



Совет Европы

CPT/Inf (2002) 35

**Доклад о посещении региона Приднестровья Республики Молдова  
Европейским Комитетом по Предупреждению пыток  
или Унижающего Достоинства Обращения или Наказания (КПП)**

**с 27 по 30 ноября 2000**

**Ответы местных властей региона Приднестровья**

Правительство Молдовы и местные власти региона Приднестровья Республики Молдова согласились на опубликование данного доклада. Также публикуются ответы местных властей.

Страсбург, 12 декабря 2002 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

Доклад о посещении региона Приднестровья Республики Молдова Европейским Комитетом по Предупреждению пыток или Унижающего Достоинства Обращения или Наказания (КПП) с 27 по 30 ноября 2000.....	4
Ответ местных властей региона Приднестровья от 12 июля 2001 г.....	45
Ответ местных властей региона Приднестровья от 10 октября 2001 г. ....	51

**Доклад о посещении региона Приднестровья Республики Молдова  
Европейским Комитетом по Предупреждению Пыток или  
Унижающего Достоинства Обращения или Наказания (КПП)**

**с 27 по 30 ноября 2000**

**СОДЕРЖАНИЕ**

<b>I.</b>	<b>ВСТУПЛЕНИЕ</b> .....	<b>5</b>
<b>II.</b>	<b>ФАКТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ВО ВРЕМЯ ПОСЕЩЕНИЯ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ</b> .....	<b>7</b>
<b>A.</b>	<b>Предварительные замечания</b> .....	<b>7</b>
<b>B.</b>	<b>Полиция (Милиция)</b> .....	<b>7</b>
	1. Вступление .....	7
	2. пытки и другие формы плохого обращения .....	9
	3. Гарантии от плохого обращения с лицами, лишенными свободы.....	13
	4. Условия содержания под стражей.....	16
<b>C.</b>	<b>Пенитенциарные учреждения</b> .....	<b>20</b>
	1. Вступление .....	20
	2. Плохое обращение .....	21
	3. Медицинское обслуживание.....	22
	4. Условия содержания.....	24
 <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1:</b>		
	<b>Список рекомендаций, комментариев и запросов информации КПП</b> .....	<b>27</b>
 <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2:</b>		
	<b>Рекомендация No. R (80) 11 Комитета министров Совета Европы о предварительном заключении до рассмотрения дела в суде</b> .....	<b>35</b>
 <b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3:</b>		
	<b>Рекомендация No. R (99) 22 Комитета министров Совета Европы о переполненности тюрем и резком увеличении числа заключенных в тюрьмах</b> .....	<b>39</b>

## I. ВСТУПЛЕНИЕ

1. В соответствии со Статьей 7 Европейской конвенции о предупреждении пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания (ниже именуемой «Конвенция»), делегация КПП посетила регион Приднестровья Республики Молдова с 27 по 30 ноября 2000 года.

Визит был осуществлен следующими членами КПП:

- Пьер ШМИТ, руководитель делегации
- Давор СТРИНОВИЧ.

Им оказывали содействие:

- Жан-Пьер РЕСТЕЛЛИНИ, специалист в области судебной медицины и терапевт, Женева (эксперт)
- Вероника БОХАНЦОВ (переводчик)
- Елена ЧЕБАН (переводчик)
- Валериу РОТАРУ (переводчик)

и их сопровождал исполнительный секретарь КПП Тревор СТИВЕНС.

2. Делегация посетила следующие места лишения свободы:

Тюрьма № 1, Глиное

Колония № 2, Тирасполь

Колония № 3, Тирасполь

Главное здание УВД и изолятор временного содержания (ИВС), Тирасполь

3. В самом начале и в конце посещения делегация встретила с представителями властей Приднестровья и, в частности, с Виктором БАЛАЛА (ответственным лицом по вопросам юстиции), Александром КОРОЛЕВЫМ (по вопросам внутренних дел) и Николаем ГОНЧАРЕНКО (по вопросам тюремного содержания). Эти встречи прошли в позитивном и открытом духе.

Делегации был предоставлен доступ ко всем местам лишения свободы, которые она изъявила желание посетить, и ко всем лицам, лишенным свободы, с которыми делегация пожелала провести беседу. Помимо этого, делегации был обеспечен удовлетворительный прием со стороны как руководства, так и сотрудников посещаемых учреждений, и доступ ко всей информации (например, к журналам регистрации, медицинским картам), необходимой для выполнения задачи делегации.

КПП также признателен властям Приднестровья за предоставление делегации транспортных средств; это существенно облегчило ее работу.

В заключение можно сказать, что власти Приднестровья в полной мере сотрудничали с делегацией КПП в соответствии со Статьей 3 Конвенции.

4. Тем не менее, КПП высказывает серьезные оговорки в отношении настойчивости властей в том, чтобы один из заключенных в колонии № 2 в Тирасполе, а именно Илие Илашку, беседовал с делегацией в определенном помещении, используемом для долгосрочных свиданий, а не в своей камере.

Единственное объяснение, которое было выдвинуто руководством учреждения, состояло в том, что это соответствует существующим инструкциям, а для того, чтобы нарушить данные инструкции, требуется указание на высоком уровне. Заключенный заявил, что он полностью осознает возможные последствия того, что беседа будет проходить в данном помещении, и указал, что эти последствия его совершенно не волнуют. Учитывая это, делегация приняла решение не выносить данный вопрос на более высокий уровень. Однако в соответствии с положениями Конвенции и особенно пункта 3 Статьи 8, **вышеупомянутые постоянные инструкции не должны распространяться на делегации КПП.**

5. Власти Приднестровья подчеркивали, что данный регион сталкивается с серьезными экономическими и социальными проблемами, отчасти в результате продолжающегося спора в отношении его правового статуса. Власти просили принять это во внимание при оценке установленных фактов.

Делегация КПП учитывала это, особенно при оценке материальных условий содержания и той работы, которая предоставляется лицам, находящимся в заключении. Однако в конце посещения делегация в своем заявлении в Тирасполе от 30 ноября 2000 года заявила, что подобные проблемы ни в коем случае не могут оправдать преднамеренное жестокое обращение с лицами, лишенными свободы.

## **II. ФАКТЫ, УСТАНОВЛЕННЫЕ ВО ВРЕМЯ ПОСЕЩЕНИЯ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

### **A. Предварительные замечания**

6. Делегацию проинформировали о том, что в Приднестровье продолжает действовать, с определенными изменениями, Уголовно-процессуальный кодекс и Уголовный кодекс Молдавской Советской Социалистической Республики. **КПП хотел бы получить копии самых последних вариантов этих двух кодексов, а также другие законодательные акты, связанные с лишением свободы. Помимо этого, Комитет хотел бы также получить информацию о недавно предпринятых шагах по замене существующих кодексов.**

7. Что касается более конкретного вопроса о смертной казни, то делегация была проинформирована о том, что данная мера наказания по-прежнему предусматривается в Уголовном кодексе, но в 1999 году был введен мораторий на смертные казни.

**В связи с планами ввести в действие новый Уголовный кодекс КПП хотел бы напомнить, что Совет Европы придерживается четкой политики, направленной против смертной казни, и эта политика в самое последнее время была подтверждена в Декларации, принятой Комитетом министров 10 декабря 1998 года по случаю 50й годовщины Всеобщей декларации прав человека.**

**Пока смертная казнь по-прежнему предусмотрена в законодательстве, КПП верит в то, что власти будут продолжать придерживаться ныне существующего подхода и воздерживаться от приведения в исполнение любых смертных приговоров, выносимых судами.**

### **B. Полиция (Милиция)**

#### **1. Вступление**

8. КПП запросил документы, которые позволят ему тщательно изучить правовые рамки содержания под стражей в органах милиции (см. пункт 6). Однако информация, полученная делегацией, свидетельствует о том, что в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом, лицо, подозреваемое в уголовном преступлении, может подвергаться аресту милицией на срок до 72 часов. В течение первых 24 часов следственные органы должны составить протокол задержания и информировать соответствующего прокурора в письменном виде об этом. Если в дальнейшем следственный орган пожелает использовать заключение под стражу в качестве меры пресечения, этот запрос должен быть одобрен прокурором в течение 48 часов после получения первоначального уведомления о задержании.

9. Однако как стало известно делегации, общепринятой практикой является то, что перед вышеупомянутым сроком в 72 часа происходит лишение свободы на 3 часа, в течение которых оперативные работники милиции «проясняют» некоторые вопросы. **КПП хотел бы получить информацию о конкретной правовой основе подобного рода практики.**

Делегация получила также сообщения о существовании указа (№222), который, судя по всему, разрешает милиции задерживать лиц на срок до 30 дней, не предъявляя им при этом обвинений. **КПП хотел бы получить информацию о том, существует ли такой указ и если да, то КПП хотел бы получить копию этого указа.**

10. Делегация была проинформирована сотрудниками правоохранительных органов о том, что лица, в отношении которых составлен протокол задержания, помещаются в изолятор временного содержания (ИВС). Было заявлено, что максимально разрешенный срок содержания в таком изоляторе составляет 10 суток. Однако при посещении ИВС в здании УВД в Тирасполе делегацией было констатировано, что некоторые находящиеся под стражей лица пребывали там гораздо дольше, чем 10 дней. **КПП хотел бы получить комментарии властей по этому вопросу.**

11. Делегация была также проинформирована о недавних поправках к Уголовно-процессуальному кодексу, которые позволяют лицу, подвергшемуся заключению под стражу в качестве меры пресечения, обжаловать в суде применения этой меры. КПП приветствует эти поправки.

**Комитет призывает власти рассмотреть возможность сделать следующий шаг и предоставить судьям полномочия принимать решение о заключении под стражу.** Таким образом положение в Приднестровье в этой области полностью соответствовало бы Европейской конвенции о защите прав человека.

12. КПП хотел бы также воспользоваться настоящей возможностью и подчеркнуть, что заключение под стражу в качестве меры пресечения, должно использоваться редко. Поскольку в отношении любого лица существует презумпция невиновности, пока его вина не доказана, то лицо, обвиняемое в правонарушении, должно подвергаться заключению под стражу только в тех случаях, когда обстоятельства дела делают это совершенно необходимым. Поэтому заключение под стражу должно рассматриваться как исключительная мера, и ни при каких обстоятельствах не должна быть обязательной, или использоваться в целях наказания.

Эти основополагающие принципы изложены и разработаны в Рекомендации № R (80) 11 Комитета министров Совета Европы о предварительном заключении до суда (см. приложение 2). Если власти будут руководствоваться данными принципами, то это принесет огромную пользу всем сторонам. Что касается вопросов, непосредственно связанных с полномочиями КПП, то такой подход позволил бы значительно снизить существующие нагрузки на ИВС и пенитенциарные учреждения в Приднестровском регионе.

**КПП рекомендует властям пересмотреть законодательство и практику в области заключения под стражу в свете принципов, изложенных в Рекомендации Комитета министров № R (80) 11.**

## **2.    Пытки и другие формы плохого обращения**

13.    Значительное число лиц, лишенных свободы, которых опрашивала делегация КПП, утверждало, что они подверглись плохому обращению со стороны милиции. Эти утверждения касались момента задержания и/или первого допроса оперативными сотрудниками милиции, проводящими дознание. Собранная информация свидетельствует о том, что оперативные сотрудники милиции, работающие на третьем этаже здания УВД города Тирасполя особенно часто склонны прибегать к плохому обращению.

Напротив, почти не высказывались жалобы на плохое обращение со стороны персонала в учреждениях ИВС.

14.    Плохое обращение, как утверждалось, включало главным образом пинки и удары кулаком, удары дубинкой или палкой, а также удушение посредством противогаса. В некоторых сообщениях говорилось об использовании электрошока и о подвешивании за ноги и/или руки. В ряде случаев степень жесткости физического насилия, о котором сообщалась, могла бы быть приравнена к пыткам.

15.    Многие из утверждений относились к периоду за несколько недель или даже еще раньше до приезда делегации, и любые следы, которые могли бы остаться после подобного рода жестокого обращения, должны были бы зажить за то время, которое прошло с тех пор. Что касается тех опрошенных лиц, которые были арестованы и допрошены совсем недавно, то они явно опасались подробно рассказывать о плохом обращении, которому они по их словам подвергались, и не хотели пройти осмотр врачами делегации из-за страха перед наказанием со стороны сотрудников милиции.

Тем не менее, в некоторых случаях были собраны медицинские свидетельства о недавно имевшем место физическом насилии, как, например, в одном случае, два ярко красных кровоподтека (размером 3 см x 1 см) на левой щеке, совместимые с рассказом о том, что данное лицо получило удар прикладом ружья во время ареста несколько дней тому назад; во втором случае, наблюдались многочисленные следы ударов (сине-фиолетовая гематома, вздутия, ссадины) на лице и на правом локте, совместимые с утверждением о нанесении ударов по этим частям тела во время задержания данного лица несколько дней тому назад.

