

32-я СЕССИЯ

Вечно молодой? Роль молодежной политики и труда молодежи на местных и региональных уровнях в поддержке перехода молодых людей к самостоятельности и трудовой жизни

Резолюция 414 (2017)¹

1. В процессе перехода к самостоятельной и трудовой жизни молодые европейцы сталкиваются со многими проблемами, вызванными продолжающимся экономическим финансовым кризисом, сильно ударившим по молодежи, уровнем безработицы среди молодежи и кризисом уважения прав человека, когда молодым людям становится все труднее получить доступ и осуществлять свои права человека, социальные и экономические права. Некоторые молодые люди – уязвимые или имеющие особые потребности, как, например, молодежь, находящаяся в неблагоприятном или маргинализированном положении, молодежь из рома и кочевых группы населения, беженцы и молодые люди с ограниченными возможностями – могут столкнуться с дополнительными проблемами.

2. Молодежь можно рассматривать как показатель благосостояния общества. Молодых людей следует считать полноправными, законными гражданами, способствующими формированию европейских обществ. Необходимо принять меры, чтобы их переходные этапы сопровождались разработкой и внедрением инновационных молодежных стратегий, новых идей для работы с молодежью, адаптированных к индивидуальным потребностям и местным условиям.

3. Конгресс, со своей стороны, стремится содействовать участию молодежи в рамках своей организации. Действительно, он приглашает по одному делегату от молодежи в возрасте от 16 до 30 лет из каждой из 47 национальных делегаций присутствовать на каждой сессии вместе с другими членами делегации и принимать участие во всех обсуждениях и встречах.

4. В октябре 2014 года была проведена 27-я сессия Конгресса в рамках темы «Расширение прав и возможностей молодежи: общая ответственность за города и регионы», целью которой являлось создание форума для диалога между делегатами от молодежи и местными и региональными выборными представителями, а также укрепление участия молодежи в разработке политики и в процессах принятия решений на местном и региональном уровнях.

5. Конгресс преисполнен решимости продолжать диалог с молодежью и привлекать ее к своей работе, в частности, посредством проектов, которые им предлагается развивать в своих странах в сотрудничестве с местными органами власти и представлять на сессиях.

6. Кроме того, в своих Резолюциях 346(2012) и 386(2015) Конгресс подтверждает приглашение, направленное ранее странам-членам Совета Европы, включать молодых людей в состав их национальных делегаций при Конгрессе, как в качестве полноправных членов, так и их заместителей, таким образом, чтобы состав Конгресса отображал состав европейских сообществ.

¹ Обсуждена и принята Конгрессом 29 марта 2017 г., на втором заседании (см. документ [CG32\(2017\)11](#), пояснительный доклад), докладчик: Юнис КЭМПБЕЛЛ-КЛАРК, Соединенное Королевство (Р, СОЦ).

7. Конгресс приветствует тот факт, что выпуск «Европейской недели местной демократии» в 2014 году был посвящен теме «Демократия на основе участия: обмен, предложение, принятие решений», уделяя особое внимание молодежи.

8. Принимая во внимание вышесказанное, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы настоятельно призывает местные и региональные власти стран-членов Совета Европы:

a. выполнять рекомендации, содержащиеся в его Резолюциях 386(2015), 346(2012), 319(2010) и 259(2008)²;

b. привлечь внимание к пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в местной и региональной жизни и учитывать ее во всех аспектах формирования ее молодежной политики.

9. Конгресс убежден, что успешный переход молодежи к самостоятельности требует определенных инвестиций в создание муниципальных молодежных департаментов; организацию молодежных проектов, поддержку молодежных НПО и молодежных клубов, при разработке программ и мероприятий, а также в подготовку молодежных работников.

10. Поддержка, оказываемая молодым людям, находящимся на переходном этапе, должна быть полной, предоставляться различными субъектами на местном и региональном уровне и быть результатом сотрудничества между организациями в работе с молодежью, молодежной политике и молодежными научно-исследовательскими организациями, одновременно при участии самих молодых людей, которых следует рассматривать как партнеров при построении их карьер.

11. С этой целью Конгресс предлагает местным и региональным органам власти, в зависимости от их компетенции, оказывать молодым людям помощь в их переходе к самостоятельности и взрослой жизни, принимая следующие меры:

a. *В отношении информации:*

- i. создавать интерактивные и очные молодежные консультационные и информационные центры, в которых проводятся индивидуальные тренировки и определенные учебные занятия;
- ii. в этих центрах предоставлять консультации по вопросам мобильности и информирования о существующих возможностях в других европейских странах;

b. *В отношении образования:*

- i. предлагать всем молодым людям, начиная с раннего возраста и старше, образование в области прав человека в школах в неофициальной и неформальной обстановке;
- ii. обеспечить тесное сотрудничество между формальным, неофициальным и неформальным образованием и усилить связь между формальными учебными заведениями, с одной стороны, и молодежными клубами или молодежными НПО, с другой стороны;
- iii. обеспечить доступ к качественному образованию для молодежи, которая находится в неблагоприятном положении или имеет особые потребности (молодежь из числа беженцев, лиц, преждевременно покинувших школы) и предложить альтернативы классическому среднему образованию для тех, кто бросил школу или не знаком с системой;
- iv. поощрять доступ к профессиональному образованию и оказывать поддержку тем, кто продолжает обучение в возрасте старше 18 лет;

c. *В отношении трудоустройства:*

- i. облегчить доступ к «первым трудовым договорам» со стабильными условиями посредством сотрудничества с государственным и частным секторами и оказывать поддержку молодым предпринимателям в создании и развитии ими новых предприятий;

² [Резолюция 386 \(2015\)](#) «Необходим единый язык общения между региональными властями и молодежью для её беспрепятственного участия в политической жизни»; [Резолюция 346 \(2012\)](#) «Молодежь и демократия: развитие форм политического участия молодежи»; [Резолюция 319 \(2010\)](#) «Интеграция молодежи из неблагополучных кварталов», [Резолюция 259 \(2008\)](#) «Интеграция и участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне».

ii. разработать программу местных органов власти для официального признания в качестве профессионального опыта квалификаций, полученных в рамках прохождения стажировок и волонтерской работы;

d. В отношении жилья:

i. развивать возможности приобретения молодежью дешевого жилья, с вариантами кредитования и муниципальной финансовой поддержки;

ii. создать переходные коллективные дома, в которых молодые люди будут жить вместе (по два или три человека) и разделять задачи при поддержке (при необходимости) социальных работников или молодых работников;

iii. создать механизм, позволяющий местным и региональным властям выступать в качестве гарантов для неблагополучной молодежи в арендуемом жилье;

iv. предлагать молодежи возможности обучения самостоятельной жизни через молодежные информационные центры, с посещением по их просьбе их нового жилья муниципальными советниками по делам молодежи для оказания помощи при возникновении конкретных проблем;

e. В отношении здравоохранения:

i. при возможности, создать бесплатные центры физического и психологического здоровья в составе информационных центров для молодежи и обеспечить регулярное медицинское консультирование;

ii. на базе этих учреждений (в том числе в неблагополучных районах и в сельской местности) проводить регулярные информационные сессии или тренинги по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, депрессии, насилию и сексуальным домогательствам или другим вопросам, связанным со здоровьем;

f. В отношении международного и межгосударственного сотрудничества:

i. сотрудничать с европейскими молодежными информационными центрами с целью передачи опыта нововведений относительно обучения, образования или возможностей трудоустройства за рубежом;

ii. создавать приграничные молодежные информационные центры в регионах, расположенных на границах между государствами-членами, с целью поощрения мобильности молодежи во всем регионе и обмена информацией об имеющихся для молодежи возможностях.

12. Кроме того, следует уделять особое внимание одиноко живущим или неблагополучным молодым людям. Конгресс призывает местные власти вкладывать средства в то, чтобы установить контакт со всеми молодыми людьми и тем самым информировать и мотивировать их участие в местных проектах под руководством властей.

13. Наконец, Конгресс подтверждает свое намерение продолжать сотрудничество с Генеральной дирекцией Совета Европы по вопросам демократии, в частности, с Департаментом по делам молодежи, по содействию участию молодежи и обеспечению доступа к социальным правам для молодежи.