

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



EUROPEAN UNION

COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

Implemented
by the Council of Europe

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ В
СТРАНАХ ВОСТОЧНОГО ПАРТНЕРСТВА: НОВЫЕ СПОСОБЫ И ИНСТРУМЕНТЫ
ОБМЕН ОПЫТОМ

АДАПТАЦИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ
ФИНАНСАМИ (**БЕНЧМАРКИНГ**) С УЧЕТОМ ОСОБЕННОСТЕЙ МОЛДОВЫ

7--8 ИЮЛЯ 2016 Г.
ГРУЗИЯ, БАТУМИ

БЕНЧМАРКИНГ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ

Два взаимодополняющих инструмента:

- **I. Инструментарий сравнительного анализа управления местными финансами (САМФ) - Бенчмаркинг**
- **II. База данных и показатели системы местных финансов**

ИНСТРУМЕНТАРИЙ БЕНЧМАРКИНГА УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ

Рекомендации Совета Европы о финансовых средствах и регулировании:

О финансовом и бюджетном
регулировании (2004 г.)

О финансовых средствах
(2005 г.)



**ИНСТРУМЕНТАРИЙ САМФ — РЕДАКЦИЯ 2013 ГОДА (ЭКСПЕРТНЫЙ ЦЕНТР СОВЕТА
ЕВРОПЫ ПО РЕФОРМАМ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ — CELGR)**

- 34 инструмента по финансовому регулированию
- 47 инструментов по финансовым средствам

ОПЫТ МОЛДОВЫ В ОБЛАСТИ БЕНЧМАРКИНГА УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ

- Пилотное использование инструментария сравнительного анализа управления местными финансами (декабрь 2015 — июнь 2016 гг.)
- Разработка базы данных и показателей системы местных финансов — в процессе выполнения

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ПИЛОТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ БЕНЧМАРКИНГ

- Составление списка из 10 пилотных районов (5 городов и 5 деревень).
- Адаптация инструментария САМФ к особенностям Молдовы.
- Разработка инструмента оценки.
- Пилотное использование адаптированного инструментария САМФ.
- Представление результатов САМФ.
- Корректировка инструментария САМФ.

АДАПТАЦИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ БМ

ИНСТРУМЕНТАРИЙ БЕНЧМАРКИНГ (CELGR)	АДАптиРОВАННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ Бенчмаркинг
34 инструмента по финансовому регулированию	11 инструментов по финансовому регулированию
47 инструментов по финансовым средствам	22 инструмента по финансовым средствам

АДАПТАЦИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ БЕНЧМАРКИНГА

ИНСТРУМЕНТАРИЙ САМФ (CELGR)	АДАПТИРОВАННЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ САМФ
<ul style="list-style-type: none"> • Местная политика в области доходов подлежит утверждению избираемыми органами (R.1). • Решения в области доходов принимаются одновременно с решениями в области расходов (R.4). • Ассоциации местных органов власти должны участвовать в подготовке местного налогового законодательства (R.5). 	<p>Исключается</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Обсуждение бюджетных и финансовых вопросов должно проводиться на открытых совещаниях (R.2). • Оценка воздействия местной политики в области доходов должна доводиться до сведения общественности (R.3). • Местная налоговая политика должна формироваться в условиях открытости и прозрачности (R.10). • Информация и пояснения по вопросам местного налогообложения и налогового законодательства должны доводиться до сведения общественности (R.15, R.17) 	<p>Объединяются — проект бюджета, подготовленный местными органами власти, должен быть обнародован и подлежать публичному обсуждению (R.2, R.3, R.10, R.15, R.17)</p>

РАЗРАБОТКА ИНСТРУМЕНТА ОЦЕНКИ

Инструмент оценки разработан на базе аналогичного инструмента Страны Басков, но отличается от него большей простотой:

- Все разделы/области оцениваются исходя из действий/показателей (67).
- Балльная оценка раздела/области определяется как среднеарифметическое баллов, присужденных действиям/показателям, к которым они относятся.
- Действия/показатели оцениваются путем присуждения максимального балла по десятибалльной шкале, в зависимости от трех факторов оценки:
 1. Надлежащее и полное выполнение действий/показателей — максимум 6 баллов;
 2. Степень освоения/формализации — максимум 2 балла;
 3. Достаточность представленных доказательств — максимум 2 балла.

