

Funded
by the European Union
and the Council of Europe



COUNCIL OF EUROPE



Implemented
by the Council of Europe

ПРЕКОП РФ

Совместный проект ЕС/СЕ о защите прав предпринимателей в
Российской Федерации от коррупционных практик

Первоначальный отчет

25 ноября 2013

Название проекта и номер	2312/Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик (ПРЕКОП РФ)
Регион проекта	Российская Федерация
Бюджет	1 300 000 евро (финансирование ЕС - 86,81%; финансирование СЕ – 13,19%)
Финансирование	Европейский Союз/Совет Европы
Реализация	Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, ГД I, Совет Европы
Продолжительность	36 месяцев (дата начала – 1 января 2013 года)
Отчетный период	01/01/2013 - 30/09/2013

За дополнительной информацией просьба обращаться в:

Отдел по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с
экономическими преступлениями (ЕССУ)
Департамент по борьбе с преступностью
Генеральный директорат по правам человека и верховенству
права – ГД I, Совет Европы

Тел.: +33-3-9021-4550

Факс: +33-3-9021-5650

Электронная почта: mustafa.ferati@coe.int
www.coe.int/corruption
www.coe.int/precop

Заявление об ограничении ответственности:

Данный технический отчет был подготовлен группой проекта ПРЕКОП РФ. Мнения, высказанные в отчете, ни в коем случае не могут восприниматься как отражающие официальную позицию Европейского Союза и/или Совета Европы.

Содержание

1	Ситуация в стране	5
1.1	Состояние дел.....	5
1.2	Институциональные рамки.....	5
1.3	Законодательные рамки.....	6
1.4	Международные обязательства.....	8
1.5	Федеральный уполномоченный по правам предпринимателей	9
1.6	Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей	9
1.7	Межведомственное сотрудничество.....	9
1.8	Общественные уполномоченные	10
1.9	Инициативы частного сектора	10
1.10	Юридические ассоциации	10
2	Общая информация	11
3	Краткое описание проекта	12
3.1	Целевая группа [группы].....	13
3.2	Практические результаты проекта.....	13
4	Первоначальные мероприятия.....	15
4.1	Резюме действий.....	15
4.2	Создание команды проекта/набор сотрудников	15
4.3	Офис проекта/помещения	16
4.4	Первоначальная деятельность	16
4.4.1	Первоначальная деятельность – этап I (март 2013 года).....	16
4.4.2	Первоначальные мероприятия – этап II (24-25 сентября 2013 года).....	16
4.4.3	Первое Заседание Руководящего Комитета	17
4.4.4	Старт проекта	19
5	Информирование/освещение в СМИ.....	22
5.1	Веб-сайт ПРЕКОП РФ	22
5.2	Информирование ЕС.....	23
5.3	Отказ от юридической ответственности.....	23
5.4	Публикации.....	23
6	Бюджет и вклады	23
7	Оценка и мониторинг результатов:.....	24
8	Следующие действия и выводы.....	24
8.1	Следующие действия.....	24
8.2	Следующие мероприятия	24
8.2.1	Тренинг для сотрудников московского офиса и встреча с отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями.	24
8.2.2	Ознакомительный визит сотрудников Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Совет Европы	24
8.3	Долгосрочное влияние проекта	25
8.4	Руководящий комитет.....	25
8.5	Выводы	26
9	Приложения	27

9.1	Приложение 1: План работы и примерный график	27
9.1.1	План работы.....	27
9.1.3	Примерный график мероприятий.....	42
9.2	Приложение 2: Списки участников в стартовых мероприятиях.....	47
9.2.1	Список участников встречи в марте 2013 года	47
9.2.2	Список участников встречи в сентябре 2013 года	47
9.3	Приложение 3: Круг ведения Руководящего комитета	49
9.3.1	Членство/участие в Руководящем комитете	49
9.3.2	Сфера ответственности РК.....	49
9.3.3	Заседания и график работы РК	49
9.3.4	Специальные заседания Руководящего комитета	50
9.3.5	Список постоянных назначенных членов РК	50
9.4	Приложение 4: Повестка дня 1-го заседания Руководящего комитета.....	52
9.5	Приложение 5: Повестка дня стартовой конференции.....	54

1 Ситуация в стране

1.1 Состояние дел

Российские власти официально выражают озабоченность в связи с тем, что коррупция и бюрократическое давление на бизнес являются одной из основных причин, которая препятствует росту национальной экономики и развитию страны. Было также признано, что практика рейдерства осуществляется с участием бюрократических структур или отдельных должностных лиц, заинтересованных в установлении контроля над бизнесом. В июне 2012 года Президент России Владимир Путин заявил, что "текущие проблемы, когда предприниматель сталкивается с нарушением своих прав, бюрократическим давлением, коррупцией, административными барьерами, – нужно решать уже сегодня".¹ Вновь назначенный Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Борис Титов (нижеименуемый: Уполномоченный по защите прав предпринимателей) заявил, что "сегодня рейдерство, угроза тюремного заключения стали нормой, и делают это в основном представители силовых структур".²

В исследовании Всемирного банка "Ведение бизнеса", известном также как "Индекс легкости ведения бизнеса" (EDBI), Российская Федерация заняла 118-е место в 2012 году и 112-е место в 2013 году из 183 стран. В индексе EDBI учитывается средний показатель классификации страны по 10 темам, с учетом многообразных индикаторов. Низкий уровень EDBI в основном означает, что нормативная среда в стране не способствует ведению бизнеса (источник: <http://www.doingbusiness.org>).

Ассоциации деловых кругов России получают многочисленные жалобы от предпринимателей из разных регионов Российской Федерации, которые свидетельствуют о том, что рейдинг в отношении бизнеса с участием коррумпированных должностных лиц широко распространен. Согласно разным оценкам, каждый второй предприниматель в России сталкивается с препятствиями со стороны коррумпированных лиц в целях вымогательства. Количество жалоб со стороны предпринимателей значительно ниже, чем действительное количество случаев вымогательства, что объясняется высоким риском ответных мер должностных лиц, с которыми могут столкнуться предприниматели, если они обратятся с официальной жалобой.

1.2 Институциональные рамки

Начиная с 2003 года, различные ассоциации частного сектора выдвигали инициативы, направленные на усиление роли бизнеса в борьбе с коррупцией, прежде всего для решения таких серьезных проблем, как рейдерство и незаконный захват собственности через злоупотребления государственными и иными правоохранительными механизмами. Ассоциация малого и среднего бизнеса в России – Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства "ОПОРА России", создала в начале 2003 года специальные бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов. В 2010 году центр общественных процедур "Бизнес против коррупции" создал бизнес-ассоциацию "Деловая Россия" для рассмотрения жалоб предпринимателей на случаи коррупции, вымогательства и рейдинга.

¹ Выступление В.Путина на Всемирном экономическом форуме в Санкт-Петербурге, 21 июня 2012 года (<http://www.kremlin.ru/news/15709>).

² Интервью Б. Титова газете "Коммерсант" № 124 (4909), 10.07.2012 (<http://www.kommersant.ru/doc/1977393>).

С 2010 года правительство России начало осуществлять ряд систематических шагов по внедрению антикоррупционных механизмов для нормализации условий ведения бизнеса, для улучшения инвестиционного климата и устранения административных барьеров. На основании распоряжения правительства 1298-р от 2 августа 2010 года Первому вице-премьеру Российской Федерации было поручено координировать действия федеральных органов исполнительной власти по разработке положений по улучшению инвестиционного климата, снижению административных барьеров, развитию малых и средних предприятий, а также для рассмотрения обращений от российских и иностранных инвесторов. Поддержка этой деятельности оказывается сотрудниками Департамента по инвестиционной политике и развитию частно-государственного партнерства Министерства экономического развития Российской Федерации. Заместители полномочных представителей Президента во всех восьми федеральных округах Российской Федерации стали региональными уполномоченными по инвестициям.

В распоряжении 1298-р правительство также предоставило специальный статус вышеуказанным объединениям предпринимателей для мониторинга нарушений прав предпринимателей и представления предложений по исправлению ситуации. В декабре 2011 года предпринимательское сообщество выдвинуло просьбу об учреждении поста правительственного уполномоченного по делам предпринимательства, для того чтобы повысить эффективность и институционализировать существующие инициативы. В феврале 2012 года премьер-министр Владимир Путин поддержал эту просьбу во время "Форума Россия 2012". 7 мая 2012 года был принят Указ Президента № 596 о долгосрочной государственной экономической политике, в котором, помимо прочего, говорится о создании специального поста уполномоченного по правам предпринимателей.

Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей был назначен 22 июня 2012 года на основании Указа Президента. Уполномоченный не только рассматривает индивидуальные обращения и жалобы со стороны предпринимателей, но ему также поручено разрабатывать законодательные предложения, направленные на сокращение факторов, которые приводят к коррупционным практикам со стороны государственных должностных лиц в отношении предпринимателей.

Помимо этого, 20 июня 2012 года было создано специальное Управление по защите прав предпринимателей при Генеральной прокуратуре Российской Федерации. Основная задача этого Управления – осуществлять мониторинг поведения правоохранительных учреждений в отношении коррупционных практик и предупреждать злоупотребления ими своими полномочиями в отношении предпринимателей.

1.3 Законодательные рамки

26 декабря 2008 года был принят Федеральный закон № 924 "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". В нем содержится новый регулирующий механизм в сфере государственного и муниципального контроля (надзора) за юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. В соответствии с оценкой экспертов, данный Закон координирует отношения между государственными органами и предпринимателями в контексте запланированных и незапланированных проверок, а также предусматривает обязательный надзор над этими проверками со стороны Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

В последние годы российские власти постоянно предпринимали шаги по реформированию уголовного законодательства для того, чтобы установить наказание за практику вымогательства, с одной стороны, и облегчить систему защиты предпринимателей, с другой. На основании Закона от 1 июля 2010 года (№ 147-ФЗ) были внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации для того, чтобы учесть острый вопрос корпоративного рейдерства – то есть враждебных захватов бизнеса со стороны конкурентов.

4 мая 2011 года был принят Федеральный закон (№ 97-ФЗ) *“О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции”*, в котором предусмотрена возможность наказания за взятку в форме штрафа, пропорционального размеру взятки, как альтернативная мера тюремному заключению. В зависимости от серьезности правонарушения, штраф может составлять от 600 евро до 12 миллионов евро.

Национальный план противодействия коррупции, утвержденный российским правительством 12 марта 2012 года, содержал ряд важных инициатив в этой области, прежде всего предусмотрено создание законодательных механизмов для регулирования лоббирования, а также развитие антикоррупционной хартии российскими предпринимателями.

3 декабря 2012 года были приняты поправки к основному закону о противодействии коррупции, в которых предусмотрены антикоррупционные меры, которые необходимо принять в частном секторе, в форме обязательных программ для исполнения, которые должны включать:

- назначение подразделения или официального ответственного лица за предупреждение коррупции или иной незаконной деятельности в организации или со стороны организации;
- сотрудничество с правоохранительными органами;
- развитие и реализация стандартов и процедур, направленных на эффективное управление в организации;
- развитие этического кодекса в организации;
- предупреждение конфликта интересов;
- предупреждение практики двойной отчетности и подделки документов.

