



Strasbourg, le 10 novembre 2022

CDDG(2022)15
Point 7 de l'ordre du jour

COMITE EUROPEEN SUR LA DEMOCRATIE ET LA GOUVERNANCE (CDDG)

ETAT DES LIEUX EN 2022 ET PROGRAMME D'ACTIVITES POUR 2023

Les membres du CDDG sont invités à :

- prendre note de l'état d'avancement des travaux concernant la mise en œuvre des activités en 2022
- examiner et approuver les modalités d'achèvement des travaux en cours concernant les principes de bonne gouvernance démocratique (tâche spécifique 1) et la démocratie délibérative (tâche spécifique 2)
- examiner et approuver en principe un plan de travail pour les activités en 2023

Note du Secrétariat
établie par la
Direction générale de la démocratie et de la dignité humaine
Division de la gouvernance démocratique

Il est rappelé qu'à partir de 2022, la programmation des activités des comités intergouvernementaux et de leurs mandats respectifs est basée sur une approche quadriennale. Les budgets étant toujours adoptés sur une base biennale par le Comité des Ministres, les mandats sont effectivement approuvés pour la première période biennale et approuvés sur une base provisoire pour la deuxième période de deux ans. Cela signifie que des changements peuvent être proposés par le CDDG au Comité des Ministres pour la seconde moitié de la période biennale, en particulier.

Il est également rappelé que la *résolution [CM/Res\(2011\)24](#) sur les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail* régit le fonctionnement des comités directeurs et de leurs organes subordonnés, et encourage ceux-ci à utiliser, le cas échéant, les technologies de l'information et les consultations écrites dans leurs travaux.

Activités en cours : état des lieux en 2022

Le tableau ci-dessous rappelle les tâches spécifiques du CDDG pour la période 2022-2025, conformément à son mandat.

Tâches	Date limite
1. Projet de recommandation sur les principes de bonne gouvernance démocratique d'application générale à tous les niveaux de gouvernement, sur la base des 12 principes de bonne gouvernance démocratique au niveau local.	31/12/2023
2. Rapport sur les nouvelles formes de démocratie délibérative, en vue de compléter la Recommandation CM/Rec(2018)4 sur la participation des citoyens à la vie publique locale et les lignes directrices de 2017 sur la participation civile à la prise de décision et en tenant compte de ses propres travaux sur la démocratie électronique.	31/12/2023
3. Rapport sur l'administration publique verte visant à collecter et à diffuser les bonnes pratiques et les études de cas et à définir des orientations pour les administrations aux niveaux local, régional et national, en tenant compte des travaux de l'édition 2020-2021 du Forum mondial pour la démocratie et de ses travaux antérieurs sur la numérisation de l'administration publique.	31/12/2023
4. Manuel sur l'utilisation des technologies numériques et de l'intelligence artificielle par l'administration publique, identifiant des études de cas, des meilleures pratiques et des recommandations de politique publique.	31/12/2024
5. Projet de recommandation sur la gouvernance multiniveaux	31/12/2025
6. Rapport sur la gouvernance multiniveaux et la réponse aux situations d'urgence, sur la base des travaux sur la gouvernance démocratique et la réponse à la pandémie de Covid-19.	31/12/2025
7. Rapport sur la fourniture de services sociaux au niveau local, s'appuyant sur les informations recueillies lors des travaux sur la gouvernance démocratique et la pandémie de Covid-19	31/12/2025

8. Consultation pour faire le point sur la mise en œuvre de la recommandation CM/Rec(2017)5 sur le vote électronique et des lignes directrices sur les nouvelles technologies et les différentes étapes du processus électoral, avec la participation de la Commission de Venise et des organes de gestion des élections.	31/12/2025
---	------------

Les propositions suivantes découlent des discussions du Bureau qui se sont tenues les 13 et 14 octobre - voir le rapport de réunion [[CDDG-Bu\(2022\)14](#)].

En ce qui concerne la tâche 1

L'élaboration d'un projet de recommandation du Comité des Ministres sur les principes de bonne gouvernance démocratique est en voie d'achèvement et pourrait donc être soumis pour adoption provisoire lors de la 16^e réunion.

