



Strasbourg, 23 janvier 2017

AP/CAT (2016) 13  
Or. anglais

ACCORD EUROPÉEN ET MÉDI TERRANÉEN SUR LES RISQUES MAJEURS  
(EUR-OPA)

69<sup>e</sup> RÉUNION DU COMITÉ DES CORRESPONDANTS PERMANENTS

HÔTEL DOM PEDRO PALACE  
LISBONNE, PORTUGAL

25 OCTOBRE 2016

RAPPORT DE RÉUNION

*Document préparé par le Secrétariat de  
l'Accord EUR-OPA Risques Majeurs*

*This document will not be distributed at the meeting. Please bring this copy.  
Ce document ne sera plus distribué en réunion. Prière de vous munir de cet exemplaire.*

## 1. ADOPTION DU PROJET D'ORDRE DU JOUR

Le Président souhaite la bienvenue aux participants à la réunion (voir la liste des participants figurant à l'annexe 2). Le projet d'ordre du jour *AP/CAT (2016) OJ 08* est adopté, l'examen du point 4 initial (préparation de la conférence ministérielle) étant déplacé à l'après-midi (voir l'ordre du jour définitif figurant à l'annexe 1).

## 2. RÉSUMÉ DE LA DERNIÈRE RÉUNION DU COMITÉ DES CORRESPONDANTS PERMANENTS

Le secrétariat exécutif résume les principaux points examinés lors de la dernière réunion.

Il rappelle la discussion fructueuse qui a eu lieu au sujet des questions de gouvernance et qui a été soutenue par une présentation proposée par le représentant de la Serbie portant sur les enseignements tirés des dégâts causés par les inondations qui ont frappé la région de l'Europe du Sud-Est en 2014 et sur les modifications législatives qu'ils ont entraînées.

Le secrétariat exécutif informe aussi les participants des progrès réalisés dans les activités liées aux questions de RRC, en ce qui concerne par exemple les migrants, les réfugiés et les demandeurs d'asile, les enfants ainsi que la coopération de longue date avec l'UNISDR.

Pour ce qui est des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile, il est de nouveau fait mention des travaux préparatoires menés avec le groupe de travail de la Conférence sur les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés dans le contexte de la prévention et de la gestion des risques majeurs (14 octobre, Lisbonne, Portugal) et de plus amples informations sont données quant à leur structure et aux résultats qui en sont attendus. La formation sur le thème « Réduction de la vulnérabilité des migrants dans les situations d'urgence » (29-30 juin, Ravello, Italie), organisée en collaboration avec l'OIM, est également présentée.

Concernant les enfants, les conclusions de la Conférence sur le thème « Construire une culture de prévention chez les enfants et les adolescents par l'amélioration de l'information et des connaissances sur les risques en cas de catastrophes naturelles » (10-11 décembre 2015, Sofia, Bulgarie) sont présentées comme des orientations prometteuses pour de futures activités sur ce sujet. Des informations à jour sur l'initiative BeSafeNet sont aussi communiquées, notamment au sujet du retard dans l'organisation du concours en ligne ouvert aux écoles.

Enfin, la participation de l'Accord à deux initiatives de l'UNISDR, à savoir le Forum à haut niveau sur le Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe au niveau local (16-17 juin, Florence, Italie) et la 7<sup>e</sup> Réunion annuelle de l'EFDRR (4-6 octobre, Helsinki, Finlande) est soulignée, en particulier concernant leur importance respective pour la future coopération avec les autorités locales et les plateformes nationales.

Les participants s'intéressent longuement à la préparation de la 13<sup>e</sup> session ministérielle de l'Accord EUR-OPA sur les risques majeurs (25 octobre, Lisbonne, Portugal). Après la présentation de l'organisation et des objectifs de la session, ils examinent le projet de plan à moyen terme et confirment la nécessité de travailler à l'élaboration de propositions plus concrètes pour sa mise en œuvre en 2018-2019 (en particulier par les centres spécialisés).

