Congress of Local and Regional Authorities of Europe

5th Session

Recommendation 47 (1998)[1] on local and regional democracy in Latvia

The Congress,

1. Having regard to its Resolution 58 (1997), adopted at its 4th Plenary Session (Strasbourg, 3 to 5 June 1997), based on the report on the situation of local democracy in the member States [Rapporteur: Mr Chénard, France] and on the appendix to that report – including the document entitled "Local self-government in Latvia since 1989", prepared by the Latvian Association of local authorities, and the Latvian central administration's observations on this document – and, more precisely, in view of:

a. paragraph 14 of the above-mentioned Resolution, noting that the Latvian local authorities complain of a serious shortage of financial resources, which limits their prospects for autonomy, and the Government's centralising tendencies, which include abolishing the direct election of regional representatives;

b. paragraph 18 of the above-mentioned Resolution, recommending that the Congress draw up a specific report on the situation of local and regional democracy in Latvia;

2. Having regard to the report on the situation of local and regional democracy in Latvia, prepared for the Working Group on the Situation of Local Democracy in Member States and for the Working Group on Regionalisation in Europe by the rapporteurs Mr Markku Pohjola (Finland), dealing with local aspects, and Mr Leon Kieres (Poland), dealing with regional aspects;

3. Welcoming:

a. the procedure employed for drawing up the re-

1. Debated by the Congress and adopted on 28 May 1998, 3rd sitting (see doc. CG (5) 5, draft Recommendation, presented by Mr. M. Pohjola and Mr. L. Kieres, Rapporteurs).

Congrès des pouvoirs locaux et régionaux de l'Europe

5e Session

Recommandation 47 (1998)[1] sur la démocratie locale et régionale en Lettonie

Le Congrès,

1. Compte tenu de sa Résolution 58 (1997) adoptée lors de sa 4e Session plénière (Strasbourg, 3-5 juin 1997) fondée sur le rapport concernant la situation de la démocratie locale dans les pays membres [Rapporteur: M. Chénard, France] et de l'annexe à ce rapport – comprenant le document «L'autonomie locale en Lettonie depuis 1989», préparé par l'Association lettone des pouvoirs locaux, et les observations de l'Administration centrale lettone sur ce document – et, plus précisément, sur la base:

a. du paragraphe 14 de la Résolution mentionnée ci-dessus, notant que les collectivités locales lettones se plaignent d'un grave manque de ressources financières qui limite leurs perspectives d'autonomie et de l'attitude centralisatrice du gouvernement central marquée aussi par la suppression de l'élection directe des représentants des régions;

b. du paragraphe 18 de la Résolution mentionnée ci-dessus préconisant la préparation par le Congrès d'un rapport spécifique sur la situation de la démocratie locale et régionale en Lettonie;

2. Vu le rapport préparé dans le cadre du Groupe de travail sur la situation de la démocratie locale dans les pays membres et du Groupe de travail sur la régionalisation en Europe concernant la situation de la démocratie locale et régionale en Lettonie, élaboré par les Rapporteurs M. Markku Pohjola, (Finlande), en ce qui concerne les aspects locaux, et M. Leon Kieres, (Pologne), en ce qui concerne les aspects régionaux;

3. Se félicitant:

a. de la procédure appliquée en vue de la préparation

1. Discussion par le Congrès et adoption le 28 mai 1998, 3e séance (voir doc. CG (5) 5, projet de Recommandation présenté par M. M. Pohjola et M. L. Kieres, Rapporteurs).

b. the fact that Latvia has ratified the European Charter of Local Self-Government, which came into force in that country on 1 April 1997, but regretting Latvia's failure to undertake to abide by paragraphs 6.2, 7.2, 9.4 and 9.8 of the Charter, concerning respectively the conditions of service and recruitment of local government employees, financial compensation for expenses incurred in the exercise of the office of local elected representative, the nature of financial systems on which resources available to local authorities are based, and local authorities' access to the national capital market;

4. As regards constitutional recognition of the principle of local self-government, bearing in mind Article 2 of the European Charter of Local Self-Government:

Invites the Latvian Parliament (Saeima) to amend the Constitution (Satversme) so that it expressly refers to the above-mentioned principle in accordance with Article 3 paragraph 1 of the Charter;

5. As regards legal recognition of the principle mentioned under paragraph 4, above:

Recommends that the Latvian parliamentary and governmental authorities make the 19 May 1994 Act on local self-government conform totally with Article 2 of the European Charter of Local Self-Government, no longer describing local self-government as a "form of state administration";

6. As regards local authorities' financial resources:

Recommends that the Latvian parliamentary and governmental authorities:

a. change their legislation and practice so that, in future, local and regional authorities may have at their disposal a greater proportion of financial resources of their own, derived from exclusive local taxes, the rate of which they have the power to determine, in accordance with Article 9 paragraphs 1 and 3 of the European Charter of Local Self-Government;

b. base the function of financial equalisation on a standardised system laying down objective criteria in order to remove the central administration's discretion in this field;

b. que la Lettonie a ratifié la Charte européenne de l'autonomie locale, qui est ainsi entrée en vigueur dans le pays le 1er avril 1997, mais regrettant que la Lettonie ne se soit pas engagée à respecter les paragraphes 6.2, 7.2, 9.4 et 9.8 de la Charte concernant respectivement le statut du personnel des collectivités locales et son recrutement, la compensation financière des frais entraînés par l'exercice du mandat d'élu local, la nature des systèmes financiers sur lesquels reposent les ressources financières des collectivités locales et l'accès des autorités locales au marché national des capitaux;

