

COMITÉ PERMANENT (T-RV)

CONVENTION EUROPEENNE SUR LA VIOLENCE ET LES
DEBORDEMENTS DE SPECTATEURS LORS DE
MANIFESTATIONS SPORTIVES ET NOTAMMENT DE
MATCHES DE FOOTBALL



Strasbourg, 29 mai 2012

T-RV (2012) 10 FINAL

Convention européenne sur la violence et les débordements de spectateurs lors de manifestations sportives et notamment de matches de football (T-RV)

Projet de conformité des engagements

Respect de la Convention par l'Ukraine

Rapport de suivi par l'Ukraine des recommandations du Comité permanent suite à la visite consultative des 5-8 juin 2011

VERSION DÉFINITIVE

Adopté à la 34^e réunion du Comité permanent en juin 2012

Nous tenons à informer le Comité permanent des développements suivants, qui prennent en compte les recommandations adoptées par le Comité suite à la visite consultative en Ukraine.

Questions juridiques

Le 8 juillet 2011, le Verkhovna Rada (Parlement) a adopté la loi relative « aux spécificités du maintien de la sécurité et de l'ordre public en liaison avec la préparation et la tenue de matches de football ». Désormais, les institutions sportives gouvernementales et non-gouvernementales doivent respecter les dispositions de cette loi dans le cadre de leurs activités.

Structures de coordination

Le décret n° 1244 du 17 septembre 2008 du Cabinet des Ministres « sur l'adoption d'un Concept intégré de sûreté et de sécurité pendant la préparation et l'accueil de l'EURO 2012 en Ukraine » a été modifié suite au décret n° 1216-p du Cabinet des Ministres du 9 novembre 2011 relatif à « certaines questions liées au maintien de la sécurité et de l'ordre public pendant la préparation et l'accueil de l'EURO 2012 en Ukraine ». Le plan d'action pour la mise en œuvre dudit Concept élaboré par les autorités ukrainiennes a ensuite été adopté le 27 février 2012 par décret n° 119-P du Cabinet des Ministres.

Le modèle d'assistance stadière en place au stade Donbass Arena de Donetsk, ainsi que les normes élevées mises en œuvre pour sa construction et sa gestion sont considérés comme des normes de référence au niveau national. Afin de mettre en œuvre ce modèle et ces normes dans les trois autres villes hôtes, un séminaire sur la gestion et l'assistance stadière a été organisé au stade Donbass Arena en avril 2012. Les agents de sécurité et les responsables de la formation des stadiers des stades NSC Olimpiyskyi, Metalist (Kharkiv) et Arena Lviv y ont participé. Les responsables de la sécurité et de l'ordre public ont été nommés dans tous les stades qui accueilleront l'EURO 2012. Les autorités ukrainiennes ont testé les dispositifs et inspecté les stades hôtes pendant les matches de première division qui s'y sont tenus. Le ministère de l'Intérieur a ainsi contrôlé les dispositifs de sécurité du stade Metalist le 2 avril 2012.

Contrôles

Pendant l'EURO 2012, les responsabilités seront réparties comme suit entre les instances publiques et privées :

- périmètre extérieur – police ;
- contrôle des billets – stadiers, mais la police surveillera la zone ;
- contrôle à l'entrée – stadiers, avec l'aide de la police si nécessaire ;
- surveillance des gradins – stadiers ;
- surveillance du terrain – stadiers.

Le Point d'information national « football » (NFIP) ukrainien agit dans le cadre d'un département chargé de la coopération internationale de la police uniquement – le Bureau central national d'Interpol.

Le NFIP est donc appelé à jouer un rôle central pendant l'EURO 2012, mais uniquement pour ce qui relève de la coopération internationale de la police.

Le Département de la sécurité publique du ministère de l'Intérieur est en charge du maintien de l'ordre public.

D'ores et déjà, il a été décidé que le CICP serait l'organe central chargé de la coordination de toutes les activités policières et de la coopération avec les autres agences d'application de la loi et la police étrangère pendant le championnat.

La police ukrainienne dispose de suffisamment d'effectifs pour assurer l'ordre public pendant le tournoi, mais tous ne seront bien évidemment pas déployés en même temps. Le nombre de policiers déployés dans les rues dépendra de la situation réelle dans les villes concernées et de l'évaluation des risques. Les autres effectifs participant aux opérations de contrôles seront d'astreinte, et se tiendront prêts à intervenir immédiatement si nécessaire.

Afin de garantir un niveau adapté du déploiement des forces de police, nous prévoyons de déployer des groupes de physionomistes en civil qui surveilleront le comportement des supporters, ainsi que des groupes d'agents en tenue de sport qui, le cas échéant, suivront les supporters, etc.

Gestion de la foule et assistance stadière

Comme nous l'avons mentionné dans nos commentaires sur le rapport de l'équipe consultative T-RV au moment de la visite des experts, le ministère ukrainien de l'Intérieur, sur l'initiative de l'Agence nationale pour la préparation et l'accueil de la phase finale du Championnat d'Europe de football 2012 en Ukraine et la réalisation des projets d'infrastructures (*Ukreuroinfraproject*) a examiné la possibilité de recruter des élèves d'écoles militaires comme stadiers pour des matches de l'EURO 2012. Mais la loi susmentionnée, votée après la visite des experts, énonce clairement qu'un stadière est une personne formée spécifiquement pour participer au maintien de la sûreté, de l'ordre public et de la sécurité dans les infrastructures sportives, conformément aux accords conclus. Le ministère de la Justice a déclaré que le recours à des élèves d'écoles militaires en tant que stadiers durant l'EURO 2012 n'était pas conforme à la réglementation. En conséquence, le 1^{er} octobre 2011, le ministère de l'intérieur a décidé d'arrêter la formation d'élèves militaires à la fonction de stadiers et a interdit de les recruter. L'article 15 de la loi relative « aux spécificités du maintien de la sécurité et de l'ordre public en liaison avec la préparation et la tenue de matches de football » définit la répartition des rôles et des responsabilités entre les stadiers et la police. Tous les stades hôtes assureront le maintien de l'ordre public dans l'enceinte des stades, tandis que la police prendra en charge les alentours du stade, les chemins d'évacuation et les espaces publics de la ville où se joue le match. Tous les stades hôtes de l'EURO 2012 ont mis en place des programmes de formation et d'éducation pour les stadiers.

Au titre de la loi relative « aux spécificités du maintien de la sécurité et de l'ordre public en liaison avec la préparation et la tenue de matches de football », les organisateurs des matches de football, les exploitants des stades et les clubs de foot sont responsables du maintien de la sécurité et de l'ordre public sur le terrain et dans les gradins. À cette fin, une ordonnance leur fait obligation de prévoir une assistance stadière. Par ailleurs, les agences ukrainiennes du ministère de l'Intérieure assurent la sécurité et l'ordre public aux alentours du stade, le long des chemins d'évacuation et dans les espaces publics.

Le Bureau pour la coordination interinstitutionnelle pour la sûreté et la sécurité a mis en place un groupe de travail sur l'évaluation dynamique des risques liés à la préparation et à l'accueil de l'EURO 2012.

La construction de tous les stades devant accueillir l'EURO 2012 est terminée et le personnel en charge de la sûreté et de la sécurité a été nommé dans chaque stade. Les installations sportives des stades ont

été vérifiées par les experts de l'UEFA, conformément au règlement du tournoi de l'UEFA EURO 2012™.

Accueil et prise en charge des supporters

Dans les villes hôtes de l'EURO 2012, les chantiers de tous les aéroports sont en phase d'achèvement. Leur capacité a été calculée à partir des prévisions de l'UEFA (nombre de spectateurs).

Plus de 1700 km de routes ont été construits ou rénovés en 2011 et il est prévu de construire 500 km de nouvelles routes d'ici le début de l'EURO 2012. L'accent a été mis sur la réfection des axes qui relient les villes, les aéroports, les stades et les hôtels concernés. S'agissant des transports, l'infrastructure est donc presque prête pour l'EURO 2012. Cette année, 3 milliards UHR (monnaie nationale : hryvna) ont été prélevés sur le budget de l'État pour la reconstruction des routes. Au total, 20 milliards UHR ont été consacrés à la réfection du réseau routier en 2012.

Le Département d'État ukrainien à la Jeunesse et aux Sports, conjointement avec le Réseau européen de supporters de football (FSE), organise des Ambassades de fans mobiles et permanentes dans toutes les villes hôtes de l'EURO 2012 afin de promouvoir une culture positive et pacifique du supporter et ainsi contribuer à l'ambiance festive de l'EURO 2012.

Les représentants des Ambassades ukrainiennes ont repris le concept des Ambassades de fans en Ukraine adopté par l'UEFA. En 2012, des représentants des Ambassades allemandes et danoises ont inspecté les installations de Lviv et Kharkiv, et des représentants anglais, français et suisses ont inspecté celles de Kiev et de Donetsk.

Le Guide du fan 2012 – un réseau d'information dédié aux supporters et comprenant un guide multilingue, des publications des équipes mobiles de l'Ambassade des fans et des cartes contenant les principales informations susceptibles d'intéresser les supporters – a été lancé le 2 décembre 2011.

Conclusions générales

Dans des déclarations officielles, les autorités soulignent que l'UEFA EURO 2012 est une occasion unique pour l'Ukraine de développer et mettre en œuvre les normes de sûreté et de sécurité lors de compétitions nationales. Nous considérons l'EURO 2012 comme un grand projet d'infrastructure qui nous permettra accueillir d'autres manifestations sportives majeures, comme le Championnat du monde enfants de l'IAAF en 2013 et l'EuroBasket 2015, dans quatre villes ukrainiennes.