16.    В свете всей информации, собранной во время посещения, в том числе и во время встреч с оперативными сотрудниками милиции и различными официальными лицами, становится ясно, что для гарантирования уважения прав человека, лиц лишенных свободы, в Приднестровье требует серьезных изменений в профессиональном поведении многих сотрудников правоохранительных органов.

Лучшей возможной гарантией исключения плохого обращения со стороны милиции был бы полный отказ самих сотрудников правоохранительных органов от подобных методов. Это подразумевает применение строгих критериев при отборе этих сотрудников и обеспечение соответствующей профессиональной подготовки. Что касается этого последнего аспекта, то власти Приднестровья должны стремиться к тому, чтобы интегрировать понятия прав человека в практическую профессиональную подготовку при поведении в ситуациях повышенного риска, как, например, при задержании и допросе подозреваемых. Это будет более эффективно, чем проведение отдельных занятий по правам человека.

Профессиональная подготовка сотрудников милиции должна осуществляться на всех уровнях и проводиться постоянно. Эта подготовка должна быть направлена в том числе и на то, чтобы обратить особое внимание на два аспекта и развить их в процессе подготовки: во-первых, это то, что любые формы плохого обращения являются оскорблением человеческого достоинства и поэтому они несовместимы с общепризнанными основными ценностями; во-вторых, использование плохого обращения является в основе своей порочным методом сбора надежных доказательств в процессе борьбы с преступностью. Более совершенные методы допроса и расследования дадут лучшие результаты с точки зрения обеспечения безопасности.

Помимо этого, особое внимание должно быть уделено подготовке в умении обращаться, и особенно умению беседовать, с лицами, подвергшимися задержанию, то есть развитию навыков межличностного общения. Обладание такими навыками во многих случаях позволит сотрудникам правоохранительных органов уладить ситуации, которые в противном случае могут привести к насилию.

Исходя из этого, **КПП рекомендует:**

- **рассматривать профессиональную подготовку сотрудников правоохранительных органов всех званий и категорий в качестве особого приоритета, учитывая при этом вышеизложенные комментарии. Необходимо привлекать к этой подготовке экспертов, которые не являются сотрудниками милиции;**
- **способность к межличностному общению должна стать важным фактором в процессе набора сотрудников правоохранительных органов, а во время их подготовки особое внимание должно уделяться приобретению и развитию навыков межличностного общения.**

**КПП также рекомендует, чтобы соответствующие власти, а также руководящие кадры милиции четко поясняли сотрудникам правоохранительных органов, и особенно тем оперативным сотрудникам милиции, которые ведут дознание, что плохое обращение с лицами, находящимися в предварительном заключении, является неприемлемым и будет строго пресекаться. Особое значение имело бы недвусмысленное заявление на высоком политическом уровне с осуждением плохого обращения в милиции.**

17. Что касается более конкретных случаев, связанных с утверждениями о плохом обращении во время задержания, то КПП полностью признает, что задержание подозреваемого может быть связано с опасностью, особенно в тех случаях, когда указанное лицо оказывает сопротивление и/или если у милиции есть основания полагать, что данное лицо может быть вооружено или быть опасным. Обстоятельства могут складываться таким образом, что арестованное лицо (и возможно также и сотрудник правоохранительных органов) получит телесные повреждения, которые не являются результатом намерения подвергнуть данное лицо плохому обращению. Однако, при этом сила не должна быть использована в большей мере, чем это строго необходимо. Более того, после того, как над данным лицом установлен контроль, не может быть каких-либо оправданий для нанесения ударов.

**КПП рекомендует, чтобы сотрудникам правоохранительных органов напомнили об этих принципах.**

18. Еще одно эффективное средство предотвращения плохого обращения со стороны милиции состоит в безотлагательном рассмотрении прокурорами и судьями всех направляемых им жалоб на подобное рода обращение и, в случае необходимости, вынесении решений о соответствующем наказании. Это будет весьма серьезным предупреждением.

В этой связи КПП должен подчеркнуть, что было бы важно, чтобы все лица, в отношении которых в качестве меры пресечения будет применено заключение под стражу, должны физически предстать перед прокурором, который должен утвердить такую меру; сейчас этого не происходит. Как стало известно делегации, прокурор, как правило, принимает решение на основании дела, в отсутствие задержанного. Это означает, что лицо подвергается задержанию и допросу в милиции, а затем заключению под стражу и помещается в следственный изолятор, не представ при этом в какой-либо момент перед представителем власти, который был бы независим от милиции. Подобное положение вещей нарушает основополагающие принципы справедливого судебного разбирательства и открывает путь к злоупотреблениям.

Если задержанные на регулярной основе будут предстать перед прокурором, то это даст лицу, которое подверглось плохому обращению, возможность своевременно подать жалобу. Кроме того, даже в отсутствие формальной жалобы, сам факт того, что данное лицо предстанет перед прокурором, позволит прокурору предпринять своевременные действия в том случае, если на то имеются общие признаки того (например, очевидные телесные повреждения; общее состояние или поведение данного лица), что могло иметь место плохое обращение.

**Исходя из этого, КПП рекомендует предпринять соответствующие шаги для того, чтобы обеспечить, чтобы все лица, к которым в качестве меры пресечения будет применено заключение под стражу, предстали бы перед прокурором, который должен утвердить такую меру.**

Кроме того, КПП рекомендует, чтобы во всех случаях, когда лицо, представшее перед прокурором, утверждает, что оно подверглось плохому обращению в милиции, прокурор незамедлительно потребовал бы проведение освидетельствования судебным медиком; это необходимо делать независимо от того, имеются ли у данного лица видимые телесные повреждения или нет. Даже в случае отсутствия формальной жалобы на плохое обращение, прокурор должен запросить проведение освидетельствования судебным медиком во всех тех случаях, когда у него есть другие основания полагать, что лицо, представшее перед ним, могло бы быть жертвой плохого обращения.

19. Медицинский персонал в учреждениях ИВС и в пенитенциарных учреждениях также мог бы внести существенный вклад в предупреждение плохого обращения со стороны милиции, проводя на систематической основе регистрацию телесных повреждений у ново поступивших задержанных и у заключенных, а в случае необходимости, предоставляя информацию соответствующим властям.

Существующая практика в различных учреждениях, которые посетила делегация, может быть улучшена. Телесные повреждения, которые наблюдались у задержанных/заключенных под стражу при их поступлении, как правило, описывались очень кратко, а утверждения лиц, у которых эти повреждения наблюдались, не регистрировались. Помимо этого, хотя в ИВС УВД Тирасполя и ведется специальный журнал регистрации телесных повреждений, то в других пенитенциарных учреждениях такие журналы не ведутся; вместо этого, телесные повреждения регистрировались в медицинской карте заключенного. Наличие специального журнала телесных повреждений облегчило бы последующий контроль со стороны прокуроров и других соответствующих органов. Делегацию информировали также и о том, что в некоторых учреждениях (например, в ИВС Тирасполя) ново поступившие задержанные проходят медицинский осмотр в присутствии охраняющего персонала.

**КПП рекомендует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы медицинский персонал в ИВС и в пенитенциарных учреждениях:**

- **подробно регистрировал все телесные повреждения, установленные у ново поступивших задержанных/заключенных;**
- **регистрировал все подобные заявления со стороны соответствующих лиц (и особенно любые утверждения о плохом обращении).**

Было бы также весьма желательно, чтобы медицинский персонал указывал степень соответствия между объективными результатами медицинского осмотра и любыми заявлениями; это позволило бы соответствующим властям, и особенно прокурорам, должным образом оценить информацию, которая содержится в журнале регистрации.

**КПП также рекомендует, чтобы:**

- **во всех ИВС и тюремных учреждениях велся специальный журнал учета телесных повреждений;**
- **все медицинские осмотры совершались вне поля слышимости и – если только медицинский персонал не рекомендует обратного в определенных случаях – вне поля видимости немедицинского персонала.**

### **3. Гарантии от плохого обращения с лицами, лишенными свободы**

20. КПП придает особое значение трем категориям прав лиц, лишенных свободы правоохранительными органами:

- право тех, кого это затрагивает, информировать близкого родственника или другую третью сторону по собственному выбору, о своем положении;
- право доступа к адвокату;
- право доступа к врачу.

КПП считает, что эти три категории прав являются важнейшими гарантиями от плохого обращения с лицами, лишенными свободы, и они должны осуществляться с самого момента задержания (то есть с того момента, когда лицо должно остаться в милиции).

Более того, лица, задержанные милицией, должны быть ясно информированы, незамедлительно и на том языке, который они понимают, о своих правах, включая и те, о которых говорится выше.

21. У КПП еще не было возможности тщательно изучить правовое положение в Приднестровье в том, что касается вышеупомянутых прав (см. пункт 8). Однако собранная во время посещения информация позволяет сделать определенный вывод о том, что остается еще много сделать для того, чтобы добиться реального осуществления этих прав.

22. Что касается уведомления близкого родственника или другой третьей стороны о факте заключения под стражу, то большинство опрошенных задержанных лиц утверждали, что в течение первых нескольких дней их содержания под стражей никаких уведомлений подобного рода не делалось. Сотрудники правоохранительных органов, которым задавался данный вопрос, ссылались на необходимость защищать интересы следствия.

23. КПП считает, что право лиц, лишенных свободы, информировать близкого родственника или третью сторону по собственному выбору о своем положении должно быть четко гарантировано с самого момента лишения свободы. Осуществление данного права может, разумеется, ограничиваться некоторыми исключениями, которые направлены на то, чтобы защищать законные интересы следствия; однако такие исключения должны быть четко определены и их действие ограничено во времени.

Исходя из этого, КПП рекомендует властям обеспечить то, чтобы:

- лицам, лишенным свободы, предоставлялось право безотлагательно информировать (напрямую или через сотрудника правоохранительных органов) близкого родственника или другую третью сторону о задержании;
- любая возможность в исключительных случаях отсрочить осуществление данного права была бы ясно изложена в законе, ограничена определенными гарантиями (например, любая отсрочка фиксируется в письменном виде с изложением мотивов и требует утверждения прокурором) и строго ограничена во времени.

24. Что касается доступа к адвокату, то типовой протокол задержания содержит следующую запись: «Задержанному лицу было разъяснено, что с момента задержания он имеет право на защитника, который должен быть ему предоставлен не позднее 24 часов с момента задержания» (затем следует заявление задержанного лица, нуждается ли оно в адвокате или нет). Из этого очевидно вытекает, что право доступа к адвокату не может быть осуществлено с первого момента задержания. Многие опрошенные делегацией утверждали, что их просьбы о встрече с адвокатом сразу удовлетворены не были, и более конкретно, в доступе к услугам адвоката было отказано до тех пор, пока они не признались в тех правонарушениях, в которых они подозревались.

25. КПП хотел бы подчеркнуть, что исходя из опыта, наибольший риск запугивания и плохого обращения отмечается именно в период, который следует непосредственно за лишением свободы. Следовательно, возможность для лиц, лишенных свободы милицией, получить доступ к адвокату в данный период является фундаментальной гарантией от плохого обращения. Наличие такой возможности будет ограничивать действия тех, кто склонен к плохому обращению с задержанными; более того, адвокат находится в удобном положении для того, чтобы принять соответствующие действия в том случае, если плохое обращение действительно имело место.

КПП признает, что для того, чтобы защитить законные интересы следствия, в исключительных случаях может быть необходимо отсрочить на определенный период времени доступ задержанного лица к *адвокату по его выбору*. Однако это не должно приводить к тому, что в течение данного периода в доступе к адвокату отказывается полностью. В этих случаях необходимо обеспечить доступ к *другому независимому адвокату*.

Право доступа к адвокату должно включать и право беседовать с ним без свидетелей. Задержанное лицо должно также иметь право на присутствие адвоката во время любого допроса в милиции (идет ли речь о периоде ареста или о последующем периоде). Естественно что если задержанное лицо заявило о своем желании иметь доступ к адвокату, это не должно препятствовать милиции допрашивать его по срочным вопросам еще до прибытия адвоката.

26. В свете этих соображений **КПП рекомендует предпринять меры по обеспечению того, чтобы все лица, задерживаемые милицией, с самого первого момента лишения свободы имели право на доступ к адвокату, как это предусмотрено в пункте 25. Осуществление этого права не должно зависеть от чьего бы то ни было разрешения.**

27. Что касается вопроса о доступе к врачу, то в случае срочной необходимости врач вызывается, или данное лицо направляется в близлежащую больницу. К тому же, в ИВС УВД Тирасполя в рабочие дни находится фельдшер.

