

32-я СЕССИЯ

CG32(2017)10
24 марта 2017

**Резюме докладов,
представленных в ходе 32-й Сессии Конгресса**

Оглавление

I. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ КОНГРЕССА	2
Проверка полномочий новых членов и официальных процедур назначения национальных делегаций при Конгрессе.....	2
Бюджет и ресурсы Конгресса на последующие два года (2018-2019)	2
От приема до интеграции: роль местных и региональных властей, столкнувшихся с миграцией.....	3
Сохраняющиеся проблемы, выявленные по итогам миссий Конгресса по мониторингу и наблюдением за выборами (период 2010-2016 гг.)	3
Сравнительный анализ применения Европейской хартии местного самоуправления в 47 странах-членах	4
Партнерство Конгресса «South-Med»	4
Местная и региональная демократия в Финляндии	4
Вечно молодой? Роль молодежной политики и труда молодежи на местных и региональных уровнях в поддержке перехода молодых людей к самостоятельности и трудовой жизни	5
Перечень критериев оценки соответствия международным стандартам и передовой практике предотвращения неправомерного использования административных ресурсов в ходе избирательных процессов на местном и региональном уровнях	6
Миссия по установлению фактов в отношении ситуации с местными выборными представителями в Турции	6
Свободный доступ к данным в целях совершенствования публичных услуг	7
Наблюдение за местными выборами в Боснии и Герцеговине (2 октября 2016 г.).....	7
Пересмотр <i>Правил и процедур Конгресса</i>	8
II. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ПАЛАТЕ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ	9
Местная демократия в Республике Мальта	9
Местная демократия в Эстонии.....	9
Местная демократия в Исландии	10
III. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ПАЛАТЕ РЕГИОНОВ	11
Информационный доклад о выборах Народного Собрания автономного территориального образования Гагаузия, Республика Молдова (20 ноября 2016 г.).....	11

**I. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ НА ПЛЕНАРНОМ ЗАСЕДАНИИ
КОНГРЕССА****Проверка полномочий новых членов и официальных процедур назначения национальных делегаций при Конгрессе**

Содокладчики¹:

Микаил АНГЕЛОПОУЛОС, Греция (М, ЕНП/КСЕ), и Юнис КАМПБЕЛЛ-КЛАРК, Соединенное Королевство (Р, СОЦ)
Бюро Конгресса

CG32(2017)02prov
Резолюция

Докладчики рассмотрят полномочия новых членов и возможные новые процедуры назначения национальных делегаций с учетом существующих критериев Хартии и Правил и процедур Конгресса.

Бюджет и ресурсы Конгресса на последующие два года (2018-2019)

Содокладчики:

Ксавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ), и Светлана ОРЛОВА, Российская Федерация (Р, ЕНП/КСЕ)
Бюро Конгресса

CG32(2017)06prov
Рекомендация

С 2008-го года Конгресс регулярно проводит обсуждения, посвященные его бюджетным ресурсам, перспективам работы, необходимым для этого средствам и выбору способов достижения целей, вытекающих из приоритетов деятельности.

Что касается текущего бюджета, то с 2011-го года Конгресс в большей мере, чем другие органы Совета Европы, испытывает на себе влияние необходимости экономии средств, значительно уменьшилась выделяемая Конгрессу доля бюджета Совета Европы.

Новый проект рекомендации «Бюджет и ресурсы Конгресса на последующие два года (2018-2019)», который должен быть принят на 32-й сессии, преследует цель проанализировать эволюцию бюджетных потребностей Конгресса, а также выявить в этой связи риски на предстоящие годы и привлечь внимание Комитета министров к многочисленным проблемам в этой области.