Эти положения закона были усилены Антикоррупционной хартией российского бизнеса. Она была подписана четырьмя самыми крупными объединениями предпринимателей в России 24 сентября 2012 года. Хартия открыта также для подписания со стороны любых компаний или предпринимателей, действующих в Российской Федерации. В данной Хартии предлагаются, помимо прочего, следующие антикоррупционные принципы и механизмы для предпринимательства:

- реализация внутренних антикоррупционных программ предпринимателями, которые должны включать этические кодексы, программы подготовки сотрудников, предупреждение конфликта интересов. Такие программы призваны основываться на внутренней оценке антикоррупционных рисков, которые должны проводиться самими компаниями;
- независимый мониторинг и оценка внутренних антикоррупционных программ;
- эффективный внутренний финансовый контроль для предупреждения двойной отчетности и практики неучтенной отчетности, мониторинг должного учета операций и т.д.;
- распространение информации об антикоррупционных мерах;
- механизмы информаторов;
- отказ от принятия коммерческих преимуществ через незаконные меры;
- антикоррупционные гарантии при сделках с деловыми партнерами и третьими лицами;
- транспарентность процедур тендеров;

- сотрудничество с правительственными органами;
- предупреждение взяточничества иностранных государственных служащих.

Законодательные рамки функционирования института уполномоченного в настоящее время развиваются. 7 мая 2013 года был принят Закон о защите прав предпринимателей № 78-ФЗ. Закон (разработанный правительством Российской Федерации) предусматривает следующие задачи уполномоченного:

- защищать права и законные интересы предпринимателей;
- осуществлять наблюдение за соблюдением прав и законных интересов предпринимателей со стороны государственных и местных органов власти;
- содействовать развитию гражданских институтов, работать в направлении защиты прав предпринимателей;
- участвовать в разработке и осуществлении государственной политики по развитию предпринимательства и защите прав предпринимателей.

1.4 Международные обязательства

Совет Европы в течение последних восьми лет осуществлял сотрудничество с Российской Федерацией по четырем проектам, при финансировании со стороны Европейского Союза: "Гармонизация российского антикоррупционного законодательства с международными стандартами" Рукола 1 (2005); "Российская Федерация – развитие законодательных и иных мер по предупреждению коррупции" Рукола 2 (2007); "Проект о совершенствовании законодательства и практики в отношении отмывания денег и финансирования терроризма в Российской Федерации" МОЛИ-Россия I (2005–2006); и "Проект в отношении отмывания денег и финансирования терроризма в Российской Федерации" МОЛИ-Россия II (2007–2010). Общая задача этих проектов состояла в том, чтобы содействовать принятию и эффективной реализации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (СДСЕ № 173) и Конвенции ООН против коррупции (UNCAC), а также международных стандартов в области борьбы с отмыванием денег.

Что касается **соответствующих международных стандартов и международного договорного права**, то Россия ратифицировала СДСЕ № 173 в октябре 2006 года. В отношении Российской Федерации Конвенция вступила в силу в феврале 2007 года. Дополнительный протокол к Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию (СДСЕ № 191) был подписан Российской Федерацией в мае 2009 года. UNCAC была ратифицирована Россией в мае 2006 года.

В феврале 2007 года Россия присоединилась к Группе государств Совета Европы против коррупции (ГРЕКО), а затем, в апреле 2007 года, приняла участие в 1-ом и 2-ом раунде оценки. В декабре 2008 года был опубликован доклад об оценке. Два года спустя, в декабре 2010 года, ГРЕКО выпустила доклад о соблюдении обязательств, касающийся рекомендаций, сделанных в оценочном докладе. Приложения к докладу о первом и втором раунде по Российской Федерации были рассмотрены и приняты ГРЕКО в декабре 2012 года.

В 2011 году Россия участвовала в оценке ГРЕКО в рамках третьего раунда оценки, который сосредоточился на двух темах – инкриминирование преступлений и транспарентность финансирования политических партий. Доклад был принят в марте 2012 года.

В мае 2011 года Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) предложила Российской Федерации присоединиться к Рабочей группе ОЭСР по вопросам взяточничества и присоединиться к Конвенции ОЭСР о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц. Российская Федерация присоединилась к Конвенции в январе 2012 года.

В последние годы в Российской Федерации осуществлялся ряд проектов, реализованных Центром международного частного предпринимательства (СІРЕ), которые были направлены на укрепление участия и роли ассоциаций частного сектора в развитии эффективного управления и антикоррупционной политики и механизмов для совершенствования делового и инвестиционного климата. Эти проекты осуществлялись в основном в партнерстве с Торгово-промышленной палатой Российской Федерации, а также с региональными палатами и ассоциациями предпринимателей.

1.5 Федеральный уполномоченный по правам предпринимателей

Федеральный уполномоченный был официально назначен Указом Президента 22 июня 2012 года. Данная должность была первоначально отнесена к Администрации Президента и были сделаны соответствующие поправки в регистрации официальных должностей. Однако Закон о защите прав предпринимателей № 78-ФЗ от 7 мая 2013 года предусматривает, что Федеральный уполномоченный по правам предпринимателей создается как отдельный государственный орган (начиная с 1 января 2014 года). Постоянные сотрудники (три человека) Уполномоченного работают в Общественной палате Российской Федерации.

Федеральному уполномоченному в его деятельности оказывает содействие Экспертный совет, в состав которого входят представители предпринимателей, исследователи и представители юридических профессий. Экспертный совет разрабатывает систематизированные предложения в сфере законодательства и институциональной политики, связанные с защитой прав предпринимателей в Российской Федерации.

1.6 Региональные уполномоченные по защите прав предпринимателей

Инициативе на федеральном уровне предшествовало создание региональных омбудсменов в ряде субъектов Российской Федерации (например, в Ульяновской области в 2011 году), и в настоящее время это сделано в большинстве регионов Российской Федерации. По всей России сейчас создано около 50 таких постов. Некоторые из них основаны на принятии соответствующего регионального законодательства, другие действуют без нормативной базы на общественных началах. В соответствии с вышеуказанным законопроектом об Уполномоченном по правам предпринимателей, посты региональных уполномоченных могут учреждаться благодаря принятию специальных региональных законов и они назначаются главой региона при консультациях с Уполномоченным по правам предпринимателей, действующим под эгидой Президента Российской Федерации.

1.7 Межведомственное сотрудничество

Федеральный уполномоченный активно работает с широким кругом министерств и ведомств, подписал ряд двусторонних соглашений с ними, для того чтобы институционализировать механизмы сотрудничества. Такие двусторонние соглашения были уже подписаны с Генеральной прокуратурой, Министерством внутренних дел, Федеральной службой судебных приставов. Генеральная прокуратура

создала также межведомственную рабочую группу по защите прав предпринимателей, в которую входят Уполномоченный по правам предпринимателей, представитель Министерства экономического развития, Торгово-промышленная палата и основные объединения предпринимателей.

Было подписано двустороннее соглашение между Федеральным уполномоченным и заместителем Председателя Государственной Думы *Владимиром Васильевым*, который возглавляет в Думе проект "Гражданский контроль" по мониторингу и проверке публикаций в СМИ, в которых заявляется о коррупции.

1.8 Общественные уполномоченные

Уполномоченному по правам предпринимателей оказывают содействие в его деятельности общественные уполномоченные, которые несут ответственность за разные экономические сектора и административные процедуры (в том числе, таможню, регистрацию земельных участков, строительство, государственные контракты и защиту инвестиций за границей). Общественные уполномоченные занимаются в этих сферах и предпринимателями.

1.9 Инициативы частного сектора

Деловое сообщество выдвинуло ряд неправительственных инициатив по защите прав предпринимателей от злоупотреблений со стороны должностных лиц. В настоящее время эти инициативы также оказывают содействие Уполномоченному по правам предпринимателей в его деятельности. Например, Центр общественных процедур "Бизнес против коррупции" является органом, который обрабатывает и оценивает большое количество заявлений от предпринимателей и направляет их Уполномоченному для дальнейшего рассмотрения.

1.10 Юридические ассоциации

В настоящее время Уполномоченный опирается на поддержку организаций гражданского общества и добровольную работу адвокатов и объединений юридических работников для обработки индивидуальных жалоб и обращений со стороны предпринимателей. Затем подписываются отдельные соглашения с юридическими компаниями и адвокатами для официального оформления и признания этого добровольного вклада.

2 Общая информация

Благодаря совместному проекту "Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик" - ПРЕКОП РФ – Европейский Союз (ЕС) и Совет Европы (СЕ) в сотрудничестве с Уполномоченным при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и другими заинтересованными учреждениями ставят целью поощрять и содействовать реализации механизмов по предотвращению коррупционных практик, затрагивающих сектор предпринимательства в Российской Федерации. Конкретным образом, проект укрепит возможности институтов Уполномоченного по правам предпринимателей и других властей, связанных с защитой прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик.

В проекте предлагается предоставить техническую помощь и инструменты сотрудничества при решении проблем предупреждения коррупции благодаря такому органу, как Уполномоченный по правам предпринимателей, а также связанным с этим инициативам по защите делового сообщества от коррупционных практик.

Проект включает следующие области:

1. Проведение институционального и законодательного анализа
2. Расширение возможностей/подготовка
3. Распространение и информирование

Основным бенефициарием и стороной в данном проекте является структура Уполномоченного по правам предпринимателей. Как таковая, данная структура будет играть важную роль в обеспечении полного участия организаций и успешной реализации мероприятий, предусмотренных проектом. В проекте также будут учитываться потребности региональных уполномоченных по правам предпринимателей, благодаря организации мероприятий, конкретно направленных на данные структуры. В учебных программах и пособиях, которые будут разрабатываться на основе данного проекта, будет учитываться тот факт, что структуры региональных уполномоченных по правам предпринимателей были созданы недавно, и во многих случаях их потребности в подготовке экспертизы будут слегка отличаться от потребностей структуры Федерального уполномоченного.

Проект будет также направлен на деловые круги и объединения предпринимателей, которые во многих случаях поддерживают работу федеральных или региональных уполномоченных по правам предпринимателей, предоставляя услуги на общественных началах. Помимо того, что юридические объединения и объединения предпринимателей будут бенефициариями этого проекта, они также будут рассматриваться как источник получения опыта. Знание местных условий будет особо полезно, если учитывать практику, связанную с предоставлением услуг на общественных началах в Российской Федерации, а также подготовку различных учебных материалов и технических документов и исследований.

В данном первоначальном отчете обобщаются мероприятия, проведенные на первоначальном этапе проекта, и четко продемонстрировано прямое участие заинтересованных сторон в проекте до настоящего времени. В докладе в приложениях содержатся обновленный план работы и график выполнения проекта, а также достижение его целей. Рабочий план и график подготовлены таким образом, чтобы дать достаточно места для включения любых предлагаемых изменений в порядке мероприятий Руководящего комитета данного проекта.

