

**Comité d'experts sur le pluralisme des médias
et la transparence de leur propriété
(MSI-MED)**



**MSI-MED (2016)05rev
8 avril 2016**

**1ère réunion, 22 - 23 mars 2016
(Strasbourg, Agora, salle G05)**

Rapport de réunion

1. Ouverture, ordre du jour, élection

1. Le comité d'experts sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété (MSI-MED) se réunit les 22 et 23 mars 2016 à Strasbourg. La réunion est ouverte par M. Jan Kleijssen, directeur de la Direction de la société de l'information et de la lutte contre la criminalité.
2. Le comité MSI-MED élit à l'unanimité Mme. Helena Mandić à la présidence, M. Evangelos Valmas à la vice-présidence et a nommé Mme. Maja Zarić rapporteure sur l'égalité homme-femme.
3. La réunion est ensuite présidée par Mme. Helena Mandić et le comité adopte l'ordre du jour (Annexe II).

2. Durant la réunion, le MSI-MED prend les décisions suivantes :

Il prend note de son [mandat](#) et de la [Résolution CM/Res\(2011\)24](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail.

Il prend également note des deux documents de travail préliminaires (en annexe) préparés par le Secrétariat et décide qu'ils peuvent être utilisés comme base de travail pour le MSI-MED.

3. Méthodes de travail

Deux groupes de rédaction sont constitués comme suit :

1. Pour le projet de recommandation sur la pluralité des médias et la transparence de leur propriété, le groupe est constitué de M. Evangelos Valmas, Mme. Elda Brogi, Mme. Nathalie Fercher, M. Tarlach McGonagle et M. Damian Tambini. M. Michael Wagner,

observateur de l'UER, se propose pour participer à la rédaction en matière de médias de service public. Sa participation est accueillie favorablement par le comité.

M. Tarlach McGonagle est désigné comme l'éditeur principal du projet.

2. Le MSI-MED décide que les 2 composantes de sa deuxième tâche, à savoir l'étude de faisabilité sur l'utilisation d'Internet dans les élections, d'une part et l'égalité entre les sexes dans le cadre de la couverture médiatique des élections, d'autre part, seront traitées séparément. Le groupe de rédaction pour les deux études de faisabilité est constitué de Mme. Helena Mandić, Mme. Maja Zaric et M. Pierre François Docquir.

4. Structure et contenu des documents à produire :

Concernant le projet de recommandation sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété :

Le MSI-MED convient d'énoncer, dans le préambule, les principes généraux et une courte explication sur les développements récents dans le paysage médiatique afin de faire correspondre ces principes à la réalité actuelle. Il convient en outre de justifier l'approche systémique suivie pour aborder la transparence de la propriété des médias. Au cours de la seconde journée, le MSI-MED examine en détails les bases du projet préliminaire de préambule présenté par M. Tarlach McGonagle.

En se basant sur le document de travail informel préparé par le Secrétariat, le MSI-MED examine les résultats souhaités et une structure possible pour la recommandation. Il choisit une approche holistique et décide que la recommandation aura pour principales perspectives la liberté d'expression et le pluralisme des médias ; la partie opérationnelle sera divisée en sept sous-thèmes : 1) la transparence de la propriété des médias, 2) l'éducation aux médias, 3) l'indépendance des organes de régulation, 4) les médias de service public, 5) la concentration des médias, 6) l'indépendance éditoriale, 7) la diversité des médias.

Considérant que les intermédiaires et plateformes internet jouent un grand rôle dans la distribution et la circulation des contenus médiatiques (y compris par l'utilisation d'algorithmes qui influent sur la visibilité des contenus), le MSI-MED coordonnera son travail avec celui du MSI-NET.

Le MSI-MED convient d'une approche orientée vers la mise en œuvre pratique de la recommandation.

Il approuve l'ajout d'une annexe à la recommandation contenant tous les documents pertinents.

Concernant les études de faisabilité :

Le MSI-Med convient que, pour l'étude sur l'utilisation de l'internet dans les élections, son étendue sera définie en tenant compte également du travail du comité MSI-NET. Le MSI-MED tend à se focaliser sur la publicité politique sur l'internet et l'intégrité du processus électoral. Suite aux discussions, le MSI-MED convient que M. Damian Tambini préparera une

courte note afin de définir les contours de l'étude. Le comité mentionne qu'un consultant extérieur pourrait être nécessaire.

Concernant l'étude sur l'égalité des genres dans le cadre de la couverture médiatique des élections, il y a un large consensus pour mettre l'accent sur la représentation des femmes dans les médias pendant les campagnes électorales. Le comité note que le projet de document de travail était déjà très détaillé sur ce sujet.

