

32. OTURUM

Malta Cumhuriyeti'nde yerel demokrasi

Tavsiye Kararı 400 (2017)¹

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdaki hususlara atıfta bulunur:

a. Kongrenin amaçlarından birinin “yerel ve bölgesel demokrasini yaygınlaştırılması amacıyla Bakanlar Komitesine teklifler sunmak” olduğu belirtilen Tüzüğe İlişkin CM/Res(2015)9 sayılı Kongre ile ilgili Karar, Madde 2, Fıkra 1.b;

b. “Kongre düzenli olarak her ülke için tüm üye ülkelerde ve Avrupa Konseyi'ne katılma başvurusunda bulunan ülkelerde, yerel ve bölgesel demokrasiyle ilgili duruma ilişkin raporlar hazırlar ve özellikle de Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartında yer alan ilkelerin uygulanmasını temin eder” ifadesinin yer aldığı, Tüzüğe İlişkin CM/Res(2015)9 sayılı Kongre ile ilgili Karar, Madde 2, Fıkra 3;

c. Kongrenin Kural ve Usullerine ilişkin 395(2015) sayılı Kararı ve özellikle izleme prosedürlerinin düzenlenmesine ilişkin XVII. Bölüm;

d. Kongrenin Malta'da yerel demokrasiye ilişkin 305 (2011) sayılı Tavsiye Kararı;

e. Kongrenin Başkentlerin statüsüne ilişkin 219 (2007) sayılı Tavsiye Kararı;

f. Malta'da yerel demokrasiye ilişkin olarak ekte verilen açıklayıcı not.

2. Kongre aşağıdaki hususları kaydeder:

a. Malta 29 Nisan 1965'te Avrupa Konseyi üyesi olmuştur ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartını 6 Nisan 1993'te kabul etmiştir. Şartın Madde 9.3'ünü kabul etmemiştir;

b. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi İzleme Komisyonu yerel demokrasi eş raportörleri Stewart Dickson (Birleşik Krallık, ILDG) ve Risto Rautava'yı (Finlandiya, EPP/CCE) Malta'da yerel demokrasi üzerine bir rapor hazırlayarak Kongreye sunmakla görevlendirmiştir²;

c. izleme ziyareti 22-24 Kasım 2016 tarihinde yapılmıştır. Ziyaret sırasında Kongre heyeti devlet kurumlarının (Parlamento, Parlamento Yerel Yönetim Sekreterliği, Ulusal Denetim Bürosu) temsilcileriyle, Malta Anayasa Mahkemesi, Ombudsman, yerel yönetimler (Valletta Şehri, Zebbug

¹ Kongrenin Yerel Yönetimler Meclisi tarafından 29 Mart 2017 tarihinde, Kongre tarafından 30 Mart tarihinde 3. oturumda görüşülerek kabul edilmiştir [CPL32\(2017\)02](#) açıklayıcı not), eş-raportörler: Risto RAUTAVA, Finlandiya (L, EPP/CCE), ve Stewart DICKSON, Birleşik Krallık (R, ILDG)

² Eş raportörlere Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı Bağımsız Uzmanlar Grubu üyesi George Coucounis ve Kongre Sekreteryası yardım etmiştir.

ve Mosta yerel meclisleri, Gozo Bölge Komitesi, Gharb ve Senglea yerel meclisleri) ile görüştü. Heyet, Kongrenin Malta delegasyonu temsilcileri ve birlikleriyle de görüştü. Ziyaretin ayrıntılı programı ekte yer almaktadır;

d. heyet Malta'nın Avrupa Konseyi nezdindeki Daimi Temsilciliği ile ulusal ve yerel düzeylerdeki Maltalı yetkililere, Malta Yerel Meclisler Birliğine ve heyetle görüşen uzmanlara açık ve yapıcı görüşmeleri için teşekkür eder.

3. Kongre 2010'da Malta'ya yapılan son resmi izleme ziyaretinden bu yana Malta Cumhuriyeti'nin birincil ve ikincil mevzuatta yaptığı bazı yasa değişikliklerinin yanı sıra getirilen yeni düzenlemeleri, ki bunların tamamı Malta'da yerel özerklik statüsünü iyileştirmeye yöneliktir- memnuniyetle kaydeder.