## 3. RAPPEL DES PRINCIPALES RÉALISATIONS DE L'ACCORD DEPUIS LA DERNIÈRE SESSION MINISTÉRIELLE

Le secrétariat exécutif rappelle les trois piliers du dernier plan à moyen terme 2011-2015 et examine brièvement les principales activités mises en œuvre dans ce cadre. Il est souligné que la principale innovation (et le principal défi) consistait à prendre en compte le rôle

croissant des mesures tournées vers la population. Une fois les premiers travaux entrepris concernant les principes éthiques liés aux questions de RRC, qui ont mené à l'adoption d'une résolution en 2011, la nécessité de formuler des propositions plus concrètes a conduit à examiner trois groupes vulnérables. Si les enfants restent une catégorie qui suscite constamment l'intérêt de l'Accord, la situation de deux autres groupes vulnérables (les personnes handicapées et les migrants) qui n'étaient la plupart du temps pas pris en considération dans les procédures existantes, a été considérée comme une question importante.

Le travail effectué concernant les personnes handicapées a conduit à l'adoption d'une recommandation ainsi qu'à l'élaboration de lignes directrices et d'une boîte à outils en 2014. Pour ce qui est des migrants, des réfugiés et des demandeurs d'asile, les activités ont été reconduites en 2016 pour permettre également la mise au point d'un rapport, de lignes directrices et d'une recommandation qui ont été soumis à la session ministérielle pour adoption. Les activités consacrées aux enfants étaient principalement organisées autour de l'initiative BeSafeNet, qui réunit les contributions de divers centres du réseau en fonction de leur expertise respective.

Le plan à moyen terme 2011-2015 prévoyait d'examiner les répercussions du changement climatique et a donc conduit à envisager l'approche de la RRC fondée sur les écosystèmes comme une solution intéressante pour remplacer l'ingénierie. À la suite de l'élaboration d'un rapport sur ce sujet et de l'adoption d'une recommandation, deux ateliers régionaux ont été organisés en 2012 (Sud-Caucase) et en 2015 (Balkans) pour promouvoir l'utilisation de cette approche axée sur l'écosystème par les véritables parties prenantes.

Deux autres recommandations sur les feux de forêt et les informations sur les risques de radiations ont également été adoptées au cours de cette période. Le secrétariat exécutif tient enfin à insister sur la contribution des projets coordonnés menés par les centres et correspondant aux trois grands piliers du plan d'action à moyen terme, ainsi qu'à souligner que plusieurs études novatrices ont été menées, en gardant à l'esprit que ces travaux n'ont essentiellement apporté que des connaissances de base, sans pour autant oublier de signaler les efforts consentis pour s'approcher des besoins effectifs des instances opérationnelles. L'UNISDR a fait remarquer que le travail important entrepris par l'Accord a aidé à orienter des réflexions internationales et a contribué à faire progresser les questions visées par le Cadre de Sendai pour la RRC.

#### 4. AVANCEMENT DES ACTIVITÉS 2016

- Résumé des projets coordonnés 2016-17

Le secrétariat exécutif relève que l'année 2016 est une année de transition entre deux plans à moyen terme et que la sélection a donc été retardée jusqu'à la confirmation du nouveau plan à moyen terme 2016-2020 en juin. La sélection des projets soutenus pour la période 2016-2017 s'appuie sur les quatre thèmes (connaissances, gouvernance, sensibilisation et participation) qui structurent le nouveau plan et sur la volonté de favoriser la coopération entre les centres sur des projets communs.

Il est noté que les interventions techniques constituent encore une grande partie des projets soutenus, car elles correspondent au véritable savoir-faire des centres. Néanmoins, plusieurs projets sélectionnés portent déjà sur trois autres thèmes (et en particulier sur la participation de la population), ce qui ouvre la voie à une plus grande convergence entre les activités des centres et les priorités de l'Accord. A cet égard, le secrétariat exécutif souligne le fait que les correspondants permanents doivent procéder à l'identification des besoins spécifiques pour consolider cette tendance.