¹ М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
НЛДГ: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

От приема до интеграции: роль местных и региональных властей, столкнувшихся с миграцией

Содокладчики:

Георги ИЛЛЕС, Венгрия (М, ГНЛД), и Йооми РЕНСТРОМ, Швеция (Р, СОЦ)

Комитет по актуальным вопросам

CG32(2017)07prov

Резолюция

Рекомендация

В докладе оценивается ситуация местных и региональных властей, которым приходится сталкиваться с определенными сложностями, связанными с ростом числа лиц в поисках убежища и мигрантов, прибывающих в Европу в течение последних лет. В докладе подчеркивается, что в связи с отсутствием четкого и слаженного европейского ответа на проблему, кризис политических мер, направленных на ситуацию с беженцами, оставил местным и региональным властям (к которым взывают в первую очередь при необходимости незамедлительной помощи) ограниченные возможности и недостаточно ясные указания при выполнении задачи по обеспечению вновь прибывших мигрантов защитой, поддержкой и доступом к таким ключевым публичным услугам, как жилье, охрана здоровья и образование, при этом не вызывая дискриминацию.

Конгресс призывает все уровни государственных властей лучше координировать свои действия и совместно ответить на проблему в целях установления политических мер по приему беженцев, обеспечив уважение прав человека для всех беженцев и мигрантов вне зависимости от их статуса, а также упростить их долгосрочное присоединение к местному обществу посредством быстрой интеграции. Будучи убежден, что местные и региональные власти являются краеугольным камнем в усилиях по эффективному разрешению нынешней проблемы с беженцами, Конгресс призывает государства-участники устранить административные и практические барьеры, с которыми сталкиваются лица в поисках убежища в процессе их обращения, а также разработать четкие правовые рамки и обеспечить финансовую поддержку местным и региональным правительствам.

Сохраняющиеся проблемы, выявленные по итогам миссий Конгресса по мониторингу и наблюдением за выборами (период 2010-2016 гг.)

Содокладчики:

Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД),

и Леенерт ВЕРБЕЕК, Нидерланды (Р, СОЦ)

Комитет по мониторингу

CG32(2017)19prov

Резолюция

Рекомендация

Начиная с 2010 года, Конгресс проводит регулярные оценки положения с рекомендациями, направляемыми через Комитет министров государствам, присоединившимся к Хартии. Это дает возможность Конгрессу выявить путем горизонтального исследования те части Хартии, которые вызывают наибольшие трудности у государств-членов, и оказать им содействие с тем, чтобы они могли всецело выполнять свои обязательства, относящиеся к местной и региональной демократии. Описываемые сохраняющиеся проблемы определялись в период с 2010 по 2016 гг. на основании принятых в течение этого периода докладов по мониторингу, а также докладов после проведения мониторинга. Анализ также учитывает результаты наблюдений за местными и региональными выборами, по которым принимались резолюции и рекомендации, в том числе в докладах по отдельно взятым странам и в докладах по общим вопросам, имеющим отношение к электоральным проблемам, особенно на местном уровне.

В данном отчете отображены сохраняющиеся проблемы, выявленные Конгрессом в течение указанного шестилетнего периода, а также содержатся проекты резолюции и рекомендации, в которых даются предложения по решению этих проблем.

Сравнительный анализ применения Европейской хартии местного самоуправления в 47 странах-членах

Содокладчики:

Кзавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ), и Карим ВАН ОВЕРМЕИР, Бельгия (Р, НП)
Комитет по мониторингу

CG32(2017)22prov

Резолюция

Цель настоящего доклада заключается в том, чтобы дать обзор процесса применения Хартии на основе докладов и рекомендаций по мониторингу во всех странах-членах (за некоторыми исключениями: в Андорре, Монако и Сан-Марино мониторинг не проводился с момента ратификации ими Хартии в 2011 году). Почти все использованные доклады были подготовлены после 2010 года, когда была разработана их единая структура. Влияние Хартии очевидно во многих случаях, особенно в так называемых молодых демократиях, где оно наглядно, а также в некоторых более давних странах-членах, где конституционные поправки, новые институты и ряд реформ отражают попытки достичь более высоких стандартов местной демократии, в полном соответствии с духом Хартии. Децентрализация – постоянный процесс во многих странах, иногда идет на спад и часто находится под угрозой дублирования и смешения из-за неточности законодательства, сложности структур и борьбы за власть с государственными органами и различными группами давления. Одной из основных проблем, выявленных во многих странах, является упорное нежелание государственных органов власти эффективно включать местные правительства в процесс принятия решений, который непосредственно затрагивает их. Более того, усиление проблем, связанных с финансами местного правительства, не вызывает удивления, поскольку доклады и рекомендации составляются в особо сложном экономическом контексте, отмеченном международным экономическим кризисом, которым омрачается процесс достижения правительствами основных целей в условиях сокращения бюджета и роста контрольных мер.

