

32. OTURUM

CG32(2017)11prov

22 Mart 2017

Ebedi Gençlik? Gençlerin özerkliğe ve çalışma hayatına geçişini desteklemede yerel ve bölgesel düzeyde gençlik politikalarının ve gençlik çalışmasının rolü

Güncel İşler Komisyonu

Raportör:¹ Eunice CAMPBELL-CLARK, Birleşik Krallık (R, SOC)

Karar taslağı (oya sunulmak üzere).....2
Açıklayıcı not (bilgi için)²

Özet

Bu rapor, Avrupa'daki gençlerin yetişkinliğe geçiş sürecinin günümüzde aldığı biçimi tahlil ederek, yerel ve bölgesel düzeyde bu sürece nasıl eşlik edilmesi gerektiğine ilişkin başlıca zorlukları iyi uygulama örnekleriyle birlikte incelemektedir. Genç insanlar eşit vatandaş olarak gürülmenin yanı sıra, kamu otoriteleri için Avrupa toplumlarının inşasına katkıda bulunan meşru ortaklar olarak da kabul edilmelidir. Raporda, toplum için bir refah göstergesi olarak görülebilecek gençlere yatırımın önemi vurgulanmakta ve gençlerin kamusal hayata katılımını teşvik eden yeni yerel katılım biçimlerini aranması önerilmektedir.

Tavsiye kararı, bir yandan yenilikçi gençlik politikalarının tasarımı ve uygulanması ile ilgili, diğer yandan da gençlik çalışması, gençlik politikası, gençlikle ilgili araştırmalar ve bizzat gençlerle işbirliği konularında yerel ve bölgesel yetkililere yönelik öneriler içermektedir. Gençlere, aralarındaki en savunmasız olanlar da dahil olmak üzere, bilhassa bilgi, istihdam, eğitim, konut ve sağlık açısından özerklik kazanmak ve mesleki yaşama girebilmek için, yerel ve bölgesel düzeyde çeşitli faaliyetler önerilmektedir.

¹ L: Yerel Yönetimler Meclisi / R: Bölgeler Meclisi
EPP/CCE: Kongre'deki Avrupa Halk Partisi Grubu
SOC: Sosyalist Grup
ILDG: Bağımsız Liberal ve Demokratik Grup
ECR: Avrupa Muhafazakarları ve Reformcuları Grubu
NR: Kongre'de siyasi bir gruba dahil olmayan üyeler
² Açıklayıcı not sadece İngilizce ve Fransızcadır.

KARAR TASLAĞI³

1. Genç Avrupalılar, gençleri çok olumsuz etkileyen ve halen süregelen ekonomik ve finansal kriz, gençlik işsizlik oranı ve gençlerin insan haklarına, sosyal ve ekonomik haklara erişimde ve bu hakları kullanmada giderek büyük güçlüklerle karşılaştıkları bir insan hakları krizi nedeniyle, bağımsız yaşama ve iş hayatına geçişte pek çok güçlüklerle karşılaşmaktadırlar. Kırılgan konumda olan veya dezavantajlı veya marjinalleştirilmiş gençler, Roman gençleri, mülteciler ve engelliler gibi özel ihtiyaçları olan gençler ilave güçlüklerle de karşılaşabilmektedirler.

2. Gençler bir toplumun ne denli sağlıklı olduğunun bir göstergesi olarak görülebilirler. Gençler, Avrupa toplumlarının şekillenmesine katkıda bulunan, tam ve meşru vatandaşlar olarak görülmelidir. Gençlerin bağımsız yaşama geçişlerinde onlara yenilikçi gençlik politikalarının geliştirilip uygulanmasıyla beraber bireysel ihtiyaçlara ve yerel bağlamlara uyaranabilecek gençlik çalışmaları için yeni fikirlerle de eşlik edilmesi için gayret gösterilmelidir.

