

# Conseil de l'Europe

## Convention européenne du paysage

Dix-huitième réunion des ateliers  
pour la mise en œuvre de la  
Convention européenne du paysage

**Les politiques nationales pour la mise en œuvre  
de la Convention européenne du paysage ; défis  
et opportunités**



**EREVAN, Arménie,  
5 – 6 octobre 2016**

# Conclusion générale

- Nécessaire vision prospective globale
- Politique globale fondée sur des constats :
  - Le paysage a changé de sens :
    - Du site esthétique, pittoresque, légendaire, scientifique
    - Au cadre de vie et au bien-être
    - À l'interaction entre nature et culture
  - Différent du patrimoine culturel ; notion de paysage culturel (?) ou naturel (?)
  - Différent de la biodiversité
  - Exercice de la démocratie :
    - Défiance sociale à l'égard du politique, taux élevés d'abstention aux élections
    - Revendications pour participer à la décision politique

# Politique globale

- Orientations politiques générales :
  - Quels paysages souhaitons-nous ?
    - Choix à faire : par exemple
      - 1) paysages produits par des activités économiques mondialisées, éloignées des préoccupations des citoyens
      - 2) paysages proches de la vie quotidienne des citoyens
      - 3) paysages protégés contraignants ou des paysages où l'on se sent bien
  - Quelle société souhaitons-nous ? etc.
  - Quelles options économiques faut-il privilégier pour atteindre ce but ?
- Choix d'orientations générales propres à définir des stratégies d'action

# Stratégies

- Ensemble des choix d'objectifs et de moyens qui orientent à moyen et long terme les activités d'une organisation, d'un groupe, d'une entreprise (définition du Trésor de la langue française)
- The process of planning something or putting a plan into operation in a skilful way (dictionnaire Oxford)
- La tecnica di individuare gli obiettivi generali di qualsiasi settore di attività pubbliche e private, non ché i modi e i mezzi più opportuni per raggiungerli (dictionnaire Treccani)
- Définition d'orientations générales pour la protection, la gestion et l'aménagement des paysages, en fonction des axes de la politique globale

# Stratégies paysage (1)

- Revenir à la philosophie de la Convention Européenne du Paysage
- Respecter la définition et en particulier l'expression « interrelations de facteurs naturels et/ou humains »
- Signifie agir dans l'interaction nature/culture et non pas en les séparant :
  - Les termes paysages culturels et paysages naturels sont inappropriés dans la mise en œuvre de la Convention Européenne du Paysage
  - Voir les réflexions de l'IUCN qui recommande d'en finir avec la séparation nature/culture

# Stratégies paysage (2)

- Complémentarité des actions entre protection, gestion et aménagement des paysages,
- Tendance majoritaire à la protection (influence des pratiques anciennes et de la Convention du Patrimoine Mondial ... ?)
- Trop peu de projets d'aménagement des paysages
  - Développer les plans de paysage ou introduire le paysage dans les plans d'aménagement du territoire ; en particulier les paysages du quotidien, les plus importants pour les populations
  - Avec des plans de gestion appropriés
  - Plan de paysage en continu, suivi à moyen et long terme
  - Le suivi permet de ré-injecter les nouvelles connaissances produites par le projet de manière à infléchir les orientations

# Stratégies paysage (3)

- Acteurs à mobiliser : tous acteurs, élus politiques, institutions, scientifiques, ONG, habitants, et en particulier les agents des institutions concernées comme les administrations chargés de l'énergie, de l'agriculture, des transports, de la culture, de l'éducation, etc.
- Démocratie : mettre en place des dispositifs de participation de la population qui ne soient pas uniquement des outils de consultation, mais de négociation aboutissant à un compromis
- Partage des connaissances entre scientifiques, ONG et habitants, c'est-à-dire connaissances savantes, techniques et connaissances profanes ou empiriques qui sont complémentaires :
  - Connaissances scientifiques et techniques validées par des protocoles rigoureux, d'où importance de la recherche sur le paysage trop peu développée
  - Connaissances empiriques : elles rendent compte de la mémoire collective, des cultures de la nature, des rapports sociaux
  - Les trois ont chacune une valeur qui doit être considérée à leur niveau