5. Divers

Le MSI-MED prend note des informations fournies par M. Rüdiger Dossow, secrétaire de la commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias de l'APCE, ainsi que par M. Pierre Garrone du Secrétariat de la Commission de Venise, et accueille favorablement leur future coopération.

Le MSI-MED note que l'Observatoire mettra à sa disposition certains de ses documents de recherche malgré leur accès restreint et coopèrera activement avec lui.

Le MSI-MED décide de tenir sa prochaine réunion à Strasbourg les 27 et 28 septembre 2016.

Il décide aussi que le Secrétariat préparera un projet de rapport de réunion à envoyer à la présidente et au vice-président pour examen. Il enverra ensuite ce projet aux membres, leur permettant d'envoyer leurs commentaires dans les 5 ouvrables qui suivent l'envoi. En l'absence de commentaires à la date d'échéance, le rapport sera jugé adopté par les membres du MSI-MED et transmis au CDMSI.

Annexe I : Liste des participants

Annexe II : Ordre du jour annoté

Annexe III: Projet de plan d'action du MSI-MED

Annexe I : Liste des participants**COMMITTEE MEMBERS**

Ms. Elda BROGI - Scientific Coordinator - Centre for Media Pluralism and Media Freedom - Robert Schuman Centre for Advanced Studies - European University Institute

M. Pierre François DOCQUIR - Senior Legal Officer - ARTICLE 19

Ms. Maria DONDE - International Policy Manager in Ofcom - United Kingdom

Ms. Natalie FERCHER - Expert on Media and Communication Law - Department of Media Law and Coordination Information Society - Federal Chancellery - Austria

M. Gudbrand GUTHUS - Director Licensing and Supervision Department - Norwegian Media Authority

Ms. Helena MANDIC - Director of Broadcasting - Communications Regulatory Agency - Bosnia and Herzegovina

M. Tarlach McGONAGLE - Senior Researcher and Lecturer, Institute for Information Law (IViR) - University of Amsterdam

M. Nol REIJNDERS - Senior Adviser - Department for Media, Literature, Libraries - Ministry of Culture, Education and Science - The Netherlands

Ms. Helena SOUSA - Professor of Communication Studies, Dean of the Social Sciences School - University of Minho - Portugal

M. Damian TAMBINI - Associate Professor - Director of the Media Policy Project - Programme Director: MSc Media & Communications (Governance) - London School of Economics

M. Josef TRAPPEL - Professor for media policy and media economics - Head of the Department of Communication Research at the University of Salzburg. **(Apologised)**

M. Evangelos VALMAS - Head of Department for Audiovisual Media and Archives - Secretariat General of Information and Communication - Greece

MEMBRES DU COMITE

Mme. Elda BROGI - coordinatrice scientifique - centre pour le pluralisme et la liberté des médias - centre d'études avancées Robert Schuman - Institut de l'université européenne

M. Pierre François DOCQUIR - juriste principal - ARTICLE 19

Mme. Maria DONDE - directrice des politiques internationales de l'Ofcom - Royaume-Uni

Mme. Natalie FERCHER - experte en droit des médias et de la communication - service du droit des médias et de la coordination de la société de l'information - Chancellerie fédérale - Autriche

M. Gudbrand GUTHUS - directeur du service des licences et de la supervision - Autorité des médias de Norvège

Mme. Helena MANDIC - directrice de la radiodiffusion - Autorité de régulations des communications - Bosnie-Herzégovine

M. Tarlach McGONAGLE - chercheur principal et conférencier à l'institut du droit de l'information (IViR) - Université d'Amsterdam

M. Nol REIJNDERS - conseiller principal - service des médias, de la littérature et des bibliothèques - Ministère de la culture, de l'éducation et des sciences - Pays-Bas

Mme. Helena SOUSA - professeure en communication - doyenne de l'école des sciences sociales - Université de Minho - Portugal

M. Damian TAMBINI - professeur agrégé - directeur du projet politiques des médias - directeur du programme MSc Media & Communications - London School of Economics

M. Josef TRAPPEL - professeur en politiques des médias et économie des médias - chef du service de la recherche en communication de l'université de Salzburg. **(Excusé)**

M. Evangelos VALMAS - chef du service médias audiovisuels et archives - secrétariat général de l'information et de la communication - Grèce

Ms. Maja ZARIC - Media Advisor - Media Department - Ministry of Culture and Information - Republic of Serbia

