

CAHROM

Comité ad hoc d'experts sur les questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage¹

www.coe.int/cahrom

Document d'information préparé par le Secrétariat

Table des matières

1.	Introduction	Page 2
2.	Valeur ajoutée et composition du Comité	Page 2
3.	Méthodes de travail et innovations	Page 3
4.	Mandat et pertinence pour les priorités du Conseil de l'Europe	Page 5
Annexe 1	Liste des réunions du CAHROM (2011-2019) et du MG-S-ROM (2006-2010)	Page 6
Annexe 2	Informations statistiques sur la participation des États membres aux visites thématiques du CAHROM 2012-2017	Page 8

¹ Les termes « Roms et Gens du voyage » utilisés au Conseil de l'Europe englobent la grande diversité des groupes concernés par les travaux du Conseil de l'Europe dans ce domaine : d'une part, a) les Roms, les Sintés/Manouches, les Calés/Gitans, les Kaalés, les Romanichels, les Béash/Rudars ; b) les Égyptiens des Balkans (Égyptiens et Ashkali) ; c) les branches orientales (Doms, Loms et Abdal) ; d'autre part, les groupes tels que les Travellers, les Yéniches et les personnes que l'on désigne par le terme administratif de « Gens du voyage » ainsi que celles qui s'auto-identifient comme Tsiganes. La présente note a vocation explicative et ne prétend pas constituer une définition des Roms et/ou des Gens du voyage.

1. Introduction

Le CAHROM a été créé en tant que comité ad hoc par une décision du Comité des Ministres de 2011, à la suite de la Déclaration de Strasbourg sur les Roms de 2010. Il est assimilé à un comité directeur².

Une structure similaire a déjà existé au Conseil de l'Europe de 1996 à 2010 : en 1996 un Groupe de spécialistes sur les Roms/Tsiganes (MG-S-ROM), qui rassemblait un nombre restreint de pays, a été créé. À la suite d'une modification de la terminologie en usage au Conseil de l'Europe, le MG-S-ROM fut rebaptisé Groupe de spécialistes sur les Roms, Tsiganes et Voyageurs (MG-S-ROM) en 2002, puis devint en 2006 le Comité d'experts sur les Roms et les Gens du voyage jusqu'en 2010.

Le MG-S-ROM a tenu trente réunions de 1996 à 2010 (deux par an, une à Strasbourg et une à l'étranger³) Entre 2000 et 2010 sept recommandations ont été rédigées par le MG-S-ROM adoptées par le Comité des Ministres sur les politiques relatives aux Roms sur l'éducation, le logement, la santé, l'emploi et les sites d'accueil⁴, qui sont toujours valables et parfois utilisées pour réviser les stratégies nationales d'intégration des Roms.

La décision de transformer le MG-S-ROM en CAHROM a eu des effets positifs : le MG-S-ROM était un sous-comité de l'ancien Comité européen sur les migrations (CDMG), tandis que le CAHROM bénéficie désormais d'un accès direct au Comité des Ministres, à travers le Groupe de rapporteurs des Délégués des Ministres sur les questions sociales et de santé (GR-SOC).

La dynamique créée par l'adoption de la Déclaration de Strasbourg et par le changement de statut du CAHROM a renforcé l'intérêt des États membres pour les travaux de ce dernier et le niveau de leur représentation.

2. Valeur ajoutée et composition du Comité

Le CAHROM est le **seul comité intergouvernemental international en Europe (et probablement dans le monde⁵) qui s'occupe spécifiquement des questions relatives aux Roms et aux Gens du voyage.**

² La caractéristique d'un comité ad hoc, par opposition à un comité directeur, est que son mandat est centré sur un thème particulier – ici, les Roms et les Gens du voyage.

³ Voir la liste des pays hôtes des réunions du MG-S-ROM et du CAHROM en Annexe 1.

⁴ Ces recommandations sont disponibles sur: <https://www.coe.int/fr/web/portal/roma-related-texts>.

⁵ En septembre 2017, le Président du CAHROM a été invité en Argentine à une réunion sur les Roms dans les Amériques pour y présenter les travaux du CAHROM. Le Comité pourrait inspirer la création d'une structure gouvernementale similaire.

