



**Оказание
бесплатной
юридической
помощи
социально
незащищенным
категориям
граждан**

Финансируется
Великим Герцогством
Люксембург
Реализуется
Советом Европы

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE





Совершенствование доступа к правосудию путем развития системы бесплатной юридической помощи

Доступ к правосудию – один из основополагающих элементов демократии и верховенства закона. Он предполагает способность каждого защищать свои права в соответствии со стандартами прав человека и связан с рядом важнейших прав, таких как право на справедливое судебное разбирательство, основанное на принятой Советом Европы Европейской конвенции о защите прав человека (Статья 6). Речь идет о правах на доступ к суду, справедливое судебное разбирательство и соблюдение разумных сроков судопроизводства, а также о праве защищать себя лично, либо прибегать к консультациям, защите и представлению своих интересов другими лицами. Действие этой статьи должно распространяться на всех граждан, вне зависимости от их финансового положения.

В этой связи Совет Европы рекомендует своим членам принять все необходимые меры, чтобы никакие финансовые факторы не препятствовали справедливому судебному разбирательству, в особенности для социально- незащищенных групп граждан. В число таких мер, помимо прочего, входит развитие соответствующей системы бесплатной юридической помощи.

Такая система не только обеспечивает гражданам доступ к юридической помощи, но и способствует развитию правовой грамотности, лучшей осведомленности о своих правах и более эффективной их защите. Она также может способствовать эффективному осуществлению правосудия, обеспечивая представление интересов сторон и, тем самым, сокращая потребность в содействии со стороны суда.

Предпосылки реализации проекта

Российская Федерация начала работу над внедрением системы бесплатной правовой помощи в 2006 году. По итогам первых исследований и пробных проектов, 21 ноября 2011 г. был принят Федеральный закон № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации", которым предусмотрено создание субсидируемой системы юридической помощи по гражданским делам для определенных категорий населения Российской Федерации.

Федеральным законом гарантируется право на бесплатную юридическую помощь для групп населения, отвечающих определенным социальным критериям. В частности, это малоимущие мужчины и женщины, инвалиды и лица, страдающие психическими заболеваниями, лица, признанные недееспособными, и их представители, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, и дети в учреждениях системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Закон распространяется на следующие случаи – споры на основании земельного или имущественного права и в отношении жилых помещений, защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг), меры социальной поддержки и различные выплаты, алименты и установление и оспаривание отцовства (материнства), ограничение правоспособности, принудительное психиатрическое лечение, реабилитация жертв политических репрессий, медико-социальная экспертиза инвалидов, обжалование во внесудебном порядке актов органов государственной власти, органов местного самоуправления и должностных лиц.

Федеральным Законом определены общие принципы работы системы. Полномочия по разработке собственной нормативной правовой базы и созданию систем правовой помощи в соответствии с региональными возможностями переданы регионам.

Региональные органы власти могут расширять перечень категорий граждан и вопросов, когда юридическая помощь может быть предоставлена бесплатно в соответствии с Законом. Они отвечают за организацию механизмов юридической помощи на основании институциональных решений, предусмотренных Законом. Среди таких решений – оказание юридической помощи государственными юридическими бюро, местными органами власти и адвокатами в регионах, а также в рамках негосударственной системы – юридическими клиниками высших учебных заведений (или образовательных организаций) и негосударственными центрами.

Одним из важных элементов, предусмотренных Законом, являются правовое информирование граждан и распространение информации о бесплатной юридической помощи таким образом, чтобы повысить ее доступность, и качество.

Несмотря на то, что Закон вступил в силу 15 января 2012 г, необходимо совершенствовать его реализацию в регионах Российской Федерации и в качественных, и в количественных показателях и повышать востребованность юридических услуг среди целевых групп граждан. Также необходим контроль качества этой новой государственной гарантии на основе статистических данных и механизмов обратной связи регионов с федеральным центром - координатором. Необходимо внедрить и затем распространить надлежащие стандарты системы юридической помощи, что поможет выстроить эффективную систему бесплатной юридической помощи на всей территории страны.

