



Strasbourg, le 5 novembre 2021

CDDG-Bu(2021)18

**BUREAU DU  
COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE  
(CDDG)**

**22e réunion, Strasbourg, 14-15 octobre 2021 (format hybride)**

**RAPPORT DE REUNION**

**1. Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour**

M. Markku Mölläri, Président du CDDG, ouvre la réunion et souhaite la bienvenue à ses membres présents en ligne et dans la salle pour cette première réunion depuis octobre 2019 qui permette une participation en personne. Le Bureau souhaite également la bienvenue à Mme Alina Tatarenko, nouvelle responsable de la Division de la gouvernance démocratique et Secrétaire du CDDG.

La liste des participants figure à l'Annexe I. L'ordre du jour est adopté tel qu'il figure à l'Annexe II.

**2. Informations sur les activités et développements récents**

Le Président et les membres évoquent des développements récents dans leur pays respectif concernant des réformes administratives et territoriales/locales, des modifications de la législation électorale, l'adoption de plans d'action sur l'administration publique verte et sur la numérisation, la gestion de la pandémie et ses conséquences, entre autres sujets. Le Secrétariat fait référence au petit-déjeuner de travail qui s'est tenu le matin avec les membres du Groupe de rapporteurs sur la démocratie du Comité des Ministres (GR-DEM) et aux discussions fructueuses qui ont eu lieu, notamment dans le contexte des débats en cours au sein du GR-DEM sur le mandat du CDDG.

Le Secrétariat fait également le point sur les autres activités mises en œuvre sous la responsabilité du Service de la démocratie et de la gouvernance et sur le contexte actuel d'assouplissement progressif des réunions en présentiel au Conseil de l'Europe. Il mentionne également la diffusion récente d'un questionnaire - y compris aux organes d'administration des élections des Etats membres, avec le soutien de la Commission de Venise - afin de recueillir des informations pour un examen de la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2017)5 sur les normes relatives au vote électronique, qui aura lieu lors de la 14e réunion du CDDG. Le Bureau prend note de ces informations.

### **3. Etat de la mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat 2020-2021.**

#### *3.1 Démocratie et technologie*

Le Bureau prend note du rapport de la 5e réunion du Groupe de travail sur la démocratie et la technologie, tel que présenté dans le document *GT-DT(2021)5* et examine la dernière version du projet de lignes directrices sur l'utilisation des technologies de l'information et des communications (TIC) dans les différentes étapes du processus électoral (tâche ii), tel que présenté dans le document *CDDG-Bu(2021)11*. Au cours de la discussion, les membres du Bureau expriment leur soutien à ce document complet, concis, pratique et opportun (étant donné l'intérêt croissant pour le sujet du vote électronique dans divers Etats membres). Le Bureau convient de soumettre le texte pour examen et adoption finale lors de la 14e réunion du CDDG.

#### *3.2 Responsabilité démocratique*

Le Bureau prend note des rapports des 4e et 5e réunions du Groupe de travail sur la responsabilité, tels que présentés dans les documents *GT-RE(2021)4* et *GT-RE(2021)7*. Il examine le projet de Recommandation pour le Comité des Ministres sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional (tâche iii) - document *CDDG-Bu(2021)12*. Les membres du Bureau expriment leur préférence pour un document plus court et plus concis, comprenant notamment une seule annexe (au lieu de deux), et préconisent divers autres ajustements, y compris en ce qui concerne un titre plus explicite en anglais [note du Secrétariat : cela vise en fait à aligner la version anglaise de l'intitulé donnée par le mandat, sur la version française "(...)et organes électifs..."]. Le Bureau examine une version amendée proposée par la délégation du Royaume-Uni et convient ensuite qu'elle soit soumise à l'examen et à l'adoption finale lors de la 14e réunion du CDDG, accompagnée de l'étude préparée par l'expert scientifique Arnaud Duranthon (adaptée si nécessaire aux dernières modifications apportées au projet de Recommandation) pour une publication ultérieure sur le site web du CDDG.

### **4. Mandat du CDDG 2022-2025, et**

### **5. Plan de travail pour 2021 et perspectives pour 2022**

Les membres du Bureau prennent note du projet de mandat pour 2022-2025 (document *CDDG-Bu(2021)13*), actuellement en cours d'examen par le Comité des Ministres, et d'informations supplémentaires données par le Secrétariat concernant les ressources prévues pour le Comité et l'état d'avancement des discussions au sein du GR-DEM et d'autres groupes de rapporteurs.

