

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



Implemented
by the Council of Europe



Ассоциация муниципальных образований Страны Басков

МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СТРАНЕ БАСКОВ

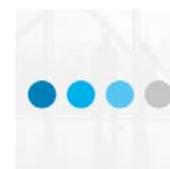
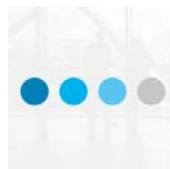
*Стимулы для взаимодействия и организации
межмуниципального сотрудничества*



Мар Сабала

Генеральный директор EUDEL

8 июля 2016 г., ГРУЗИЯ, г. Батуми,



2 189 093 жителя (4,7% населения Испании)

7234 км²

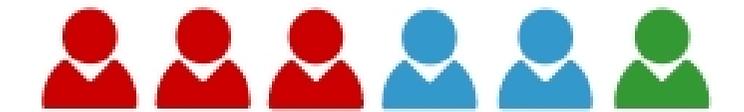
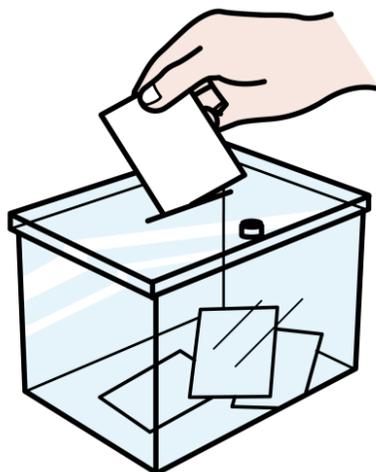
303 жителя/км²



- **251 муниципалитет**
- **3 региона:**
Бискайя, Гипускоа и Араба (Алава)
- **3 столицы:** Бильбао, Витория-Гастейс, Доностия-Сан-Себастьян
- **Языки:** баскский и испанский

Западные Пиренеи,
к северу от Испании,
к югу от Франции





Местные выборы, май 2015 г.:

2633 местных представителя
в баскских муниципалитетах

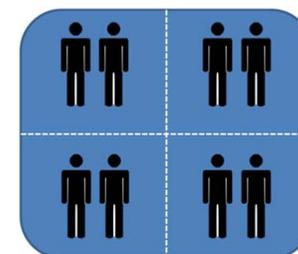
- Мэров: **251** **25% женщин (64)**
- Членов Совета: **2382** **43% женщин**

Баскские муниципалитеты в цифрах

251 муниципалитет: 51 в Алаве / 112 в Бискайе / 88 в Гипускоа

Численность населения:

3 столицы: в среднем 260 000 жителей

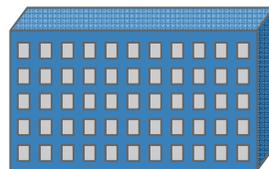


Только в 6 муниципалитетах более 50 000 жителей

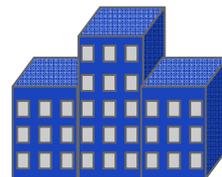
72% — 5 000 жителей / 60% — 2 000 жителей



Правительство
Страны Басков



Местное
законодательное
собрание



Местные органы
самоуправления



251

муниципалитет

со средней
численностью
населения

5700 жителей

(не считая столиц)

Сложная институциональная структура

3 уровня

1 — основное национальное
законодательство

регулирования:

2 — парламент Страны Басков

3 — исторические территории
(провинции)

Внутритерриториальное (в границах каждой исторической территории или провинции) регулирование правил межмуниципального управления («содружества» муниципалитетов, консорциумов...) относится к сфере полномочий местных органов, опирающихся на исторические законы о самоуправлении (“forales”) каждой исторической территории.

**Это индивидуальная отличительная особенность Страны Басков от остальных регионов Испании.*

Закон 2/2016 от 7 апреля «О баскских институтах местного самоуправления»

ПРИНЦИПЫ:

- Европейская хартия местного самоуправления как прямой источник
- Система собственных полномочий (местная автономия) на основе принципов subsidiarity и непосредственной близости, которая должна быть дополнена **мощной системой управления государственными услугами на местном уровне.**
- Баскское законодательство отдает предпочтение «совместному управлению»



Закон «О баскских институтах местного самоуправления» (7 апреля 2016 г.)