# Stratégies paysage (4)

- Bien-être : précisé dans le préambule de la Convention Européenne du Paysage : « *Persuadés que le paysage constitue un élément essentiel du bien-être individuel et social* »
- Le bien-être est un critère utilisé dans les théories économiques ; il n'est plus assimilé au PIB
- Tous les économistes proposent des méthodes pour évaluer les aménités, c'est-à-dire les biens non marchands comme le paysage, en recommandant d'introduire des critères qualitatifs et non plus quantitatifs uniquement
- Il paraît désormais essentiel d'évaluer le bien-être procuré par les paysages et non les paysages eux-mêmes en proposant :
  - Le paysage comme produit de l'économie
  - Le bien-être varie selon les évolutions des activités économiques qui font elles-mêmes évoluer les paysages



# Stratégies paysage (5)

- Politiques dédiées et politiques sectorielles
  - Politiques dédiées : respecter la philosophie de la Convention Européenne du Paysage
  - Politiques sectorielles : introduire le paysage dans les politiques agricoles, des transports, de l'énergie, de la culture, de l'éducation, ...
- Insertion du paysage dans les politiques transversales
  - En particulier dans les politiques d'aménagement du territoire
  - Tendre vers des politiques articulées tout en respectant les diverses échelles
- Ne pas oublier la formation et la sensibilisation,
- Les politiques mise en œuvre se traduisent à diverses échelles par des mesures concrètes appliquées sur des territoires par les institutions ou acteurs concernés

# Stratégies paysage

## (enjeux et défis 1)

- Enjeux et défis
    - Enjeux financiers et budgétaires
    - Changement climatique :
      - Effets sur les paysages
      - Effets sur la biodiversité
      - Effets sur les populations (migrations, catastrophes naturelles...)
    - Enjeux économiques :
      - Place attribuée aux entreprises (PME ou firmes multinationales)
      - Économies alternatives : circuits courts, réseaux citoyens,
      - S'interroger sur la pertinence de la croissance (quelle forme de croissance acceptons-nous ?)
    - Enjeux énergétiques :
      - Résoudre les contradictions entre énergies renouvelables et leurs effets sur les paysages (éolien, photovoltaïque...)
- Développement durable**

# Stratégies paysage

## (enjeux et défis 2)

- Enjeux agricoles :
  - Importance des paysages ruraux pour le bien-être des populations ; ne pas assimiler l'aménagement des territoires ruraux et des territoires urbains, même s'ils sont complémentaires
  - Rôle de l'agriculture dans la production des paysages ; question fondamentale :
    - Quelle agriculture pour l'avenir de l'Europe (et du monde) ?
    - Rompre avec le productivisme et revenir à une agriculture soutenable fondée sur la qualité alimentaire et sur les circuits courts
    - Innovation indispensable dans une agriculture de qualité et proche des citoyens (nouvelles productions et nouvelles pratiques)
    - Diminuer le plus possible l'usage des pesticides
  - S'interroger sur la mondialisation des échanges des productions alimentaires et les pratiques des firmes multinationales

# Stratégies paysage

## (enjeux et défis 3)

- Suivi des politiques :
  - Processus essentiel dans la mesure où un projet de paysage (protection, gestion ou aménagement ou les 3 ensembles) n'est jamais fini ( $\neq$  d'un projet architectural)
  - Suivi : essentiel de la part des acteurs concernés et par les populations elles-mêmes
- Évaluation : trop peu mise en œuvre, et pourtant essentielle
  - L'évaluation est la garantie de la réussite du projet ou du programme d'aménagement, de protection ou de gestion
  - Impliquer les populations dans le processus d'évaluation
  - Introduire l'évaluation dans les cahiers des charges des commandes des projets de paysage ou de plans d'aménagement du territoire

# Conclusion de la conclusion

- Engager une réflexion sur la philosophie de la Convention Européenne du Paysage
- Sa prise en compte dans les politiques des Etats parties (voir l'outil ELCIS mis en place par le Conseil de l'Europe)
- Ses conséquences en matière d'aménagement des paysages et des territoires et ses effets concrets matériels et immatériels (sur les perceptions du paysage)

***Merci pour votre attention !  
Merci à l'Arménie !  
Vivent les paysages d'Arménie !***



**Arche de Noé**