



Bu proje Avrupa Birliği, Avrupa Konseyi ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından birlikte finanse edilmektedir.



Avrupa Konseyi tarafından yürütölmektedir.

**2 Temmuz 2014 tarihli Revizyon (BTKB ve MFİB'in talebi üzerine)**

## İlerleme Raporu

**“Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun Güçlendirilmesi”**

**(TYSAP)**

Proje adı	“Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele <b>Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun Güçlendirilmesi</b> ” (TYSAP)
Referans no.	TR2009/0136.06 ve AK No. JP/2374
Projenin başlangıç tarihi	29 Aralık 2012
Projenin süresi	29 Aralık 2012-28 Aralık 2014 (24 ay)
Uygulama	Ekonomik Suçlar Birimi - Bilgi Toplumu ve Suçla Mücadele Müdürlüğü; İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü I - Avrupa Konseyi
Proje bütçesi	1.400,000 Avro
Rapor tarihi	9 Ocak 2014
Rapor Dönemi	29 Haziran 2013 – 28 Aralık 2013

---

Ek bilgi için irtibat:

Economic Crime Cooperation Unit  
Action against Crime Department  
Directorate General I, Council of Europe

F-67075 Strasbourg Cedex FRANCE  
Tel: + 33 388 41 29 76; Fax + 33 390 21 56 50  
E-posta: leila.marshania@coe.int  
Web: [www.coe.int/corruption](http://www.coe.int/corruption)

## İçindekiler

1. AÇIKLAMA .....	5
1.1 İrtibat görevlisi .....	5
1.2 Projenin Adı .....	5
1.3 Faydalanıcı Ülke .....	5
1.4 Donör Kuruluş ve Sözleşme Makamı .....	5
1.5 Faydalanıcı Kurumlar .....	5
1.6 Uygulayıcı Kuruluş .....	5
1.7 Rapor Döneminin Başlangıç ve Bitiş Tarihi .....	5
1.8 Sözleşme No .....	5
2. YÖNETİCİ ÖZETİ .....	6
3. 29 HAZİRAN – 28 ARALIK 2013: UYGULANAN FAALİYETLER .....	7
4. UYGULAMA AŞAMASINDA KARŞILAŞILAN GÜÇLÜKLER .....	15
4.1 Uzun Süreli Danışmanın İstifası ve Kısa Süreli Danışmanların Tekrar Seçilmesi ....	15
4.2 BT Gereçleri Satınalma Bileşeni .....	16
5. PROJEDE KAYDEDİLEN BAŞARILAR, RİSKLER VE SONUÇLAR .....	17
5.1 Başarılar .....	17
5.2 Riskler .....	19
5.3 Sonuçlar .....	19
6. GÖRÜNÜRLÜK .....	20
7. EKLERİN LİSTESİ .....	21

## Kısaltmalar

AB	Avrupa Birliği
AC	Yolsuzlukla M¼cadele
AK	Avrupa Konseyi
BDDK	Bankacılık D¼zenleme ve Denetleme Kurumu
BM	BirleŒmiŒ Milletler
BTKB	BaŒbakanlık TeftiŒ Kurulu BaŒkanlıđı
CPI	Yolsuzluk Algısı Endeksi
ÇŞB	Çevre ve Œehircilik Bakanlığı
DGI	Avrupa Konseyi İnsan Hakları ve Hukuk İŒleri Genel M¼d¼rl¼đ¼
EE	Eđitici Eğitimi
EUD	Avrupa Birliği T¼rkiye Delegasyonu
FIMS	AK Finans Sistemi
GET	GRECO Değerlendirme Ekibi
GRECO	Avrupa Konseyi Yolsuzluğa KarŒı Devletler Grubu
İB	İçişleri Bakanlığı
IPA	Katılım Öncesi Mali Yardım Aracı
KİT	Kamu İktisadi KuruluŒu
KPG	Kıdemli Proje G¼revlisi
Kurul	Hazine Kontrol¼rleri Kurulu BaŒkanlıđı
LPO	Yerel Proje G¼revlisi
LTA	Uzun S¼reli DanıŒman
MASAK	Mali Suçları AraŒtırma Kurulu
MB	Maliye Bakanlığı
MFİB	Merkezi Finans ve İhale Birimi
MIPD	Çok Yıllı G¼stergesel Planlama Dok¼manı
MONEYVAL	Avrupa Konseyi Kara Para Aklama ve Ter¼r¼n Finansmanı ile M¼cadele Değerlendirme Uzmanları Komitesi
OECD	Ekonomik İŒbirliđi ve Kalkınma Örg¼t¼
OLAF	Avrupa Yolsuzlukla M¼cadele Ofisi
PP	Savcılar
PUB	Proje Uygulama Birimi
SIGMA	Y¼netişim ve Y¼netimin İyileŒtirilmesi i¼in Destek (asıl olarak AB tarafından finanse edilen bir OECD ve AB ortak giriŒimidir)
STK	Sivil Toplum KuruluŒu
TCS	T.C. SayıŒtay
TYEC	T¼rkiye'de Yolsuzluđun Önlenmesi i¼in Etik Projesi 2006-2009
TYEC 2	T¼rkiye'de Yolsuzluđun Önlenmesi i¼in Etik Projesi 2012-2014
TYSAP	T¼rkiye'de Yolsuzlukla M¼cadele Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun G¼çlendirilmesi
UNCAC	BirleŒmiŒ Milletler Yolsuzlukla M¼cadele S¼zleŒmesi
UNDP	BirleŒmiŒ Milletler Kalkınma Programı
YK	Y¼nlendirme Kurulu

## 1. AÇIKLAMA

### 1.1 İrtibat görevlisi

Ivan Koedjikov, Suçla Mücadele Daire Başkanı, İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü I, Avrupa Konseyi.

### 1.2 Projenin Adı

Türkiye’de Yolsuzlukla Mücadele Politika ve Uygulamalarının Koordinasyonun Güçlendirilmesi (TYSAP)

### 1.3 Faydalanıcı Ülke

Türkiye

### 1.4 Donör Kuruluş ve Sözleşme Makamı

Donör kuruluş Avrupa Birliğidir; sözleşme makamı Başbakanlık Hazine Müsteşarlığı, Merkezi Finans ve İhale Birimidir

### 1.5 Faydalanıcı Kurumlar

Projenin ana faydalanıcısı Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı’dır.

Projenin eş faydalanıcıları İçişleri Bakanlığı Mülkiye Teftiş Kurulu Başkanlığı, Maliye Bakanlığı Vergi Denetim Kurulu Başkanlığı; Ulaştırma, Denizcilik ve Haberleşme Bakanlığı Denetim Hizmetleri Başkanlığı; Gıda, Tarım ve Hayvancılık Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı; Çalışma ve Sosyal Güvenlik Bakanlığı İş Teftiş Kurulu Başkanlığı; Hazine Kontrolörleri Kurulu Başkanlığı; Bankacılık Düzenleme ve Denetleme Kurumu; Adalet Bakanlığı Uluslararası Hukuk ve Dış İlişkiler Genel Müdürlüğü; Çevre ve Şehircilik Bakanlığı Rehberlik ve Teftiş Başkanlığı.

### 1.6 Uygulayıcı Kuruluş

Merkezi Finans ve İhale Birimi ile yapılan Avrupa Topluluğu anlaşması kapsamında Avrupa Konseyi Projenin uygulanmasından ve Proje fonlarının kullanılmasından sorumludur. Projenin genel yönetiminden ve gözetiminden Strasbourg'daki Avrupa Konseyi Genel Sekreterliğinde İnsan Hakları ve Hukukun Üstünlüğü Genel Müdürlüğü, Bilgi Toplumu ve Suçla Mücadele Dairesi ve daha özeldede Ekonomik Suçlar Birimi sorumludur. Projenin günlük bazda uygulanmasından Avrupa Konseyi Merkezi, Ekonomik Suçlar Birimi tarafından desteklenen Ankara'daki Proje Ekibi sorumludur.

