

Parliamentary **Assembly**
Assemblée parlementaire
Парламентская **Ассамблея**

Parliamentary **Assembly**
Assemblée parlementaire



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE
СОВЕТ ЕВРОПЫ

СЕССИЯ 2005 г.

(Третья часть)

(20 - 24 июня 2005 г.)

ДОКУМЕНТЫ,

ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

Список документов, принятых Ассамблеей (20-24 июня 2004 г.)

№	Название	Док. №
Рекомендация 1706 (2005)	СМИ и терроризм	10557
Рекомендация 1707 (2005)	О положении на Ближнем Востоке	10570
Рекомендация 1708 (2005)	О текущей ситуации в Косово	10572
Рекомендация 1709 (2005)	Об исчезновении и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике	10551
Рекомендация 1710 (2005)	О выполнении Российской Федерацией своих обязательств	10568
Рекомендация 1711 (2005)	О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»	10564
Рекомендация 1712 (2005)	О дальнейших шагах по итогам Третьего саммита	10602
Рекомендация 1713 (2005)	О демократическом надзоре за положением в сфере безопасности в государствах-членах	10567
Рекомендация 1714 (2005)	Об устранении ограничений на право голоса	10553
Рекомендация 1715 (2005)	За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе	10544
Резолюция 1449 (2005)	Окружающая среда и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	10566
Резолюция 1450 (2005)	Всемирный банк, Международный валютный фонд и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	10565
Резолюция 1451 (2005)	О вкладе Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в экономическое развитие Центральной и Восточной Европы	10571
Резолюция 1452 (2005)	О положении на Ближнем Востоке	10570
Резолюция 1453 (2005)	О текущей ситуации в Косово	10572
Резолюция 1454 (2005)	Об исчезновении и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике	10551
Резолюция 1455 (2005)	О выполнении Российской Федерацией своих обязательств	10568
Резолюция 1456 (2005)	О функционировании демократических институтов в Азербайджане	10569
Резолюция 1457 (2005)	О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»	10564
Резолюция 1458 (2005)	О конституционной реформе в Армении	10601
Резолюция 1459 (2005)	Об устранении ограничений на право голоса	10553
Резолюция 1460 (2005)	За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе	10544

Список принятых документов по темам

№	Название	Документ №
<i>Политические вопросы</i>		
Рекомендация 1707 (2005) Резолюция 1452 (2005)	О положении на Ближнем Востоке	10570
Рекомендация 1708 (2005) Резолюция 1453 (2005)	О текущей ситуации в Косово	10572
Рекомендация 1712 (2005)	О дальнейших шагах по итогам Третьего саммита	10602
Рекомендация 1713 (2005)	О демократическом надзоре за положением в сфере безопасности в государствах-членах	10567
<i>Юридические вопросы и права человека</i>		
Рекомендация 1711 (2005) Резолюция 1457 (2005)	О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»	10564
Рекомендация 1714 (2005) Резолюция 1459 (2005)	Об устранении ограничений на право голоса	10553
<i>Экономические вопросы и развитие</i>		
Резолюция 1450 (2005)	Всемирный банк, Международный валютный фонд и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия	10565
Резолюция 1451 (2005)	О вкладе Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в экономическое развитие Центральной и Восточной Европы	10571
<i>Социальные вопросы, здравоохранение и дела семьи</i>		
Рекомендация 1715 (2005) Резолюция 1460 (2005)	За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе	10544
<i>Культура, наука и образование</i>		
Резолюция 1706 (2005)	СМИ и терроризм	10557
<i>Окружающая среда, сельское хозяйство, местные и региональные вопросы</i>		
Резолюция 1449 (2005)	Окружающая среда и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия	10566
<i>Равенство возможностей женщин и мужчин</i>		
Рекомендация 1709 (2005) Резолюция 1454 (2005)	Об исчезновении и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике	10551
<i>Соблюдение обязательств</i>		
Рекомендация 1710 (2005) Резолюция 1455 (2005)	О выполнении Российской Федерацией своих обязательств	10568
Резолюция 1456 (2005)	О функционировании демократических институтов в Азербайджане	10569
Резолюция 1458 (2005)	О конституционной реформе в Армении	10601

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1706 (2005)¹

СМИ и терроризм

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы считает, что терроризм не должен подрывать значение свободы слова и информации в СМИ как одной из важнейших основ демократического общества. Эта свобода несет с собой право населения на получение информации по вопросам общественной значимости, включая террористические акты и угрозы, а также ответную реакцию на эти угрозы и акты со стороны государств и международных организаций.