3 Краткое описание проекта

Общая задача проекта состоит в том, чтобы содействовать предупреждению коррупционных практик, затрагивающих сектор предпринимательства в Российской Федерации. Это будет достигнуто комплексом действий, которые более подробно изложены ниже:

Название и номер проекта	2312/Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик (PRECOP РФ)
Территория проекта	Российская Федерация
Бюджет	1 300 000 евро (финансирование ЕС – 86,81%; финансирование СЕ – 13,19%)
Финансирование	Европейский Союз/Совет Европы
Реализация	Совет Европы
Сроки	36 месяцев (дата начала - 1 января 2013 года)

Ожидаемые результаты проекта:

Задача проекта	Укрепление механизмов защиты прав предпринимателей от коррупционных практик
Ожидаемый результат 1	Региональные и общественные уполномоченные информируется о международных стандартах и практике аналогичных органов (в том числе в контексте полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации)
Ожидаемый результат 2	Проводится обзор эффективной практики в государствах-членах Совета Европы (СЕ) и предложений по защите информаторов в области коррупции
Ожидаемый результат 3	Предоставляются предложения по укреплению мер, направленных на предупреждение злоупотреблений со стороны государственных органов в корпоративных конфликтах, в отношении противодействия конкуренции и насильственных захватов
Ожидаемый результат 4	Расширяется практика оказываемой на общественных началах юридической помощи по защите прав предпринимателей
Ожидаемый результат 5	Выдвигаются предложения о решении системных проблем предпринимательства для Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации
Ожидаемый результат 6	Повышается уровень информированности предпринимательского сообщества в отношении рисков нарушения прав предпринимателей и возможных методов и защиты
Ожидаемый результат 7	Готовится и распространяется соответствующая прецедентная практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), относящаяся к правам предпринимателей и связанной с этим коррупционной практике
Контрактный орган	Представительство Европейского Союза в Российской Федерации
Реализация	Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества, Департамент по борьбе с преступностью, ГД I-Права человека и верховенство права, Совет Европы

3.1 Целевая группа [группы]

Учитывая общую задачу проекта, основной целевой группой будет предпринимательское сообщество в Российской Федерации, а также общество в целом, которое получит преимущества от успешного итога данной деятельности. Помимо этого, в проекте будет уделено внимание и вовлечению в качестве целевой группы представителей юридических профессий, прежде всего на этапе ожидаемого результата (ОР) 4 проекта.

3.2 Практические результаты проекта

В рамках ожидаемого результата 1 практические результаты проекта будут включать:

- сравнительное исследование полномочий и компетенций учреждения уполномоченного по правам предпринимателей. Данное исследование будет подготовлено международными и местными экспертами и будет представлено и обсуждено на семинаре экспертов;
- программы подготовки и пособие для региональных уполномоченных по процедурам, юридическим концепциям, типологиям на основе опыта на федеральном уровне и международной практике;
- информационное мероприятие (высокого уровня) и учебное (на уровне экспертов) мероприятие для сотрудников региональных уполномоченных на основе учебных программ и пособий;
- учебный визит региональных уполномоченных в аналогичные органы в государствах-членах Совета Европы.

В рамках ожидаемого результата 2 практические результаты проекта будут включать:

- сравнительное исследование нормативных основ, касающихся информаторов;
- конкретные рекомендации о нормативных основах, касающихся информаторов, с вкладом со стороны семинара экспертов.

В рамках ожидаемого результата 3 практические результаты проекта будут включать:

- сравнительное исследование злоупотреблений со стороны государственных органов в корпоративных конфликтах, в отношении противодействия конкуренции и насильственных захватов;
- конкретные рекомендации, разработанные на основе вклада семинара экспертов;
- публикация, включающая сравнительное исследование и рекомендации из технического документа и обсуждений на семинаре экспертов.

В рамках ожидаемого результата 4 практические результаты проекта будут включать:

- сравнительное исследование о предоставлении юридических услуг на общественных началах;
- конкретные рекомендации с вкладом двух семинаров с участием местных и международных экспертов в области юридических услуг на общественных началах;
- информационные мероприятия для представителей юридических профессий о юридических услугах на общественных началах.

В рамках ожидаемого результата 5 практические результаты проекта будут включать:

- до 10 исследований с оценками и предложениями в разных областях, рассматриваемых Экспертным советом, о необходимости усиленного механизма защиты предпринимателей.

В рамках ожидаемого результата 6 практические результаты проекта будут включать:

- имеющийся источник информации об эффективном управлении и принципах соблюдения норм в бизнесе;
- информационные мероприятия, посвященные эффективному управлению и принципам соблюдения норм предпринимателями.

В рамках ожидаемого результата 7 практические результаты проекта будут включать:

- сравнительный анализ прецедентной практики ЕСПЧ в форме пособия для практиков/информационного источника;
- информационные мероприятия с сообществом предпринимателей, сотрудниками уполномоченного на федеральном/региональном уровне и представителями юридических профессий;
- учебную поездку в ЕСПЧ до 12 представителей от Бюро Федерального уполномоченного по правам предпринимателей и региональных бюро уполномоченных по правам предпринимателей.

4 Первоначальные мероприятия

4.1 Резюме действий

Следующие мероприятия будут осуществляться на первоначальном этапе проекта в период с января 2013 года по сентябрь 2013 года.

Описание деятельности на первоначальном этапе	По состоянию на 30/09/2013
Набор группы проекта: <ul style="list-style-type: none"> ▪ менеджер проекта (Страсбург –100% рабочего времени): принят на работу и приступил к работе; ▪ старший координатор проекта (Москва – 100% рабочего времени): принят на работу и приступил к работе ▪ помощник проекта (Москва – 100% рабочего времени): принят на работу и приступил к работе. 	Завершено
Аренда и оборудование офиса проекта	Завершено
Первоначальная деятельность и представление проекта сторонам/учреждениям-бенефициарам	Завершено
Круг ведения Руководящего комитета и назначение членов Руководящего комитета	Завершено
Подготовка 1-го заседания Руководящего комитета (14 октября 2013 года)	Завершено
Подготовка мероприятия, посвященного старту проекта	Завершено
Подготовка и представление первоначального отчета	Завершено

4.2 Создание команды проекта/набор сотрудников

Каждая из позиций группы проекта в Страсбурге и Москве была заполнена благодаря транспарентной процедуре найма, соответствующей политике Совета Европы в отношении персонала.

Все заявители, а затем кандидаты были помещены в краткий список и отобраны с учетом их квалификации, опыта работы и навыков, а также результатов собеседований. Кроме того, были проведены контрольные тесты работы для обеспечения достоверности информации, предоставленной заявителями. Ранее набранные сотрудники также имели возможность участвовать в первоначальном этапе и учебных курсах, организованных Отделом в апреле 2013 года. Другие новые сотрудники пройдут такую же подготовку в следующие два месяца.

4.3 Офис проекта/помещения

Бюро проекта расположены в помещениях, имеющихся в Бюро Совета Европы в Москве, которое также предоставляет необходимую для группы техническую и компьютерную инфраструктуру. Адрес бюро проекта и соответствующие данные:

Проект: ПРЕКОП РФ

Контакт: Зоя Кокорина, старший сотрудник проекта;

Программа Совета Европы

Бюро в Москве

9, Леонтьевский переулок, Москва,

125009, Российская Федерация

Тел.: +7495 7753752

Электронная почта: zoya.kokorina@coe.int

4.4 Первоначальная деятельность

4.4.1 Первоначальная деятельность – этап I (март 2013 года)

Группа Совета Европы в составе Ивана Коеджикова, руководителя Департамента по борьбе с преступностью, и Игоря Небываева, администратора Отдела по вопросам экономической преступности и сотрудничества, встретилась с представителями³ учреждений-бенефициаров ПРЕКОП РФ. Задача визита состояла в том, чтобы обсудить с бенефициарами и участниками цели и задачи проекта, а также достичь договоренности о конечном варианте описания действий (ОД) и о логических рамках. При обсуждениях учитывались отклики на ОД и логические рамки, предоставленные в Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по правам предпринимателей и другими министерствами и учреждениями Российской Федерации, которые участвуют в проекте.

Отдельная встреча состоялась в Министерстве иностранных дел Российской Федерации, в ходе которой была подтверждена поддержка в отношении проекта ПРЕКОП РФ.

После встреч СЕ и бенефициарии осуществили дальнейшую работу по завершению подготовки проекта ОД, что было представлено в мае 2013 года на утверждение Президентской комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению в Российской Федерации международных договоров в области противодействия коррупции.

4.4.2 Первоначальные мероприятия – этап II (24-25 сентября 2013 года)

По решению Комиссии по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по осуществлению в Российской Федерации международных договоров в области противодействия коррупции поддержать реализацию проекта ПРЕКОП РФ и принять итоговый вариант ОД и логические рамки, был организован ряд встреч с участниками для дальнейшего обсуждения реализации проекта.

Группа в составе Игоря Небываева, администратора Отдела по вопросам экономической преступности и сотрудничества, и Мустафы Ферати, менеджера проекта ПРЕКОП РФ, Зои Кокориной, старшего

³ Список участников встреч содержится в Приложении 2.

координатора проекта, и Ольги Корнеевой, помощника в проекте, встретила⁴ с участниками и бенефициаров проекта для подробного обсуждения проекта и его целей, продолжительности проекта, его этапов, задач, целей, ожидаемых результатов и компонентов.

Встречи в течение двухдневной поездки были разделены на три группы:

- встреча с представителями бюро Уполномоченного по правам предпринимателей;
- встреча с ассоциациями предпринимателей и юридическими ассоциациями; и
- встреча в Представительстве Европейского Союза в Москве.

На встречах с представителями Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей и в Представительстве ЕС в Москве, помимо прочего, были проведены консультации по составу будущего Руководящего комитета, а также подробным повесткам дня для первых заседаний Руководящего комитета и стартовому мероприятию проекта, которое было запланировано на 14 и 15 октября 2013 года.

На встрече с ассоциациями предпринимателей и юридических ассоциаций были представлены резюме проекта и его цели, при этом основное внимание было уделено результатам проектам, относящимся к работе этих организаций. Ассоциации деловых кругов и юридические ассоциации подняли ряд вопросов, вызывающих обеспокоенность в Российской Федерации, в том числе следующие:

- для российских предпринимателей приоритетом является соблюдение Антикоррупционной хартии (анализ антикоррупционных механизмов). Существует дефицит конкретных методологических принципов выполнения Хартии, которые включали бы международный опыт и обеспечивали подробные процедуры выполнения этой Хартии со стороны предпринимателей. Следует также распространять деятельность на сообщества средних и малых предприятий, которые в отличие от большого бизнеса, мало знают о принципах, содержащихся в Хартии;
- предоставление информации и обеспечение методологической работы с ассоциациями предпринимателей (пособия, рекомендации, анализ); и
- типичные коррупционные практики (анализ сложных дел, рисков, рекомендаций бюро Уполномоченного и региональных уполномоченных). Типологическая работа должна ориентироваться на изучении конкретных ситуационных дел для того, чтобы конечный продукт был более практичным и адаптированным для пользователей.