### 1.7 Rapor Döneminin Başlangıç ve Bitiş Tarihi

29 Haziran 2012 - 28 Aralık 2013

### 1.8 Sözleşme No.

TR2009/0136.06

## 2. YÖNETİCİ ÖZETİ

Bu rapor, projenin Haziran 2013 tarihindeki resmi başlangıcından sonraki, proje uygulamasının ikinci 6 aylık dönemi içinde uygulanan proje faaliyetlerini özetlemektedir ve 29 Haziran ile 28 Aralık 2013 arasındaki dönemi kapsamaktadır.

Rapor zaman dilimi içinde, Çalışma Planında ilk başta öngörülen **yirmibir eylemden onbir eylem** başlatılmış ve **dokuz faaliyet uygulanmıştır**. Günümüze kadar tamamlanan faaliyetler, projenin beklenen sonuçlarının elde edilmesine kısmen katkıda bulunmuştur. Beklenen Sonuç No. 1 kapsamında, raporlama standartlarının oluşturulması yönünde belli bir ilerleme kaydedilmiştir. Beklenen Sonuç No. 3 kapsamında ise, yolsuzluk risk analizinin yanı sıra sektöre özgü yolsuzlukla mücadele stratejilerinin geliştirilmesi konusunda müfettişlerin eğitimi ile ilgili belli ilerleme kaydedilmiştir. Beklenen Sonuç No. 2 kapsamında herhangi bir ilerleme kaydedilmemiştir.

Rapor dönemindeki kilit faaliyetler şunlar idi:

- Raporlama Standartlarına ilişkin bir çalıştay düzenlenmesi;
- Yolsuzluk Risk Analizi ve Sektörle İlgili Yolsuzlukla Mücadele Stratejilerine ilişkin bir çalıştay düzenlenmesi;
- Farklı Sektörler için Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının Geliştirilmesi ve Uygulanmasına ilişkin Avrupa Konseyi El Kitabının proje amaçlarına adapte edilmesi, Türkçeye çevrilmesi ve dağıtılması;
- “Teftiş Organlarınca Yürütülecek Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı da dahil Soruşturmada Uluslararası Standartlar” hakkında Teknik Belge taslağının hazırlanması;
- “Türk Hukuku ve Uluslararası Sözleşmeler: GRECO, OECD ve UNCAC-İzleme Kapsamı” hakkında Teknik Belge taslağının hazırlanması;
- Uzmanların ve proje faydalanıcılarının temsilcilerinin raporlama standartlarına ilişkin bilgi ve deneyimlerini paylaşma imkanı veren çalışma grubu toplantılarının düzenlenmesi;
- Uluslararası ve AB iyi uygulamalarının gözden geçirilmesine ve analizine yönelik ilk çalışma grubu toplantısının düzenlenmesi;
- Soruşturmaları, idari incelemeleri ve bilgi paylaşımını düzenleyen ulusal mevzuat çerçevesinin gözden geçirilmesine ilişkin birinci çalışma grubu toplantısının düzenlenmesi;
- Ulusal düzenlemelerin ilgili uluslararası Sözleşmelere uygunluğuna ilişkin birinci çalışma grubu toplantısının düzenlenmesi.

Çalışma Planında yer alan Faaliyet Takvimine uyulması ile ilgili olarak, Haziran-Eylül 2013 döneminde planlanan faaliyetlerde, çalışmaların yaz mevsiminde genel olarak yavaşlaması ve Uzun Süreli Danışmanın olmaması nedeniyle gecikme yaşanmıştır. Ayrıca, Temmuz-Ağustos 2013 döneminde kutlanan Ramazan Bayramı ve aynı dönemde kilit eş faydalanıcı Adalet Bakanlığının Faaliyet 1 ile ilgili çalışmalara başlanması için müsait olmaması yavaş geçen tatil sezonunu daha da genişletmiştir. Bununla birlikte, Temmuz ve Ağustos 2013 arasında iki çalışma grubu toplantısı gerçekleştirilmiştir. Bu kapsamda, Avrupa Konseyinin uluslararası uzmanları Haziran-Eylül 2013 döneminde üç Teknik Belge taslağı hazırlamışlardır ve bu dokümanlar Türkçeye çevrilmiştir. Teknik Belgeler gözden

geçirilmek ve tartışılmak üzere Eylül 2013'te Başbakanlık Teftiş Kurulu, proje eş faydalanıcıları ve çalışma gruplarının üyeleri ile paylaşmıştır.

Eylül 2013'te iki çalıştay (biri Raporlama Standartları ve diğeri ise Yolsuzluk Risk Analizi ve Sektöre Özgü Yolsuzlukla Mücadele Stratejileri konusunda) gerçekleştirilmiştir. Yolsuzluk Soruşturmalarına ilişkin Uluslararası Standartlar konulu üçüncü çalıştay ertelenmiş ve bunun yerine, ilgili teknik belgenin bulgularının tartışılması amacıyla uluslararası KSD'ler ile BTKB arasında bir toplantı gerçekleştirilmiştir.

Ekim 2013'te BTKB, diğer eş faydalanıcılar, MFİB ve EUD katılımıyla yapılan bir özel toplantıda alınan karar sonrasında tüm faaliyetler askıya alınmıştır. Aküne, LTA pozisyonunun çıkarılmasına yönelik Proje Fişi, Proje Tanımı ve Eylem Bütçesinin revizyonu konusunda kesin anlaşma sağlanana kadar bu durumun devam edeceği bildirilmiştir. Bu durum, 6 Kasım 2013 tarihinde gerçekleştirilen Yönlendirme Kurulu toplantısına kadar devam etmiştir. YK toplantısı sırasında tüm taraflar arasında LTA meselesi, uluslararası Kısa Süreli Danışmanlar ve 50,0009.00 EUR tutarlı yeni BT satın alma bileşeninin dahil edilmesi konusunda mutabakat sağlanmıştır. Proje Fişi değişikliklerini hazırlama işi Kasım – Aralık 2013'te gerçekleşmiş ve değiştirilen doküman AK tarafından resmi olarak alındıktan sonra, Proje Tanımı ve Proje Bütçesi revizyonu ile ilgili işlemler gerçekleştirilecektir.

Yukarıda belirtilen olayların hepsi proje uygulaması konusunda önemli gecikmelere yol açmıştır. Ancak Aralık 2013'te, faaliyetlerle ilgili hazırlıklar yeniden başlatılmış ve iki çalışma grubu toplantısı gerçekleşmiştir.

Bir sonraki raporlama döneminde TYSAP, Türk mevzuatının Uluslararası Yolsuzlukla Mücadele Anlaşmalarına uygunluğu ve soruşturmaları düzenleyen yasama çerçevesi analizi üzerinde odaklanma, Soruşturma Rehberinin hazırlanması ve Soruşturma Rehberinin kullanımı konusunda sürdürülebilir bir eğitim stratejisinin geliştirilmesi gibi faaliyetleri takip edecektir. Taslak teknik belgelerin bulgularının görüşülmesi, olası politika tavsiyelerinin geliştirilmesi ve müfettişler, denetçiler ve kontrolörler için soruşturma rehberinin hazırlanması amacıyla Çalışma Grubu toplantıları ve çalıştayları gerçekleştirilecektir.

### **3. 29 HAZİRAN – 28 ARALIK 2013: UYGULANAN FAALİYETLER**

Rapor döneminde aşağıdaki faaliyetler uygulanmıştır:

#### **Çalışma Planı Faaliyetleri**

**Beklenen Sonuç 1: Soruşturma, bilgi paylaşımı, yolsuzlukla mücadele stratejileri ve soruşturmaların koordinasyonunu kapsayan mevcut yasal altyapı analiz edildi ve uluslararası sözleşmelerin öngördüğü şartlarla karşılaştırıldı. Sonuçlara dayalı olarak soruşturma rehberleri ve raporlama standartları geliştirildi.**

#### **Faaliyet 1**

**İdari soruşturmaları ve cezai soruşturmaları ve bunların koordinasyonu (yani; kolluk kuvvetleri ile koordinasyonu), bilgi paylaşımı, istihbarat ve çerçevenin uygulanması**

konularını düzenleyen ulusal yasal ve kurumsal çerçevenin analiz edilmesi ve akademisyenler, kamu görevlileri ve diğer uzmanlardan oluşan çalışma grupları tarafından raporların ve (varsa) önerilerin hazırlanması. Rapor sonuçlarının tartışılması.