Composé d'experts nommé par 41 États membres du Conseil de l'Europe (c'est-à-dire tous les États membres avec au moins une petite population roms ou Gens du voyage)⁶, le CAHROM **est réellement paneuropéen**.

Le Comité est multiculturel et pluridisciplinaire: les membres du CAHROM proviennent de divers milieux et ministères et comprennent également des personnes d'origine ethnique rom autoproclamée. Cette **variété de profils** enrichit les discussions et permet au CAHROM d'aborder des sujets sous différents angles. Une **parité des genres** a été assurée lors de la 13e réunion plénière du CAHROM: 22 hommes et 22 femmes⁷. Le rapport hommes/femmes varie légèrement d'une réunion à l'autre mais reste très proche de la parité.

Sur le plan externe, le CAHROM assure la **coopération et les synergies avec les partenaires externes**, en particulier les institutions de l'UE (CE, PE, FRA) et les organisations internationales (OSCE / BIDDH et diverses agences des Nations Unies). Les observateurs réguliers comprennent AI, ERRC, ERTF, OSF, REF et le Saint-Siège. Il existe une communication écrite avec l'Observateur permanent du Canada auprès du Conseil de l'Europe.

En raison de la présence régulière de partenaires externes, **les réunions du CAHROM sont également utilisées pour des réunions de coordination entre les OI et les institutions de l'UE**. La Commission européenne (DG NEAR) profite également de la présence des membres du CAHROM pour organiser **des événements parallèles avec les pays candidats à l'élargissement**. Les réunions du CAHROM constituent également un **cadre utile pour discuter des programmes conjoints UE/CdE en présence de la Commission européenne (DG-EAC, DG-JUST, DG-EMPL, DG-NEAR) et des États membres concernés**.

Sur le plan interne, le CAHROM contribue à la coopération transversale avec d'autres entités du Conseil de l'Europe et des mécanismes de suivi tels que ECRI, FCNM, ECRML, ESC, le Service de l'exécution des arrêts de cour européenne des droits de l'homme, Service de la jeunesse, Division des droits des enfants, l'Unité SOGI, le Bureau du Commissaire aux droits de l'homme, le Congrès, l'Assemblée parlementaire, etc. et les **comités intergouvernementaux** tels que le CAHENF, le CDDH, le CDCJ ou le CCJ.

3. Méthodes de travail et innovations

Le CAHROM a nommé cinq rapporteurs thématiques parmi ses membres, à savoir: a) l'égalité des genres; b) les jeunes roms; c) les enfants roms; d) l'antitsiganisme et les

⁶ États membres non représentés: Andorre, Islande, Liechtenstein, Malte, Monaco et Saint Marin.

⁷ Le total est de 44 au lieu de 41 parce que la Belgique a trois membres officiellement nommés (un seul a été remboursé par le Conseil de l'Europe) et le pays qui présidait le Comité (la Croatie à l'époque) était représenté par deux personnes.

crimes de haine; e) le rôle des autorités locales et régionales. Ces rapporteurs thématiques du CAHROM assurent une coopération transversale avec les secteurs et comités concernés (par exemple, le Rapporteur du CAHROM sur les jeunes roms participe à des réunions de coordination informelles sur le Plan d'Action pour la jeunesse rom (RYAP) organisé par le Service de la Jeunesse ; le rapporteur du CAHROM sur l'égalité entre les femmes et les hommes assiste aux réunions de la Commission pour l'égalité des sexes et représente le Comité dans les conférences internationales des femmes roms ; le Rapporteur du CAHROM sur les enfants roms assiste, si nécessaire, aux réunions du CAHENF ; le Rapporteur du CAHROM sur l'antitsiganisme représente le CAHROM aux réunions de la plateforme OPRE⁸ ou lors des événements LGBTI roms organisés avec l'Unité SOGI. Le rapporteur du CAHROM sur le rôle des autorités locales et régionales est la contrepartie du porte-parole du Congrès sur les Roms et les Gens du voyage et a des contacts avec le Secrétariat de l'Alliance européenne des villes et des régions pour l'inclusion des Roms⁹.

À la demande du CAHROM (soutenu par le Secrétaire Général et le Comité des Ministres), **d'autres commissions intergouvernementales ont nommé un «Rapporteur Rom» pour intégrer les questions relatives aux Roms dans leurs travaux**, tels que le CDDH, le CAHENF et le CCJ.

