

**ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ
ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И НЕТЕРПИМОСТЬЮ**

**ОБЩЕПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕКОМЕНДАЦИЯ
ЕКРН № 3:**

**БОРЬБА С РАСИЗМОМ
И НЕТЕРПИМОСТЬЮ
В ОТНОШЕНИИ РОМА/ЦЫГАН**

ПРИНЯТА 6 МАЯ 1998 ГОДА

Страсбург, 1998



Secretariat of ECRI
Directorate General of Human Rights and Legal Affairs
Council of Europe
F - 67075 STRASBOURG Cedex
Tel.: +33 (0) 3 88 41 29 64
Fax: +33 (0) 3 88 41 39 87
E-mail: combat.racism@coe.int

Посетите наш веб-сайт: www.coe.int/ecri

Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью:

Напоминая о Декларации, принятой главами государств и правительств Совета Европы на их первом саммите в Вене 8-9 октября 1993 года;

Напоминая, что в принятом в дополнение к этой Декларации Плане действий по борьбе с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью Комитету министров Совета Европы предлагалось создать Европейскую комиссию по борьбе с расизмом и нетерпимостью, поручив ей, в частности, подготовку общеполитических рекомендаций для государств-членов;

Напоминая также об Итоговой декларации и Плане действий, принятых главами государств и правительств Совета Европы на их втором саммите в Страсбурге 10-11 октября 1997 года;

Подчеркивая, что данная Итоговая декларация подтверждает цель государств-членов Совета Европы - построение более свободного, терпимого и справедливого европейского общества - и призывает к усилению борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью;

Отмечая существование предложения о назначении Европейского посредника по делам рома/цыган в Рекомендации № 1203 (1993) Парламентской ассамблеи Совета Европы;

Принимая во внимание результаты проведенного 20-23 сентября 1994 года Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) совместно с Советом Европы семинара по вопросам, связанным с жизнью рома/цыган на территории государств - членов ОБСЕ, а также учитывая продолжающееся сотрудничество двух Организаций в этой области;

Приветствуя назначение Генеральным секретарем Совета Европы в 1994 году Координатора деятельности Совета Европы в отношении рома/цыган;

Принимая во внимание деятельность Группы специалистов Совета Европы по проблемам рома/цыган (MG-S-ROM);

Напоминая о Рекомендации № R (97) 21 Комитета министров Совета Европы государствам-членам о средствах массовой информации и развитии атмосферы терпимости;

Напоминая положения общеполитической рекомендации ЕКРП № 1, направленной на содействие эффективной борьбе государств-членов с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью и предлагающей принятие конкретных мер в сферах, где подобные проблемы стоят особо остро;

Будучи глубоко убежденной в том, что Европа является пространством общих ценностей, включая признание равного достоинства всех людей, и что уважение этого равного достоинства является основой любого демократического общества;

Напоминая о том, что наследие европейской истории обязывает помнить прошлое, быть бдительным и активно противодействовать любым проявлениям расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости;

Отдавая дань памяти всем жертвам политики расизма и истребления во время Второй мировой войны и помня о том, что большое число рома/цыган погибло в результате подобной политики;

Подчеркивая в этой связи, что Совет Европы является воплощением и хранителем основополагающих ценностей, в частности таких, как защита и развитие прав человека, на базе которых после ужасов Второй мировой войны была восстановлена Европа;

Напоминая о том, что борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью является составной частью процесса защиты и развития прав человека, что эти права являются всеобщими и неделимыми и что они принадлежат всем людям без каких-либо ограничений;

Подчеркивая, что борьба с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью служит прежде всего делу защиты прав наиболее незащищенных членов общества;

Будучи убежденной в том, что в любой деятельности, направленной на борьбу с расизмом и дискриминацией, акцент должен быть сделан на защите пострадавших и улучшении их положения;

Отмечая, что рома/цыгане страдают по всей Европе в результате укоренившихся здесь предрассудков и являются жертвами глубоко укрепившегося в обществе расизма, что против них нередко направлены насильственные расистские акции и акции нетерпимости и что их основополагающие права постоянно нарушаются или находятся под угрозой;

