

Financé  
par l'Union européenne



COUNCIL OF EUROPE



Mis en œuvre  
par le Conseil de l'Europe

**CENTRE NORD-SUD DU CONSEIL DE L'EUROPE**  
**FORUM DE LISBONNE 2017**

1-2 juin

Centre Ismaili Lisbonne

**INTERCONNECTER LES PERSONNES :**

**Gérer les migrations, prévenir le populisme, construire des sociétés inclusives et renforcer le dialogue Nord-Sud**

**Conclusions<sup>i</sup>**

**1. Le contexte**

Évènement annuel depuis sa création en 1994 par le Centre Nord-Sud (CNS) du Conseil de l'Europe (CdE), le Forum de Lisbonne réunit des participants de haut-niveau d'Europe, des régions du voisinage et d'organisations internationales pour débattre des questions étroitement liées aux priorités du Conseil de l'Europe. Les récentes éditions du Forum de Lisbonne ont cherché à répondre aux nouveaux défis dans le cadre d'un dialogue Nord-Sud.

En adressant le thème « Interconnecter les personnes : gérer les migrations, prévenir le populisme, construire des sociétés inclusives et renforcer le dialogue Nord-Sud », le Forum de Lisbonne 2017 répond aux priorités du Conseil de l'Europe tels que le Secrétaire-Général les a présentées dans son rapport sur « la situation de la démocratie, des droits de l'homme et de l'Etat de droit ». Le Forum fait également référence à l'Agenda 2030 des Nations Unies pour le développement durable, inscrit dans les lignes directrices du travail du Centre Nord-Sud. Finalement, le Forum de Lisbonne 2017 a mis les "personnes" au centre du débat en reconnaissant leur souveraineté et leur potentiel et en soulignant leur interdépendance et leur interconnexion.

**1. Gérer les migrations:**

En soulignant les bonnes pratiques au Portugal, en Grèce et au Maroc et à travers un aperçu des politiques de l'UE, le Forum de Lisbonne conclut que :

- Partager la prospérité et réaliser les objectifs du développement durable contribueront significativement à traiter les causes de la migration. Gérer les migrations signifie et implique de traiter l'origine du problème et ne pas se limiter à ses conséquences ;
- La gestion des migrations requiert une réponse coordonnée supranationale, nationale et régionale basée sur le partenariat. Tous les acteurs impliqués doivent éviter de limiter leurs actions à des mesures de court terme basées sur le concept de crise et de situations exceptionnelles ; ils doivent travailler ensemble afin de mieux gérer les flux migratoires et assurer l'application des lois internationales ;
- Des ressources appropriées doivent être mises à disposition des pays de transit afin qu'ils puissent être en mesure de gérer les flux migratoires;
- La connotation négative et stéréotypée de la migration doit être rejetée et ses conséquences positives doivent être promues. Le discours selon lequel "la migration est un cheval de Troie du terrorisme " contribue seulement à créer de la méfiance entre les pays. Les médias doivent être tenus responsables dans la création des aprioris ;
- Les citoyens et les autorités doivent défendre fermement l'Etat de droit;
- Des mesures spécifiques, telles que le Plan d'action du Conseil de l'Europe sur la protection des enfants réfugiés et migrants en Europe (2017-2019), doivent être mises en œuvre pour protéger les plus vulnérables, tout particulièrement les mineurs non-accompagnés, les jeunes et les femmes.

## 2. Prévenir le populisme:

Un grand nombre de raisons, dont certaines sont liées aux effets négatifs de la globalisation — telles que l'érosion du travail organisé, le chômage de longue durée, la baisse des aides sociales, les politiques d'austérité, ainsi que la résistance aux évolutions culturelles et le ressentiment populaire envers les classes politiques traditionnelles — alimentent des mouvements populaires dans le monde entier. De plus, dans un contexte de migration sans précédent et de radicalisation et terrorisme croissants, le soutien du populisme est renforcé par des attitudes anti-immigration.

Face à ce contexte, le Forum de Lisbonne conclut que :

- Promouvoir et rétablir la crédibilité de la démocratie est d'une importance primordiale. Tous les acteurs concernés doivent renforcer leurs efforts dans la promotion d'une culture de citoyenneté démocratique. Promouvoir la crédibilité des institutions démocratiques et la

construction de sociétés inclusives peut être un antidote contre la peur et une condition préalable à la sécurité démocratique;

- Sensibiliser et plaider pour les droits humains, en particulier auprès des jeunes générations, fait partie de la solution. Les partis politiques traditionnels doivent se réinventer et attirer les nouvelles générations désintéressées de la politique ;
- Comprendre le populisme implique la différenciation entre le "bon" et le "mauvais" populisme. Le "bon" populisme est lié à un nouveau civisme : plus actif, régulier, universel et avec une certaine forme de démocratie directe, quant au "mauvais" populisme, il renvoie à un discours simpliste, raciste, xénophobe et discriminatoire et qui développe le sentiment de peur ;
- Il n'y a pas de place pour tolérer les discours de haine. Des mesures doivent être prises pour lutter contre certaines formes et expressions du racisme et de la xénophobie au moyen du droit pénal.