РАЗРАБОТКА ИНСТРУМЕНТА ОЦЕНКИ

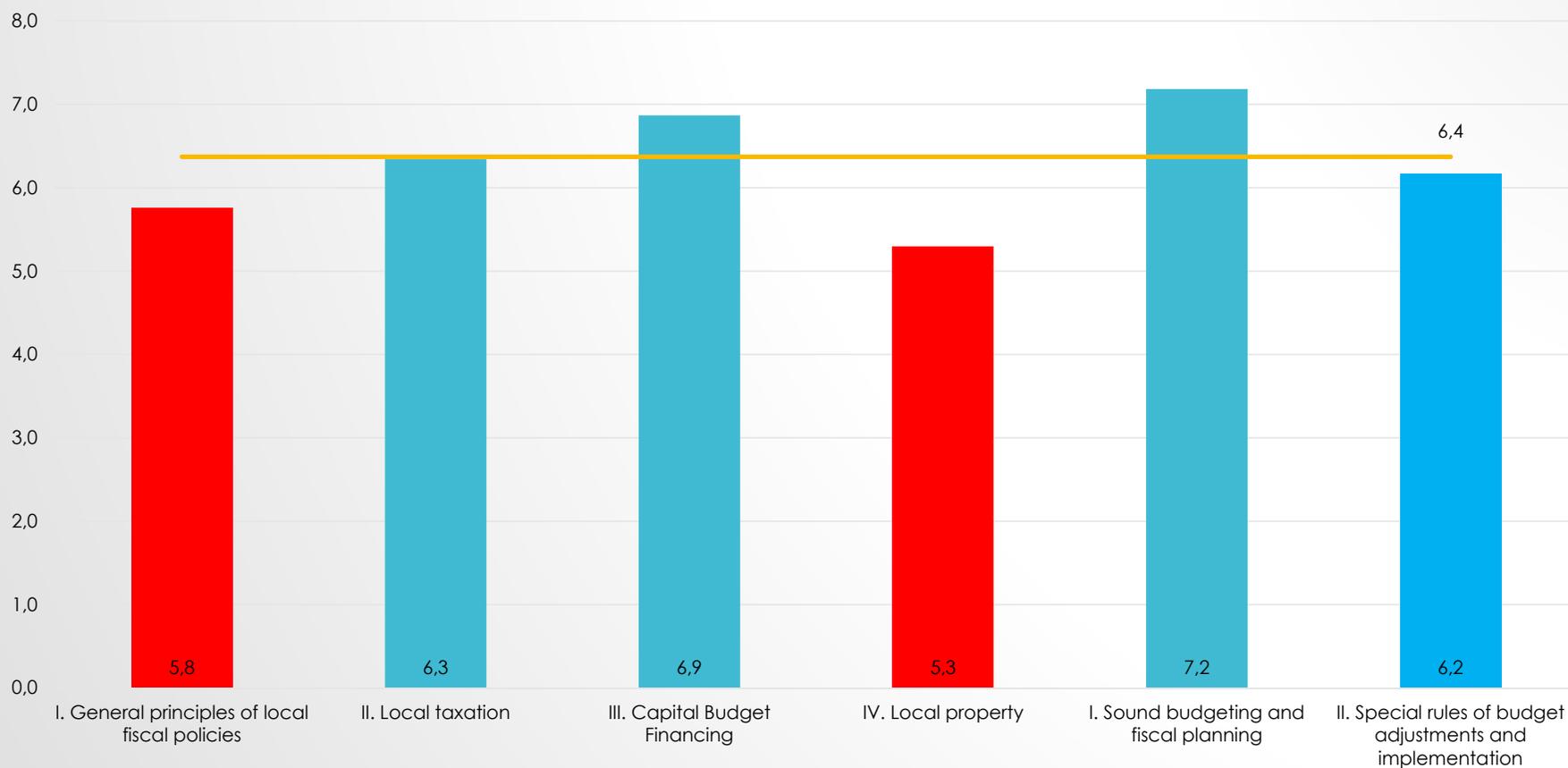
Надлежащее и полное выполнение действий/показателей — оценить результат исполнения процедуры в одном из трех диапазонов:

