



CONFERENCE OF INGOs
OF THE COUNCIL OF EUROPE

CONFERENCE DES OING DU
CONSEIL DE L'EUROPE

Рекомендация CONF/PLE(2016)REC1, принятая Конференцией МНПО 24 июня 2016 г.

Защита поборников прав человека в Приднестровском регионе Республики Молдова: дело ассоциации «Промо ЛЕКС», учреждённой в Республике Молдова.

Конференция международных неправительственных организаций (МНПО) Совета Европы:

будучи встревоженной травлей, «специальными следственными действиями» и уголовными преследованиями в отношении ассоциации «Промо ЛЕКС» (входящей в состав Международной федерации за права человека - МФПЧ) и её членов, в особенности, против г-на Йона Маноле, председателя этой организации, со стороны «Комитета государственной безопасности (КГБ)» Приднестровского региона Республики Молдова.

напоминая, что некоторые правозащитники Приднестровского региона Республики Молдова подвергались преследованиям со стороны администрации (например, г. Степан Поповский¹, г. Николае Буцацки, а также г-жа Луиза Дорошенкор и г. Владимир Маймушт²);

напоминая о внесении местным «де-факто парламентом» законопроекта об «иностранцах агентах», основной мишенью которого являются организации гражданского общества, работающие в сфере наблюдения за ходом избирательного процесса и получающие финансирование из-за рубежа (доклад МФПЧ и ВОПП за 2014 г.³)

глубоко обеспокоенная эволюцией положения поборников прав человека и отсутствием международных правовых рамок, недвусмысленно гарантирующих им защиту в Приднестровском регионе Республики Молдова.

ссылаясь на

- Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод;
- Декларацию Комитета министров государствам – членам о действиях Совета Европы по улучшению защиты поборников прав человека и по поддержке их деятельности (принятую 6 февраля 2008 г.);
- Рекомендацию 2007(14) Комитета министров государствам – членам о правовом статусе неправительственных организаций в Европе;

¹ <https://www.frontlinedefenders.org/en/profile/stepan-popovsky>

² <https://www.fidh.org/en/region/europe-central-asia/moldova/16642-transnistria-concern-on-the-situation-of-human-rights-defenders>

³ https://promolex.md/upload/publications/en/doc_1416394975.pdf

- Рекомендацию 2085 (2016)⁴ и Резолюцию 2095 (2016) Парламентской ассамблеи «Об усилении защиты и роли поборников прав человека в государствах – членах Совета Европы»;
- Рекомендацию 2086 (2016)⁵ и Резолюцию 2096(2016) Парламентской ассамблеи, озаглавленную «Как можно предотвратить установление неуместных ограничений на деятельность НПО в Европе?»;
- прецедентное право Европейского суда по правам человека и на его постановление по делу Илашку и другие против Молдовы и России, в котором указывается на обоюдную ответственность Республики Молдовы и Российской Федерации в Приднестровском регионе Республики Молдова;
- специальные процедуры, начатые в Женеве Советом по правам человека ООН в отношении ассоциации «Промо ЛЕКС» на его 32-й сессии, проходившей 27 мая 2016 г. (ОТН 10/2015, MDA 5/2015)⁶.

напоминая положения

- своей Декларации «О защите поборников прав человека в Европе», принятой 26 июня 2014 г. (CONF/PLE(2014)DEC1);
- своей Рекомендации «О защите поборников прав человека в Российской Федерации», принятой 27 января 2012 г. (CONF/PLE(2012)REC2).

подчёркивая, что

- у прав человека нет границ и что защита их поборников является международной задачей первостепенной важности, которая должна быть предметом всеобщей заботы - как государственных органов власти, так и организаций, представляющих гражданское общество, которые призваны защищать тех, кто отстаивает права других людей;
- защита поборников прав человека должна быть политической задачей первостепенной важности для международных и межправительственных организаций, которым следует прилагать усилия для совершенствования существующих норм взаимодействия между государственными органами власти, «де-факто властями», неправительственными объединениями и НПО с целью создания благоприятных правовых, политических и экономических условий для эффективного функционирования гражданского общества;
- НПО, определение которым даётся в Рекомендации CM/Rec(2007)14, являются наиболее подходящими образованиями, позволяющими правозащитникам проводить свою работу, и поэтому также нуждающимися в защите;
- «НПО должны пользоваться правом выражать своё мнение и свободой слова, а также всеми иными повсеместно и регионально гарантированными применимыми к ним правами и свободами» (CM/Rec (2007/14).

Конференция МНПО Совета Европы

⁴ Обсуждение проходило в ПАСЕ 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. Doc. 13943, доклад Комитета по правовым вопросам и правам человека, докладчик – г-жа Майлис Репс). Текст Рекомендации принят ПАСЕ 28 января 2016 г. (8-е заседание).

⁵ Обсуждение проходило в ПАСЕ 28 января 2016 г. (8-е заседание) (см. Doc. 13940, доклад Комитета по правовым вопросам и правам человека, докладчик – г. Ив Крюштен). Текст Рекомендации принят ПАСЕ 28 января 2016 г. (8-е заседание).

⁶ https://promolex.md/upload/docs/public - AL_Rep_of_Moldova_07.12.15_5.2015_1465815065ro_.pdf,
<https://promolex.md/index.php?module=press&cat=0&item=2030>

1. обращается к «де-факто властям» Приднестровского региона Республики Молдова с призывом прекратить преследования и притеснения правозащитников;
2. призывает «де-факто власти» Приднестровского региона Республики Молдова обеспечить незамедлительное проведение тщательного и беспристрастного расследования всех известных случаев расправы с правозащитниками с целью последующей публикации его результатов и передачи ответственных лиц в руки правосудия в соответствии с международными нормами;
3. призывает Республику Молдова публично осудить угрозы, поступающие от неправительственных субъектов Приднестровского региона Республики Молдова в адрес поборников прав человека, и принять профилактические меры для их защиты;
4. настоятельно побуждает правительство Республики Молдова обратиться в Миссию ОБСЕ с просьбой потребовать от «де-факто администрации» предоставления гарантий того, что всем так называемым «обвинениям в совершении уголовных преступлений», предъявленным правозащитникам, и любым иным их преследованиям будет положен конец;
5. призывает Российскую Федерацию активно подключиться и использовать всё своё влияние на «де-факто администрацию» с целью прекращения оказания давления на правозащитников в Приднестровском регионе Республики Молдова;
6. призывает субъектов международных отношений и участников урегулирования приднестровского конфликта в формате 5+2⁷ учесть трудности, с которыми сталкиваются организации по защите прав человека, подвергающиеся преследованиям и нападкам со стороны «приднестровских де-факто властей»;
7. настоятельно побуждает международные и межправительственные органы организовать чрезвычайную миссию для мониторинга положения правозащитников в Приднестровском регионе Республики Молдова.

⁷ Формат 5+2 предполагает участие Российской Федерации, Республики Молдова, Приднестровского региона Республики Молдова, Украины, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), а также наблюдателей из Европейского союза и Соединённых Штатов Америки.