Однако при этом неясно, имеют ли лица, лишённые свободы милицией, четко гарантированное право доступа к врачу, включая право на медицинское освидетельствование, если они того пожелают, врачом по их собственному выбору. **КПП хотел бы получить дополнительную информацию по данному вопросу.**

28. КПП уже заявлял о том значении, которое он придает тому, чтобы лица, лишённые свободы, безотлагательно информировались бы милицией, на том языке, который они понимают, о своих правах. Для того, чтобы гарантировать предоставление такой информации, **КПП рекомендует, чтобы с самого начала заключения под стражу (то есть с того момента, когда лицо вынуждено остаться в милиции) лицам, лишённым свободы, систематически предоставляли формуляр, в котором в простой и доходчивой форме будут изложены их права (включая права, изложенные в вышеупомянутых пунктах с 20 по 27). Этот формуляр должен существовать на соответствующих языках.**

29. Информация, собранная во время посещения, позволяет также сделать вывод о необходимости подробных инструкций о проведении допросов.

Очевидно, что искусство опроса лиц, задержанных милицией, всегда в большой степени будет зависеть от опыта. Однако КПП считает, что по ряду конкретных вопросов должны быть разработаны официальные инструкции; наличие таких инструкций позволит, помимо прочего, закрепить те уроки, которые будут получены в ходе профессиональной подготовки оперативными сотрудниками милиции, занимающимися сбором доказательств и расследованием уголовных преступлений.

Исходя из этого, КПП рекомендует разработать нормы проведения допросов. В дополнение к подтверждению полного запрета плохого обращения, данные нормы должны, помимо прочего, рассматривать следующие вопросы: обязательное информирование задержанных о личности (фамилии и/или личном номере) присутствующих на допросе; разрешенная продолжительность допроса; перерывы между допросами и перерывы во время допроса; места, в которых могут проводиться допросы; возможность потребовать от лица стоять во время допроса; допрос лиц, находящихся под воздействием наркотиков, алкоголя или лекарств, или которые находятся в состоянии шока. Должно также предусматриваться, чтобы на регулярной основе велись записи времени начала и окончания допроса, о любых просьбах со стороны задержанного, сделанных во время допроса, и о лицах, присутствующих на каждом допросе.

Особые гарантии должны быть предусмотрены для особо уязвимых лиц (например, для молодых людей, умственно неполноценных или душевнобольных).

#### 4. Условия содержания под стражей

30. Пребывание под стражей в милиции в принципе длится недолго. Следовательно, нельзя ожидать что и физические условия содержания будут такими же, как и в других местах лишения свободы, где лица могут содержаться в течение более длительных периодов. Однако при этом необходимо соблюдать определенные материальные требования.

Все камеры для задержанных в милиции должны быть чистыми, разумных размеров с учетом количества людей, которые в них размещаются и быть достаточно освещенными (то есть так, чтобы при этом освещении можно было бы читать, за исключением времени, отведенного для сна) и иметь вентиляцию; предпочтительно, чтобы в камерах было естественное освещение. Помимо этого, камеры должны быть оборудованы для отдыха (например, там должен иметься прикрепленный к полу стул или скамейка), а лицам, вынужденным оставаться в камере на ночь, должны предоставляться чистый матрас и чистые одеяла.

Лица, пребывающие под стражей в милиции, должны иметь возможность отправлять свои естественные нужды в условиях чистоты и при уважении к их достоинству, а также иметь возможность нормально помыться. Им должен быть также предоставлен доступ к питьевой воде и обеспечено питание в соответствующее время, включая по крайней мере один полный прием пищи (то есть что-то более существенное, чем бутерброд) каждый день. Лицам, находящимся под стражей более длительное время (24 часа или более) должны предоставляться необходимые средства личной гигиены и, насколько возможно, они должны иметь возможность каждый день совершить прогулку вне закрытого помещения.

31. К сожалению, условия содержания в изоляторе временного содержания (ИВС) в здании УВД Тирасполя далеко не отвечают вышеизложенным стандартам и могут быть охарактеризованы лишь как отвратительные. Такое положение дел тем более серьезно, если учесть, что лица содержатся в данном учреждении гораздо дольше обычного срока в 10 дней (см. пункт 10).

Начальник учреждения признал, что условия содержания в ИВС далеки от удовлетворительных, и, более конкретно, не соответствуют по ряду моментов правовым положениям, регулирующим деятельность данного учреждения (например, Инструкции 220 от 20 августа 1996 года). Он объяснил подобное положение ростом преступности (что приводит к переполненности в местах содержания) и весьма ограниченными финансовыми средствами, которые ему выделяются.

32. ИВС УВД города Тирасполя представляет собой одноэтажное здание, в котором размещено 13 камер разного размера. В день пребывания делегации в ИВС находилось 125 человек, включая 9 женщин и неустановленное количество несовершеннолетних. Женщины содержались вместе в одной камере; что касается несовершеннолетних, то они содержались вместе со взрослыми.

33. В одной из самых больших камер (размером в 16 кв.м) находилось 16 человек. Ознакомление с журналом регистрации свидетельствует о том, что подобный уровень переполненности не является чем-то необычным и что бывает еще хуже; совсем недавно в камере размером 12 кв.м содержалось 19 человек. Негативные последствия такой сильной переполненности усиливаются в результате плохой вентиляции и отсутствия естественного освещения. Окно камеры было полностью закрыто, а единственным заметным результатом работы системы вентиляции ИВС было то, что она производила много шума. В результате воздух в камере был спертым и в камере было слишком жарко. Искусственного освещения было едва достаточно, при этом находящиеся под стражей лица рассказали, что неоновую лампочку они купили сами.

Большая часть пола камеры отведена под деревянные нары. Однако если учесть число содержащихся в камере лиц, то для них всех невозможно одновременно разместиться на нарах; поэтому спать им приходится поочередно. Имелось несколько простыней, но не было матрасов. Остальное оборудование камеры состояло из туалета открытого типа (низкая дверца обеспечивает минимальные возможности уединиться), умывальника и самодельного стола (по-видимому, изготовленного самими задержанными). Что касается чистоты и гигиены, то камера (включая туалет и умывальник) была грязная и полна насекомых. Задержанным приходится в основном рассчитывать на свои семьи в предоставлении большинства предметов быта, включая предметы личной гигиены.

Материальные условия содержания в других камерах были во многом схожи с теми, которые описаны выше. В частности, переполненность в некоторых из них достигает тревожных пределов, например, в камере на 7 кв.м содержится 9 человек.

Необходимо также отметить, что высказывались многочисленные жалобы в отношении питания задержанных, как в том, что касается его качества (задержанные утверждали, что, как правило, они получают малосъедобную кашу из продела проса) и количества (в частности, дневная норма хлеба составляет только 250 грамм, а не 500 как это, судя по всему, предусматривается внутренними правилами). При этом отмечалось, что питание в день пребывания делегации было лучше, чем обычно.

34. Во время всего своего нахождения в ИВС задержанные покидали камеры только на допросы, встречи со своими адвокатами и время от времени для принятия душа. Персонал информировал делегацию, что задержанные могут помыться под душем раз в две недели (поскольку городские власти подают горячую воду в ИВС только раз в две недели). Состояние душевой было такое же, как и остальных помещений ИВС.

В ИВС имеется «место для прогулок». Однако задержанные утверждали, что туда их почти, а иногда и совсем, не выводят. Это место представляет собой маленький, полностью закрытый двор, который непосредственно примыкает к вентиляционной установке. Хотя сам двор оборудован плохо, тем не менее нет сомнений в том, что регулярные прогулки были бы полезным перерывом в условиях нахождения в камерах.

35. В конце своего пребывания делегация КПП определила три меры, не требующие серьезных финансовых вложений, которые должны быть срочно приняты для того, чтобы улучшить условия содержания в ИВС УВД Тирасполя. Необходимо:

- обеспечить регулярное техническое обслуживание системы вентиляции воздуха;
- открыть окна камер для того, чтобы обеспечить доступ естественного освещения и свежего воздуха;
- разрешить задержанным свободный доступ (если возможно, то ежедневно) к месту для прогулок в ИВС.

**КПП обращается с просьбой предоставить информацию о тех шагах, которые будут предприняты для осуществления вышеупомянутых мер.**

36. Для того, чтобы условия содержания в ИВС УВД Тирасполя были приведены в соответствие с приемлемыми стандартами, мер, изложенных в пункте 35, будет недостаточно. Другие меры, которые могли и должны быть безотлагательно приняты, включают следующее:

- предоставление матрасов в дополнение к одеялам;
- обеспечение того, чтобы у задержанных имелись основные предметы гигиены (мыло, туалетная бумага, предметы личной гигиены для ежемесячных потребностей женщин и т.д.); те лица, содержащиеся под стражей, которые не могут получить такие предметы от своих семей, должны быть обеспечены администрацией;
- предоставление задержанным возможности принимать горячий душ раз в неделю;
- предоставление задержанным необходимых предметов для содержания камер в чистоте и в нормальных гигиенических условиях;
- обеспечение нормального как по качеству, так и по количеству питания;
- содержание несовершеннолетних отдельно от взрослых;
- предоставление задержанным материалов для чтения (газет и т.д.).

**КПП рекомендует незамедлительно предпринять шаги для осуществления мер изложенных в данном пункте.**

37. Разумеется, для решения острой проблемы переполненности в ИВС УВД города Тирасполя потребуется либо изменение в существующем законодательстве и практике в отношении содержания под стражей до суда (см. рекомендацию в пункте 12), либо значительное расширение помещений ИВС. С финансовой точки зрения первое предложение, очевидно, будет менее дорогим, чем последнее.

**КПП рекомендует, чтобы власти стремились всеми возможными средствами значительно снизить уровень переполненности в ИВС УВД города Тирасполя.**

38. Как уже указывалось выше (пункт 27), медицинское обслуживание в самом здании ИВС обеспечивается одним фельдшером, который присутствует там в течение дня в рабочие дни. Этого явно недостаточно для здания, в котором размещается значительно больше 100 задержанных, при том что они часто меняются. Нет ничего удивительного в том, что делегация выслушала много жалоб на недостаточный уровень медицинского обслуживания.

**КПП рекомендует, чтобы медицинское обслуживание в ИВС УВД города Тирасполя было незамедлительно усилено путем направления туда дополнительного фельдшера; такое усиление позволит, помимо прочего, обеспечить присутствие фельдшера 7 дней в неделю.**

Более того, Комитет рекомендует, организовать регулярное посещение врачом ИВС УВД города Тирасполя. В дополнение к проведению медицинского освидетельствования, такой врач нес бы ответственность за медицинское обслуживание в целом и осуществлял контроль за работой фельдшеров.

\*

\*

\*

39. ИВС в Тирасполе было единственным зданием предварительного заключения, находящимся в ведении милиции, которое успела посетить делегация. Однако информация, собранная делегацией, позволяет предположить, что условия содержания в других учреждениях милиции также оставляют желать лучшего.

**КПП рекомендует, чтобы власти пересмотрели условия содержания во всех местах предварительного заключения, находящихся в ведении милиции, и, в случае необходимости, улучшили эти условия с тем, чтобы они отвечали элементарным материальным требованиям, изложенным в пункте 30.**

## **С. Пенитенциарные учреждения**

### **1. Вступление**

40. С самого начала посещения власти Приднестровья предоставили делегации подробную информацию о 5 пенитенциарных учреждениях, которые в настоящее время действуют в данном регионе.

За имевшееся в ее распоряжении время делегация не смогла провести тщательного анализа всей пенитенциарной системы. Однако делегация смогла оценить обращение с лицами, лишенными свободы, в тюрьме № 1 в населенном пункте Глиное, в колонии № 2 в Тирасполе и в СИЗО (то есть в участке для содержания под стражей) в колонии № 3 в том же Тирасполе.

41. Как это уже несомненно известно властям, положение в учреждениях, которые посетила делегация, оставляет желать много лучшего. КПП анализирует различные конкретные области, вызывающие беспокойство, в последующих разделах настоящего отчета. Однако с самого начала Комитет хотел бы выделить то, что является, вероятно, главным препятствием в улучшении положения – речь идет о большом количестве заключенных и как результат, о переполненности тюрем.

42. В соответствии с информацией, предоставленной властями, в настоящее время в пенитенциарных учреждениях региона содержится примерно 3500 человек, то есть процент заключенных составляет 450 человек на 100000 населения. Число заключенных в тех учреждениях, которые посетила делегация, находилось в рамках их официальной вместимости, или, как в случае тюрьмы № 1, было немного больше ее. Тем не менее, делегация установила, что эти учреждения были чрезвычайно переполнены.

Самое серьезное положение было констатировано в тюрьме № 1. В камерах содержания под стражей редко было больше – а иногда было и меньше – одного квадратного метра на заключенного, а количество заключенных было больше, чем количество спальных мест. Эти плачевные условия зачастую усложнялись еще больше плохой вентиляцией, недостаточным доступом естественного освещения и плохим санитарным оборудованием. Подобные, может быть чуть лучше, условия были констатированы в СИЗО колонии № 3 и в некоторых отделениях колонии № 2 (например, в блоке 10).

43. Процент заключенных, который в настоящий момент отмечается в Приднестровье, не может быть убедительно объяснен лишь высоким уровнем преступности; отчасти подобное положение зависит от общего подхода сотрудников правоохранительных органов, прокуроров и судей. При этом было бы нереалистичным с экономической точки зрения предоставить достойные условия содержания такому большому числу заключенных; попытка же решить проблему путем строительства большего числа пенитенциарных учреждений была бы разорительной.

КПП уже подчеркивал необходимость пересмотра существующего законодательства и практики в отношении предварительного заключения (см. пункт 12). **В более общем плане, Комитет рекомендует разработать глобальную стратегию борьбы с переполненностью тюрем и за сокращение количества заключенных. В этом контексте власти могут найти полезные рекомендации в принципах и мерах, изложенных в Рекомендации N° R (99) 22 Комитета министров Совета Европы о переполненности тюрем и резком увеличении числа заключенных в тюрьмах (см. Приложение 3).**

## **2. Плохое обращение**

44. КПП не получил каких-либо утверждений о плохом обращении с заключенными в колониях № 2 и № 3. В более общем плане большинство заключенных, с которыми состоялись беседы в этих учреждениях, высказывали мнение о том, что отношение тюремного персонала к ним в целом было приемлемым. Такое же мнение сложилось на основе собственных наблюдений и у делегации.

Однако делегация получила информацию об избиениях, которые, судя по всему, устраивали лица в масках в отношении членов группы Илашку в мае 1999 года в колонии № 2. Кроме того, была получена информация из нескольких источников, согласно которой значительное число заключенных в колонии № 3 подвергались избиениям со стороны сотрудников специального подразделения во время конфликта, который имел место 18 февраля 2000 года.

**КПП хотел бы получить комментарии со стороны властей в отношении вышеупомянутых утверждений.**

45. Существующее положение в тюрьме № 1 в Глиное, по-видимому, менее благоприятно. Делегация получила в ряде учреждений, которые она посетила, сообщения о недавно имевшем место плохом обращении с заключенными в тюрьме № 1. Помимо этого, делегация сама констатировала, что атмосфера в тюрьме № 1 гораздо более напряженная, чем в других пенитенциарных учреждениях, которые она посетила. Общее поведение тюремного персонала на всех уровнях явно свидетельствовало о том, что по крайней мере некоторые из них могут быть склонны к злоупотреблению своей властью.

В конце своего посещения делегация обратилась к властям с просьбой четко пояснить как руководству, так и сотрудникам тюрьмы № 1, что плохое обращение с заключенными неприемлемо и что это повлечет за собой суровые наказание. **КПП хотел бы получить информацию о действиях, предпринятых в ответ на это требование делегации.**

46. В этом контексте КПП хотел бы подчеркнуть то огромное значение, которое он придает соответствующему подбору и обучению тюремного персонала. Нет лучшей гарантии от вероятного плохого обращения, чем соответствующим образом подобранный и подготовленный тюремный персонал, который знает как необходимо себя вести в отношениях с заключенными. Важной частью подготовки такого персонала являются развитие навыков межличностного общения. Такие навыки помогут снизить напряженность и улучшить условия содержания в тюремных учреждениях, и это пойдет на пользу всем.

Исходя из этого, КПП рекомендует, чтобы власти рассматривали в качестве важнейшего приоритета развитие как базовой профессиональной подготовки, так и переподготовки тюремного персонала на всех уровнях. В ходе такой подготовки необходимо уделять особое внимание приобретению и развитию навыков межличностного общения. Установление позитивных отношений с заключенными должно быть признано ключевым моментом в работе сотрудника пенитенциарного учреждения.

### 3. Медицинское обслуживание

47. КПП чрезвычайно обеспокоен тем, что установила делегация в отношении качества медицинского обслуживания тех заключенных, которые болеют туберкулезом, особенно в тюрьме № 1. В тюрьме № 1 92 человека страдают от этой болезни, включая 27 больных туберкулезом в открытой форме. Однако делегация установила, что в этом тюремном учреждении необходимых лекарств совершенно недостаточно; во время посещения имелось только одно противотуберкулезное средство (рифамписин). В действительности возможность заключенного получить лекарства, необходимые для лечения его болезни (будь то туберкулез, или любое другое заболевание), полностью зависит от того, есть у семьи данного заключенного необходимые средства или нет. То же самое касается и диеты; заключенным, которые болеют туберкулезом, предписывается особая диета, но обеспечить ее может только семья заключенного. Не удивительно, учитывая сказанное, что делегация встречала таких больных туберкулезом, которые практически не получали никакого лечения от этого заболевания.

Помимо этого, материальные условия содержания заключенных, больных туберкулезом, несовместимы с состоянием их здоровья; камеры плохо освещены, вентиляция воздуха обеспечена недостаточно, состояние камер антигигиенично, а площадь, приходящаяся на одного заключенного, весьма ограничена.

48. КПП признает, что в периоды экономических трудностей необходимо идти на определенные жертвы, включая и пенитенциарные учреждения. Однако, несмотря на трудности, возникающие в тот или иной момент, сам акт лишения человека свободы всегда влечет за собой обязанность обеспечить для данного лица доступ к определенным основным предметам первой необходимости. Эти основные предметы первой необходимости включают в себя и соответствующее лечение. Выполнение этого долга со стороны государственных органов тем более важно, поскольку вопрос о лечении в данном случае затрагивает такое смертельно опасное заболевание как туберкулез.

В конце посещения делегация КПП обратилась к властям с просьбой незамедлительно принять меры по обеспечению того, чтобы все пенитенциарные учреждения на регулярной основе получали лекарства разных видов и особенно достаточный набор противотуберкулезных средств. **КПП желало бы получить информацию о действиях, предпринятых в ответ на это требование.**

Помимо острой потребности в обеспечении необходимого набора лекарств, КПП рекомендует предпринять срочные меры для того, чтобы обеспечить:

- соответствующий контроль за распределением и приемом противотуберкулезных средств;
- необходимую диету для заключенных, больных туберкулезом;
- такие материальные условия для размещения заключенных, больных туберкулезом, которые могли бы способствовать улучшению их здоровья, в частности, соответствующей площадью в камере при содержании, доступом к прямому дневному освещению, хорошей вентиляцией и удовлетворительными гигиеническими стандартами.

49. Официальные уровни укомплектования медицинским персоналом были довольно низкие в пенитенциарных учреждениях, которые посетила делегация; положение обостряется в результате того, что некоторые вакантные должности не заполнены или сотрудники находятся в долгосрочном отпуске, а их на это время никто не подменяет. Особенно очевидно это было в тюрьме № 1 и колонии № 2. **КПП рекомендует, чтобы власти стремились как можно скорее заполнить все вакантные медицинские должности в этих двух учреждениях и найти временную замену для всех сотрудников, находящихся в отпусках.**

Медицинские службы во всех трех пенитенциарных учреждениях, которые удалось посетить, имели в своем распоряжении очень мало лекарств, а их помещения оборудованы на очень низком уровне. Вопрос снабжения лекарствами уже рассматривался выше (см. пункт 48). Что касается уровня оборудования, то КПП рассматривает существующую ситуацию как отражение тех трудностей, с которыми сталкивается регион; в настоящее время ожидать существенных улучшений было бы нереалистично. Однако вполне возможно поддерживать все имеющееся оборудование в рабочем состоянии. В этом контексте делегация отметила, что все рентгеновские аппараты в тех учреждениях, которые она посетила, не работали. **КПП рекомендует исправить этот недостаток.**

Говоря о позитивных моментах, КПП с большим интересом узнал о планах властей построить в Малаешти новую тюремную больницу для всего Приднестровья. Такое решение можно только приветствовать. **Комитет хотел бы получить дополнительную информацию об осуществлении этих планов.**

50. Во время посещения врачи делегации провели медицинский осмотр трех членов группы Илашку, включая Илие Илашку. Делегация рекомендовала срочно начать его лечение соответствующими лекарственными препаратами, необходимыми ему по состоянию здоровья. Помимо этого, учитывая, что у этого заключенного есть различные жалобы на состояние здоровья, делегация рекомендовала провести в ближайшее время специализированные дополнительные медицинские обследования. **КПП хотел бы получить информацию о том, что было сделано в отношении этих рекомендаций, включая результаты вышеуказанных обследований.**

#### 4. Условия содержания

51. КПП уже подчеркнуло плохие материальные условия содержания, существующие в учреждениях, которые посетила делегация, а также изложила рекомендации по решению самой главной проблемы – переполненности тюрем (см. пункты 42 и 43).

Помимо проблемы переполненности КПП выражает глубокую озабоченность в связи с практикой закрытия окон камер. Такая практика осуществляется систематически, как представляется, в отношении лиц, находящихся под следствием, и наблюдалась также в камерах, где содержались некоторые категории осужденных. Комитет признает, что в отношении некоторых заключенных требуется принятие особых мер безопасности, направленных на то, чтобы предотвратить опасность сговора и/или преступные действия. Однако принятие подобных мер безопасности должно быть скорее исключением, чем правилом. Помимо этого, даже если требуется принять конкретные меры безопасности, то такие меры ни при каких обстоятельствах не должны включать лишение таких заключенных естественного света и свежего воздуха. Это относится к основным жизненным потребностям, на которые имеет право заключенный; помимо этого, отсутствие этих условий порождает возможность распространения болезней и особенно туберкулеза.

Также неприемлемо и то, что в камерах размещается больше заключенных, чем количество имеющихся спальных мест, что заставляет заключенных спать по очереди.

**Исходя из этого, КПП рекомендует, чтобы власти поставили следующие краткосрочные задачи:**

- i) добиться того, чтобы во всех помещениях для заключенных был доступ к естественному освещению и соответствующая вентиляция;**
- ii) чтобы каждый заключенный, независимо от того, вынесен ли в отношении его/ее приговор, имел бы свое собственное спальное место.**

Помимо этого, по мере того как начнут осуществляться меры по решению проблемы переполненности, необходимо пересмотреть в сторону увеличения существующие нормы площади на человека. **КПП рекомендует, чтобы власти поставили бы среднесрочную цель по выполнению нормы в 4 кв. м площади на заключенного.**

52. Как было отмечено делегацией в конце посещения, особенно плохие материальные условия содержания были констатированы в тюрьме № 1 в населенном пункте Глиное. КПП понимает, что в существующих условиях у властей нет иного выбора, как то, чтобы это учреждение по-прежнему действовало. Однако помещения тюрьмы № 1 построены в прошлом веке; **необходимо прекратить их использование в качестве пенитенциарного учреждения при первой возможности.**

53. Во всех пенитенциарных учреждениях, которые посетила делегация, всем заключенным, за исключением тех, кто были помещены в карцер, предоставлялся по крайней мере один час прогулки вне помещения в день, а некоторым категориям заключенных (например, несовершеннолетним) – два часа. Однако прогулочные дворы, используемые в этих целях, очень плохо оборудованы, и, в частности, они очень малы. Заключенные имели возможность дышать свежим воздухом, но ограниченное пространство не давало им возможность физически размяться.

**КПП предлагает властям рассмотреть возможность расширения прогулочных дворов в тюрьме № 1 и в колониях № 2 и 3.**

КПП должен также подчеркнуть, что всем заключенным без исключения должен быть предоставлен по крайней мере один час прогулки в день; это является общепризнанным основным правом заключенных. **Исходя из этого, Комитет рекомендует предпринять шаги по отмене ныне существующего запрета на прогулки для заключенных, помещенных в карцер.**

54. Помимо ежедневных прогулок, деятельность вне камеры очень ограничена. Подследственные такой возможности вообще не имеют, а многие заключенные, в отношении которых уже вынесен приговор суда, находятся в основном в таком же положении. КПП был особенно обеспокоен в связи с информацией о том, что из 871 осужденных заключенных в колонии № 2 только у 155 была работа.

**КПП рекомендует властям поставить следующую среднесрочную цель: дать возможность всем заключенным, независимо от того, осуждены ли они или находятся под следствием, проводить разумную часть дня вне своих камер/общих спальных комнат, занимаясь полезной деятельностью различного характера (досуг/возможность общения; работа, желательно с элементами профессиональной подготовки; образование; спорт).**

Что касается конкретного вопроса о предоставлении работы, то это является важнейшей частью процесса реабилитации в отношении осужденных. Более того, в интересах нормального психологического состояния лиц, находящихся под следствием, им также необходимо предоставить работу. Из этого следует, что положение с работой в пенитенциарной системе не должно диктоваться исключительно законами рыночной экономики. **КПП рекомендует принять особые меры для обеспечения того, чтобы и осужденным, и подследственным предоставлялась бы работа.**

55. Три члена группы Илашку находятся более 8 лет в условиях одиночного содержания (хотя одному из них – Тудору Петрову-Попа – недавно предложили разместить других заключенных в его камере, но он от этого отказался). Что касается по крайней мере одного из этих заключенных, то существуют явные признаки того, что режим содержания имеет для него отрицательные психологические последствия. Некоторые другие заключенные, опрошенные делегацией, находились в одиночном содержании в течение длительных периодов времени.

КПП уделяет особое внимание тем заключенным, которые, независимо от причин, подвергаются одиночному содержанию. Принцип пропорциональности требует, чтобы было соответствие между конкретными аспектами дела и применением одиночного содержания, поскольку эта мера может иметь весьма отрицательные последствия для того, к кому она применяется. Одиночное содержание при некоторых обстоятельствах может быть приравнено к бесчеловечному и унижающему достоинству обращению; в любом случае, все формы одиночного содержания должны быть как можно менее продолжительными по времени. Содержание человека в одиночной камере на протяжении многих лет в конце концов не может быть оправданно какими либо обстоятельствами.

56. В конце посещения делегация попросила о том, чтобы были приняты две меры по смягчению строгости режима в отношении трех членов группы Илашку, о которых говорилось выше: i) обеспечить им доступ к газетам по своему выбору; ii) обеспечить на практике их права на свидания с членами семьи и адвокатами. **КПП хотел бы получить информацию о тех шагах, которые будут предприняты в ответ на просьбу делегации.**

Помимо этого, **КПП призывает власти прекратить применение режима одиночного содержания в отношении Илие Илашку, Андрея Иванцока и Тудора Петрова-Попа.** Какими бы ни были в прошлом основания для применения этого режима в отношении этих заключенных, сохранение такого режима в течение почти десяти лет не может быть оправданно.

**В более общем плане КПП рекомендует предпринять шаги для обеспечения того, чтобы:**

- **ни один заключенный не подвергался режиму одиночного содержания на более длительный срок, чем это действительно требуется обстоятельствами;**
- **заключенным, в отношении которых применен режим одиночного содержания, обеспечивалась соответствующая деятельность и, в первую очередь, контакт с другими людьми.**

## **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

### **Список рекомендаций, комментариев и запросов информации КПП**

#### **A. Предварительные замечания**

##### комментарии

- существующие инструкции в соответствии с которыми беседы с Илей Илашку должны проводиться в специальном помещении, используемом для долгосрочных визитов, не должны применяться к делегациям КПП (пункт 4);
- в связи с планами ввести в действие новый Уголовный кодекс, КПП желает напомнить, что Совет Европы разработал четкую политику, направленную против смертной казни, которая в самое последнее время была подтверждена в Декларации, принятой Комитетом Министров 10 декабря 1998 года по случаю 50й годовщины Всеобщей декларации прав человека (пункт 7);
- до тех пор пока смертная казнь будет предусмотрена законом, КПП верит, что власти будут продолжать придерживаться ныне существующего подхода и воздержаться от приведения в исполнения любых смертных приговоров, выносимых судами (пункт 7);

##### запросы информации

- копии самых последних вариантов Уголовно-процессуального кодекса и Уголовного кодекса, а также все другие законодательные акты, связанные с лишением свободы;

#### **A. Полиция (Милиция)**

##### **1. Вступление**

##### рекомендации

- пересмотреть закон и процедуру, связанные с заключением под стражу, в свете принципов, изложенных в Рекомендации № R (80) 11 Комитета Министров Совета Европы (пункт 12);

##### комментарии

- призвать власти рассмотреть вопрос о возможности наделения судей полномочием принимать решения о заключении под стражу в качестве меры пресечения (пункт 11);

### запросы информации

- конкретная правовая основа практики, соответственно которой лицо, подозреваемое в совершении уголовного преступления, может быть задержано перед установленным сроком в 72 часа на три часа, в течении которых оперативные работники милиции «проясняют» некоторые вопросы (пункт 9);
- существует ли указ, позволяющий милиции задерживать лиц на срок до 30 дней без предъявления обвинения; если да, то предоставить его копию (пункт 9);
- комментарии со стороны властей относительно того факта, что во время визита делегации некоторые задержанные, содержались в изоляторе предварительного заключения (ИВС) УВД Тирасполя гораздо дольше установленного 10 дневного срока (пункт 10);

## **2.       Пытки и другие формы плохого обращения**

### рекомендации

- рассматривать проведение профессиональной подготовки для сотрудников правоохранительных органов всех званий и категорий в качестве особого приоритета, принимая во внимание замечания, приведенные в пункте 16. Вовлечь в данную подготовку экспертов, не являющихся сотрудниками полиции (пункт 16);
- способность к межличностному общению должна быть основным фактором в процессе набора сотрудников правоохранительных органов, а в течении их подготовки значительное внимание должно быть уделено приобретению и развитию навыков межличностного общения (пункт 16);
- соответствующие власти, а также руководящие кадры милиции, должны четко пояснять сотрудникам правоохранительных органов, *а в частности, оперативным сотрудникам милиции, которые ведут дознание*, что плохое обращение с лицами, находящимися в предварительном заключении, неприемлемо и будет строго пресекаться (пункт 16);
- напомнить сотрудникам правоохранительных органов, что при задержании подозреваемого они не должны применять больше силы, чем это строго необходимо, и что с момента когда над задержанным лицом установлен контроль, не может быть каких либо оправданий для нанесения ударов (пункт 17);
- предпринять соответствующие меры для гарантирования того, чтобы все лица, к которым в качестве меры пресечения будет применено заключение под стражу, представляли перед прокурором для утверждения такой меры (пункт 18);

- в тех случаях, когда лицо, представленное перед прокурором, утверждает, что оно подверглось плохому обращению со стороны милиции, прокурор незамедлительно должен потребовать проведение освидетельствования судебным медиком; такого рода подхода следует придерживаться независимо от того, имеются ли у данного лица видимые телесные повреждения или нет. Даже в случае отсутствия формальной жалобы на плохое обращение, прокурор должен запросить проведение освидетельствования судебным медиком во всех тех случаях, когда у него есть другие основания полагать, что представленное пред ним лицо могло бы быть жертвой плохого обращения (пункт 18);
- предпринять меры для обеспечения того, что медицинский персонал в ИВС и пенитенциарных учреждениях:
  - подробно регистрировал любые телесные повреждения, установленные у новопоступивших задержанных/заключенных;
  - регистрировал любые подобные заявления, сделанные соответствующими лицами (и в особенности, любые утверждения о плохом обращении) (пункт 19);
- во всех ИВС и пенитенциарных учреждениях вести специальный журнал учета телесных повреждений (пункт 19);
- все медицинские осмотры проводились вне поля слышимости и – если только в конкретном случае медицинский персонал не рекомендует обратного – вне поля видимости немедицинского персонала (пункт 19);

#### комментарии

- особо приветствовалось бы недвусмысленное заявление на высоком политическом уровне осуждающее плохое обращения в милиции (пункт 16);
- в связи с медицинским осмотром новоприбывших задержанных/заключенных, было бы весьма желательно, если медицинский персонал указал степень соответствия между объективными медицинскими результатами и любыми заявлениями; это позволило бы соответствующим властям, в частности прокурорам, должным образом оценить информацию, которая содержится в журнале регистраций (пункт 19);

### **3. Гарантии от плохого обращения с лицами, лишенными свободы**

#### рекомендации

- властям следует обеспечить, чтобы:
  - лица, лишенные свободы, имели право безотлагательно информировать (напрямую или через сотрудника правоохранительных органов) близкого родственника или другую третью сторону о их задержании;

- любая возможность, в исключительных случаях, отсрочить осуществление данного права была бы четко изложена в законе, ограничена определенными гарантиями (например, любая отсрочка фиксируется в письменном виде с изложением мотивов и требует утверждения прокурором) и строго ограничена во времени (пункт 23);
- предпринять шаги для обеспечения того, чтобы все лица, задерживаемые милицией, с самого первого момента лишения свободы имели право на доступа к адвокату, как это предусмотрено в пункте 25. Осуществление данного права не должно зависеть от чье бы то ни было разрешения (пункт 26);
- с самого первого момента заключения под стражу (то есть с того самого момента, когда лицо вынуждено находиться в милиции) лицам, лишенным свободы, следует систематически предоставлять формуляр, в котором в простой и доходчивой форме будут изложены их права (включая права изложенные в пунктах с 20 по 27). Данный формуляр должен существовать на соответствующих языках (пункт 28);
- разработать нормы проведения допросов. В дополнение к подтверждению полного запрета плохого обращения, данный нормы, помимо прочего, должны рассматривать следующие вопросы: регулярное информирование задержанных о личности (фамилии и/или личном номере) присутствующих на допросе; допустимая продолжительность допроса; перерывы между допросами и перерывы в течение допроса; места, где могут проводиться допросы; возможность потребовать от задержанного стоять в течение допроса; проведения допроса лиц, находящихся под воздействием наркотиков, алкоголя или медикаментов, или лиц, находящихся в состоянии шока; также должно предусматриваться, чтобы на регулярной основе велись записи о времени начала и окончания допроса, о всех просьбах задержанного, сделанных во время допроса, и о лицах присутствующих во время каждого допроса. Особые гарантии должны быть предусмотрены для особо уязвимых лиц (например, для молодых людей, умственно неполноценных или душевнобольных) (пункт 29).

#### запросы информации

- гарантируется ли лицам, лишенным свободы милицией, право на доступа к врачу, включая право, в случае желаяния, быть обследованным врачом, по собственному усмотрению (пункт 27).

#### **4. Условия содержания под стражей**

##### рекомендации

- в ИВС УВД города Тирасполя следует предпринять следующие безотлагательные шаги для осуществления следующих мер:
  - предоставить матрасы в дополнение к одеялам;

- обеспечить, чтобы у задержанных имелись основные предметы гигиены (мыло, туалетная бумага, предметы личной гигиены для ежемесячных потребностей женщин, и т.д.); те лица, которые не могут получить данные предметы от своих семей, должны быть обеспечены администрацией;
- предоставить задержанным возможность принимать горячий душ раз в неделю;
- предоставить задержанным необходимые предметы для содержания камер в чистоте и нормальных гигиенических условиях;
- обеспечить задержанных нормальным питанием как по качеству, так и количеству;
- содержать несовершеннолетних отдельно от взрослых;
- предоставить задержанным материалы для чтения (газеты и т.д.);

(пункт 36);

- администрация должны всеми соответствующими средствами стараться значительно снизить уровень переполненности камер в ИВС УВД города Тирасполя (пункт 37);
- медицинское обслуживание в ИВС УВД города Тирасполя следует незамедлительно усилить путем направления дополнительного фельдшера; такое усиление должно гарантировать присутствие фельдшера 7 дней в неделю (пункт 38);
- организовать регулярное посещение врачом ИВС УВД города Тирасполя (пункт 38);
- властям следует пересмотреть условия содержания во всех местах предварительного заключения, находящихся в распоряжении милиции и, в случае необходимости, улучшить условия, с тем чтобы они отвечали элементарным материальным требованиям, изложенным в пункте 30 (пункт 39);

#### запросы информации

- о мерах предпринятых для осуществления рекомендаций, сделанных КПП по улучшению условий содержания в ИВС УВД Тирасполя, в частности:
  - обеспечить регулярное техническое обслуживание системы вентиляции воздуха;
  - открыть окна камер для того, чтобы обеспечить доступ естественного освещения и свежего воздуха;
  - предоставить задержанным свободный доступ (если возможно, то ежедневно) к месту для прогулок в ИВС.

(пункт 35).

## **С. Пенитенциарные учреждения**

### **1. Вступление**

#### рекомендации

- разработать глобальную стратегию по борьбе с переполненностью тюрем и с целью сокращения количества заключенных. В этом отношении, власти могут найти полезным руководство по принципам и мерам, изложенных в Рекомендации № R (99) 22 Комитета Министров Совета Европы (пункт 43);

### **2. Плохое обращение**

#### рекомендации

- властям следует отдать особый приоритет разработке как базовой профессиональной подготовки, также и переподготовке тюремного персонала на всех уровнях. В ходе такого рода подготовки, особое значение следует уделить приобретению и развитию навыков межличностного общения. Установление позитивных отношений с заключенными должно быть признано ключевым моментом в работе сотрудника пенитенциарного учреждения (пункт 46).

#### запросы информации

- комментарии властей в отношении утверждений, изложенных в пункте 44 (пункт 44);
- меры предпринятые в соответствии с требованием КПП, четко пояснить как руководству, так и персоналу тюрьмы № 1, что плохое обращение с заключенными неприемлемо и будет строго пресекаться (пункт 45).

### **3. Медицинское обслуживание**

#### рекомендации

- помимо острой потребности в обеспечении необходимого набора лекарств, следует безотлагательно принять следующие меры, для обеспечения:
  - соответствующего контроля за распределением и приемом противотуберкулезных средств;
  - соответствующей диеты для заключенных, больных туберкулезом;
  - таких материальных условий для размещения заключенных, больных туберкулезом, которые могли способствовать улучшению их здоровья, в частности, соответствующая площадь при содержании, доступ к прямому дневному свету, хорошая вентиляция и удовлетворительные гигиенические стандарты (пункт 48);

- властям следует стремиться как можно скорее заполнить все вакантные медицинские должности в тюрьме №1 и колонии № 2 и найти временную замену для членов персонала, находящихся в отпуске (пункт 49);
- властям следует обеспечить, чтобы все медицинское оборудование, находящееся в распоряжении пенитенциарных учреждений, включая рентгеновские аппараты, было восстановлено и содержалось в рабочем состоянии (пункт 49);

#### запросы информации

- меры, предпринятые со стороны властей в соответствии с требованием КПП о незамедлительном обеспечении на регулярной основе всех пенитенциарных учреждений разными лекарственными препаратами и, в частности, необходимым набором противотуберкулезных лекарств (пункт 48);
- дополнительная информация относительно осуществления планов властей построить в Малаешти новую тюремную больницу для всего региона (пункт 49);
- меры, предпринятые в соответствии с рекомендациями КПП относительно немедленного начала лечения Илие Илашку соответствующими лекарственными препаратами, необходимыми ему по состоянию его здоровья и проведения дополнительных специализированных обследований (также следует направить КПП результаты данных обследований) (пункт 50).

### **4. Условия содержания под стражей**

#### рекомендации

- властям следует поставить следующие краткосрочные цели, с тем чтобы:
  - все помещения для заключенных имели доступ к естественному освещению и соответствующую вентиляцию;
  - каждый заключенный, в независимости от того, вынесен ли в отношении его/ее приговор, имел свое собственное спальное место (пункт 51);
- властям следует поставить среднесрочную цель по выполнению нормы в 4 кв.м площади на заключенного (пункт 51);
- предпринять соответствующие меры для отмены ныне существующего запрета на прогулки для заключенных, помещенных в карцер (пункт 53);
- властям следует поставить среднесрочную цель: все заключенные вне независимо от того, осуждены ли они или находятся под следствием, имели возможность проводить разумную часть дня вне своих камер/спальных комнат, занимаясь полезной деятельностью различного характера (досуг/возможность общения; работа желательно с элементом профессионально-технической подготовки; образование; спорт) (пункт 54);

- ввести специальные меры с целью предоставления работы как осужденным, так и лицам, находящимся под следствием (пункт 54);
- властям следует прекратить применение режима одиночного содержания в отношении Илие Илашку, Андрея Иванцока и Тудора Петрова-Попа (пункт 56);
- меры, которые следуют предпринять для обеспечения того, чтобы:
  - ни один заключенный не подвергался режиму одиночного содержания на более длительный срок, чем это действительно требуется обстоятельствами;
  - заключенным, в отношении которых применен режим одиночного содержания, обеспечивалась соответственная деятельность и, в первую очередь, контакт с другими людьми (пункт 56).

#### комментарии

- при первой же возможности следует прекратить использование помещения Тюремьы № 1 в Глиное в пенитенциарных целях (пункт 52);
- властям рекомендуется рассмотреть возможность расширения площади для прогулок в Тюремье № 1 и Колониях №2 и № 3 (пункт 53);

#### запросы информации

- о мерах, предпринятых в ответ на требование КПП о смягчении строгости режима, применяемого в отношении Илие Илашку, Андрея Иванцока и Тудора Петрова-Попа: i) предоставить им доступ к газетам по своему выбору; ii) обеспечить на практике их права на свидания с членами семьи и адвокатами (пункт 56).

**ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Неофициальный перевод

**СОВЕТ ЕВРОПЫ**

**КОМИТЕТ МИНИСТРОВ**

**РЕКОМЕНДАЦИЯ № (80) 11**

**КОМИТЕТА МИНИСТРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ  
В ОТНОШЕНИИ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

*(Принята Комитетом Министров 27 июня 1980 года  
на 482-м заседании заместителей министров)*

Комитет Министров, в соответствии с пунктами статьи 15.б Устава Совета Европы,

Принимая во внимание Резолюцию (65) 11 о пребывании под стражей и Резолюцию (73) 5 об основных принципах обращения с заключенными;

Считая, что рекомендации, содержащиеся в этих резолюциях желательны для применения их к текущим событиям в области уголовной политики и уголовного процесса;

Считая желательным по гуманным и социальным причинам свести применение предварительного заключения до минимума, который сочетается с интересами правосудия;

Считая желательным установление на Европейском уровне определенных норм для применения их к лицам, ожидающим приговора суда;

Признавая важность установления средств, необходимых для гарантии того, что любое лицо, обвиняемое в совершении преступления, должно предстать перед судом так скоро, как только это возможно;

Принимая во внимание также соответствующие положения Конвенции по защите прав человека и основных свобод, подписанной в Риме 4 ноября 1950 года, и прецедентное право Европейской Комиссии и Суда по правам человека;

Принимая во внимание Резолюцию № 1, принятую на Конференции Европейских Министров юстиции в Вене в мае 1974 года,

Рекомендует правительствам государств-членов гарантировать то, что их закон и правоприменительная практика в части, касающейся предварительного заключения, базируются на следующих принципах.

## I. Общие принципы

**1. Будучи невиновным до тех пор, пока его вина не доказана, ни одно лицо, обвиняемое в совершении преступления, не должно находиться в предварительном заключении, если эта необходимость не вызвана крайними обстоятельствами.**

## II. Принципы, применимые при вынесении определения о предварительном заключении

**2. Лицо, обвиняемое в совершении преступления и ограниченное в его свободе, должно предстать перед судьей или другим лицом, уполномоченным законодательно отправлять правосудие (далее «судебный орган»).**

Когда обвиняемый предстает перед судебным органом, определение о пребывании под стражей должно быть вынесено незамедлительно.

3. Предварительное заключение может быть санкционировано только при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый совершил инкриминируемое правонарушение, и если есть реальные причины для предположения того, что существует одно или более следующих оснований:

- угроза того, что обвиняемый скроется от правосудия,
- угроза воспрепятствования установлению истины,
- угроза совершения им тяжкого правонарушения.

4. В исключительных случаях при отсутствии оснований, делающих необходимым применение предварительного заключения, тем не менее, оно может применяться в определенных делах об особо тяжких правонарушениях.

5. При выдаче санкции на применение предварительного заключения, судебный орган должен учитывать обстоятельства личного дела, и, в частности, следующие факты, возможно имеющие отношение к делу:

- характер и тяжесть предъявленного обвинения,
- убедительность доказательств в адрес обвиняемого, совершившего правонарушение,
- наказание, вероятно последующее из обвинительного приговора,
- особенности характера, происхождение, личные и социальные обстоятельства обвиняемого, и в частности его общественные связи,
- поведение обвиняемого, особенно то, как он выполнял обязанности, которые могли быть наложены на него в ходе предыдущих уголовных процессов.

6. Внимание должно уделяться развитию учреждений, предназначенных для уточнения имеющейся информации о личных и социальных обстоятельствах обвиняемого для судебного органа.

7. Предварительное заключение не должно санкционироваться, если лишение свободы будет несоразмерным по отношению к характеру обвинения и степени вины в правонарушении.

8. Если содержание под стражей санкционировано, документ о вынесении определения должен предельно точно отражать предмет обвинения и причины, лежащие в основе вынесенного определения.

9. Всякий раз когда, в соответствии с вышеизложенными принципами, санкционируется предварительное заключение, судебный орган должен рассматривать возможность замены предварительного заключения избранием альтернативных мер воздействия, которые приведены в Принципе 15.

10. Обвиняемый должен иметь право на защиту перед судебным органом всякий раз, когда поднимается вопрос о применении предварительного заключения или при его вероятности.

Если предварительное заключение санкционировано, обвиняемому незамедлительно должна быть гарантирована возможность представлять его интересы, если его собственных доводов недостаточно.

11. Всякому лицу, против которого санкционировано предварительное заключение, должна быть представлена возможность опротестовать решение и обратиться с просьбой об освобождении.

12. Лицо, против которого санкционировано применение предварительного заключения, должно быть проинформировано о его правах, в частности, о праве на защиту, о праве на представление его интересов, о праве на подачу апелляции и обращение за освобождением.

13. Предварительное заключение не должно применяться в иных пределах, нежели изложено в Принципе 3, также оно не должно применяться, если время, проведенное под стражей в ожидании судебного разбирательства, будет несоразмерным сроку наказания при вероятном вынесении обвинительного приговора.

14. Применение предварительного заключения должно пересматриваться через допустимо короткие промежутки времени, которые должны быть закреплены в законе или судебным органом. При таком пересмотре внимание должно уделяться всем изменениям обстоятельств, которые произошли со времени заключения обвиняемого под стражу.

### *III. Принципы, применимые при избрании альтернативных мер воздействия*

15. При рассмотрении возможности замены предварительного заключения, судебный орган должен принять во внимание все существующие альтернативные меры воздействия, которые могут включать следующее:

- обещание обвиняемого предстать перед судебным органом как только и когда только потребуется и не препятствовать установлению истины,
- требование проживать по определенному адресу (т.е. дома, в интернате, в специальном учреждении для несовершеннолетних правонарушителей, и т.д.) согласно условиям, определенным судебным органом,
- ограничение на выезд и въезд в определенное место или район без специального на то разрешения,
- предписание отчитываться периодически перед определенными органами (т.е. судом, полицией, и т.д.),
- сдачу паспорта или других документов, удостоверяющих личность,
- возможность залога или других форм гарантий со стороны обвиняемого, имеющих к нему отношение,
- возможность поручительства,
- наблюдение и содействие учреждения, назначенного судебным органом.

Такие меры воздействия должны быть изложены в письменной форме и четко растолкованы обвиняемому, который также должен быть проинформирован о возможности заключения его под стражу в случае, если он не выполнит эти требования.

Лицу, к которому избрана какая-либо альтернативная мера воздействия, в той мере, в которой это требуется данной мерой воздействия, необходимо обеспечить те же меры безопасности, которые соответствуют настоящей рекомендации в отношении лица, находящегося в предварительном заключении.

#### *IV. Принципы, применимые к ведению следствия или суда*

16. Расследование обвинений, выдвинутых против лиц, находящихся в предварительном заключении, и процедуры досудебного разбирательства должны проводиться по возможности в короткие сроки в целях сведения к минимуму периода содержания под стражей. Для достижения этой цели следует прилагать все возможные усилия.

При проведении расследования и предании обвиняемого суду, органы, проводящие расследование должны отдавать приоритет тем уголовным делам, по которым обвиняемые содержатся под стражей.

17. Срок предварительного заключения должен быть засчитан в срок по вынесенному приговору.

