

### 35ª SESSIONE

Rapporto  
CG35(2018)16prov  
5 ottobre 2018

## Un Codice di condotta per i membri del Congresso – revisione delle *Regole e Procedure del Congresso*

Ufficio di Presidenza del Congresso

Relatori<sup>1</sup>:            Marc Cools, Belgio (L, GILD)  
                              Xavier Cadoret, Francia (L, SOC)

Progetto di risoluzione (da mettere ai voti) ..... 2

### *Sintesi*

La proposta di revisione delle *Regole e Procedure del Congresso*, allegata alla presente risoluzione, mira ad aggiornare le regole in vigore, per dotare il Congresso di disposizioni più chiare in materia di conflitti di interesse, di norme più severe per sanzionare condotte accertate contrarie all'etica e di procedure per l'avvio di azioni disciplinari.

Sono state aggiornate le norme esistenti sul mancato rispetto dei principi del Consiglio d'Europa, l'ordine pubblico, la condotta generale, i doni e altre liberalità, ed è stata formulata in particolare la proposta di creare un Registro del Congresso dei doni ricevuti.

Inoltre, i relatori presentano nuove regole che impongono ai membri del Congresso, come requisito preliminare per la loro partecipazione, l'obbligo di dichiarare i loro interessi ed eventuali conflitti di interesse, nonché nuove procedure per la segnalazione e la gestione di presunte violazioni del Codice di condotta e per l'applicazione di sanzioni e misure disciplinari.

---

1 L. Camera dei poteri locali /R: Camera delle Regioni  
PPE/CCE: Gruppo Partito popolare Europeo del Congresso  
SOC: Gruppo Socialista  
GILD: Gruppo indipendente e Liberaldemocratico  
CRE: Gruppo dei Conservatori e Riformisti europei  
NI: Membro non iscritto ad alcun gruppo politico del Congresso

## PROGETTO DI RISOLUZIONE<sup>2</sup>

1. Il comportamento etico dei funzionari pubblici a ogni livello di autorità è la pietra angolare di una democrazia sana e la base su cui poggia la fiducia dei cittadini nei confronti della politica e dei politici.
2. La Raccomandazione 383 (2015) del Congresso sullo statuto degli eletti afferma che “le persone che ricoprono una carica pubblica devono avere un alto livello di integrità e non lasciarsi influenzare nelle loro decisioni dall’interesse personale”.
3. La suddetta raccomandazione incoraggia l’adozione di codici di condotta a livello locale e regionale, accompagnati da meccanismi per monitorarne l’applicazione e per pronunciarsi su eventuali inosservanze. Propone inoltre che tutti gli amministratori eletti locali e regionali siano tenuti a completare un registro pubblico specificando i loro interessi privati all’inizio del loro mandato, ivi compresi gli interessi dei parenti prossimi, e ad aggiornare tali informazioni in caso di cambiamenti importanti intervenuti nella loro situazione.
4. Il Congresso aveva già adottato, nel 1999, il Codice europeo di comportamento relativo all’integrità politica degli eletti locali e regionali, testo di riferimento che ha aggiornato e arricchito nel 2018, sotto forma di Codice europeo di condotta per tutti i soggetti coinvolti nella governance locale e regionale.
5. In concomitanza con la revisione del suddetto Codice europeo di comportamento, l’Ufficio di presidenza del Congresso, con decisione adottata il 4 dicembre 2017, ha ritenuto opportuno dare un seguito alle proprie raccomandazioni e ha elaborato un Codice di condotta per i membri del Congresso.
6. Il Codice di condotta per i membri del Congresso, che figura nelle *Regole e Procedure* rivedute, pur essendo succinto, mira a fornire una solida base per garantire che tutti i membri adottino un comportamento moralmente integro e responsabile nell’esercizio del loro mandato, delle loro funzioni o cariche elettive. Il Codice è frutto del rafforzamento delle regole vigenti, prevede disposizioni più precise riguardanti l’accettazione di doni e la dichiarazione di assenza di conflitti di interesse e include norme più severe per gestire comportamenti contrari all’etica, nonché procedure per l’avvio di procedimenti disciplinari.
7. Il Congresso ritiene che i suoi membri debbano difendere i valori del Consiglio d’Europa e, grazie alla loro autorevolezza e al loro esempio, debbano fungere da ambasciatori dei principi di probità e di integrità nell’esercizio delle loro funzioni svolte a nome del Congresso.
8. Il Congresso adotta pertanto le proposte di modifica alle *Regole e Procedure*, quali figurano nell’allegato<sup>3</sup>, che saranno inserite nelle *Regole e Procedure* del Congresso ed entreranno in vigore immediatamente dopo la loro adozione.

---

2 Bozza di risoluzione preliminare approvata dall’Ufficio di presidenza del Congresso il 5 ottobre 2018.

Membri dell’Ufficio di presidenza:

*G. Mosler-Törnström*, Presidente del Congresso; *A. Knape*, Presidente della Camera dei poteri locali; *G.M. Helgesen*, Presidente della Camera delle regioni; *B. Toce*, *E. Campbell-Clark*, *L. Ansala*, *K.H. Lambertz*, *M. Angelopoulos*, *Y. Svitlychna*, *B. Pecan*, *A. Magyar*, *X. Cadoret*, *S. Orlova*, *C. Lammerskitten*, *R.C. Gruman*, *G. Doganoglu*.

N.B: I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato dell’Ufficio di presidenza: *D. Rios Turón*, *L. Taesch*.

3 L’allegato è disponibile unicamente in inglese e francese.