Партнерство Конгресса «South-Med»

Выступления:

приглашенные ораторы из Марокко и Туниса

CG32(2017)26

В документе идет речь о партнерстве «South-Med», реализуемом Конгрессом в рамках политики Совета Европы по отношению к соседним регионам. Эта программа, утвержденная решением Бюро Конгресса на заседании на Кипре 10 февраля 2017 г., направлена на создание привилегированных рамок сотрудничества в целях укрепления отношений со странами-получателями и их местными и региональными властями. В документе подробно описываются запланированные в настоящее время партнерские программы по Марокко и Тунису, а также перспективы будущего сотрудничества с другими странами этого региона.

Местная и региональная демократия в Финляндии

Содокладчики:

Артур ТОРРЕС ПЕРЕЙРА, Португалия (М, ЕНП/КСЕ),
и Карим ВАН ОВЕРМЕЙЕР, Бельгия (Р, НП)
Комитет по мониторингу

CG32(2017)08prov

Рекомендация

Настоящий доклад подготовлен по результатам третьего мониторингового визита в Финляндию с тех пор, как в 1991 году страна ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления.

Авторы доклада с удовлетворением отмечают постоянные усилия, предпринимаемые в Финляндии в пользу самоуправления, а также четкую инициативу финских властей в пользу децентрализации путем создания второго уровня территориального органа власти в региональных масштабах. Докладчики, в частности, подтверждают, что были приняты законы, направленные на модернизацию управления и финансирования местной демократии. Тем не менее, они выражают озабоченность неопределенностями относительно отсутствия реального статуса Хартии во внутреннем правовом поле, и тем, что характер региональных структур, которые будут созданы 1 января 2019 г. в рамках текущей реформы региональных властей, по-прежнему неясен, а также вопросом осуществления Хартии в отношении будущих регионов, перераспределением полномочий между этими регионами и местными органами власти, разнообразием источников их финансирования.

Конгресс рекомендует Финляндии рассмотреть возможность внесения поправок в статью 74 Конституции с тем, чтобы позволить закрепить Хартию в финском правовом поле и сделать возможным ее применение в судах. Что касается проводимых реформ, он призывает Финляндию продолжать поощрять автономию и надлежащее функционирование местных органов власти, рассматривая возможность расширения круга обязанностей новых регионов и гарантируя им диверсифицировать ресурсы при соблюдении принципа субсидиарности. Кроме того, он предлагает финским властям в рамках реформы региональных органов власти сделать выбор в пользу создания действительно автономных регионов, для которых будет осуществляться Хартия, и предоставить этим новым регионам законодательную основу и, при необходимости, четкую конституционную основу, а также право взимать налоги. И наконец, докладчики призывают Финляндию задуматься о создании особого статуса для столицы страны Хельсинки и столичного района, продвигая демократию на основе участия в местных органах власти во избежание технократического и бюрократического произвола.

Вечно молодой? Роль молодежной политики и труда молодежи на местных и региональных уровнях в поддержке перехода молодых людей к самостоятельности и трудовой жизни

Докладчик:

Юнис КЭМПБЕЛЛ-КЛАРК, Соединенное Королевство (Р, СОЦ)

Комитет по актуальным вопросам

CG32(2017)11prov

Резолюция

Данный доклад анализирует настоящую ситуацию с молодежью Европы в процессе ее перехода к взрослой жизни и рассматривает основные проблемы такого периода, примеры успешной практики того, как правильно оказывать поддержку на местном и региональном уровнях. Молодых людей необходимо считать равными гражданами и легитимными партнерами публичных властей, несущими свой вклад в построение европейских обществ. Доклад особо отмечает важность инвестиций в молодежь, которая является показателем благосостояния общества, а также предлагает поиск новых форм участия в общественной жизни на местном уровне.