Mme. Maja ZARIC - conseillère pour les médias - service des médias - Ministère de la culture et de l'information - République de Serbie

COUNCIL OF EUROPE MEMBER STATES

IRELAND

M. Éanna O'CONGHAILE, Department of Communications, Energy and Natural Resources

POLAND

Ms. Halina ROSTEK, Deputy Director of the Strategy Department of KRRiT

RUSSIAN FEDERATION

Prof. Alexander BORISOV, Dean of the Faculty of International Information, Moscow State Institute of International Relations

SWITZERLAND

M. Oliver GERBER, Media lawyer (lic. iur.) OFCOM - Switzerland
Division Media / Section Media Services

TURKEY

M. İrfan D. ERENTÜRK, Media Specialist, Radio & Television Supreme Council of Turkey – RTUK
M. Yusuf BALTACI, Associate Media Specialist, Radio & Television Supreme Council of Turkey – RTUK

PARTICIPANTS

PACE – Parliamentary Assembly of the Council of Europe

M. Rüdiger DOSSOW, Secretariat of the Parliamentary Assembly, Committee on Culture, Science, Education and Media

European Commission

M. Gabriele BERTOLLI, Team Leader - Future of the Media, Media Freedom and Media Pluralism
Ms. Suzanne VANDERZANDE, Assistant Policy Officer, Unit G.1 Converging Media & Content

European Audiovisual Observatory

Ms. Susanne NIKOLTCHEV, Executive Director
Ms. Maja CAPPELLO, Head of the Department for Legal Information
Ms. Sophie VALAIS, Legal Analyst, Department for Legal Information
M. Ismail RABIE, Legal Analyst, Department for Legal Information
Ms. Deirdre KEVIN, Analyst, Department for Information on Markets and Financing/Mavise

ETATS MEMBRES DU CONSEIL DE L'EUROPE

IRLANDE

M. Éanna O'CONGHAILE, département des communications, de l'énergie et des ressources naturelles

POLOGNE

Mme. Halina ROSTEK, directrice adjointe du département de la stratégie au KRRiT

FEDERATION DE RUSSIE

Prof. Alexander BORISOV, doyen de la faculté de l'information internationale, institut public des relations internationales de Moscou

SUISSE

M. Oliver GERBER, avocat en droit des médias (lic. iur) OFCOM - Suisse
Division des médias / section des services de médias

TURQUIE

M. İrfan D. ERENTÜRK, spécialiste des médias, conseil supérieur de l'audiovisuel turc – RTUK
M. Yusuf BALTACI, expert des médias associé, conseil supérieur de l'audiovisuel turc – RTUK

PARTICIPANTS

APCE – Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe

M. Rüdiger DOSSOW, secrétariat de l'assemblée parlementaire, commission de la culture, de la science, de l'éducation et des médias

Commission européenne

M. Gabriele BERTOLLI, chef d'équipe – Avenir, liberté et pluralisme des médias
Mme. Suzanne VANDERZANDE, responsable adjointe, Unité G.1 convergence des médias et des contenus

Observatoire européen de l'audiovisuel

Mme. Susanne NIKOLTCHEV, directrice exécutive
Mme. Maja CAPPELLO, responsable du département informations juridiques
Mme. Sophie VALAIS, analyste juridique, département informations juridiques
M. Ismail RABIE, analyste juridique, département informations juridiques
Mme. Deirdre KEVIN, analyste, département informations sur les marchés et les financements/Mavise

EPRA - European Platform of Regulatory Authorities

Ms. Emmanuelle MACHET, Secretary to the EPRA

OSCE - Organization for Security and Co-operation in Europe

Ms. Deniz YAZICI, Adviser, Office of the OSCE Representative on Freedom of the Media. **(Apologised)**

UNESCO

Ms. Xianhong HU, Division for Freedom of Expression and Media Development, Communication and Information Sector. **(Apologised)**

Civil society and representatives of business, technical, professional and academic communities**CMFE - Community Media Forum Europe**

M. Helmut PEISSL, Managing Director of COMMIT
Ms. Lyacout HAICHEUR, Board member of CMFE

OBSERVERS**EBU – European Broadcasting Union**

M. Michael WAGNER, Head of Media and Communications Law

EuroISPA – European association of European Internet Services Providers Associations

