

33^a SESSIONE

Rapporto
CPL33(2017)05prov
12 settembre 2017

Osservazione delle elezioni locali in Finlandia (9 aprile 2017)

Commissione di Monitoraggio

Relatrice:¹ Lelia HUNZIKER, Svizzera (SOC, L)

Progetto di raccomandazione (da mettere ai voti)2

Sintesi

A seguito dell'invito ufficiale del Ministero finlandese della Giustizia e dell'Occupazione e del Ministero finlandese degli Enti locali e delle Riforme pubbliche, trasmesso in data 8 agosto 2016, il Congresso dei poteri locali e regionali ha inviato una delegazione di 23 membri per l'osservazione delle elezioni locali svoltesi nel paese il 9 aprile 2017.

Nel contesto della riforma globale della pubblica amministrazione, l'osservazione delle elezioni locali ha consentito alla delegazione del Congresso di avere una visione più approfondita delle importanti modifiche in corso a livello territoriale. Dal punto di vista dell'organizzazione tecnica, con l'eccezione di alcuni problemi minori, le elezioni comunali del 2017 sono state gestite in modo molto professionale e sono state caratterizzate da un elevato grado di fiducia dei cittadini nel processo elettorale e nell'amministrazione. Spiccano tra gli aspetti positivi delle elezioni locali in Finlandia la trasparenza delle operazioni elettorali, la definizione di procedure precise per l'iscrizione degli elettori nelle liste e la possibilità della votazione anticipata. Alcune questioni devono tuttavia ancora essere prese in considerazione per fare progredire ulteriormente la democrazia, tra cui in particolare le modalità di designazione dei candidati indipendenti, l'opportunità di introdurre una formazione obbligatoria per i membri dell'amministrazione elettorale, le disposizioni per promuovere il diritto di voto e di eleggibilità alle elezioni comunali per i non finlandesi, e la questione dell'elezione dei sindaci, in sostituzione dell'attuale sistema di selezione del sindaco da parte del consiglio comunale in base a una procedura aperta di presentazione delle candidature, al fine di rafforzarne il ruolo politico, in particolare nelle grandi aree urbane.

Nel quadro della già citata riforma dell'amministrazione regionale, il Congresso invita le autorità finlandesi ad attuare un reale decentramento a livello regionale, in particolare per quanto riguarda l'autonomia finanziaria e le competenze conferite ai futuri Consigli regionali eletti. Il Congresso incoraggia inoltre le autorità a indire le prime elezioni regionali, previste per il 2018, in una data diversa da quella fissata per le elezioni presidenziali, per evitare il rischio che il voto regionale passi in secondo piano rispetto alle tematiche generali nazionali.

1 L: Camera dei poteri locali /R: Camera delle Regioni
PPE/CCE: Gruppo Partito popolare Europeo del Congresso
SOC: Gruppo Socialista
GILD: Gruppo indipendente e Liberaldemocratico
CRE: Gruppo dei Conservatori e Riformisti europei
NI: Membro non iscritto ad alcun gruppo politico del Congresso

PROGETTO DI RACCOMANDAZIONE²

1. A seguito dell'invito del Ministero finlandese della Giustizia e dell'Occupazione e del Ministero finlandese degli Enti locali e delle Riforme pubbliche, trasmesso l'8 agosto 2016, a osservare lo svolgimento delle elezioni comunali nel paese il 9 aprile 2017, il Congresso dei poteri locali e regionali si riferisce:

a. all'articolo 2, comma 4 della Risoluzione statutaria del Comitato dei Ministri (2000)¹ relativa al Congresso dei poteri locali e regionali del Consiglio d'Europa;

b. ai principi enunciati nella Carta europea dell'autonomia locale (STE n.122), ratificata dalla Finlandia nel giugno 1991 e al Protocollo addizionale alla Carta europea dell'autonomia locale relativo al diritto di partecipare agli affari delle collettività locali (STCE n. 207), ratificato nel febbraio 2012;

c. alla Risoluzione 395(2015) relativa alle regole e procedure del Congresso.³

2. Ricorda che lo svolgimento di elezioni locali e regionali veramente democratiche fa parte del processo destinato a istituire e mantenere una governance democratica e che l'osservazione della partecipazione politica a livello territoriale è un elemento essenziale del ruolo del Congresso in quanto garante della democrazia a livello locale e regionale.

3. Il Congresso nota con soddisfazione che le elezioni comunali del 9 aprile 2017 in Finlandia sono state organizzate, nel complesso, in modo professionale e che la giornata del voto si è svolta in un clima calmo e sereno.

4. Riconosce l'elevato livello di trasparenza del processo elettorale nel paese, che ispira una reale fiducia ai cittadini.

5. Si compiace della procedura riguardante l'iscrizione degli elettori nelle liste, che consente di disporre di liste elettorali di alta qualità e prevede che solo le persone residenti in modo permanente in un determinato comune abbiano il diritto di votare a livello locale, conformemente alle disposizioni contenute nella Raccomandazione del Congresso 369(2015) relativa alle liste elettorali e agli elettori residenti di fatto all'estero.

6. Riconosce inoltre gli sforzi compiuti dalle autorità finlandesi per rafforzare la posizione delle donne e le candidature femminili, grazie all'introduzione di quote per genere nelle liste dei candidati e nota altresì l'effettiva partecipazione di donne elette alla carica di consigliere comunale.

