

33. OTURUM

Avrupa'nın kırsal bölgeleri için daha iyi bir gelecek

Tavsiye Kararı 406 (2017)¹

1. Avrupa Konseyine üye ülkelerin kırsal bölgeleri sosyal, ekonomik ve çevresel bakımdan çeşitlilik arz eder. Bazı kırsal bölgeler sosyo-ekonomik açıdan iyi durumda olup, komşu kentsel bölgelere nazaran dolgun ücretli işlerde çalışan müreffeh halkıyla daha iyi performans gösterirken, diğerleri ise nüfusun azalması, yaşlı nüfusun artması, çok büyük yoksulluk ve toprakların terk edilmesi, küçük çaplı tarımsal üretime büyük ölçüde bel bağlanması, temel hizmetlerin sınırlı olarak sağlanması ve alt yapıda çok ciddi sorunlar yaşanması gibi olgularla karşı karşıyadırlar.

2. Kırsal bölgeler arasındaki eşitsizlikler 2008 finansal krizinden sonra daha da derinleşmiştir. Kentlere yakın pek çok kırsal bölge daha dinamikleşir ve dirençli hale gelirken, daha ücra köşelerde kalan kırsal bölgeler daha önceki istihdam ve verimlilik düzeylerine dönememişlerdir. Küreselleşme, bilişim teknolojisinin gelişmesi ve iklim değişikliği gibi uzun vadeli eğilimler de kırsal bölgeler içindeki ve arasındaki farklılaşmaların belirginleşmesine katkıda bulunmaktadır.

3. Pek çok kırsal bölge "yeni kırsal ekonomi"ye geçiş sürecini yaşamaktadır. Bu süreçte toprağa bağımlı faaliyetler azalmakta ve bilişim ve toplum teknolojilerindeki ilerlemeler ve daha esnek çalışma uygulamalarının yardımıyla, bir dizi imalat ve hizmet sektörü faaliyetleri de dahil olmak üzere, daha fazla çeşitlilik içeren bir ekonomi ortaya çıkmaktadır.

4. Bu arka plan ışığında, yerel varlıklardan yararlanmayı ve kazanca dönüştürülmelerini destekleyici, ihtiyaç ve fırsatların yerelde tespit edilmesini teşvik edici ve tarımsal üretimin ötesinde, yeni ekonomik işlevleri belirlemek suretiyle kırsal bölgelerin rekabet gücünü artırıcı kırsal politikalara yönelik yeni yaklaşımlar geliştirilmelidir.

5. Kongre, yukarıdakilerin ışığında:

a. Aşağıdakileri hatırla tutarak:

i. Kongrenin, "Avrupa'nın Kırsal Bölgelerinin Sorunları" adlı, 128 sayılı Kararı ve 107(2002) sayılı Tavsiye Kararı;

ii. Kongrenin, "Kırsal bölgelerde genel çıkarlara ilişkin hizmetler, bölgesel bütünlük politikalarında temel bir unsur" adlı 252(2008) sayılı Kararı ve 235(2008) sayılı Tavsiye Kararı.

iii. Bakanlar Komitesinin üye devletlere yerel ve bölgesel kamu hizmetlerine dair ilettiği CM/Rec(2007)4 sayılı Tavsiye Kararı;

iv. "Kırsal Bölgelerde daha iyi bir Yaşam" adlı 2016 Cork 2.0 Deklarasyonu;

¹ Kongre tarafından 19 Ekim 2017 tarihinde, 2. oturumda görüşülerek kabul edilmiştir (bkz belge CG33(2017)16final, raporör: Philippe LEUBA, İsviçre (R, ILDG)).

b. Avrupa'nın kırsal bölgelerinin ve yerleşim yerlerinin çevresel ve sosyal çeşitlilik özelliklerinin bilincinde olarak;

c. Avrupa'nın doğal ve kültürel mirasının muhafaza edilmesinde kırsal bölgelerin önemini bilincinde olarak;

d. Avrupa Konseyine üye ülkelerde kentsel merkezlerle kırsal bölgeler arasındaki ilişkilerin ve ortaklıkların iyileştirilmesinin ekonomik faaliyet, çevresel performans, bölgesel bütünlük ve sosyal sürdürülebilirlik açılarından önemli ön koşullar olduğundan emin olarak;

e. Kaliteli gıdanın güvenli bir biçimde temin edilmesi, kendi kendini yenileyen dairesel ekonominin geliştirilmesi ve iklim değişikliğiyle mücadele gibi, toplumla ilgili mevcut ve ileriye dönük sorunlara sürdürülebilir çözümler bulma kapasitesine sahip kırsal kaynakların değerinden emin olarak;

f. Kırsal bölgelerde nüfusun azalmasından ve gençlerin dışarıya göçünden ve kırsal bölgelerin ve toplulukların yaşama ve çalışma için cazip yerler olmasını sürdürme ihtiyacı konularında kaygı duyarak;

g. Avrupa'nın kırsal bölgelerinin sürdürülebilirliğini emniyete alma ve bu bölgelerde yaşayanların kaliteli ve esenlik dolu bir yaşam sürmelerini temin etmede kararlı olarak;