2. Террористические акты представляют собой акты, осуществляемые чтобы посеять среди людей ужас, страх и хаос. Распространение среди населения ужаса, страха и ощущения хаоса в значительной степени зависит от той "картинки" и комментариев, которые дают средства массовой информации, сообщающие о террористических актах и угрозах. Повсеместное присутствие средств массовой информации на глобальном уровне зачастую совершенно непропорционально усиливает воздействие этих явлений.

3. Ассамблея напоминает о своей Резолюции 1271 (2002) и Рекомендации 1550 (2002) о борьбе с терроризмом и соблюдении прав человека и вновь подтверждает, что борьба с терроризмом не должна использоваться в качестве предлога для ограничения основных прав и свобод, гарантированных Европейской конвенцией о правах человека и соответствующими правовыми документами Совета Европы. В этой связи она поддерживает "Руководящие принципы в области прав человека и борьбы с терроризмом", принятые Комитетом Министров 12 июля 2002 года.

4. Ссылаясь на Декларацию Комитета Министров от 2 марта 2005 года о свободе слова и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом, Ассамблея подчеркивает, что в случаях терроризма нельзя ссылаться на Статью 15 Европейской конвенции о правах человека для ограничения свободы слова и информации более того, что предусмотрено существующими ограничениями в пункте 2 статьи 10 Конвенции, поскольку в юридическом

¹ Обсуждение в Ассамблее 20 июня 2005 года (17-е заседание). См. док. 10557 - доклад Комиссии по культуре, науке и образованию (докладчик – г-н Яржаб). Текст, принятый Ассамблеей 20 июля 2005 года (17-е заседание).

Рекомендация 1706

смысле террористический акт не может рассматриваться ни как война, ни как угроза жизни демократической нации.

5. Ассамблея считает необходимым, чтобы общественность и СМИ сознавали тот факт, что террористы действуют в расчете на общественное мнение и используют, таким образом, СМИ для оказания максимально возможного воздействия. Это тем более важно, поскольку террористы научились пользоваться информационными технологиями для распространения собственных аудиовизуальных записей, электронных сообщений или веб-страниц в Интернете, что требует соответствующей реакции со стороны государств и СМИ.

6. С учетом принципов соблюдения неприкосновенности частной жизни и человеческого достоинства жертв террористических актов и их родных, Ассамблея подчеркивает важность полноценного информирования населения о террористических актах, включая страдания, причиняемые этими актами, а также социально-культурный и политический контекст таких актов. Осознанное обсуждение обществом конкретных террористических актов может позволить сформировать адекватные политические ответы на них и помешать другим присоединиться к террористическим группам.

7. Ассамблея верит в то, что европейская политическая система и культура, а также граждане, политические деятели и журналисты Европы могут избежать появления в СМИ свехсенсационных сообщений о террористических актах.

8. Ассамблея предлагает всем, кто профессионально занимается вопросами массовой информации:

i. разработать в рамках своих профессиональных организаций кодекс поведения журналистов, фотографов и издателей, освещающих террористические акты и угрозы, с тем, чтобы обеспечивать информирование населения, не усиливая при этом чрезмерно воздействие террористических актов;

ii. организовать учебные курсы для специалистов в области массовой информации, с тем чтобы дать им возможность лучше понять деликатный характер информационных сообщений о террористических актах;

iii. наладить между собой сотрудничество, в частности, через свои профессиональные организации, с тем чтобы не допустить гонки за сенсационными новостями и изображениями, что играет на руку террористам;

iv. не допускать содействия целям террористов, усиливая у населения чувство страха, которое создают террористические акты, или предоставляя террористам выход на широкую аудиторию;

v. воздерживаться от распространения шокирующих фотографий или изображений террористических актов, которые нарушают принципы неприкосновенности частной жизни и человеческого достоинства жертв или усиливают терроризирующее воздействие таких актов на население, а также на жертв и их родных;

vi. не допускать, чтобы передаваемая ими новостная информация и комментарии усиливали социальную напряженность, лежащую в основе терроризма, и, в частности, воздерживаться от распространения высказываний, разжигающих ненависть.