- Les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés dans le contexte de la prévention et de la gestion des risques majeurs

Après un rappel des étapes précédentes du projet, le secrétariat exécutif présente les travaux entrepris dans ce domaine depuis la dernière réunion des correspondants permanents en juin. La synergie établie avec l'OIM, qui mène un projet intitulé « Migrants in Countries in Crisis » (Les migrants dans les pays en crise) dont le site web donne des exemples d'actions mises en œuvre en dehors de l'Europe, a été mise en avant par l'intermédiaire d'une session de formation conjointe organisée à Ravello (Italie) et des sessions spéciales de la CIRC tenues en 2016 à Davos.

La conférence finale du projet, organisée avec le soutien de la commune de Lisbonne et des autorités portugaises, a eu lieu le 14 octobre à Lisbonne et a réuni 70 participants provenant de divers domaines. Outre la recommandation à adopter lors de la session ministérielle, le rapport et les lignes directrices élaborées par le groupe de travail ont été examinés et des pratiques à suivre ont aussi été définies à cette occasion. Certaines des principales conclusions de la conférence portaient sur le manque de considération pour les migrants en général et donc sur la nécessité de renforcer la coordination entre les différents types d'organisations, d'améliorer l'intégration, d'adopter des approches plus inclusives et de permettre aux migrants de se faire entendre.

Plusieurs ateliers de mise en œuvre contribueront à donner un aspect plus concret à ces recommandations, un élément souligné par le Secrétaire exécutif. A la suite d'une remarque concernant la participation limitée des services de protection civile au sein du groupe de travail, le Président insiste sur l'occasion offerte par la recommandation de les sensibiliser à ce sujet et de les engager à faire des propositions concrètes de révision des procédures existantes afin de prendre en compte les spécificités identifiées.

- Participation aux initiatives internationales
  - Forum à haut niveau « Mise en œuvre du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe au niveau local » (16-17 juin 2016, Florence)

Cette réunion a été organisée par la Protection civile italienne pour souligner le rôle désormais attribué aux autorités locales au sein du nouveau Cadre de Sendai et pour formuler des propositions concernant le prochain plan de travail d'ONU-Habitat, dans lequel les questions de RRC au niveau municipal jouent un rôle de plus en plus important. A la suite de l'appel de Florence, la campagne « Rendre les villes plus résilientes face aux catastrophes » a été prolongée jusqu'en 2020. Il a été souligné que le rôle des autorités locales est capital pour mettre en œuvre des actions concrètes destinées à la population, comme l'ont récemment montré les activités de l'Accord consacrées aux personnes handicapées et aux migrants, aux réfugiés et aux demandeurs d'asile. Il est donc nécessaire de réfléchir aux interactions futures de l'Accord avec ces autorités locales. L'UNISDR Europe a rappelé que la relation entre les autorités nationales et locales est essentielle pour assurer une action de prévention efficace conformément au Cadre de Sendai, et la campagne a déjà permis de mettre au point un ensemble d'outils utiles qui seront améliorés à l'avenir.

- 7<sup>e</sup> Forum européen pour la réduction des risques de catastrophe (3-5 octobre 2016, Helsinki)

En tant que co-secrétariat de l'EFDRR (conjointement avec l'UNISDR Europe et la Commission européenne), le secrétariat exécutif exprime sa satisfaction face au succès croissant de cette manifestation. Après l'adoption du Cadre de Sendai, il a été convenu que l'EFDRR était le lieu idéal pour l'adapter aux besoins spécifiques de l'Europe : la feuille de route a donc été adoptée lors de sa 6<sup>e</sup> réunion l'année dernière à Paris. Un plan d'action plus

concret associé à cette feuille de route a été adopté cette année pour définir les principales étapes des travaux. Bien que de nombreuses plateformes nationales incluent déjà des participants extérieurs au gouvernement, il a été décidé d'ouvrir le forum à toutes les parties prenantes un an sur deux. Le premier forum aura lieu à Istanbul au printemps 2017 et permettra de préparer les contributions européennes à la prochaine Plateforme mondiale qui sera organisée en mai à Cancun (Mexique).

