

32-я СЕССИЯ

Доклад
CG32(2017)15prov
10 марта 2017 г.

Свободный доступ к данным в целях совершенствования публичных услуг

Комитет по вопросам управления

Докладчик:¹ Манюела БОРА, Италия (Р, СОЦ)

Проект резолюции (для голосования)	2
Проект рекомендации (для голосования)	4
Пояснительный доклад (для информации) ²	

Резюме

В последнее десятилетие отмечалась все большая тенденция к опубликованию и повторному использованию публичных данных. Все больше и больше городов признают тот потенциал, который могут обеспечить технологии и открытые публичные данные. Публикация и повторное использование публичных данных предоставляют местным органам самоуправления возможность стать более транспарентными, демократичными и эффективными органами власти.

В данном докладе демонстрируется то, каким образом публикация открытых данных может укрепить участие граждан в политической и социальной жизни, улучшить предоставление публичных услуг и сделать возможным реализацию широкого спектра социальных, культурных, демократических и экологических инициатив.

Конгресс призывает местные и региональные власти разрабатывать стратегии, направленные на то, чтобы информационные базы данных местных властей были открыты для всего населения, а также обеспечивать условия для того, чтобы защита данных и законы и политика в сфере защиты частной жизни строго соблюдались, когда данные делаются доступными для населения. Конгресс также просит Комитет министров признать важность открытых данных для совершенствования местной демократии, предоставить государствам-членам руководящие принципы в отношении стандартов и стратегий открытых данных, а также провести оценку риска цифрового разрыва в связи с участием в открытых данных.

1 М: Палата местных властей/ Р: Палата регионов
ЕНП/КСЕ: Группа Европейской народной партии в Конгрессе
СОЦ: Группа социалистов
ГНЛД: Группа независимых и либеральных демократов
ЕКР: Группа европейских консерваторов и реформистов
НП: Члены Конгресса, не принадлежащие ни к одной из политических групп в Конгрессе

2 Пояснительный доклад доступен только на английском и французском языках

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ³

1. Быстрый и продолжающийся рост качества и количества цифровых данных и информации, которые регулируются и создаются местными органами власти, предоставляет ценные новые возможности для этих властей улучшать качество местной жизни благодаря обмену данными и передаче их в общественное пользование. Все большее количество городов демонстрируют, что существует огромный неиспользуемый потенциал этих данных для НПО и групп интересов, когда они публикуются для общественности в формате, доступном для использования.

2. Во многих секторах, в том числе в сфере транспорта, общественного здравоохранения, использования учреждений культуры, в отношении качества окружающей среды и использования энергии, наборы данных публичных властей начинают использоваться группами гражданского общества, которые зачастую работают в партнерстве с местным органом власти, для создания новых инструментов и сфер применения в целях продвижения эффективного управления в малых и больших городах. Преимущества этого могут позволить совершенствовать управление, повышать качество жизни, создавать города, которые являются экологичными и продуманными.

3. Свободный доступ к данным обеспечивает большую транспарентность и предоставляют гражданам не только такую информацию, которая позволяет понять действия местных органов самоуправления, но и дает возможность гражданам вносить свой вклад в решения, которые касаются деятельности местных органов власти. Это может расширять участие в процессе принятия решений, разрабатывать более продуманные и целенаправленные, а также учитывающие интересы граждан направления политики и добиваться большей подотчетности.

4. Новое использование информации публичного сектора может также стимулировать социальный и экономический рост, благодаря тому, что у третьих сторон появляются возможности создавать инновационную продукцию и услуги. Согласно недавним оценкам, потенциальные преимущества открытых данных составляют более чем 1% общего объема ВВП.

5. С учетом вышеизложенного, Конгресс:

a. исходя из:

i. Резолюции Конгресса 290 и Рекомендации 274 (2009) «Электронная демократия: возможности и риск для местных органов власти»;

ii. Резолюции Конгресса 389 (2015) «Новые формы местного управления»;

iii. Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205);

3 Предварительные проекты резолюции и рекомендации, утвержденные Комитетом по вопросам управления 7 июня 2016 г.