Рекомендации адресованы местным и региональным властям относительно создания и внедрения инновационной молодежной политики, а также кооперации в том, что касается труда молодежи, молодежной политики, молодежных исследований и самих молодых людей. Рекомендованы различные действия на местном и региональном уровнях для наделяния молодежи (включая самых уязвимых) возможностью достичь самостоятельности и получить доступ к профессиональной жизни, особенно в сферах информации, трудоустройства, образования, обеспечения жильем и охраны здоровья.

Перечень критериев оценки соответствия международным стандартам и передовой практике предотвращения неправомерного использования административных ресурсов в ходе избирательных процессов на местном и региональном уровнях

Докладчик:

Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД)
Комитет по мониторингу

CG32(2016)12

Перечень критериев оценки соответствия международным стандартам и передовой практике предотвращения неправомерного использования административных ресурсов в ходе избирательных процессов на местном и региональном уровнях дополняет общие рекомендации, в частности, резолюцию Конгресса 402 (2016) и пояснительный доклад «Злоупотребление административными ресурсами во время избирательных процессов: роль местных и региональных выборных представителей и должностных лиц».

Он представляет собой конкретные указания и инструменты для лучшего понимания феномена неправомерного использования административных ресурсов в ходе избирательных процессов и оценки различных видов ситуаций, связанных с ним.

В частности, в Перечне критериев определены зоны риска возможного злоупотребления административными ресурсами в ходе избирательных процессов, дана оценка применения нормативно-правовой базы, средства правовой защиты и санкции, содержатся рекомендации по выявлению и определению конкретных случаев неправомерного использования, в том числе на местном и региональном уровнях, и предложены превентивные меры с акцентом на местный уровень с принятием добровольных деклараций, кодексов поведения и мероприятий по совершенствованию работы по информированию.

Миссия по установлению фактов в отношении ситуации с местными выборными представителями в Турции

Содокладчики:

Андерс КНАПЕ, Швеция (М, ЕНП/КСЕ), и Леенерт ВЕРБЕЕК, Нидерланды (Р, СОЦ)
Комитет по мониторингу

CG32(2017)13prov

Резолюция
Рекомендация

В феврале 2016 г. Бюро Конгресса поручило своим докладчикам по Турции провести миссию по установлению фактов в связи с задержанием и отстранением от должностей все возрастающего числа избранных мэров и членов муниципальных советов. В результате новых мер, предпринятых в рамках чрезвычайного положения после совершенной 15 июля 2016 г. попытки государственного переворота, десятки новых местных выборных представителей были помещены в предварительное заключение и заменены людьми, назначенными из центра.

В настоящем докладе отражены результаты визитов в Турцию для установления фактов, проведенных докладчиками в октябре и декабре 2016 г. В частности, в докладе подчеркивается тот факт, что большинство арестов местных выборных представителей были произведены на основании обвинений в терроризме, определение которого не отвечает практике, сложившейся в большинстве стран-членов Совета Европы. В докладе также подчеркивается, что задержание избранных мэров и их замена «мэрами, назначенными центральными органами власти», в более чем пятидесяти городах на юго-востоке Турции, явилось препятствием для практического осуществления местной демократии в этих муниципалитетах. В докладе также отмечается, что это стало причиной сокращения объема государственных услуг, включая закрытие приютов для женщин и прекращение предоставления прочих услуг нуждающимся женщинам, детям и семьям.

В проекте рекомендации выражается просьба к Комитету министров предложить властям Турции гарантировать, в частности, чтобы арест любого местного выборного должностного лица производился исключительно в качестве меры, должным образом обоснованной законодательством страны в соответствии со стандартами Совета Европы; рассмотреть ситуацию с местными выборными представителями, находящимися в предварительном заключении, в свете Европейской конвенции о правах человека с тем, чтобы, в надлежащих случаях, освободить их из-под ареста; а также пересмотреть турецкое законодательство с целью приведения содержащегося в нем определения терроризма в соответствие с европейскими стандартами.