**Faaliyet 1.1** Teftiş ve idari soruşturma ilke ve esaslarını ve bilgi paylaşımı koordinasyonunu düzenleyen ulusal yasal altyapının incelenmesi için akademisyenler, kamu görevlileri ve diğer uzmanlardan oluşan çalışma gruplarının oluşturulması.

**Eylemler** Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı , 19 Haziran 2013 tarihinde çalışma grubu üyelerinin ilk listesini vermiştir. Eş faydalanıcıların çeşitli çalışma gruplarında yer alacak temsilcilerinin adlarının bulunduğu bu listede sivil toplumdan herhangi bir temsilci yoktu. <sup>1</sup> Daha sonra liste revize edilmiştir ve özel sektörden uzmanlar ve STK'ları dahil olmak üzere sivil toplum kuruluşlarının katılımı beklenmektedir.

Birinci Çalışma Grubu toplantısı, 23 Aralık 2013 tarihinde Ankara'da gerçekleştirilmiştir. Bu çalışma grubu toplantısında yaşanan gecikmenin temel nedeni, 31 Ağustos gününe kadar devam edecek adli tatil nedeniyle Adalet Bakanlığı temsilcilerinin mevcut olmaması idi. Adalet Bakanlığı, ulusal mevzuat yapısını çok iyi bildiği ve gerek duyulabilecek konularda mevzuat teklifi hazırlama sorumluluğu bulunduğu için esas bir role sahiptir. Gecikmenin diğer bir nedeni, Ekim 2013'te LTA pozisyonuna ilişkin mutabakat sağlanana değin bütün proje faaliyetlerinin askıya alınmasıdır.

İlk Çalışma Grubu (ÇG) toplantısı 23 Aralık 2013 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Bunun yanı sıra, Aralık 2013'te Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından aday gösterilen kısa süreli danışman (KSD) projeye dahil edilmiştir; KSD ÇG üyelerinin verdiği geribildirimlere dayalı olarak bir Teknik Belge taslağı hazırlamaya başlamıştır. İkinci ÇG toplantısı ve Faaliyet 1.3 kapsamındaki çalıştayın uluslararası KSD'lerin de katılımıyla Ocak 2014'ün ikinci yarısında gerçekleştirilmesi planlanmaktadır. Çalıştayda çalışma grubunun ilk bulgularının sunulması beklenmektedir.

**Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler**

- Çalışma Grubunun oluşturulması;
- Çalışma Grubu Toplantılarının gündemi;
- Analiz edilecek Yasal Düzenlemelerin listesi;

**İlerleme**

Küçük ilerleme:

- Çalışma grubu oluşturulmuştur;
- Gelecek ÇG toplantıları planlanmıştır;
- Analiz edilecek Yasal Düzenlemelerin listesi hazırlanmamıştır;

**Faaliyet 2**  
**Yolsuzluk araştırmaları, koordinasyon/işbirliği ve bilgi paylaşımı konularında**

<sup>1</sup> Tüm çalışma gruplarının listeleri, sivil toplum kuruluşu olarak sayılmayacak Devlet Üniversitelerinden akademisyenleri içermiştir.



<p><b>Uluslararası standart ve düzenlemelerin özellikle de AB standart ve yönetmeliklerinin incelenmesi ve uzmanlardan oluşan bir ekip tarafından bir raporun hazırlanarak üzerinde tartışılması.</b></p>	
<p><b>Faaliyet 2.1</b></p>	<p><b>Uluslar arası iyi uygulamaların ve AB'deki iyi uygulamaların incelenmesi ve analiz edilmesi için uluslararası ve ulusal uzmanlardan oluşan çalışma gruplarının oluşturulması. Uzmanlar ekibi tarafından bir Değerlendirme ve Analiz Raporunun hazırlanması.</b></p>
<p><b>Eylemler</b></p>	<p>CG üyeleri ön listesi BTKB tarafından Haziran 2013'te verilmiş ve liste Kasım 2013'te revize edilmiştir.</p> <p>Temmuz-Ağustos 2013'te AK Sekreteryasından bir uluslararası KSD "Teftiş Organlarının Yürütülecek Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı da dahil Soruşturmada Uluslararası Standartlar" hakkında Teknik Belge taslağını hazırlamıştır. Bu doküman Eylül 2013'ün ilk yarısında Başbakanlık Teftiş Kurulu'na sunulmuş, ardından ana faydalanıcı ve uluslararası danışmanlar arasında tartışılmıştır. Uluslararası danışmanlar ilk taslağı güncelleyerek Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından istenen değişiklikleri taslağa yansıtılmışlardır. Güncellenen doküman, Faaliyet 2.2 kapsamında (yolsuzluk soruşturma standartları ve düzenlemelerine ilişkin) düzenlenecek Çalıştay öncesinde tartışılması amacıyla ÇG üyelerine dağıtılmak üzere Başbakanlık Teftiş Kurulu ile paylaşılmıştır. Faydalanıcıların tüm görüşlerini kapsayacak bir başka revizyonun yapılması BTKB tarafından istenmiş ve bir Çalışma Grubu toplantısında TP için ek materyal olarak uygulamalı vaka incelemelerinin hazırlanma olanağı görüşülmüştür.</p> <p>Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından aday gösterilen ulusal KSD Aralık 2013'ün ikinci yarısında projeye alınmıştır. İlk Çalışma Grubu (ÇG) toplantısı 23 Aralık 2013 tarihinde gerçekleştirilmiştir.</p> <p>Ana faydalanıcı ve eş faydalanıcıların taslak teknik belgeye diğer katkılarını Ocak 2014'te vermeleri beklenmektedir. Uluslararası KSD'ler taslak teknik belgenin taslağı ile ilgili bulguları Ocak 2014'ün ikinci yarısında yapılacak çalıştayta sunmaya hazırdırlar Çalıştayın ve ÇG üyelerinin geribildirimlerinin alınmasının ardından, Taslak Teknik Belgenin gözden geçirilmiş halinin hazırlanması beklenmektedir.</p>
<p><b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma Grubunun oluşturulması;</li> <li>• Çalışma Grubu Toplantılarının gündemi;</li> <li>• Değerlendirme/Analiz Hakkında Teknik Belge (İyi uygulamaların derlenmesi): Uluslararası ve AB iyi uygulamaları. İncelemeler/koordinasyon/bilgi paylaşımı ve mevcut Türk sisteminde iyileştirilmesi gereken alanların tespit edilmesi.</li> </ul>
<p><b>İlerleme</b></p>	<p>Bir miktar ilerleme</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma grubu oluşturulmuştur;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Taslak Teknik Belge 2.1: “Teftiş Organlarınca Yürütülecek Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı da dahil Soruşturmada Uluslararası Standartlar” hakkında Teknik Belge taslağının hazırlanması;</li> </ul>
<b>Faaliyet 2.2</b>	<b>Standartlar ve düzenlemeler ile ilgili iyi uygulama örneklerini konu alan bir Çalıştayda Değerlendirme ve Analiz Raporunun sunulması.</b>
<b>Eylemler</b>	<p>“Teftiş Kurumlarının Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı dahil Uluslararası Soruşturma Standartları” başlıklı Teknik Belgenin birinci versiyonunun sunulması ve görüşülmesi amacıyla 16 Eylül 2014 tarihinde bir Çalıştay planlanmıştır.</p> <p>Çalışma Grubu üyeleriyle paylaşılmadan önce, TP taslağının incelenmesi ve Avrupa Konseyi uzmanları (yazarlar) ile görüşülmesi amacıyla ek sürenin sağlanması için etkinlik son dakikada ertelenmiştir. Bunun yerine, TP taslağının görüşülmesi amacıyla Ankara’da BTKB ile uluslararası KSD’lar arasında bir toplantı Gerçekleştirilmiştir. Daha sonra, çalıştay sürekli ertelenmiş ve son olarak, Ocak 2014’te yapılması planlanmıştır.</p>
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay gündemi;</li> <li>• Çalıştay materyalleri;</li> <li>• Çalıştay katılımcı listesi.</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	28 Aralık 2013 itibariyle ilerleme kaydedilmemiştir. AK; 2014 yılı için önerilen yeni çalıştay tarihleri ile ilgili Başbakanlık Teftiş Kurulundan cevap beklemektedir.
<b>Faaliyet 3</b>	
<b>Yerel mevzuatın Avrupa Konseyi Ceza Hukuku ve Medeni Hukuk Sözleşmeleri, OECD Uluslararası Ticari İşlemlerde Yabancı Kamu Görevlilerine Verilen Rüşvetin Önlenmesi Sözleşmesi ve BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesi ile uygunluğunun analiz edilmesi ve ulusal ve uluslararası uzmanlardan oluşan bir ekip tarafından boşluk analizi raporunun hazırlanması</b>	
<b>Faaliyet 3.1</b>	<b>Sözleşmelerin önceki izleme, değerlendirme vb.’de yeterince detaylı incelenmeyen spesifik alanlarının değerlendirilmesi.</b>
<b>Eylemler</b>	“Türk Hukuku ve Uluslararası Sözleşmeler: GRECO, OECD ve UNCAC-İzleme Kapsamı” hakkında Teknik Belge taslağı bir uluslararası KSD tarafından hazırlanmış ve gözden geçirilmek amacıyla Ekim 2013’ün ilk yarısında Başbakanlık Teftiş Kurulu ile paylaşılmıştır. 28 Aralık 2013 itibariyle faydalanıcılardan herhangi geribildirim alınmamıştır.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	Teknik belge: Uluslararası Sözleşmelerdeki ortak alanların listesi ve önceki izlemede yeterince ele alınmayan alanların Değerlendirilmesi

