



Strasbourg, le 19 avril 2016

CDDG-Bu(2016)11

BUREAU DU COMITE EUROPEEN
SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE
(CDDG)

RAPPORT DE REUNION¹

4 mars 2016
Conseil de l'Europe, Paris
Salle 2

1. Ouverture de la réunion

La réunion est ouverte et présidée par M. Paul Rowsell, Président du CDDG. La liste des participants est reproduite à l'Annexe I.

2. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour, tel qu'il figure à l'Annexe II, est adopté.

3. Décisions du Comité des Ministres concernant les travaux du CDDG

Le Bureau prend note des informations contenues dans le document CDDG-Bu(2016)2. Il est informé que le rapport abrégé de la réunion de décembre 2015 du CDDG a été transmis au Comité des Ministres après avoir été examiné par le Groupe de rapporteurs sur la démocratie (GR-DEM).

Le Bureau prend également note de l'intérêt exprimé par les Délégués des Ministres pour les travaux et futures priorités du Comité. Le Président rappelle le petit déjeuner organisé avec les Représentants permanents en avril 2015 et charge le Secrétariat d'étudier la possibilité d'organiser un événement similaire au moment opportun.

¹ Etabli par le Secrétariat et approuvé par le Président.

4. Développement d'outils en matière de bonne gouvernance démocratique et soutien des réformes

4.1 *Stratégie pour l'innovation et la bonne gouvernance*

Procédures d'accréditation de la plate-forme d'acteurs au niveau national et d'octroi du Label

Le Bureau examine le projet de procédures d'accréditation de la Plate-forme d'acteurs au niveau national et d'octroi du Label EloGE (document CDDG-Bu(2016)3).

Au cours de la discussion, il est établi que, dans un souci de cohérence et de continuité, les règles proposées pour les plates-formes nationales et les nouvelles instances et organes reflètent les règles en vigueur. L'adoption de règles claires présente également l'avantage d'éviter que les décisions ne soient remises en question pour inégalité de traitement.

Bien qu'il se montre réceptif à ces arguments, le Bureau invite néanmoins le Secrétariat à mettre au point des dispositions simplifiées sur lesquelles le Conseil juridique pourrait être saisi pour avis. Pour faciliter la compréhension de ces dernières, une brochure informative à l'intention du grand public, des autorités locales et des administrations pourrait également être publiée.

Le Bureau exprime également le souhait que les Etats membres qui mettent actuellement en œuvre la Stratégie soient autorisés à agir selon les dispositions existantes, qui avaient été approuvées par la précédente plate-forme d'acteurs européenne. Il est informé que la Bulgarie a présenté une nouvelle demande d'accréditation pour sa plate-forme nationale. La Norvège souhaiterait également continuer à appliquer les dispositions actuelles.

Il est décidé que la première réunion du Bureau élargi agissant en tant que Plate-forme du Conseil de l'Europe se déroulera dans l'après-midi du 18 mai.

4.2 *Centre d'expertise sur la réforme de l'administration locale*

Activités et perspectives pour 2016

Le Bureau prend note des activités et perspectives pour 2016 telles que présentées dans le document CDDG-Bu(2016)3. Il note en particulier qu'un nouveau programme sur la gestion et le renforcement des capacités des ressources humaines sera prochainement lancé en Serbie (avec un important financement de l'UE) et que deux nouvelles boîtes à outils (sur la Fusion et la Formation au leadership « Leadership Academy » avec une attention particulière au niveau national) vont être élaborées.

Le Bureau souligne l'importance des contributions des Etats membres pour garantir la prise en compte des dernières évolutions concernant les bonnes pratiques et les politiques.

5. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat

5.1 *Mandat 2016-2017*

Programme de travail du CDDG

Cadre de référence des activités prioritaires du CDDG

Le Bureau examine l'état de la mise en œuvre de ses activités à la lumière de son mandat pour 2016-2017, ainsi que le cadre des fonctions et activités présenté dans le document CDDG-Bu(2016)6.

Outre les questions fondamentales énoncées dans le mandat du comité, le Bureau suggère que ce dernier poursuive sa réflexion sur de nouvelles formes et outils de démocratie et d'engagement participatifs, y compris des applications relatives à la démocratie et à la gouvernance électroniques, sur la montée de nouveaux types de partis politiques et sur les sociétés inclusives à tous les niveaux.

Il est d'avis que le comité ne devrait pas chercher à répondre rapidement sur les questions d'actualité, mais plutôt sur leurs implications pour les sociétés démocratiques et les différents niveaux de gouvernance, en se concentrant sur les structures et outils démocratiques et en élaborant des réponses et des pratiques durables pour relever les défis à la démocratie. À cet égard, il est signalé une nouvelle fois que le rapport du Secrétaire Général sur les droits de l'homme, la démocratie et l'Etat de droit pourrait servir d'inspiration.