Prof. Michael ROTERT, Honorary Spokesman **(Apologised)**

KINGDOM OF MOROCCO

M. El Mahdi AROUSSI IDRISSE, Director of Legal Department of the HACA - High Authority for Audio-visual Communication

Ms. Naoual JOUIHRI, Vice consul, Consulate General of the Kingdom of Morocco

Ms. Meriem El HILALI, Vice consul, Consulate General of the Kingdom of Morocco

Ms. Ghita BERRADA FATHI, Senior Executive, HACA - High Authority for Audio-visual Communication **(Apologised)**

M. Yassine AKHIATE, Senior Executive, High Authority for Audio-visual Communication **(Apologised)**

EPRA - Plateforme européenne des instances de régulation

Mme. Emmanuelle MACHET, secrétaire de l'EPRA

OSCE - Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe

Mme. Deniz YAZICI, conseillère, bureau de la représentante de l'OSCE pour la liberté des médias. **(Excusée)**

UNESCO

Mme. Xianhong HU, division liberté d'expression et développement des médias, secteur communication et information. **(Excusée)**

Représentants de la société civile, du milieu universitaire et du secteur privé**CMFE – Community Media Forum Europe**

M. Helmut PEISSL directeur exécutif du COMMIT
Mme. Lyacout HAICHEUR, membre du bureau du CMFE

OBSERVATEURS**UER - Union européenne de radio-télévision**

M. Michael WAGNER, chef du service droit des médias et de la communication

EuroISPA – Association européenne des associations des fournisseurs de service internet

Prof. Michael ROTERT, porte-parole honoraire **(Excusé)**

ROYAUME DU MAROC

M. El Mahdi AROUSSI IDRISSE, directeur du département juridique - Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA)

Mme Naoual JOUIHRI, vice-consule, consulat général du Royaume du Maroc

Mme. Meriem EL HILALI, vice-consule, consulat général du Royaume du Maroc

Mme. Ghita BERRADA FATHI, cadre supérieur, Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA) **(Excusée)**

M. Yassine AKHIATE, cadre supérieur, Haute Autorité de la Communication Audiovisuelle (HACA) **(Excusé)**

MEXICO

Mr Alejandro MARTINEZ PERALTA, Deputy Permanent Observer, Permanent Mission of Mexico to the Council of Europe

Council of Europe Secretariat

M. Jan KLEIJSSSEN, Director Information Society and Action against Crime

Ms. Silvia GRUNDMANN, Head of Media and Internet Division, Information Society Department

Ms. Onur ANDREOTTI, Secretary of MSI-MED, Head of Media Standard Setting Unit, Media and Internet Division

Ms. Elisabeth MAETZ, MSI-MED Assistant, Media and Internet Division, Information Society Department

Ms. Mélanie HAUCHARD, MSI-MED Assistant, Media and Internet Division, Information Society Department

M. Andreas GRUBER, Intern, Media and Internet Division, Information Society Department

Mexique

M. Alejandro MARTINEZ PERALTA, observateur permanent adjoint, mission permanente du Mexique auprès du Conseil de l'Europe

Secrétariat du Conseil de l'Europe

M. Jan KLEIJSSSEN, directeur, société de l'information et la lutte contre la criminalité

Mme. Silvia GRUNDMANN, chef de la division médias et internet, service société de l'information

Mme. Onur ANDREOTTI, secrétaire du MSI-MED, chef de l'unité de travaux normatifs sur les médias, division médias et internet

Mme. Elisabeth MAETZ, assistante MSI-MED, division médias et internet, service de la société de l'information

Mme. Mélanie HAUCHARD, assistante MSI-MED, division médias et internet, service société de l'information

M. Andreas GRUBER, stagiaire, division médias et internet, service société de l'information

INTERPRETERS / INTERPRETES

Rémy JAIN
Christopher TYCZKA
Julia TANNER

Annexe II : PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTE**1. Ouverture de la réunion**

M. Jan KLEIJSEN, Directeur de la Direction de la société de l'information et de la lutte contre la criminalité, ouvre la réunion.

**2. Election du président et du vice-président
Nomination d'un rapporteur pour l'égalité des genres**

[Résolution CM/Res\(2011\)24](#) concernant les comités intergouvernementaux et les organes subordonnés, leur mandat et leurs méthodes de travail, avec une référence spécifique à l'article 12.

3. Adoption de l'ordre du jour**4. Information du Secrétariat**

Informations sur les activités pertinentes du Conseil de l'Europe concernant la transparence de la propriété des médias, notamment sur le rapport (doc. 13747) intitulé « Accroître la transparence de la propriété des médias » du Comité de la Culture, de la Science, de l'Education et des Médias de l'APCE.