Цели и задачи проекта

Для решения указанных выше задач необходимо выработать методический и организационный подход, который поможет регионам определить оптимальный способ реализации Федерального закона с учетом передового опыта и региональных потребностей и возможностей.

В этой связи Совет Европы в тесном сотрудничестве с Министерством юстиции Российской Федерации начал реализацию проекта «Оказание бесплатной юридической помощи социально незащищенным категориям граждан», в ходе которого будут разработаны инструменты и методы, которые дадут регионам возможность определить оптимальный способ оказания юридической помощи исходя из потребностей и возможностей конкретного региона.

Основные задачи проекта:

- Улучшение доступа к бесплатной юридической помощи и более эффективная защита прав и законных интересов граждан;
- Повышение эффективности реализации государственных гарантий прав граждан на получение бесплатной юридической помощи и положительная динамика обращений граждан за помощью в защите своих прав, что, в свою очередь, будет способствовать повышению показателей правовой системы и укреплению принципов верховенства права.

Краткое содержание проекта

Проект будет реализован в три этапа.

Этап 1:

На первом этапе будет создана аналитическая модель оценки спроса и предложений бесплатной юридической помощи. Для разработки модели будет проведен сравнительный анализ систем бесплатной правовой помощи в ряде стран – членов Совета Европы, его результаты будут адаптированы к российским условиям. Данная модель даст возможность Министерству юстиции Российской Федерации и региональным органам власти определять в каждом отдельном регионе потребности незащищенных групп граждан в юридической помощи, и в какой мере бесплатные юридические услуги, оказываемые в соответствии с Федеральным законом, отвечают этим потребностям (а также выявлять потенциальные проблемы, недостатки и возмож-



ности). Кроме того, она позволит разработать меры для устранения недостатков и более эффективного планирования организации оказания бесплатной юридической помощи.

Этап 2:

Аналитическая модель оценки спроса и предложений будет апробирована в двух регионах с разными демографическими показателями и разной организацией систем бесплатной юридической помощи. В результате такой работы в регионах будет получена исходная информация и показатели спроса и предложения юридической помощи в каждом регионе. Это позволит далее отслеживать и оценивать качество оказываемой бесплатной юридической помощи и поможет определить меры по ее совершенствованию в регионе. В число таких мер могут войти, например, правовое информирование населения, развитие ресурсов для оказания юридической помощи, совершенствование практического доступа к юридической помощи, развитие взаимодействия между целевыми группами и профессиональным юридическим сообществом. На основе полученных результатов в двух регионах будут разработаны и реализованы пилотные проекты внедрения целевых мер для совершенствования реализации Федерального закона и повышения востребованности юридической помощи среди населения.

Этап 3:

Результаты пилотных проектов будут оценены и станут предметом обсуждения на конференции по вопросам обобщения полученного опыта и распространения лучших подходов на все остальные субъекты Российской Федерации.

Стратегическое руководство проектом будет осуществлять Консультативная группа, в состав которой войдут представители Министерства юстиции, Совета Европы, а также международные и российские эксперты в соответствующих вопросах.

Проект финансируется за счет добровольного взноса Великого Герцогства Люксембург и реализуется Советом Европы совместно с Министерством юстиции РФ. Работа по реализации и конечные результаты проекта представляют интерес для представителей судебной системы РФ, региональных и местных органов власти, ответственных за выполнение Федерального Закона, государственных юридических бюро, адвокатов, и адвокатских образований, а также негосударственных и некоммерческих организаций, оказывающих юридическую помощь в соответствии с Федеральным законом.

www.coe.int



Совет Европы является ведущей организацией на континенте в области прав человека. Он включает в себя 47 стран, 28 из которых являются членами Европейского Союза. Все страны-члены Совета Европы подписали Европейскую конвенцию о правах человека - международный договор, призванный защищать права человека, демократию и верховенство права. За применением Конвенции в государствах-членах следит Европейский суд по правам человека.

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE