

31. Oturum

Büyükşehir kapsamına giren alanlarda iyi yönetim

407(2016) sayılı Karar¹

1. Büyükşehir alanları Avrupa şehir görüntüsünün giderek daha önem kazanan bir bileşeni ve politik, ekonomik ve kültürel etkinlikler açısından giderek daha etkili bir güç, kalkınma ve ekonomik başarının motoru haline geldiler.
2. Bu alanların yönetimi de hızlı bir değişimden geçiyor, sivil ve seçilmemiş aktörlerin rolü giderek artıyor. Çeşitli kamu yönetimi mevkileri ve iş çevrelerinden gelen aktörlerin yer aldığı karmaşık ortaklıklar kuruluyor. Bu değişiklikler geleneksel temsili demokrasi biçimlerine yeni zorluklar getiriyor.
3. Bazı büyükşehir alanları yeni, dinamik katılım ve siyasi hesap verilebilirlik biçimlerinin geliştiğine tanık olurken bazıları, iktidar ve karar verme yetisinin politikacıların elinden çıkması ve ademî merkezîyetçi demokrasinin uğradığı erozyonla birlikte giderek artan bir demokrasi açığına maruz kalıyorlar.
4. BİT (Bilişim ve İletişim Teknolojileri) ve yeni medya kanalları bu alanların seçilmiş temsilcilerine yeni fırsatlar sağlıyorlar ve yeni şeffaflık ve hesap verilebilirlik biçimlerini mümkün kılıyorlar.
5. Bu nedenle Kongre:
 - a. Avrupa Konseyi Bölgesel Demokrasi için Başvuru Çerçevesi (2002);
 - b. Kongrenin Avrupa büyükşehir alanlarında iyi yönetim hakkındaki 188 sayılı Tavsiye Kararı (2006);
 - c. Avrupa Kentsel Şartı (1992);
 - d. Kongre Avrupa Kentsel Şartı II: Yeni Bir Kentlilik İçin Manifesto (2008);
 - e. Parlamenter Meclisin büyük metropollerde iyi yönetim hakkındaki 1964 sayılı Kararını (2013) göz önüne alarak;
6. Avrupa'da büyükşehir alanlarının hızla gelişmesinin, yönetim modellerinde hem ülke içinde hem de ülkeler arasında giderek artan bir farklılığa yol açtığını gözlemleyerek;
7. Büyükşehir alanlarının politik gelişiminin ve buralardaki yönetimin her zaman için, uygun siyasi yapılar ve ilgili aktörlerle bir diyalog çerçevesinde, en uygun koşullarda seyretmemesinden kaygı duyarak;
8. Büyükşehir alanlarının kalkınmasının merkezi hükümetler tarafından dayatılmayıp yerel ortaklar tarafından kararlaştırılan ve mutabık kalınan organik bir evrim şeklini alması gerektiğini teyit ederek;
9. Büyükşehir yönetim yapıları kurmanın iktidarları ve uzmanlıkları yeniden merkezileştirme bahanesi olarak kullanılmaması gerektiğine ikna olarak;

¹ 21 Ekim 2016'da Kongre'nin 3. oturumunda tartışılıp kabul edilmiştir (bkz [CG31\(2016\)17final](#) sayılı belge); raporör: Antonio EROI, İtalya, (L, Avrupa Halk Partisi)

10. Bütün yeni yönetim yapılarının demokratik olarak hesap verilebilir olmaları ve yerel demokraside herhangi bir erozyona yol açmamaları gerektiğine inanarak;

11. Net bir uzmanlık alanı bölüşümünün, etkili bir yönetişimin vazgeçilmez bir koşulu olduğunu yeniden teyit ederek;

12. Kendisini:

a. büyükşehir alanlarının etkili bir şekilde yönetilmesi için, en üst düzeyde siyasi hesap verilebilirlikle birlikte, yerellik (subsidiarite) ilkesine saygılı olmak suretiyle uygun çok katmanlı siyasi yapıların kurulmasını desteklemeye ve teşvik etmeye;

b. büyükşehir alanlarındaki yerel aktörleri, ortak çıkarlarının tanınmasına dayalı gerçek bir iş birliği içinde birlikte çalışmaya teşvik etmeye;

c. büyükşehir alanlarının yönetişim kalitesini artırmak için çalışmaya devam etmeye adar;

13. Büyükşehir alanlarındaki yerel yönetimleri:

a. büyükşehir alanı ile bileşenleri;

b. büyükşehir alanının belediye başkanı ve meclis üyeleriyle bu alana bağlı belediyelerin belediye başkanları ve meclis üyeleri arasında net bir iş, görev ve sorumluluk bölüşümü yapmak amacıyla birlikte çalışmaya davet eder;

14. Büyükşehir alanlarındaki yerel yönetimleri, büyükşehir civarındaki belediyelerin, kamu hizmetlerinin sağlanması bakımından uyumlu gelişmesini sağlamak amacıyla bu yerel yönetimlerle birlikte çalışmaya çağırır;

15. Yerel ve bölgesel yönetim birliklerini:

a. büyükşehir alanlarının yerellik ilkesine saygılı yenilikçi ve uygun yönetim biçimleri geliştirmelerini desteklemeye;

b. yerel ve bölgesel medyanın büyükşehir alanlarında şeffaflık, hesap verilebilirlik ve ortak bir kimlik duygusunu teşvik etmek üzere kullanılmasını desteklemeye davet eder;

16. Büyükşehir yönetimlerini:

a. büyükşehir alanının uyumlu gelişmesini sağlamak üzere ticaret odaları, meslek örgütleri, ekonominin özel aktörleri ve sivil toplum örgütleriyle ortaklıklar kurmaya;

b. büyükşehir çapında planlama geliştirmeye, bunu bütün ilgili tarafları ve yönetim düzeylerini dahil ederek yapmaya;

c. farklı kurumlar arasında ve kurumların kendi içinde net bir görev, sorumluluk ve karar verme yetkisi dağılımını sağlamaya; bunu yaparken sorumlulukların yerellik ilkesine göre dağıtılmasını sağlamaya;

d. demokratik hesap verilebilirliği ve meşruiyeti büyükşehir kurullarının doğrudan seçilmesi ya da seçilmiş temsilcilerin büyükşehre bağlı belediyeler tarafından atanması yoluyla güvence altına almaya;

e. vatandaşları bilgilendirmek için farklı medya formatlarını kullanan *online* enformasyon ve iletişim stratejileri aracılığıyla karar alma süreçlerinin şeffaflığını artırmaya;

f. yeni hesap verilebilirlik ve vatandaş katılım biçimlerini geliştirmek üzere birlikte çalışmaya davet eder.