4.4.3 Первое Заседание Руководящего Комитета

Первое Заседание Руководящего Комитета проекта (РК) состоялось 14-го октября 2013 года. Сопредседателями Руководящего Комитета являются г-н Борис Титов – Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и г-н Майкл Веб – Заместитель Главы Представительства Европейского Союза в России.

Представители следующих ведомств приняли участие в Заседании Руководящего Комитета:

- Администрация Президента РФ
- Министерство экономического развития РФ
- Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»
- Федеральная антимонопольная служба РФ
- Министерство иностранных дел РФ

⁴ Список участников во встречах содержится в Приложении 2.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, г-н Борис Титов в своем выступлении официально признал тот факт, что коррупция – распространенное явление в российском обществе, и для Правительства Российской Федерации борьба с коррупцией является одной из приоритетных задач.

Аппарат Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, как недавно созданный институт, стал занимается вопросами защиты прав предпринимателей от коррупционных практик, используя свои устоявшиеся процедуры и собственные связи в бизнес сообществе.

Даже на этапе своего становления Аппарат Уполномоченного получает около 4000 жалоб бизнес сообщества.

Г-н Титов также сообщил, что в июне 2014 года Аппаратом Уполномоченного будет организовано мероприятие «Сезон юных предпринимателей», которое будет направлено на поддержку молодых предпринимателей в становлении бизнеса, и повышении их осведомленности о возможных сложностях, которые могут возникнуть на пути развития их бизнеса. Во время этого мероприятия юные предприниматели получают информацию о том, как поступить, если они столкнулись с коррупцией, как заявить об этом, какие шаги необходимо предпринять, чтобы оградить свой бизнес от подобных практик и т.д. Ожидается, что это мероприятие получит поддержку проекта ПРЕКОП РФ, по средствам развития осведомленности в этой области

Г-н Майкл Веб-Заместитель Главы Представительства Европейского Союза в Российской Федерации, официально признал готовность всех сторон (партнеров проекта) к сотрудничеству в рамках такого значимого проекта как ПРЕКОП РФ. Целью Европейского Союза и Совета Европы при сотрудничестве с Аппаратом Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей и ключевыми партнерами, является содействие и вклад в разработку механизмов воздействия по предотвращению коррупционных практик, которые затрагивают бизнес сектор в Российской Федерации. Более того, в его обращении было упомянуто о продолжительности проекта и глобализации, как устойчивой тенденции во всех областях жизнедеятельности, и необходимости того, чтобы бизнес, торговые отношения и инвестиции, также оказывали влияние на социально-экономическое развитие. Г-н Майкл Веб упомянул о существовании русской и английской версии официального сайта проекта ПРЕКОП РФ, и отметил важность его продвижения и высказал мнение, что у партнеров проекта, возможно, возникнет желание последовать этому же примеру, чтобы обеспечить узнаваемость данного проекта.

Г-н Иван Коеджиков, Начальник Департамента по противодействию преступности Совета Европы, в своем обращении к членам руководящего комитета, отметил, что Совет Европы, государством-членом которого является Российская Федерация, придает огромное значение инициативам по борьбе с коррупцией. Этот проект, один из многочисленных проектов, реализуемых в государствах-членах Совета Европы, направленный на усиление мер по борьбе с коррупцией.

Поскольку это было первое Заседание Руководящего комитета, возникла необходимость обсудить и договориться о следующем:

- Приняты Вопросы Компетенции на Заседании Руководящего Комитета и процедура заседаний (Ad hoc) по случаю
- Рассмотрен отчет о начальном этапе работы; Отчет будет дополнен после 1-го Заседания Руководящего комитета и конференции, по случаю открытия, переведен на русский язык и направлен всем участникам Руководящего Комитета на рассмотрение
- Руководящий Комитет пересмотрел и утвердил рабочий план и календарь проекта

Следующее Заседание Руководящего комитета планируется провести в Апреле 2014 года.

4.4.4 Старт проекта

Стартовое мероприятие проекта "Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик" ПРЕКОП РФ состоялось 15 октября 2013 года в помещении Федерального уполномоченного по защите прав предпринимателей в Москве.

Стартовое мероприятие открыл Борис Титов, Уполномоченный при Президенте РФ по защите прав предпринимателей в Российской Федерации, Вигаудас Ушацкас, посол, руководитель Представительства ЕС в России, и Иван Коеджиков, руководитель Департамента Совета Европы по борьбе с преступностью. В мероприятии приняло участие более 100 участников, представляющих Федерального и региональных уполномоченных по защите прав предпринимателей, ассоциации предпринимателей, юридические ассоциации, представительство Европейского Союза в России, дипломатические миссии государств-членов ЕС и Секретариат Совета Европы и эксперты.

На мероприятии состоялось обсуждение инструментов Совета Европы, направленных на борьбу с коррупцией, а также мероприятий, предусмотренных в рамках проекта с разными целевыми группами. Принимая во внимание широкое представительство региональных уполномоченных по правам предпринимателей, часть мероприятия была посвящена сессии по определению потребностей подготовки региональных уполномоченных и их сотрудников. Обсуждение на этой сессии и взаимодействие между участниками и экспертом с самого начала придали правильный импульс проекту. Проект будет и далее привлекать представителей региональных уполномоченных в большинство своих мероприятий.

Представительство высокого уровня всех трех основных партнеров в проекте, а также широкое участие учреждений-бенефициаров и целевых учреждений в стартовом мероприятии, в том числе уважаемых представителей ассоциаций предпринимателей и юридических ассоциаций, будет способствовать долгосрочной приверженности данной деятельности со стороны всех участников.

4.4.4.1 Открытие мероприятия

Борис Титов – Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в своей вступительной речи признал, что коррупция широко распространена в российском обществе, и для Правительства Российской Федерации борьба с коррупцией является одной из приоритетных задач.

Восприятие коррупции в стране таково, что Россия не входит в топ-100 стран с низким индексом коррупции. Проект ПРЕКОП РФ очень важен с точки зрения партнерства, в котором сотрудничество трех основных партнеров будет способствовать обмену опытом и знаниями, подготовке экспертной работы, повышению осведомленности в борьбе с коррупцией.

Г-н Вигаудас Ушацкас, Посол, Глава Представительства Европейского Союза в России, в своей вступительной речи выразил свою солидарность в необходимости сотрудничества, направленного на борьбу с коррупцией.

Г-н Вигаудас Ушацкас заметил, что, несмотря на то, что затруднительно оценить прямую связь между коррупцией и ростом ВВП, коррупция, по сути, оказывает негативное влияние на инвестиции (в том числе прямые западные инвестиции), конкуренцию, предпринимательство, эффективность деятельности правительства, и формирование человеческого капитала. Кроме того, коррупция влияет на другие

важные показатели экономического развития, такие как качество окружающей среды, здоровья, безопасности, капитал (распределение доходов), а также различные виды социального или гражданского капитала ("доверие") - что в свою очередь влечет за собой существенные ограничения в экономическом росте.

г-н Иван Коеджиков – Начальник Департамента по противодействию преступности, Совета Европы, выразил свою признательность Европейскому Союзу и Российским партнерам за их вклад в развитие проекта. В своем обращении он рассказал об отличии Европейского Союза от Совета Европы. Он заметил, что Россия является членом Совета Европы, но не является членом Европейского Союза.

Совет Европы, несет ответственность за реализацию проекта, и все приобретенные знания, опыт Совета Европы – это результат непосредственного участия и вовлеченности России в этот проект.

г-н Иван Коеджиков повторил, что российские партнеры, сыграли очень важную роль в реализации проекта, а также отметил ключевую роль Руководящего Комитета, сопредседателем которого являются наши российские партнеры.

Открытие мероприятия продолжили:

- Райнер Хартманн, председатель правления Ассоциации Европейского Бизнеса (АЕБ) в Российской Федерации, который рассказал о текущей обстановке в бизнесе в Российской Федерации. Он утверждает, что проект ПРЕКОП РФ рассматривается бизнес - сообществом, как один из шагов на пути борьбы с коррупцией в бизнесе, поскольку он ориентирован на ключевые институты.
- Генри Резник, адвокат, Председатель президиума Московской Городской Палаты Адвокатов, рассказал о коррупции и ее восприятии в настоящее время. Он указал, что очень важно, чтобы власти принимали меры по искоренению коррупции на местах.
- Дина Крылова, Национальный координатор проекта ПРЕКОП РФ, говорила о важности принятия мер, направленных на борьбу с коррупцией и, в связи с этим о роли Института Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Более того г-жа Крылова рассказала участникам конференции о структуре Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей и его роли в рамках защиты предпринимателей от коррупционных практик.
- Мустафа Ферати, Менеджер проекта ПРЕКОП РФ, Отдел по борьбе с Экономическими преступлениями, Совет Европы, представил вниманию участников конференции рабочий план мероприятия, более подробно рассказал о целях и задачах проекта, а так же о ближайших мероприятиях в рамках каждого из семи ожидаемых результатов проекта.

4.4.4.2 Презентация инструментов Совета Европы по борьбе с коррупцией

Вторая часть мероприятия была разделена на две сессии, первая сессия была посвящена обзору документов Совета Европы по противодействию коррупции. В этой сессии г-н Иван Коеджиков - начальник Департамента по противодействию преступности представил инструменты Совета Европы по борьбе с коррупцией и их связь с другими международными инструментами, регулирующими антикоррупционную деятельность в этой области.

Среди других инструментов регулирования, было обращено внимание на следующие: Межамериканская конвенция по борьбе с коррупцией:

- Конвенция по борьбе с коррупцией, затрагивающей должностные лица Европейских сообществ или должностные лица государств - членов Европейского Союза;
- Конвенция борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок;
- Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию;
- Конвенция о гражданско - правовой ответственности за коррупцию;
- Конвенция Африканского союза о предупреждении и борьбе с коррупцией;
- Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции;

Далее следовала презентация, в которой был представлен подход Совета Европы по применению профилактических мер по борьбе с коррупцией, который состоял из трех основных элементов:

- Введение стандартов;
- Оказание технической помощи и сотрудничества;
- Мониторинг

В области стандартов, в дополнение к международному договорному праву Совет Европы, также использует рекомендации, которые являются так называемыми инструментами мягкого права. Есть несколько таких рекомендаций, которые относятся к борьбе с коррупцией:

- 20 Руководящих принципов по борьбе с коррупцией (1997);
- Рекомендация(2003)4 - О финансировании политических партий и избирательных кампаний
- Рекомендация (2000)10 - О кодексе поведения государственных должностных лиц.

4.4.4.3 Определение потребностей в обучении для региональных уполномоченных

Вторая сессия была посвящена выявлению потребностей в обучении для региональных уполномоченных. Эту сессию вел г-н Антон Поминов, который выступил в качестве эксперта от Совета Европы. Итоги обсуждения и пожелания региональных уполномоченных в рамках этой сессии будут включены в программу обучения региональных уполномоченных, которая разрабатывается в рамках проекта ПРЕКОП РФ.