- Отлично — от 5,5 до 6,0 баллов
- Удовлетворительно — от 2,5 до 5,0 баллов
- Неудовлетворительно — от 0,0 до 2,0 points

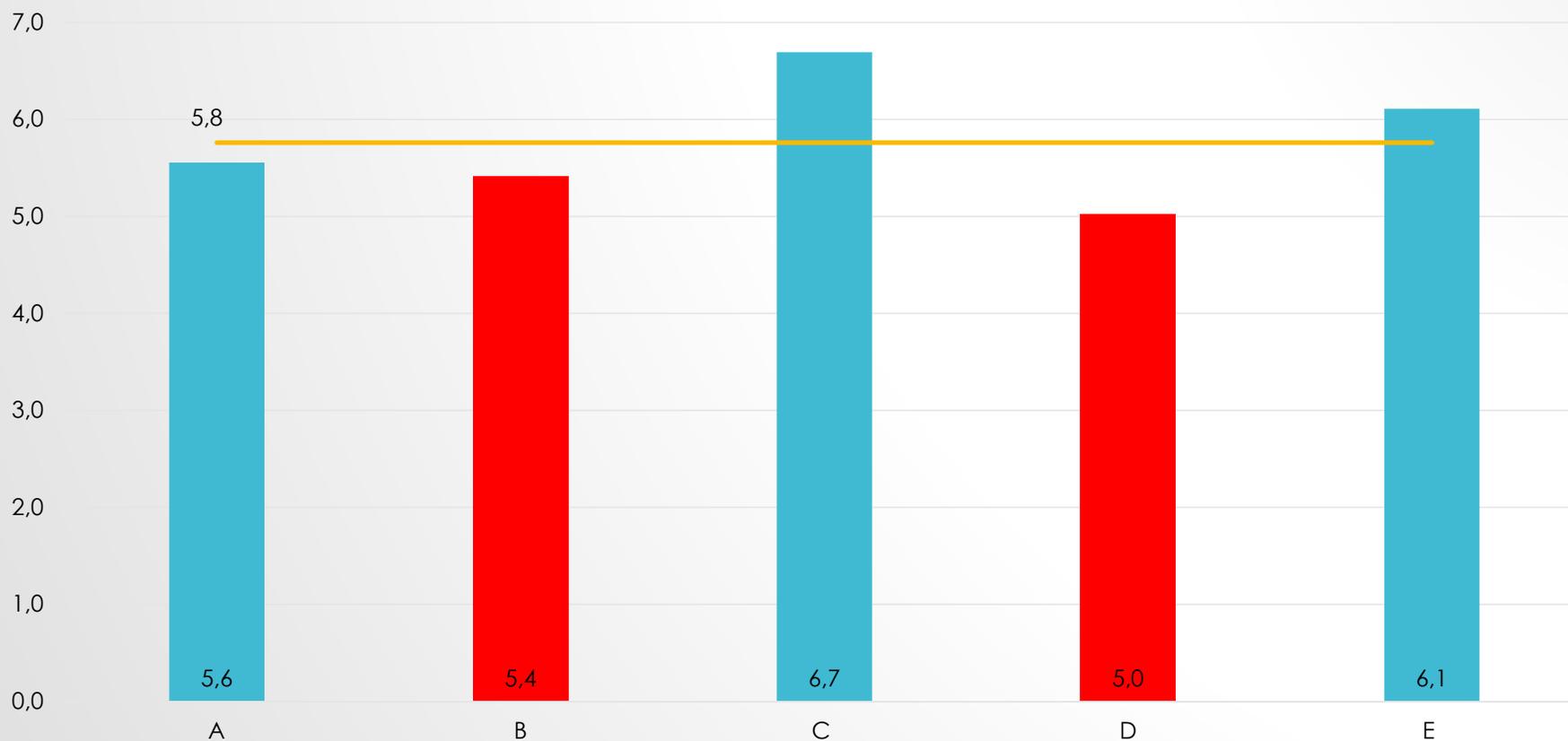
ПРИМЕР РАБОЧЕГО ИНСТРУМЕНТА

РАЗДЕЛ или ОБЛАСТЬ (с указанием номера Рекомендации)	ДЕЙСТВИЕ, ПОКАЗАТЕЛЬ	Надлежащее и полное выполнение			Степень освоения/формализации (0—2,0)	Достаточность представленных доказательств (0—2,0)	Баллы
		Отлично (5,5—6,0)	Удовлетворительно (2,5—5,0)	Неудовлетворительно (0—2,0)			
ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА							6,3
1. Общие принципы местной финансовой политики							5,6
1. Транспарентность и участие общественности							6,2
1.1 Проект бюджета, подготовленный местными органами власти, должен быть открыт для ознакомления и публичного обсуждения (R2, R3, R10, R15, R17)	<ul style="list-style-type: none"> • Публичный доступ к проекту бюджета через местные СМИ, веб-сайт и т. п. • Участие общественности в заседаниях местного совета, посвященных обсуждению бюджета. 		4		1	1,5	6,5
1.2 Утвержденный местный бюджет доводится до сведения общественности (R3, R10, R17)	<ul style="list-style-type: none"> • Решение о принятии годового бюджета обнародуется через все возможные каналы связи. 		3		1	2	6,0
1.3 Отчет об исполнении местного бюджета доводится до сведения общественности (R16, R17)	<ul style="list-style-type: none"> • Обсуждение хода исполнения местного бюджета в местном совете проводится открыто при участии общественности. • Отчет об исполнении местного бюджета обнародуется через все возможные каналы связи. 		3		1	2	6,0
2. Использование ИТ							6,5
2.1 Эффективность управления обеспечивается в том числе за счет ИТ (R6)	<ul style="list-style-type: none"> • У местного правительства есть веб-сайт. • На веб-сайте публикуются проекты документов совета. • Сотрудники местных органов власти пользуются электронной почтой. 		5		1	1	7,0
2.2 Использование информационной системы управления финансовой деятельностью (FMIS) и других ИТ-систем	<ul style="list-style-type: none"> • FMIS используется финансовым департаментом и местными бюджетными учреждениями • Финансовый департамент использует бухгалтерское ПО 		3,0		1,5	1,5	6,0

