

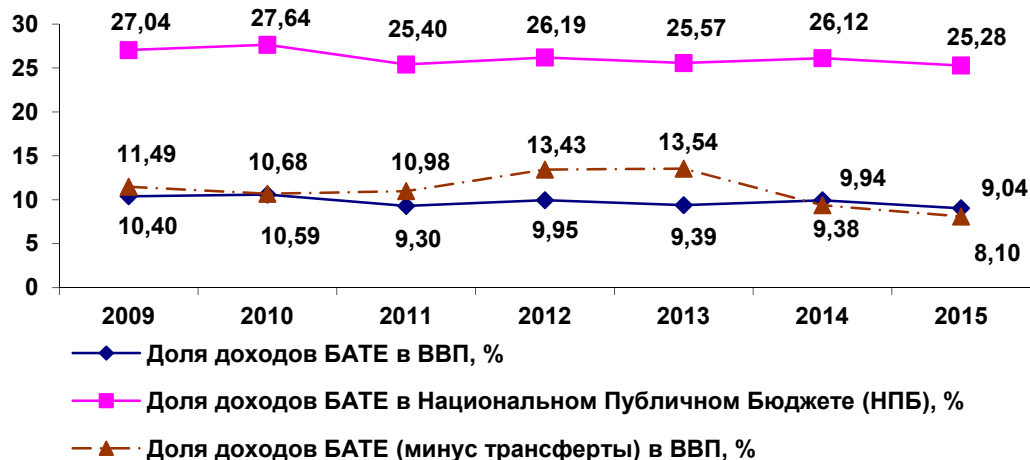
**База данных местных
публичных финансов: опыт
Молдовы и потенциальное
сотрудничество в
имплементации в странах
Восточного Партнерства**

Анжела СЕКРИЕРУ,
эксперт IDIS Viitorul, Молдова

Содержание презентации:

- **Объем, структура и тенденции местных публичных финансов в Республике Молдова**
- **Обеспечение прозрачности местных публичных финансов путем разработки Портала "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы"**

Тенденции развития местных публичных финансов в Республике Молдова: доходы бюджетов административно-территориальных единиц (БАТЕ)

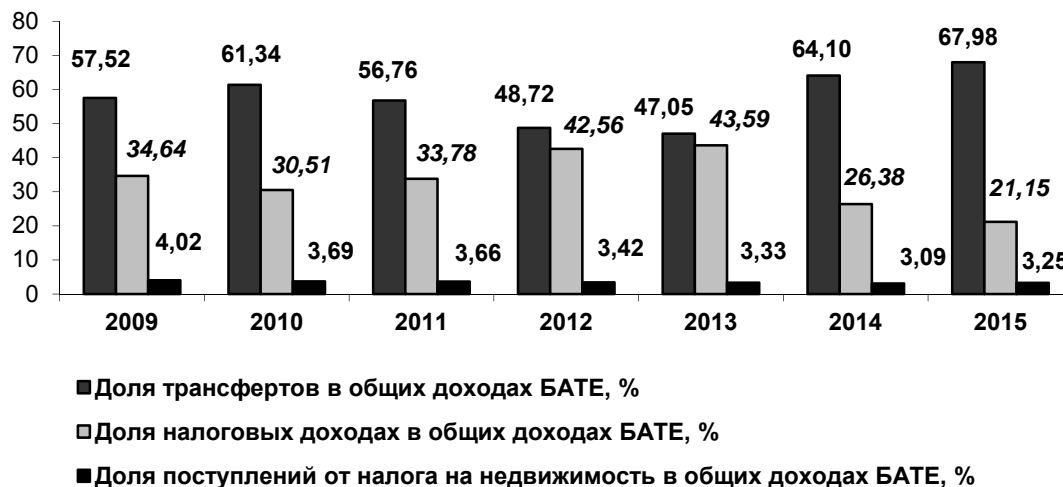


1. Несмотря на то что БАТЕ занимают относительно стабильный удельный вес в ВВП и НПБ, однако в период 2013-2015 гг. наблюдается их небольшое, но постоянное снижение.

Критической является эволюция собственных доходов БАТЕ, которые относительно ВВП, снизились с 14% в 2013 году до 8% в 2015 году.

2. Период 2014-2015 характеризуется увеличением роли трансфертов в формировании местных публичных доходов.

В то же время, роль налога на имущество в финансировании местных публичных услуг недостаточна.



Доходы бюджетов АТЕ в Республике Молдова

Для районов Басарабьяска, Окница, Рышкань и м. Кишинев - начиная с 1 января 2014 года

Для остальных АТЕ - начиная с 1 января 2015 года

Закон о местных публичных финансах (ЗМПФ)

Статья 4. Доходы бюджетов АТЕ:

- а) собственные доходы;
- б) специальные средства;
- в) отчисления от государственных налогов и сборов согласно %-ным ставкам, установленным ЗМПФ;
- г) трансферты общего назначения;
- д) трансферты специального назначения;
- е) гранты;
- ж) специальные фонды.

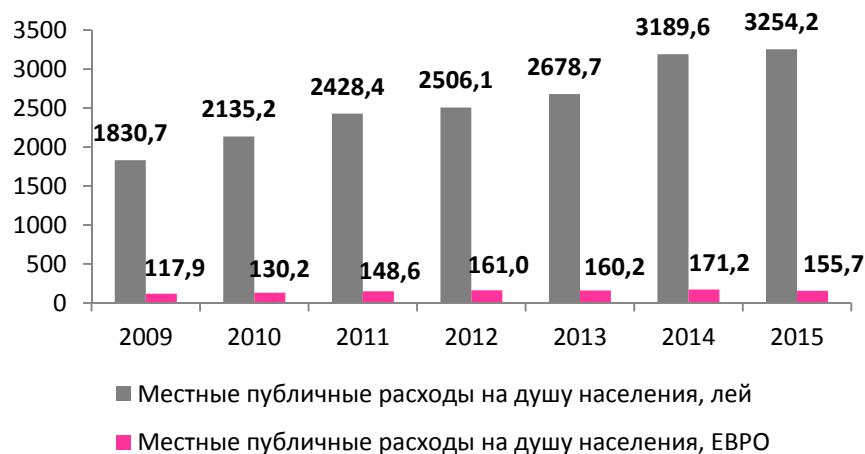
Показатели	2014		2015	
	млн. леев	в % от общей суммы	млн. леев	в % от общей суммы
Собственные доходы	1198,9	10,8	1304,2	11,8
Специальные средства	277,9	2,5	295,1	2,7
Отчисления от государственных налогов и сборов	2289,5	20,7	1612,5	14,6
Трансферты	7106,5	64,1	7503,9	68,0
Гранты	197,7	1,8	304,9	2,8
Специальные фонды	16,4	0,1	18,5	0,2
Всего доходов	11086,9	100,0	11039,1	100,0