В рамках обсуждения были выявлены следующие потребности:

- Региональные уполномоченные нуждаются в системном обучении по вопросам борьбы с коррупцией, которые включают:
 - Повышение компетентности региональных уполномоченных и сотрудников их аппаратов. Исходя из их предыдущего опыта, знания региональных уполномоченных в области антикоррупционной деятельности очень сильно отличаются друг от друга.
- Программы направлены на то, чтобы региональные уполномоченные сами могли обучать заинтересованных лиц в регионе.
 - Зачастую государственные должностные лица, предприятия, средства массовой информации и другие учреждения, участвующие в деятельности, направленной на борьбу с коррупцией не знают о ключевых понятиях и юридических терминах, таких как "коррупция", "конфликт интересов", "доступ к информации", и так далее. Подобное отсутствие общих знаний считается одной из основных причин разрыва между нормативно-правовым регулированием и правоприменением.
- Распространение информации, посредством рассмотрения типичных дел, будет представлять собой типологию коррупционных проблем, с которыми сталкивается бизнес

В рамках выше перечисленного, региональные уполномоченные, присутствующие на мероприятии, высказали свою точку зрения относительно наиболее важных задач, поставленных перед ними:

- Взаимодействие с органами власти;
- Пиар стратегии и медиа планирование;
- Оценка рисков в регионах; и
- Самозащита региональных уполномоченных от причинения им морального и материального вреда, и нарушения репутации.

5 Информирование/освещение в СМИ

5.1 Веб-сайт ПРЕКОП РФ

Новости проекта, предстоящие мероприятия и вклады/результаты будут освещаться на веб-сайте Совета Европы, посвященном экономической преступности (www.coe.int/corruption), раздел которого (www.coe.int/precop) будет посвящен исключительно проекту ПРЕКОП РФ:

На веб-сайте будет предоставляться регулярная информация о всех мероприятиях и результатах проекта, а также новости, связанные с проектом. На официальном сайте проекта Совета Европы будут ссылки на другие соответствующие веб-сайты (национальные и международные).

The screenshot shows the Council of Europe website page for the project "Action against economic crime". The page is titled "Council of Europe" and "Human Rights and Rule of Law". The main heading is "Action against economic crime". Below the heading, there is a section titled "Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик" (PROTECTOR OF THE RIGHTS OF ENTREPRENEURS IN THE RUSSIAN FEDERATION FROM CORRUPTION PRACTICES). The page is funded by the European Union and the Council of Europe. It includes a list of expected results (Ожидаемые результаты проекта) and a contact information section (Контактная информация).

Ожидаемые результаты проекта:

- 1) Информирование региональных и общественных уполномоченных по защите прав предпринимателей о международных практиках и стандартах работы зарубежных учреждений-аналогов (в том числе в контексте полномочий Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей)
- 2) Обзор лучших практик государств-членов Совета Европы и выработка предложений по защите заявителей о коррупции
- 3) Разработка предложений по предотвращению использования государственных органов в корпоративных конфликтах, нарушении конкуренции и рейдерских захватах
- 4) Расширение практики оказания юридической помощи на общественных началах (pro bono)
- 5) Разработка предложений по преодолению системных проблем предпринимательства для Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей
- 6) Повышение осведомленности предпринимательского сообщества о рисках нарушения прав предпринимателей и возможных способах защиты
- 7) Распространение прецедентных решений Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ) в области нарушений прав предпринимателей и связанных с ними коррупционных практик

5.2 Информирование ЕС

В проекте будет обеспечиваться информирование о вкладе ЕС на всех этапах деятельности. Совет Европы будет осуществлять соответствующие меры для публикации того, что финансирование проекта поступает на основе договоренности между Европейским Союзом и Советом Европы. Во всех докладах и информации, используемых и распространяемых, будет отмечаться, что деятельность проводится "при финансировании со стороны Европейского Союза", и соответствующим образом будет размещен логотип Европейского Союза.

5.3 Отказ от юридической ответственности

Все публикации будут включать следующий отказ от юридической ответственности: "Данный документ (доклад/публикация и т.д.) был подготовлен при основном финансировании со стороны Европейского Союза и Совета Европы. Содержание данного документа не может ни в кой мере рассматриваться как отражающее взгляды Европейского Союза или Совета Европы".

5.4 Публикации

Во время проекта будут подготовлены учебные модули, пособия и различные технические документы; копии этих материалов будут предоставляться для широкого распространения и для целей отчетности. Во всех электронных вариантах и печатных публикациях, которые будут готовиться и распространяться в рамках проекта, будет содержаться признание финансового вклада ЕС, и они будут содержать вышеупомянутый отказ от юридической ответственности. Они будут также предоставляться общественности, если они не будут классифицированы иначе.

6 Бюджет и вклады

Общая стоимость проекта на период в 36 месяцев составляет 1 300 000,00 евро. Финансовые вклады распределяются следующим образом:

1 128 475,00 евро (86,81%) – финансовый вклад представительства ЕС в Москве;

и

171 525,00 евро (13,19%) – финансовый вклад Совета Европы.

После подписания контракта (декабрь 2012 года) и при представлении первого запроса на оплату (от 19 декабря 2012 года) Совет Европы получил первоначальную сумму в размере 406 657,11 евро в качестве первой выплаты в соответствии со статьей 4(2) Специальных условий.

7 Оценка и мониторинг результатов:

Оценка - Партнерство для модернизации: На начальном этапе реализации, проект ПРЕКОП РФ уже был частью оценочного механизма в рамках соглашения: «Партнерство для модернизации». Этот механизм направлен на оценку проекта с точки зрения его актуальности, и связи с Партнерством для модернизации программы Европейского Союза.

Делегацию Европейского Союза контактировал оценщик, который задал вопросы о сотрудничестве с бенефициаром в России, их вкладе в разработку проекта. По словам оценщика, проект ПРЕКОП РФ является одним из немногих, если не единственным проектом, в котором есть дополнительные средства (помимо тех, которые вносятся Европейским Союзом), вносимые в рамках регулярного бюджета Совета Европы по программе совместного финансирования.

Мониторинг - Мониторинг результатов проекта намечен на конец ноября 2013 года, проектная команда уже предоставила всю проектную документацию для мониторинга.

8 Следующие действия и выводы

8.1 Следующие действия

На 1-ом заседании Руководящего комитета, которое запланировано на 14 октября 2013 года в Москве, Российская Федерация, будет рассмотрен и принят проект **рабочего плана деятельности** вместе с данным **первоначальным отчетом**. После рассмотрения и утверждения на Руководящем комитете рабочий план с подробным графиком мероприятий и первоначальным отчетом будут представлены участникам стартового мероприятия проекта.

8.2 Следующие мероприятия

8.2.1 Тренинг для сотрудников московского офиса и встреча с отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями.

Команда проекта ПРЕКОП РФ, находящаяся в Москве, в Программном офисе Совета Европы примет участие в регулярно проводимых рабочих встречах. Вводный курс для новых сотрудников будет представлен отделом по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями, который планируется провести 26-27 ноября 2013 года. Эта встреча предоставит возможность сотрудникам московского офиса проекта ПРЕКОП РФ встретиться с коллегами, задействованными в проектах других государствах - членах Совета Европы, обсудить и поделиться опытом в реализации различных проектов с технической и административной точки зрения.

8.2.2 Ознакомительный визит сотрудников Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Совет Европы

По просьбе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, проект ПРЕКОП РФ взял на себя обязательство по содействию в организации ознакомительной поездки для сотрудников Аппарата Уполномоченного в Совет Европы в Страсбург 6 декабря 2013 года. Этот визит не является частью деятельности проекта и финансируется за счет бюджетных средств Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей. Около десяти представителей Аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей примут участие в этой ознакомительной поездке, направленной на следующее:

- Презентация рабочего плана Совета Европы для Российской Федерации;
- Методология Совета Европы по оценке усилий, направленных на борьбу с коррупцией (ГРЕКО);
- Презентация прецедентной практики ЕСПЧ в области антикоррупционных практик и защиты заявителей о коррупции;
- Методику реализации проектов в государствах-членах Совета Европы и обзор деятельности отдела по вопросам сотрудничества в сфере борьбы с экономическими преступлениями.
- Презентация Венецианской комиссией об институтах уполномоченных в государствах-членах Совета Европы

8.3 Долгосрочное влияние проекта

Проект подготовлен таким образом, чтобы обеспечивать, чтобы учреждения-бенефициары в большей степени разделяли его результаты и итоги. Учитывая большой интерес, проявленный со стороны учреждений-бенефициаров во время первоначального этапа, и при условии, что эта сохраняющаяся заинтересованность со стороны властей в том, чтобы бороться с коррупционными практиками, наносящими ущерб предпринимателям и сектору бизнеса, можно ожидать, что проект будет иметь долгосрочное влияние и продемонстрирует устойчивость и преемственность по ряду направлений:

- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей будет продолжать играть все большую роль в защите предпринимателей от коррупционных практик.
- Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей будет и далее организовывать подготовку для региональных уполномоченных, основываясь на программах и пособиях, подготовленных в рамках данного проекта.
- Будет продолжаться сотрудничество ассоциаций предпринимателей с Аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей для проведения совместных действий с целью дальнейшего совершенствования законодательных основ защиты предпринимателей от коррупционных практик.
- Юридические ассоциации будут оказывать на общественных началах услуги предпринимателям и уполномоченному по правам предпринимателей.

8.4 Руководящий комитет

Руководящий комитет проекта состоит из представителей Представительства Европейского Союза в России, Совета Европы и Бюро Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации.

Окончательный список⁵ государственных учреждений и организаций, которые войдут в Руководящий комитет, будет дополнен российской стороной и утвержден в конце первоначального этапа. Другие соответствующие органы власти, связанные с результатами проекта и деятельностью, также будут приглашаться на заседания Руководящего комитета.

Руководящий комитет будет принимать стратегические решения и осуществлять надзор за должным выполнением Проекта. Он может рассматривать любые основные вопросы, которые возникают при осуществлении проекта. Руководящий комитет соберется на встречу непосредственно перед стартовым мероприятием, а затем будет встречаться регулярно раз в шесть месяцев и проводить специальные встречи (в случае необходимости). Руководящий комитет имеет следующие сферы ответственности:

- мониторинг выполнения проекта и обсуждение его достижений;
- утверждение рабочих планов и отчетных докладов, в том числе первоначального отчета и итогового отчета;

⁵ Круг ведения Руководящего комитета и его состав содержатся в Приложении 3.

- оценка возникающих вопросов для гладкого осуществления проекта и утверждение соответствующих руководящих принципов менеджмента проекта;
- утверждение необходимых отклонений от первоначального круга ведения или плана работы.

Сопредседателями Руководящего комитета будут Борис Титов – Федеральный уполномоченный по защите прав предпринимателей, и Майкл Веб – заместитель главы Представительства Европейского Союза в России.

Дина Крылова назначена координатором проекта со стороны Федерального уполномоченного по защите прав предпринимателей для обеспечения сотрудничества между бенефициарами и группой проекта в Москве и в Страсбурге по всем мероприятиям проекта.

8.5 Выводы

Первоначальный этап ПРЕКРП РФ осуществлялся на протяжении девяти месяцев (как отмечено в ОД), во время этого этапа состоялись консультативные встречи с бенефициариями и участниками проекта. Продолжительный первоначальный этап дал достаточно времени для проведения этих углубленных консультаций и принятия ОД и его логических рамок.