## 5. PRÉPARATION FINALE DE LA 13<sup>e</sup> SESSION MINISTÉRIELLE

Le secrétariat exécutif rappelle le déroulement de la session ministérielle, qui est organisée autour des quatre séances suivantes :

- Nouveaux besoins : tirer les enseignements de la crise des réfugiés
- Nouveaux partenariats : répartir les rôles entre les différentes entités
- Nouvelles menaces : se préparer à des événements inattendus
- Nouvelles interactions : faire de la population un instrument de résilience

Le secrétariat exécutif présente en outre les trois documents soumis lors de la session ministérielle pour adoption :

- Recommandation sur l'inclusion des migrants, demandeurs d'asile et réfugiés dans la préparation et la réponse aux catastrophes
- Résolution intitulée « Construire des sociétés plus résilientes aux catastrophes en Europe et dans la région de la Méditerranée : priorités d'action »
- Plan à moyen terme 2016-2020

Après une discussion sur le contenu proposé, seuls quelques aménagements mineurs sont apportés aux textes qui seront finalement soumis lors de la session ministérielle pour adoption. Enfin, les correspondants permanents se félicitent du haut niveau de participation attendu à la session ministérielle et de la diversité des sujets couverts par les interventions qui seront prononcées.

## 6. ADOPTION DU BUDGET 2017

Le secrétariat exécutif présente brièvement le budget à jour pour 2017, qui sera officiellement adopté par le Comité des Ministres du Conseil de l'Europe en décembre. Il insiste sur le fait que le montant total reste inchangé et qu'aucune modification importante n'a été apportée à la contribution de chaque Etat membre pour 2017.

## 7. QUESTIONS DIVERSES

Le Secrétaire exécutif *ad interim*, Eladio FERNANDEZ-GALIANO, informe les participants des changements qui entreront en vigueur au sein du secrétariat exécutif à partir du 1<sup>er</sup> janvier 2017. Il annonce qu'il sera remplacé dans ses fonctions de Secrétaire exécutif par M. Gianluca SILVESTRINI, ancien chef de la Division de la gestion de la diversité au sein de la Direction de la gouvernance démocratique du Conseil de l'Europe. Il ajoute que Francesc PLA, Secrétaire exécutif adjoint de l'Accord, quittera également le secrétariat exécutif au même moment. Tous les participants les remercient pour leur engagement constant au service de l'Accord et espèrent que leur collaboration sera fructueuse avec le nouveau secrétariat exécutif.

## 8. DATE ET LIEU DE LA PROCHAINE RÉUNION

Le Président informe les participants que Monaco a proposé d'accueillir la prochaine réunion du Comité des correspondants permanents : elle aura lieu au début du printemps (date à

confirmer) et inclura une session spéciale consacrée à la célébration du 30<sup>e</sup> anniversaire de l'Accord.

## APPENDIX 1

### AGENDA

#### **1 ADOPTION DE L'ORDRE DU JOUR**

*AP/CAT (2016) OJ 8: Projet d'ordre du jour*

#### **2 RAPPEL DE LA DERNIÈRE RÉUNION DES CORRESPONDANTS PERMANENTS**

*AP/CAT (2016)06: Conclusions de la 68<sup>ème</sup> réunion du Comité des correspondants permanents, 7 juin 2016, Paris*

#### **3 COMMUNICATIONS DU PRESIDENT, DES DELEGATIONS ET DU SECRETAIRE EXECUTIF**

- Rappel des principales réalisations de l'Accord depuis la dernière Session Ministérielle  
*AP/CAT (2014)10 bil: Activités développées dans le cadre des programmes coordonnés pour 2012-2013*  
*AP/CAT (2016)10 bil: Activités développées dans le cadre des programmes coordonnés pour 2014-2015*