Тенденции развития местных публичных финансов в Республике Молдова: расходы БАТЕ



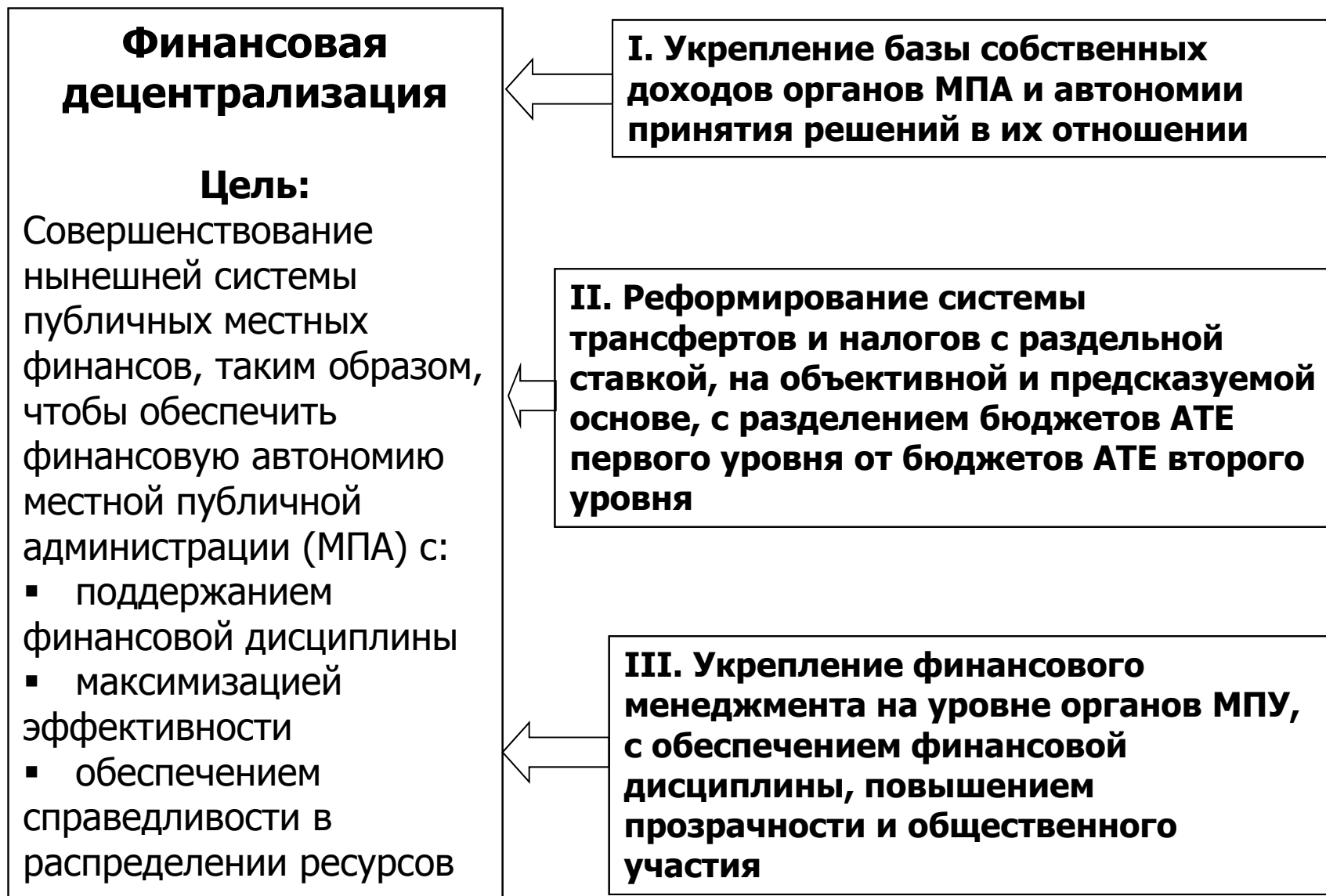
В структуре местных публичных расходов, наибольший удельный вес принадлежит расходам на образование (более 50%).

В целом, социальная составляющая преобладает в структуре местных бюджетов (около 65%), в ущерб инвестиционной составляющей.



Размер местных публичных финансов в Республике Молдова является критически недостаточным (156 EUR/на душу населения в 2015 году) для того чтобы местные бюджеты выполняли должным образом свои функции.

Доходы местных бюджетов в контексте Национальной Стратегии Децентрализации (принята в 2012 году)



Финансовая децентрализация: основная цель и 3 блока мероприятий по ее реализации

Национальная стратегия децентрализации: реализованные мероприятия

1. Реформирование системы трансфертов и налогов с отдельной ставкой, с разделением бюджетов АТЕ первого уровня от бюджетов АТЕ второго уровня;
2. Стимулирование органов МПУ увеличить поступления в бюджет за счет собственных местных источников дохода через устранение зависимости размера трансфертов из государственного бюджета от размера собственных доходов;
3. Устранение верхнего предела при установлении местных сборов;
4. Введение на уровне МПУ первого уровня (села, коммуны, города и муниципии) и МПА второго уровня (районы и м. Кишинэу и Бэлць) в 2016 году бюджетирования на основе программ и результативности, др.

Национальная стратегия децентрализации:

**Третий блок мероприятий - повышение
прозрачности бюджета и
общественного участия**

Проект IDIS & INEKO

- **Название:** Совершенствование контроля за деятельностью органов МПУ в Молдове
- **При поддержке** Национального фонда поддержки демократии (the National Endowment for Democracy, NED)
- **Партнеры, НПО:**
 - IDIS "Viitorul", Молдова
 - Институт экономических и социальных реформ, INEKO, Словакия
- **Цель:** повышение финансовой подотчетности органов МПУ в 50 муниципальных образованиях Молдовы
- **Инструменты:**
 - Передача со стороны INEKO практических знаний по расчету финансового состояния муниципальных образований;
 - Создание портала/набора данных на основе финансовых показателей как минимум на уровне 50 крупнейших городов Молдовы.