Учитывая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что первоначальный этап проекта был продуктивным и заложил прочную основу для начала реализации проекта:

- Группа проекта создана и уже установила тесные связи с бюро Уполномоченного по правам предпринимателей.
- Бюро Уполномоченного по правам предпринимателей и другие учреждения-бенефициары выразили сильную приверженность проекту.
- Подробный рабочий план⁶ и календарь мероприятий подготовлены на основе тесных консультаций с основными бенефициариями и будут представлены и окончательно утверждены на первом заседании Руководящего комитета.
- Начало конкретной деятельности в рамках проекта ожидается без дальнейших отсрочек. Первоначальные мероприятия будут сосредоточены на проведении ряда исследований и анализа, результаты которых будут напрямую влиять на содержание ряда симпозиумов и семинаров, начало проведения которых запланировано на декабрь 2013 года.

Проект рассматривается как перспективный и масштабный, и при этом он получил сильную поддержку со стороны участников, включая Аппарат Уполномоченного по защите прав предпринимателей и Представительство ЕС в Москве.

⁶ Подробный план работы содержится в Приложении 1

9 Приложения

9.1 Приложение 1: План работы и примерный график

9.1.1 План работы

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Все ОР	Первоначальный этап			Январь 2013 года – сентябрь 2013 года	Завершено
	Заседания Руководящего комитета	Руководящий комитет будет встречаться раз в полгода. Первое заседание запланировано на 14 октября 2013 года. Следующие заседания запланированы на: апрель 2014 года; октябрь 2014 года; апрель 2015 года; октябрь 2015 года.	Члены Руководящего комитета	Регулярное полугодовое мероприятие	
ОР 1	Учреждения региональных и общественных уполномоченных информируются о международных стандартах и практике сравнимых учреждений (в том числе в контексте полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации)				

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Д. 1.2	Информирование и подготовка региональных и общественных уполномоченных по международным стандартам и практике сравнимых учреждений (в том числе в контексте полномочий Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации) и типология (на основе Мероприятия 3.1)	<p>(типология – Действие 3.1)</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Учебная программа и пособие для региональных уполномоченных готовятся местными экспертами (2 эксперта до 15 рабочих дней каждый для модели обучения и 3 дня каждый для пособия). ❖ Цель программы и пособия – стать учебным материалом и инструментом информирования. Учебная программа будет адаптирована к потребностям участников обучения. 			
		<p>Организуется шесть региональных мероприятий по подготовке, на основе программы и пособий, разработанных в соответствии с Действием 1.2</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Шесть учебных мероприятий – до 20 участников. <ul style="list-style-type: none"> ○ Одно (2-3 дня) учебное мероприятие будет организовано как пилотное мероприятие для тестирования программы (до 20 участников, из которых 10 – от бюро региональных уполномоченных). После этого первого мероприятия эксперты обновят программу, основываясь на откликах со стороны участников (последний день используется для откликов и обсуждения того, как улучшить материал). ○ Пять (по 2 дня) учебных мероприятий, 	100-120 участников	Сентябрь 2014 года – май 2015 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
		основываясь на обновленном и итоговом варианте учебной программы и пособия. Мероприятия организуются в пяти основных федеральных округах, в каждом участвует до 20 человек (16 представителей региональных уполномоченных приедут на учебу из ближайших региональных бюро).			
		Организация учебного визита представителей федеральных и региональных бюро в аналогичные учреждения в государстве-члене СЕ.	12 участников	Ноябрь 2014 года	
ОР 2	Проводится обзор эффективной практики в государствах-членах Совета Европы (СЕ) и предложений по защите информаторов в области коррупции				
Д. 2.1	Сравнительный анализ практики в государствах-членах Совета Европы по защите информаторов в сфере коррупции	Подготовка сравнительного анализа практики в государствах-членах Совета Европы по защите информаторов в сфере коррупции Подробности: ❖ Анализ будет подготовлен международным экспертом (до 10 рабочих дней) и будет охватывать практику защиты информаторов в сфере коррупции.	1 эксперт	Ноябрь 2013 года – январь 2014 года	
		Разработка предложений по регулированию практики	2 эксперта	Январь 2014 года –	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Д. 2.2	Разработка предложений по регулированию защиты информаторов в Российской Федерации	<p>защиты информаторов в Российской Федерации</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Основываясь на результатах сравнительного анализа, проведенного в рамках Д. 2.1, технический документ с предложениями и рекомендациями по регулированию защиты информаторов в области коррупции будет подготовлен совместно международным и местным экспертами (до 10 рабочих дней каждый). ❖ Технический документ будет обсужден на семинаре экспертов, в котором, помимо двух экспертов, подготовивших документ, будут участвовать 20 местных и международных экспертов по данной теме. 		март 2014 года	
Д. 2.2	Разработка предложений по регулированию защиты информаторов в Российской Федерации	<p>Организация семинара на уровне экспертов для обсуждения и доработки предложений по регулированию защиты информаторов в Российской Федерации</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Основываясь на выводах сравнительного анализа, предусмотренного в Д. 2.1, и предложениях по регулированию защиты информаторов в области коррупции, на уровне экспертов будет организован семинар для обсуждения и завершения работы по двум документам. ❖ На семинаре будут участвовать все эксперты, участвовавшие в разработке документов по Д. 2.1 и Д. 2.2. Помимо этого, в семинаре примут 	20 участников	Апрель 2014 года [1-я половина апреля]	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
		участие 15-20 местных участников.			
		Завершение и публикация документа, включающего документ по Д. 2.1 и Д. 2.2.	Без участников	Апрель 2014 года – май 2014 года	
		<p>Публичное мероприятие для презентации итоговых предложений по регулированию защиты информаторов в Российской Федерации</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ После завершения публикации технического документа, разработанного в рамках Д. 2.1. и Д. 2.2, будет организована конференция для публикации результатов с участием 40 представителей от всех учреждений-участников. 	40 участников (20 от региональных бюро)	Октябрь 2014 года [До этого – заседание Руководящего комитета]	
ОР 3	Предоставляются предложения по укреплению мер, направленных на предупреждение злоупотреблений со стороны государственных органов в корпоративных конфликтах, в отношении противодействия конкуренции и насильственных захватов				

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Д. 3.1	<p>Сравнительный анализ мер обеспечения честности и верховенства права в государствах-членах СЕ и другой международный опыт по предупреждению злоупотреблений со стороны госорганов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корпоративных конфликтах • противодействии конкуренции • насильственных захватах 	<p>Провести сравнительный анализ мер обеспечения честности и верховенства права в государствах-членах СЕ и другой международный опыт по предупреждению злоупотреблений со стороны госорганов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корпоративных конфликтах • противодействии конкуренции • насильственных захватах <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Анализ готовится совместно местными и международными экспертами и включает эффективную практику, законодательные и институционные рамки, а также типологии (2 эксперта до 10 рабочих дней каждый). Исследование будет включать примеры из по крайней мере 3 других государств-членов СЕ. 	2 эксперта	Ноябрь 2013 года – февраль 2014 года	
Д. 3.2	<p>Разработка предложений по укреплению честности и верховенства права для предупреждения злоупотреблений со стороны госорганов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корпоративных конфликтах • противодействии конкуренции • насильственных захватах 	<p>Разработка технического документа с предложениями по укреплению честности и верховенства права для предупреждения злоупотреблений со стороны госорганов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корпоративных конфликтах • противодействии конкуренции • насильственных захватах <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Предложения готовятся совместно местными и международными экспертами в форме технического документа (2 эксперта до 5 рабочих дней каждый). 	2 эксперта	Ноябрь 2013 года – февраль 2014 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Д. 3.2	<p>Разработка предложений по укреплению честности и верховенства права для предупреждения злоупотреблений со стороны госорганов в:</p> <ul style="list-style-type: none"> • корпоративных конфликтах • противодействии конкуренции • насильственных захватах 	<ul style="list-style-type: none"> ❖ Данный технический документ (Д.3.2) и технический документ по Д. 3.1 будут обсуждаться на семинаре на уровне экспертов. ❖ После завершения подготовки этих двух документов публикация их будет подготовлена и осуществлена СЕ. 			
		<p>Организация семинара по завершении работы над предложением по укреплению роли законодательных мер</p> <p>Подробности:</p> <p>На семинаре встретятся эксперты (международные и местные), которые работали над подготовкой технических документов, и примерно 20-25 представителей учреждений-бенефициаров, имеющих экспертизу по данной теме.</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Участники обсудят выводы двух технических документов (Д. 3.1 и Д. 3.2) и любые потенциальные изменения или дополнения к уже подготовленным предложениям. 	До 25 участников, включая экспертов, которые готовили технические документы	11 марта 2014 года	
		<p>Завершение и распространение публикации, включающей технические документы по Д. 3.1 и Д. 3.2</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Публикация будет завершена в период с марта по май 2014 года, учитывая любые отклики, которые будут собраны на семинаре на уровне экспертов 		Март – май 2014 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
ОР 4	Расширяется практика оказываемой на общественных началах юридической помощи по защите прав предпринимателей				
Д. 4.1	Сравнительный анализ международной и российской практики и принципов работы на общественных началах, включая вопросы поощрения, а также профессиональные стандарты	<p>Подготовить сравнительный анализ международной и российской практики и принципов работы на общественных началах, включая вопросы поощрения, а также профессиональные стандарты</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Анализ готовится совместно местными и международными экспертами. В документе излагается подробная информация о принципах работы на общественных началах, включая вопросы поощрения и профессиональных стандартов в по крайней мере пяти государствах-членах СЕ и в Российской Федерации (2 эксперта, до 10 рабочих дней каждый). 	2 эксперта	Март 2014 года – апрель 2014 года	
Д. 4.2	Предложения по совершенствованию услуг адвокатов и юридических ассоциаций на общественных началах и профессиональных стандартов в этой области	<p>Семинар (1) для обсуждения предложений по улучшению услуг на общественных началах</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ После подготовки сравнительного анализа международной и российской практики и принципов работы на общественных началах, в июне 2013 года будет организовано два семинара для разработки предложений по совершенствованию услуг на общественных началах. 	До 20 участников	20 мая 2014 года	Сибирь (будет подтверждено дополнительно)

