

32. OTURUM

Rapor
CG32(2017)19prov
22 Şubat 2017

Kongrenin Denetim ve Seçim Gözleme Çalışmalarından Çıkan Değerlendirmelere Göre Yinelenen Sorunlar (referans dönemi 2010-2016)

1. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının Denetimi
2. Yerel ve Bölgesel Seçimlerin Gözlenmesi

İzleme Komisyonu

Raportörler:¹ Stewart DICKSON, Birleşik Krallık (R, ILDG)
Leendert VERBEEK, Hollanda (R, SOC)

Karar Taslağı	2
Tavsiye Kararı Taslağı	4
Açıklayıcı not (bilgi için) ²	

Özet

Kongre 2010'dan beri düzenli olarak Bakanlar Komitesi aracılığıyla Şarta bağlı devletlere yönelik hazırlanan tavsiye kararlarının durumunu değerlendirmektedir. Bu, Kongrenin yatay bir çalışma sayesinde Şartın üye devletlerin uygulamakta en zorlandığı alanlarını tespit etmesini ve devletlerin yerel ve bölgesel demokrasiye ilişkin taahhütlerini tam anlamıyla yerine getirmelerine yardım etmesini sağlıyor. Yinelenen sorunların tespit edilmesine ilişkin bu referans dönemi 2010'dan 2016'ya uzanıyor ve bu dönemde kabul edilen hem denetim hem de denetim sonrası raporları kapsıyor. Bu analiz aynı zamanda ülkelere özgü raporların yanı sıra seçimlerle temelden bağlantılı spesifik önem taşıyan konulara dair çapraz raporlar da dahil haklarında karar ve tavsiye kararları alınan yerel ve bölgesel seçimlerin gözlenmesiyle de ilgilidir.

Bu rapor altı-yıllık dönemde Kongre tarafından tespit edilmiş yinelenen sorunların altını çizer ve bu sorunların ele alınmasına ilişkin öneriler sunan bir karar taslağını ve bir tavsiye kararı taslağını içerir.

1 L: Yerel Yönetimler Meclisi / R: Bölgeler Meclisi
EPP/CCE: Kongre'deki Avrupa Halk Partisi Grubu
SOC: Sosyalist Grup
ILDG: Bağımsız ve Liberal Demokrat Grup
ECR: Avrupa Muhafazakarlar ve Reformcular Grubu
NR: Kongre'de bir siyasi gruba dahil olmayanlar.

² : Açıklama notu yalnızca İngilizce ve Fransızcadır

KARAR TASLAĞI³

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdakilere atıfta bulunur:

- a. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı (Avrupa Konseyi Antlaşmalar Serisi, AKAS, No.122, 1985);
- b. Kongrenin, denetim usullerinin düzenlenmesi, seçim gözlemlene çalışmasının pratikte organize edilmesi ve denetim sonrası / seçim sonrası siyasi diyalogun uygulanması hakkındaki XVII, XVIII ve XIX. Bölümler başta olmak üzere, İç Tüzüğü'nün gözden geçirilmesi konulu 395(2015) sayılı Kararı;
- c. Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumu ile ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları;
- d. yerel ve bölgesel seçimlerin gözlemlenmesiyle ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları ile seçimlerle bağlantılı çapraz konulara dair rapor, karar ve tavsiye kararları;
- e. Kongrenin 47 üye devlette Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının uygulanmasının karşılaştırmalı analizi konulu ... (2017) sayılı Kararı.

2. Kongre, Şartın doğrudan uygulanabilir olmamasını, yerel ve bölgesel yönetimlerin mali kaynaklarının yetersizliği, yerel yetkinliklerin kısıtlı tanımı, tahsisi ve uygulanması ve merkezi hükümetle görüş alışverişinde bulunmama gibi sorunlar başta olmak üzere, Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasi alanında pek çok kez gündeme gelen sorunların temel nedenlerden biri olarak belirlemiştir.

3. Kongre, seçimlerle ilgili olarak pek çok kez gündeme gelen sorunlar arasında seçmen listelerinin doğruluk ve kalitesinin, seçim kampanyalarında idari imkanların suiistimalinin, seçim yönetiminin her seviyesindeki profesyonellikten uzaklık ve siyasallaşmanın ve genel olarak seçmenlerin seçim süreçlerine olan güven sorununun yer aldığı altını çizmiştir.

4. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi,

a. İzleme Komisyonu Kongrenin denetim ve seçim gözlemlene çalışmalarından çıkan son değerlendirmelere göre pek çok kez gündeme gelen meselelerin güncel bir analizini üç yılda bir sağlamasını ister;

b. İzleme Komisyonu Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartına uygunluğun denetimi ve seçim gözlemi çerçevesinde yerel ve bölgesel demokrasinin durumu hakkında gelecekte yapılacak değerlendirmelerde pek çok kez gündeme gelen sorunlara sistematik olarak atıfta bulunmaya davet eder;

3 İzleme Komisyonu tarafından 16 Şubat 2017'de onaylanan ön karar taslağı.

Komisyon üyeleri:

L. Verbeek (Başkan), A. Aftanasova, H. Akgün, T. Akyürek, M. Angelopoulos, D. Anicic, L. Ansala (yedeğe üye: R. Ervela), P. Ayalani, G. A. Axelsson, D. Azarov, T. Badan (yedeğe üye: V. Crudu), N. Barbu, G. Bardeli, V. Belikov, B. Belin (yedeğe üye: J.-M. Belliard), M. Bespalova, R. Biedron, P. Billi, A. Bogdanovic, E. Bohlin (yedeğe üye: H. Hammar), Z. Broz, M. Bui, X. Cadoret, M. Cavara, G. Chatzimarkos (yedeğe üye: P. Filippou), D. Chirtoaca, M. Cools, H. Daems, S. Dickson, N. Dirginciene, A. Dismore, R. Dodd, G. Doğanoglu, D. Eray (yedeğe üye: M. Hollinger), R. Fejstamer, M. Gauci, G. Geguzinskas, A. G. Georgescu, K. Germanova, L. V. Gidei, B. A. Gram (yedeğe üye: J. Folling), R. Grenga, N. Grozev, I. Hanzek, L. Harribey (yedeğe üye: J.-P. Liouville), S. Harutyunyan, Z. Hassay, G. M. Helgesen, B. Hirs, J. Hlinka, B. Hordejuk, A. Ibrahimov, G. Illes, A. Jaunsleinis, D. Jikia, H. B. Johansen, A. Jozic, O. Kasuri, B. Kerimoğlu, J.-P. Klein, A. Knobova, B. Krnc, L. Kroon, C. Lammerskitten, A. Leadbetter (yedeğe üye: L. Gillham), F. Lec, A. Lubawinski, P. Mangin, K. Marchenko, T. Margaryan (yedeğe üye: E. Yeritsyan), G. Marsan, P. McGowan, S. Mitrovski, R. Mondorf, S. Mosharov, D. Narmania, R. O'Grady, D. Pantana, V. Pasqua, G. Pauk, S. Paunovic, Z. Pava (yedeğe üye: A. Magyar), M.-L. Penchard, H. Pihlajasaari, V. Prokopiv, A. Pruszkowski, P. Pryhara, G. Raileanu (yedeğe üye: V. Casian), R. Rautava, G. Riba Casal, R. Rio, J. Rocklind, R. Rohr, V. Santarsiero, R. Schaefer, B. Schleicher-Rothmund, S. Schumacher (yedeğe üye: S. Waschke), L. Sfirloaga, A. M. Sotiriadou, Y. Svitlychna, T. Taghiyev, P. Thornton, K. Tolkachev, I. Tomic, A. Torres Pereira, M. M. T. Türel, A. Ugues, S. Vaag, K. Van Overmeire, V. Varnavskiy, R. Vergili, B. Voehringer, H. Weninger, J. Wienen, D. Wrobel, S. Yerolatsites, L. Zaia, ZZ REP CPL (yedeğe üye: H. Carr).

Not: Oylamaya katılan üyelerin isimleri italik harflerle belirtilmiştir.

Komisyon sekreteri: S. Poirel.

c. Kongrenin konuyla ilgili bütün unsurlarına farkındalık artırıcı çalışmalara katılma ve pek çok kez gündeme gelen sorunlara ilişkin uygun politika ve araçlar ile bu meselelerle nasıl uğraşılacağına dair yollar tasarlama çağrısında bulunur.

