

32-я СЕССИЯ

Доклад
CG32(2017)11prov
22 марта 2017

Вечно молодой? Роль молодежной политики и труда молодежи на местных и региональных уровнях в поддержке перехода молодых людей к самостоятельности и трудовой жизни

Комитет по актуальным вопросам

Докладчики:¹ Юнис КЭМПБЕЛЛ-КЛАРК, Соединенное Королевство (Р, СОЦ)

Проект резолюции (для голосования)2
Пояснительный меморандум (для информации)²

Резюме

Данный доклад анализирует настоящую ситуацию с молодежью Европы в процессе ее перехода к взрослой жизни и рассматривает основные проблемы такого периода, примеры успешной практики того, как правильно оказывать поддержку на местном и региональном уровнях. Молодых людей необходимо считать равными гражданами и легитимными партнерами публичных властей, несущими свой вклад в построение европейских обществ. Доклад особо отмечает важность инвестиций в молодежь, которая является показателем благосостояния общества, а также предлагает поиск новых форм участия в общественной жизни на местном уровне.

Рекомендации адресованы местным и региональным властям относительно создания и внедрения инновационной молодежной политики, а также кооперации в том, что касается труда молодежи, молодежной политики, молодежных исследований и самих молодых людей. Рекомендованы различные действия на местном и региональном уровнях для наделения молодежи (включая самых уязвимых) возможностью достичь самостоятельности и получить доступ к профессиональной жизни, особенно в сферах информации, трудоустройства, образования, обеспечения жильем и охраны здоровья.

1 М: М: Палата местных властей / Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Делегаты, не принадлежащие ни к одной из политических групп Конгресса

2 Пояснительный доклад доступен только на английском и французском языках

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ³

1. В процессе перехода к самостоятельной и трудовой жизни молодые европейцы сталкиваются со многими проблемами, вызванными продолжающимся экономическим финансовым кризисом, сильно ударившим по молодежи, уровнем безработицы среди молодежи и кризисом уважения прав человека, когда молодым людям становится все труднее получить доступ и осуществлять свои права человека, социальные и экономические права. Некоторые молодые люди – уязвимые или имеющие особые потребности, как, например, молодежь, находящаяся в неблагоприятном или маргинализированном положении, молодежь из рома и кочевых группы населения, беженцы и молодые люди с ограниченными возможностями – могут столкнуться с дополнительными проблемами.
2. Молодежь можно рассматривать как показатель благосостояния общества. Молодых людей следует считать полноправными, законными гражданами, способствующими формированию европейских обществ. Необходимо принять меры, чтобы их переходные этапы сопровождались разработкой и внедрением инновационных молодежных стратегий, новых идей для работы с молодежью, адаптированных к индивидуальным потребностям и местным условиям.
3. Конгресс, со своей стороны, стремится содействовать участию молодежи в рамках своей организации. Действительно, он приглашает по одному делегату от молодежи в возрасте от 16 до 30 лет из каждой из 47 национальных делегаций присутствовать на каждой сессии вместе с другими членами делегации и принимать участие во всех обсуждениях и встречах.
4. В октябре 2014 года была проведена 27-я сессия Конгресса в рамках темы «Расширение прав и возможностей молодежи: общая ответственность за города и регионы», целью которой являлось создание форума для диалога между делегатами от молодежи и местными и региональными выборными представителями, а также укрепление участия молодежи в разработке политики и в процессах принятия решений на местном и региональном уровнях.
5. Конгресс преисполнен решимости продолжать диалог с молодежью и привлекать ее к своей работе, в частности, посредством проектов, которые им предлагается развивать в своих странах в сотрудничестве с местными органами власти и представлять на сессиях.
6. Кроме того, в своих Резолюциях 346(2012) и 386(2015) Конгресс подтверждает приглашение, направленное ранее странам-членам Совета Европы, включать молодых людей в состав их национальных делегаций при Конгрессе, как в качестве полноправных членов, так и их заместителей, таким образом, чтобы состав Конгресса отображал состав европейских сообществ.
7. Конгресс приветствует тот факт, что выпуск «Европейской недели местной демократии» в 2014 году был посвящен теме «Демократия на основе участия: обмен, предложение, принятие решений», уделяя особое внимание молодежи.
8. Принимая во внимание вышесказанное, Конгресс местных и региональных властей Совета Европы настоятельно призывает местные и региональные власти стран-членов Совета Европы:

3 Предварительный проект резолюции, одобренный Комитетом по актуальным вопросам 9 марта 2017 г.