Свободный доступ к данным в целях совершенствования публичных услуг

Докладчик:

Манюела БОРА, Италия (Р, СОЦ)

Комитет по вопросам управления

CG32(2017)15prov

Резолюция

Рекомендация

В последнее десятилетие отмечалась все большая тенденция к опубликованию и повторному использованию публичных данных. Все больше и больше городов признают тот потенциал, который могут обеспечить технологии и открытые публичные данные. Публикация и повторное использование публичных данных предоставляют местным органам самоуправления возможность стать более транспарентными, демократичными и эффективными органами власти.

В данном докладе демонстрируется то, каким образом публикация открытых данных может укрепить участие граждан в политической и социальной жизни, улучшить предоставление публичных услуг и сделать возможным реализацию широкого спектра социальных, культурных, демократических и экологических инициатив.

Конгресс призывает местные и региональные власти разрабатывать стратегии, направленные на то, чтобы информационные базы данных местных властей были открыты для всего населения, а также обеспечивать условия для того, чтобы защита данных и законы и политика в сфере защиты частной жизни строго соблюдались, когда данные делаются доступными для населения. Конгресс также просит Комитет министров признать важность открытых данных для совершенствования местной демократии, предоставить государствам-членам руководящие принципы в отношении стандартов и стратегий открытых данных, а также провести оценку риска цифрового разрыва в связи с участием в открытых данных.

Наблюдение за местными выборами в Боснии и Герцеговине (2 октября 2016 г.)

Докладчик:

Стюарт ДИКСОН, Соединенное Королевство (Р, ГНЛД)

Комитет по мониторингу

CG32(2017)16prov

Рекомендация

По приглашению Центральной избирательной комиссии Боснии и Герцеговины для наблюдения за выборами, состоявшимися 2 октября 2016 г., Конгресс направил делегацию в составе 32 человек, включавшую двадцать членов Конгресса, двух членов национальных ассоциаций и пять членов Комитета регионов ЕС. Предварительный визит в Сараево был организован с 7 по 9 сентября 2016 г. В день выборов двадцать групп Конгресса посетили приблизительно 250 избирательных участков по всей стране.

Местные выборы 2 октября 2016 г. проходили на фоне трений на этнической почве, последовавших после референдума по вопросу празднования Дня Республики, проведенного в Сербской Республике 25 сентября 2016 г. Во время предвыборной кампании происходили широкие политические дебаты по этническим вопросам, в том числе в отношении националистических настроений.

За исключением нескольких инцидентов с применением насилия, в целом голосование проходило в обстановке спокойствия и порядка. Конгрессом отмечается улучшение в том, что касается системы «условных избирательных бюллетеней», в которую перед выборами были внесены изменения, а также в связи с принятыми поправками в избирательное законодательство, обеспечивающими сорокапроцентную квоту для недостаточно представленного пола в списках кандидатов в муниципальные советы.

В рекомендациях Конгресса отмечается хроническая проблема с качеством списков избирателей, процесс обновления которых нуждается в улучшении, а также необходимость прояснения ситуации с избирателями, фактически проживающими за границей, поскольку голосование за пределами страны создает более высокий риск нарушений. Кроме того, продолжает вызывать озабоченность недостаток профессионализма и политизированность избирательной администрации, что говорит о необходимости сокращения здесь влияния политических партий, прекращения торговли должностями и пересмотра условий назначения и увольнения членов избирательных комиссий всех уровней. В целом, необходимо усиление прозрачности и честности всего процесса путем применения уже существующих законов о фальсификациях и нарушениях на выборах и о злоупотреблении административным ресурсом.

Конгресс вновь подтверждает необходимость принятия конкретных мер в целях укрепления демократии на низовом уровне во всех субъектах Боснии и Герцеговины. В этом отношении наибольшую озабоченность продолжает вызывать ситуация в г. Мостар, поскольку там местные выборы 2 октября 2016 г. не смогли состояться. Абсолютно необходимо найти адекватное и долгосрочное решение сохраняющейся тупиковой ситуации в отношении местной демократии в Мостаре.