TAVSİYE KARARI TASLAĞI⁴

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdakilere atıfta bulunur:

f. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı (Avrupa Konseyi Antlaşmalar Serisi, AKAS, No. 122, 1985);

g. Bakanlar Komitesinin Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi hakkındaki CM/Res(2015)9 sayılı Kararının, Kongrenin amaçlarından birinin “yerel ve bölgesel demokrasiyi geliştirmek için Bakanlar Komitesine teklifler sunmak” olduğunu içeren 2. maddesinin 1.b. fıkrası;

h. Kongrenin, denetim usullerinin düzenlenmesi, seçim gözlemlene çalışmaları pratikte organize edilmesi ve denetim sonrası / seçim sonrası siyasi diyalogun uygulanması hakkındaki XVII, XVIII ve XIX. Bölümler başta olmak üzere, İç Tüzüğü’nün gözden geçirilmesi konulu 395(2015) sayılı Kararı;

i. Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasinin durumu ile ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları;

j. yerel ve bölgesel seçimlerin gözlemlenmesiyle ilgili olarak Kongre tarafından kabul edilen denetim raporları, kararlar ve tavsiye kararları ile seçimlerle bağlantılı çapraz konulara dair rapor, karar ve tavsiye kararları;

k. Kongrenin 47 üye devlette Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının uygulanmasının karşılaştırmalı analizi konulu ... (2017) sayılı Kararı.

2. Kongre bu sorunların yinelenerek gündeme gelmesinin üye devletlerde (yeniden) merkezîyetçiliğe doğru bir gidişata işaret ettiği kanısındadır.

3. Kongre yerel ve bölgesel yönetimlerin mali kaynaklarının yetersizliği, yerel yetkinliklerin sınırlı tanımı, tahsisi ve uygulanması ve merkezi hükümetle görüş alışverişinde bulunmama gibi sorunlar başta olmak üzere, Avrupa Konseyine üye devletlerde yerel ve bölgesel demokrasi alanında yinelenerek gündeme gelen sorunların temel nedenlerinden birini oluşturan, Şartın doğrudan uygulanamaması yönündeki eğilimi üzüntüyle karşılar.

4. Kongre Avrupa Konseyine üye 47 devlet tarafından onaylanmış olan Şartın uluslar arası bir antlaşma olarak hukuken geçerli olduğunu ve üye devletlerce her birinin kendi hukuk teamüllerine göre doğrudan tatbik edilmesi gerektiğini vurgular.

5. Kongre seçimlerle ilgili olarak yinelenerek gündeme gelen meseleler arasında seçmen listelerinin doğruluk ve kalitesinin, seçim kampanyalarında idari imkanların sınırlı kalmasının, seçim yönetiminin her seviyesindeki profesyonellikten uzaklık ve siyasallaşma ve genel olarak seçmenlerin seçim süreçlerine olan güven sorununun yer aldığı altını çizer.

⁴ İzleme Komisyonu tarafından 16 Şubat 2017’de onaylanan ön tavsiye kararı taslağı.

Komisyon üyeleri:

