YEREL VE BÖLGESEL YÖNETİMLER KONGRESİ

The Congress
Le Congrès

COUNCIL OF EUROPE
CONSEIL DE L'EUROPE

32. OTURUM

Rapor
CPL32(2017)02prov
6 Mart 2017

Malta Cumhuriyeti'nde yerel demokrasi

İzleme Komisyonu

Raportörler:[1] Risto RAUTAVA, Finlandiya (L, EPP/CCE)
Stewart DICKSON, Birleşik Krallık (R, ILDG)

Tavsiye Kararı Taslağı (oylama için) 2
Açıklayıcı not (bilgi için)[2]

Özet

Bu rapor Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının 1993'te onaylanmasından bu yana Malta Cumhuriyeti'ne yapılan üçüncü izleme ziyaretinin ardından hazırlanmıştır.

Rapor birincil ve ikincil mevzuatta yapılan bazı yasa değişikliklerinin yanı sıra getirilen birtakım düzenlemelerden, ki bunların tamamı Malta Cumhuriyeti'nde yerel özerklik statüsünü iyileştirmeye yöneliktir- duyulan memnuniyeti ifade eder. Bununla birlikte Malta Cumhuriyeti tarafından ele alınması gereken, özellikle yerel meclislerin kamu işlerinin önemli bir kısmını düzenleme ve yönetme konusunda yetersiz kalması, yerel meclislerin yeterli mali kaynaklarının olmaması, yerel yönetimlerle resmi danışma mekanizmalarının eksik olması ve yerel meclislerin merkezi hükümete mali bağımlılığı gibi bazı sorunlu alanlar olduğunu da belirtir. Rapor aynı zamanda Malta Cumhuriyeti'nin Şartın 9. Maddesinin 3. Fıkrasını hala kabul etmediğini de kaydeder.

Kongre Malta Cumhuriyeti'ne, en önemlisi yerel yönetimlerin aldığı ödenekleri ve yerel yönetimler tarafından üstlenilen kamu işlerinin oranını artırma gereği olan bir dizi önlem tavsiye eder. Kongre aynı zamanda yerel meclislerin merkezi hükümetin onayı olmadan yönetici sekreterlerini seçme ya da görevden alma özgürlüğünü güvence altına almanın önemine de dikkat çeker. Ayrıca rapor Yerel Meclisler Yasası kapsamında yerel meclislere verilen ya da bırakılan görevler listesini genişletmeyi ve yerel meclislere kendi mali işlerini yönetme, kendi harcama önceliklerini belirleme konularında daha fazla özgürlük ve esneklik sağlanmasını, krediler aracılığıyla ek finansman kaynaklarına daha geniş çaplı erişmelerine imkan tanınmasını ve vergi koymalarına ve toplamalarına izin verilmesini tavsiye eder.

1 L: Yerel Yönetimler Meclisi / R: Bölgesel Yönetimler Meclisi
EPP/CCE: Kongredeki Avrupa Halk Partisi Grubu
SOC: Sosyalist Grup
ILDG: Bağımsız ve Liberal Demokrat Grup
ECR: Avrupa Muhafazakarlar ve Reformcular İttifakı
NR: Kongrede bir siyasi gruba dahil olmayanlar

2 Açıklayıcı not sadece İngilizce ve Fransızca olarak mevcuttur.

TAVSİYE KARARI TASLAĞI[3]

1. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi aşağıdaki hususlara atıfta bulunur:

a. Kongrenin amaçlarından birinin "yerel ve bölgesel demokrasini yaygınlaştırılması amacıyla Bakanlar Komitesine teklifler sunmak" olduğu belirtilen Tüzüğe İlişkin CM/Res(2015)9 sayılı Kongre ile ilgili Karar, Madde 2, Fıkra 1.b;

b. "Kongre düzenli olarak her ülke için tüm üye ülkelerde ve Avrupa Konseyi'ne katılma başvurusunda bulunan ülkelerde, yerel ve bölgesel demokrasiyle ilgili duruma ilişkin raporlar hazırlar ve özellikle de Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartında yer alan ilkelerin uygulanmasını temin eder" ifadesinin yer aldığı, Tüzüğe İlişkin CM/Res(2015)9 sayılı Kongre ile ilgili Karar, Madde 2, Fıkra 3;

c. Kongrenin Kural ve Usullerine ilişkin 395(2015) sayılı Kararı ve özellikle izleme prosedürlerinin düzenlenmesine ilişkin XVII. Bölüm;

d. Kongrenin Malta'da yerel demokrasiye ilişkin 305 (2011) sayılı Tavsiye Kararı;

e. Kongrenin Başkentlerin statüsüne ilişkin 219 (2007) sayılı Tavsiye Kararı;

f. Malta'da yerel demokrasiye ilişkin olarak ekte verilen açıklayıcı not.