<b>İlerleme</b>	Uluslararası KSD tarafından bir taslak Teknik Belge tamamlanmıştır. Şu an itibariyle, Boşluk Analizi Raporu ile ilgili çalışmalara devam etmek için Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun ve diğer eş faydalanıcıların geribildirimleri beklenmektedir.
<b>Faaliyet 3.2</b>	<b>Yerel mevzuatın Avrupa Konseyi, OECD ve BM Sözleşmeleri ile uygunluğunun sağlanması amacıyla uluslararası ve ulusal uzmanlardan oluşan çalışma gruplarının oluşturulması; Uluslararası ve ulusal uzmanlardan oluşan ekip tarafından bir boşluk analizi raporunun hazırlanması.</b>
<b>Eylemler</b>	<p>Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından Haziran 2013'te verilen ilk ÇG üye listesinde eş faydalanıcı temsilcilerinin isimleri yer almıştır. Daha sonra liste revize edilmiştir ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin katılımı beklenmektedir.</p> <p>Birinci Çalışma Grubu toplantısı, 25 Aralık 2013 tarihinde Ankara'da gerçekleştirilmiştir.</p> <p>Taslak Teknik Belgenin ÇG üyelerinin yorumları ışığında gözden geçirilmesi amacıyla bir ulusal KSD istihdam edilmiştir. İkinci bir ÇG toplantısının Ocak 2014'ün ikinci yarısında yapılması beklenmektedir.</p> <p>ÇG üyelerinin Teknik Belgeyi gözden geçirmesi ve yorumlarını iletmesinin ardından, ulusal ve uluslararası KSD'ler Boşluk Analizi/Uygunluk Raporunun hazırlanmasıyla ilgili çalışmaya başlayacaklardır.</p>
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma Grubunun oluşturulması;</li> <li>• Çalışma Grubu Toplantılarının gündemi;</li> <li>• Katılımcı listesi;</li> <li>• Teknik Belge (1)- Türk mevzuatı ve uluslararası anlaşmalar arasında Boşluk Analizi/Uygunluk Raporu</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	<p>Bir miktar ilerleme:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma grubu oluşturulmuştur;</li> <li>• İlk ÇG toplantısı 25 Aralık 2013 tarihinde gerçekleştirilmiştir.</li> <li>• Gelecekteki ÇG toplantılarının taslak gündemi hazırlanmıştır.</li> </ul>
<b>Faaliyet 4</b>	<b>Uygunluk raporunun sonuçlarına dayalı olarak, ilgili kurumlardan gelen temsilcilerden oluşan çalışma grupları tarafından sözleşme şartlarını yerine getirmek üzere alınabilecek olası tedbirlere atıfta bulunan politika raporlarının hazırlanması.</b>
<b>Eylem 4.1</b>	<b>İlgili kurumların uzman ve temsilcilerinden oluşan çalışma gruplarının oluşturulması.</b>
<b>Eylemler</b>	Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından Haziran 2013'te verilen ilk ÇG üye

	listesinde eş faydalanıcı temsilcilerinin adları yer almıştır. Daha sonra liste revize edilmişti ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin katılımı beklenmektedir.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma Grubunun oluşturulması;</li> <li>• Çalışma Grubu Toplantılarının gündemi;</li> <li>• Katılımcı listesi.</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	Küçük ilerleme: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma grubu oluşturulmuştur;</li> <li>• 28 Aralık 2013 itibariyle ÇG toplantısı gerçekleştirilmiştir.</li> </ul>
<b>Faaliyet 6</b> <b>Bir çalışma grubu tarafından raporlandırma standartlarının oluşturulması ve bir konferans aracılığıyla tüm müfettiş, denetçi ve kontrolörlere yayılması</b>	
<b>Faaliyet 6.1</b>	<b>İlgili kurumların uzman ve temsilcilerinden oluşan çalışma gruplarının oluşturulması.</b>
<b>Eylemler</b>	Temmuz 2013'te, 6. (Raporlama Standartları) ve 8. (Yolsuzluk Risklerinin Tanımlanması ve Yolsuzlukla Mücadele Stratejilerinin Geliştirilmesi) çalışma gruplarının üyelerinin ortak toplantısı gerçekleştirilmiştir. Raporlama Standartları çalışma grubu Temmuz ve Ağustos sonu arasında üç kez toplanmış ve Faaliyet 6.2 kapsamında planlanan çalıştayda kullanılmak üzere bir taslak çıktı hazırlamıştır.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma Grubunun oluşturulması;</li> <li>• Çalışma Grubu Toplantılarının gündemi;</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	İyi düzeyde ilerleme: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalışma grubu oluşturulmuştur;</li> <li>• Düzenli toplantılar düzenlenmiştir;</li> <li>• Çalıştay öncesi gerekli faaliyetler tamamlanmıştır.</li> </ul>
<b>Faaliyet 6.2</b> <b>Raporlama Standartlarına ilişkin bir çalıştay düzenlenmesi.</b>	
<b>Eylemler</b>	18-19 Eylül 2013 tarihlerinde Raporlama Standartları ile ilgili iki günlük bir çalıştay düzenlenmiştir. Uzmanlar ve ilgili kamu kurumlarıyla özel kurumların ve sivil toplum kuruluşlarının temsilcilerinin bir araya geldiği çalıştayın amacı raporlama standartlarında ulusal ve uluslararası iyi uygulamaları tartışmak, Raporlama Standartların halen Türkiye'de halen nasıl kullanıldığı üzerinde mutabakata varmak ve Faaliyet 6.4 kapsamında (Raporlama Standartlarına ilişkin Konferans) düzenlenecek konferansta bütün müfettişlere, denetçilere ve kontrolörlere duyurulacak raporlama standartlarını belirlemek idi. AK, bu çalıştay için Sekreteryadan bir uzman görevlendirmiştir.  Çalıştayın sonunda bütün katılımcıların geribildirimleri toplanmıştır.