3. Kongre kendi adına, kendi kurumu içinde, gençliğin toplumsal yaşama katılımını desteklemede kararlıdır. Hatta Kongre, 47 ülke delegasyonunun her birinden 16 ila 30 yaş arasında birer gençlik delegesini, Kongrenin her oturumunda kendi delegasyon üyeleriyle birlikte oturarak, tüm tartışma ve toplantılara katılmaya davet etmektedir.

4. Kongrenin 27. Oturumu Ekim 2014'te "Gençlerin güçlendirilmesi: kentler ve bölgeler için ortak bir sorumluluk" temasıyla yapılmış olup amacı gençlik delegeleriyle yerel ve bölgesel yönetimlerin seçilmiş temsilcileri arasında diyaloga yönelik bir forum oluşturmak ve yerelde ve bölgesel düzeyde politika oluşturma ve karar verme süreçlerine gençlerin katılımını desteklemektir.

5. Kongre gençlerle diyalogu sürdürmeye ve gençleri, özellikle de kendi ülkelerinde yerel yönetimlerle iş birliği içinde oluşturmaya davet edildikleri ve oturumlarda sunacakları projeler kanalıyla, Kongrenin çalışmalarına dahil etmeye kararlıdır.

6. Kongre aynı zamanda, daha önce 346(2012) ve 386(2015) sayılı Kararlarında, Konseye üye devletlere gençleri ulusal delegasyonlara hem tam hem de yedek üye olarak dahil etmeleri, böylece Kongrenin bileşiminin Avrupa toplumlarını yansıtmalarını sağlama yolundaki davetini yineler.

7. Kongre Avrupa Yerel Demokrasi Haftasının 2014 yılı etkinliğinin gençlere özel bir vurgu yaparak "Katılımcı demokrasi: Paylaşma, önerme, karar verme" temasıyla onurlandırılmasını memnurlukla karşılar.

8. Yukarıdakilerin ışığında Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi, üye ülkelerin yerel ve bölgesel yönetimlerini aşağıdaki hususları yerine getirmeye kuvvetle ve acilen davet eder:

a. 386(2015), 346(2012), 319(2010) ve 259(2008)⁴ sayılı Kararlarında yer alan tavsiyeleri uygulamaya;

b. gençlerin Yerel ve Bölgesel Yaşama Katılımına dair Yeniden Düzenlenmiş Avrupa Şartıyla ilgili farkındalığı artırmaya ve gençlik politikaları oluşturma sürecinin tüm veçhelerinde bu belgeyi dikkate almayla.

9 Mart 2017'de Güncel İşler Komisyonunca onaylanan ön karar taslağı .

Komisyon üyeleri:

G. Neff (Başkan), S.Aliyeva, N. Altun, L. Ammatuna, P.B. Andersen, T. Andersson, A. Antosova, E. Atkinson, V. Atroshenko, P. Ayache, F. Bierry, A. Bindi, F. Bizzocchi, S. Bohatyrychuk Kryvko, T. Bransdal, E. Campbell-Clark, C. Casciari, Y. Celik, V.Charbonneau, J. Couto, Z. Damjanovski, D. Davidovic, C. Dejonghe, I. Dourou, Z. Dragunkina, A. Dufek, D. Ensivri, P. Fassino, M. Fava, J. Fehr, E. Flyvholm, M. Fodor, J. Frey, F. Gamedinger, O. Germanova (yedek üye: V. Syrova), F. Gezmis, D. Ghisletta, G-B. Gjerde, G. Grzelak, H. Halldorsson, P. Hand, B. Horta, G. Illes, G. Ioakeimidis, , O. Kaliuzhna, M. Kocatepe, L. Kompier, M. Kovtun, H. Kuhn-Theis, D. Leodori, I. Linge, M.S. Luca, D. Magas, A. Magyar, M. Mahmutbegovic, M. Mahnke, H. Marva (yedek üye: S. Janatuinen), K. Matyjaszczyk, C. McKelvie, I. Metschin, A. Mimenov, E.R. Moldovan (yedek üye: S. Bratulescu), M. Mueller, J. Neumann, S. Nikcevic, V. Niro, S. Orlova, L. Perikli (yedek üye: Armosti F.), J. Pfeffer, G. Policinski, A. Popovic, , V. Prebilic, A. Rabl, N. Rafik-Elmrini, A. Ravins, P. Weidig, Y. Renstrom, M. Rira, T. Romashova, N. Rosu, E. Rudeliene, M. Ryo (yedek üye: C. De Pelichy), Y. Rzayeva (yedek üye üye: I. Aliyeva), P-L. Siemann, O. Sienkevych, D. Simmonds, H. Sonderegger, G. Stoyanova, M. Subasioglu (yedek üye: M. Aydin), G. Tkemaladze, B. Toce, A. Turtelboom (yedek üye: I. Moynet), J. Van Den Hout, J.M. Vila Bastida, J. Warmisham, E. Yeritsyan.