Le groupe de travail sur les principes de bonne gouvernance démocratique (GT-BG) et le Bureau ont estimé que ce projet de recommandation devrait être accompagné d'un exposé des motifs fournissant des critères et des orientations détaillés pour sa mise en œuvre. Ce projet faisant l'objet d'un premier examen par le CDDG lors de sa 16^e réunion plénière, il pourrait être soumis à nouveau pour approbation finale lors de la 17^e réunion en avril 2023, avec la possibilité pour les membres d'envoyer des commentaires finaux par écrit tant sur la recommandation que sur l'exposé des motifs.

Cela permettrait l'adoption finale de deux projets cohérents en avril 2023 et, plus tard, la possibilité d'incorporer des ajouts ou des modifications qui pourraient découler du quatrième Sommet des chefs d'État et de gouvernement du Conseil de l'Europe (Reykjavik, Islande, 16-17 mai 2023). On s'attend en effet à ce que la gouvernance démocratique et la promotion des valeurs démocratiques soient des sujets de premier plan lors de cet événement important, conformément au rapport du Groupe de haut niveau sur l'avenir du Conseil de l'Europe (voir point 3 de l'ordre du jour et [CDDG\(2022\)9 / Lien vers le rapport](#)). Le Bureau est d'avis que lors de la 16^e réunion, les actions visant à promouvoir la Recommandation devront également être discutées, notamment à la lumière du Quatrième Sommet et/ou pour donner suite aux recommandations du rapport de haut niveau mentionné précédemment.

En ce qui concerne la tâche 2

Il est rappelé que le sujet de la démocratie délibérative a justifié la rédaction d'une recommandation, en plus d'un rapport sur ce sujet, et que le projet préparé par le Groupe de travail sur la démocratie délibérative (GT-DD) a fait l'objet d'une consultation publique en octobre - novembre. Après examen du projet et des résultats de la consultation lors de la présente 16^e réunion, une réunion supplémentaire du GT-DD début 2023, qui se tiendrait en ligne, permettrait de finaliser le projet afin que son adoption finale puisse avoir lieu lors de la 17^e réunion du CDDG en avril 2023.

Quant au rapport sur les méthodes de démocratie délibérative, le Bureau a suggéré qu'une version révisée par le GT-DD soit prête pour adoption finale lors de la présente 16^e réunion.

Travaux en 2023

Groupes de travail

À la lumière de ce qui précède, il est proposé d'organiser en 2023 une réunion supplémentaire du Groupe de travail sur la démocratie délibérative (GT-DD) afin de finaliser le projet de recommandation. Il s'agirait d'une réunion informelle en ligne, d'une demi-journée ou d'une journée entière.

Il est proposé de commencer les nouveaux travaux en 2023 par un rapport sur l'administration publique verte (tâche 3) et de créer un groupe de travail à cette fin (GT-A). Le rapport est attendu pour la fin de l'année 2023.

Le Bureau, considérant que le sujet de la bonne gouvernance démocratique reste d'une importance particulière en 2023, propose la création d'un deuxième nouveau groupe de travail sur la gouvernance (GT-G), qui commencerait ses travaux au début de 2023 en vue de finaliser toute tâche en suspens en relation avec la tâche spécifique 1, et d'effectuer des travaux préliminaires en relation avec la tâche 5 (projet de recommandation sur la gouvernance à multinationaux) et la tâche 6 (rapport sur la gouvernance à multinationaux et la réponse aux urgences).

L'élaboration d'un manuel sur l'utilisation des technologies numériques et de l'intelligence artificielle par l'administration publique (tâche 4), tâche qui doit être mise en œuvre d'ici fin 2024, pourrait être reportée pour le moment.

Le Conseil de l'Europe prendrait en charge les coûts pour un total de quatre réunions de groupes de travail en 2023 - deux réunions par groupe et sous réserve que les crédits prévus soient approuvés par le Comité des Ministres pour l'exercice 2024-2025, pour quatre réunions de groupes de travail en 2024.