9. Ассамблея предлагает всем своим членам и делегациям-наблюдателям учитывать настоящую Рекомендацию в работе, проводимой в своих странах, и обсудить данный вопрос в своих национальных парламентах.

10. Ассамблея рекомендует Комитету Министров предложить государствам-членам и государствам наблюдателям:

i. регулярно информировать общественность и СМИ о государственных стратегиях и действиях по борьбе с терроризмом, а также о его причинах;

ii. воздерживаться от запрещения или даже необоснованного ограничения под предлогом борьбы с терроризмом публикации в СМИ информации и мнений о терроризме, а также о реакции государственных властей на террористические акты и угрозы;

iii. по просьбе СМИ, освещающих террористические акты, информировать их о конкретных угрозах, существующих в данной ситуации, с тем, чтобы не подвергать журналистов, проводящих расследование террористических актов, ненужной опасности в связи с действиями террористов или мерами по борьбе с терроризмом, принимаемыми государственными органами;

iv. включить в программу школьного обучения курс медийной грамотности, с тем чтобы научить общество критически и осознанно потреблять публикуемую в СМИ информацию, а также яснее сознавать весь ужас террористических актов;

v. наладить сотрудничество между правоохрнительными органами своих стран, с тем чтобы не допускать распространения террористами через Интернет незаконных сообщений и изображений;

vi. применять Дополнительный протокол к Конвенции о преступности в киберпространстве, касающийся установления уголовной ответственности за акты расизма и ксенофобии, совершенные при помощи компьютерных систем, в отношении информации, имеющей отношение к терроризму, если эта информация защищает, поощряет или побуждает ненависть или насилие в отношении какого-либо лица или группы лиц по признаку расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности, а также религии, используя в качестве предлога какой-либо из этих факторов.

11. Ассамблея предлагает Комитету Министров:

i. отслеживать освещение террористических актов европейскими СМИ, в частности, с точки зрения своей Декларации о свободе слова и информации в СМИ в контексте борьбы с терроризмом;

ii. подготовить под руководством и в тесном сотрудничестве со специалистами в области массовой информации и их профессиональными организациями, а также ЮНЕСКО и другими организациями, работающими в этой области, пособия для журналистов, освещающих террористические акты и насильственные действия;

iii. приступить к разработке дополнительного протокола к Конвенции о преступности в киберпространстве, который послужил бы основой для сотрудничества в интересах безопасности между государствами-членами и государствами-наблюдателями с целью

Рекомендация 1706

предотвращения кибертерроризма в форме широкомасштабных атак на компьютерные системы и через них, которые угрожают национальной безопасности, безопасности населения или экономическому благополучию государств.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1707 (2005)¹

О положении на Ближнем Востоке

1. Парламентская Ассамблея ссылается на резолюцию 1425 (2005) и напоминает о резолюциях 1156 (1998) и 1294 (2002), в которых содержится предложение о создании фонда по установлению окончательного статуса палестинских беженцев и перемещенных лиц под эгидой Организации Объединенных Наций для финансирования расходов на переселение и выплату компенсаций.

2. Ассамблея просит Комитет Министров при каждом удобном случае, включая предстоящую международную конференцию доноров в Лондоне, продвигать реализацию этого предложения.

¹ *Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10570 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Маргелов) и док. 10594 – заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик – г-н Мак-Намара). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (19-е заседание).*