18. Должна быть установлена или разработана схема для выплаты компенсации лицам, которые находились в предварительном заключении и не были признаны виновными.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 3**

**СОВЕТ ЕВРОПЫ**

**КОМИТЕТ МИНИСТРОВ**

---

**РЕКОМЕНДАЦИЯ № (99) 22**

**КОМИТЕТА МИНИСТРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ, ПО ПРОБЛЕМЕ  
ПЕРЕПОЛНЕНИЯ ТЮРЕМ И УВЕЛИЧЕНИЯ ЧИСЛА ЛИЦ, НАХОДЯЩИХСЯ ПОД  
СТРАЖЕЙ**

*(Принята Комитетом Министров 30 сентября 1999 года  
на 681-м заседании заместителей министров)*

Комитет Министров, в соответствии с пунктами статьи 15.6 Устава Совета Европы,

Принимая во внимание, что переполнение тюрем и рост числа лиц, находящихся под стражей, является основной проблемой для администрации тюрем и системы уголовного правосудия в целом, как в отношении соблюдения прав человека, так и в отношении эффективности управления пенитенциарными учреждениями;

Учитывая, что эффективность управления лицами, находящимися под стражей, прямо пропорциональна таким фактам, как общая криминальная ситуация, приоритеты по борьбе с преступностью, виды наказаний, содержащиеся в сводах законов, суровость вынесенного приговора, частота применения общественных санкций и мер воздействия, применение предварительного тюремного заключения, эффективность и результативность органов уголовного правосудия и в немалой степени - отношение общества к преступлению и наказанию;

Утверждая, что меры, направленные на предотвращение переполнения тюрем и сокращение числа лиц, находящихся под стражей, должны учитываться при ведении последовательной и целесообразной уголовной политики, направленной на предотвращение преступления и преступного поведения, эффективное применение закона, охрану общественного порядка, индивидуализацию санкций и мер воздействия, а также социальную реинтеграцию правонарушителей;

Учитывая, что такие меры должны соответствовать основополагающим принципам демократических государств, которые регулируются нормами права и являются предметом основных гарантий прав человека, находиться в соответствии с Европейской Конвенцией о защите прав человека и основных свобод и прецедентным правом органов его применяющих;

Сверх того, признавая, что такие меры требуют поддержки со стороны государственных и административных руководителей, судей, общественных обвинителей и широкой общественности, а также предоставления сбалансированной информации о функциях наказания, соответствующей эффективности таких санкций и мер воздействия, как наказание, связанное и не связанное с лишением свободы, и о действительном положении дел в тюрьмах;

Имея в виду Европейскую Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания;

Принимая во внимание важность Рекомендации № (80) 11, по предварительному заключению, Рекомендации № (87) 3 о Европейских тюремных правилах, Рекомендации № (87)18, по упрощению уголовного правосудия, Рекомендации № (92)16, о Европейских правилах по применению общественных санкций и мер воздействия и Рекомендации № (92)17, по последовательности назначения наказания,

Рекомендует правительствам государств-членов следующее:

- принять все необходимые меры в отношении применения принципов, содержащихся в Приложении к Рекомендации, при пересмотре внутреннего законодательства и сложившейся практики в отношении переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей;
- содействовать наиболее широкому распространению данной Рекомендации и Документа о переполнении тюрем и увеличению числа лиц, находящихся под стражей, выработанных Европейским Комитетом по вопросам борьбы с преступностью.

## Приложение к Рекомендации № (99) 22

### I. *Основополагающие принципы*

1. Лишение свободы следует рассматривать в качестве крайней санкции или меры воздействия и, следовательно, применять в случае особой тяжести преступления, при условии, что любые другие санкции и меры воздействия явно неадекватны.
2. Распространение практики тюремного заключения скорее должно быть исключением, поскольку найти эффективное решение проблемы переполнения тюрем представляется маловероятным. Тем государствам, где имеется в целом достаточные, но плохо приспособленные к условиям содержания тюремные площади, следует стремиться к их более рациональному использованию.
3. Необходимо подготовить комплекс соответствующих общественных санкций и мер воздействия, по возможности, упорядоченных или приведенных в другое строгое соответствие; их следует рекомендовать к максимально широкому использованию среди прокуроров и судей.
4. Государствам-членам следует изучить возможность переклассификации или исключения определенных видов правонарушений из числа деяний, преследуемых по закону, как не содержащих признаков состава преступления, влекущего за собой назначение наказания в виде лишения свободы.
5. В целях разработки последовательной стратегии в интересах решения проблемы переполнения тюрем и увеличения числа лиц, находящихся под стражей, необходимо подвергнуть тщательному анализу основные способствующие этому факторы, в частности, факты и виды правонарушений, которые влекут за собой наказание в виде длительного тюремного заключения, приоритеты по борьбе с преступностью, позицию общества и сложившуюся практику приговоров суда.

### II. *Пути решения проблемы острой нехватки тюремных помещений*

6. В целях предотвращения чрезмерного переполнения, следует установить максимально возможный предел размещения для пенитенциарных учреждений.
7. В случае, когда такое переполнение имеет место, особое внимание следует уделять таким вопросам, как сохранение человеческого достоинства, выполнение тюремной администрацией своих обязанностей по гуманному и правильному обращению, четкое распределение обязанностей среди персонала и новые эффективные подходы в управлении. В соответствии с Европейскими тюремными правилами, необходимо, в частности, обратить внимание, на использование всей возможной площади, пригодной для содержания заключенных, гигиену и санитарные условия, обеспечение заключенных питанием в достаточном количестве и пригодного качества, охрану здоровья заключенных и возможности пребывания на открытом воздухе.

8. В целях нейтрализации негативных последствий тюремного переполнения необходимо способствовать расширению возможностей для контакта заключенных с их родственниками и, тем самым, максимальному осуществлению поддержки со стороны общества.
9. Другие альтернативы исполнению наказания в виде тюремного заключения, такие как ограничение свободы, содержание в колониях общего режима, отсроченное или условное осуждение, необходимо применять как можно шире, в целях содействия рассредоточению заключенных, поддержанию их контакта с родственниками и другими членами общества, а также снижению напряженности в пенитенциарных учреждениях.

### *III. Меры воздействия, применяемые до окончания судебного разбирательства*

#### *Избежание прохождения процедуры уголовного судопроизводства – Избирательное применение предварительного заключения*

10. Необходимые меры следует принять в целях наиболее полного воплощения принципов, изложенных в Рекомендации № (87)18 по упрощению уголовного правосудия; этот процесс затронет именно те государства-члены, где внутренние конституционные принципы или правовые обычаи находятся в соответствии с международным законодательством, где в основу обвинения положен принцип (доказанной) вины (или другой сходный по сути принцип) и применяется упрощенная процедура и внесудебное разбирательство, как альтернативы по обвинению в некоторых случаях, и во избежание прохождения через всю процедуру уголовного судопроизводства.
11. Применение предварительного тюремного заключения и его сроки следует сократить до минимума, совместимого с интересами правосудия. Для этого государствам-членам необходимо обеспечить соответствие внутреннего закона и процедурной практики соответствующим положениям Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод и прецедентному праву контрольных органов, а также руководствоваться принципами, изложенными в Рекомендации № (80) 11 по предварительному заключению, в частности, в отношении оснований, по которым избирается предварительное тюремное заключение.
12. К максимально широкому использованию следует рекомендовать альтернативные меры воздействия, такие как подписка о невыезде, ограничение на въезд и выезд без специального на то разрешения, освобождение под залог, а также наблюдение со стороны органа, на который судом возложена эта обязанность. В этой связи следует изучить возможности использования электронных устройств по контролю за пребыванием в определенном месте.
13. Эффективному и, в то же время, гуманному применению предварительного заключения будут способствовать наличие адекватных финансовых и человеческих факторов, а также разработка, по мере необходимости, соответствующих процедурных методик и управленческих технологий.

#### IV. Меры воздействия в процессе судебного разбирательства

##### *Система санкций/ мер воздействия – Длительность срока исполнения наказания*

14. Следует выработать меры по сокращению количества наказаний с длительным сроком тюремного заключения, являющихся тяжелым бременем для тюремной системы, и заменить их общественными санкциями и мерами воздействия с коротким сроком тюремного заключения.
15. При использовании общественных санкций и мер воздействия альтернативных лишению свободы внимание следует обратить на следующее:
  - приостановление исполнения наказания в виде тюремного заключения в связи с изменившимися условиями,
  - взятие осужденного на поруки без назначения наказания к лишению свободы условно,
  - строгий контроль,
  - обязательные работы/ контрактные работы для отдельных категорий правонарушителей,
  - ходатайство со стороны пострадавшего-обвиняемого/ возмещение ущерба,
  - ограничение свободы передвижения, например, посредством приказов о введении комендантского часа или путем электронного отслеживания,
16. Общественные санкции и меры воздействия следует применять только в соответствии с гарантиями и условиями, изложенными в Европейских правилах об общественных санкциях и мерах воздействия.
17. Следует ввести в законодательство и правоприменительную практику совокупность наказаний, связанных и не связанных с лишением свободы, а именно: вступающие в силу немедленно приговоры суда о содержании под стражей, по которым ответственность за исполнение ложится на общественные учреждения, (усиленный) контроль со стороны общества, домашний арест под электронным наблюдением или, в соответствующих случаях, назначение исправительных работ.

##### *Назначение наказания и роль прокуроров и судей*

18. Прокурорам и судьям при назначении наказания следует, по возможности, учитывать имеющиеся возможности, в частности, наличие тюремной площади. В этой связи постоянное внимание следует уделять определению степени влияния, которое оказывают существующая система по назначению наказания и политика планирования назначения наказания на эволюцию числа лиц, находящихся под стражей.
19. Прокуроров и судей следует вовлекать в процесс разработки системы наказаний, учитывая ее влияние на решение проблемы переполнения тюрем и рост числа лиц, находящихся под стражей, имея в виду готовность первых изменить малоэффективную практику назначения наказания.

20. Законодателю или иному компетентному органу необходимо определить основные критерии назначения наказания, учитывая именно сокращение случаев тюремного заключения, и расширенное применение общественных санкций и мер воздействия, а также отступлений, таких как ходатайство или возмещение ущерба.
21. Особое внимание следует уделять роли отягчающих и смягчающих обстоятельств, а также наличию предыдущих судимостей при определении соответствующей меры наказания.

#### *V. Меры воздействия, применяемые после окончания судебного разбирательства*

##### *Применение общественных санкций и мер воздействия – Исполнение приговоров о содержании под стражей*

22. В целях использования общественных санкций и мер воздействия в качестве возможных альтернатив краткосрочному тюремному заключению, их эффективное применение следует обеспечить следующими способами:
  - создание инфраструктуры по исполнению и отслеживанию исполнения общественных санкций, в немалой степени, как обеспечение доказательства их эффективности для судей и прокуроров; и
  - развитие и использование надежных технологий по предупреждению и определению вероятности риска, а также возможностей по контролю, в целях установления вероятности рецидива преступления и обеспечения общественной защиты и безопасности.
23. Необходимо разработать меры воздействия, которые снизят действительный срок исполнения наказания, как с помощью индивидуализации мер воздействия – условно-досрочного освобождения, так и принятия коллективных мер по разрешению проблемы переполнения тюрем (амнистия).
24. Амнистию следует рассматривать в качестве самой эффективной и конструктивной меры воздействия, которая не только сокращает срок тюремного заключения, но и в значительной степени способствует возвращению правонарушителя к нормальной жизни в обществе.
25. В целях содействия и расширения практики применения амнистии необходимо создать условия поддержки, помощи и контроля со стороны общества за правонарушителем, побудить компетентные судебные или исполнительные власти к рассмотрению этих мер воздействия в качестве важной и надежной альтернативы.
26. Следует разработать эффективные программы по обращению с правонарушителями в процессе их задержания и по контролю и обращению после освобождения их из-под стражи, а также применять эти программы в целях содействия рассредоточению правонарушителей, снижению рецидивов, созданию общественной безопасности и защиты, обеспечению доказательства судьям и прокурорам того, что меры, направленные на снижение действительного срока исполнения наказания, равно как и общественные санкции и меры воздействия, являются конструктивными и надежными альтернативами.

**Ответ местных властей региона Приднестровья от 12 июля 2001 г.**



**Ответ от 12 июля 2001 г.**

Министерством юстиции рассмотрен Доклад Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинства лиц, находящихся в местах лишения свободы Приднестровской Молдавской Республики.

В своем отчете Вы обращаете внимание на пересмотр текущего законодательства и практику, связанную с досудебным содержанием под стражей.

В связи с тем, что пенитенциарные учреждения недавно перешли под юрисдикцию Министерства юстиции, в настоящее время решается вопрос о пересмотре всей нормативной базы.

В своем обращении Вы рекомендуете, чтобы всеобщая стратегия пенитенциарных учреждений развивалась в целях пресечения переполнения исправительно-трудовых учреждений.

Анализ данной проблемы показывает, что в настоящее время количество лиц, осужденных к лишению свободы, растет. Большая проблема по этому вопросу возникает в ИТК-1, Тюреме-1 и следственном изоляторе.

В настоящее время, для снижения напряженности, строится вторая очередь следственного изолятора при ИТК-3 на 220 человек.

Однако, мы считаем, что строительство второй очереди следственного изолятора не снимет окончательно данную проблему.

Комитет желает получить информацию о факте избития лицами в масках членов группы Илашку в мае 1999 года и заключенных под стражу в следственном изоляторе при ИТК-3 в феврале 2000 года.

Согласно имеющимся материалам установлено, что в следственном изоляторе ИТК-2 проводились плановые профилактические мероприятия, которые не противоречили, как законодательству Приднестровской Молдавской Республики, так и Европейским пенитенциарным правилам. Использование батальона «Днестр» для наведения порядка было принято руководством Министерства внутренних дел ПМР.

Присутствующий при этом прокурор по надзору за соблюдением законов в пенитенциарных учреждениях, каких-либо нарушений действующего законодательства не усмотрел.

По данным фактам был дан ответ на запрос члена миссии в Молдове организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе господину Витольду Карпу и члену миссии ОБСЕ в РМ господину Готтфриду Ханне.