4. En ce qui concerne la reconnaissance constitutionnelle du principe d'autonomie locale, ayant à l'esprit l'article 2 de la Charte européenne de l'autonomie locale:

Invite le Parlement letton (Saeima) à amender la Constitution (Satversme) en vue de mentionner expressis verbis le principe susmentionné, et ce, sur la base de l'article 3, paragraphe 1 de la Charte;

5. En ce qui concerne la reconnaissance légale du principe mentionné au paragraphe 4 ci-dessus:

Recommande aux autorités parlementaires et gouvernementales lettones de faire en sorte que la Loi du 19 mai 1994 sur l'autonomie locale soit totalement conforme à l'article 2 de la Charte européenne de l'autonomie locale et que, dans cette perspective, l'autonomie locale ne soit plus définie par cette loi en tant que «forme d'administration de l'Etat»;

6. En ce qui concerne les ressources financières des autorités locales:

Recommande aux autorités parlementaires et gouvernementales lettones de:

a. modifier leurs législation et pratique afin que dans le futur les autorités locales et régionales puissent disposer d'une part plus importante de ressources financières propres, provenant d'impôts locaux exclusifs dont elles peuvent fixer le taux, et ce, conformément à l'article 9, paragraphes 1 et 3 de la Charte européenne de l'autonomie locale;

b. fonder la fonction de péréquation sur un système normatif établissant des critères objectifs afin de supprimer la discretionnalité dont dispose l'administration centrale dans ce domaine;

c. réduire dans l'immédiat l'instabilité et la précari-

7. Aware that, on the one hand, the central authorities are faced with major national socio-economic problems, but stressing, on the other, the serious difficulties, caused by a lack of financial resources, experienced by local authorities trying to carry out their tasks:

Recommends that the Latvian parliamentary and governmental authorities base the current reforms of local and regional authorities:

a. on prior consultation with the local and regional authorities and with their representative bodies in accordance with Article 4 paragraph 6 and with Article 5 of the European Charter of Local Self-Government;

b. on the need to strengthen local and regional authorities' political, administrative and financial autonomy and to apply the subsidiarity principle as it is expressed in Article 4 paragraph 3 of the European Charter of Local Self-Government;

8. Regretting the fact that, following the cancellation of the 1997 regional elections, regional parliamentary and executive bodies now comprise local elected representatives appointed by the municipalities:

Recommends that the Latvian parliamentary and governmental authorities ensure that, as soon as the reforms mentioned under paragraph 7, above, are complete, regional authorities' representatives are once again elected directly by the people;

9. Considering the large number of Latvian residents who have no political or civic rights, reaching nearly 50% of the population in some cities, such as the capital, and having regard to the Preamble of the European Charter of Local Self-Government:

a. Believes that it is important to integrate these residents into the country's democratic system and that local democracy offers a significant opportunity to achieve this;

b. Recommends that the Latvian parliamentary and governmental authorities recognise these people's right to vote on issues within the competence of local authorities by acceding to the European Convention on the participation of foreigners in public life at local level.

7. Conscient que les autorités centrales sont confrontées à des problèmes importants dans le cadre de la situation socio-économique du pays, mais soulignant d'autre part les graves difficultés rencontrées par les autorités locales dans l'exercice de leurs compétences du fait de la faiblesse de leurs ressources financières:

Recommande aux autorités parlementaires et gouvernementales lettones de fonder la réforme territoriale en cours:

a. sur la consultation préalable des collectivités locales et régionales et de leurs organismes représentatifs et ce conformément à l' article 4, paragraphe 6, et à l'article 5 de la Charte européenne de l'autonomie locale;

b. sur l'exigence de renforcer l'autonomie politique, administrative et financière des collectivités territoriales et d'appliquer le principe de subsidiarité tel qu'il est exprimé à l'article 4, paragraphe 3 de la Charte européenne de l'autonomie locale;

8. Regrettant que suite à la suppression de la tenue des élections régionales en 1997, les organes parlementaires et exécutifs des régions sont composés aujourd'hui d'élus locaux délégués par les municipalités:

Recommande aux autorités parlementaires et gouvernementales lettones de faire en sorte qu'une fois achevée la reforme territoriale mentionnée au paragraphe 7 ci-dessus, les représentants des collectivités régionales puissent à nouveau être élus directement par les citoyens;

9. Considérant le nombre important de résidants en Lettonie ne disposant pas de droits politiques et civiques attegnant dans certaines villes, dont la capitale, près de 50% des habitants et ayant à l'esprit le Préambule de la Charte européenne de l'autonomie locale:

a. Estime qu'il est important d'intégrer ces résidants dans la vie démocratique du pays et qu'à cet effet la démocratie locale représente une occasion importante pour cette intégration;

b. Recommande aux autorités parlementaires et gouvernementales lettones de reconnaître le droit de vote à ces résidants dans les affaires relevant de la compétence des pouvoirs locaux en adhérant à la Convention sur la participation des étrangers à la vie publique locale.