² Bozza preliminare di raccomandazione approvata dalla Commissione di Monitoraggio il 27 giugno 2017.

Membri della Commissione:

L. Verbeek (Presidente), A. Aftanasova, H. Akgun, T. Akyurek (sostituto: Y. Barakazi), M. Angelopoulos, D. Anicic, L. Ansala, P. Avaliani, G.A. Axelsson, D. Azarov, N. Barbu, G. Bardeli, V. Belikov, M. Belin, R. Biedron, A. Bogdanovic, E. Bohlin, Z. Broz (sostituto: R. Zeman), M. Bui, X. Cadoret, V. Casian, M. Cavara, G. Chatzimarkos (sostituto: P. Filippou), M. Cools, V. Crudu, H. Daems, S. Dickson, N. Dirginciene, A. Dismore, R. Dodd (sostituta: L. Gillham), G. Doganoglu, D. Eray, R. Fejstamer, M. Gauci, G. Geguzinskas, A. Georgescu, K. Germanova, L. Gidei, B. A. Gram, R. Grenga, N. Grozev, I. Hanzek, L. Harribey), Z. Hassay (sostituta: A. Magyar), G.M. Helgesen, B. Hirs, J. Hlinka, B. Hordejuk, V. Hovhanissyan, A. Ibrahimov, G. Illes, A. Jaunsleinis, D. Jikia (sostituta: L. Kitesashvili), H. B. Johansen, A. Jozic, O. Kasuri, M. Kaufmann, B. Kerimoglu, J-P. Klein, A. Knobova, B. Krnc, L. Kroon, C. Lammerskitten, A. Leadbetter (sostituto: H. Carr), F. Lec, P. Mangin, K. Marchenko, T. Margaryan, G. Marsan, P. McGowan, S. Mitrovski, R. Mondorf, S. Mosharov, D. Narmania, R. O'Grady, D. Pantana, V. Pasqua, G. Pauk, S. Paunovic, Z. Pava, M-L. Penchard (sostituto: J-P. Liouville), H. Pihlajasaari, V. Prokopiv, A. Pruszkowski, P. Pryhara, Rautava, G. Riba Casal, R. Rio, J. Rocklind, R. Rohr, V. Santarsiero, R. Schafer (sostituto: A. Hartmann), S. Schumacher, L. Sfirloaga, A-M. Sotiriadou, Y. Svitlychna, T. Taghiyev, A. Tarnavski (sostituto: G. Raileanov), P. Thornton, K. Tolkahev, I. Tomic, A. Torres Pereira, M. M. T. Turel, A. Ugues, S. Vaag, K. Van Overmeire, V. Varnavskiy, L. Verbeek, R. Vergili, B. Voehringer, A. Vyras, H. Weninger, J. Wiene, D. Wrobel, L. Zaia, ZZ Rep CPL (UK).

N.B.: I nomi dei membri che hanno partecipato al voto sono indicati in corsivo.

Segretariato della Commissione: S. Poirel

³ Si vedano, in particolare i Capitoli XVIII e XIX sull'organizzazione pratica delle missioni di osservazione elettorale e sulla realizzazione del dialogo post-osservazione elettorale.

7. Alla luce di quanto precedentemente esposto, il Congresso ritiene che debbano essere apportati ulteriori miglioramenti all'insieme del processo elettorale e invita pertanto le autorità finlandesi a:

a. completare la riforma dell'amministrazione regionale attualmente in corso, rafforzando la partecipazione dei cittadini a livello territoriale, in particolare promuovendo maggiormente i partiti politici regionali e le liste dei candidati indipendenti attivi in ambito regionale;

b. introdurre una formazione obbligatoria per tutti i membri dell'amministrazione elettorale e tutti gli assistenti che prestano servizio presso i seggi elettorali, al fine di garantire un livello coerente di conoscenze e di competenze all'interno dell'amministrazione elettorale;

c. intensificare gli sforzi realizzati per migliorare l'educazione in materia elettorale dei non finlandesi che hanno il diritto di voto attivo e passivo nelle elezioni locali, al fine di coinvolgerli maggiormente nel processo elettorale sia come candidati che come elettori;

d. accertarsi che tutti i candidati alle elezioni comunali presentino le informazioni relative al finanziamento della loro campagna, indipendentemente dall'esito delle elezioni;

e. prendere in esame la possibilità di introdurre misure destinate a stimolare i consigli comunali ad eleggere il sindaco, al fine di rafforzare il profilo politico dei sindaci a livello locale, in particolare nelle grandi aree urbane.

8. Per quanto riguarda la riforma dell'amministrazione regionale, il Congresso invita le autorità della Finlandia ad attuare un vero decentramento a livello regionale. Al riguardo, il Congresso sottolinea l'importanza dell'autonomia finanziaria per le regioni di recente creazione.

9. Inoltre, nel contesto delle elezioni regionali, che dovranno svolgersi per la prima volta nel 2018, il Congresso incoraggia le autorità finlandesi a indirle in una data diversa da quella fissata per le elezioni presidenziali, per evitare il rischio che le tematiche di interesse regionale passino in secondo piano rispetto al voto a livello nazionale e per consentire agli elettori di essere pienamente informati sulle questioni regionali.