Le Bureau examine un éventuel plan de travail pour 2022 (document *CDDG-Bu(2021)14*) et au-delà, et discute des priorités concernant les travaux à entreprendre en 2022. Il estime que le CDDG devrait commencer en priorité à travailler sur un projet de recommandation sur les 12 principes de bonne gouvernance démocratique applicables à tous les niveaux de gouvernement, et sur un rapport sur la démocratie délibérative (tâches spécifiques i. et ii. respectivement, du projet de mandat), et donc établir deux groupes de travail à cet effet. Le Secrétariat indique que la Division des élections prépare actuellement un rapport sur la démocratie délibérative qui pourrait servir de base aux travaux du CDDG sur la tâche ii. L'un des deux groupes de travail devra finaliser ses travaux dans un délai

d'un an, ou d'un an et demi, afin de permettre au CDDG de lancer les activités d'un troisième groupe de travail au début de 2023 sur un rapport sur l'administration publique verte (tâche spécifique iii) à l'issue de travaux préliminaires qui seraient menés en 2022. L'expérience des réunions en ligne a montré que des avancées rédactionnelles peuvent être réalisées, au besoin, par des consultations en ligne et/ou écrites, entre les réunions des groupes de travail et les réunions plénières, et que cela facilite l'implication de participants ayant une expertise spécifique.

En ce qui concerne la tâche spécifique ii., le sujet pourrait justifier que le CDDG innove en impliquant plus étroitement les organisations de la société civile dans ses travaux. Le CDDG pourrait également aider ce groupe de travail en lui fournissant des conseils et des informations sur la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2018)4 sur la participation des citoyens à la vie publique au niveau local.

## **6. 14e réunion plénière du CDDG**

Le Bureau examine ensuite un projet d'ordre du jour de la 14e réunion plénière préparé par le Secrétariat (document *CDDG(2021)OJ2 prov.*), et entend des informations sur l'état de préparation. Les membres du Bureau soulignent qu'il est important pour le CDDG de conserver la pratique des échanges de vues avec des membres des gouvernements nationaux et que les contacts établis dans les Etats membres par le biais des activités de coopération pourraient être utilisés dans une plus large mesure pour identifier des invités de haut niveau potentiels. Le Bureau estime que le point sur l'examen de la Recommandation CM/Rec(2017)5 sur les normes relatives au vote électronique devrait également impliquer la participation des organes d'administration électorale et/ou de la Commission de Venise. Le Bureau estime qu'étant donné qu'il s'agit encore d'un domaine évolutif et que le projet de mandat pour 2022-2025 contenant des tâches spécifiques sur les enseignements à tirer de la gestion de la pandémie et de ses conséquences, il n'était pas nécessaire d'actualiser le rapport spécial du CDDG sur "la gouvernance démocratique et Covid-19" adopté en novembre 2020.

Plus généralement, le Bureau exprime sa préférence pour une présentation des ordres du jour des réunions du CDDG qui mette mieux en évidence les points importants ainsi que ceux qui sont pour information, pour discussion et pour décision.

## **7. Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance**

Le Bureau prend note des informations présentées par le Secrétariat sur les activités du Centre d'expertise (document *CDDG-Bu(2021)15*), en particulier son Plan stratégique pour 2022-2025, qui vise à prendre en considération également les activités et domaines prioritaires du CDDG.

## **8. Contribution au Forum mondial de la démocratie**

Le Secrétariat informe les membres du Bureau des plans pour la conférence du 8 au 10 novembre, qui conclura l'édition de cette année - sous forme d'une campagne de 12 mois - du Forum mondial de la démocratie. Cette dernière a donné l'opportunité au CDDG de contribuer par le biais de courts webinaires sur [La ville du quart d'heure : Rêve du confinement ou modèle de vie urbaine durable ?](#) (avril 2021), [les partenariats public-privé pour des solutions de villes vertes](#) (juillet 2021) et [l'administration publique en tant que leader vert](#) (septembre 2021), avec le soutien de délégations du CDDG ayant proposé des intervenants. Le Bureau prend note de ces informations.

## **9. Présidence du Comité des Ministres**

Le Secrétariat informe notamment le Bureau de la [Conférence sur la coopération transfrontalière](#) qui s'est tenue à Budapest les 9 et 10 septembre 2021, sous la présidence hongroise du Comité des Ministres, et co-organisée par le ministère hongrois des Affaires étrangères, le Service d'Europe centrale pour les initiatives transfrontalières, et le Centre d'expertise pour la bonne gouvernance. Elle sera suivie de deux autres événements coorganisés par le Centre d'expertise et l'Association hongroise des autorités locales (ELOGE et Prix des meilleures pratiques). Le Bureau prend note de ces informations.