Портал ІНЕКО

Главная страница

<http://www.hospodarenieobci.sk/>

HOSPODÁRENIE MIEST, OBCÍ A VÚC PODPORTE NÁS **INEKO** používateľ: petergolias
[Profil](#) [Odhlásiť sa](#)

[Úvod](#) [Údaje o hospodárení](#) [Nástroje](#) [Viac o projekte](#) [Recommend](#) 448

Zadajte názov obce, mesta alebo VÚC

Aby ste videli všetky údaje a za všetky roky, je potrebné sa zaregistrovať.

[Registrácia](#) Aké výhody ponúka registrácia?

NAJLEPŠIE HOSPODÁRIACE MESTÁ

- 1 **Kysucké Nové Mesto** ★★★★★ 5,6
[Základná bilancia](#)
- 2 **Strážske** ★★★★★ 5,5
- 3 **Nová Baňa** ★★★★★ 5,5
[Základná bilancia](#)
- 4 **Leopoldov** ★★★★★ 5,4
- 5 **Svätý Jur** ★★★★★ 5,4
[Základná bilancia](#)

[Zobraziť celý rebríček](#)

NAJHORŠIE HOSPODÁRIACE MESTÁ

- 1 **Myjava** ★★★☆☆ 2,5
[Dlhová služba](#) [Závázky aspoň 60 dní po splatnosti](#)
- 2 **Spišské Vlachy** ★★★★★ 2,8
- 3 **Veľký Šariš** ★★★☆☆ 2,9
[Celkový dlh](#) [Závázky aspoň 60 dní po splatnosti](#)
- 4 **Gelnica** ★★★☆☆ 3,1
[Dlhová služba](#) [Okamžitá likvidita](#)
- 5 **Nové Zámky** ★★★☆☆ 3,1
[Celkový dlh](#) [Závázky aspoň 60 dní po splatnosti](#)

[Zobraziť celý rebríček](#)

HOSPODÁRENIE VYŠŠÍCH ÚZEMNOSPRAVNÝCH CELKOV (VÚC)



Banskobystrický
★★★★☆ 3,3



Bratislavský
★★★★☆ 4,6



Košický
★★★★☆ 3,9



Nitriansky
★★★★☆ 5,0

Портал INEKO

Профиль муниципалитетов и высших территориальных единиц (Higher Territorial Units, HTUs)

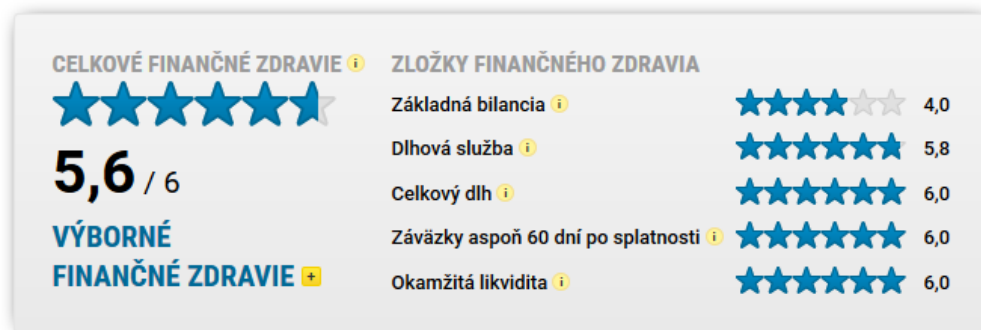
HOSPODÁRENIE MIEST, OBCÍ A VÚC PODPORTE NÁS **INEKO** používateľ: petergoliás
Profil Odhlásiť sa

Úvod Údaje o hospodárení Nástroje Viac o projekte Recommend 449

Kysucké Nové Mesto

2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 **2013**

HODNOTENIE FINANČNÉHO ZDRAVIA (2010 - 2013)



HLAVNÉ INDIKÁTORY (2013)

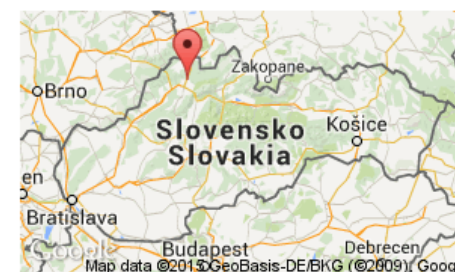
			priemer obcí SR
+ Základná bilancia	3,1 %	★★★★☆	3,0 %
+ Dlhová služba	0,6 %	★★★★★	6,5 %
+ Celkový dlh	0,0 %	★★★★★	25,0 %
+ Závazky aspoň 60 dní po splatnosti	0,0 %	★★★★★	0,7 %
+ Okamžitá likvidita	588,5 %	★★★★★	141,7 %

OSTATNÉ INDIKÁTORY (2013)

priemer obcí SR

ZÁKLADNÉ ÚDAJE

Štatút: mesto
Počet obyvateľov: 16 264
Okres: Kysucké Nové Mesto
Kraj: Žilinský
E-mail: primator@kysuckenovemesto.sk



HOSPODÁRENIE NAJBLIŽŠÍCH OBCÍ

1	Radofa	★★★★☆
2	Povina	★★★★★
3	Rudinka	★★★★★
4	Nesluša	★★★★☆

Портал ІНЕКО

Рейтинги финансового состояния

HOSPODÁRENIE MIEST, OBCÍ A VÚC

PODPORTE NÁS

INEKO

užívateľ: petergolias

Profil

Odhliásiť sa

Úvod

Údaje o hospodárení

Nástroje

Viac o projekte

Recommend 449

SAMOSPRÁVY

- VÚC
- mestá
- obce

FINANČNÉ ZDRAVIE

- Celkové finančné zdravie *i*
- Základná bilancia *i*
- Dlhová služba *i*
- Celkový dlh *i*
- Závazky aspoň 60 dní po splatnosti *i*
- Okamžitá likvidita *i*

ROK

2013

ĎALŠIE NASTAVENIA REBRÍČKA

Ďalšie ukazovatele o hospodárení

Špecifický výber okresov a krajov

- Ukotviť tento panel

	samospráva	Celkové finančné zdravie	Základná bilancia	Dlhová služba	Celkový dlh	Závazky aspoň 60 dní po splatnosti	Okamžitá likvidita
1	Kysucké Nové Mesto Žilinský kraj	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
2	Strážske okres Michalovce, kraj: KE	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
3	Nová Baňa okres Žarnovica, kraj: BB	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
4	Leopoldov okres Hlohovec, kraj: TT	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
5	Svätý Jur okres Pezinok, kraj: BA	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
6	Topoľčany Nitriansky kraj	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
7	Hlohovec Trnavský kraj	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
8	Modra okres Pezinok, kraj: BA	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
9	Poprad Prešovský kraj	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★
10	Sereď okres Galanta, kraj: TT	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★	★★★★★

