#### Programmatic Cooperation Framework for Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus







Конференция «На пути к более эффективному местному самоуправлению в странах Восточного партнерства: новые возможности и инструменты. Обмен опытом»

Организация сетевого взаимодействия на местном уровне в Республике Беларусь

О.В.Ефремов





# Система местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

**Органы государственного управления** 

Органы местного самоуправления

**Местные исполнительные** комитеты

Местные Советы депутатов

# Органы территориального общественного самоуправления

(советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные и т.п., в том числе единоличные (староста, старейшина и др.)

#### Уровни местного управления и самоуправления



	Органы местного управления	Органы местного самоуправления
Первичный	Сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения) исполнительные комитеты	Городские (городов районного подчинения), поселковые, сельские Советы
Базовый	Городские (городов областного подчинения) и районные исполнительные комитеты	Городские (городов областного подчинения), районные Советы
Областной	Областные исполнительные комитеты и Минский городской исполнительный комитет	Областные, Минский городской Советы





#### Особенности системы местного управления и самоуправления в Республике Беларусь

Иерархическая организация исполнительной власти, которая призвана обеспечить проведение общегосударственного курса с учетом интересов населения соответствующих административнотерриториальных единиц.

Возможность взаимодействия местных советов по горизонтали через создание объединений в форме ассоциаций Советов в целях эффективного осуществления своих полномочий, защиты общих интересов и оказания взаимопомощи в решении вопросов местного значения и осуществления функций местного самоуправления.



### **Исследовательские проекты по изучению** механизмов взаимодействия на местном уровне

- Разработка сетевой модели деятельности органа местного управления
- □ Разработка модели оценки участия граждан в оценке эффективности деятельности местных исполнительных и распорядительных органов Республики Беларусь в условиях модернизации государственного управления

Проекты реализуются Академией управления при Президенте Республики Беларусь в рамках государственной программы научных исследований «Экономика и гуманитарное развитие белорусского общества»





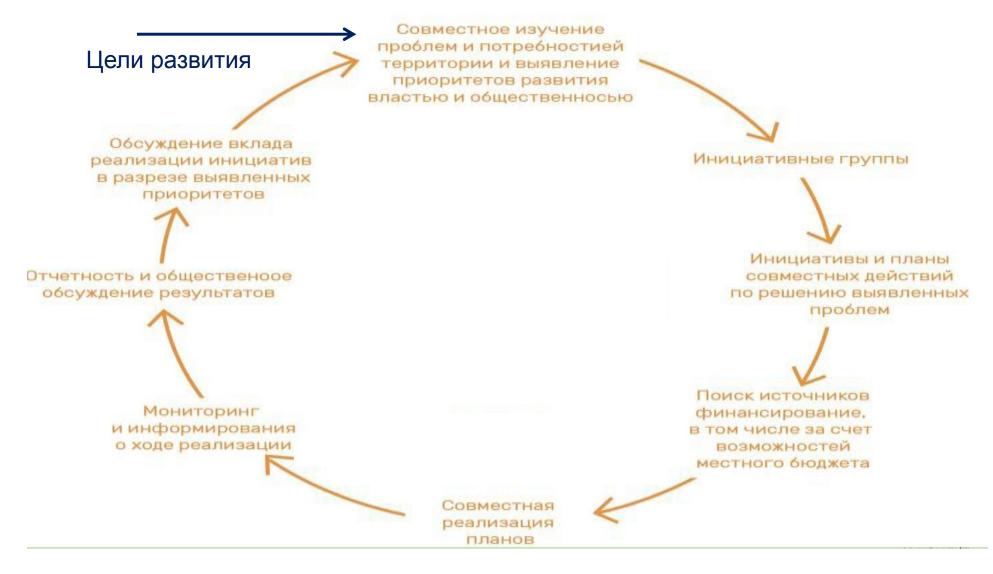
## **Понятие социальной сети в системе** местного управления и самоуправления

Социальная сеть — это сотрудничество, взаимодействие и координация органов местного управления и самоуправления, граждан и их общественных объединений, субъектов хозяйствования в рамках сложной и динамичной структуры общественных отношений.





# **Механизм сетевого взаимодействия** на местном уровне







## Участники сетевого взаимодействия на местном уровне

- Государственные должностные лица;
- Работники органов местного управления областного, базового и первичного уровней;
- Депутаты Советов областного, базового и первичного уровней;
- Представители органов территориального общественного самоуправления;
- Работники коммунальных предприятий органов местного управления.

- Предприниматели и их представители;
- Представители общественных объединений (профсоюзы, политические партии, неправительственные организации, инициативные группы);
- Эксперты (как правило, представители учебных заведений и научных организаций);
- Представители СМИ.





# Примеры реализации сетевых проектов на местном уровне

Разработка Стратегий устойчивого развития областей Республики Беларусь на 2016 — 2025 гг. в рамках проекта международной технической помощи «Поддержка регионального и местного развития в Республике Беларусь» в 2014 — 2015 гг. с участием специалистов облисполкомов, представителей бизнеса, общественных организаций, научного сообщества.

Разработанные Стратегии размещены на сайте проекта http://regdev.by/



#### Факторы, снижающие эффективность сетевого взаимодействия на местном уровне

- Отсутствие опыта ведения социального и государственночастного диалога;
- Низкий уровень активности и вовлеченности населения в процессы самоуправления и планирования развития на местном уровне, преобладание взаимодействия по вертикали;
- Слабость потенциала местных сообществ (дефицит знаний и экспертных оценок, опыта и информации по вопросам самоуправления, развития территорий, разрозненность и слабое горизонтальное взаимодействие общественных инициатив);
- Незначительное число инициатив, созданных местными сообществами для развития территории и решения местных проблем с учетом их интересов;
- Ограниченность местных бюджетов и несовершенство механизмов привлечения ресурсов.





#### Спасибо за внимание.