Le Bureau souligne également les points suivants :

- la nécessité de prendre en considération non seulement les outils de bonne gouvernance démocratique (la Stratégie, Le Centre d'expertise, les examens par les pairs) mais aussi leurs principaux résultats positifs susceptibles de contribuer à la croissance économique, à la prospérité, et à une démocratie inclusive, stable et sûre ;
- le rôle, la mise en œuvre et l'impact des 12 principes en termes de bonne gouvernance démocratique dans les Etats membres ;
- l'importance de la coordination transversale avec d'autres organes du Conseil de l'Europe.

S'agissant des rapports sur la structure et le fonctionnement, le Bureau souligne qu'ils sont utiles dès lors qu'ils sont régulièrement mis à jour. Le Secrétariat est chargé d'attirer l'attention des Etats membres sur ces rapports et de renforcer leur intérêt pour ceux-ci.

En ce qui concerne le Service de réponse rapide, il doit rester rapide et informel. Cependant, pour éviter la répétition des demandes et des réponses, les Etats membres pourraient être invités à autoriser la diffusion d'anciennes réponses aux Etats qui soumettent de nouvelles demandes. Le Secrétariat est invité à se pencher sur cette question et à émettre des propositions.

Le Secrétariat est également chargé de présenter une version mise à jour du Cadre de référence des activités prioritaires du CDDG en vue de la prochaine réunion plénière.

5.2 *Compendium de textes du Conseil de l'Europe dans le domaine de la démocratie*

Le Bureau examine son projet de rapport au GR-DEM tel qu'il figure dans le document CDDG-Bu(2016)⁷ et la version actuelle du projet de Compendium (datée du 22 février).

Il note que des consultations avec d'autres Directions et organes du Conseil de l'Europe sont en cours. Il suggère que dans la mesure du possible, les chapitres se succèdent en allant du général au particulier dans le traitement des institutions démocratiques.

Il décide que le projet de rapport au GR-DEM doit être légèrement modifié en ce qui concerne la question de la publication du Compendium, et soumis une nouvelle fois à ses membres pour approbation. Il souhaite également recevoir une copie du Compendium à l'issue des consultations internes.

Enfin, le Bureau décide que le Compendium sera diffusé pour information et éventuels commentaires à toutes les délégations du CDDG avant d'être transmis au GR-DEM.

5.3 *Groupes de travail du CDDG*

Lignes directrices sur la participation de la société civile dans la prise de décision au niveau politique

Le Bureau prend note des informations présentées dans le document CDDG-Bu(2016)⁸.

Il considère que les questions à examiner en lien avec la mise à jour de la Recommandation (2001)¹⁹ sur la participation des citoyens à la vie publique au niveau local sont étroitement liées à la participation réelle et constructive de la société civile aux décisions politiques. Ces deux points devraient être examinés en parallèle par le groupe de travail.

Au vu du large champ couvert par le mandat du Comité en matière de démocratie, il conviendrait de veiller à ce que le groupe de travail ait une composition équilibrée en s'assurant d'une représentation adéquate au niveau national, ce qui est également valable pour la Conférence.

Afin que les Etats membres participants puissent désigner les experts les plus compétents, il faudrait leur faire parvenir le mandat du groupe de travail en même temps que la convocation. Le Secrétariat est chargé d'élaborer un projet de mandat pour approbation par le Bureau par le biais de la procédure écrite.

Les documents de travail actuellement en cours de préparation par un consultant devraient être mis à la disposition du groupe de travail et aux membres du Bureau.

Les participants au CDDG² auprès de ce dernier devraient pouvoir assister aux réunions du groupe de travail s'ils le souhaitent.

² Tels que définis dans le mandat du CDDG.

La première réunion du groupe de travail pourrait avoir lieu au cours de la dernière semaine du mois d'avril.

5.4 *Conférence sur la « Bonne gouvernance au niveau local – Défis et perspectives » - Sofia, 31 mars 2016*

Etat de préparation et programme

Le Bureau prend note du document CDDG-Bu(2016)1 et de la version mise à jour du programme. Il est informé que les délégations du Congrès et de l'Assemblée parlementaire participeront à l'événement.

6. Préparation de la 5^e réunion du CDDG (19-20 mai 2016)

6.1 *Projet d'ordre du jour*

Le Bureau examine les propositions présentées par le Secrétariat et charge ce dernier d'élaborer un projet d'ordre du jour reprenant les points soulevés au cours de la réunion.

6.2 *Echanges thématiques d'informations, de points de vue et de bonnes pratiques*

Identification de sujets pour les échanges thématiques

Des discussions sont en cours avec un certain nombre d'Etats membres afin d'identifier des présentations possibles et des représentants de haut niveau pour les échanges thématiques sur la question des réformes de l'administration et de la gouvernance locale, ainsi que sur les initiatives relatives à la démocratie participative.

Le Secrétariat est invité à poursuivre les préparatifs et à tenir le Bureau dûment informé de leur état d'avancement.

7. Informations sur les activités d'autres instances pertinentes

Le Bureau prend note des informations contenues dans le document CDDG-Bu(2016)10.

8. Questions diverses et date de la prochaine réunion

La date de la prochaine réunion sera décidée par la voie électronique après que le Secrétariat aura tenu compte des contraintes éventuelles.

