

33-я СЕССИЯ

Доклад
CPL33(2017)05prov
20 сентября 2017 г.

Наблюдение за местными выборами в Финляндии (9 апреля 2017 г.)

Комитет по мониторингу

Докладчик:¹ Лелия ХУНЗИКЕР, Швейцария (СОЦ, М)

Проект рекомендации (для голосования)2
Пояснительный доклад²

Резюме

В соответствии с приглашением, направленным 8 августа 2016 г. Министерством труда и юстиции, а также Министерством местного самоуправления и реформ Финляндии, 9 апреля 2017 г. Конгрессом местных и региональных властей была направлена делегация в составе 23 человек для наблюдения за проведением местных выборов, которые состоялись в этой стране 9 апреля 2017 г.

На фоне проводившейся всеобъемлющей административной реформы наблюдение за местным голосованием позволило делегации Конгресса получить представление о важных изменениях, происходящих на территориальном уровне. С технической точки зрения, за исключением некоторых незначительных вопросов, местные выборы 2017 года были организованы весьма профессионально и характеризовались высоким уровнем общественного доверия к избирательным процессам и выборной администрации. Положительными аспектами местных выборов в Финляндии были прозрачность, хорошо организованная система регистрации избирателей и возможность предварительного голосования. Вопросы, которые следует иметь в виду в целях дальнейшего демократического прогресса, включают в себя порядок выдвижения независимых кандидатов, введение обязательной подготовки для членов избирательных администраций, поощрение участия лиц не финской национальности в качестве избирателей и кандидатов на местном уровне, а также введение выборности мэров вместо существующей системы открытого конкурса с тем, чтобы укрепить политическую роль мэров, особенно в крупных городских зонах.

В контексте упомянутой региональной административной реформы Конгресс предлагает финским властям провести подлинную децентрализацию на региональном уровне, в частности, в отношении финансовой автономии и полномочий, предоставляемых будущим избранным региональным советам. Кроме того, Конгресс рекомендует не совмещать первые региональные выборы 2018 года с президентскими выборами с тем, чтобы региональное голосование не было отодвинуто на второй план общеполитическими темами.

1 М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕГКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

² Пояснительный доклад доступен только на английском и французском языках

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ³

1. В связи с приглашением осуществить наблюдение за местными выборами в Финляндии, назначенными на 9 апреля 2017 г., которое было направлено Министерством труда и юстиции, а также Министерством местного самоуправления и реформ этой страны 8 августа 2016 года, Конгресс местных и региональных властей ссылается на:

a. Статью 2, параграф 4 Уставной резолюции Комитета министров (2000)¹ о Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы;

b. принципы, изложенные в Европейской хартии местного самоуправления (ETS № 122), которая была ратифицирована Финляндией в июне 1991 года, и Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления о праве участвовать в делах местных властей (CETS № 207), ратифицированный в феврале 2012 года;

c. Резолюцию 395 (2015) Конгресса о правилах и процедурах Конгресса.⁴

2. Конгресс еще раз подтверждает тот факт, что подлинно демократические местные и региональные выборы являются частью процесса установления и поддержания демократического управления, а наблюдение за политическим участием на территориальном уровне - это ключевой элемент роли Конгресса как гаранта демократии на местном и региональном уровнях.

3. Конгресс приветствует тот факт, что местные выборы 9 апреля 2017 г. в целом были организованы на высоком профессиональном уровне, и что День выборов прошел в атмосфере спокойствия и порядка.

4. Конгресс отмечает высокий уровень прозрачности избирательных процессов, обеспечивающий реальное доверие общественности.

5. Конгресс высоко оценивает систему регистрации избирателей, обеспечивающую высокое качество списков избирателей и предусматривающую, что только лица, постоянно проживающие в конкретном муниципалитете, имеют право голосовать на местных выборах, что согласуется с Рекомендацией Конгресса 369(2015) «Списки избирателей и избиратели, проживающие *де-факто* за границей».

6. Конгресс также отмечает усилия финских властей по укреплению позиций женщин-кандидатов посредством применения гендерных квот в списках кандидатов и эффективное участие женщин в качестве избранных местных представителей.

3 Предварительный проект рекомендации, утвержденный Комитетом по мониторингу 27 июня 2017 г.