Члены Комитета:

М.М. Мьяло-Мюллер (председатель), Г. Бардели, Т. Марин Гонзалес*, В. Ховханнисян, К. Кифер, Х. ван Стаа, Х. Хусейнов, Р. Алиев, Ж.Л. Круке, К.Х.Ламбертц (заместитель: Л. Мартенс), М. Махмутбекович, С. Стойчева, И. Тотев*, Е. Орфандиду, (заместитель: М. Захариадес*), Р. Нвелати, А. Удзенья, Б. Корнбек (заместитель: Ф. Блек), С. Тобрелутс (заместитель: Л. Аадель), Ж. Эерола, А. Майтиа, М. Нейгнот, С. Угрехелидзе, П. Куртц, А. Галстер, В. Таубенедер, С. Шумахер, Д. Мюллер, Р. Тёрнер, И. Карагианнис (заместитель: А. Гкоунтарас), К. Бакогианнис, М. Хорват, Т. Алдозо, Е.Р. Линдал, К. Беннетт, Р. Де Сантис, Б. Марциано (заместитель: А. Эрой), К. Рива Верчеллотти, Ф. Пиглиару, И. Каво, П.Л. Моттинелли, М. Жузула, Г. Гегузинскас, П. Вайс, М. Сант, М. Кроветто-Харроч*, А. Цюрих, Х. Бергманн, Дж. Мейжерс, О. Олавсен, В. Чарнецки, М. Мазур, А. И. Вестеа, А. Кларики, В. Рогов, Н. Комарова, А. Чернецкий, С. Лисовский, И. Грачев, Л. Бельшева, Д. Джаннони*, З. Желичич, М. Махмутович, А. Афтасанова, С. Хорник, Б. Пекан, П. Пуи Фрага, И. де ла Серна Хернаи, П. Варгас Маестре, Ф. Йохансон Метсо, А. Хултен, Л. Ханзикер, П. Леба, Т. Арифи, Й.А. Демирчи (заместитель: О. Санли), Р. Касал, Л. Эртурк, Н. Доган, Х.Б. Юеер, А. С. Бучак, О. Лукьянченко, В. Прокопий, В. Голенко, И. Джеманова, К. Мак-Келви, С. Рейд, Х.Д. Мак-Гиган, А. Ледбеттер, В. Вилкокс, Ж. Льюис (заместитель: Х. Карр).

Н.В.: Фамилии членов Комитета, принявших участие в голосовании, выделены курсивом.

Секретариат Комитета: Т. Лисней, секретарь Комитета, и М. Бендерра, сосекретарь Комитета

iv. Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207);

b. будучи убежден в том, что свободный доступ к данным является и будет в будущем мощным двигателем для совершенствования местного самоуправления, предоставляя возможность превратить города в более открытые, демократичные и транспарентные пространства;

c. будучи убежден в том, что использование открытых данных городами в будущем необходимо для того, чтобы соответствовать новому поколению молодежи с высоким уровнем компьютерной грамотности;

d. сознавая те вызовы, которые по-прежнему существуют в предоставлении доступа к открытым данным в адаптированных для пользования форматах;

e. сознавая необходимость соблюдения законов и политики в сфере частной жизни и защиты данных.

6. Призывает местные органы власти государств-членов Совета Европы:

a. разрабатывать стратегии для того, чтобы информационные базы данных местных властей были открыты для граждан в машиночитаемых форматах, для того чтобы граждане могли их повторно использовать, в том числе на мобильных устройствах;

b. принимать меры по обеспечению того, чтобы все население города имело доступ к открытым данным, пользовалось инициативами по открытым данным и активно в них участвовало, как и в диалогах между правительством и гражданами и в публичных структурах, отражаемых в открытых данных;

c. поощрять граждан в том, чтобы использовать открытые данные путем публикации информации, организации публичных встреч и программ для стимулирования использования открытых данных в целях общественного блага;

d. создавать партнерские связи с группами гражданского общества и другими организациями, которые могут помочь в проведении подготовки и расширении возможностей при использовании открытых данных и путем организации мероприятий по открытым данным;

e. консультироваться с гражданами и гражданским обществом в отношении вклада в то, как сделать данные в большей мере отвечающими их интересам и проблемам, благодаря проведению публичных мероприятий, семинаров и консультаций для понимания того, какие данные необходимо предоставлять и собирать;

f. обеспечивать строгое соблюдение законов и политики в сфере защиты данных и частной жизни при предоставлении данных общественности.