Отмечая также, что стойкое предубеждение в отношении рома/цыган ведет к их дискриминации в различных областях социальной и экономической жизни и что подобная дискриминация является главной причиной социального отторжения многих рома/цыган;

Будучи убежденной в том, что содействие реализации принципов терпимости является гарантией сохранения открытого и плюралистического общества, обеспечивающего мирное сосуществование;

рекомендует правительствам государств-членов Совета Европы:

- подписать и ратифицировать соответствующие международные правовые документы в сфере борьбы с расизмом, ксенофобией, антисемитизмом и нетерпимостью, в частности, Рамочную конвенцию о защите национальных меньшинств и Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств;
- обеспечить положение, при котором название, официально используемое для обозначения цыганских общин, было бы такое, которое выберет себе сама община;
- принимая во внимание проявления расизма и нетерпимости, жертвами которых становятся рома/цыгане, считать приоритетным эффективное выполнение положений общеполитической рекомендации ЕКРП № 1, которая призывает к принятию необходимых мер для обеспечения эффективной действенности национального уголовного, гражданского и административного законодательства непосредственно против расизма, ксенофобии, антисемитизма и нетерпимости;

- обеспечить противодействие проявлениям дискриминации как таковой, а также дискриминационной практике через адекватные правовые инструменты и ввести для этих целей в национальное гражданское законодательство специальные положения, в частности, в отношении вопросов занятости, проживания и образования;
- квалифицировать как незаконную любую дискриминационную деятельность органов государственной власти;
- обеспечить предоставление соответствующей юридической помощи цыганам, пострадавшим от дискриминации и решившим обратиться за правовой защитой;
- принять надлежащие меры для обеспечения незамедлительного правосудия в полном объеме в случаях нарушения основополагающих прав рома/цыган;
- обеспечить, в частности, такое положение, при котором ни одно преступление против рома/цыган не осталось бы безнаказанным, и этот факт был бы хорошо известен широкой общественности;
- организовать и поддерживать специальные образовательные программы для сотрудников органов юстиции всех уровней в целях создания атмосферы культурного взаимопонимания и содействия, способствующей изживанию предрассудков;
- способствовать развитию соответствующей базы для диалога между полицией, местными органами власти и цыганскими общинами;
- способствовать осознанию специалистами аудиовизуальных и печатных средств массовой информации своей особой ответственности в процессе осуществления профессиональной деятельности путем отказа от распространения предрассудков, в частности, такого освещения инцидентов с участием представителей цыганской общины, которое обвиняет все цыганское сообщество в целом;
- принять необходимые меры, направленные на обеспечение разработки и применения регламентирующих документов по вопросам получения гражданства де-факто и де-юре и права на убежище, таким образом, чтобы они не приводили к дискриминации рома/цыган;
- обеспечить положение, при котором вопросы, связанные с "передвижением" внутри страны, в частности, с правилами, касающимися местожительства и городского планирования, решались таким образом, чтобы не служить помехой образу жизни соответствующих лиц;
- развивать институциональные структуры для усиления роли и участия цыганских общин в процессе принятия решений на национальном, региональном и местном уровнях с учетом приоритетности принципа равноправного партнерства;
- принять специальные меры, направленные на содействие обучению рома/цыган, на обеспечение полного знания и реализации ими своих прав и функционирования правовой системы;

- уделить особое внимание положению женщин-рома/цыган, которые зачастую становятся объектом двойной дискриминации и как женщины, и как рома/цыгане;
- энергично бороться с любыми формами сегрегации цыганских детей в школах и реально обеспечить им равный доступ к образованию;
- ввести в учебные программы всех школ информацию по истории и культуре рома/цыган и предусмотреть программы профессиональной подготовки для учителей соответствующих предметов;
- поддерживать деятельность неправительственных организаций, которые играют важную роль в борьбе с расизмом и нетерпимостью в отношении рома/цыган и которые оказывают им, в частности, соответствующую юридическую помощь;
- способствовать активизации роли цыганских организаций с целью укрепления гражданского общества;
- разработать меры доверия, направленные на сохранение и укрепление открытого и плюралистического общества, обеспечивающего мирное сосуществование.

