

Programmatic Cooperation Framework for  
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus



# **БЕНЧМАРКИНГ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ: ОЦЕНКА МЕСТНЫХ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ В ГРУЗИИ**

**НАТАЛИЯ КАКАБАДЗЕ**

# **Бенчмаркинг: УПРАВЛЕНИЕ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ (САМФ) В ГРУЗИИ**

**Проект Совета Европы по Бенчмаркингу в Грузии**

**Участвующие местные органы самоуправления:**

- Города с самоуправлением: Зугдиди, Кутаиси, Ахалцихе, Гори, Рустави
- Муниципалитеты: Марнеули и Гардабани

**Цели проекта:**

- Адаптация стандартных этапов САМФ к местному контексту в Грузии
- Разработка базы данных по муниципальному финансированию

**Продолжительность проекта: май – декабрь**

# ВРЕМЕННЫЕ РАМКИ ПРОЕКТА

## Бенчмаркинга

- После обсуждения заинтересованными сторонами (Министерство регионального развития и инфраструктуры, Национальная ассоциация местных властей, органы самоуправления) — утверждение фискальных целей, разработка анкеты (в течение **мая — середины июня**)
- Апробирование целей САМФ на двух-трех местных практических примерах (**конец июня**)
- Представление итогового проекта на конференции в Батуми (**7 июля**)
- Пилотные проекты САМФ в семи муниципалитетах (**июнь—сентябрь**)
- Составление и распространение отчета о САМФ (**октябрь**)

# ОБЛАСТИ И ПОКАЗАТЕЛИ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

- ***Сотрудничество с национальной налоговой службой для сбора налогов на имущество***
  - База данных местных налогоплательщиков (плательщиков налога на имущество)
  - Методология определения налоговых ставок
  - Доля местных налоговых поступлений (доход и прибыль) в общем объеме поступлений
- ***Платежи, сборы и различные поступления***
  - Сборы с потребителей и стоимость услуг
  - Сборы и спрос на услуги
  - Выбор между сборами и местными налогами
  - Доступ к важным услугам для социально незащищенных групп населения
  - Дополнительные поступления и капитальные инвестиции

# ОБЛАСТИ И ПОКАЗАТЕЛИ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

- **Финансирование капитального бюджета**
  - Управление местными капиталовложениями
  - Финансирование расходов на капиталовложения из различных источников
  - Практики кредитного заимствования
- **Управление местной собственностью**
  - Регистрация местной собственности
  - Учет активов и обязательств
  - Организационные правила и практики управления активами, прозрачность
  - Контроль стратегической собственности
  - Управление муниципальными компаниями и некоммерческими юридическими лицами с целью обеспечения их долгосрочной финансовой стабильности.

# ОБЛАСТИ И ПОКАЗАТЕЛИ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

- **Структура финансовой стратегии**
  - Общая финансовая база бюджета на несколько лет
  - Политика и бюджетные планы на несколько лет
- **Методы формирования бюджета и возможности**
  - Технические возможности процедуры разработки бюджета
  - Структура годового бюджета
  - Разъяснение по исполнению бюджетных статей

# ОБЛАСТИ И ПОКАЗАТЕЛИ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

- **Процедуры формирования бюджета**
  - Привлечение выборных органов
  - Дебаты для принятия основных инвестиционных проектов
  - Фактические временные рамки обсуждения бюджета
  - Открытость документов по бюджету
- **Задачи политики**
  - Стратегии сокращения административных / управленческих расходов
  - Предоставление коммунальных услуг социально незащищенным группам населения
  - Сотрудничество с другими местными властями
  - Смежные органы власти имеют общие административные и профессиональные ресурсы

# ОБЛАСТИ И ПОКАЗАТЕЛИ СРАВНИТЕЛЬНОГО АНАЛИЗА

- **Корректировка и выполнение бюджета**
  - Местные схемы контроля, мониторинга и отчетности
  - Корректировка бюджета
  - Финансовые отношения между местным органом власти и подотчетными организациями
  - Договоры на обслуживание с местными органами власти
- **Внешний контроль и отчетность**
  - Структура и роль внутреннего аудита
  - Критерии привлечения внешних консультантов
  - Отношения с местными некоммерческими и гражданскими организациями



**Вопросы?**