INECO: показатели финансового состояния

Показатели формирующие итоговый рейтинг	Удельный вес
Общий долг по сравнению с текущими доходами	2
Обслуживание долга (проценты плюс основная сумма) по сравнению с текущими доходами	1
Сальдо баланса текущих и капитальных операций по сравнению с текущими и капитальными доходами	1
Обязательства просроченные как минимум на 60 дней по сравнению с текущими доходами	1
Срочная ликвидность финансовых счетах по сравнению с краткосрочными обязательствами	1

- Все показатели преобразуются по шкале {0, 6}
- Общий долг рассчитывается на основе имеющихся данных за самый последний год
- Остальные четыре показателя рассчитываются на основе данных 4-х последних лет, со следующими весами:
 - Год t : 4
 - Год $t-1$: 3
 - Год $t-2$: 2
 - Год $t-3$: 1

Портал INECO: базовые данные

1. Доходы текущего счета
2. Расходы текущего счета
3. Доходы по счету движения капитала
4. Расходы по счету движения капитала
5. Обслуживание долга - основной долг
6. Обслуживание долга - проценты
7. Краткосрочные обязательства
8. Долгосрочные обязательства
9. Банковские кредиты
10. Кредиты, полученные от государства
11. Просроченные обязательства
12. Обязательства, просроченные по крайней мере на 60 дней
13. Краткосрочная дебиторская задолженность
14. Финансовые активы (например, денежные средства, банковские депозиты)
15. Число жителей

Портал “Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы”: общая информация

- В январе 2016 года, IDIS „Viitorul” совместно с INEKO запустили портал отображения финансовых данных всех муниципальных образований Молдовы: <http://localbudgets.viitorul.org/>.
- Цель портала состоит в том, чтобы повысить финансовую прозрачность на местном уровне, и, таким образом, привлечь население к контролю за расходованием государственных средств и снизить риск коррупции.
- Интернет-портал, который включает в себе более 130 000 данных и интерактивную карту, показывает прозрачность управления местных публичных финансов в 898 муниципальных образований и 32 района страны.

Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": особенности

Согласно Закону о местных публичных финансах (ЗМПФ):

Статья 12. Бюджетное равновесие

- Годовые бюджеты АТЕ не могут утверждаться и исполняться с бюджетным дефицитом.
- Это положение не применяется при получении займов, предусмотренных ЗМПФ, и финансировании расходов за счет средств от продажи и приватизации имущества публичной собственности АТЕ и остатков денежных средств, образовавшихся по результатам исполнения бюджета за предыдущий год.
- Органы местного публичного управления обязаны предпринимать все необходимые меры для поддержания бюджетного равновесия.

Портал “Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы”: особенности

- Финансовая система Молдовы развита слабо и не стимулирует органы МПУ обратиться к эмиссии финансовых долговых инструментов.
- Принимая во внимание низкий финансовый потенциал органов МПУ, недостаток опыта у государственных служащих на местном уровне в привлечении и управлении банковскими кредитами, но и предпочтения банков в Республике Молдова предоставлять краткосрочные кредиты, роль банковских кредитов в финансировании местных публичных услуг является незначительным (за исключением м. Кишинэу, Бэлць и нескольких других городов).

Таким образом, методология расчета рейтингов применяемая INEKO на основе показателей задолженности должна быть пересмотрена в случае Республики Молдова.

Соответственно, содержание системы показателей для оценки БАТЕ Молдовы становится намного простым, в некотором смысле, рудиментарным.

Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": базовые данные

Следующие категории первичных финансовых данных положены в основу портала:

- Общий объем доходов БАТЕ, в том числе по категориям;
- Общий объем расходов БАТЕ, в том числе по статьям;
- Общий дефицит / профицит включая источники для покрытия дефицита бюджета;
- Численность населения, человек.



Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": система показателей

На данном этапе разработки портала:

- показатели динамики;
- показатели структуры;
- первичный бюджетный дефицит;
- бюджетные показатели на душу населения.

Портал “Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы”: главная страница


<http://localbudgets.viitorul.org/>

Home Rankings Map Comparison 2 Search Activities Analyses Help About   BETA VERSION

Budget transparency of towns, villages and districts in Moldova

More than 130 000 data for more than 930 municipalities


Search for a city or municipality



Rankings

Which towns and cities care about their budget the most? What is the structure of their budget expenditure? You can find the answers to your questions with the help of your own chart.


[CREATE OWN RANKING](#)



Profiles

Besides the information on structure of the budget, the profile enables you to see a timeline that shows whether the mayor is doing a good job or not.


[SELECT PROFILE](#)



Comparison

Compare the economy of several cities or villages or compare the economy of your municipality with district or country average

[COMPARE MUNICIPALITIES](#)



Map

How do the towns near you manage their budget? Find them on the map to see all about their budget and other available information in a transparent way.

[SHOW MAP](#)

Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": рейтинги финансового состояния

<http://localbudgets.viitorul.org/rankings>

Home Rankings Map Comparison 0 Search Activities Analyses Help About

2012 2013 2014 BETA VERSION

Columns

- Number of inhabitants
- Total revenues
- Total expenditures
- Total balance

ADD NEW

Area

- Moldova

ADD NEW

Status

- City

ADD NEW

	Name	Total revenues	Total expenditures	Total balance	Number of inhabitants
1	Municipiul Chişinău	2 661 552 476 lei	2 761 354 440 lei	-3.6 %	638 815
2	Municipiul Bălţi	340 777 776 lei	349 372 910 lei	-2.5 %	122 565
3	Oraşul Cahul	61 347 216 lei	57 106 780 lei	7.4 %	37 217
4	Oraşul Soroca	28 364 925 lei	28 884 402 lei	-1.8 %	35 276
5	Oraşul Ungheni	76 183 140 lei	79 238 148 lei	-3.9 %	32 807
6	Oraşul Orhei	43 455 664 lei	42 990 726 lei	1.1 %	25 638
7	Municipiul Comrat	48 178 664 lei	50 474 168 lei	-4.5 %	23 709
8	Oraşul Strasenii	48 822 655 lei	43 374 110 lei	12.6 %	20 406
9	Oraşul Edineţ	25 111 792 lei	26 614 720 lei	-5.6 %	20 121
10	Oraşul Ceadir-Lunga	21 104 069 lei	21 901 511 lei	-3.6 %	19 622
11	Oraşul Durlăşti	38 774 331 lei	30 784 208 lei	26.0 %	18 952
12	Oraşul Causeni	14 567 516 lei	15 939 723 lei	-8.6 %	17 611
13	Oraşul Drochia	17 092 392 lei	18 824 949 lei	-9.2 %	17 302
14	Oraşul Făleşti	16 824 158 lei	17 215 040 lei	-2.3 %	16 542
15	Oraşul Ialoveni	31 827 282 lei	35 863 465 lei	-11.3 %	15 826
16	Oraşul Vulcanesti	15 815 515 lei	16 764 608 lei	-5.7 %	15 598
17	Oraşul Codru	18 740 734 lei	22 969 221 lei	-18.4 %	15 425
18	Oraşul Hînceşti	21 643 763 lei	27 583 112 lei	-21.5 %	15 133
19	Oraşul Calarasi	18 228 799 lei	19 004 158 lei	-4.1 %	14 671
20	Oraşul Rezina	36 874 718 lei	35 856 749 lei	2.8 %	14 314