En 2012, à l'issue d'un premier bilan de ses travaux, de nouvelles méthodes de travail thématiques. Les réunions plénières n'offraient pas toujours le temps suffisant pour approfondir comme il se doit l'analyse et l'évaluation de la mise en œuvre des politiques/stratégies/plans d'action concernant les Roms ; conformément à son mandat, le CAHROM a donc décidé d'instaurer des groupes thématiques d'experts afin de partager les bonnes pratiques et les expériences sur des sujets très spécifiques.

En 2012, le CAHROM a introduit des **méthodes de travail thématiques innovantes**, à savoir des revues thématiques par les pairs: un groupe d'experts du CAHROM se rend dans un pays, sur une base volontaire, pour examiner un sujet précis; le rapport thématique issu de cette visite, contient les conclusions des experts et des recommandations pour des réponses politiques adéquates à la question examinée. Les experts identifient également les bonnes pratiques qui contribuent à la base de données en ligne sur les bonnes pratiques liées aux Roms. En 2017, le **CAHROM a publié une Analyse de l'impact, des résultats et des suites données aux rapports et visites thématiques du CAHROM (2012-2017)**, y compris des statistiques sur la participation des États membres.

⁸ OPRE est synonyme de plateforme opérationnelle pour l'égalité des Roms entre le Conseil de l'Europe, FRA, ENNHRI et Equinet. Plus d'informations sur http://a.cs.coe.int/team81/opre_platform/layouts/15/start.aspx#/SitePages/Home.aspx.

⁹ <http://www.roma-alliance.org/fr/>.

Entre 2012 et 2017, 30 visites thématiques, impliquant 210 experts et 37 États membres, ont été organisées (en moyenne cinq par an). La liste des sujets reflète les principales priorités et les défis auxquels sont confrontés les États membres. Les visites thématiques les plus nombreuses étaient liées à **l'éducation**, telles que la lutte contre le décrochage scolaire et l'absentéisme; l'augmentation de la fréquentation scolaire, en particulier des filles roms; la promotion de l'éducation inclusive au lieu d'écoles spéciales ou ségréguées; la maternelle, les systèmes de dépistage et les diagnostics pour les admissions scolaires, et l'enseignement et la formation professionnels. Le **logement** était le deuxième sujet le plus important, avec des rapports sur le logement social, la légalisation de camps roms informels, la prévention des expulsions ou la mise à disposition de sites d'accueil pour les Gens du voyage.

Les autres sujets abordés incluent: **l'absence de documents d'identité, la lutte contre l'antitsiganisme et le discours de haine envers les Roms, l'autonomisation des femmes et des jeunes roms et l'inclusion de ces dimensions dans les stratégies nationales d'intégration des Roms, la participation aux organes consultatifs et décisionnels, la promotion et la protection de la langue romani ou des autres langues parlées par les communautés roms, les médiateurs scolaires et sanitaires.**

Certains rapports ont traité de sujets délicats, tels que les **mariages précoces et forcés** ou la **traite des êtres humains** au sein des communautés roms. D'autres rapports traitent plus généralement de la situation de certaines communautés, des défis auxquels elles sont confrontées et des réponses politiques à leurs besoins, y compris **la situation des Roms orientaux ou l'intégration des migrants roms.**

L'accès à l'emploi, l'accès à la justice, l'inclusion de l'histoire des Roms dans les manuels scolaires ou le développement de politiques pertinentes dans les États membres ayant une petite population rom figurent parmi les priorités thématiques identifiées pour 2018.

4. Mandat et pertinence pour les priorités du Conseil de l'Europe

Le CAHROM soutient la mise en œuvre de la Déclaration de Strasbourg sur les Roms de 2010 et du Plan d'action thématique sur l'inclusion des Roms et des Gens du voyage (2016-2019), adopté par le Comité des Ministres en mars 2016.

Dans le cadre de son **rôle normatif**, le CAHROM a déjà rédigé deux recommandations adoptées par le Comité des Ministres: [Recommandation CM/Rec\(2012\)9](#) du Comité des Ministres aux États membres sur la médiation comme moyen efficace de promouvoir le respect des droits de l'homme et l'intégration sociale des Roms et [Recommandation CM/Rec\(2017\)10](#) du Comité des Ministres aux États membres sur l'amélioration de l'accès des Roms et des Gens du voyage à la justice en Europe.