	Çalıştay sonrasında yürütülecek faaliyetlere ilişkin bir yol haritası da dahil çalıştay sonrasında hazırlanan materyaller katılımcılarla paylaşılmıştır.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay gündemi;</li> <li>• Katılımcı listesi;</li> <li>• Çalıştay materyalleri;</li> <li>Geribildirim formları, geribildirim formlarının özeti</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	İyi düzeyde ilerleme: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay düzenlenmiştir</li> <li>• Çalıştay materyalleri hazırlanmış ve dağıtılmıştır;</li> <li>• Geribildirim formları hazırlanmıştır.</li> </ul>
<b>Faaliyet 6.3</b>	<b>"Raporlama Standartlarına" nihai halinin verilmesi; faydalanıcıların temsilcileri ve uluslararası uzmanlar tarafından inceleme ve derleme yapılması.</b>
<b>Eylemler</b>	Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından bir yol haritası hazırlanmış ve Raporlama Standartlarına ilişkin planlanan sonraki adımlar ve son tarihler konusunda bilgilendirmek amacıyla Raporlama Standartları Çalıştayı katılımcılarıyla paylaşılmıştır. Bu yol haritasına göre, taslak Raporlama Standartlarına ilişkin dokümana Çalışma Grubu üyeleri tarafından Ekim ortasına kadar nihai halinin verilmesi, dokümanın İngilizceye çevrilerek, girdi sunulması amacıyla uluslararası uzmanla paylaşılması planlanmıştır. Raporlama Standartlarının revize edilen versiyonunun Kasım 2013 ortasında yapılması gereken konferansta dağıtılması gerekmektedir. Ancak, faaliyetleri Ekim 2013'te ana faydalanıcı tarafından askıya alınması nedeniyle raporlama standartlarının nihai hale getirilmesi ve Raporlama Standartlarına ilişkin Konferans (Eylem 6.4) ertelenmiş ve 2014'ün ilk yarısı için planlanmıştır.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	Teknik Belge: Raporlama standartlarına ilişkin en iyi uygulamaların incelenmesi ve derlenmesi
<b>İlerleme</b>	Çalıştaydan bu yana yol haritası ile ilgili herhangi bir ilerleme kaydedilmemiştir.

**Beklenen Sonuç 2: Yolsuzluk vakalarının soruşturulmasına ilişkin veriler toplandı ve analiz edildi. Yolsuzluğa açık alanlar haritası çıkarıldı.**

#### **Faaliyet 8**

**Kamu kurumları, özel sektör ve Sivil Toplum Kuruluşlarının temsilcilerinden oluşan çalışma grupları vasıtasıyla yolsuzluğa eğilimli alanların haritalarının hazırlanması ve bu riskli alanların ele alınması için uygun stratejilerin oluşturulması.**

Faaliyet 8.1	"Yolsuzluk Risklerinin Belirlenmesi ve Yolsuzlukla Mücadele Stratejilerinin Geliştirilmesi" konulu etkinliğe katılmak üzere Başbakanlık Teftiş Kurulu ile birlikte ilgili kurumlardan asgari 10 müfettişin seçilmesi. Bu faaliyet, yolsuzluğa eğilimli alanların haritasının (risk değerlendirmesi) hazırlanması için kullanılacaktır.
Eylemler	<p>Başbakanlık Teftiş Kurulu, Yolsuzluğa Eğilimli Alanların Haritasının Hazırlanması çalışma grubunun üyesi olarak belirlenen müfettişlerin "Yolsuzluk Risklerinin Belirlenmesi ve Yolsuzlukla Mücadele Stratejilerinin Geliştirilmesi" faaliyetine katılacak kişiler olduğunu AK'ya bildirmiştir. Sonuç olarak, listede ilgili bütün kurumları temsil eden 10'dan fazla müfettiş bulunmaktadır.</p> <p>ÇG üyeleri, Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun 6. (Raporlama Standartları) ve 8. çalışma gruplarından beklentiler hakkında bilgilendirme yapmak amacıyla Temmuz ayında düzenlediği ilk tanıtım toplantısına katılmışlardır. ÇG 8, sonuncusu Faaliyet 8.2 kapsamında düzenlenen çalıştaydan birkaç gün önce Temmuz Sonu ile Eylül 2013 başı arasında 2 ek toplantı yapmıştır.</p>
Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Yolsuzluk Riski, Yolsuzlukla Mücadele Stratejileri ve Yolsuzluğa Eğilimli Alanları Haritasının Hazırlanması Çalışma Grubunun katılımcı listesi</li> <li>• Toplantı tutanakları.</li> </ul>
İlerleme	<p>İyi düzeyde ilerleme:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• ÇG üyelerinin listesi</li> <li>• ÇG iş tanımları</li> <li>• 3 ÇG toplantısı, katılımcı listeleri, toplantı tutanakları</li> </ul>
Faaliyet 8.2	<p><b>2 çalıştay düzenlenmesi</b></p> <p><b>1) Yolsuzluk riskleri analizi ve analizlerin nasıl yürütüleceğine ilişkin rehber konulu bir çalıştay</b></p> <p><b>2) Sektörle ilgili yolsuzlukla mücadele stratejileri belirlenmesi ve bunların uygulanması konulu bir çalıştay.</b></p>
Eylemler	<p>Projenin ana faydalanıcısını ve eş faydalanıcı Bakanlıkları temsil eden müfettişler 17-18 Eylül 2013 tarihlerinde düzenlenen iki günlük bir çalıştayda yolsuzluk riski analizi yapma ve sektöre özel yolsuzlukla ilgili mücadele stratejileri geliştirme konularında eğitim almışlardır. Uluslararası bir uzman tarafından yürütülen bu çalıştayta sunumların yanı sıra katılımcıların tasarım ve uygulama sürecinin bütün adımlarını genel olarak öğrenmeleri ve bu konuda eleştirel bir bakış geliştirebilmeleri amacıyla uygulamalı alıştırmalar da yapılmıştır.</p> <p>Çalıştay katılımcılarına "Farklı Sektörler için Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının Tasarlanması ve Geliştirilmesi" adlı elkitabının İngilizcesi dağıtılmıştır. Bu elkitabı daha sonra Türkçeye çevrilerek faydalanıcılarla</p>

	paylaşmıştır. Çalıştayın sonunda bütün katılımcıların geribildirimleri toplanmıştır.
<b>Nesnel olarak doğrulanabilir göstergeler</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay gündemi;</li> <li>• Katılımcı listesi;</li> <li>• Çalıştay materyalleri;</li> <li>• Geribildirim formları.</li> <li>•</li> </ul>
<b>İlerleme</b>	İyi düzeyde ilerleme: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Çalıştay gündemi;</li> <li>• Katılımcı listesi;</li> <li>• Dağıtılan çalıştay materyalleri: "Farklı Sektörler için Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının Tasarlanması ve Geliştirilmesi" adlı elkitabı</li> <li>• Geribildirim formları.</li> </ul>

#### 4. UYGULAMA AŞAMASINDA KARŞILAŞILAN GÜÇLÜKLER

Uygulama sürecinde proje çeşitli güçlüklerle karşılaşmış, bu güçlükler Çalışma Planı faaliyetlerinin yürütülmesinde önemli gecikmelere yol açmıştır. Bu güçlükler seçilen Uzun Süreli Danışmanın ayrılması, uluslararası ve ulusal kısa süreli danışmanların seçilmesine ilişkin faydalanıcılarla mutabakata varılması, BT satın alımı konusunda yeni bir proje bileşeninin projeye dahil edilmesi, faydalanıcıların Temmuz-Ağustos aylarında sınırlı biçimde müsait olabilmeleri ve kararlaştırılması gereken meselelerde anlaşma sağlanana kadar faaliyetlerin Ekim 2013'te askıya alınması idi.