Члены Комитета:

Л. Вербеек (Председатель), А. Афтанасова, Х. Акгун, Т. Акюрек (*заместитель: Й. Баракази*), М. Ангелопулос, Д. Аничич, Л. Ансала, П. Авалиани, Г. А. Аксельсон, Д. Азаров, Н. Барбу, Г. Бардели, В. Беликов, Б. Белин, Р. Бидрон, А. Богданович, Е. Болин, З. Броз (*заместитель: Р. Земан*), М. Буфи, К. Кадоре, В. Касиан, М. Кавара, Г. Чацимаркос (*заместитель: П. Филиппу*), М. Колз, В. Круду, Х. Даемс, С. Диксон, Н. Диргинчене, А. Дисмор, Р. Додд (*заместитель: Л. Гильям*), Г. Доганоглу, Д. Эрей, Р. Фейстамер, М. Гаучи, Г. Гегузинкас, А. Георгеску, К. Германова, Л. Гидей, Б. А. Грам, Р. Гренга, Н. Грозев, И. Ханзек, Л. Харрибей, З. Хассай (*заместитель: А. Мадьяр*), Г.М. Хельгесен, Б. Хирс, Й. Хлинк, Б. Гордеюк, В. Ховханисян, А. Ибрагимов, Г. Илль, А. Йаунслейнис, Д. Джикия (*заместитель: Л. Китесашвили*), Х. Б. Йохансен, А. Йожич, О. Касури, М. Кауфманн, Б. Керимоглу, Ж-П. Кляйн, А. Кнобова, Б. Крнч, Л. Кроон, К. Ламмерскиттен, А. Лидбеттер (*заместитель: Х. Карр*), Ф. Лек, П. Манжан, К. Марченко, Т. Маргарян, Г. Марсан, П. Макгоуан, С. Митровски, Р. Мондорф, С. Мошаров, Д. Нарамания, Р. О-Грейди, Д. Пантана, В. Паскуа, Г. Паук, С. Паунович, З. Лава, М-Л. Паншар (*заместитель: Ж-П. Лиувиль*), Х. Пихлясаари, В. Прокопиев, А. Прушковски, П. Прихара, Р. Раутава, Г. Рибас Касаль, Р. Рио, Дж. Роклинд, Р. Рор, В. Сантарсьеро, Р. Шафер (*заместитель: А. Хартманн*), Б. Шлейшер-Ротмунд, С. Шумахер, Л. Сфирлоага, А-М. Ситириаду, Ю. Святична, Т. Тагиев, А. Тарнавски (*заместитель: Г. Райлеану*), П. Торнтон (*заместитель: Л. Гиллэм*), Д. Толкачев, И. Томич, А. Торрес Перейра, М. М. Т. Турель, А. Угес, С. Вааг, К. Ван Овермеер, В. Варнавский, Л. Вербеек, Р. Вергили, Б. Верингер, А. Вырас, Х. Венингер, Дж. Винен, Д. Вробель, Л. Зайа.

N.B.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании выделены курсивом.

Секретариат комитета: С. Пуарель

4 См., в частности, главы XVIII и XIX о практической организации миссий по наблюдению за выборами и об осуществлении диалога после выборов.

7. В свете вышесказанного, в целях дальнейшего совершенствования общего избирательного процесса, Конгресс предлагает финским властям:

a. в качестве вспомогательной меры в рамках продолжающейся региональной административной реформы укрепить участие граждан на территориальном уровне, в том числе посредством поддержки региональных политических партий и независимых кандидатов, действующих на региональном уровне;

b. ввести обязательную подготовку для всех членов избирательной администрации и всего вспомогательного персонала на избирательных участках, обеспечивая постоянный уровень знаний и навыков работников избирательной администрации;

c. активизировать усилия по просвещению избирателей, направленные на лиц не финской национальности, которые имеют право избирать и быть избранными на местных выборах, с тем, чтобы повысить их участие в избирательном процессе в качестве кандидатов и избирателей;

d. обеспечить условия для того, чтобы все кандидаты на местных выборах представляли информацию о финансировании своих избирательных кампаний независимо от результата выборов;

e. рассмотреть вопрос о стимулировании местных советов к проведению выборов мэров с целью укрепления политической значимости мэров на местном уровне, особенно в крупных городских зонах.

8. В отношении региональной административной реформы Конгресс рекомендует финским властям осуществить подлинную децентрализацию на региональном уровне. В этой связи Конгресс подчеркивает важность финансовой автономии вновь созданных регионов.

9. Кроме того, в контексте первых региональных выборов, которые будут проводиться в 2018 году, Конгресс призывает финские власти не совмещать региональные выборы с выборами президента с тем, чтобы общенациональные выборы не затмили региональные темы, и чтобы таким образом избиратели могли получить полную информацию по региональным вопросам.