#### **4 PREPARATION FINALE DE LA 13EME SESSION MINISTERIELLE**

- Examen du projet d'ordre du jour et le format de la session ministérielle  
*AP/CAT(2016)OJ02 REV: Projet d'ordre du jour de la Session Ministérielle*
- Brève discussion des documents présentés
  - Projet de résolution «Travailler ensemble en Europe et en Méditerranée pour la prévention des catastrophes, la préparation et le réponse: Priorités d'action»  
*APCAT Res(2016)1*
  - Projet de Plan à Moyen Terme 2016-2020  
*APCAT(2015)12 REV*
  - Projet de recommandation sur les «Migrants, réfugiés et demandeurs d'asile dans le contexte de grande prévention et de gestion des risques»  
*AP/CAT Rec(2016)1*
- Autres sujets

#### **5 AVANCEMENT DES ACTIVITÉS 2016**

- Bref examen des projets coordonnés 2016-17  
*AP/CAT(2016)11: Projets coordonnés soutenus en 2016-17*
- Migrants, demandeurs d'asile et réfugiés dans le cadre de la prévention et la gestion des risques majeurs
  - Résultats de la Conférence sur les migrants, les demandeurs d'asile et des réfugiés dans le contexte des risques majeurs prévention et de gestion (14 Octobre 2016, Lisbonne)
  - Rapport « Migrants, réfugiés et demandeurs d'asile: Inclusion dans la préparation aux catastrophes et les interventions »  
*APCAT(2016)07*
  - Lignes directrices pour aider les migrants, les demandeurs d'asile et les réfugiés en cas d'urgence et de catastrophes  
*APCAT(2016)08*
- Participation à des initiatives internationales
  - Forum de Haut Niveau «Mise en œuvre cadre Sendai pour la réduction des risques de catastrophes au niveau local»(16-17 Juin 2016, Florence)

*“The Florence Way Forward” on the Implementation of Sendai Framework at the Local Level*

- 7ème Forum européen pour la réduction des risques de catastrophe (3-5 Octobre 2016, Helsinki)

*Helsinki Outcomes*

- 6ème Conférence international sur les désastres et risques IDRC: Gestion des risques intégrée – vers des sociétés résilientes (28 août - 01 septembre 2016 | Davos, Suisse)

## **6 ADOPTION DU BUDGET POUR 2017**

*AP/CAT (2016)12: Projet de budget de l'Accord pour 2017*

## **7 QUESTIONS DIVERSES**

## **8 DATE ET LIEU DE LA PROCHAINE RÉUNION**



## ANNEXE 2

### LISTE DES PARTICIPANTS

No.	TITLE	FIRST NAME	NAME	ORGANISATION	COUNTRY	EMAIL
1.	Mr	Natalino	Bezzina	Service de la protection civile	Malte	natalino.bezzina@gov.mt
2.	Mrs	Antoaneta	Boycheva	DG Sécurité incendie et Protection civile	Bulgarie	agboycheva.160@mvr.bg
3.	Mr	Michel	Feider	Ministère de l'Intérieur	Luxembourg	michel.feider@mi.etat.lu
4.	Ms	Ana	Freitas	Autorité nationale de protection civile	Portugal	Ana.freitas@prociv.pt
5.	Mr	George	Gerosimou	Protection civile de Chypre	Chypre	ggerosimou@cd.moi.gov.cy
6.	Ms	Irma	Gurguliani	Ministère de l'Environnement et de la Protection des ressources naturelles	Géorgie	i.gurguliani@moe.gov.ge
7.	Ms	Natasa	Holcinger	Service de la protection civile	Croatie	Natasa.holcinger@duzs.hr
8.	Mr	Jeyhun	Isgandarli	Ministère des Situations d'urgence	Azerbaïdjan	jeyhun.isgandarli@fhn.gov.az
9.	Mr	Predrag	Maric	Ministère de l'Intérieur	Serbie	Predrag.maric@mup.gov.rs
10.	Mr	Jadran	Perinic	Directeur, Direction nationale de la protection et des secours	Croatie	kabinet@duzs.hr
11.	Ms	Yeliz	Teker	Autorité de gestion des catastrophes et des urgences (AFAD)	Turquie	Yeliz.teker@afad.gov.tr
12.	Ms	Arabela	Vahtaric	Directeur, Direction nationale de la protection et des secours	Croatie	arabela.vahtaric@duzs.hr