2. Kongre aşağıdaki hususları kaydeder:

a. Malta 29 Nisan 1965'te Avrupa Konseyi üyesi olmuştur ve Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartını 6 Nisan 1993'te kabul etmiştir. Şartın Madde 9.3'ünü kabul etmemiştir;

b. Avrupa Konseyi Yerel ve Bölgesel Yönetimler Kongresi İzleme Komisyonu yerel demokrasi eş raportörleri Stewart Dickson (Birleşik Krallık, ILDG) ve Risto Rautava'yı (Finlandiya, EPP/CCE) Malta'da yerel demokrasi üzerine bir rapor hazırlayarak Kongreye sunmakla görevlendirmiştir[4];

c. izleme ziyareti 22-24 Kasım 2016 tarihinde yapılmıştır. Ziyaret sırasında Kongre heyeti devlet kurumlarının (Parlamento, Parlamento Yerel Yönetim Sekreterliği, Ulusal Denetim Bürosu) temsilcileriyle, Malta Anayasa Mahkemesi, Ombudsman, yerel yönetimler (Valletta Şehri, Zebbug ve Mosta yerel meclisleri, Gozo Bölge Komitesi, Gharb ve Senglea yerel meclisleri) ile görüştü. Heyet, Kongrenin Malta delegasyonu temsilcileri ve birlikleriyle de görüştü. Ziyaretin ayrıntılı programı ekte yer almaktadır;

d. heyet Malta'nın Avrupa Konseyi nezdindeki Daimi Temsilciliği ile ulusal ve yerel düzeylerdeki Maltalı yetkililere, Malta Yerel Meclisler Birliğine ve heyetle görüşen uzmanlara açık ve yapıcı görüşmeleri için teşekkür eder.

---

3 16 Şubat 2017'de İzleme Komisyonu tarafından onaylanan ön karar taslağı.

Komisyon üyeleri:
H. Akgün, T. Akyürek, *M. Angelopoulos*, D. Anicic, L. Ansala (*R. Ervela*'nın yerine), *P. Avaliani*, *G. A. Axelsson*, T. Badan (*V. Crudu*'nun yerine*)*, *N. Barbu*, *V. Belikov*, B. Belin (*J.-M. Belliard*'ın yerine), M. Bespalova, *R. Biedron*, P. Billi, *A. Bogdanovic*, *Z. Broz*, *M. Bufi*, *X. Cadoret*, *M. Cools*, N. Dirginciene, *G. Doğanoğlu*, *R. Fejstamer*, *M. Gauci*, *G. Geguzinskas*, *K. Germanova*, *L. V. Gidei*, B. A. Gram (*J. Folling'*in yerine), *R. Grenga*, N. Grozev, *I. Hanzek*, S. Harutyunyan, *B. Hirs*, J. Hlinka, *G. Illes*, *A. Jaunsleinis*, D. Jikia, *H. B. Johansen*, A. Jozic, *O. Kasuri*, B. Kerimoğlu, J.-P. Klein, *A. Knobova*, B. Krnc, L. Kroon, *C. Lammerskitten*, A. Leadbetter (*L. Gillham*'ın yerine), *F. Lec*, *K. Marchenko*, T. Margaryan (*E. Yeritsyan*'ın yerine), G. Marsan, *P. Mcgowan*, S. Mitrovski, *S. Mosharov*, *R. O'Grady*, *D. Pantana*, *S. Paunovic*, *V. Prokopiv*, G. Raileanu (*V. Casian*'ın yerine), R. Rautava, G. Riba Casal, R. Rio, *J. Rocklind*, R. Schaefer, B. Schleicher-Rothmund, *A. M. Sotiriadou*, *T. Taghiyev*, *P. Thornton*, A. Torres Pereira, *A. Ugues*, *S. Vaag*, R. Vergili, B. Voehringer, *H. Weninger*, J. Wienen, D. Wrobel, *S. Yerolatsites*, ZZ REP CPL (*H. Carr*'ın yerine).

N.B.: Oylamaya katılan üyelerin isimleri italik olarak belirtilmiştir.

Komisyon sekreteri: S. Poirel.

4 Eş raportöre Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartı Bağımsız Uzmanlar Grubu üyesi George Coucounis ve Kongre Sekretaryası yardım etmiştir.

3. Kongre 2010'da Malta'ya yapılan son resmi izleme ziyaretinden bu yana Malta Cumhuriyeti'nin birincil ve ikincil mevzuatta yaptığı bazı yasa değişikliklerinin yanı sıra getirilen yeni düzenlemeleri, ki bunların tamamı Malta'da yerel özerklik statüsünü iyileştirmeye yöneliktir- memnuniyetle kaydeder.

