20 stk. 2 og artikel 26 i særdeleshed;

som henviser til konventionen om flygtnings retsstilling og protokollen om flygtnings retsstilling;

som tillige henviser til de retningslinier som er udstedt af Europarådets Ministerkomité om menneskerettigheder og kampen mod terrorisme;

som erindrer den deklaration, som ECRI vedtog på sit 26. plenarmøde i Strasbourg d. 11.-14. december 2001;

som erindrer bestemmelserne i ECRIs Generelle Henstilling nr. 7 om national lovgivning til bekæmpelse af racisme og racediskrimination, og ECRIs Generelle Henstilling nr. 5 om bekæmpelse af intolerance og diskrimination overfor muslimer;

som erindrer konventionen om cyberkriminalitet og tillægsprotokollen om kriminalisering af racistiske og fremmedfjendske handlinger begået via computersystemer, og ECRIs Generelle Henstilling nr. 6 om kampen mod spredning af racistisk, fremmedfjendsk og antisemitisk materiale via internettet;

som derudover erindrer den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme, protokollen med ændringer til den europæiske konvention om bekæmpelse af terrorisme og andre internationale

instrumenter mod terrorisme, især dem der er vedtaget i FNs regi;

som på det kraftigste fordømmer terrorisme, der er en ekstrem form for intolerance;

som understreger, at terrorisme er uforenelig med og udgør en trussel mod frihed, demokrati, retfærdighed, retsstat og menneskerettigheder, herunder især retten til livet;

som således anser det for at være statens pligt at bekæmpe terrorisme;

som understreger, at reaktionen på terrortruslen ikke må udgøre en krænkelse af de selv samme værdier - frihed, demokrati, retfærdighed, retsstat, menneskerettigheder og humanitær lov - som den har til formål at beskytte, lige som den heller ikke på nogen måde må svække beskyttelsen af, og bestræbelserne på at fremme, disse værdier;

som i særdeleshed understreger, at kampen mod terrorisme ikke må blive et påskud for at lade racisme, racediskrimination og intolerance få frit løb;

som i den henseende understreger, at det er statens ansvar ikke blot at undlade at begå handlinger som direkte eller indirekte kan anspore til racisme, racediskrimination og intolerance, men også at sikre en resolut indgriben fra offentlige institutioner i form af både forebyggende og undertrykkende foranstaltninger i sager, hvor racisme, racediskrimination og intolerance er affødt af handlinger foretaget af enkeltpersoner og organisationer;

som bemærker, at den terrorbekæmpelse som Europarådets medlemsstater har ført siden begivenhederne d. 11. september 2001 i nogle tilfælde har ført til vedtagelse af lovgivning og regler, som er direkte eller indirekte diskriminerende, især på grundlag af nationalitet, national eller etnisk oprindelse og religion, og i endnu flere tilfælde har ført til diskriminerende praksis hos offentlige myndigheder;

som bemærker, at terrorhandlinger, og i visse tilfælde terrorbekæmpelse, også har medført en stigning i racistiske fordomme og racediskrimination udøvet af enkeltpersoner og organisationer;

som i den forbindelse understreger, at der påhviler politiske partier, meningsdannere og medier et særligt ansvar for ikke at ty til racistiske eller racediskriminerende handlinger eller udtryk;

som bemærker, at den terrorbekæmpelse som har været ført siden begivenhederne d. 11. september 2001 har betydet, at visse grupper af personer, især arabere, jøder, muslimer, visse asylsøgere, flygtninge og indvandrere, visse synlige minoritetsgrupper og personer som opfattes som medlemmer af sådanne grupper, er særligt udsatte i forbindelse med racisme og/eller racediskrimination inden for mange områder i samfundslivet, som f.eks. uddannelse, adgang til boliger, varer og tjenesteydelser, adgang til offentlige steder og fri bevægelighed;

som bemærker, at det bliver stadig mere vanskeligt for asylsøgere at indlede asylprocedurer i Europarådets medlemsstater, og at beskyttelsen af flygtninge i tiltagende grad udhules på grund af restriktive juridiske

foranstaltninger og praksis indført som led i kampen mod terrorisme;

som understreger det ansvar, der påhviler Europarådets medlemsstater med henblik på at sikre, at kampen mod terrorisme ikke får negative konsekvenser for nogen minoritetsgrupper;

som minder om, at der er et påtrængende behov for, at staterne støtter integration af de forskellige befolkningsgrupper som en gensidig proces, der kan være med til at forhindre, at samfundet reagerer med racisme eller racediskrimination på det klima, som er skabt af kampen mod terrorisme;

som er overbevist om, at en dialog imellem de forskellige samfundsgrupper om f.eks. kulturelle og religiøse emner og undervisning i mangfoldighed vil bidrage til at bekæmpe racisme samtidigt med kampen mod terrorisme;

som er overbevist om, at fuld respekt for menneskerettigheder, herunder retten til ikke at blive udsat for racisme og racediskrimination, kan forhindre, at der opstår situationer, som gør det muligt for terrorisme at vinde indpas;

henstiller til medlemsstaternes regeringer, at de:

