

32. OTURUM

Daha iyi kamusal hizmet için verilerin kamuya açılması

Karar Taslağı 417 (2017)¹

1. Yerel yöneticiler tarafından yürütülen ve kullanılan bilgilerin nitelik ve niceliklerinde görülen hızlı ve sürekli artış, yerel yöneticilere bu bilgileri paylaşmak ve halka açık hale getirmek suretiyle yaşam kalitesinde iyileştirmeler yapmakta yararlı yeni olanaklar getirmektedir. Bu bilgilerin halka yeniden kullanılabilir biçimde sunulması halinde, bu alandaki henüz kullanılmayan dev potansiyelin sivil toplum kuruluşlarına ve diğer toplum örgütlerine büyük yararlar sağlayacağı, sayıları gittikçe artan kentler tarafından dile getirilmektedir.

2. Kamu yönetimlerine ait veriler, kasaba ve kentlerde, ulaşım, halk sağlığı, kültürel olanaklardan yararlanma, çevre kalitesi ve enerji tüketimi gibi çeşitli sektörlerde iyi yönetişimi etkinleştirmek yönünde yeni araç ve uygulamalar geliştirmek amacıyla, genellikle yerel yönetimlerle ortak çalışmal sürdürülen sivil toplum grupları tarafından kullanılmaya başlanmıştır. İyileştirilmiş yönetim ve yaşam kalitesi ile ekolojik ve akıllı kentlerin ortaya çıkması elde edilebilecek yararlardan bazılarıdır.

3. Açık veriler, daha geniş şeffaflık getirmenin yanı sıra, halkın sadece yerel yönetimlerin çalışmalarına dair bilgi edinmesini değil, ayrıca, yerel yönetimlerin karar alma sürecine katkıda bulunmada yetki sahibi olmasını da mümkün kılmaktadır. Bu olgu, politika oluşturulmasına daha fazla katılmaya, daha akıllı, beklentilere uygun şekillendirilmiş ve ihtiyaçlara yanıt veren politikalar geliştirilmesine ve daha çok sorumluluk yüklenilmesine olanak sağlamaktadır.

4. Kamu sektörüne ait verilerin yeniden kullanılması, üçüncü tarafların yenilikçi ürün ve hizmetler sunmasına imkan yaratarak, sosyal ve ekonomik büyümeye de hız kazandıracaktır. Yakın zamanda yapılan tahminlere göre, açık verilerin potansiyel getirisi toplam GSMH'nin %1'i oranındadır.

5. Kongre, yukarıda belirtilen hususların ışığında:

a.

i. 290 sayılı Kongre Kararını ve 274 (2009) sayılı E-demokrasi fırsatları ve yerel yöneticiler için riskler başlıklı Tavsiye Kararını;

ii. 389 (2015) sayılı Yerel yönetişimin yeni şekilleri konulu Kongre Kararını;

iii. Resmi Belgelere Erişime ilişkin Sözleşmeyi (AKAS no. 205)

¹ Kongre tarafından 30 Mart tarihinde 2017, 3. oturumda görüşülerek kabul edilmiştir (bkz belge [CG32\(2017\)15](#) açıklayıcı not) eş- raporör : Manuela BORA, İtalya (R, SOC)

iv. Yerel Yönetimlerin Faaliyetlerine Katılıma ilişkin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına Ek Protokolü (AKAS no. 207)

göz önünde bulundurarak;

b. açık verilerin yerel yönetişimin iyileştirilmesi yönünde, kentleri daha açık, demokratik ve şeffaf alanlara dönüştürme gücüne sahip ve güçlü bir araç olduğu ve olacağı inancıyla,

c. gelecekte kentlerce açık veri kullanımının, bilgisayar eğitimi almış yeni nesil gençliğin gelişimini izleyebilmek için gerekli olduğu inancıyla;

d. açık verilere erişim sağlayan kullanımı kolay formatların sunulmasında halen zorluklar bulunduğu bilinciyle;

e. kişisel bilgilerin gizliliği ve verilerin korunması konularına ilişkin yasa ve politikalara uyulması gerektiğinin bilinciyle;

6. Avrupa Konseyine üye devletlerdeki yerel yönetimlere aşağıdaki hususları yerine getirme çağrısında bulunur:

a. yerel yönetimlere ait bilgi verilerinin, mobil gereçler de dahil olmak üzere, cihazlarla okunabilir ortamlarda (formatlarda) vatandaşlara sunulması amacıyla stratejiler geliştirmek;

b. kent nüfusunun açık verilere erişebilmesine, açık veri girişimlerinden yararlanmasına ve bu alanda aktif katılımında bulunmasına, yönetim ve vatandaşlar arasında diyalogun tesisine ve açık veriler vasıtasıyla kamunun sunduğu imkanların ilan edilmesine yönelik önlemler almak;

c. bilgilendirme yaparak, halk toplantıları ve programları düzenleyerek, kamuya ait verilerin yeni toplumsal değerler yaratacağını vurgulamak suretiyle, vatandaşları bu verileri kullanmaya teşvik etmek;

d. açık verilerin yeniden kullanılmasında ve bu alanda etkinlikler düzenlenmesinde eğitim ve kapasite geliştirmeye yardımcı olabilecek sivil toplum grupları ve diğer örgütlerle ortaklıklar kurmak;

e. Hangi verilerden daha çok yararlanılmak istendiğinin anlaşılabilmesi maksadıyla, halk etkinlikleri, atölyeler ve danışma toplantıları düzenleyerek, verilerin toplumun çıkarları ve ilgi alanlarına yanıt verici hale getirilmesinde nelere ihtiyaç duyulduğu hakkında vatandaşlarla ve sivil toplum kuruluşlarıyla görüş alışverişinde bulunmak;

f. veriler kullanıma açıldığında, bilgilerin korunması ve gizlilikle ilgili yasa ve politikalara kesinlikle uyulmasını güvence altına almak.

7. Kongre, ayrıca,

a. kamu hizmetlerinin sağlanmasında iyileştirmeler yapılması, yerel demokrasinin güçlendirilmesi, sosyal, kültürel ve çevresel girişimlerin canlandırılması yönünde, kamu verilerinin topluma sunulmasında ve yeniden kullanılmasında yerel yönetimleri desteklemeyi ve teşvik etmeyi;

b. kentleri, verilerin açık konuma getirilmesinin daha da ötesine giderek, yerel veri alt yapısının vatandaşların çıkarları, ihtiyaçları ve sorunlarına daha fazla yanıt verebilecek düzeye getirilmesinde teşvik etmeyi;

farklı kullanıcı gruplarının beklenti ve çıkarlarını anlayabilmek amacıyla, halk etkinlikleri, atölyeler ve danışma toplantıları aracılığıyla vatandaşlardan, sivil toplum gruplarından ve diğer ortaklıklardan gereken katkıyı almakta kentlere yardımcı olmayı; taahhüt etmektedir.

8. Yerel ve bölgesel yönetimlerin ulusal birliklerinden, Resmi Belgelere Erişim Avrupa Konseyi Sözleşmesini (AKAS no. 205) ve Yerel Yönetimlerin Faaliyetlerine Katılıma ilişkin Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına Ek Protokolü (AKAS no. 207) henüz imzalayıp, onaylamamış olan ulusal hükümetleri bunu yerine getirmeye davet eder.