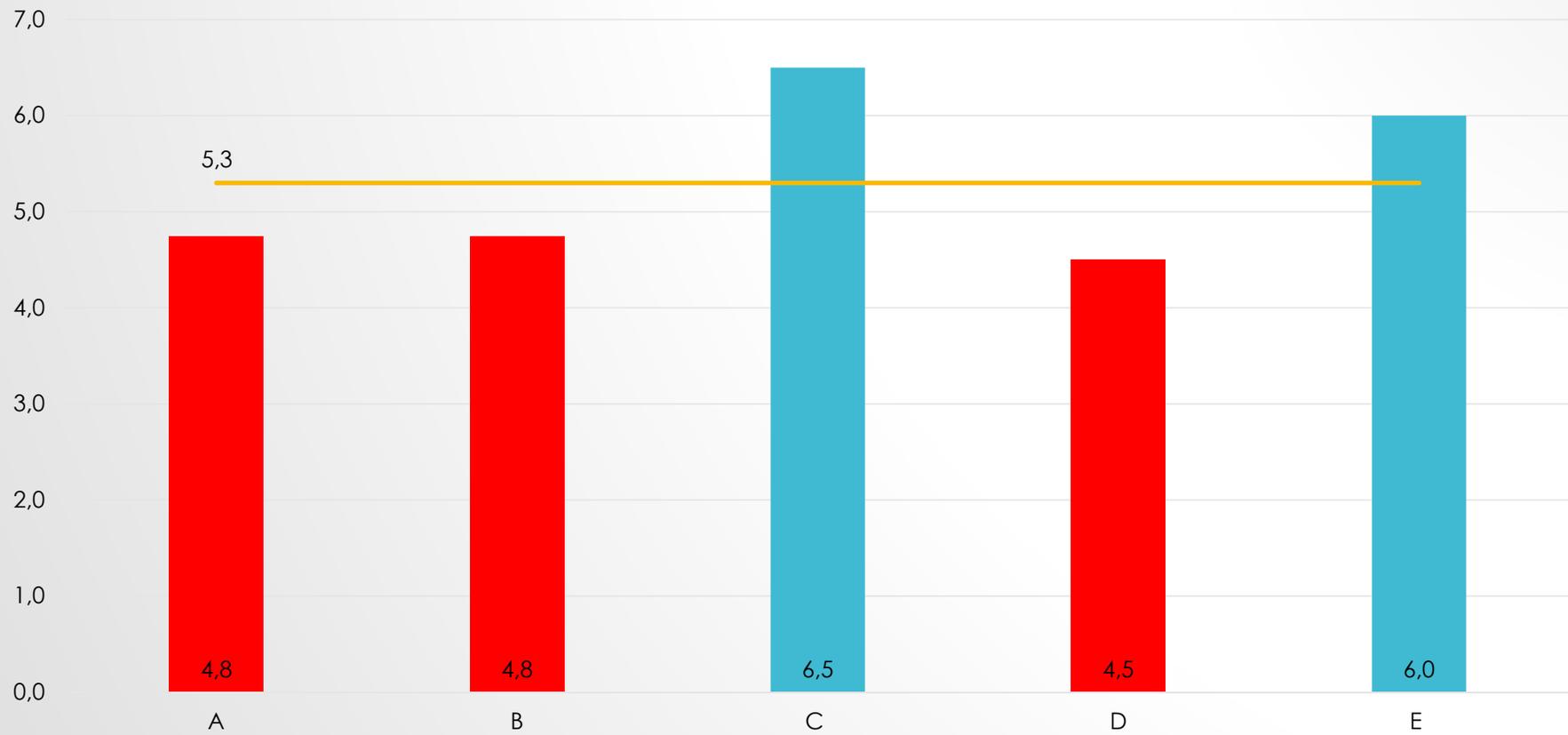
РЕЗУЛЬТАТ ПИЛОТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИНСТРУМЕНТАРИЯ БЕНЧМАРКИНГА



ОБЩИЕ ПРИНЦИПЫ МЕСТНОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ



МЕСТНОЕ ИМУЩЕСТВО



ПРАКТИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

1. Определить ведущую организацию, которая обеспечит непрерывное применение Бенчмаркинг
 - a) персонал;
 - b) финансирование;
 - c) хорошее знание и представление о жизни местных властей.

КАЛМ — Конгресс местных властей Молдовы

2. Группа, которая будет оценивать работу местных органов власти, должна состоять не менее чем из двух человек.
3. Один член группы должен входить в другую группу.
4. При необходимости по окончании пилотного использования инструментарий Бенчмаркинг должен быть скорректирован.
5. Публичность оценки?

СПАСИБО!