

32. OTURUM

Kongrenin İzleme ve Seçim Gözleme Çalışmalarından Çıkan Değerlendirmelere Göre Yinelenen Sorunlar (referans dönemi 2010-2016)

1. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının Denetimi 2. Yerel ve Bölgesel Seçimlerin Gözlenmesi

Tavsiye Kararı 395 (2017)¹

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdakilere atıfta bulunur:

a. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı (Avrupa Konseyi Antlaşmalar Serisi, (AKAS, No. 122, 1985);

b. Bakanlar Komitesinin Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi hakkındaki CM/Res(2015)9 sayılı Kararının, Kongrenin amaçlarından birinin “yerel ve bölgesel demokrasiyi geliştirmek için Bakanlar Komitesine teklifler sunmak” olduğunu içeren 2. maddesinin 1.b. fıkrası;

c. Kongrenin, denetim usullerinin düzenlenmesi, seçim gözleme çalışmalarının pratikte organize edilmesi ve denetim sonrası / seçim sonrası siyasi diyalogun uygulanması hakkındaki XVII, XVIII ve XIX. Bölümler başta olmak üzere, İç Tüzüğü'nün gözden geçirilmesi konulu 395 (2015) sayılı Kararı;

d. Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumu ile ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları;

e. yerel ve bölgesel seçimlerin gözlemlenmesiyle ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları ile seçimlerle bağlantılı çapraz konulara dair rapor, karar ve tavsiye kararları;

f. Kongrenin 47 üye devlette Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının uygulanmasının karşılaştırmalı analizi konulu 413 (2017) sayılı Kararı.

2. Kongre bu sorunların yinelenerek gündeme gelmesinin üye devletlerde (yeniden) merkezileşmeye doğru bir gidişata işaret ettiği kanısındadır.

3. Kongre yerel ve bölgesel yönetimlerin mali kaynaklarının yetersizliği, yerel yetkinliklerin sınırlı tanımı, tahsisi ve uygulanması ve merkezi hükümetle görüş alışverişinde bulunmama gibi sorunlar başta olmak üzere, Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasi alanında

¹ Kongre tarafından 28 Mart tarihinde 2017, 1. oturumda görüşülerek kabul edilmiştir (bkz belge [CG32\(2017\)19](#) açıklayıcı not), eş-raportörler: Stewart DICKSON, Birleşik Krallık (R, ILDG), ve Leendert VERBEEK, Hollanda (R, SOC)

yinelenerek gündeme gelen sorunların temel nedenlerinden birini oluşturan, Şartın doğrudan uygulanamaması yönündeki eğilimi üzüntüyle karşılar.

4. Kongre Avrupa Konseyine üye 47 devlet tarafından onaylanmış olan Şartın uluslar arası bir antlaşma olarak hukuken geçerli olduğunu ve üye devletlerce her birinin kendi hukuk teamüllerine göre doğrudan tatbik edilmesi gerektiğini vurgular.

5. Kongre seçimlerle ilgili olarak yinelenerek gündeme gelen meseleler arasında seçmen listelerinin doğruluk ve kalitesinin, seçim kampanyalarında idari imkanların suiistimalinin, seçim yönetiminin her seviyesindeki profesyonellikten uzaklık ve siyasallaşma ve genel olarak seçmenlerin seçim süreçlerine olan güven sorununun yer aldığı altını çizerek belirtir.

6. Kongre kendisinin ilgili tavsiye kararları ve Hukuk Aracılığıyla Demokrasi İçin Avrupa Komisyonu (Venedik Komisyonu) tarafından yayımlanan Seçim Konularında İyi Uygulamalar Kuralları gibi uygun bağlayıcı olmayan hukuk enstrümanlarını belirtir.

7. Kongre yukarıdaki meseleleri ve daha genel anlamda ülkelere özgü denetim ve seçim gözlemlene raporları ile seçimlerle bağlantılı çapraz konulara dair raporlara ilişkin tavsiye kararlarını ve kararları takip etmek için ulusal yetkili makamlarla denetim sonrası / seçim sonrası diyalogu yürütme konusu üzerinde önemle durduğunu belirtir.

8. Kongre yukarıdakilerin ışığında Bakanlar Komitesinden üye devletlerin yetkili makamlarını aşağıdakileri yapmaya davet etmesini ister:

a. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının kendi hukuk sistemlerinde doğrudan geçerli olmasını ve böylece özellikle pek çok kez gündeme geldiği belirlenen meselelerle ilgili olarak Şartın onaylanmış hükümlerinin eksiksiz şekilde uygulanmasını sağlamak için gereken bütün tedbirleri almak;

b. yerel ve bölgesel seçimlerin seçimle ilgili konulardaki Avrupa standartlarına uygun olmasını sağlamak için Kongrenin yerel ve bölgesel seviyedeki, seçimle bağlantılı çapraz konulara dair tavsiye kararları² ile başta Hukuk Aracılığıyla Demokrasi İçin Avrupa Komisyonu olmak üzere Avrupa Konseyinin diğer organlarınca yayımlanan bağlayıcı olmayan hukuk enstrümanlarını uygulamak;

c. Şart bağlamındaki taahhütlerini yerine getirmek ve yerel ve bölgesel demokrasinin durumunu iyileştirmek için yol haritaları belirleme amacıyla denetim sonrası ve seçim sonrası prosedürleri çerçevesinde Kongre ile aralarındaki siyasi diyalogu güçlendirmek.

369 (2015) sayılı Tavsiye Kararı – Seçmen listeleri ve fiilen yurt dışında ikamet eden seçmenler; 375 (2015) sayılı Tavsiye Kararı – Yerel ve bölgesel seçimlerde aday olma kriterleri