Пересмотр *Правил и процедур Конгресса*

Содокладчики:

Ксавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ), и Марк КООЛС, Бельгия (М, ГНЛД)

Бюро Конгресса

CG32(2017)21prov

Резолюция

В данном документе докладчики представляют некоторые предложения по изменению *Правил и процедур Конгресса*, принятых Конгрессом 21 октября 2016 г. на его 31-й сессии.

Изменения призваны повысить гибкость положений, относящихся к статусу Партнера за местную демократию (правило 64), в частности, в отношении положений, относящихся к приемлемости запросов.

II. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ПАЛАТЕ МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ

Местная демократия в Республике Мальта

Содокладчики:

Ристо РАУТАВА, Финляндия (М, ЕНП/КСЕ), и Стюарт ДИКСОН, Великобритания (Р, ГНЛД)
Комитет по мониторингу

CPL32(2017)02prov
Рекомендация

Настоящий доклад подготовлен по результатам третьего мониторингового визита в Республику Мальта после ратификации ею в 1993 году Европейской хартии местного самоуправления.

В докладе выражается удовлетворение реализацией некоторых поправок к первичному и вторичному законодательству, а также изданием нормативных актов, улучшивших положение органов местного самоуправления в Республике Мальта. Вместе с тем в нем отмечается наличие проблем, требующих от Республики Мальта решения, в частности, неспособность местных советов регулировать и управлять значительной частью государственных дел, отсутствие у местных советов достаточных финансовых ресурсов, отсутствие официальных консультационных механизмов у местных властей и финансовая зависимость местных советов от центрального правительства. Одновременно в докладе отмечается сохранение нератифицированным пункта 3 статьи 9 Хартии в отношении Республики Мальта.

Конгресс рекомендует Республике Мальта ряд мер, наиболее важной из которых является необходимость увеличения дотаций местных органов власти и доли государственных дел, получаемых и регулируемых местными советами, соответственно. В нем также обращается внимание на важность обеспечения свободы местных советов при выборе или отстранении их исполнительного секретаря без необходимости утверждения центральным правительством. Кроме того, в докладе рекомендуется расширить перечень функций, разрешенных или доступных местным советам в соответствии с Законом о местных советах, и предоставить большую свободу и гибкость местным советам для управления их финансовыми делами, выработки своих собственных приоритетов в области расходов, большего доступа к дополнительным источникам финансирования посредством займов и предоставление им возможности выработать и взимать налоги.

Местная демократия в Эстонии

Содокладчики:

Хенрик ХАММАР, Швеция (М, ЕНП/КСЕ), и Леендерт ВЕРБЕЕК, Нидерланды (Р, СОЦ)
Комитет по мониторингу

CPL32(2017)04prov
Рекомендация

Настоящий доклад подготовлен по результатам третьего мониторингового визита в Эстонию после ратификации ею Европейской хартии местного самоуправления в 1994 году. В целом, ситуация в области местной демократии в Эстонии позитивная. Докладчики учли недавние инициативы, одобренные национальными органами власти и направленные на укрепление понимания между центральным правительством и местными органами власти, в отношении финансовых вопросов и структуры местных органов власти в результате текущей реформы местного и регионального правительства. Докладчики с удовлетворением восприняли тот факт, что в 2011 году Эстония ратифицировала Дополнительный протокол о праве участвовать в делах местного органа власти. Вместе с тем, в докладе подчеркивается отсутствие ясности в распределении полномочий и ответственности между местными и национальными органами власти, факт отсутствия у местных органов власти достаточного финансирования для выполнения своих обязанностей, а также отсутствие механизмов регулярного консультирования местных органов власти в установленные сроки.