##### 4.1 Uzun Süreli Danışmanın İstifası ve Kısa Süreli Danışmanların Tekrar Seçilmesi

Proje Tanımında öngörüldüğü üzere, LTA'in seçimi, AK İhale Kurulu işlemleri de dahil AK kurallarına göre yapılmış ve Mayıs 2013 sonunda tamamlanmıştır. Başbakanlık Teftiş Kurulu, AB Delegasyonu ve MFİB bu süreçte gözlemci statüsünü korumuştur. Seçilen LTA Haziran 2013'te görevine başlamış, Başbakanlık Teftiş Kurulu ile ikili toplantılar gerçekleştirmiş ve 12 Haziran 2013 tarihinde yapılan Açılış Konferansına katılmıştır. Ancak, LTA kişisel nedenlerden ötürü Haziran 2013'te istifa etmiştir. LTA'in ayrılmasının ardından, AK, geçici bir azaltım tedbiri olarak AK Sekreteryasının ve faydalanıcının girdilerini artırmak amacıyla daha fazla KSD kullanılmasını önermiştir. LTA'in Proje Tanımı gereği sağlaması gereken çok önemli girdiler bulunması nedeniyle (LTA'in 39 faaliyetten 37'sinde görevi bulunmaktaydı), AK yeni bir LTA istihdamı için işlemlere başlamıştır. Bunun sonucunda Başbakanlık Teftiş Kurulu, uygun bir aday bulunabileceği konusunda kuşkuları bulunduğunu ifade ederek yeni bir istihdam işlemi başlatmanın mantığını sorgulamış ve LTA pozisyonunun bütünüyle kaldırılması konusunu gündeme getirmiştir.

Proje Tanımında öngörüldüğü üzere, proje ekibi hazırlık aşamasında gerekli nitelikleri haiz beş uluslararası KSD'den oluşan bir liste oluşturarak listeyi ve önerilen uzmanların özgeçmişlerini faydalanıcılarla paylaşmıştır. Başbakanlık Teftiş Kurulu başlangıçta listeye herhangi bir itiraz getirmemiştir. Başbakanlık Teftiş Kurulu daha sonraları KSD seçimine

ilişkin AK prosedürleriyle ilgili kaygıları bulunduğunu dile getirmiş, AK'dan her KSD'nin görevlendirilmesinden önce istişarede bulunulmasını ve her faaliyette görevlendirilecek KSD'lerin tam sayısının gösterilmesini talep etmiştir. AK'nın uzman seçiminde yalnızca profesyonellik ve deneyim üzerinde durduğu ve milliyet, yaş, cinsiyet, din, siyasi görüş veya cinsel yönelim gibi diğer hususların dikkate alınmadığı faydalanıcıya izah edilmiştir. AK ayrıca Proje Tanımında her faaliyet için uzman girdisinin hem ulusal hem uluslararası uzmanlar için spesifik görev süresi (çalışma günü) cinsinden belirlenmiş olduğunu kaydetmiştir.

BAŞBAKANLIK TEFTİŞ KURULU 25 Eylül 2013 tarihinde Yönlendirme Kurulunun 2 Ekim 2013 günü olağanüstü toplanması çağrısında bulunmuştur. Ana faydalanıcı AK'nın yeni Uzun Süreli Danışman seçme işlemine devam etme kararını sorgulayarak konuyu YK toplantısında ele almak istediğini ifade etmiştir. Teklif edilen toplantı tarihine çok kısa bir süre olması nedeniyle, AK tam katılım ayarlayamamış ve YK toplantısının daha ileri bir tarihte yapılmasını teklif etmiştir.

Yararlanıcılar, MFİB ve AB Türkiye Delegasyonu 2 Ekim 2013 tarihinde bir araya gelmişlerdir; konuların özetini ve toplantı özetini (Türkçe) içeren bir yazı daha 10 Ekim 2013 tarihinde MFİB tarafından AK'ya gönderilmiştir. Bu yazıda, LTA pozisyonunun geleceği ve kısa süreli danışmanların görevlendirilmesi de dahil yararlanıcıları ilgilendiren konulara değinilmekteydi. AK'ya ayrıca, 2 Ekim 2013 tarihli toplantının sonrasında, anılan konularda mutabakata varılana değin Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun bütün faaliyetleri askıya aldığı bilgisi verilmiştir.

AK cevaben 24 Ekim 2014 tarihinde MFİB'ye ayrıntılı bir mektup göndermiş ve Başbakanlık Teftiş Kurulu ile e-posta yazışmaları sonrasında Yönlendirme Kurulunun 6 Kasım 2013 tarihinde toplanmasına karar verilmiştir.

6 Kasım 2013 tarihinde yapılan Müteakip Yönlendirme Kurulu Toplantısında, yukarıda belirtilen tüm hususlarda tüm paydaşlar arasında anlaşma sağlanmıştır.

Yönlendirme Kurulu Toplantısında, LTA pozisyonunun kaldırılması ve LTA'in yerine getirmesi öngörülen görevlerin daha fazla KSD istihdamı ve AK ve faydalanıcı kurumlardan daha fazla girdi sağlanması yoluyla ifa edilmesi hususunda mutabakata varılmıştır. Önerilen KSD'lerin revize listesi onaylanmış, Başbakanlık Teftiş Kurulu spesifik Çalışma Planı faaliyetlerinde görevlendirilecek ulusal KSD listesini göndermeyi kabul etmiştir.

Yukarıdaki gecikmelerin telafisi adına proje ekibi, faydalanıcıların bağlılığı ve kendileriyle olan işbirliği nedeniyle, gelecekteki proje faaliyetlerinin ek gecikmelerden etkilenmemesi için Çalışma Planını revize etmiştir.

#### **4.2 BT Gereçleri Satınalma Bileşeni**

Temmuz 2013'te Başbakanlık Teftiş Kurulu ve AB Türkiye Delegasyonu AK'yı Proje Fişi uyarınca Sözleşme Makamı tarafından yerine getirilmesi gereken projenin tedarik bileşeni kapsamındaki satınalma faaliyetinin yapılamadığı konusunda bilgilendirmiştir. Bu bileşende veri toplamak, analiz etmek ve paylaşmak için gerekli BT malzemelerinin, yani Yazılım ve Web Sitesi Tasarım hizmetinin (ve BT sistemi için donanım) satın alınması



öngörülmekteydi. BT bileşeni kapsamındaki satınalma proje kapsamında Beklenen Sonuç 2 (Yolsuzluk vakalarının soruşturulmasına ilişkin veriler toplandı ve analiz edildi. Yolsuzluğa açık alanlar haritası çıkarıldı) için hayati öneme sahip idi. İhale son tarihi sona erdiği için, AB Türkiye Delegasyonu bu kalemin Doğrudan Hibe kapsamına alınması ve AK'nın kendi kural ve usullerine göre BT satınalma işlemini gerçekleştirmesi tavsiyesinde bulunmuştur. AB Türkiye Delegasyonu, bunun için Proje Fişinde değişiklik yapılması gerekeceğini kaydetmiştir. Söz konusu BT satınalma maliyeti yaklaşık 50.000 Avro idi. Ancak, o sırada bu satınalma işleminin tahsisatı tamamlanmış proje fonlarından mı yoksa bu bileşen için AK'ya ek bir hibe tahsis edilmesi yoluyla mı gerçekleştirileceği hususu net değildi.

AK, faydalanıcılar için bir jest mahiyetinde satınalma işlemini yerine getirmeyi kabul etmiş, Başbakanlık Teftiş Kurulundan, gecikmelerin önünü almak adına bir yandan proje faaliyetlerine devam edilirken diğer yandan Proje Fişinde taslak değişiklik çalışmasına başlamasını ve yazılımla ilgili Teknik Şartnameyi paylaşmasını istemiştir. AK ayrıca Proje Tanımında ve Proje Bütçesinde yapılan değişiklik imzalanır imzalanmaz satınalma işlemlerine başlayacağı konusunda paydaşları bilgilendirmiştir.