## **10. Activités du Comité des Ministres et d'autres organes du Conseil de l'Europe**

Le nouveau Chef de la Division des élections et de la démocratie participative se présente et indique qu'il est prêt à poursuivre la pratique de sa Division consistant à présenter son rapport d'activité annuel au CDDG. Le Secrétariat explique que cela permettrait d'accroître les interactions entre le CDDG et les activités dans le domaine des élections et de la participation citoyenne, en s'inspirant des relations entre le CDDG et le Centre d'expertise. Le Bureau prend note de l'information.

Le Secrétariat présente un document donnant un aperçu des activités et initiatives d'autres organes du Conseil de l'Europe dans des domaines intéressant le CDDG (document CDDG-Bu(2021)16), y compris le rapport annuel de la Secrétaire Générale sur la situation de la démocratie, des droits de l'homme et de l'Etat de droit (mai 2021), l'adoption par le Comité des Ministres d'un cadre stratégique pour le Conseil de l'Europe pour les quatre prochaines années (mai 2021), et diverses initiatives du Congrès (y compris la définition des priorités pour 2021-2026), de l'Assemblée et d'autres organes. Plusieurs recommandations de l'Assemblée et du Congrès ont amené le Comité des Ministres à demander des commentaires au CDDG.

Le Bureau discute des alternatives à l'adoption des commentaires par le recours à la procédure écrite en raison des délais serrés et de la tenue de deux réunions par an au maximum par le CDDG. Le Bureau exprime le souhait que les projets qui ne peuvent être examinés par le CDDG lors d'une prochaine réunion soient à l'avenir vus au préalable par le Bureau avant leur adoption par procédure écrite.

Le Bureau discute également des moyens de donner plus d'effet à la responsabilité du CDDG pour certains traités, ce qui devrait notamment se traduire par leur examen régulier conformément à son mandat et aux documents connexes<sup>1</sup>. Il charge le Secrétariat de mettre à disposition, lors de chaque réunion plénière, un aperçu de l'état des signatures et des ratifications concernant les instruments juridiques concernés, éventuellement dans le cadre d'un point spécifique de l'ordre du jour.

## **11. Elections du Bureau du CDDG pour 2022**

Le Bureau entend une présentation du Secrétariat. Toutes les fonctions au sein du Bureau devenant vacantes en 2022, les élections devraient idéalement avoir lieu à l'issue de la 14e réunion du CDDG en novembre. Le document d'information (*CDDG-Bu(2021)17*) mentionne également l'utilisation d'un système de vote combiné étant donné que la réunion se tiendra dans un format hybride (en utilisant l'urne pour les personnes présentes en salle, et la fonction de sondage de la plateforme Kudo pour les personnes présentes en ligne). Le Bureau approuve la tenue d'élections, les candidats devant être invités à se présenter et à soumettre un curriculum vitae bien avant la réunion. Le Bureau charge également le Secrétariat d'examiner les moyens d'organiser des élections exclusivement par le biais de la plate-forme de conférence, par exemple avec un ensemble d'ordinateurs dans la salle de réunion.

## **12. Questions diverses**

Le Président informe le Bureau qu'il a été invité à présenter les normes et activités du Conseil de l'Europe dans le domaine de la gouvernance démocratique lors d'une conférence organisée à Madrid par la Fondation Konrad Adenauer les 25-26 novembre. M. Edwin Lefebvre propose que lui-même et l'autre rapportrice sur l'égalité fassent un point de situation sur l'intégration de la dimension de genre lors de la 14e réunion.

## **13. Prochaine réunion**

La prochaine réunion du Bureau se tiendra en mars 2022 à Paris, la date étant à confirmer dans le cadre du plan de travail pour 2022.

---

<sup>1</sup> Conformément à la tâche principale x du mandat 2020-2021, et à la tâche principale xv du projet de mandat 2022-2025. Les traités concernés sont les suivants :

- STCE 106 - Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales
- STCE 122 - Charte européenne de l'autonomie locale
- STCE 144 - Convention sur la participation des étrangers à la vie publique au niveau local
- STCE 159 - Protocole additionnel à la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales
- STCE 169 - Protocole n° 2 à la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales relatif à la coopération interterritoriale
- STCE 206 - Protocole n° 3 à la Convention-cadre européenne sur la coopération transfrontalière des collectivités ou autorités territoriales relatif aux groupements eurorégionaux de coopération (GEC)
- STCE 207 - Protocole additionnel à la Charte européenne de l'autonomie locale sur le droit de participer aux affaires des collectivités locales