В связи с этим, Конгресс рекомендует властям Эстонии разъяснить свое законодательство о распределении полномочий между местными и центральными органами власти и обеспечить, чтобы большое количество таких полномочий было делегировано местным органам власти. Он

также призывает правительство обеспечить местным органам власти адекватное и достаточное финансирование, позволяющее им выполнять независимо свои обязанности. В этой связи докладчики также рекомендуют эстонским властям улучшить их систему финансового выравнивания. Что касается консультационных механизмов, они выступают за принятие мер, обеспечивающих регулярное проведение консультаций в установленные сроки.

Местная демократия в Исландии

Содокладчики:

Зденек БРОЗ, Чешская Республика (М, ЕКР), и Йос ВИНЕН, Нидерланды (М, ЕНП/КСЕ)

Комитет по мониторингу

CPL32(2017)06prov

Рекомендация

Настоящий доклад подготовлен на основе второго визита по мониторингу в Исландии с момента подписания ею в 1991 году Европейской хартии местного самоуправления. Доклад показывает, что страна имеет удовлетворительный уровень местной демократии. В докладе дается высокая оценка недавним изменениям, содействующим укреплению местного самоуправления, в числе которых – поощрение участия местных органов власти в процессе принятия решений на национальном уровне, а также межмуниципального сотрудничества и участия граждан в работе местных органов власти. В частности, подчеркивается, что местным и центральным органам власти удалось преодолеть серьезный финансовый кризис, а также его экономические и социальные последствия без ущерба принципам местного самоуправления. При этом докладчики обращают внимание властей на отсутствие четкого разделения полномочий между центральным правительством и местными органами власти, отсутствие прямого применения Хартии в правовой системе страны, а также на то, что столице страны Рейкьявику не был предоставлен особый статус в соответствии с Рекомендацией 219 (2007). И, наконец, местные органы власти все еще не располагают достаточными ресурсами для выполнения всех своих функций.

Конгресс рекомендует властям Исландии уточнить разделение полномочий между центральным правительством и местными органами власти, а также принять закон, придающий Хартии юридическую силу в правовой системе Исландии. Конгресс также призывает предоставить местным органам власти адекватные и достаточные ресурсы и предоставить особый статус Рейкьявику с учетом особых потребностей этого города по сравнению с прочими муниципалитетами.

III. ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ В ПАЛАТЕ РЕГИОНОВ**Информационный доклад о выборах Народного Собрания автономного территориального образования Гагаузия, Республика Молдова (20 ноября 2016 г.)**

Докладчик:

Севдия УГРЕХЕЛИДЗЕ, Грузия (Р, ЕНП/КСЕ)

Комитет по мониторингу

CPR32(2017)02

По приглашению Председателя Центральной избирательной комиссии Республики Молдова делегация Конгресса осуществила оценочную миссию ограниченного масштаба на выборах в Автономном территориальном образовании (АТО) Гагаузия. 20 ноября 2016 г. состоялись выборы Народного собрания регионов.

Выборы 2016 года в Народное собрание были первым голосованием, состоявшимся в рамках нового Избирательного кодекса АТО Гагаузия, принятого в 2015 году. В целом, новая нормативно-правовая база была правильно применена в день выборов, проведенных спокойно и организовано. Делегация Конгресса смогла посетить около двадцати избирательных участков в трех избирательных округах, наблюдать за голосованием и за некоторыми этапами процесса подсчета голосов.

Улучшенное качество списков избирателей, уровня подготовки избирательной администрации, а также расследования нарушений законодательства являются важными элементами прогресса в отношении избирательных процессов в Автономном территориальном образовании Гагаузия. Конгресс также приветствует запрет зарубежного финансирования кампании и создание Центральной избирательной комиссии АТО Гагаузия как постоянного органа.

Тем не менее, делегация Конгресса получила заявления о неоднократных случаях покупки голосов, злоупотребления административными ресурсами, об отсутствии условий реальной конкуренции для всех кандидатов, в частности, в использовании средств массовой информации. Более того, несмотря на то, что новый Избирательный кодекс содержит существенные улучшения, по-прежнему существует необходимость внесения в него дальнейших поправок в целях согласования соответствующих законов АТО Гагаузия и Республики Молдова.