1 2 3 > LAST PAGE

Home Rankings Map Comparison Activities Analyses Help About

Портал "Бюджетная прозрачность сел, городов и районов Молдовы": профили АТЕ

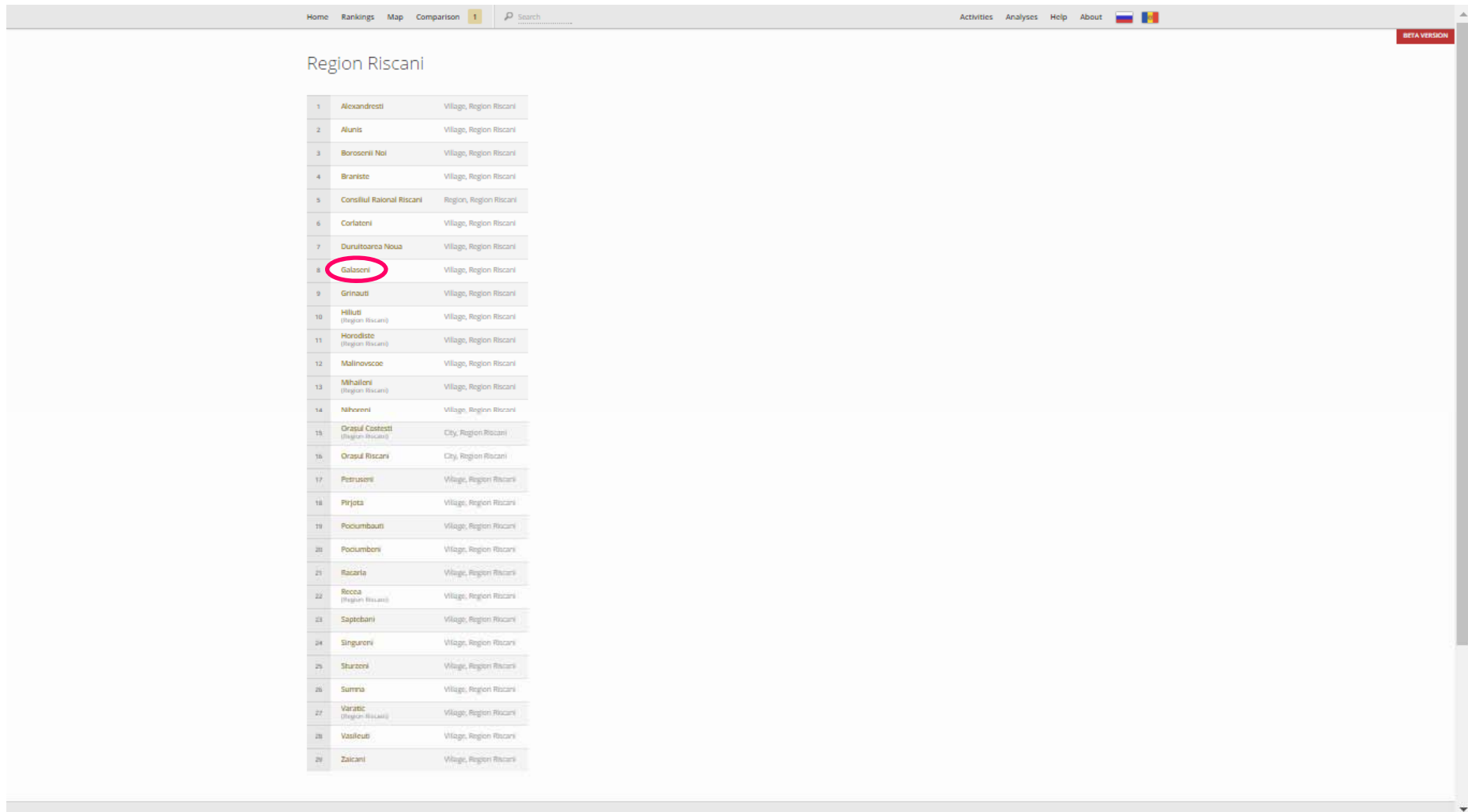
http://localbudgets.viitorul.org/profile

The screenshot shows a web application interface for budget transparency. At the top, there is a navigation bar with links: Home, Rankings, Map, Comparison (with a '1' badge), Search, Activities, Analyses, Help, and About. There are also flags for Romania and Moldova and a 'BETA VERSION' badge. The main content area is titled 'Municipalities by name' and features a search input field with a magnifying glass icon. Below the search field is a horizontal list of letters from A to Z. A button labeled 'SHOW ALL TOWNS AND VILLAGES' is positioned below the letters. A dashed horizontal line separates this section from the 'Municipalities by region' section. This section displays a grid of region names. The 'Region Riscani' is circled in red. The footer contains the same navigation links as the top bar.