### 3. Construire des sociétés inclusives :

L'intégration à part entière requiert des politiques de promotion de sociétés inclusives intelligentes. Pour mieux gérer la diversité, tous les acteurs doivent être impliqués à tous les niveaux de gouvernance par le biais d'un processus bidirectionnel qui inclut les migrants et les communautés d'accueil.

- Les mesures prises pour renforcer la gouvernance démocratique et promouvoir la confiance envers les institutions, à travers la participation des citoyens au niveau local et national, offrent des opportunités d'engagement. Renforcer la gouvernance démocratique est un élément essentiel à la prévention et au combat de la radicalisation et du terrorisme, ainsi qu'à la promotion de sociétés pacifiques et inclusives ;
- L'éducation a un rôle fondamental à jouer. L'éducation à la citoyenneté démocratique, le respect des droits culturels et le dialogue interculturel sont essentiels pour bien gérer la diversité culturelle. L'éducation des jeunes et des enfants à l'école fait partie des réponses de long terme ;
- Les jeunes et les femmes ont un rôle essentiel dans la promotion de sociétés inclusives. Les autorités nationales et internationales doivent impliquer les jeunes et les femmes en tant que partenaires pour la paix et en reconnaissant leur potentiel d'acteurs positifs et en soutenant leurs efforts ;



Towards Strengthened Democratic Governance in the Southern Mediterranean

Funded  
by the European Union



3



Implemented  
by the Council of Europe

AKDN

AGA KHAN DEVELOPMENT NETWORK

- Les ressources financières et les politiques devraient être employées à éduquer les personnes au vivre ensemble, à leur donner des moyens de gérer la diversité culturelle, et assurer que l'intégration se fait dans la dignité et le respect des droits de chacun ;
- Les diasporas ne doivent pas être oubliées car elles jouent un rôle primordial dans le processus d'intégration des migrants dans les pays de destination, et dans le soutien aux familles dans les pays d'origine.

#### 4. Renforcer le dialogue Nord-Sud:

Le dialogue entre le Nord et le Sud revêt une importance capitale pour le Conseil de l'Europe et ses régions voisines, notamment dans ce contexte où il semble que la globalisation a eu des effets négatifs à la fois dans le Nord et dans le Sud.

- Un véritable dialogue Nord-Sud doit être symétrique, induit à la demande et doit prendre en compte les capacités locales et la possibilité d'atteindre des objectifs concrets et durables ;
- Un dialogue Nord-Sud ne doit pas être confondu avec un dialogue Ouest-Sud. Les pays de l'Europe centrale et méridionale ont un rôle important à jouer dans le dialogue Nord-Sud. Renforcer le dialogue politique entre le Nord et le Sud permettra au Conseil de l'Europe et ses partenaires du voisinage de collaborer sur des questions bilatérales, régionales and multilatérales d'intérêts communs ;
- Nous devrions envisager la Méditerranée en tant que macro région. Les relations Nord-Sud sont au centre de la globalisation et nous ne devons plus envisager la région méditerranéenne comme un mur ou une frontière, mais plutôt comme un élément d'unité. Dans notre contexte géopolitique nous devons prendre en compte les voisins de nos voisins et étendre le dialogue à d'autres pays de l'Afrique, particulièrement ceux du Sahel ;
- La paix et la stabilité sont une priorité qui ne peuvent être atteintes sans le développement économique de la Méditerranée méridionale (utilisation de ressources naturelles, promotion des investissements dans les pays du Sud, encouragement de l'entrepreneuriat des jeunes et des femmes). Davantage d'investissement est nécessaire pour renforcer la région ;
- Considérant l'importance de la religion dans les pays du Nord et du Sud, le dialogue interreligieux est un élément important du dialogue Nord-Sud. Nous devons nous soucier des relations entre les civilisations et les religions qui ont également une portée historique ;



Towards Strengthened Democratic Governance in the Southern Mediterranean

Funded  
by the European Union



4



Implemented  
by the Council of Europe

AKDN

AGA KHAN DEVELOPMENT NETWORK

- L'expertise, la formation et le réseautage entre pairs sont des éléments essentiels au dialogue Nord-Sud.

## 5. Remarques finales

En abordant toutes les questions mentionnées ci-dessus, il convient de souligner le rôle de la société civile et la perspective ascendante, ainsi que celui des autres membres du quadrilogue (gouvernements, parlements et autorités locales et régionales) et des organisations internationales.

Les participants ont accueilli le Forum de Lisbonne en tant que plateforme de dialogue productif entre les pays européens et des régions du voisinage en vue d'une coopération efficace dans des domaines d'intérêt commun.

Sur la base de ces conclusions, le Centre Nord-Sud du Conseil de l'Europe s'associe aux efforts de toutes les parties prenantes et des participants présents au Forum de Lisbonne et continue à renforcer les capacités pour le dialogue entre tous les acteurs étatiques et non étatiques du quadrilogue des pays d'origine, de transit et de destination, en intégrant son expertise dans les domaines de la jeunesse, des femmes et de l'éducation mondiale.

---

<sup>i</sup> Le Secrétariat du CNS du CdE est seule responsable de l'élaboration des conclusions du Forum de Lisbonne 2017.