

33-я СЕССИЯ

Доклад
CG33(2017)23prov
12 октября 2017 г.

Местная демократия в Республике Молдова: прояснение обстоятельств, связанных с временным отстранением от должности мэра Кишинева

Бюро Конгресса

Докладчик¹: Гунн Марит ХЕЛЬГЕСЕН, Норвегия (Р, ЕНП/КСЕ)

Проект резолюции (для голосования).....2
Пояснительный доклад²

Резюме

В настоящем документе содержатся выводы докладчицы Гунн Марит Хельгесен по итогам ее посещения Кишинева по просьбе Бюро Конгресса. Докладчица с озабоченностью отмечает, что обстоятельства временного отстранения от должности мэра столицы Республики Молдова создают проблему с точки зрения статей 3-2, 7-1 и 8-3 Европейской хартии местного самоуправления. Она предлагает проект резолюции, направленный на то, чтобы поручить Конгрессу организовать миссию по установлению фактов для подготовки рекомендации, адресованной властям Молдовы, а также попросить Венецианскую комиссию дать свое заключение о конституционности местного референдума об отзыве, который, по мнению докладчицы, нарушает статью 7-1 Хартии. Информацию, содержащуюся в настоящем докладе, следует передать Комитету по мониторингу с тем, чтобы данный Комитет учитывал ее в мониторинге местной и региональной демократии, предусмотренный в Республике Молдова в 2018 году, в частности, учитывая жалобу, поступившую в Конгресс из Конгресса местных властей Молдовы (CALM), который выступает против давления на местных выборных лиц, который оказывается путем продолжающихся судебных преследований в их отношении.

1 М: Палата местных властей/ Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

² Пояснительный доклад доступен только на английском и французском языках.

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ³

1. Конгресс местных и региональных властей Совета Европы, ссылаясь на:

a. пункт 1.b статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, согласно которому задача Конгресса состоит в том, чтобы "представлять Комитету министров предложения по продвижению местной и региональной демократии";

b. пункт 3 статьи 2 Уставной резолюции CM/Res(2015)9 о Конгрессе, который предусматривает, что "Конгресс регулярно готовит доклады – по странам – о положении местной и региональной демократии во всех государствах-членах, а также в государствах-кандидатах на присоединение к Совету Европы и следит, в частности, за эффективным соблюдением принципов Европейской хартии местного самоуправления";

c. Резолюцию 409 (2016) Конгресса о Правилах и процедурах Конгресса и, в частности, ее Главу XVII об организации процедур мониторинга;

d. Рекомендацию 322 (2012) Конгресса о местной и региональной демократии в Республике Молдова;

e. прилагаемый пояснительный доклад о местной демократии в Республике Молдова о прояснении обстоятельств временного отстранения от должности мэра Кишинева.

2. Конгресс отмечает, что:

a. Республика Молдова присоединилась к Совету Европы 13 июля 1995 г. Она подписала Европейскую хартию местного самоуправления (ETS № 122, нижеименуемая "Хартия") 2 мая 1996 г. и ее ратифицировала в полной мере 2 октября 1997 г. Хартия вступила в силу в отношении этой страны 1 февраля 1998 г.;

b. Республика Молдова не подписала Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местного органа власти (CETS № 207);

c. Бюро поручило Гунн Марит Хельгесен (Норвегия, Р, ЕНП/КСЕ), председателю Палаты регионов Конгресса, посетить Кишинев для того, чтобы встретиться с Дорином Киртоакэ, мэром Кишинева и заместителем председателя Палаты регионов, с тем, чтобы прояснить обстоятельства его временного отстранения от должности, а также подготовить и представить Конгрессу доклад по этому вопросу;

d. докладчица прибыла в Кишинев 30 августа 2017 г. и встретила там с г-ном Киртоакэ, мэром столицы, прокурором Национального центра по борьбе с коррупцией, представителями Конгресса местных властей Молдовы (CALM) и Министерства юстиции. Подробная программа этого посещения прилагается к настоящему докладу;

e. делегация хотела бы поблагодарить Постоянное представительство Республики Молдова при Совете Европы за любезную помощь в подготовке этого посещения, а также собеседников, с которыми она встречалась, за их открытые и конструктивные обсуждения.