Члены Комитета:

Г. Нефф (Председатель), С. Алиева, Н. Алтун, Л. Амматуна, П.Б. Андерсен, Т. Андерссон, А. Антосова, Е. Аткинсон, В. Атрошенко, П. Айаче, Ф. Биерри, А. Бинди, Ф. Биззоччи, С. Богатырчук Кривко, Т. Брансдал, Е. Кэмпбелл-Кларк, К. Качиари, Я. Челик, В. Шарбонно, Ж. Куто, З. Дамиановски, Д. Давидович, К. Дейонге, И. Доуру, З. Драгункина, А. Дуфек, Д. Энсьери, П. Фассино, М. Фава, Ж. Фер, Е. Фливхолм, М. Фодор, Ж. Фрей, Ф. Гамердингер, О. Германова (заместитель: В. Сырова), Ф. Гезмис, Д. Гислетта, Г-Б. Гьерде, Г. Гржелак, Х. Халлдорссон, П. Ханд, Б. Хорта, Г. Иллес, П. Иоакимидис, О. Калюжна, М. Кочатепа, Л. Компьер, М. Ковтун, Х. Кун-Тейс, Д. Леодори, И. Ланж, М.С. Люка, Д. Магас, А. Магяр, М. Махмудбекович, М. Манке, Х. Марва (заместитель: С. Янатуинен), К. Матяжчик, К. МакКелви, И. Мечин, А. Миленов, Е.Р. Молдован (заместитель: С. Братулешку), М. Мюллер, Ж. Нойманн, С. Никчевич, В. Ниро, С. Орлова, Л. Перикли (заместитель: Ф. Армости), И. Пфеффер, Г. Поличински, А. Попович, В. Пребилич, А. Рабл, Н. Рафик-Эльмрини, А. Равинс, П. Вейдиг, Ю. Ренстром, М. Рира, Т. Ромашова, Н. Росу, Е. Руделиене, М. Рьо (заместитель: К. Де Пелиши), И. Рзаева (заместитель: И. Алиева), П-Л. Сьеманн, О. Сьенкевич, Д. Симмондс, Х. Сондереггер, Г. Стоянова, М. Шубашиоглу (заместитель: М. Айдын), Г. Ткемаладзе, Б. Точе, А. Тюртелбум (заместитель: И. Муанне), Й. Ван Ден Хаут, И.М. Вила-Бастида, Дж. Вармишам, Э. Ерицян

N.B. : Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: С. Канчок, М. Гриммайсен

а. выполнять рекомендации, содержащиеся в его Резолюциях 386(2015), 346(2012), 319(2010) и 259(2008)⁴;

б. привлечь внимание к пересмотренной Европейской хартии об участии молодежи в местной и региональной жизни и учитывать ее во всех аспектах формирования ее молодежной политики.

9. Конгресс убежден, что успешный переход молодежи к самостоятельности требует определенных инвестиций в создание муниципальных молодежных департаментов; организацию молодежных проектов, поддержку молодежных НПО и молодежных клубов, при разработке программ и мероприятий, а также в подготовку молодежных работников.

10. Поддержка, оказываемая молодым людям, находящимся на переходном этапе, должна быть полной, предоставляться различными субъектами на местном и региональном уровне и быть результатом сотрудничества между организациями в работе с молодежью, молодежной политике и молодежными научно-исследовательскими организациями, одновременно при участии самих молодых людей, которых следует рассматривать как партнеров при построении их карьер.