Dikkat: Oylamaya katılan üyelerin adları *italik* harflerle belirtilmiştir.

Komisyon Sekreterleri: S Cankocak, M Grimmeissen

⁴ "Gençliğin toplumsal yaşama katılımının önündeki engellerin kaldırılması: yerel ve bölgesel yönetimler ve gençler için ortak bir dile sahip olma" konulu, 386 (2015) sayılı Karar, "Gençlik ve Demokrasi: gençlerin siyasete katılımının değişen yüzü" konulu, 346 (2012) sayılı Karar, "Dezavantajlı Mahallelerden gelen gençlerin topluma entegrasyonu" konulu, 319 (2010) sayılı Karar, "Gençlerin yerel ve bölgesel düzeyde entegrasyonu ve katılımı" konulu, 259 (2008) sayılı Karar.

9. Kongre gençlerin bağımsız bir yaşama başarılı bir şekilde geçişi için hem belediyelerde gençlik birimleri oluşturulmasına, gençlik projeleri başlatılmasına, gençlik STK'larının ve gençlik kulüplerinin desteklenmesine ve bu kulüplerin programlarının ve faaliyetlerinin oluşturulmasına, hem de gençlik danışmanlarının eğitilmesine bir miktar yatırım yapılmasının gerekli olduğuna inanmaktadır.

10. Gençlerin bağımsız bir yaşama geçişinde verilecek destek eksiksiz olmalı, bu desteğe yerel ve bölgesel düzeyde çeşitli aktörler katılmalı ve bu destek gençlik faaliyetleri, gençlik politikaları ve gençlik araştırmaları oyuncularları arasındaki iş birliğinin bir ürünü olmalıdır. Bu süreçte, kendi kariyer yollarını çizen ortaklar olarak görülmeleri gereken gençlerin kendileri de katılmalıdır.

11. Kongre bu amaçla, yetkinliklerine bağlı olarak, yerel ve bölgesel yönetimleri, aşağıdaki girişimlerde bulunarak gençlere bağımsız yaşama ve yetişkinliğe geçiş döneminde yardımcı olmaya davet eder :

a. Bilgilendirmeye ilgili olarak :

- i. bireysel koçluk ve özel eğitim oturumları sağlayan, internet üzerinden ve yüz yüze danışmanlık ve bilgilendirme merkezleri kurmaları;
- ii. bu merkezlerde, öteki Avrupa ülkelerinde mevcut fırsatlarla ilgili olarak hareket kabiliyeti ve bilgilendirmeye ilgili danışmanlık sağlamaları;

b. Eğitimle ilgili olarak:

- i. tüm gençlere erken yaşlardan itibaren okulda, okul sistemi dışında ve resmi olmayan ortamlarda insan hakları eğitimi sunmaları;
- ii. örgün eğitim, yaygın eğitim ve resmi eğitim sisteminin dışındaki eğitim sistemleri arasında yakın iş birliği sağlamaları ve örgün eğitim kurumlarıyla gençlik kulüpleri ve gençlik STK'ları arasındaki bağları artırmaları;
- iii. dezavantajlı konumdaki veya özel ihtiyaçları olan (mülteci gençler, okulu erken yaşta terk edenler) gençlerin kaliteli eğitime erişimini temin etmeleri ve okulu terk etmiş veya sisteme yabancı gençler için klasik orta eğitime alternatif eğitim yöntemleri önermeleri;
- iv. çıraklık imkanlarına erişimi teşvik etmeleri ve 18 yaşından sonra eğitimlerine devam eden öğrencilere destek sağlamaları;

c. İstihdamla ilgili olarak :