Son [mandat](#) pour les **années 2018-2019** comprend l'élaboration d'une recommandation du Comité des Ministres sur l'inclusion de l'enseignement de l'histoire des Roms, y compris l'Holocauste Roms, dans les manuels et les programmes scolaires.

Le CAHROM **attire également l'attention du Comité des Ministres sur des questions émergentes** (par exemple, il a rédigé la [Déclaration du Comité des Ministres sur la montée de l'antitsiganisme et de la violence raciste envers les Roms en Europe](#), adoptée par le Comité des Ministres en février 2012).

Le CAHROM fournit régulièrement des **commentaires aux recommandations et/ou résolutions relatives aux Roms de l'Assemblée parlementaire et du Congrès des autorités locales et régionales du Conseil de l'Europe**.

Annexe 1 (en anglais)

Liste des réunions du CAHROM (2011-2019) et du MG-S-ROM (2006-2010)

Year	N° mtg	Venue and hosting country	Dates	MS represented
2019	18 th	Strasbourg, Council of Europe	October	tbd
2019	17 th	Toulouse (tbc), France	May	tbd
2018	16 th	Strasbourg, Council of Europe	16-19 Oct.	tbd
2018	15 th	Athens, Greece	22-25 May	tbd
2017	14 th	Strasbourg, Council of Europe	24-27 Oct.	37
2017	13 th	Prague & Brno, Czech Republic	31 May-3 June	37
2016	12 th	Strasbourg, Council of Europe	15-18 Nov.	35
2016	11 th	Sofia & Samokov, Bulgaria	26-29 April	38
2015	10 th	Bucharest, Romania	27-30 Oct.	32
2015	9 th	Strasbourg, Council of Europe	27-29 May	41
2014	8 th	Sarajevo & Kakanj, Bosnia and Herzegovina	28-31 Oct.	32
2014	7 th	Strasbourg, Council of Europe	14-16 May	35
2013	6 th	Rome, Italy	28-31 Oct.	37
2013	5 th	Strasbourg, Council of Europe	14-16 May	39
2012	4 th	Strasbourg, Council of Europe	28-30 Nov	37
2012	3 rd	Skopje & Ohrid, “the former Yugoslav Republic of Macedonia”	22-25 May	31
2011	2 nd	Istanbul, Turkey	22-25 Nov.	30
2011	1 st	Strasbourg, Council of Europe	30-31 March	34
MG-S-ROM				
Year	N° mtg	Venue and hosting country	Dates	MS present
2010	30 th	Wroclaw, Poland	18-21 Oct.	22
2010	29 th	Strasbourg, Council of Europe	25-26 March	23
2009	28 th	Strasbourg, Council of Europe	15-16 Oct.	24
2009	27 th	Seville, Spain	26-27 March	23
2008	26 th	The Hague, the Netherlands	6-7 Nov.	24
2008	25 th	Strasbourg, Council of Europe	3-4 April	24
2007	24 th	Strasbourg, France	8-9 Nov.	22
2007	23 rd	Strasbourg, Council of Europe	21-22 May	23
2006	22 nd	Strasbourg, Council of Europe	7-8 Nov.	21
2006	21 st	Bucharest, Romania	2-3 May	17
2005	20 th	Strasbourg, Council of Europe	22-23 Nov	19
2005	19 th	Strasbourg, Council of Europe	7-8 April	21
2004	18 th	Presov, Slovak Republic	21-24 Nov.	16
2004	17 th	Strasbourg, Council of Europe	29-30 March	18
2003	16 th	Strasbourg, Council of Europe	27-28 Nov.	19