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
		<p>Семинар (2) для обсуждения предложений по улучшению бесплатных услуг</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ После подготовки сравнительного анализа международной и российской практики и принципов работы на общественных началах, в июне 2013 года будет организовано два семинара для разработки предложений по совершенствованию услуг на общественных началах. 	20 участников	22 мая 2014 года	Москва
Д. 4.3	Проведение семинаров и информационных мероприятий для юридических ассоциаций и специалистов с целью обмена практикой услуг на общественных началах	<p>Проведение семинаров и информационных мероприятий для юридических ассоциаций и специалистов с целью обмена практикой услуг на общественных началах</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Организация четырех семинаров и информационных мероприятий (с учетом результатов Д. 4.1 и Д. 4.2). Каждое из этих мероприятий будет ориентировано на региональных уполномоченных и представителей юридических ассоциаций, которые уже предоставляют или рассматривают возможность предоставления услуг на общественных началах в будущем. Проект будет обеспечивать возможность участия международных экспертов, имеющих опыт в области предоставления услуг на общественных началах, и обмен опытом и наилучшей практикой. ❖ Один семинар будет организован в Москве (до 10 участников из близлежащих регионов, с 	20 участников в каждом мероприятии; до 80 в целом	Июнь 2014 года – сентябрь 2015 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
		поддержкой со стороны проекта), три семинара будет организовано в регионах Российской Федерации. В каждом семинаре будет участвовать до 16 участников из близлежащих регионов, при поддержке проекта.			
		Учебный визит по юридической работе на общественных началах для представителей юридических ассоциаций	12 участников	Сентябрь 2014 года	
ОР 5	Выдвигаются предложения о решении системных проблем предпринимательства для Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации				
Д. 5.1	Подготовка исследований/рекомендаций по 5-10 вопросам, относящимся к защите прав предпринимателей от коррупции, выявленным в	Подготовка исследований/рекомендаций по 5-10 вопросам, относящимся к защите прав предпринимателей от коррупции, выявленным в координации с Советом экспертов	5-15 экспертов 5 семинаров * 20 участников в каждом (до 100 участников в целом)	Апрель 2014 года – ноябрь 2015 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
	координации с Экспертным советом				
ОР 6	Повышается уровень информированности предпринимательского сообщества в отношении рисков нарушения прав предпринимателей и возможных методов и защиты				
Д. 6.1	Разработка информационных материалов для предпринимателей по типологии коррупционных рисков, примерам коррупции и по возможным механизмам защиты	<p>Разработка пособия с информационными материалами для предпринимателей по типологиям коррупционных рисков, примерам коррупции и о возможных механизмах защиты</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Пособие будет разработано международными и местными экспертами, которые будут разрабатывать материал с учетом выводов Д. 3.1 (2 эксперта по 10 рабочих дней каждый). 	1-2 эксперта	Апрель 2014 года – июнь 2014 года	
Д. 6.2	Обеспечение источников информации и обобщение рекомендаций по принципам эффективного управления в бизнесе (соблюдение и практика честности, антикоррупционная практика и т.д.), как механизмов по сокращению рисков коррупции	<p>Разработка пособия с информационными материалами и рекомендациями по принципам эффективного управления в бизнесе (соблюдение и практика честности, антикоррупционная практика и т.д.), как механизмов по сокращению рисков коррупции.</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Пособие будет разработано международными и местными экспертами (2 эксперта по 10 рабочих дней каждый) 	2 эксперта	Октябрь 2014 года – ноябрь 2014 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
Д. 6.3	Проведение семинаров и других мероприятий для предпринимателей с целью повышения уровня осознания существующих форм участия предпринимателей в антикоррупционных механизмах и соблюдения принципов эффективного управления и механизмов соблюдения	<p>Проведение семинаров и других мероприятий для предпринимателей с целью повышения уровня осознания существующих форм участия предпринимателей в антикоррупционных механизмах и соблюдения принципов эффективного управления и механизмов соблюдения</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Семинары будут планироваться таким образом, чтобы учесть выводы технического документа по Д. 6.1 и Д. 6.2 ❖ Для обеспечения широкого регионального освещения и распространения информации шесть из этих семинаров (30 участников в каждом) будут организованы в разных регионах Российской Федерации (проект будет поддерживать до 20 участников из близлежащих регионов по каждому из шести мероприятий). ❖ Один семинар будет организован в рамках "Сезона молодых предпринимателей" в июне 2014 года. ❖ Один семинар в Москве (до 40 участников, проект поддержит участие до 30 участников из близлежащих регионов) 	Разное	Июнь 2014 года – ноябрь 2015 года	
ОР 7	Готовится и распространяется соответствующая прецедентная практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), относящаяся к правам предпринимателей и связанной с этим				

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
	коррупционной практике				
Д. 7.1	Обзор прецедентной практики ЕСПЧ, связанной с защитой прав предпринимателей от коррупционных практик	<p>Обзор прецедентной практики ЕСПЧ, связанной с защитой прав предпринимателей от коррупционных практик (избранная прецедентная практика, основанная на типологиях по Д. 3.1)</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Анализ готовится международным экспертом (до 5 рабочих дней). Обзор прецедентной практики учитывает типологии по Д. 3.1, а также рекомендации, являющиеся результатом учебного визита в ЕСПЧ. 	1 эксперт	Май 2014 года – сентябрь 2014 года	
Д. 7.2	Информационные семинары с сообществом предпринимателей и сотрудниками федерального и регионального уполномоченных,	<p>Учебный визит ЕСПЧ (12 участников из бюро Федерального уполномоченного и региональных бюро)</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Участники обсудят с представителями ЕСПЧ прецедентную практику, относящуюся к нарушению прав предпринимателей и связанной с этим коррупционной практике 	До 12 участников из бюро Федерального уполномоченного и региональных бюро.	15 - 25 января 2014 года (дата будет подтверждена дополнительно)	
Д. 7.2	представителями юридических профессий и т.д. для распространения результатов анализа прецедентной практики ЕСПЧ	<p>Информационные семинары с сообществом предпринимателей и сотрудниками федерального и регионального уполномоченных, представителями юридических профессий и т.д. для распространения результатов анализа прецедентной практики ЕСПЧ</p> <p>Подробности:</p> <ul style="list-style-type: none"> ❖ Два семинара будет организовано с целью распространения результатов анализа 	40 участников в каждом мероприятии; до 80 в целом.	Ноябрь 2014 года – февраль 2015 года	

#	Описание ожидаемого результата (ОР) и деятельности (действий)	Описание деятельности	Участники	Дата	Статус
		<p>прецедентной практики ЕСПЧ. В рамках проекта выступающие по этим мероприятиям участники будут приглашены на учебный визит в ЕСПЧ, и и затем они изложат свое видение по результатам посещения Суда.</p> <ul style="list-style-type: none">○ Один семинар будет организован в Москве (до 20 региональных представителей получают поддержку проекта)○ Одно мероприятие будет организовано вне Москвы (до 30 участников получают поддержку проекта).			

	Мероприятие	2013												2014												2015												
		Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	<ul style="list-style-type: none"> • противодействию конкуренции • насильственных захватах 																																					
ОР 4	Расширяется практика оказываемой на общественных началах юридической помощи по защите прав предпринимателей																																					
Д. 4.1	Сравнительный анализ международной и российской практики и принципов работы на общественных началах, включая вопросы поощрения, а также профессиональные стандарты																																					
Д. 4.2	Предложения по совершенствованию услуг адвокатов и юридических ассоциаций на общественных началах и профессиональных стандартов в этой области																																					
Д. 4.3	Проведение семинаров и информационных мероприятий для юридических ассоциаций и специалистов с целью обмена практикой услуг на общественных началах																																					
ОР 5	Выдвигаются предложения о решении системных проблем предпринимательства для Экспертного совета при Уполномоченном по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации																																					
Д. 5.1	Подготовка исследований/рекомендаций по 5-10 вопросам, относящимся к защите прав																																					

Мероприятие	2013												2014												2015												
	Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
предпринимателей от коррупции, выявленным в координации с Экспертным советом																																					
ОР 6 Повышается уровень информированности предпринимательского сообщества в отношении рисков нарушения прав предпринимателей и возможных методов и защиты																																					
Д. 6.1 Разработка информационных материалов для предпринимателей по типологии коррупционных рисков, примерам коррупции и по возможным механизмам защиты																																					
Д. 6.2 Обеспечение источников информации и обобщение рекомендаций по принципам эффективного управления в бизнесе (соблюдение и практика честности, антикоррупционная практика и т.д.), как механизмов по сокращению рисков коррупции																																					
Д. 6.3 Проведение семинаров и других мероприятий для предпринимателей с целью повышения уровня осознания существующих форм участия предпринимателей в антикоррупционных механизмах и соблюдения принципов эффективного управления и механизмов соблюдения																																					
ОР 7 Готовится и распространяется соответствующая прецедентная практика Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), относящаяся к правам предпринимателей и связанной с этим коррупционной практике																																					

Мероприятие	2013												2014												2015												
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
Д. 7.1 Обзор прецедентной практики ЕСПЧ, связанной с защитой прав предпринимателей от коррупционных практик																																					
Д. 7.2 Информационные семинары с сообществом предпринимателей и сотрудниками федерального и регионального уполномоченных, представителями юридических профессий и т.д. для распространения результатов анализа прецедентной практики ЕСПЧ																																					
Все ОР Итоговая конференция																																					

Отчеты и заседания Руководящего комитета	2013												2014												2015												2016						
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	
Первоначальный отчет																																											
Заседание Руководящего комитета (раз в полгода)																																											
Ежегодный отчет о работе																																											
Итоговый отчет																																											

9.2 Приложение 2: Списки участников в стартовых мероприятиях

9.2.1 Список участников встречи в марте 2013 года

Представители учреждений из Российской Федерации:

- *Игорь Корзенков*, руководитель приемной Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте РФ
- *Дина Крылова*, Ответственный секретарь Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте РФ
- *Сергей Таут*, глава Секретариата Центра общественных процедур «Бизнес против коррупции»
- *Леонид Анюхин*, юридический советник бюро Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте РФ
- *Тихазе, Карл Карлович*, заместитель директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз, Министерство иностранных дел Российской Федерации (вопросы противодействия коррупции)
- *Салов Владимир Павлович*, заместитель директора Департамента по вопросам новых вызовов и угроз, Министерство иностранных дел Российской Федерации (вопросы противодействия терроризму)
- *Курмаз Александр Сергеевич*, заместитель директора Департамента общеевропейского сотрудничества, Министерство иностранных дел Российской Федерации
- *Владимир Кашин-Падун*, начальник отдела Департамента общеевропейского сотрудничества, Министерство иностранных дел Российской Федерации

Совет Европы:

- *Иван Коеджигов* – руководитель Департамента по борьбе с преступностью, ГД I – Права человека и верховенство права
- *Игорь Небываев* – администратор, Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества Департамента по борьбе с преступностью

9.2.2 Список участников встречи в сентябре 2013 года

Представители учреждений из Российской Федерации:

- *Игорь Корзенков* - руководитель приемной Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте РФ
- *Дина Крылова* - Ответственный секретарь Экспертного совета при Уполномоченном при Президенте РФ
- *Максим Зубков* – координатор региональных уполномоченных аппарата Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей
- *Леонид Анюхин* - юридический советник бюро Уполномоченного по правам предпринимателей при Президенте РФ

Представители ассоциаций предпринимателей и юридических ассоциаций:

- *Марина Блудян* – член Президиума Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства
- *Ирина Котлевская* – руководитель департамента по связям с органами государственной власти и законодательству Российского союза промышленников и предпринимателей