Kasım 2013 tarihili Yönlendirme Kurulu Toplantısında, Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun Proje Fişinde değişiklik sürecini başlatmasına, bu değişiklikleri yorumları için AK ile paylaşmasına ve revize dokümanı diğer işlemler için AB Bakanlığıyla paylaşmasına karar verilmiştir. Proje Fişinde değişiklik yapılmasının ardından AK, Proje Tanımında ve Proje Bütçesinde değişiklikler de dahil Avrupa Birliği Katkı Anlaşmasına bir Ek (zeyilname) hazırlayacaktı. Yeni BT bileşeni Proje Tanımına dahil edilecek, satınalma kendi kurallarına göre AK tarafından yapılacaktı. BT bileşeninin 50.000 Avro tutarındaki maliyeti, başta LTA için öngörülen TYSAP proje fonlarından karşılanacaktı.

YK Toplantısının ardından, AK ana faydalanıcıyla aktif bir iletişim içerisinde olmuştur ve Aralık 2013 başında revize Çalışma Planı üzerinde mutabakata varılmıştır. Proje Fişindeki değişiklik taslağına ilişkin hazırlıklar Başbakanlık Teftiş Kurulu tarafından AK ile istişare içerisinde tamamlanmış ve taslak 18 Aralık 2013 tarihinde AB Bakanlığına sunulmuştur.

28 Aralık 2013 itibarıyla, proje uygulamasına 23 ve 25 Aralık tarihlerinde yapılan iki çalışma grubuyla devam edilmiş, ayrıca iki ulusal KSD istihdam edilmiş ve Ocak 2014 sonunda uluslararası ve ulusal KSD'lerin katılımıyla bir çalıştay düzenlenmesi planlanmıştır.

## **5 PROJEDE KAYDEDİLEN BAŞARILAR, RİSKLER VE SONUÇLAR**

### **5.1 Başarılar**

Proje uygulamasında Çalışma Planındaki takvim içerisinde hedeflenen sonuçlara ulaşılması yolunda pek az ilerleme kaydedilmiştir.

Raporlama Standartlarının belirlenmesi, Yolsuzluk risklerine ilişkin eğitim ve sektörle ilgili yolsuzlukla mücadele stratejilerinin geliştirilmesi konusunda bir miktar ilerleme kaydedilmiştir. Faaliyet 2.1 ("Teftiş Organlarıca Yürütülecek Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı da dahil Soruşturmada Uluslararası Standartlar) ve 3.2 ("Türk Kanunları ve Uluslararası Anlaşmalar: GRECO, OECD ve UNCAC-Denetimi Kapsamı") kapsamında öngörülen teknik belgeler hazırlanmış ancak teknik belgelerin görüşülmesini öngörmeleri nedeniyle bu faaliyetlerde kısmi ilerleme kaydedilmiştir. Rapor

döneminde Faaliyetler 1 (Ulusal yasama çerçevesinin analizi), 4 (Türk Mevzuatının Uluslararası Anlaşmalar ve Politika Tavsiyelerine Uygunluğu), 5 (Müfettişler, Denetçiler ve Kontrolörler için Soruşturma Rehberinin hazırlanması) ve 7 (Eğitim Stratejisinin hazırlanması ve yolsuzlukla ilgili verilerin toplanması ve analizi konusunda müfettişlere eğitim verilmesi) konusunda ya hiç ilerleme kaydedilmiş ya da küçük ilerleme elde edilmiştir. Bu nedenle, projenin uygun şekilde uygulanması ve TYSAP desteğinden yeterli ölçüde faydalanılması için paydaşların önemli ölçüde çaba göstermesi gerekmektedir.

Önerilen bilgi paylaşımı sisteminin geliştirilmesi, idari incelemeler ve ceza soruşturmalarını düzenleyen ulusal yasama çerçevesinin ve mevcut koordinasyon ve bilgi sisteminin iyileştirilmesine yönelik mevzuat önerilerinin analizi, Eylül 2013 tarihine kadar Adalet Bakanlığı'nın müsait olmaması nedeniyle geciktirilmiştir. Ulusal mevzuat ve kurumsal çerçeve analizi konusunda görevlendirilebilecek potansiyel ulusal danışman, ancak Aralık 2013 sonunda belirlenebilmiştir. Çalışma Grubu toplantısı 23 Aralık 2013 tarihinde gerçekleştirilmiştir. Yukarıda belirtilen nedenlerden dolayı, incelemeleri düzenleyen yasama ve kurumsal çerçeve analizinin 2014'ün ilk yarısında yapılması gerekecektir.

Yolsuzluk Soruşturmasına ilişkin Uluslararası/AB Standartları analizi, koordinasyon ve bilgi paylaşımı ile ilgili faaliyetler sadece kısmen tamamlanmıştır. "Teftiş Organlarınca Yürütülecek Yolsuzluk Soruşturmaları: Koordinasyon ve Bilgi Paylaşımı da dahil Soruşturmada Uluslararası Standartlar" başlıklı bir teknik belge iki uluslararası uzman tarafından hazırlanmış, ardından Türkçeye çevrilmiştir. Çalışma Grubu 2 sadece 23 Aralık 2013 tarihinde toplanmıştır. Faydalanıcılar, iki Avrupa ülkesindeki yolsuzluk soruşturma sistemlerinden örneklerle dayalı olarak ek vaka incelemeleri dahil edilerek TP'nin revizyonunu istemişlerdir. Takip çalışmaları ve bir çalıştayın Ocak – Şubat 2014'de düzenlenmesi planlanmıştır.

Ulusal mevzuatının AK Ceza Hukuku Sözleşmelerine, OECD Rüşvetle Mücadele Sözleşmesine ve BM Yolsuzlukla Mücadele Sözleşmesine uygunluğunun analizine, Başbakanlık Teftiş Kurulu ile paylaşılan "Türk Hukuku ve Uluslararası Sözleşmeler: GRECO, OECD ve UNCAC-İzleme Kapsamı" hakkında Teknik Belgenin hazırlanmasıyla başlamıştır. İlgili Çalışma Grubu ancak 25 Aralık 2013 tarihinde toplanmıştır. İlgili boşluk analizinin yapılabilmesi için Teknik Belge çalışma grubunun geribildirimi ve ulusal danışmanın sürece dahil olması gerektiği için bu analiz çalışması yapılamamıştır. Ulusal danışman ancak Aralık 2103 sonlarında belirlenmiştir. Çalışma grubu toplantısı için uygun bir tarih üzerinde mutabakata varılmasının birkaç ay sürmesi ve Başbakanlık Teftiş Kurulu'nun uygun bir danışmanı erken aşamada belirlemesinin mümkün olmaması da bu faaliyetin gecikmesine katkıda bulunmuştur.

Soruşturma Rehberinin hazırlanması konusunda herhangi bir ilerleme kaydedilmemiştir. Ocak 2014'de işe yeniden başlanması planlanmıştır. Çalışma grubu toplantıları ve bir çalıştay dahil olmak üzere, Temmuz-Eylül 2013'te gerçekleştirilen bazı ilk çalışmalara rağmen, Raporlama Standartları henüz nihai hale getirilmemiş veya müfettişler, kontrolörler ve denetçilere dağıtılmamıştır. Takip işleri 2014'ün ilk yarısı için planlanmıştır.

Müfettişlerin sektöre özgü yolsuzlukla mücadele stratejilerinin geliştirilmesi konusunda eğitilmesiyle ilgili bazı ilerlemeler kaydedilmiştir. Rapor dönemi içinde ilgili Çalışma Grubu iki toplantı ve Eylül 2013'te bir çalıştay yapmıştır. Veri toplama için gerekli olan metodoloji ve prosedürlerin tanımlanması hala yapılacaktır ve projeye yeni BT bileşeninin dahil edilmesiyle satın alınabilecek belli bir yazılımın geliştirilmesiyle ilgilidir.

## 5.2 Riskler

Rapor döneminde halihazırda karşılaşılmış olan bu denli ciddi gecikmeler, faaliyetlerin önümüzdeki 6 aylık dönem içinde zamanında tamamlanması açısından bir risk teşkil etmektedir. Proje faaliyetlerinin planlanması paydaşların ve uzmanların müsait olma durumuna bağlı olduğu için, ilave gecikme ihtimali de göz ardı edilmemelidir.

