

33-я СЕССИЯ

## Наблюдение за местными выборами в Финляндии (9 апреля 2017 г.)

Рекомендация 408 (2017)<sup>1</sup>

1. В связи с приглашением осуществить наблюдение за местными выборами в Финляндии, назначенными на 9 апреля 2017 г., которое было направлено Министерством труда и юстиции, а также Министерством местного самоуправления и реформ этой страны 8 августа 2016 года, Конгресс местных и региональных властей ссылается на:

a. Статью 2, параграф 4 Уставной резолюции Комитета министров (2000)<sup>1</sup> о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), которая была ратифицирована Финляндией в июне 1991 года, и Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местных властей (CETS № 207), ратифицированный в феврале 2012 года;

c. Резолюцию 395 (2015) Конгресса о правилах и процедурах Конгресса.<sup>2</sup>

2. Конгресс еще раз подтверждает тот факт, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического управления, а наблюдение за политическим участием на территориальном уровне - это ключевой элемент роли Конгресса как гаранта демократии на местном и региональном уровнях.

3. Конгресс приветствует тот факт, что местные выборы 9 апреля 2017 г. в целом были организованы на высоком профессиональном уровне, и что День выборов прошел в атмосфере спокойствия и порядка.

4. Конгресс отмечает высокий уровень прозрачности избирательных процессов, обеспечивающий реальное доверие общественности.

5. Конгресс высоко оценивает систему регистрации избирателей, обеспечивающую высокое качество списков избирателей и предусматривающую, что только лица, постоянно проживающие в конкретном муниципалитете, имеют право голосовать на местных выборах, что согласуется с Рекомендацией Конгресса 369(2015) «Списки избирателей и избиратели, проживающие *де-факто* за границей».

6. Конгресс также отмечает усилия финских властей по укреплению позиций женщин-кандидатов посредством применения гендерных квот в списках кандидатов и эффективное участие женщин в качестве избранных местных представителей.

<sup>1</sup> Обсуждена и одобрена Палатой местных властей 19 октября 2017 г., принята Конгрессом 20 октября 2017 г., на третьем заседании (см. документ [CPL33\(2017\)05final](#), пояснительный доклад), докладчик: Лелия ХУНЗИКЕР, Швейцария (СОЦ, М).

<sup>2</sup> См., в частности, главы XVIII и XIX о практической организации миссий по наблюдению за выборами и об осуществлении диалога после выборов.

7. В свете вышесказанного, в целях дальнейшего совершенствования общего избирательного процесса, Конгресс предлагает финским властям:

*a.* в качестве вспомогательной меры в рамках продолжающейся региональной административной реформы укрепить участие граждан на территориальном уровне, в том числе посредством поддержки региональных политических партий и независимых кандидатов, действующих на региональном уровне;

*b.* ввести обязательную подготовку для всех членов избирательной администрации и всего вспомогательного персонала на избирательных участках, обеспечивая постоянный уровень знаний и навыков работников избирательной администрации;

*c.* активизировать усилия по просвещению избирателей, направленные на лиц не финской национальности, которые имеют право избирать и быть избранными на местных выборах, с тем, чтобы повысить их участие в избирательном процессе в качестве кандидатов и избирателей;

*d.* обеспечить условия для того, чтобы все кандидаты на местных выборах представляли информацию о финансировании своих избирательных кампаний независимо от результата выборов;

*e.* рассмотреть вопрос о стимулировании местных советов к проведению выборов мэров с целью укрепления политической значимости мэров на местном уровне, особенно в крупных городских зонах.

8. В отношении региональной административной реформы Конгресс рекомендует финским властям осуществить подлинную децентрализацию на региональном уровне. В этой связи Конгресс подчеркивает важность финансовой автономии вновь созданных регионов.

9. Кроме того, в контексте первых региональных выборов, которые будут проводиться в 2018 году, Конгресс призывает финские власти не совмещать региональные выборы с выборами президента с тем, чтобы общенациональные выборы не затмили региональные темы, и чтобы таким образом избиратели могли получить полную информацию по региональным вопросам.