³ Предварительный проект резолюции (CG/BUR13(2017)34), утвержденный Бюро Конгресса 10 октября 2017 г. путем консультации по электронной почте.

Члены Бюро:

Г. Мослер-Торнстром, председатель Конгресса, *А. Кнапе*, председатель Палаты местных властей, *Г.М. Хельгесен*, председатель Палаты регионов, *Б. Точе*, *Е. Кэмбелл-Кларк*, *Л. Ансала*, *К.Х. Ламбертц*, *М. Ангелопулос*, *И. Свитлична*, *Б. Печан*, *А. Мадьяр*, *Х. Кадоре*, *С. Угрехелидзе*, *К. Ламмерскиттен*, *Д. Чиртоака*, *Г. Догамоглу*, *С. Орлова*.

N.B.: Фамилии членов Бюро, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Бюро: *Д. Риос Турон*, *Л. Таеш*.

3. Конгресс выражает свою озабоченность в отношении:

a. несоблюдения статьи 8-3 Хартии в том, что касается временного устранения от должности избранного мэра столицы Республики Молдовы судебным органом, а также в связи с тем, что прокурор по борьбе с коррупцией по своей инициативе проконсультировался с муниципальным советом и попросил его об обращении к правосудию для того, чтобы инициировать процедуру временного отстранения от должности мэра, что является вмешательством и риском политизации судебного органа, при отсутствии правовых положений о конкретных условиях временного отстранения от должности местного выборного лица;

b. несоблюдения статьи 3-2 Хартии в том, что мэр Кишинева был заменен другим, невыборным лицом, чиновником муниципалитета, который сначала осуществлял функции исполняющего обязанности заместителя мэра, а затем исполняющего обязанности мэра;

c. несоблюдения статьи 7-1 Хартии в том, что касается местного референдума об отзыве, направленного на досрочное окончание полномочий мэра, в то время как молдавская Конституция и Закон о статусе выборного лица запрещают императивные мандаты;

4. Конгресс напоминает, что государства-члены Совета Европы, которые подписали и ратифицировали Хартию, взяли на себя обязательство соблюдать ее положения;

5. Конгресс также напоминает, что "местная демократия" – это общая ценность всего континента и, следовательно, основополагающий компонент европейской демократии, который подразумевает, чтобы местные выборные лица могли свободно осуществлять свои полномочия, фактически и на основании права, таким же образом, как и выборные лица на национальном уровне должны осуществлять свои полномочия в любом демократическом государстве;

6. Он подчеркивает, что общий принцип местного самоуправления отражается в децентрализации публичной ответственности и благодаря разумному надзору со стороны национальных органов власти, а также то, что принцип соразмерности, как он понимается в Хартии, подразумевает, что национальные власти и их представители, при осуществлении ими своих прерогатив, призваны использовать такие методы, которые в минимальной степени ограничивают местное самоуправление;

7. С учетом вышесказанного, Конгресс:

a. обязуется внимательно следить за положением Дорина Киртоакэ, мэра Кишинева и заместителя председателя Конгресса, организовав ознакомительную миссию, в рамках которой, если это необходимо, может быть организовано несколько поездок, с тем, чтобы обновлять информацию о его положении, а также о столичном городе Кишинев, подготовив на этой основе рекомендацию для национальных властей Молдовы;

b. информирует Комиссию за демократию через право Совета Европы ("Венецианскую комиссию") о настоящем докладе и просит, в частности, представить заключение Комиссии о конституционности местного референдума об отзыве мэра столицы;

c. просит Комитет по мониторингу учитывать данный доклад в рамках мониторинга положения местной и региональной демократии в Республике Молдова, предусмотренного на 2018 год, в частности, с учетом жалобы в Конгресс со стороны CALM, который осуждает давление на местных выборных лиц путем неоднократных судебных преследований в их отношении.