7. Берет на себя обязательство:

a. поддерживать и поощрять местные органы власти в повторном использовании публичной информации и предоставлять базы данных для общественности в целях улучшения оказания публичных услуг, укрепления местной демократии и поощрения социальных, культурных и экологических инициатив;

b. поощрять города в том, чтобы выходить за рамки публикации баз открытых данных и переходить к тому, чтобы местные инфраструктуры данных в большей степени отвечали интересам, потребностям и проблемам своих граждан;

c. оказывать содействие городам в том, чтобы обеспечивать обратную связь от граждан, групп гражданского общества и других участников, благодаря организации общественных мероприятий, семинаров и консультаций для понимания интересов различных групп пользователей и для сбора информации по приоритетам публикации данных.

8. Обращается с призывом к национальным ассоциациям местных и региональных властей поощрять свои национальные правительства к подписанию и ратификации Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205) и Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207), если это еще не сделано.

ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ⁴

1. В Стратегии Совета Европы по управлению Интернетом на 2016-2019 годы подчеркивается важность общественного доступа к информации и данным для укрепления демократии и совершенствования управления на всех уровнях.
2. Все большее число европейских городов демонстрирует, что публикация баз данных местных органов власти для общественности может дать возможность гражданам разрабатывать новые инструменты и сферы применения для улучшения управления и качества жизни в малых и больших городах, а также может стимулировать разнообразные социальные, культурные, демократические и экологические инициативы.
3. Базы данных местных властей имеют также и экономический потенциал. Публикация баз данных местных властей может быть полезной для местного бизнеса и стимулировать экономические инновации и рост.
4. Демократия на местном уровне может быть укреплена благодаря тому, что открытый доступ к данным повышает уровень транспарентности в процессах принятия решений и содействует более высокому уровню подотчетности местных органов самоуправления, а также служит инструментом предупреждения в борьбе с коррупцией благодаря предоставлению данных о государственных расходах и показателях.
5. Исходя из этого, Конгресс,
 - a. будучи убежден в том, что открытые данные могут превратить европейские города в более открытые, демократические и транспарентные структуры;
 - b. осознавая, что сохраняется "цифровой разрыв" между теми, кто имеет доступ к таким данным и может их использовать, и теми, кто таких возможностей не имеет;
 - c. исходя из:
 - i. Резолюции Конгресса 290 и Рекомендации 274 (2009) «Электронная демократия: возможности и риск для местных органов власти»;
 - ii. Резолюции Конгресса 389 (2015) «Новые формы местного управления»;
 - iii. Конвенции Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205);
 - iv. Дополнительного протокола к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207);
 - v. Стратегии Совета Европы по управлению Интернетом на 2016-2019 годы;
 - d. призывает Комитет министров:
 - i. признать важность открытых данных для совершенствования местной демократии благодаря повышению уровня транспарентности, подотчетности и участия граждан;
 - ii. предоставить руководящие принципы государствам-членам о принятии стандартов и стратегий в области открытых данных и о внедрении форм лицензирования данных, таких как лицензии Creative Commons (группа унифицированных текстов, описывающих условия использования данных, к которым они прилагаются);
 - iii. оценивать риск цифрового разрыва при участии в открытых данных, который связан с разрывом между теми, кто имеет доступ и пользуется инициативами в области открытых данных, и теми, кто таких возможностей не имеет;
 - e. рекомендует Комитету министров призвать правительства государств-членов:
 - i. повышать информированность об использовании открытых данных и поддерживать преимущества обмена открытыми данными с гражданами и гражданским обществом и другими организациями, путем организации общественных мероприятий, конференций и семинаров, посвященных использованию открытых данных;

⁴ См. сноску 2.

- ii. поддерживать местные инициативы в области открытых данных путем предоставления необходимой информации и государственных данных, а также обеспечивать, чтобы инициативы местных органов власти по открытым данным благодаря законодательным и нормативным рамкам;
- iii. предоставлять руководящие принципы и разрабатывать политику по повторному использованию информации публичного сектора и путем введения национальных стандартов по лицензированию баз данных;
- iv. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы о доступе к официальным документам (CETS № 205) и Дополнительный протокол к Европейской хартии местного самоуправления на право участвовать в делах местной власти (CETS № 207), если это еще не сделано.