**ANNEXE I****LISTE DES PARTICIPANTS****CHAIR / PRESIDENT**

Mr Markku MÖLLÄRI, Ministerial adviser, Department for Local Affairs and Regional Administration, Ministry of Finance, HELSINKI

**OTHER MEMBERS / AUTRES MEMBRES**

Mr Peter ANDRE, Ministry of Interior, Senior Expert for Legal Affairs, Wien, Austria

Mr Francesco GIUSTINO, Presidenza del Consiglio dei Ministri, D.A.R.A. - Ufficio Attività Internazionali, ROMA

Ms Albana KOÇIU, Director of the Department of Public Administration

Mr Edwin LEFEBRE, Deputy Director, Ministry of the Flemish Community, Agency for Home Affairs, BRUSSELS

Mr Paul ROWSELL, Head of Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

Ms Stefanía TRAUSTADÓTTIR, Senior Advisor, Local Government, Department of Local Government and Regional Policy, Ministry of Transport and Local Government, REYKJAVÍK

**OTHER PARTICIPANT / AUTRES PARTICIPANT**

Ms Siobhan SMYTH, Senior Policy Adviser, Governance Reform and Democracy Unit, Ministry of Housing, Communities and Local Government, LONDON

**SECRETARIAT**

Mr Daniel POPESCU, Head of Democracy and Governance Department / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Alina TATARENKO – Head of the Democratic Governance Division / Secretary of the CDDG / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Mr Christophe SPECKBACHER, Administrator – Democratic Governance Division / Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of Democracy

Ms Judith ORLAND, Democratic Governance Division – Directorate of Human Dignity, Equality and Governance - Directorate General of Democracy

Ms Isabelle ETTER – Assistante – Democratic Governance Division - Directorate of Human Dignity, Equality and Governance - Directorate General of Democracy

**Other Secretariat participating in the meeting /Autre Secrétariat participant à la réunion**

Mr Markus ADELSBACH, Head of the Elections and Participatory Democracy Division /  
Directorate of Human Dignity, Equality and Governance / Directorate General of  
Democracy

**Interpreters / Interprètes**

Ms Julia TANNER  
Mr Didier JUNGLING

## ANNEXE II

## ORDRE DU JOUR

1. **Ouverture de la réunion et adoption de l'ordre du jour** [CDDG-Bu(2021)0J2]
2. **Information sur les activités et développements récents**
  - Information orale par le Secrétariat et les membres
3. **Etat de mise en œuvre des activités du CDDG conformément à son mandat pour 2020-2021**
  - *Démocratie et technologie*
    - Rapport de la 5e réunion du groupe de travail sur la démocratie et la technologie [GT-DT(2021)5]
    - Examen du projet de lignes directrices sur les nouvelles technologies et les différentes étapes du processus électoral (tâche ii) en vue de son adoption par la plénière [CDDG-Bu(2021)11]
  - *Responsabilité démocratique*
    - Rapports des 4e et 5e réunions du groupe de travail sur la responsabilité [GT-RE(2021)4] + [GT-RE(2021)7]
    - Examen du projet de Recommandation pour le Comité des Ministres sur la responsabilité démocratique des représentants élus et des organes électifs aux niveaux local et régional (tâche iii) et d'une étude pour publication future sur le site web du CDDG [CDDG-Bu(2021)12]
4. **Mandat du CDDG pour 2022-2025** [CDDG-Bu(2021)13]
5. **Plan de travail pour 2021 et perspectives pour 2022**
  - Information par le Secrétariat [ CDDG-Bu(2021)14]
6. **14e réunion plénière du CDDG**
  - Examen de l'avant-projet d'ordre du jour [CDDG(2021)0J2 prov.]
7. **Activités du Centre d'expertise pour la bonne gouvernance**
  - Plan stratégique pour 2022-2025 [CDDG-Bu(2021)15]
8. **Contribution au Forum mondial de la démocratie**
  - 23 septembre 2021 [L'administration publique en tant que leader vert](#) .
  - 20 juillet 2021 [Partenariats public-privé pour des solutions de villes vertes](#) .
  - 29 avril 2021 [La ville du quart d'heure : Rêve de confinement ou modèle de vie urbaine durable ?](#)
9. **Présidence du Comité des Ministres**  
[Page web](#) de la Présidence hongroise
10. **Activités du Comité des Ministres et d'autres instances du Conseil de l'Europe** [CDDG-Bu(2021)16]

**11. Elections du Bureau du CDDG pour 2022**

*[CDDG-Bu(2021)17]*

**12. Questions diverses**

**13. Prochaine réunion**

Date et modalités