6. Bakanlar Komitesinin üye ülke hükümetlerine aşağıdaki hususları yerine getirmeleri çağrısında bulunmasını tavsiye eder:

a. Bölgelerin çeşitliliğini ve kırsal bölgelerin ve toplulukların özel niteliklerini ve varlıklarını kabul etmek;

b. Kırsal kalkınmayı destekleyecek, kırsal bölgelerin özel konumlarına uyarlanmış ve aşağıdaki hususları gerçekleştirmek suretiyle, bölgesel ve çok sektörlü yatırım yaklaşımına dayalı yeni politikalar oluşturmak:

i. Özellikle de kırsal ve kentsel bölgeler arasındaki bağlantılar ve bunların karşılıklı ilişkileri ve bunlardan nasıl karşılıklı azami yarar sağlanacağına daha fazla farkında olarak, kırsal-kentsel alandaki karşılıklı bağımlılıklardan yararlanmak;

ii. Destekleyici sektörlerden ziyade, belirli alanlar üzerinde odaklanarak, bölgesel bazda stratejik ve bütüncül bir biçimde çeşitli politika portföylerini ele alarak çalışmak;

iii. Kırsal kalkınma politikalarına yönelik bütünleşik bir yaklaşım oluşturmak. Bunu yaparken tüm sektörlerde faaliyet gösteren tüm devlet kademelerini ve çeşitli yerel paydaşları sürece dahil etmek, tüm özel sektör aktörleri, dernekler veya şirketlerden gelecek girişim ve yenilikleri teşvik etmek ve bunu yaparken söz konusu unsurların beceri ve 'know-how'a daha fazla erişimini sağlamak;

iv. Yerel varlıkların veya kırsal bölgelerin ihtiyaçlarını ve noksanlıklarını vurgulamak yerine, bunlardan yararlanılmasının ve kazanca dönüştürülmesinin desteklenmesi üzerinde odaklanmak;

v. Ekonomik refah, gıda güvenliği, iklim değişikliği, kaynak yönetimi, sosyal kapsayıcılık ve göçmenlerin entegrasyonu gibi, toplumun önündeki mevcut ve ileriye yönelik sorunlara yenilikçi, kapsayıcı ve sürdürülebilir çözümler getirmek üzere kırsal refahı ve kırsal potansiyeli desteklemek;

vi. Bilgi ve yenilikçiliği güçlendirmek, kırsal işletmelerin ekonomik, sosyal ve çevresel yarar sağlamak üzere uygun teknolojilere, en ileri bağlantı imkanlarına ve yeni yönetim araçlarına erişimini sağlamak;

c. Aşağıdakileri yerine getirmek suretiyle kırsal bölgelerde daha çok eşitliği desteklemek ve refahı en üst düzeye çıkarmak:

i. Uygun yasal mevzuatla kaliteli hizmetlerde devamlılığı ve bu hizmetlere erişim eşitliğini sağlamak;

ii. Dijital uçurumu aşmaya ve kırsal bölgelerin iletişim bağlantılarının ve dijitalleşmesinin sağladığı potansiyeli geliştirmeye özel dikkat sarf etmek;

iii. kırsal alanlarda ve uzak bölgelerde nitelikli işyerleri sağlanması için bölgesel idari hizmetleri bölgesel başkentten alarak yerele aktarmak;

d. Avrupa Konseyine üye devletler arasında daha etkili kırsal politikaların oluşturulmasını sağlamak üzere, kırsal bölgelerin ve aktörlerin tüm yanlarıyla ilgili doğru ve güncel kanıtları toplamak üzere nicel (kantitatif) ve nitel (kalitatif) veri oluşturulup toplanmasını teşvik etmek;

e. mali ve bütçesel sınırlar dahilinde, halk için elzem olduğu düşünülen yerel ve bölgesel hizmetlerin devamlılığını teminat altına almak.