- i. kamu ve özel sektörle iş birliği içinde, istikrarlı koşulları haiz "ilk iş" sözleşmelerine erişimi kolaylaştırmaları ve genç girişimcilere yeni şirketlerini kurup geliştirmelerinde eşlik etmeleri;
- ii. stajyerlik ve gönüllü çalışma kapsamında geliştirilen yetkinliklerin mesleki deneyim olarak resmen tanınmasına yönelik bir yerel yönetim programı oluşturmaları;

d. Konut sağlanmasıyla ilgili olarak :

- i. kredi olanakları ve belediyelerden finansal destek sağlayarak, gençler için düşük bütçeli konut fırsatları oluşturmaları;
- ii. gençlerin birlikte yaşayacakları (iki veya üç kişi), görev paylaşımı yapacakları, (gerektiğinde) beraberlerinde sosyal görevlilerin veya gençlik görevlilerinin de bulunacağı, "ortak kullanılan" geçiş dönemi evleri oluşturmaları;
- iii. toplumdan yalıtılmış gençlere kiralık konut bulunabilmesi için yerel ve bölgesel yönetimlerin "kefil" olmasını mümkün kılan bir mekanizma oluşturmaları;
- iv. gençlik bilgilendirme merkezleri kanalıyla gençlere bağımsız yaşama ile ilgili eğitim sağlamanın yanı sıra, kendilerine bazı özel güçlükleriyle ilgili olarak rehberlik etmek üzere, istekte bulunduklarında, belediye gençlik danışmanlarının ziyaretlerde bulunmaları;

e. Sağlıkla ilgili olarak :

- i. mümkün olduğunda gençlik bilgilendirme merkezlerinin bir parçası olarak, gençler için bedelsiz fiziksel ve zihinsel sağlık merkezleri oluşturarak düzenli sağlık danışmanlık hizmeti sağlamaları;
- ii. bu yapılar kapsamında (dezavantajlı mahalleler ve kırsal kesim dahil olmak üzere) cinsel üreme hakları, depresyon, şiddet ve taciz ve sağlıkla ilgili diğer konularda düzenli bilgilendirme veya eğitim toplantıları yapmaları;

f. Uluslar arası ve sınır ötesi iş birliğiyle ilgili olarak:

i. yurt dışında eğitim, öğretim ve iş olanaklarıyla ilgili haberleri iletmek üzere Avrupa gençlik bilgilendirme merkezleriyle iş birliği yapmaları;

ii. gençlerin bölge ötesinde dolaşmalarını ve gençlerle ilgili fırsatlarla ilgili bilgi paylaşımında bulunmalarını teşvik etmek üzere, üye ülkeler arasındaki sınır bölgelerinde sınır ötesi gençlik bilgilendirme merkezleri kurmaları.

12. Ayrıca, toplumdan tecrit edilmiş veya dezavantajlı konumdaki gençlere daha fazla dikkat sarf etmek gerekir. Kongre yerel yönetimlere, tüm gençlere erişim sağlamak için yatırım yapmaya ve böylece gençleri yerel yönetimlerin başını çektiği projelerle ilgili olarak bilgilendirmeye ve bu projelere katılmak için motive etmeye telkin eder.

13. Son olarak da Kongre, Avrupa Konseyinin Demokrasi Genel Müdürlüğüyle ve özellikle de Gençlik Dairesiyle, gençlerin toplum yaşamına dahil edilmesi ve gençler için sosyal haklara erişimin yaygınlaştırılması için iş birliğini sürdürme niyetini bir kez daha teyit eder.