*Document préparé par le Secrétariat de  
l'Accord EUR-OPA Risques Majeurs*

*This document will not be distributed at the meeting. Please bring this copy.  
Ce document ne sera plus distribué en réunion. Prière de vous munir de cet exemplaire.*

No.	TITLE	FIRST NAME	NAME	ORGANISATION	COUNTRY	EMAIL
13.	Mr	Tony	Varo	Corps des sapeurs-pompiers de Monaco	Monaco	tvaro@gouv.mc
14.	Mr	Urim	Vejseli	Centre de gestion des crises	« L'ex-République yougoslave de Macédoine »	Urim.vejseli@cuk.gov.mk
Organisations internationales						
15.	Mr	Jean-Pierre	Grin	Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe (membre de la commission des questions sociales, de la santé et du développement durable)	Suisse	maren.lambrecht@coe.int
16.	Mrs	Paola	Albrito	UNISDR Europe	Belgique	albrito@un.org
Observateurs						
17.	Mr	Jan	Mans	Forum européen pour la gestion des catastrophes aux niveaux local et régional	Pays-Bas	janmans@home.nl; jan.mans@gouda.nl
18.	Mr	Harrier	Jeurrisen	Forum européen pour la gestion des catastrophes aux niveaux local et régional	Pays-Bas	harrie.jeurissen@hotmail.com
Interprètes						
19.	Mrs	Catherine	Gay			
20.	Mr	Gregory	Nissa			
21.	Mrs	Sophie	Enderlin			
22.	Mr	Louis	Keil			

No.	TITLE	FIRST NAME	NAME	ORGANISATION	COUNTRY	EMAIL
23.	Mrs	Tatiana	Jauvert			
24.	Mr	Pavel	Palazhchenko			
Conseil de l'Europe						
25.	Mr	Francesc	Pla	Conseil de l'Europe	France	francesc.pla@coe.int
26.	Ms	Mechthilde	Fuhrer	Conseil de l'Europe	France	mechthilde.fuhrer@coe.int
27.	Ms	Pauline	Cadeac	Conseil de l'Europe	France	pauline.cadeac@coe.int
28.	Mr	Eladio	Fernandez-Galiano	Conseil de l'Europe	France	Eladio.fernandez-galiano@coe.int
Excusés						
	Mr	Stepan	Badalyan	Centre européen interrégional de formation sur les risques majeurs	Arménie	ecrmeurope@gmail.com; ecrm@europe.com
29.	Mr	Viktor	Poiarkov	Centre européen de sécurité technologique (TESEC)	Ukraine	poyarkov@i.kiev.ua
30.	Ms	Ivana	Ljubojevic	Initiative relative à la préparation aux catastrophes et à leur prévention dans l'Europe du Sud-Est	Bosnie-Herzégovine	ivana.ljubojevic@dppi.info
31.	Ms	Monique	BERNAERTS	Directeur Planification d'Urgence, SPF Intérieur, Direction Générale Centre de crise	Belgique	Monique.bernaerts@ibz.fgov.be
32.	Mr	Alessandro	BARELLI	Centre Européen Pour la Médecine des Catastrophes (CEMEC)	Saint-Marin	a.barelli@tox.it
33.	Mr	Igor	VESELOV	Mission permanente de la Fédération de Russie auprès de l'Union européenne	Fédération de Russie	Igorveselov2@rambler.ru veselov@mchs.gov.ru
34.	Mr	Khalid	MARGAA	Ministère de l'Environnement	Maroc	margaa@environnement.gov.ma