Municipalities by region			
Municipality Balti	Municipality Chisinau	Region Anenii Noi	Region Basarabeasca
Region Briceni	Region Cahul	Region Calarasi	Region Cantemir
Region Causeni	Region Cimislia	Region Criuleni	Region Donduseni
Region Drochia	Region Dubasari	Region Edinet	Region Falesti
Region Floresti	Region Glodeni	Region Hincesti	Region Ialoveni
Region Leova	Region Nisporeni	Region Ochnita	Region Orhei
Region Rezina	Region Riscani	Region Singerei	Region Soldanesti
Region Soroca	Region Stefan-Voda	Region Straseni	Region Taraclia
Region Telenesti	Region U.t.a. Gagauzia	Region Ungheni	

Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": профили АТЕ

<http://localbudgets.viitorul.org/search/spec/079-0>

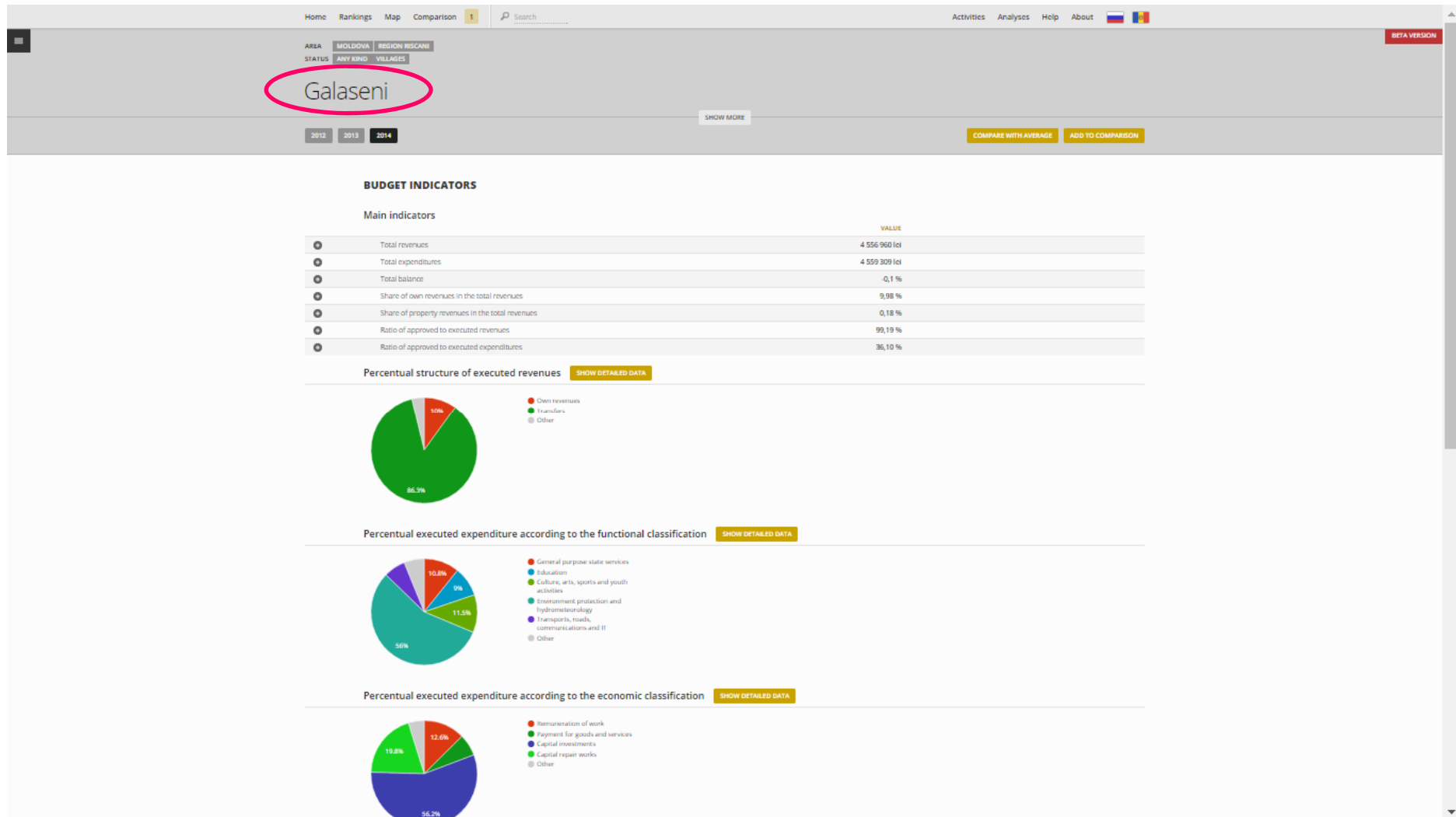


The screenshot shows a web interface for the 'Region Riscani'. At the top, there is a navigation bar with links for Home, Rankings, Map, Comparison, and a search bar. On the right side of the navigation bar, there are links for Activities, Analyses, Help, and About, along with flags for Romania and Moldova. A 'BETA VERSION' badge is visible in the top right corner. The main content area is titled 'Region Riscani' and contains a list of 29 municipalities. The entry for 'Galateni' is highlighted with a red circle.

Rank	Name	Type
1	Alexandresti	Village, Region Riscani
2	Alunis	Village, Region Riscani
3	Boroseni Noi	Village, Region Riscani
4	Braniste	Village, Region Riscani
5	Consiliul Raional Riscani	Region, Region Riscani
6	Corlateni	Village, Region Riscani
7	Duruitoarea Noua	Village, Region Riscani
8	Galateni	Village, Region Riscani
9	Grinouti	Village, Region Riscani
10	Hiluti (Region Riscani)	Village, Region Riscani
11	Horodiste (Region Riscani)	Village, Region Riscani
12	Malinovesce	Village, Region Riscani
13	Mihaleni (Region Riscani)	Village, Region Riscani
14	Nihoveni	Village, Region Riscani
15	Orasul Costesti (Region Riscani)	City, Region Riscani
16	Orasul Riscani	City, Region Riscani
17	Petruseni	Village, Region Riscani
18	Pirjeta	Village, Region Riscani
19	Pocumbauti	Village, Region Riscani
20	Pocumbeni	Village, Region Riscani
21	Razaria	Village, Region Riscani
22	Recea (Region Riscani)	Village, Region Riscani
23	Saptebani	Village, Region Riscani
24	Singureni	Village, Region Riscani
25	Starzeni	Village, Region Riscani
26	Sumna	Village, Region Riscani
27	Varatic (Region Riscani)	Village, Region Riscani
28	Vasileuti	Village, Region Riscani
29	Zalceni	Village, Region Riscani


Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": профили АТЕ

<http://localbudgets.viitorul.org/profile/8458/2014>



Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": сравнения

<http://localbudgets.viitorul.org/comparison/8458,5745/2014>

Home Rankings Map Comparison **2** Search Activities Analyses Help About  **BETA VERSION**

2012 2013 **2014** **ADD TO COMPARISON**

GALASENI **ZAICANI**


REMOVE CHANGE REMOVE CHANGE

BUDGET INDICATORS

Main indicators

	VALUE	VALUE	
+	Total revenues	4 556 960 lei	3 515 230 lei
+	Total expenditures	4 559 309 lei	3 715 469 lei
+	Total balance	-0,1 %	-5,4 %
+	Share of own revenues in the total revenues	9,98 %	13,56 %
+	Share of property revenues in the total revenues	0,18 %	0,75 %
+	Ratio of approved to executed revenues	99,19 %	103,65 %
+	Ratio of approved to executed expenditures	36,10 %	70,44 %

