



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

Strasbourg, 19 March 2007

CCJE/RAP(2007)6
Russian only

**CONSULTATIVE COUNCIL OF EUROPEAN JUDGES
(CCJE)**

3RD EUROPEAN CONFERENCE OF JUDGES

WHICH COUNCIL FOR JUSTICE?

ROME, (ITALY), 26-27 MARCH 2007

Session II

*Composition and Activities of the High Council of Justice of Ukraine
Ms Izovitova, Acting Head of the High Council of Justice of Ukraine*

**Тезисы выступления и.о. Председателя Высшего
совета юстиции Изовитовой Л.П.
на 3-й Европейской конференции**

В системе государственных институтов особое место занимают органы, которые рассматривают вопросы комплектования корпуса судей, назначения их на должности, повышения, освобождения от занимаемых должностей и применения к ним мер дисциплинарного воздействия. В Италии и Франции – это Высшие советы магистратуры, в Испании – Генеральный совет судебной власти. Подобные органы есть и в других странах.

Их деятельность призвана гарантировать независимость правосудия, вывод его органов из-под какого бы то ни было влияния политической власти. В то же время в случаях ненадлежащего исполнения судьями своих служебных обязанностей, нарушения законов обеспечивается возможность привлечения их к дисциплинарной ответственности, вплоть до освобождения от занимаемой должности. Эти органы независимы от всякой другой власти и свои решения принимают коллегиально.

В январе 1998 года был принят Закон Украины "О Высшем совете юстиции". В соответствии с этим Законом Высший совет юстиции является органом, ответственным за формирование в государстве высокопрофессионального судейского корпуса, способного квалифицированно, добросовестно и непредвзято осуществлять правосудие на профессиональной основе, а также за принятие решений в отношении нарушений судьями и прокурорами требований относительно несовместимости, в рамках своей компетенции об их дисциплинарной ответственности.

Нужен ли такой орган в нашем государстве? Да, нужен.

Изучение состояния правосудия в Украине показывает, что оно не отвечает предъявляемым требованиям, не соответствует европейским стандартам относительно органов правосудия.

Высшими судебными инстанциями отменяется и изменяется много приговоров и судебных решений по делам, рассмотренным судами первой инстанции.

При рассмотрении многих дел, особенно гражданских, допускается nepозволительная волокита.

Причины такого положения разные. Но, прежде всего, это низкий профессионализм судей, недостаток опыта работы, а иногда недобросовестное отношение к исполнению служебного долга и даже заинтересованность в том или ином результате рассмотрения дела.

Не изжиты случаи давления на судей со стороны отдельных должностных лиц. Все это налагает особую ответственность на Высший совет юстиции за формирование судейского корпуса на данном этапе развития государства.

Что собой представляет Высший совет юстиции Украины?

В соответствии со статьей 131 Конституции Украины Высший совет юстиции состоит из 20 членов. В нем представлены все ветви государственной власти и негосударственные структуры. По три члена назначаются Верховной Радой Украины,

Президентом, съездом судей, съездом адвокатов и съездом представителей учебных и научных заведений, два члена назначаются Всеукраинской конференцией работников прокуратуры. Председатель Верховного Суда Украины, Министр юстиции Украины, Генеральный прокурор Украины входят в состав Высшего совета юстиции по должности.

Срок полномочий членов Высшего совета составляет шесть лет.

Высший совет юстиции является коллегиальным и независимым органом. Воздействие на его членов в любой форме воспрещается. Члены Высшего совета юстиции перед вступлением в должность принимают присягу на заседании Верховной Рады Украины.

В структуру Высшего совета юстиции входят две секции: по вопросам подготовки представлений о назначении судей и их освобождении, а также дисциплинарная секция для осуществления дисциплинарного производства, рассмотрения жалоб на решения о привлечении к дисциплинарной ответственности, принятия решений о нарушениях судьями и прокурорами требований о несовместимости. Работу Высшего совета юстиции координирует председатель совета, а в его отсутствие – заместитель председателя.

Высший совет юстиции является полномочным при условии назначения на должность не менее трех четвертых его конституционного состава, то есть 15 членов.

В соответствии с законом, Высший совет юстиции вносит представления о назначении судей, освобождении их от занимаемых должностей на основаниях, предусмотренных Конституцией Украины.

По результатам рассмотрения материалов Высший совет юстиции принимает решение о признании занятия судьей или прокурором другой деятельностью, несовместимой с дальнейшим пребыванием на должности судьи или прокурора. При этом Высший совет юстиции может предложить определиться, продолжать ли работу на должности судьи или прокурора или же заняться другой деятельностью. Он также может принять решения о признании нарушения требований о несовместимости и направить представление соответствующим органам об освобождении судьи или прокурора с должности.

Одной из важнейших функций Высшего совета юстиции является дисциплинарное производство в отношении судей Верховного Суда Украины и высших специализированных судов.

Высший совет юстиции может привлечь к дисциплинарной ответственности председателя, заместителей председателя и судей Верховного Суда Украины, председателей и судей высших специализированных судов на основаниях предусмотренных Конституцией Украины и Законом Украины "О статусе судей".

В качестве меры дисциплинарного реагирования Высший совет юстиции может применить выговор или понижение квалификационного класса. Он также может принять решение о несоответствии судьи занимаемой должности.

Заседания Высшего совета юстиции проводятся открыто, и лишь по решению большинства конституционного состава совета заседание может быть объявлено закрытым.

Статья 28 Закона Украины "О Высшем совете юстиции" за неисполнение или несвоевременное исполнение актов Высшего совета юстиции, уклонение от представления или нарушения сроков представления истребуемых документов и материалов предусматривает ответственность должностных лиц в соответствии с законом.

За 9 лет своей деятельности Высший совет юстиции провел около 100 заседаний, на которых были приняты решения о внесении рекомендаций Президенту Украины о назначении почти 2000 судей.

Рассмотрено множество материалов о нарушении судьями присяги, а также жалоб судей на решения квалификационных комиссий судей о привлечении их к дисциплинарной ответственности. По ним приняты соответствующие решения.

Девятилетний опыт работы Высшего совета юстиции Украины высветил ряд серьезных недостатков в нормативно-правовом регулировании отдельных вопросов организации и порядка деятельности Совета.

Прежде всего это касается Закона Украины "О Высшем совете юстиции".

В соответствии с законом проверка материалов, жалоб, обращений по вопросам, отнесенным к компетенции Высшего совета юстиции, может осуществляться исключительно членами Высшего совета юстиции.

Однако, с учетом того, что большая часть членов Совета являются высокодолжностными лицами, занятыми по основному месту работы и не имеющими возможности осуществлять проверки, значительный объем этой работы может осуществляться лишь членами Совета, работающими на постоянной основе. А их всего четыре. В связи с этим возникают проблемы относительно оперативной и тщательной проверки каждого обращения о нарушении судьями присяги, либо неправильного их поведения.

В связи с этим и с учетом опыта работы аналогичных органов стран Европы в настоящее время подготовлен законопроект "О внесении изменений в Закон Украины "О Высшем совете юстиции", которым предусматривается создание при Высшем совете юстиции инспекции из числа опытных судей и прокуроров, которые будут принимать участие в проверках ведомостей о нарушении судьями присяги.

Этим же законопроектом предусмотрено внесение и ряда других изменений в действующий Закон, что даст возможность усовершенствовать работу Высшего совета юстиции, повысить ее эффективность.