По вопросу содержания осужденных из группы «Бужор»: за время содержания в местах лишения свободы данным осужденным неоднократно представлялась возможность проведения медицинских осмотров и обследований, а так же необходимая медицинская помощь. Только за период с 1997 года по настоящее время Илашко, Ивацок и Петров постоянно обследовались и консультировались светилами медицинских наук РМ:

- 3.10.97г - профессором Бивол Г.К. - гл. терапевт Минздрава РМ. Зав. кафедры мед. университета РМ;
- профессором Цыбырнэ К.А. - зав. кафедры мед. университета РМ, хирург;
- профессором Н. Лезан- зам. гл. врача больницы правительства РМ по лечебной работе, врач-терапевт;
- 13.05.98 г. - профессором Цыбырнэ К.А. и врачами Антон, Бурлак, Мастак, Белый;
- 14.01.99 г. - профессором Саином Д. О. - доктор медицинских наук ;
- 21.01.99 г. - хирургом Гроза Т.;
- 16.03.99 г. - консилиумом врачей института Фтизиопульманологической лечебной Ассоциации Госканцелярии РМ.

За указанный период Илашко, Иванцок и Петров неоднократно осматривались и обследовались начальником Медицинского управления МВД ПМР и его заместителями, а так же врачами Министерства здравоохранения ПМР.

Кроме этого, медицинский персонал ИТК-2 осуществляет ежедневный прием осужденных, содержащихся в помещениях камерного типа, однако Илашко и Иванцок от оказания медицинской помощи врачами колонии и приема лекарственных препаратов категорически отказывались.

По вопросу режима одиночного содержания Илашко, Иванцока и Петрова:

Осужденному Илашко в связи с введением в январе 1999 года моратория на смертную казнь был определен тюремный режим содержания. Ему представлялась возможность находиться совместно в одной камере с осужденным также приговоренным к высшей мере наказания, однако и не прошло менее чем трое суток, Илашко категорически отказался находиться не только с ним, но и с кем бы то ни было и запросил отдельную от всех камеру. Кроме этого, Илашко по отношению к осужденным, находился более в привилегированном положении, чем последние. Ему почти каждый месяц предоставлялись свидания с женой, от которой он получал передачи.

Осужденному Иванцоку предоставлялась возможность проживать в обычных общежитиях совместно с другими осужденными, однако у него возникли с ними ненормальные отношения, в связи с чем, по его личной просьбе, администрация ИТК-2 изолировала его в отдельную камеру. Ему также регулярно предоставляется возможность встречаться с родственниками.

Осужденному Петрову приговором Верховного Суда ПМР от 9.12.93 г. определено наказание в виде 15 лет лишения свободы тюремного режима. Настоящее Исправительно-трудовое законодательство не предусматривает досрочный перевод на облегченные виды режимов. Вместе с тем, Петров находился более 2-х лет на стационарном лечении на общих основаниях совместно с другими больными. После окончания лечения он также по его личной просьбе был изолирован в отдельную камеру. Свидания с родственниками ему предоставляются согласно законодательству.

Кроме этого, необходимо отметить, никто из этих трёх осужденных не пожелал находиться друг с другом в одной камере.

Всем перечисленным выше осужденным предоставлялась периодическая печать ПМР и они пользовались транзисторными радиоприёмниками на праве личной собственности. Так что информационного голода они не испытывали.

В своем обращении и отчете Европейского комитета члены делегации самостоятельно отметили, что атмосфера в Тюрюме-1 была намного напряженнее, чем в других, посещаемых пенитенциарных учреждениях. На основании этого комиссия сделала

выводы, что общее отношение и поведение персонала тюрьмы и, по крайней мере, некоторые из сотрудников, могли быть склонны к злоупотреблению полномочиями.

Комитет обращает наше внимание на огромную важность правильного подбора и обучения персонала ИТУ, развитию, как начального обучения персонала всех уровней, так и повышению квалификации.

Согласно учебному плану в системе УУИС МЮ ПМР проводится:

- занятие с младшим начальствующим составом по программе первоначальной подготовки сроком на 2 месяца (для каждого в ТУВД);

- занятие по боевой, служебной и профессиональной подготовке с личным составом, с изучением исправительно-трудового законодательства, правил внутреннего распорядка и обращения со спецконтингентом, с принятием зачета (1 раз в неделю) и экзамена;

- занятие со всеми сотрудниками по общественно-гуманитарной подготовке;

- постоянно-действующие семинары для всех сотрудников (1 раз в квартал).

### МЕДИЦИНСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Один из наиболее острых вопросов в системе УУИС МЮ ПМР является заболеваемость осужденных туберкулезом.

Заболеваемость туберкулезом в местах лишения свободы ПМР неуклонно возрастает с каждым годом. В 1995 году больных с активной формой туберкулеза легких зарегистрировано 48 случаев, в 1996 году – 73, в 1997 году – 112, в 1998 году – 158, в 1999 году – 246, в 2000 году состояло на учете больных с активной формой туберкулеза 366 человек. Ежегодный прирост больных туберкулезом составляет от 15 до 20 %.

По состоянию на 18 мая 2001 года в учреждениях УУИС МЮ ПМР на лечении находятся 349 больных. В ИТК-1 – 177 человек, в ИТК-2 – 112 человек, Тюрьме-1 – 52 человека, в ВТК пос. Александровка Каменского р-на – 5 подростков, в ИТК-3 – 3 человека. Поражение спецконтингента активным туберкулезом приобретает угрожающий характер и достигает 11 %, что позволяет утверждать о начале туберкулезной эпидемии в местах лишения свободы.

Причинами распространения туберкулезной инфекции являются:

1. Незавершенная изоляция больных с открытыми формами туберкулеза от здоровых лиц. Если в тюрьме и СИЗО покамерное содержание арестованных дает возможность добиться такой изоляции, то в колониях это сделать не представляется возможным, т.к. заключенные свободно передвигаются по территории учреждения. Создаваемые в прошлом в МССР изолированные локальные участки себя не оправдали.

2. Недостаточно полное противотуберкулезное лечение из-за слабого финансирования на медикаменты не позволяет успешно бороться с туберкулезной инфекцией. Комплексное противотуберкулезное лечение предполагает применение одновременно не менее 3-х сисерефических противотуберкулезных препаратов в течение 6-9 месяцев, витаминов, рассасывающих средств и т.д.

Стоимость лечения одного туберкулезного больного в течение 6-ти месячного курса тремя основными противотуберкулезными препаратами, по самым скромным подсчетам, составляет 270 руб. Для лечения 349 больных необходима сумма в пределах 95 тыс. рублей. В медицинских частях практически все запасы медикаментов исчерпаны. Абсолютно нет лекарств для лечения больных с язвенной болезнью, с гепатитами, гипертоников, сердечников, больных с кожными и венерическими заболеваниями и т.д. Так как эти медикаменты в текущем году из-за недостаточного финансирования еще не приобретались. Недостаток медикаментов в медицинских частях, а порой их полное отсутствие вынуждает медицинских работников обращаться за помощью к родственникам осужденных, что вызывает недовольство и раздражение осужденных и их родственников.

В пенитенциарных учреждениях Республики Молдова примерно такие же проблемы с финансированием на медицинские цели, как и в Приднестровье, однако они имеют возможность снять напряженность в медицинском обеспечении за счет регулярных поставок гуманитарной помощи из различных общественных организаций европейских

стран, включающей в себя медикаменты, медицинское оборудование. Учреждениям уголовно-исполнительной системы МЮ ПМР такая помощь не оказывается, и не оказывалась. Поэтому направленная в адрес пенитенциарных учреждений Приднестровья гуманитарная помощь могла бы, безусловно, облегчить участь осужденных.

В последние месяцы улучшилось питание осужденных, в том числе больных туберкулезом, язвенной болезнью, дистрофией, которым готовится отдельно и выдается диета, включающая в себя молоко и сливочное масло.

Очень остро стоит вопрос укомплектования медицинских частей учреждений УУИС врачебными кадрами, особенно в пос. Глиное, в ИТК-1 из 8 врачебных ставок укомплектованы только 2. Работа в этом направлении проводится, однако желающих работать в местах лишения свободы нет.

За последние 11 лет в медицинских частях совершенно не обновлялось медицинское оборудование. Старое, из-за длительных сроков эксплуатации, пришло в негодность, списано. Так, в ИТК-1 отслужила свой срок стоматологическая установка и дезинфекционная камера. В Тюрьме-1 вышла из строя дезкамера, не функционирует рентген кабинет, требуется дополнительная защита стен от рентгеновского излучения. Только после этого будет получено разрешение на его эксплуатацию. В ИТК-2 отработала свой срок дезинфекционная камера. На все это необходимы дополнительные финансовые затраты.

С переходом пенитенциарных учреждений под юрисдикцию ПМР, созданием новых ИТК с развертыванием в них ведомственной низовой медицинской сети (медицинские части) осужденные практически остались без квалифицированной медицинской помощи. Раньше больным с общими и инфекционными заболеваниями оказывалась такая помощь в многопрофильной Республиканской больнице пос. Прункул г. Кишинева, противотуберкулезная помощь больным ИТК-8 - в Туберкулезной больнице г. Бендеры.

Создание многопрофильной больницы на 200-250 коек и 300 мест амбулаторного звена для лечения осужденных с общими и инфекционными заболеваниями, в том числе и туберкулезом, стала острой необходимостью в республике. Это дало бы возможность разместить в больнице всех больных активной формой туберкулеза, находящихся в настоящее время в ИТК, таким образом была бы устранена одна из основных причин распространения туберкулеза, была бы достигнута строгая изоляция туберкулезных больных, что позволит улучшить противозидемическую обстановку по туберкулезу в местах лишения свободы. При формировании больницы для спецконтингента необходимы дополнительные финансовые и материальные средства на переоборудование помещений, охранные сооружения, организацию и создание дополнительной роты внутренних войск по охране объекта, на денежное содержание персонала больницы в соответствии с штатным расписанием и т.д.

Как видно из указанного выше, проблема содержания осужденных существует и Министерство юстиции всячески пытается ее устранить.

В настоящее время прорабатываются различные варианты трудоустройства спецконтингента, что позволит в дальнейшем решить далеко не все экономические вопросы.

**Ответ местных властей региона Приднестровья от 10 октября 2001 г.**



Ответ от 10 октября 2001 г.

Министерством внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики было рассмотрено в июне 2001 года письмо Исполнительного Секретаря Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания с докладом делегации КПП по итогам визита в Приднестровье 27-30 ноября 2000 года.

Было особо обращено внимание на качество профессиональной подготовки сотрудников для органов внутренних дел, на соблюдение ими всех норм законодательства при обращении с гражданами в отношении которых проводится дознание и предварительное следствие. На умение беседовать с лицами задержанными или арестованными за совершение преступлений, на отношения сотрудников ИВС с задержанными и арестованными, на создание для задержанных и арестованных более лучших условий для их содержания в ИВС.

Принятые меры по указанному письму нашли свое отражение в Приказе МВД ПМР №56 от 09.02.2001 "О мерах по укреплению законности в служебной деятельности органов внутренних дел по раскрытию преступлений и обеспечению порядка и правил содержания в ИВС подозреваемых и обвиняемых".

Для предупреждения плохого обращения в отношении задержанных и арестованных, дано указание медработникам ИВС ОВД по требованию задержанных и арестованных регистрировать все телесные повреждения у них. Информировав об этом руководство ОВД для проведения соответствующего расследования. Для этих целей в ИВС заведены специальные журналы для учета телесных повреждений.

В ИВС все задержанные и арестованные в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством обеспечиваются адвокатами, их близкие родственники информируются о месте и причинах их задержания, при необходимости они пользуются услугами скорой медицинской помощи, врачами поликлиники.

Допрос задержанных и арестованных ведется в соответствии с действующим уголовно-процессуальным законодательством.

В ИВС УВД г.Тирасполя и Слободзейского РОВД в 2001 году проведены ремонтно-строительные работы, улучшено санитарно-эпидемиологическое

кое состояние камер и помещений. Введение в эксплуатацию дополнительных площадей Тираспольского СИЗО значительно снизило наполняемость ИВС УВД г. Тирасполя, что благоприятно сказывается на условиях содержания подозреваемых и обвиняемых.

В системе служебной подготовки оперативных работников изучены вопросы соблюдения законности при раскрытии преступлений и производстве дознания по делам, со стороны руководства горрайорганов усилен контроль за этой деятельностью.

Принимаются к исполнению и другие пожелания Исполнительного Секретаря Европейского Комитета, но некоторые из них исполнить невозможно из-за отсутствия соответствующего финансирования.

Ксерокопия письма Исполнительного Секретаря Европейского Комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего человеческого достоинства обращения или наказания были направлены во все органы внутренних дел, в училище внутренних дел и некоторым руководителям центрального аппарата МВД ПМР, которые непосредственно занимаются проведением дознания и предварительного следствия, для сведения и исполнения.