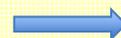
ОСНОВНЫЕ СТАТЬИ:

•**Ст. 1.1. Цель Закона:** местное самоуправление на основе принципов, изложенных в Европейской хартии местного самоуправления.

•**Ст. 2. Двойное регулирование:** типология местных органов и предоставление местных услуг.

Правило «приоритета»: предоставлением услуг должен заниматься муниципалитет в рамках **имеющихся у него полномочий**.

★**Ст. 9. Право на самоорганизацию** Совместное управление: «право выработки совместных правил осуществления общественных работ и предоставления государственных услуг на местном уровне».



Закон «О баскских институтах местного самоуправления» (7 апреля 2016 г.)

ВЫВОДЫ:

1. Принцип «приоритетного предоставления»

государственных услуг местными органами самоуправления.

2. Если услуги на местном уровне не могут быть оказаны соответствующими муниципалитетами, **предпочтение отдается модели «совместного управления».**

3. **Правило централизованного управления** местными муниципальными услугами силами местных законодательных собраний, таким образом, должно рассматриваться как **исключительное, последнее из возможных решений.**

Правило «общего» управления (муниципалитеты + местные законодательные собрания) законом **не предусмотрено.*

Несколько форм и примеров межмуниципального сотрудничества

Содружества (38)

добровольное объединение муниципалитетов в целях управления
услугами на местном уровне

Консорциумы (22)

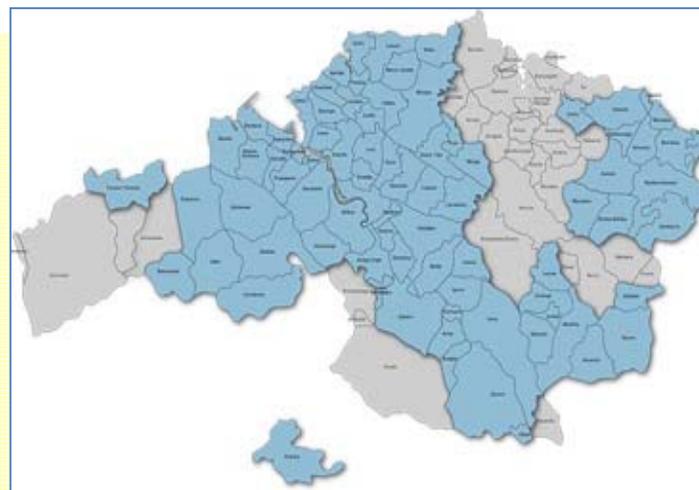
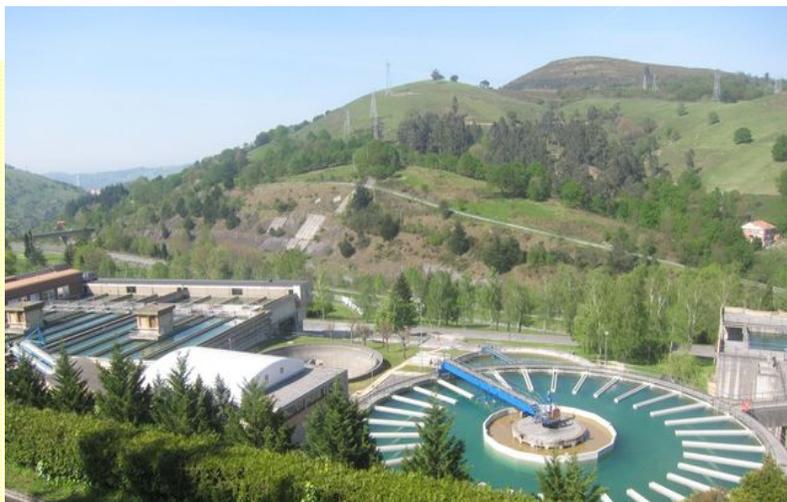
Муниципалитеты вместе с другими администрациями
(Баскское и региональные правительства)