2003	15 th	Strasbourg, Council of Europe	24-25 March	18
2002	14 th	Dublin, Ireland	14-16 Oct.	<i>to be found</i>
2002	13 th	Strasbourg, Council of Europe	25-26 March	<i>to be found</i>
2001	12 th	Helsinki, Finland	22-24 Oct.	<i>to be found</i>
2001	11 th	Strasbourg, Council of Europe	<i>April or May</i>	<i>to be found</i>
2000	10 th	Budapest, Hungary	30 Oct.-2 Nov	<i>to be found</i>
2000	9 th	Strasbourg, Council of Europe	12-14 April	<i>to be found</i>
1999	8 th	Sofia, Bulgaria	20-23 Sept.	<i>to be found</i>
1999	7 th	Strasbourg, Council of Europe	29-30 March	<i>to be found</i>
1998	6 th	Prague, Czech Republic	28 Sept-1 Oct	<i>to be found</i>
1998	5 th	Strasbourg, Council of Europe	5-6 March	<i>to be found</i>
1997	4 th	Ploiesti, Romania	13-16 Oct.	<i>to be found</i>
1997	3 rd	Strasbourg, Council of Europe	27-28 Febr.	<i>to be found</i>
1996	2 nd	Strasbourg, Council of Europe	10-11 Oct.	12
1996	1 st	Strasbourg, Council of Europe	20-21 March	12

Annexe 2 (en anglais)

Informations statistiques sur la participation des États membres aux visites thématiques du CAHROM 2012-2017

Participations	Member States	As requesting/hosting country	As partner country
9 participations	- Hungary - "The former Yugoslav Republic of Macedonia"	(1 x anti-Gypsyism, 1 x education) (1 x housing)	(4 x education, 1 x history, 1 x language, 1 x policy) (1 x housing, 4 x education; 1 x health; 1 x legal status, 1 x policy)
8 participations	- Bosnia and Herzegovina - Czech Republic - Poland - Romania	(1 x policy) (2 x education) (1 x education) (1 x women)	(1 x education; 1 x health; 2 x housing; 1 x legal status, 1 x participation, 1 x language) (1 x anti-Gypsyism, 2 x education; 1 x history, 1 x language, 1 x participation,) (3 x education; 1 x health; 1 x women, 1 x language, 1 x policy) (1 x education; 1 x history, 1 x language, 1 x migration, 1 x participation, 1 x trafficking, 1 x women)
7 participations	- Croatia - Italy - Slovak Republic	(1 x language) (1 x legal status) (1 x education, 1 x history)	(1 x housing; 1 x legal status; 2 x participation, 1 x policy, 1 x youth) (1 x anti-Gypsyism; 1 x migration, 1 x policy, 1 x trafficking, 2 x women) (2 x education; 1 x housing; 2 x language)
6 participations	- Spain	(1 x migration)	(1 x education; 2 x housing; 1 x participation, 1 x women)
5 participations	- Belgium - Finland - Greece - Moldova (Republic of) - Netherlands - Serbia - Slovenia - United Kingdom	(1 x halting sites) (1 x education) (1 x participation) (1 x policy) (1 x education) (1 x housing) (1 x youth) 0	(1 x education, 1 x health , 1 x participation, 1 x youth) (1 x education, 1 x language, 1 x policy; 1 x women) (1 x housing; 2 x policy, 1 x trafficking) (1 x education, 1 history, 2 x women) (1 x education; 1 x policy, 1 x trafficking, 1 x women) (1 x legal status, 1 x migration, 1 x policy, 1 x youth) (2 x education, 1 x language, 1 x policy) (1 x anti-Gypsyism, 2 x education, 1 x halting sites, 1 x women)
4 participations	- Norway	0	(1 x anti-Gypsyism; 2 x education, 1 x participation)
3 participations	- Albania - France - Latvia - Montenegro - Sweden - Switzerland - Turkey	(1 x housing, 1 x trafficking) (1 x education) 0 0 0 0 0	(1 x policy) (1 x migration, 1 x halting sites) (3 x education) (1 x health, 1 x legal status, 1 x migration) (1 x anti-Gypsyism, 2 x education) (1 x halting sites, 1 x education, 1 x language) (1 x education; 1 x health; 1 x policy)
2 participations	- Austria - Bulgaria - Ireland - Lithuania	(1 x language) (1 x health) (1 x participation) (1 x education, 1 x women)	(1 x language) (1 x migration) (1 x migration) 0
1 participation	- Armenia - Azerbaijan - Georgia - Germany - Portugal - Russian Federation - Ukraine	0 0 (1 x policy) 0 0 0 (1 x policy)	(1 x policy) (1 x policy) 0 (1 x language) (1 x education) (1 x policy) 0
No participation yet	- Cyprus - Denmark - Estonia - Luxembourg	0 0 0 0	0 0 0 0