4. Kongre aşağıdaki hususlarda kaygılarını ifade eder:

a. yerel özerklik ilkesinin ilgili ulusal mevzuatla ve Malta Anayasası ile açıkça ya da doğrudan doğruya tanınmaması (Madde 2);

b. yerel meclislerin görevlerini tam olarak ve etkili bir şekilde yerine getirmeleri için gerekli mali kaynakların yetersiz ve kısıtlı olması (Madde 9.1, 9.4), yetkileri çerçevesinde kendi gelirlerinin kısıtlı olması (Madde 9.2) ve mali açıdan merkezi hükümetin yıllık ödenek tahsisatına çok fazla bağımlı olmaları;

c. yerel meclislerin hala Şartın Madde 3.1'inin gerektirdiği gibi "kamu işlerinin önemli bir kısmını" düzenlemekten sorumlu olmaması. Yerel Meclisler Yasası kapsamında yerel meclislere verilen ya da bırakılan görevlerin yerellik (subsidiarite) ilkesine (Madde 4.3) ters düşerek son derece kısıtlı olması;

d. yerel meclislerin, diğerlerinin yanı sıra mali özerkliklerinin olmaması, merkezi hükümetin yerel meselelere aşırı dahil olması (Madde 4.4) ve merkezi yönetimin orantısız denetim yetkileri (Madde 8.3) nedeniyle yetki alanları dahilindeki konularda inisiyatiflerini kullanmak üzere tam takdir haklarının (Madde 4.2) bulunmaması;

e. merkezi hükümetle yerel yönetimler arasında resmi danışma mekanizmalarının olmaması (Madde 4.6);

f. yerel düzeyde seçilmiş temsilcilerin görevlerini doğru dürüst yerine getirmeleri için yeterli mali tazmini almamaları (Madde 7.2);

g. üst düzey yerel meclis sekreterlerinin atanması, görevden alınması ve yerlerinin değiştirilmesi konusunda merkezi hükümetin aşırı yetkisinin olması (Madde 3.2);

h. Valletta şehrinin başkent olarak özel statüye sahip olmaması;

i. ulusal sermaye piyasasına girmenin merkezi hükümetin onayına bağlı olma şartı (Madde 9.8).

5. Kongre Bakanlar Komitesine Malta makamlarını aşağıdaki hususları yerine getirmeye davet etme çağrısında bulunur:

a. Malta Anayasasınının 115A Maddesini yerel özerklik ilkesini açıkça tanımlayacak şekilde değiştirmek ve bu ilkenin net bir şekilde tanınmasını sağlamak;

b. yerel meclislere, kendi mali işlerini yönetmeleri ve kendi harcama önceliklerini belirlemeleri için daha fazla özgürlük ve esneklik sağlamanın yanı sıra yerel meclislere görevlerini yerine getirmeleri için tahsis edilen yıllık ödeneği artırmak;

- c. yerel meclislerin Yerel Meclisler Yasası kapsamındaki görevler listesini, sorumlulukları altındaki kamu işlerindeki paylarını yerellik (subsidiarite) ilkesi temelinde artırmak üzere genişletmek;
- d. mevcut sıkı mali izleme, gözetleme ve denetleme sistemini gözden geçirmek ve bu sistemi, merkezi hükümetin yerel işlere müdahalesini azaltacak şekilde yerel meclislerin operasyonlarının meşruiyetini güvenceye almakla sınırlandırmak;
- e. yerel yönetimleri doğrudan ilgilendiren bütün alanlarda, Şartın 4.6. Maddesiyle uyumlu olarak, uygulamada yerel yönetimlere etkin bir biçimde, yani zamanında ve gereken şekilde danışılmasını sağlamak amacıyla resmi bir danışma mekanizması kurmak;
- f. meclis üyelerine ödenebilir harçları artırmak ve kazanç kaybını uygun bir şekilde tazmin etmek, yapılan iş karşılığında ücret vermek, görevlerin yürütülmesi sırasında yapılacak masrafları karşılamak ve buna tekabül eden sigorta primlerini ödemek;
- g. üst düzey sekreterlerle ilgili yasal hükümleri, yerel meclislere sekreterlerini merkezi hükümetin onayı olmaksızın seçme ve görevden alma özgürlüğü sağlamak üzere gözden geçirmek;
- h. Kongrenin başkentlerin statüsüne ilişkin 219 (2007) sayılı Tavsiye Kararı ışığında başkent Valletta'ya özel bir statü vermek;
- i. Herhangi bir kredi almadan önce merkezi hükümetin onayını gerektiren sistemi feshetmek;
- j. Şartın 9. Maddesinin 3. Fıkrasını kabul etmeyi göz önüne almak;
- k. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının yerel yönetimin faaliyetlerine katılma hakkına dair Ek Protokolünü (AKAS No.207) imzalayıp kabul etmeyi göz önüne almak;
- l. yerel yönetimlerle eşgüdüm içinde toplumsal cinsiyet eşitliği ilkesi doğrultusunda kadınların yerel siyaset makamlarına erişimini teşvik eden ve mümkün kılan önlemler almak.
6. Kongre, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesini Malta'da yerel demokrasiyle ilgili bu tavsiye kararını ve ekteki açıklayıcı notu bu üye devletle ilgili faaliyetlerinde göz önüne almaya davet eder.