- især ved internationalt samarbejde træffer alle de foranstaltninger, som er nødvendige for at bekæmpe terrorisme, som er en ekstrem form for intolerance, at de gør de i fuld overensstemmelse med internationale menneskerettighedskonventioner, og at de støtter ofre for terrorisme og er solidariske med stater, som er mål for terrorister;
- gennemgår lovgivning og regler vedtaget som led i kampen mod terrorisme for at sikre, at de ikke direkte eller indirekte diskriminerer personer eller grupper af personer, især på grund af 'race', farve, sprog, religion, nationalitet eller national eller etnisk oprindelse, og at eventuelle diskriminerende lovregler ophæves;
- undlader at vedtage ny lovgivning og regler som led i kampen mod terrorisme, der direkte eller indirekte diskriminerer personer eller grupper af personer, især på grund af 'race', farve, sprog, religion, nationalitet eller national eller etnisk oprindelse;

- sikrer, at lovgivning og regler, herunder lovgivning og regler vedtaget som led i kampen mod terrorisme, implementeres på nationalt og lokalt niveau på en sådan måde, at der ikke sker diskrimination af personer eller grupper af personer, især på grund af 'race', farve, sprog, religion, nationalitet eller national eller etnisk oprindelse;
- drager særlig omhu for på ikke-diskriminerende vis at garantere overholdelse af forsamlingsfriheden, ytringsfriheden, religionsfriheden og den fri bevægelighed, og sikrer, at lovgivning og regler, og implementeringen heraf, ikke fører til diskrimination, især inden for følgende områder:
 - kontroller gennemført af myndighederne inden for landegrænserne og ved grænseovergange
 - administrativ frihedsberøvelse og varetægtsfængsling
 - vilkår for frihedsberøvelse
 - retfærdig rettergang, strafferetsprocedure
 - beskyttelse af personoplysninger
 - beskyttelse af privatliv og familieliv
 - udsendelse, udlevering eller udvisning, og *non-refoulement* princippet
 - udstedelse af visum
 - opholds- og arbejdstilladelser og familiesammenføring
 - opnåelse og tilbagekaldelse af statsborgerskab;
- sikrer, at deres nationale lovgivning udtrykkeligt nævner retten til ikke at blive udsat for racediskrimination blandt de rettigheder, som under ingen omstændigheder kan fraviges, selv ikke i nødstilfælde;
- sikrer, at retten til at søge asyl og princippet om non-refoulement respekteres fuldt ud i alle sager, og at det sker uden diskrimination, især på grundlag af oprindelsesland;
- i den henseende er særligt opmærksomme på behovet for at sikre adgang til asylprocedurer og en retfærdig mekanisme til undersøgelse af kravene, som beskytter de grundlæggende retssikkerhedsgarantier;
- sikrer, at den nationale lovgivning i tilstrækkelig grad muliggør bekæmpelse af racisme og racediskrimination, og at den implementeres på effektiv vis, især inden for områderne uddannelse, adgang til boliger, varer og tjenesteydelser, adgang til offentlige steder og fri bevægelighed;
- sikrer, at den nationale lovgivning i tilstrækkelig grad muliggør bekæmpelse af kriminalitet med racistiske motiver, racistiske tilkendegivelser og racistiske organisationer, og at den implementeres på effektiv vis;
- i arbejdet med at sikre, at lovgivningen indenfor ovennævnte områder er tilstrækkelig, henter inspiration i ECRI's Generelle Henstilling nr. 7 om national lovgivning til bekæmpelse af racisme og racediskrimination;
- sikrer, at den relevante nationale lovgivning også gælder for racistiske strafbare handlinger begået via internettet, og at der sker strafforfølgelse af de personer, der er ansvarlige herfor;

- sikrer oprettelse og virke for et uafhængigt specialorgan, der skal bekæmpe racisme og rasediskrimination, og som bl.a. skal have beføjelse til at yde bistand til personer, der ønsker at klage over, at de har været udsat for racisme og rasediskrimination, som kan være affødt af terrorbekæmpelse;
- opfordrer til debat i mediebranchen om det billede, som den formidler af minoritetsgrupper i forbindelse med kampen mod terrorisme, og om det særlige ansvar som påhviler branchen for i den forbindelse at undgå at holde liv i fordomme og udbrede ensidig information;
- støtter det positive bidrag som medierne kan yde til fremme af gensidig respekt og imødegåelse af racistiske stereotyper og fordomme;
- opfordrer til integration af de forskelligartede befolkningsgrupper som en gensidig proces, og sikrer lige rettigheder og mulighed for alle mennesker;
- indfører undervisning i mangfoldighed i skolernes pensum på alle klassetrin tillige med undervisning i behovet for at bekæmpe intolerance, racistiske stereotyper og fordomme, og øger bevidstheden om disse emner hos offentligt ansatte og befolkningen i almindelighed;
- støtter dialog og arbejder for fælles aktiviteter, bl.a. indenfor områder som kultur og religion, blandt de forskellige samfundsgrupper på lokalt og nationalt niveau med henblik på at modarbejde racistiske stereotyper og fordomme.