Percentual structure of executed revenues **HIDE DETAILED DATA**

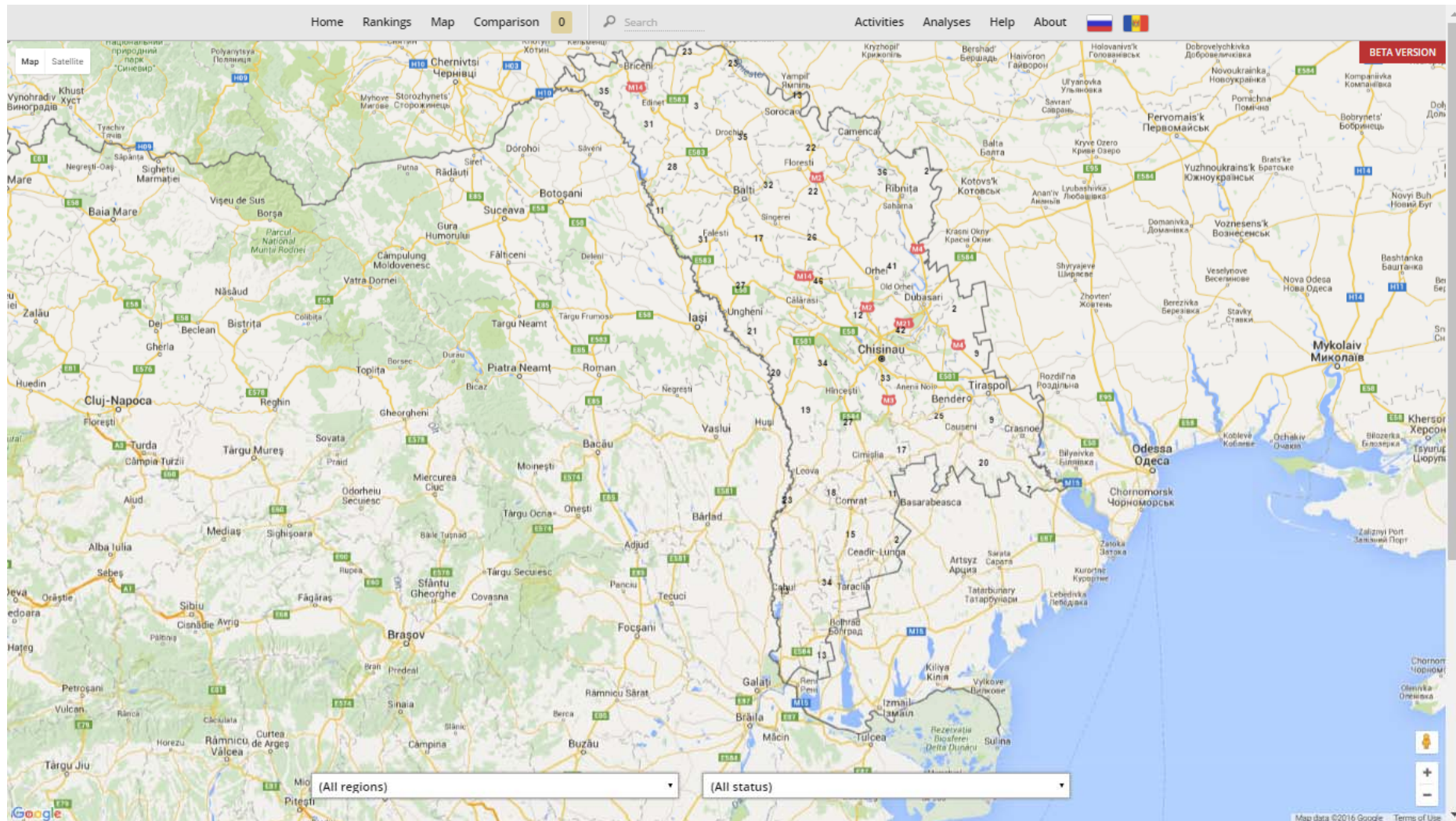


	VALUE (%)	VALUE (%)	
+	Own revenues	9,98 %	13,56 %
+	Transfers	86,26 %	77,17 %
+	Special resources	0,78 %	1,71 %
+	Transfers from the state taxes and fees	2,98 %	7,56 %

Percentual executed expenditure according to the functional classification **SHOW DETAILED DATA**

