

Programmatic Cooperation Framework for
Armenia, Azerbaijan, Georgia, Republic of Moldova, Ukraine and Belarus



Сравнительный анализ управления местными финансами (САМФ), пилотный проект в Армении

Левон Бархударян, г. Батуми, июль 2016 г.

Основные направления САМФ

I. Общие принципы местной финансовой политики

- Структура местных налоговых принципов
- Прозрачность и привлечение общественности
- Использование информационных технологий
- Развитие компетентности местного персонала
- Структура местной налоговой политики
- Налоговое управление
- Финансирование капитального бюджета
- Управление местной собственностью

Основные направления САМФ (продолжение)

- Структура финансовой стратегии
- Методы формирования бюджета и возможности
- Процедуры формирования бюджета
- Особые требования к корректировке и исполнению бюджета
- Особый контроль и надзор за действиями

Потенциальные пилотные муниципалитеты

- Муниципалитеты с несколькими населенными пунктами:

1) Дилижан, 2) Туманян, 3) Татев

- Города:

4) Аштарак, 5) Абовян.

Инструментарий САМФ в Армении

1. Общие принципы местной финансовой политики

1. Структура местной налоговой политики

1.1 Местная политика в сфере доходов должна быть утверждена выборными органами

2. Прозрачность и привлечение общественности

2.1 Обсуждение бюджета и финансовых вопросов должно происходить на открытых заседаниях

2.2 Необходимо привлекать местные НГО к разработке проектов местного налогового законодательства

1. Общие принципы местной финансовой политики (продолжение)

3. Сроки принятия финансовых решений

3.1 Решения о доходах должны приниматься параллельно с решениями о расходах

4. Использование информационных технологий

4.1 Эффективность управления должна повышаться благодаря использованию информационных технологий:

- Обработка информации
- Подготовка решений
- Контроль выполнения решений
- Связь с другими системами (местными или центральными)
- Использование системы электронных платежей

I. Общие принципы местной финансовой политики (продолжение)

5. Развитие компетентности местного персонала

5.1 Требуется обучение местного персонала, предоставляемое в различных формах

5.2 Необходимо внедрить системы повышения профессиональной компетентности в финансовых и фискальных вопросах

5.3 Необходимо внедрить системы повышения этики персонала в финансовых и фискальных вопросах

II. Местное налогообложение

6. Структура местной налоговой политики

6.1 Местная система налогообложения должна быть основана на принципе справедливости (платежеспособности)

6.2 Местные налоги должны быть основной статьей доходов для коммунального бюджета

6. Не следует повышать число местных налогов

II. Местное налогообложение (продолжение)

7. Налоговая политика

7.1 Местные налоги должны быть основаны на стабильной налоговой базе

7.2 Необходимо предотвращать неуплату налогов

7.3 Необходимо повышать качество налоговых требований

7.4 Информация о налоговой базе должна обновляться; необходимо обеспечить ее получение в юридически доступных источниках

7.5 Необходимо создать резервный фонд для судебных разбирательств

II. Местное налогообложение (продолжение)

8. Информация и публичность

8.1 Местная налоговая политика должна быть сформулирована в открытой, прозрачной форме

8.2 Необходимо предоставить в широкий доступ информацию и разъяснения по местным налогам и налоговым требованиям

8.3 Открытая информация об использовании местных налоговых поступлений должна быть полной и доступной для понимания

II. Местное налогообложение

(продолжение)

9. Налоговое управление

9.1 Регистрация и своевременный сбор налогов должны обеспечить постоянный приток денежных средств

9.2 Налоговое управление должно быть простым: минимум формальностей и административных процедур для налогоплательщиков

9.3 Платежные требования должны содержать информацию о налоговых сборах

9.4 Простые платежные системы

9.5 Процедуры подачи и рассмотрения жалоб должны быть четкими

II. Местное налогообложение (продолжение)

10. Аудит налоговой системы

10.1 Сравнение расходов на сбор налогов с налоговыми поступлениями

10.2 Зона охвата налогообложения:
идентификация налогоплательщиков и
уровень собираемости налогов

III. Платежи, сборы и различные поступления

11.1 Сборы с потребителей не должны превышать стоимость услуг

11.2 Сборы не должны чрезмерно снижать спрос на услуги

11.3 Необходимо точно определить разницу между сборами и местными налогами

11.4 Необходимо сохранить доступ к важным услугам для малообеспеченных групп населения

11.5 Исключительные доходы должны финансировать доходы от капитала

IV. Финансирование капитального бюджета

12.1 Местные капиталовложения управляются эффективным образом

12.2 Расходы на капиталовложения финансируются из различных местных источников поступлений

V. Местная собственность

13.1 Прозрачные организационные формы и правила управления активами

13.2 Наличие системы нормативных требований, регулирующих деятельность муниципальных компаний обеспечивают их долгосрочную финансовую стабильность

I. Рациональное формирование бюджета и фискальное планирование

- Структура финансовой стратегии
 - 1.1 Общая финансовая база бюджета на несколько лет
 - 1.2 Многолетние бюджетные планы
 - 1.3 Дебаты в отношении бюджетной стратегии

I. Рациональное формирование бюджета и фискальное планирование (продолжение)

- **Методы формирования бюджета и возможности**
 - 2.1 Технические возможности процедуры разработки бюджета
 - 2.2 Аналитические данные обеспечивают прозрачность бюджета
 - 2.3 Разъяснения по исполнению бюджетных статей
 - 2.4 Партнерские агентства в бюджетном предложении. Правила сальдирования счетов
 - 2.5 Финансовые резервы для управления рисками

I. Рациональное формирование бюджета и фискальное планирование (продолжение)

- **Процедуры формирования бюджета**

3.1 Привлечение выборных органов

3.2 Отдельные дебаты и принятие комплексных и масштабных инвестиционных проектов или прочих важных программ

3.3 Вклад сторонних организаций повышает ответственность

3.4 Сроки дебатов по бюджету, определяемые выборными органами

3.5 Открытость документов по бюджету

I. Рациональное формирование бюджета и фискальное планирование (продолжение)

- **Цели фискальной политики**

4.1 Принимать и поддерживать стратегии сокращения расходов

4.2 В случае введения ограничений необходимо поддерживать негосударственные организации, предоставляющие коммунальные услуги социально незащищенным группам населения

4.3 Сотрудничество с другими местными властями

II. Особые требования к корректировке и исполнению бюджета

5.1 Регулярная оценка в целях контроля исполнения бюджета

5.2 Местная база для надзора, контроля и системы отчетности, созданная для проверки исполнения бюджета

5.3 Корректировка бюджета на протяжении года ограничена

5.4 Взаимоотношения между местным органом власти и подотчетными организациями регулируются на основе прозрачных соглашений

5.5 Необходимо обеспечить эффективность управления местными службами

III. Особый контроль и надзор за действиями

6.1 Структура и роль внутреннего аудита

6.2 Особому рассмотрению подлежат проекты государственно-частного партнерства

6.3 Процедура разрешения вопросов в условиях финансовых трудностей

Библиография

1. «СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ». Экспертный центр по реформам органов местного самоуправления. СЕ. *Исправленная версия, февраль 2013 г.*
2. «Анализ ситуации в стране для подготовки САМФ: Армения». Лиана Агабекян, 2015 г.
3. «СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МЕСТНЫМИ ФИНАНСАМИ: ОБЩИЙ ИНСТРУМЕНТ ОПТИМИЗАЦИИ ФИНАНСОВОГО УПРАВЛЕНИЯ». СЕ. 2015 г.