5. Discussion sur les missions du mandat MSI-MED :

Le Comité MSI-MED abordera les résultats attendus durant son mandat, à savoir un projet de recommandation du Comité des Ministres sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété et une étude de faisabilité d'un instrument normatif sur la couverture médiatique des élections et l'utilisation d'internet lors des élections. Le Secrétariat fournira deux documents informels avec des questions proposées pour la discussion.

[MANDAT MSI-MED](#)

6. Autres points

Annexe III : Plan d'action du MSI-MED**2016****22-23 mars****1^{ère} réunion du MSI-MED**

Constitution du comité d'experts, élection du président, du vice-président et du rapporteur sur l'égalité des genres.

Discussion sur les sujets à couvrir et les questions qui seront abordées par la recommandation sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété. Nomination d'un rapporteur (ou d'un comité de rédaction, ou les deux) qui devra préparer un projet de recommandation.

Discussion sur les sujets à couvrir par l'étude de faisabilité sur la couverture médiatique des élections, en particulier sur l'égalité des genres, et sur l'utilisation de l'internet dans les élections. Désignation du rapporteur (ou d'un groupe de travail) pour préparer un projet d'étude.

Discussion et accord sur le programme de travail et un calendrier de livraison des résultats attendus.

19-20 mai**9^e réunion du bureau du CDMSI**

Rapport sur la 1^{ère} réunion du MSI-MED.

28 juin-1 juillet**10^è réunion plénière du CDMSI**

Rapport sur le travail en cours du MSI-MED, orientation données par le CDMSI sur les résultats attendus et le calendrier.

27-28 septembre**2^e réunion du MSI-MED**

Discussion sur le projet préliminaire de recommandation sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété. Discussion sur le 1^{er} projet d'étude sur la couverture médiatique des élections, particulièrement sur l'égalité des genres. Discussion sur le 1^{er} projet d'étude sur l'utilisation de l'internet dans les élections.

Accord sur une consultation des comités directeurs et conventionnels compétents du Conseil de l'Europe pour commentaires.

5-6 octobre**10^è réunion du bureau du CDMSI**

Rapport sur la 2^e réunion du MSI-MED et sur la progression globale des projets. Invitation aux membres du CDMSI à soumettre leurs commentaires sur le projet de recommandation et les projets d'études à la prochaine réunion plénière.

29 nov – 2 déc**11^è réunion plénière du CDMSI**

Rapport sur l'évolution du travail du MSI-MED et commentaires du CDMSI sur le projet de recommandation et les projets d'études.

2017**TBD****3^è réunion du MSI-MED**

Discussion sur un projet révisé de recommandation aux Etats membres sur le pluralisme des medias et la transparence de leur propriété. Accord sur la consultation des comités directeurs et conventionnels compétents et consultation ouverte avec d'autres parties prenantes. Discussion et finalisation possible des études sur la couverture médiatique des élections, particulièrement sur l'égalité des genres, et sur l'utilisation de l'internet dans les élections en tenant compte des commentaires du CDMSI et des autres comités.

TBD**11^è réunion du bureau du CDMSI**

Rapport sur la 3^{ème} réunion MSI-MED et sur l'évolution globale des projets. Discussion sur un possible projet de recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété, sollicitant les commentaires des membres du CDMSI à la prochaine réunion plénière. Discussion sur les études sur la couverture médiatique des élections, particulièrement sur l'égalité des genres, et l'utilisation de l'internet dans les élections, telles que préparées par le MSI-MED.

TBD**12^è réunion plénière du CDMSI**

Rapport sur la 3^{ème} réunion MSI-MED et l'évolution globale du travail. Discussion sur un possible projet de recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres sur la pluralité des médias et la transparence de leur propriété (suivie le mois suivant par des commentaires écrits). Discussion sur les études sur la couverture médiatique des élections, particulièrement sur l'égalité des genres, et l'utilisation de l'internet dans les élections.

TDB**4^è réunion du MSI-MED**

Discussion et finalisation d'un projet de recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres sur le pluralisme des médias et la transparence de leur propriété. Discussion et finalisation des études sur la couverture médiatique des élections, particulièrement sur l'égalité des genres, et l'utilisation de l'internet dans les élections.

TBD**12^è réunion du bureau du CDMSI**

Discussion sur le projet de la recommandation du Comité des Ministres aux Etats membres sur le pluralisme des medias et la transparence de leur propriété, et transmission de la proposition à la plénière du CDMSI pour approbation.

TBD

13^{ème} réunion plénière du CDMSI

Approbation possible du projet de recommandation du Comité des Ministres sur le pluralisme des medias et la transparence de leur propriété.