12,5 % всех расходов государственного сектора на
местном уровне

87,5 % находятся в управлении муниципалитетов

Акваторсия Бильбао–Бискайя

Основная сеть водоснабжения и операции по очистке



- Государственная компания по коммунальному обслуживанию, основанная в 1967 г., обеспечивает водоснабжение района, известного как Большой Бильбао
- (в этот надмуниципальный район входили **80 муниципалитетов**),

и обслуживает более миллиона человек: 90% населения Бискайи и 48% Страны Басков.

Акваконсорциум Бильбао—Бискайя



Исполнительный орган: 80 муниципалитетов,

Источники финансирования: Баскское правительство и законодательное собрание Бискайи

Участники: потребители (граждане) и ЕС

Акваторсион Бильбао—Бискайя

**Вода, поставляемая
Консорциумом, в 2000
раз дешевле
бутилированной.**

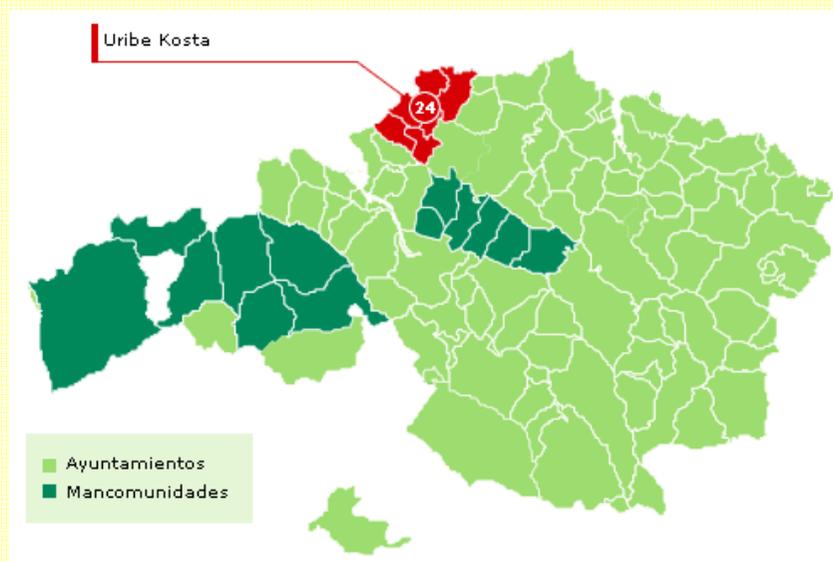


**1 бутылка воды стоит 1 евро
= 1600 литрам воды из-под крана**

СОДРУЖЕСТВО УРИБЕ-КОСТА (Бискайя)

Включает 7 муниципалитетов Бискайи

- *Социальные услуги, гендерное равенство, эускера (баскский язык), сбор отходов, окружающая среда, занятость*



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ПРИЮТ ДЛЯ СОБАК **(совместная услуга Содружества** **Дебабаррены)**

Включает **7 муниципалитетов Гипускоа.**

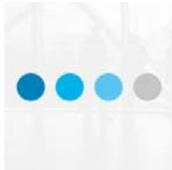
Приют для собак расположен в муниципалитете Эйбар.

Отлов бездомных животных
(собак и кошек).

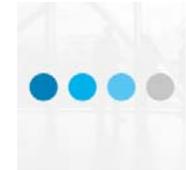
Животными занимаются
ответственный ветеринар и
дрессировщик.

В настоящее время содержание
этой совместной службы обходится
в **33 000 евро.**

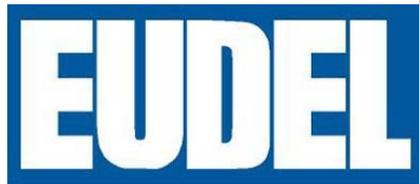




Спасибо за внимание!



**Ассоциация муниципальных образований
Страны Басков**



 (+34) 94 423 15 00

 eudel@eudel.eus

www.eudel.eus