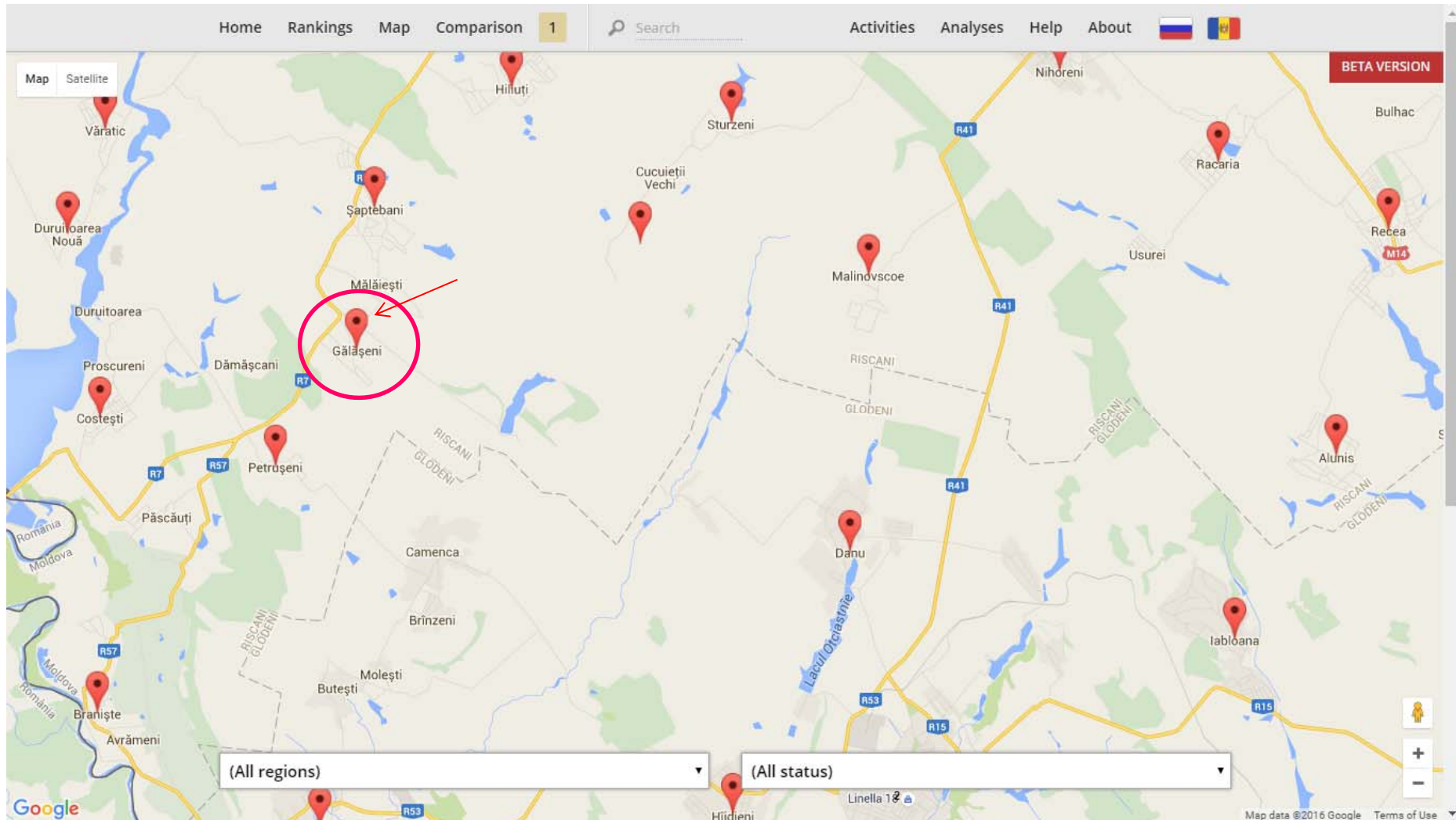
Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": интерактивная карта

<http://localbudgets.viitorul.org/map>



Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы": интерактивная карта

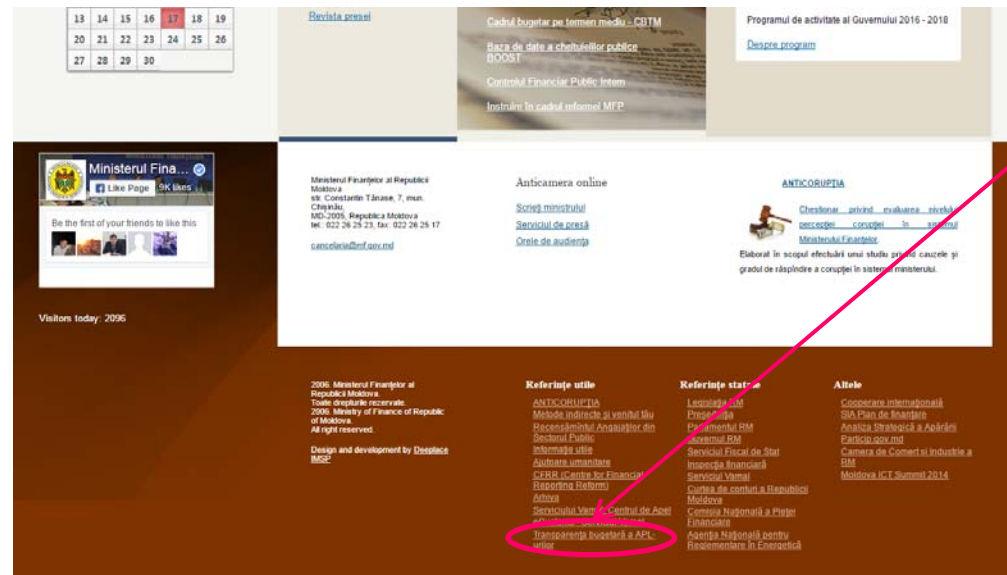
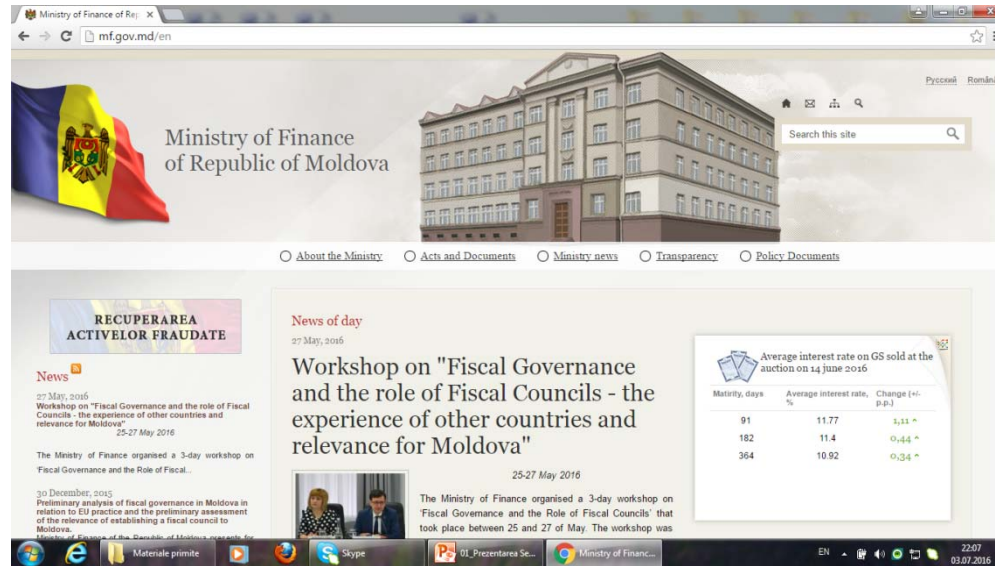
<http://localbudgets.viitorul.org/map>



Портал "Бюджетная транспарентность сел, городов и районов Молдовы"

- **Проблемы**
- **Решения**
- **Перспективы дальнейшего совершенствования:**
 - введение, отображение и мониторинг информации, связанной с:
 - качеством контрактов по государственным закупкам на уровне органов местного публичного управления;
 - местным экономическим развитием и др.

Веб-страница
 Министерства
 Финансов
 Республики
 Молдова содержит
 ссылку на Портал
 "Бюджетная
 прозрачность
 сел, городов и
 районов Молдовы"



Спасибо за внимание