4. Kongre aşağıdaki hususlarda kaygılarını ifade eder:

a. yerel özerklik ilkesinin ilgili ulusal mevzuatla ve Malta Anayasası ile açıkça ya da doğrudan doğruya tanınmaması (Madde 2);

b. yerel meclislerin görevlerini tam olarak ve etkili bir şekilde yerine getirmeleri için gerekli mali kaynakların yetersiz ve kısıtlı olması (Madde 9.1, 9.4), yetkileri çerçevesinde kendi gelirlerinin kısıtlı olması (Madde 9.2) ve mali açıdan merkezi hükümetin yıllık ödenek tahsisatına çok fazla bağımlı olmaları;

c. yerel meclislerin hala Şartın Madde 3.1'inin gerektirdiği gibi "kamu işlerinin önemli bir kısmını" düzenlemekten sorumlu olmaması. Yerel Meclisler Yasası kapsamında yerel meclislere verilen ya da bırakılan görevlerin yerellik (subsidiarite) ilkesine (Madde 4.3) ters düşerek son derece kısıtlı olması;

d. yerel meclislerin, diğerlerinin yanı sıra mali özerkliklerinin olmaması, merkezi hükümetin yerel meselelere aşırı dahil olması (Madde 4.4) ve merkezi yönetimin orantısız denetim yetkileri (Madde 8.3) nedeniyle yetki alanları dahilindeki konularda inisiyatiflerini kullanmak üzere tam takdir haklarının (Madde 4.2) bulunmaması;

e. merkezi hükümetle yerel yönetimler arasında resmi danışma mekanizmalarının olmaması (Madde 4.6);

f. yerel düzeyde seçilmiş temsilcilerin görevlerini doğru dürüst yerine getirmeleri için yeterli mali tazmini almamaları (Madde 7.2);

g. üst düzey yerel meclis sekreterlerinin atanması, görevden alınması ve yerlerinin değiştirilmesi konusunda merkezi hükümetin aşırı yetkisinin olması (Madde 3.2);

h. Valletta şehrinin başkent olarak özel statüye sahip olmaması;

i. ulusal sermaye piyasasına girmenin merkezi hükümetin onayına bağlı olma şartı (Madde 9.8).

5. Kongre Bakanlar Komitesine Malta makamlarını aşağıdaki hususları yerine getirmeye davet etme çağrısında bulunur:

a. Malta Anayasasının 115A Maddesini yerel özerklik ilkesini açıkça tanımlayacak şekilde değiştirmek ve bu ilkenin net bir şekilde tanınmasını sağlamak;

b. yerel meclislere, kendi mali işlerini yönetmeleri ve kendi harcama önceliklerini belirlemeleri için daha fazla özgürlük ve esneklik sağlamanın yanı sıra yerel meclislere görevlerini yerine getirmeleri için tahsis edilen yıllık ödeneği artırmak;

c. yerel meclislerin Yerel Meclisler Yasası kapsamındaki görevler listesini, sorumlulukları altındaki kamu işlerindeki paylarını yerellik (subsidiarite) ilkesi temelinde artırmak üzere genişletmek;

d. mevcut sıkı mali izleme, gözetleme ve denetleme sistemini gözden geçirmek ve bu sistemi, merkezi hükümetin yerel işlere müdahalesini azaltacak şekilde yerel meclislerin operasyonlarının meşruiyetini güvenceye almakla sınırlandırmak;

e. yerel yönetimleri doğrudan ilgilendiren bütün alanlarda, Şartın 4.6. Maddesiyle uyumlu olarak, uygulamada yerel yönetimlere etkin bir biçimde, yani zamanında ve gereken şekilde danışılmasını sağlamak amacıyla resmi bir danışma mekanizması kurmak;

f. meclis üyelerine ödenebilir harçları artırmak ve kazanç kaybını uygun bir şekilde tazmin etmek, yapılan iş karşılığında ücret vermek, görevlerin yürütülmesi sırasında yapılacak masrafları karşılamak ve buna tekabül eden sigorta primlerini ödemek;

g. üst düzey sekreterlerle ilgili yasal hükümleri, yerel meclislere sekreterlerini merkezi hükümetin onayı olmaksızın seçme ve görevden alma özgürlüğü sağlamak üzere gözden geçirmek;

h. Kongrenin başkentlerin statüsüne ilişkin 219 (2007) sayılı Tavsiye Kararı ışığında başkent Valletta'ya özel bir statü vermek;

i. Herhangi bir kredi almadan önce merkezi hükümetin onayını gerektiren sistemi feshetmek;

j. Şartın 9. Maddesinin 3. Fıkrasını kabul etmeyi göz önüne almak;

k. Avrupa Yerel Yönetimler Özerklik Şartının yerel yönetimin faaliyetlerine katılma hakkına dair Ek Protokolünü (AKAS No.207) imzalayıp kabul etmeyi göz önüne almak;

l. yerel yönetimlerle eşgüdüm içinde toplumsal cinsiyet eşitliği ilkesi doğrultusunda kadınların yerel siyaset makamlarına erişimini teşvik eden ve mümkün kılan önlemler almak.

6. Kongre, Avrupa Konseyi Bakanlar Komitesini Malta'da yerel demokrasiyle ilgili bu tavsiye kararını ve ekteki açıklayıcı notu bu üye devletle ilgili faaliyetlerinde göz önüne almaya davet eder.