11. С этой целью Конгресс предлагает местным и региональным органам власти, в зависимости от их компетенции, оказывать молодым людям помощь в их переходе к самостоятельности и взрослой жизни, принимая следующие меры:

а. В отношении информации:

- i. создавать интерактивные и очные молодежные консультационные и информационные центры, в которых проводятся индивидуальные тренировки и определенные учебные занятия;
- ii. в этих центрах предоставлять консультации по вопросам мобильности и информирования о существующих возможностях в других европейских странах;

б. В отношении образования:

- i. предлагать всем молодым людям, начиная с раннего возраста и старше, образование в области прав человека в школах в неофициальной и неформальной обстановке;
- ii. обеспечить тесное сотрудничество между формальным, неофициальным и неформальным образованием и усилить связь между формальными учебными заведениями, с одной стороны, и молодежными клубами или молодежными НПО, с другой стороны;
- iii. обеспечить доступ к качественному образованию для молодежи, которая находится в неблагоприятном положении или имеет особые потребности (молодежь из числа беженцев, лиц, преждевременно покинувших школы) и предложить альтернативы классическому среднему образованию для тех, кто бросил школу или не знаком с системой;
- iv. поощрять доступ к профессиональному образованию и оказывать поддержку тем, кто продолжает обучение в возрасте старше 18 лет;

с. В отношении трудоустройства:

- i. облегчить доступ к «первым трудовым договорам» со стабильными условиями посредством сотрудничества с государственным и частным секторами и оказывать поддержку молодым предпринимателям в создании и развитии ими новых предприятий;
- ii. разработать программу местных органов власти для официального признания в качестве профессионального опыта квалификаций, полученных в рамках прохождения стажировок и волонтерской работы;

д. В отношении жилья:

- i. развивать возможности приобретения молодежью дешевого жилья, с вариантами кредитования и муниципальной финансовой поддержки;

⁴ [Резолюция 386 \(2015\)](#) «Необходим единый язык общения между региональными властями и молодёжью для её беспрепятственного участия в политической жизни»; [Резолюция 346 \(2012\)](#) «Молодежь и демократия: развитие форм политического участия молодежи»; [Резолюция 319 \(2010\)](#) «Интеграция молодежи из неблагополучных кварталов», [Резолюция 259 \(2008\)](#) «Интеграция и участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне».

ii. создать переходные коллективные дома, в которых молодые люди будут жить вместе (по два или три человека) и разделять задачи при поддержке (при необходимости) социальных работников или молодых работников;

iii. создать механизм, позволяющий местным и региональным властям выступать в качестве гарантов для неблагополучной молодежи в арендуемом жилье;

iv. предлагать молодежи возможности обучения самостоятельной жизни через молодежные информационные центры, с посещением по их просьбе их нового жилья муниципальными советниками по делам молодежи для оказания помощи при возникновении конкретных проблем;

е. В отношении здравоохранения:

i. при возможности, создать бесплатные центры физического и психологического здоровья в составе информационных центров для молодежи и обеспечить регулярное медицинское консультирование;

ii. на базе этих учреждений (в том числе в неблагополучных районах и в сельской местности) проводить регулярные информационные сессии или тренинги по вопросам сексуальных и репродуктивных прав, депрессии, насилию и сексуальным домогательствам или другим вопросам, связанным со здоровьем;

ф. В отношении международного и межгосударственного сотрудничества:

i. сотрудничать с европейскими молодежными информационными центрами с целью передачи опыта нововведений относительно обучения, образования или возможностей трудоустройства за рубежом;

ii. создавать приграничные молодежные информационные центры в регионах, расположенных на границах между государствами-членами, с целью поощрения мобильности молодежи во всем регионе и обмена информацией об имеющихся для молодежи возможностях.

12. Кроме того, следует уделять особое внимание одиноко живущим или неблагополучным молодым людям. Конгресс призывает местные власти вкладывать средства в то, чтобы установить контакт со всеми молодыми людьми и тем самым информировать и мотивировать их участие в местных проектах под руководством властей.

13. Наконец, Конгресс подтверждает свое намерение продолжать сотрудничество с Генеральной дирекцией Совета Европы по вопросам демократии, в частности, с Департаментом по делам молодежи, по содействию участию молодежи и обеспечению доступа к социальным правам для молодежи.