- *Анна Палагина* – руководитель Аппарата общественного уполномоченного по защите малого и среднего бизнеса ТПП РФ
- *Николай Остарков* – Вице-президент общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
- *Дмитрий Петров* – член Совета директоров Союза участников потребительского рынка
- *Сергей Таут* - глава Секретариата Центра Общественных процедур «Бизнес против коррупции»
- *Михаил Левченко* – исполнительный директор некоммерческого партнерства “Помощь в разработке корпоративного законодательства ”
- *Ирина Юнкман* – ответственный секретарь Бюро по защите прав предпринимателей и инвесторов Общероссийской общественной организации «ОПОРА РОССИИ»
- *Александр Забейда* – адвокат, партнер адвокатской компании "Забейда, Касаткин, Саушкин и партнеры"
- *Денис Саушкин*, – адвокат Адвокатской палаты Московской области, партнер адвокатской компании "Забейда, Касаткин, Саушкин и партнеры"
- *Алексей Касаткин* – адвокат Адвокатской палаты Московской области, партнер адвокатской компании "Забейда, Касаткин, Саушкин и партнеры"
- *Юрий Гервис* – адвокат Московской коллегии адвокатов
- *Наталья Долгова* – адвокат Московской коллегии адвокатов “Межрегион”
- *Роман Терехин* – председатель Президиума Ассоциации молодых предпринимателей России

Представительство Европейского Союза в Москве

- *Алексис Лебер* – руководитель отдела сотрудничества
- *Элизабет Апраксин* – сотрудник проекта
- *Гийем Дюран* – сотрудник по вопросам торговли

Бюро по программам Совета Европы в Москве

- *Евгения Россинская* – заместитель руководителя бюро
- *Анастасия Шатохина* – финансовый помощник
- *Зоя Кокорина* – старший сотрудник проекта
- *Ольга Корнеева* – помощник проекта

Совет Европы - Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества Департамента по борьбе с преступностью – ГД I

- *Игорь Небываев* – администратор
- *Мустафа Ферати* – менеджер проекта

9.3 Приложение 3: Круг ведения Руководящего комитета

9.3.1 Членство/участие в Руководящем комитете

Руководящий комитет данного проекта будет состоять из представителей Представительства Европейского Союза, Совета Европы и Бюро Уполномоченного по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации, в следующем составе:

Сопредседатели

- Борис Титов, Федеральный уполномоченный по защите прав предпринимателей при Президенте Российской Федерации
- Майкл Веб, заместитель главы Представительства ЕС в Москве

Сопредседатели могут, в исключительных случаях, делегировать эту роль представителям своих учреждений, которые возобновят роль сопредседателя для конкретного заседания Руководящего комитета, в отношении которого они получили разрешение.

Члены Руководящего комитета

- Представительство Европейского Союза в Российской Федерации
- Бюро по программам Совета Европы в Москве
- Отдел Совета Европы по вопросам экономической преступности и сотрудничества
- Бюро Уполномоченного по правам предпринимателей в Российской Федерации
- Другие государственные учреждения Российской Федерации

Окончательный список правительственных учреждений и организаций, представленных в Руководящем комитете, прилагается. Руководящий комитет будет привлекать к своим заседаниям и другие соответствующие органы, связанные с результатами и деятельностью в рамках проекта. Ответственность за работу секретариата РК возлагается на группу проекта.

9.3.2 Сфера ответственности РК

Руководящий комитет будет принимать стратегические решения и осуществлять надзор за должным осуществлением проекта. Он будет решать основные вопросы, которые могут возникнуть в рамках проекта. Руководящий комитет проведет встречу непосредственно перед стартовым мероприятием, а затем на регулярной основе раз в шесть месяцев и специальные встречи (если в этом возникнет необходимость). Руководящий комитет несет ответственность за следующие аспекты:

- мониторинг реализации проекта и обсуждение его достижений;
- утверждение планов работы и отчетных докладов, включая первоначальный и итоговый;
- оценка возникающих вопросов для нормальной реализации проекта и утверждения соответствующих руководящих принципов для менеджмента проекта;
- утверждение необходимых отклонений от первоначального круга ведения или плана работы.

9.3.3 Заседания и график работы РК

Руководящий комитет встретится в начале проекта и затем, по крайней мере раз в шесть месяцев, или когда в этом возникнет необходимость. Ниже следует примерный график регулярных встреч РК:

Номер регулярных заседаний Руководящего комитета	1-е заседание РК	2-е заседание РК	3-е заседание РК	4-е заседание РК	5-е заседание РК
Примерные даты	14 октября 2013 года	Апрель 2014 года	Октябрь 2014 года	Апрель 2015 года	Октябрь 2015 года

9.3.4 Специальные заседания Руководящего комитета

Специальные заседания Руководящего комитета могут собираться по инициативе любой из сторон, представленных в Руководящем комитете. В этих случаях все члены Комитета должны получить уведомление, по крайней мере, за 10 рабочих дней до заседания.

9.3.5 Список постоянных назначенных членов РК

Фамилия	Учреждение/должность	Кандидат	Адрес/телефон/электронная почта
Представители учреждений Российской Федерации			
Борис Титов	Федеральный уполномоченный по правам предпринимателей	✓	Делегатская улица, 7/1, Москва
Игорь Корзенков	Руководитель приемной Уполномоченного по правам предпринимателей	✓	Делегатская улица, 7/1, Москва
Татьяна Марченко	Руководитель аппарата Уполномоченного по правам предпринимателей	✓	Делегатская улица, 7/1, Москва
Дина Крылова	Ответственный секретарь и член Экспертного совета при Уполномоченном	✓	Делегатская улица, 7/1, Москва
Андрей Ильин	Главный советник, Администрация Президента Российской Федерации	✓	Улица Ильинка, 23, Москва
Илья Клочков	Заместитель директора Департамента государственного регулирования в экономике, Министерство экономического развития России и	✓	Овчинниковская набережная, 18/1, Москва

Сергей Красильников	Заместитель департамента Европы, Министерство экономического развития России	✓	Овчинниковская набережная, 18/1, Москва
Андрей Назаров	Исполнительный сопредседатель Центра общественных процедур "Бизнес против коррупции"	✓	Делегатская улица, 7/1, Москва
Елена Рыбаченко	Заместитель начальника Управления контроля органов власти, Федеральная антимонопольная служба России	✓	Садово-Кудринская, 11, Москва
Владимир Тарабрин	Посол по особым поручениям, международное сотрудничество по противодействию коррупции, Министерство иностранных дел России	✓	Смоленская-Сенная, 32/34, Москва
Представители Представительства ЕС в Москве			
Майкл Веб	Заместитель главы Представительства Европейского Союза в Российской Федерации	✓	Кадашевская набережная, 14/1, г. Москва, 119017, Российская Федерация телефон: +7 495 721 20 00 факс: +7 495 721 20 20
Элизабет Апраксин	Менеджер проекта, юридическая реформа и экономическое сотрудничество Представительство Европейского Союза в Российской Федерации	✓	Кадашевская набережная, 14/1, г. Москва, 119017, Российская Федерация телефон: +7 495 721 20 00 факс: +7 495 721 20 20
Представители Совета Европы			
Иван Коеджиков	Руководитель Департамент по борьбе с преступностью, Совет Европы, Страсбург, Франция	✓	Департамент по борьбе с преступностью Совет Европы 67075 Страсбург Cedex Франция
Петр Зих	Руководитель Бюро программ Совета Европы в Москве	✓	Программа Совета Европы Бюро в Москве 9, Леонтьевский переулок, Москва,

			125009, Российская Федерация
Мустафа Ферати	Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества Департамента по борьбе с преступностью Менеджер проекта, Совет Европы, Страсбург	✓	Совет Европы 67075 Страсбург Cedex Mustafa.Ferati@coe.int
Зоя Кокорина	Старший сотрудник проекта, Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества, Бюро программ Совета Европы в Москве	✓	Программа Совета Европы Бюро в Москве 9, Леонтьевский переулок, Москва, 125009, Российская Федерация Zoya.Kokorina@coe.int

9.4 Приложение 4: Повестка дня 1-го заседания Руководящего комитета

14 октября 2013 года	
11:00 – 11:30	<p>Выступления на открытии:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Борис Титов – Федеральный уполномоченный по защите прав предпринимателей ▪ Майкл Веб, заместитель главы Представительства Европейского Союза в Российской Федерации ▪ Иван Коеджиков – Руководитель Департамент по борьбе с преступностью, ГД I, Совет Европы
11:30 – 11:40	<p>Презентация роли Руководящего комитета – круг ведения РК</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Иван Коеджиков – Руководитель Департамент по борьбе с преступностью, ГД I, Совет Европы
11:40-11:55	<p>Презентация целей и задач проекта</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ Дина Крылова – национальный координатор проекта, Бюро Федерального уполномоченного по правам предпринимателей
11:55 – 12:10	<p>Презентация СЕ первоначального доклада по проекту</p>

	<p>Принятие первоначального доклада всеми членами РК</p> <ul style="list-style-type: none">▪ <i>Зоя Кокорина, старший сотрудник проекта, Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества, Совет Европы</i>
12:10 – 12:45	<p>Презентация рабочего плана и графика мероприятий СЕ Принятие рабочего плана и графика мероприятий всеми членами РК</p> <ul style="list-style-type: none">▪ <i>Мустафа Ферати, менеджер проекта, Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества, Совет Европы</i>
12:45 – 13:00	<p>Итоговые комментарии</p>

9.5 Приложение 5: Повестка дня стартовой конференции

15 октября 2013 года	
11:00 – 12:00	<p>Комментарии на открытии:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Борис Титов – Федеральный уполномоченный по защите прав предпринимателей</i> ▪ <i>Вигаудас Узаскас – посол, руководитель Представительства Европейского Союза в России</i> ▪ <i>Иван Коеджиков - Руководитель Департамент по борьбе с преступностью, ГД I, Совет Европы</i>
12:00-12:15	<p>Защита прав предпринимателей в современной России</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Райнер Хартманн – председатель Исполнительного совета Ассоциации европейских предпринимателей в Российской Федерации</i> ▪ <i>Генри Резник – адвокат, председатель президиума Коллегии адвокатов города Москва</i>
12:15 – 13:00	<p>Презентация проекта "Защита прав предпринимателей в Российской Федерации от коррупционных практик"</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Дина Крылова, национальный координатор проекта, Бюро Федерального уполномоченного по правам предпринимателей</i> ▪ <i>Мустафа Ферати, менеджер проекта, Отдел по вопросам экономической преступности и сотрудничества, Совет Европы</i> ▪ <i>Сессия вопросов и ответов (15 минут)</i>
13:00 – 14:30	Обед
14:30 – 15:15	<p>Документы Совета Европы против коррупции и их реализация в государствах-членах Совета Европы</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Иван Коеджиков, Руководитель Департамент по борьбе с преступностью, ГД I, Совет Европы</i> ▪ <i>Сессия вопросов и ответов (15 минут)</i> <p><i>Модератор: Дина Крылова, национальный координатор проекта, Бюро Федерального уполномоченного по правам предпринимателей</i></p>
15:15-16:30	<p>Обсуждение возможных потребностей в сфере обучения с целью разработки модуля обучения и пособия для региональных омбудсменов</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ <i>Предложения и комментарии региональных уполномоченных</i> ▪ <i>Комментарии экспертов Совета Европы</i> <p><i>Модераторы сессии – эксперты Совета Европы</i></p>
	Закрытие мероприятия

