

35-я СЕССИЯ

Доклад
CG35(2018)25prov
17 октября 2018 г.

Пересмотр Устава Конгресса: предложения для обеспечения устойчивого будущего

Бюро Конгресса

Докладчики:¹ Марк КООЛС, Бельгия (М, ГНЛД)
Ксавье КАДОРЕ, Франция (М, СОЦ)

Проект рекомендации (для голосования) 2

Резюме

Со времени своей реформы в 2010 году Конгресс постоянно проводил работу по улучшению своего функционирования, усовершенствованию своих процедур и активной адаптации своих правил, результаты своей работы он ориентировал на основную деятельность Совета Европы в целом. Конгресс также внес вклад в сокращение и экономию средств Совета Европы, связанных с политикой нулевого номинального роста, применяемой государствами-членами.

В начале 2018 года и без того сложная финансовая ситуация стала еще более сложной для Организации в целом. Последствия для Конгресса, который наблюдал постепенное существенное сокращение своего бюджета с 2010 года, были особенно тяжелыми, поскольку примерно 650 000 евро, первоначально выделенные в декабре 2017 года, были исключены из бюджета в феврале 2018 года, что составляло сокращение на 9,1% его годового бюджета.

Это незамедлительно и резко сказалось на работе. Ситуация с персоналом также становилась все более трудной, а замораживание должностей в Секретариате Конгресса усугубило постепенное сокращение числа сотрудников с 47-ми в 2010 году до 37-ми в 2018 году.

Бюро Конгресса, в ответ на сложную финансовую ситуацию, решило начать процесс анализа изменений, необходимых для обеспечения не только институционального функционирования Конгресса, но и его способности продолжать реализовывать планы, поддерживать контакты, вносить вклад в работу Совета Европы и оставаться важной и заметной частью организации.

Предлагаемые изменения, изложенные в рекомендации и отраженные в прилагаемом пересмотренном Уставе², основанные на 25-летнем опыте Конгресса, призваны обеспечить будущее Конгресса и условия для его устойчивости, предоставив Конгрессу более эффективные возможности оперативно и автономно решать будущие задачи. Они объединяют в одном тексте существующие нормативные положения и включают качественные улучшения. Изменения касаются усиления институциональной независимости Конгресса путем разработки конкретных правил функционирования Конгресса, а также большей гибкости в распределении

1 М: Палата местных властей/ Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

2 Доступен только в английской и французской версиях.

делегатов между палатами, позволяя национальным властям назначать делегатов в палату, которая наилучшим образом соответствует их внутренней структуре и интересам.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ³

1. Сложное финансовое положение Совета Европы в начале 2018 года было особенно трудным для Конгресса, поскольку его бюджет был сокращен на 9,1%, что оказало непосредственное влияние на его работу, а замораживание должностей усугубило и без того неустойчивое положение дел в отношении персонала.
2. В свете критической ситуации с бюджетом Конгресса и его персоналом, в начале 2018 года Бюро Конгресса решило, что необходимо принять меры для обеспечения функционирования Конгресса и, следовательно, создать группу стратегического анализа с целью подготовки предложений, которые гарантировали бы устойчивость Конгресса и усилили бы его способность оперативно и автономно реагировать на будущие вызовы.
3. Предложения, содержащиеся в данной рекомендации и отраженные в прилагаемом пересмотренном Уставе⁴, это те, которые были отобраны Бюро и цель которых обеспечить условия не только для институционального функционирования Конгресса, но и для его способности продолжать вносить тематический вклад в работу Совета Европы, реализовывать планы, поддерживать контакты и оставаться неотъемлемой и заметной частью Организации.
4. Конгресс был уполномочен главами государств и правительств представлять интересы местных и региональных властей 47 государств-членов Совета Европы, проводить мониторинг выполнения Европейской хартии местного самоуправления и Дополнительного протокола к ней о праве участвовать в делах местного органа власти, развивать демократию на местах и вносить местную и региональную перспективу в работу Организации. Для обеспечения своей способности выполнения данной миссии необходим прагматичный подход, который позволит Конгрессу в случае необходимости в будущем реагировать на масштабные и всеобъемлющие изменения.
5. Чтобы гарантировать свою способность устойчиво выполнять свою роль и готовность к предстоящим трудностям, основываясь на 25-летнем опыте работы, политическом диалоге и в духе качественной реформы, Конгресс решает:
 - a. укрепить институциональную автономию Конгресса в целом посредством разработки конкретных правил работы Конгресса, которые, где это уместно, могут отличаться от правил Парламентской Ассамблеи;
 - b. определить свою собственную методологию формирования национальных делегаций, основанную на обновленных данных о численности населения;
 - c. не вносить изменений в существующие размер и структуру Конгресса, но сохранить возможность пересмотреть их, если этого потребуют будущие обстоятельства;

3 Предварительный проект рекомендации, утвержденный Бюро Конгресса 5 октября 2018 г.

Члены Бюро:

Г. Мослер-Тёрстрём, Президент Конгресса; *А. Кнапе*, председатель Палаты местных властей; *Г.М. Хельгесен*, председатель Палаты регионов; *Б. Точе*, *И. Кэмбелл-Кларк*, *Л. Ансала*, *К.Х. Ламберти*, *М. Ангелопулос*, *Ю. Свитлична*, *Б. Печан*, *А. Магьяр*, *Х. Кадоре*, *С. Орлова*, *К. Ламмерскиттен*, *Р.К. Груман*, *Г. Доганоглу*.

N.B : Фамилии членов Бюро, принявших участие в голосовании выделены курсивом.

Секретариат Бюро: *Д. Риос Турон*, *Л. Тэш*.

4 Доступен только в английской и французской версиях.

d. разрешить национальным властям в консультации с их национальными ассоциациями или соответствующими региональными координационными структурами назначать делегатов в ту палату, которая наилучшим образом соответствует их внутренней территориальной структуре и интересам;

i. минимальное и максимальное присутствие каждой делегации в каждой палате может быть определено в *Правилах и Процедурах*;

ii. выбор каждой делегации по распределению, однажды сделанный, продлится в течение одного полного мандата и не может быть изменен во время этого периода;

iii. представители или должным образом уполномоченные заместители будут иметь полное право голоса в своих соответствующих палатах;

e. ограничить представительство в пленарном Бюро одним вице-президентом на каждое государство-член, не считая Президента, с тем, чтобы обеспечить максимально возможное географическое распределение;

f. выделить одно место в Бюро для каждого государства-члена, имеющего статус основного плательщика в регулярный бюджет Совета Европы, в зависимости от конкретных избирательных процедур;

g. продлить мандат своих представителей и заместителей с 4-х до 5-ти лет;

h. продлить мандат своих вице-президентов и председателей комитетов с 2-х до 2,5 лет.

6. Конгресс благодарит Комитет министров за оказанные помощь и поддержку и просит его:

a. обеспечить автономию и способность Конгресса выполнять свои уставные задачи и тематическую деятельность, с тем, чтобы он мог играть свою конкретную роль в Совете Европы и продолжать вносить существенный вклад;

b. утвердить в свете предложений, содержащихся в данной рекомендации, поправки к Уставной Резолюции CM/Res(2015)9, касающейся Конгресса местных и региональных властей Совета Европы и прилагаемому Уставу Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, принятые Комитетом Министров 8 июля 2015 г.

7. Конгресс решает включить измененные положения Устава в *Правила и Процедуры* после принятия Комитетом министров пересмотренных Уставной Резолюции и Устава.