L. Verbeek (Başkan), A. Aftanasova, H. Akgün, T. Akyürek, M. Angelopoulos, D. Anicic, L. Ansala (yedeğe üye: R. Ervela), P. Ayalani, G. A. Axelsson, D. Azarov, T. Badan (yedeğe üye üye: V. Crudu), N. Barbu, G. Bardeli, V. Belikov, B. Belin (yedeğe üye üye: J.-M. Belliard), M. Bepalova, R. Biedron, P. Billi, A. Bogdanovic, E. Bohlin (yedeğe üye üye: H. Hammar), Z. Broz, M. Bui, X. Cadoret, M. Cavara, G. Chatzimarkos (yedeğe üye: P. Filippou), D. Chirtoaca, M. Cools, H. Daems, S. Dickson, N. Dirginciene, A. Dismore, R. Dodd, G. Doğanoglu, D. Eray (yedeğe üye: M. Hollinger), R. Fejstamer, M. Gauci, G. Geguzinskas, A. G. Georgescu, K. Germanova, L. V. Gidei, B. A. Gram (yedeğe üye: J. Folling), R. Grenga, N. Grozev, I. Hanzek, L. Harribey (yedeğe üye: J.-P. Liouville), S. Harutyunyan, Z. Hassay, G. M. Helgesen, B. Hirs, J. Hlinka, B. Hordejuk, A. Ibrahimov, G. Illes, A. Jaunsleinis, D. Jikia, H. B. Johansen, A. Jozic, O. Kasuri, B. Kerimoğlu, J.-P. Klein, A. Knobova, B. Krnc, L. Kroon, C. Lammerskitten, A. Leadbetter (yedeğe üye: L. Gillham), F. Lec, A. Lubawinski, P. Mangin, K. Marchenko, T. Margaryan (yedeğe üye: E. Yeritsyan), G. Marsan, P. McGowan, S. Mitrovski, R. Mondorf, S. Mosharov, D. Narmania, R. O’Grady, D. Pantana, V. Pasqua, G. Pauk, S. Paunovic, Z. Pava (yedeğe üye: A. Magyar), M.-L. Penchard, H. Pihlajasaari, V. Prokopiv, A. Pruszkowski, P. Pryhara, G. Raileanu (yedeğe üye: V. Casian), R. Rautava, G. Riba Casal, R. Rio, J. Rocklind, R. Rohr, V. Santarsiero, R. Schaefer, B. Schleicher-Rothmund, S. Schumacher (yedeğe üye: S. Waschke), L. Sfirloaga, A. M. Sotiriadou, Y. Svitlychna, T. Taghiyev, P. Thornton, K. Tolkachev, I. Tomic, A. Torres Pereira, M. M. T. Türel, A. Ugues, S. Vaag, K. Van Overmeire, V. Varnavskiy, R. Vergili, B. Voehringer, H. Weninger, J. Wienen, D. Wrobel, S. Yerolatsites, L. Zaia, ZZ REP CPL (yedeğe üye: H. Carr).

Not: Oylamaya katılan üyelerin isimleri italik harflerle belirtilmiştir.

Komisyon sekreteri: S. Poirel.

6. Kongre kendisinin ilgili tavsiye kararları ve Hukuk Aracılığıyla Demokrasi İçin Avrupa Komisyonu (Venedik Komisyonu) tarafından yayımlanan Seçim Konularında İyi Uygulamalar Kuralları gibi uygun bağlayıcı olmayan hukuk enstrümanlarını belirtir.

7. Kongre yukarıdaki meseleleri ve daha genel anlamda ülkelere özgü denetim ve seçim gözlemlene raporları ile seçimlerle bağlantılı çapraz konulara dair raporlara ilişkin tavsiye kararlarını ve kararları takip etmek için ulusal yetkili makamlarla denetim sonrası / seçim sonrası diyalogu yürütme konusu üzerinde önemle durduğunu belirtir.

8. Kongre yukarıdakilerin ışığında Bakanlar Komitesinden üye devletlerin yetkili makamlarını aşağıdakileri yapmaya davet etmesini ister:

a. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının kendi hukuk sistemlerinde doğrudan geçerli olmasını ve böylece özellikle pek çok kez gündeme geldiği belirlenen meselelerle ilgili olarak Şartın onaylanmış hükümlerinin eksiksiz şekilde uygulanmasını sağlamak için gereken bütün tedbirleri almak;

b. yerel ve bölgesel seçimlerin seçimle ilgili konulardaki Avrupa standartlarına uygun olmasını sağlamak için Kongrenin yerel ve bölgesel seviyedeki, seçimle bağlantılı çapraz konulara dair tavsiye kararları⁵ ile başta Hukuk Aracılığıyla Demokrasi İçin Avrupa Komisyonu olmak üzere Avrupa Konseyinin diğer organlarınca yayımlanan bağlayıcı olmayan hukuk enstrümanlarını uygulamak;

c. Şart bağlamındaki taahhütlerini yerine getirmek ve yerel ve bölgesel demokrasinin durumunu iyileştirmek için yol haritaları belirleme amacıyla denetim sonrası / seçim sonrası prosedürleri çerçevesinde Kongre ile aralarındaki siyasi diyalogu güçlendirmek.

5 369 (2015) sayılı Tavsiye Kararı – Seçmen listeleri ve fiilen yurt dışında ikamet eden seçmenler; 375 (2015) sayılı Tavsiye Kararı – Yerel ve bölgesel seçimlerde aday olma kriterleri