Proje uygulamasının başlarında Uzun Süreli Danışmanın bulunmaması, faaliyetlerin ilk Çalışma Planında öngörüldüğü haliyle ilerlemesi konusunda yaşanan güçlükleri artırmıştır. Görevlendirilecek kısa süreli danışmanlarla ilgili fikir ayrılıklarının da faaliyetlerin gecikmesinde payı olmuştur. Taraflar, azaltıcı tedbir mahiyetinde alternatif çözümlerle süreci devam ettirme konusunda fikir birliğine varmışlardır.

Yeni BT bileşenin getirilmesi ve bu bileşenin zamanında ve başarıyla uygulanması konusunda da risk bulunmaktadır. Proje için gereksinim duyulan yazılımların satın alınması amacıyla sözleşme makamı tarafından yapılan önceki ihalelerinin başarısız olması da faaliyet 7 (Eğitim Stratejisinin hazırlanması ve yolsuzlukla ilgili verilerin toplanması ve analizi konusunda müfettişlere eğitim verilmesi) ve 8'in (Yolsuzluğa eğilimli alanların haritasının ve bu risklerle başa çıkabilecek uygun stratejilerin geliştirilmesi) başarıyla tamamlanmasına ilişkin risklere katkıda bulunmuştur. Yeni BT bileşenin uygulanması, Proje Fişinde ve bunun ardından Proje Tanımında ve Bütçesinde yapılacak değişikliğe bağlıdır. Netice itibariyle, bütün prosedürlerin tamamlanmasına değin ciddi vakit geçecektir.

Uzun Vadeli Danışman ve Kısa Süreli Danışmanların seçilmesi ile ilgili olarak geçmişteki sorunların doğurduğu gerilimler, ana faydalanıcı ile AK arasındaki iletişimin niteliğini etkilemiştir. Projenin başarılı biçimde uygulanmasına yönelik iletişimin düzeyinin iyi tutulması tarafların yararınadır.

Gecikmeleri telafi adına bütün paydaşların ciddi gayret sarf etmesi gereklidir. Mümkün olan durumlarda faaliyetlerin birleştirilmesi suretiyle, uygulama döneminin sonunda bazı faaliyetleri yarım bırakma riskinin önü alınabilir.

## 5.3 Sonuçlar

Proje, Beklenen Sonuç 1 (Soruşturma, bilgi paylaşımı, yolsuzlukla mücadele stratejileri ve soruşturmaların koordinasyonunu kapsayan mevcut yasal altyapı analiz edildi ve uluslararası sözleşmelerin öngördüğü şartlarla karşılaştırıldı. Sonuçlara dayalı olarak soruşturma rehberleri ve raporlama standartları geliştirildi) ve Beklenen Sonuç 2'nin (Yolsuzluk vakalarının soruşturulmasına ilişkin veriler toplandı ve analiz edildi. Yolsuzluğa açık alanlar haritası çıkarıldı) gerçekleştirilmesi konusunda sadece kısmi katkı sağlamıştır. Beklenen Sonuç 3 (Müfettişlerin sektöre özgü yolsuzluk stratejilerinin geliştirilmesi, yolsuzluk soruşturmalarının koordinasyonu, modern soruşturma, raporlama teknikleri ve bilgi paylaşımı konusunda eğitilmesi) kapsamında öngörülen faaliyetlerin, proje uygulamasının ikinci yılında gerçekleştirilmesi planlanmaktadır.

İkinci Yönlendirme Kurulu Toplantısında sağlanan mutabakatlar uyarınca, faaliyetlerin revize Çalışma Planına göre yürütülmesi ve 2014 içinde tamamlanması beklenmektedir. Hem Çalışma Planı hem de Faaliyetler Takvimi ikinci kez revize edilmiş ve faydalanıcılar ve AK tarafından ilk versiyonlarda yapılan değişiklikler kabul edilmiştir. Öncelikli Faaliyetler

1 (Ulusal mevzuat çerçevesinin analizi), 2 (Yolsuzluk soruşturmalarına ilişkin uluslararası standartlar), 3 (Uluslararası Anlaşmalara göre Türk mevzuatının Boşluk Analizi), 4 (Türk Mevzuatının Uluslararası Anlaşmalara uygunluğunu sağlamaya ilişkin Politika Tavsiyeleri) ve 5 (Müfettişler, Denetçiler ve Kontrolörler için Soruşturma Rehberinin Geliştirilmesi)'dir. 6 Kasım 2013 tarihinde gerçekleştirilen 2. Yönlendirme Kurulu toplantısında bütün taraflar projeye Uzun Süreli Danışman pozisyonunu kaldırarak devam etme konusunda mutabakata varmışlardır. Taraflar bunun yerine projede görevlendirilecek kısa süreli danışman sayısını artırmaya karar vermişlerdir. Revize Proje Fişi, usul gereği ilgili mercilere iletilmek üzere Aralık 2013 ortasında Türk Dışişleri Bakanlığına sunulmuştur. Proje Fişinin revize edilmesinden sonra, Proje Tanımı ve Proje Bütçesinin de revize edilmesi beklenmektedir.

Bir sonraki rapor döneminde, TYSAP yolsuzluğa eğilimli alanların haritasının hazırlanması ve Türk mevzuatının uluslararası yolsuzlukla mücadele sözleşmelerine uygunluğunun değerlendirilmesi faaliyetlerini takip edecek ve soruşturmaları düzenleyen yasal çerçevenin analizine, taslak Soruşturma Rehberinin hazırlanmasına ve Soruşturma Rehberinin kullanılmasına ilişkin sürdürülebilir bir eğitim stratejisi geliştirilmesine yoğunlaşacaktır. TYSAP ayrıca taslak teknik raporların bulgularını tartışmak, muhtemel politika önerileri üzerinde beyin fırtınası yapmak, yayınları duyurmak ve yolsuzluk riskinin belirlenmesine ilişkin Kullanıcı Kılavuzuna dahil edilecek araçları belirlemek için açık etkinlikler düzenleyecektir.

## 6 GÖRÜNÜRLÜK

Projeye ilgili haberler ve gerçekleştirilecek etkinlikler Avrupa Konseyi Ekonomik Suçlar Biriminin internet sitesinde ([www.coe.int/corruption](http://www.coe.int/corruption)) TYSAP projesine ayrılan bölümde ([www.coe.int/tysap](http://www.coe.int/tysap)) duyurulmaktadır. Proje faaliyetlerine ve sürmekte olan açık etkinliklere ilişkin internet duyuruları düzenli olarak güncellenmektedir. Ayrıca, Avrupa Konseyinin TYSAP Projesindeki ana ortağı / paydaşı olan Başbakanlık Teftiş Kurulu Başkanlığı, kendi internet sitesinde proje internet sitesine bağlantı vermektedir.

Proje AB'nin katkısının görünürlüğüne faaliyetlerin bütün aşamalarında sağlamaktadır. Mutabık kalınan görünürlük kuralları uyarınca bütün raporlarda, basılan materyallerde ve kullanılarak duyurulan bilgilerde "Bu proje Avrupa Birliği ve Türkiye Cumhuriyeti tarafından finanse edilmektedir" ibaresine ve ikili işbirliğini göstererek ortak AB-Türkiye Cumhuriyeti logosuna yer verilmektedir.

## 7 EKLERİN LİSTESİ

Ek 1: Teknik Belge: "Teftiş Birimleri Tarafından Gerçekleştirilen Yolsuzluk Soruşturmaları: Soruşturma, Koordinasyon Ve Bilgi Paylaşımı Konularında Uluslararası Standartlar"

Ek 2: Teknik Belge: "Türk Hukuku ve Uluslararası Sözleşmeler: GRECO, OECD ve UNCAC -İzleme Kapsamı"

Ek 3: "Farklı Sektörlere Yönelik Yolsuzlukla Mücadele Politikalarının Belirlenmesi ve Uygulamaya Konulması" El Kitabı

Ek 4: Raporlama Standartları - Çalıştay Gündemi

Ek 5: Yolsuzluk Riskleri Analizi ve Sektörlerle İlgili Yolsuzlukla Mücadele Stratejileri - Çalıştay Gündemi