

Лучшее будущее для сельских регионов Европы

Рекомендация 406 (2017)¹

1. Поразительной чертой сельских регионов Европы является их экономическое, экологическое и социальное многообразие. При этом, что некоторые сельские регионы добиваются хороших результатов в социально-экономической сфере, более высоких, чем их соседние урбанистические регионы, а процветающее население работает на хорошо оплачиваемых местах, в это же время другие регионы сталкиваются с исходом населения, демографическим старением, высокими уровнями бедности, заброшенностью земли, сильной зависимостью от сельскохозяйственного производства в небольших масштабах, ограниченным уровнем предоставления основных услуг и проблемами в сфере инфраструктуры.

2. Различия между сельскими регионами стали особо заметны после финансового кризиса 2008 года. При этом что сельские регионы, расположенные вблизи городов, продемонстрировали все больший динамизм и устойчивое развитие, отдаленные сельские регионы так и не смогли вернуться к своим прежним уровням занятости и производительности. Другие долгосрочные тенденции, такие как глобализация, технологические изменения и изменение климата, так же приводят к тому, что различия в сельских регионах и между ними становятся еще более заметными.

3. Многие сельские регионы сталкиваются с переходом к "новой сельской экономике", при снижении зависимости от деятельности на земле и появлении более диверсифицированной экономики, в том числе целого спектра деятельности по производству товаров и в секторе услуг, чему способствует продвижение в информационных и коммуникационных технологиях и в более гибких формах труда.

4. На этом фоне требуются новые подходы к сельской политике, оказанию поддержки использованию и умножению местных преимуществ, определению на местах потребностей и возможностей, а также повышению уровня конкурентоспособности сельских регионов благодаря выявлению новых экономических функций, помимо сельскохозяйственного производства.

5. В свете вышесказанного, Конгресс:

а. Исходя из:

i. Резолюции Конгресса 128 и Рекомендации 107 (2002) о проблемах сельской местности в Европе;

ii. Резолюции Конгресса 252 (2008) и Рекомендации 235 (2008) об услугах общего характера в сельских регионах – ключевой фактор в политике территориальной сплоченности;

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 19 октября 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG33\(2017\)16final](#), пояснительный доклад), докладчик: Филипп ЛЕУБА, Швейцария (Р, ГНЛД).

- iii. Рекомендации CM/Rec(2007)4 Комитета министров государствам-членам о местных и региональных общественных услугах;
- iv. Декларации 2.0, принятой в 2016 году в Корке – "Улучшение жизни в сельских регионах";
 - b. сознавая экономическое, экологическое и социальное многообразие, которое характеризует сельские регионы и поселения в Европе;
 - c. сознавая важность сельских регионов в сохранении природного и культурного наследия в Европе;
 - d. будучи убежден в том, что улучшение взаимоотношений и партнерства между городскими центрами и сельскими регионами является важным предварительным условием экономического устойчивого развития, охраны окружающей среды, территориальной сплоченности и социальной устойчивости в странах Совета Европы;
 - e. будучи убежден в ценности сельских ресурсов, способных дать устойчивые решения существующим и будущим общественным вызовам, а также обеспечивающих безопасное снабжение качественными продуктами питания, развитие круговой экономики и борьбу с изменением климата;
 - f. будучи озабочен депопуляцией в сельских регионах и миграцией из них молодежи, а также необходимостью обеспечения того, чтобы сельские регионы и сообщества и далее были привлекательными местами для жизни и работы;
 - g. будучи решительно настроенным на обеспечение устойчивого развития сельских регионов Европы и обеспечение высокого качества жизни и благополучия для тех, кто там проживает.
- 6. Рекомендует, чтобы Комитет министров призвал правительства своих государств-членов:
 - a. признать многообразие регионов и особые качества и преимущества сельских регионов и сообществ;
 - b. разрабатывать новую политику по поддержке сельского развития, адаптированную к конкретным характеристикам сельских регионов и основанную на территориальном и многосекторальном подходе к инвестициям, исходя при этом из следующего:
 - i. основываться на взаимозависимости между сельскими и городскими регионами, в частности, более углубленно анализируя связи и взаимозависимость между сельскими и городскими регионами, а также то, как извлечь из этого максимальную пользу на всеобщее благо;
 - ii. работать стратегически и комплексно по всем направлениям политики на территориальной основе, сосредотачиваясь при этом на территориях, а не на секторах поддержки;
 - iii. развивать интегрированный подход к политике сельского развития, с участием всех уровней правительства и различных местных участников, действующих по всем секторам, поощряя при этом инициативы и новаторские подходы со стороны местных частных участников, ассоциаций или компаний, в частности, предоставляя им более широкий доступ к навыкам и ноу-хау;
 - iv. уделять особое внимание поддержке использованию и повышению значения местных преимуществ сельских регионов, а не настаивать на их потребностях и недостатках;
 - v. содействовать процветанию сельской местности и реализации сельского потенциала для обеспечения инновационных, инклюзивных и устойчивых решений для существующих и будущих вызовов общества, таких как экономическое процветание, безопасность питания, изменение климата, управление ресурсами, социальная инклюзивность и интеграция мигрантов;
 - vi. распространять знания и инновации, обеспечивая при этом, чтобы сельские деловые круги имели доступ к должной технологии, современным средствам связи и новым инструментам управления для обеспечения экономических, социальных и экологических преимуществ;
 - c. содействовать большему равенству и обеспечивать максимальное благополучие сельских регионов:
 - i. благодаря обеспечению преемственности и равенства доступа к качественным услугам через соответствующее законодательство;

- ii. уделяя особое внимание преодолению цифрового разрыва и развитию потенциала, который обеспечивается средствами связи и оцифровыванием связи в сельских регионах;
- iii. путем децентрализации региональных административных служб, путем перевода их из региональной столицы, для того чтобы предоставлять квалифицированные рабочие места в сельских регионах и в отдаленных районах;
- d. поощрять и развивать сбор качественных и количественных данных для накопления точной и обновленной информации обо всех аспектах сельских регионов и участников, с целью обеспечения более эффективной сельской политики в государствах-членах Совета Европы;
- e. обеспечивать, с учетом финансовых и бюджетных ограничений, преемственность в предоставлении тех местных и региональных общественных услуг, которые рассматриваются как важнейшие для населения.