

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

CONSOLIDAREA BAZEI INSTITUTIONALE A AUTONOMIEI LOCALE

Adaptarea și pilotarea Instrumentului de evaluare a finanțelor publice locale în Republica Moldova

Experți locali:

Marcel Blanuța

Diana Toma

Alexandru Osadci

Etapele parcurse

- ▶ Adaptarea instrumentului de evaluare a finanțelor publice locale în conformitate cu realitățile din Republica Moldova.
- ▶ Stabilirea unei metodologii de atribuire a scorului.
- ▶ Pilotarea instrumentului de evaluare și elaborarea rapoartelor de evaluare pentru fiecare localitate în parte.
- ▶ Ajustarea instrumentului de evaluare în rezultatul pilotării.

Structura instrumentului de evaluare pilotat

Secțiuni	Arii	Recomandări	Acțiuni/indicatori
I. Resurselor financiare ale autorităților publice locale (APL)			
1. Principiile generale ale politicii fiscale locale	3	6	11
2. Impozitarea locală	2	11	23
3. Finanțarea cheltuielilor capitale	1	3	7
4. Proprietatea APL	1	2	4
II. Managementului financiar în cadrul APL			
1. Planificarea bugetară și fiscală îmbunătățită	3	7	14
2. Reguli speciale de rectificare și executare a bugetului	1	4	8
TOTAL	11	33	67

Structura instrumentului de evaluare pilotat

Secțiuni	Arii
1. Principiile generale ale politicii fiscale locale	1) Transparența și implicarea publicului. 2) Utilizarea TIC. 3) Dezvoltarea capacităților personalului APL.
2. Impozitarea locală	4) Politica fiscală locală. 5) Administrarea fiscală și monitorizarea plăților.
3. Finanțarea cheltuielilor capitale.	6) Finanțarea investițiilor capitale.
4. Proprietatea APL.	7) Proprietatea APL.
5. Planificarea bugetară și fiscală îmbunătățită	8) Elaborarea strategiei fiscale. 9) Capacități și metode bugetare. 10) Procedurile de bugetare.
6. Reguli speciale de rectificare și executare a bugetului.	11) Reguli speciale de rectificare și executare a bugetului.

Metodologia de atribuire a scorului

- 1) Toate secțiunile/ariile au fost evaluate în baza acțiunilor/indicatorilor aferente acestora.
- 2) Scorul pentru o secțiune/arie a fost stabilit ca media aritmetică a scorurilor atribuite pentru acțiunile/indicatorii pe care le cuprind.
- 3) Acțiunile/indicatorii au fost evaluați atribuind un scor de la 0 la 10 puncte cu un pas de 0,5 puncte.

Metodologia de atribuire a scorului

Scorul a fost atribuit în dependență de 3 factori:

- ▶ **Oportunitatea și integritatea implementării** (determinarea gradului de implementare)– punctajul maxim – 6 puncte;
- ▶ **Gradul de formalitate** (existența actelor, procedurilor stabilite etc.) – punctajul maxim – 2 puncte;
- ▶ **Relevanța sursei de verificare** (calitatea actelor, gradul de accesibilitate)- punctajul maxim – 2 puncte.

Oportunitatea și integritatea implementării

1. Evaluarea acțiunilor/indicatorilor în dependență de oportunitatea și integritatea implementării constă în determinarea gradului de implementare și realizare ale acestora.
2. Gradul de realizare a fost evaluat în funcție de trei categorii:
 - Excelent – 5,5 – 6,0 puncte.
 - Satisfăcător – 2,5 – 5,0 puncte.
 - Nesatisfăcător – 0 – 2,0 puncte.

Sistemul de evaluare

Oportunitatea și integritatea implementării			Gradul de formalitate	Relevanța sursei de verificare	Total punctaj
Nesatisfăcător	Satisfăcător	Excelent			
0 – 2,0	2,5 – 5,0	5,5 – 6,0	0 – 2,0	0 – 2,0	0 – 10,0

Structura instrumentului de evaluare revizuit

Secțiuni	Arii	Recomandări	Acțiuni/indicatori
I. Resurselor financiare ale autorităților publice locale (APL)			
1. Principiile generale ale politicii fiscale locale	3	6	18
2. Impozitarea locală	2	7	20
3. Finanțarea cheltuielilor capitale	1	2	5
4. Proprietatea APL	1	2	6
II. Managementului financiar în cadrul APL			
1. Planificarea bugetară și fiscală îmbunătățită	3	7	16
2. Reguli speciale de rectificare și executare a bugetului	1	3	6
TOTAL	11	27	71

Structura instrumentului de evaluare pilotat vs. revizuit

Secțiuni	Arii	Recomandări		Acțiuni/indicatori	
		pilotat	revizuit	pilotat	revizuit
I. Resurselor financiare ale autorităților publice locale (APL)					
1. Principiile generale ale politicii fiscale locale	3	6	6	11	18
2. Impozitarea locală	2	11	7	23	20
3. Finanțarea cheltuielilor capitale	1	3	2	7	5
4. Proprietatea APL	1	2	2	4	6
II. Managementului financiar în cadrul APL					
1. Planificarea bugetară și fiscală îmbunătățită	3	7	7	14	16
2. Reguli speciale de rectificare și executare a bugetului	1	4	3	8	6
TOTAL	11	33	27	67	71