Ateliers sur la démocratie et à la gouvernance électroniques en 2015

A la lumière de discussions et décisions antérieures concernant la publication du compte-rendu des ateliers du CDDG sur la démocratie et la gouvernance électroniques, le Secrétariat est invité à rechercher les modalités les plus appropriées pour la finalisation de la publication du compte-rendu et des contributions de l'atelier de Budapest, en vue de leur présentation à la prochaine réunion du CDDG.

ANNEXE I

LISTE DES PARTICIPANTS

CHAIRMAN / PRESIDENT

Mr Paul ROWSELL, Deputy Director, Democracy, Department for Communities and Local Government, 2nd Floor Fry Building, 2 Marsham Street, Westminster, LONDON SW1P 4DF
Tel: (44) 303 44 42568; E-mail: Paul.Rowsell@communities.gsi.gov.uk

OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES

Mr Alexander BALTHASAR, Head of the Institute for State Organization and Administrative Reform, Federal Chancellery of Austria, Ballhausplatz 1, A - 1014 WIEN
Tel: (43) 1 53115 202806 ; Fax: (43) 1 53109 202806;
E-mail: alexander.balthasar@bka.gv.at

Mr Georgios CHRYSAFIS, Directorate of Organisation and Functioning of Local Government, Ministry of the Interior, 27, Stadiou Str., 10183 Athens
Tel: (30) 21 31 36 43 95; Mobile: (30) 69 76 40 60 27; E-mail: g.chrisafis@ypes.gr

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA
Tel. +39.06.6779.5130; E-mail: f.giustino@palazzochigi.it

Ms Inga NYHOLM, Ministerial adviser, Department for Local Government and Regional administration, Ministry of Finance, PO Box 28, FIN – 00023 GOVERNMENT
Tel: (358) 40 760 5524; E-mail: inga.nyholm@vm.fi

M. Paul-Henri PHILIPS, Coordinateur pour les Organisations Internationales, Bruxelles International, Relations multilatérales et Organisations Internationales, Boulevard du Jardin Botanique, 20, B – 1035 BRUXELLES
Tel : (32) 2 800 32 77; Cel-phone: (32) 499 58 81 05;
E-mail : pphilips@sprb.irisnet.be

Mrs Greta Ulland BILLING, Senior International Adviser, Department for Local Government, Ministry of Local Government and Modernisation, Postbox 8112 DEP, N - 0032 OSLO
Tel: (47) 22 24 72 25; Mobile: (47) 92 61 37 27; Fax: (47) 22 24 27 35;
E-mail: greta.billing@Kmd.dep.no

SECRETARIAT

Mr Alfonso ZARDI, Head of Democratic Institutions and Governance Department / Chef du Service des institutions et de la gouvernance démocratiques - Directorate of Democratic Governance / Direction de la gouvernance démocratique, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel : +33 (0)3 88 41 39 06; Fax : +33 (0)3 88 41 27 84; E-mail : alfonso.zardi@coe.int

Mr Theo WELS, Administrator / Administrateur - Directorate of Democratic Governance / Direction de la gouvernance démocratique, Directorate General of Democracy / Direction générale de la démocratie
Tel: +33 (0)3 90 21 53 04 ; Fax: +33 (0)3 88 41 27 84; E-mail: theo.wels@coe.int

ANNEXE II

ORDRE DU JOUR

1. Ouverture de la réunion
2. Adoption de l'ordre du jour [CDDG-Bu(2016)OJ1rév.]
3. Décisions du Comité des Ministres concernant les travaux du CDDG [CDDG-Bu(2016)2]
4. Développement d'outils en matière de bonne gouvernance démocratique et soutien des réformes
- 4.1 *Stratégie pour l'innovation et la bonne gouvernance*
- Procédures d'accréditation de la plate-forme d'acteurs au niveau national et d'octroi du Label [CDDG-Bu(2016)3]
- 4.2 *Centre d'expertise sur la réforme de l'administration locale*
- Activités et perspectives pour 2016 [CDDG-Bu(2016)4]
5. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat
- 5.1 *Mandat 2016-2017*
- Programme de travail du CDDG [CDDG-Bu(2016)5]
- Cadre de référence des activités prioritaires du CDDG [CDDG-Bu(2016)6]
- 5.2 *Compendium de textes du Conseil de l'Europe dans le domaine de la démocratie*
- Projet final [CDDG-Bu(2016)7]
- 5.3 *Groupes de travail du CDDG*
- Lignes directrices sur la participation de la société civile dans la prise de décision au niveau politique [CDDG-Bu(2016)8]
- 5.4 *Conférence sur la « Bonne gouvernance au niveau local – Défis et perspectives » - Sofia, 31 mars 2016*
- Etat de préparation et programme [CDDG-Bu(2016)1]
6. Préparation de la 5e réunion du CDDG (19-20 mai 2016)
- 6.1 *Projet d'ordre du jour* [CDDG(2016)OJ1prov.]
- 6.2 *Echanges thématiques d'informations, de points de vues et de bonnes pratiques*
- Identification de sujets pour les échanges thématiques [CDDG-Bu(2016)9]
7. Informations sur les activités d'autres instances pertinentes [CDDG-Bu(2016)10]
8. Questions diverses et date de la prochaine réunion