Réunions plénières

Le CCDG tiendrait deux réunions en 2023, en avril (17^e réunion) et novembre (18^e réunion).

Autres événements

La possibilité d'organiser une **conférence spéciale sur l'administration publique verte**, avec la présidence islandaise du Comité des Ministres, est à envisager, à condition que l'Islande y soit intéressée. Dans ce cas, cet événement pourrait se tenir sur une journée, éventuellement en combinaison avec la 17^e réunion et immédiatement avant celle-ci, pour raisons d'économie.

Par ailleurs, le CDDG est chargé d'**examiner la mise en œuvre de la Recommandation CM/Rec(2017)5** du Comité des ministres aux États membres sur les normes relatives au vote électronique tous les deux ans. Le prochain passage en revue est prévu en 2023. Pour ce troisième cycle d'examen, il est proposé d'organiser une conférence d'une journée en collaboration avec la Division des élections et en étroite coordination avec la Commission de Venise, afin de fournir une évaluation approfondie de la mise en œuvre, et également de donner du temps pour réfléchir à l'utilisation des lignes directrices sur les technologies de l'information et de la communication (TIC).

Dans le but de développer le rayonnement, l'invitation d'autres organismes (externes) pourrait être envisagée (par exemple, la Fondation internationale pour les systèmes électoraux - IFES). Les modalités exactes, la date, les intervenants, etc. restant à discuter (point 7, voir document [CDDG(2022)16].

Les conclusions de la conférence seront ensuite présentées lors de la 18^e réunion plénière du CDDG en novembre 2023. La conférence pourrait se tenir avant l'été, par exemple en juin.

Conclusions sur l'avancement des travaux

Dès le premier semestre 2023, le CDDG aura entièrement achevé les travaux de mise en œuvre des tâches spécifiques 1 et 2 (échéance : fin 2023), même si un projet de recommandation sur la démocratie délibérative a été ajouté à la tâche 2.

Les travaux peuvent être lancés dès 2023 en ce qui concerne la tâche spécifique 3 (administration publique verte) et la tâche 5 - en combinaison avec la tâche 6 (concernant la gouvernance multiniveaux, y compris en ce qui concerne la gestion des situations d'urgence). L'élaboration d'un manuel sur l'utilisation des technologies numériques et de l'intelligence artificielle par l'administration publique (tâche 4 - délai : fin 2024) serait lancée après ces tâches, en 2024.

Le CDDG est invité à :

- **prendre note du fait que les travaux de 2022 / de l'exercice 2022-2023 sont mis en œuvre conformément aux plans, et même légèrement en avance sur les délais ;**
- **examiner et approuver les modalités d'achèvement des travaux en cours concernant les principes de bonne gouvernance démocratique (tâche spécifique 1) et la démocratie délibérative (tâche spécifique 2) ;**
- **examiner et approuver en principe un plan de travail des activités en 2023. Un projet de plan de travail provisoire figure en annexe.**

ANNEXE

Calendrier pour 2023		
COMITE/ORGANE	DATE	LIEU
Groupe de travail informel (en ligne) GT-DD	7 février	En ligne
GT-G, pour le reste de la tâche 1 (principes de bonne démo gov) + tâches 5 et 6 (gouvernance multi-niveaux)	20-21 février	Strasbourg
GT-A - tâche 3 (administration publique verte)	2-3 mars	Strasbourg
Bureau du CDDG [et éventuellement plateforme ELoGE].	23-24 mars	Paris
Conférence du CDDG sur l'écologisation de l'administration publique, sous les auspices de la présidence islandaise	26 avril	Strasbourg
17e CDDG	27-28 avril	Strasbourg
Conférence – mise en œuvre Rec(2017)5 sur vote électronique	16 juin	
GT-G (tâches 5 et 6)	21-22 septembre	Strasbourg
GT-A (tâche 3)	2-3 octobre	Strasbourg
Bureau du CDDG	16-17 octobre	Paris ou Strasbourg
18e CDDG	30 novembre-1er décembre	Strasbourg