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1708 (2005)¹

О текущей ситуации в Косово

1. Совет Европы играет важную роль в развитии надлежащего управления, укреплении демократии и законности и повышении стандартов в области прав человека в «новых демократиях», способствуя тем самым подготовке надежной базы для более тесной европейской политической интеграции.
2. Ссылаясь на свою резолюцию 1453 (2005) «О текущей ситуации в Косово», Парламентская Ассамблея убеждена в том, что Совет Европы должен попытаться сыграть аналогичную роль в выработке в сотрудничестве и координации с другими международными участниками пути долгосрочной стабилизации Косово вне зависимости от его будущего статуса.
3. Его действия должны быть направлены, с одной стороны, на содействие налаживанию между соответствующими сторонами плодотворного диалога по вопросу о статусе, а с другой – на обеспечение выполнения и необратимого гарантирования соблюдения в Косово стандартов Совета Европы в областях демократии, законности, защиты национальных меньшинств и прав человека.
4. Кроме того, Совет Европы должен способствовать улучшению социально-экономических условий для этнических меньшинств, в частности для внутренне перемещенных лиц и репатриантов.
5. Соответственно, Ассамблея просит Комитет Министров:
 - i. поддержать роль Совета Европы как координатора политического диалога между соответствующими сторонами в ходе подготовки к переговорам о статусе;
 - ii. принять надлежащие финансовые и административные меры для повышения роли и влияния Совета Европы в Косово в областях, относящихся к его мандату и компетенции;
 - iii. содействовать организации конференции доноров, с тем чтобы возвращение беженцев в Косово не было сопряжено с неприемлемыми расходами;

¹*Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10572 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-жа Триц). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (19-е заседание).*

Рекомендация 1708

iv. обратиться к Координатору по вопросам цыган с просьбой направить в Косово, при необходимости при содействии Группы специалистов по рома, цыганам и кочевым группам населения (MGS-ROM), миссию по установлению фактов для непосредственного сбора информации о социально-экономических условиях жизни внутренне перемещенных лиц из числа цыган, ашкали и египтян, а также о репатриантах из числа цыган, ашкали и египтян, в целях подготовки доклада для представления Комитету Министров.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1709 (2005)¹

Об исчезновении и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике

1. Парламентская Ассамблея ссылается на резолюцию 1454 (2005) «Об исчезновениях и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике».

2. Ассамблея рекомендует Комитету Министров учредить программу сотрудничества и помощи Мексике как государству-наблюдателю с возможностью финансирования за счет добровольных взносов, в целях:

i. содействия реформированию органов суда и прокуратуры (например, для обеспечения равенства обвинения и защиты; предотвращения пыток и эффективного расследования жалоб на их применение; действенного расследования преступлений с соблюдением прав потерпевших и обвиняемых);

ii. внедрения культуры уважения прав человека и равенства женщин и мужчин (например, путем проведения кампаний борьбы с бытовыми и другими формами насилия в отношении женщин при обеспечении равноправия женщин и мужчин в процессе выработки решений и преодоления дискриминации в отношении женщин).

3. Ассамблея рекомендует Комитету Министров в рамках данной программы сотрудничества и содействия реализовать ряд конкретных мер, в том числе:

i. осуществление программ обмена и обучения для мексиканских прокурорских работников, сотрудников уголовной полиции, экспертов-криминалистов и специалистов в области прав человека с учетом женской специфики;

ii. проведение законодательных экспертиз по ключевым вопросам, в частности, по законодательным актам в сфере «феминицида» и бытового насилия;

iii. оказание помощи в финансировании:

¹Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10551 - доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-жа Вермо-Мангольд). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (19-е заседание).

Рекомендация 1709

- a. создания приютов для жертв бытового насилия и обучении их персонала;
- b. приобретения оборудования для новой криминалистической лаборатории, которая должна быть создана в Сьюдад-Хуаресе.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1710 (2005)¹

О выполнении Российской Федерацией своих обязательств

1. Ссылаясь на резолюцию 1455 (2005) «О выполнении Российской Федерацией своих обязательств», Парламентская Ассамблея полагает, что в предстоящие годы Россия должна продолжать пользоваться программами содействия и сотрудничества Совета Европы в целях утверждения плюралистической демократии и соблюдения норм верховенства закона и защиты прав человека.
2. Учитывая размеры и многообразие России, Ассамблея полагает, что, как по охвату, так и по финансированию и кадровому обеспечению, действующие программы сотрудничества и содействия (включая совместные программы с Европейским Союзом) не достаточны, чтобы оказать существенное воздействие на ситуацию во всех 89 субъектах Российской Федерации, в частности, в тех областях, где экспертный потенциал и опыт, которыми обладает Совет Европы, могли бы в настоящем и в будущем принести значительную пользу в проведении необходимых реформ.
3. Исходя из изложенного выше Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров:
 - i. проанализировал трудности, с которыми столкнулись власти Российской Федерации в связи с ратификацией конвенций Совета Европы, поскольку с момента ее вступления в Организацию девять лет назад из 200 конвенций Российская Федерация (по состоянию на май 2005 года) ратифицировала 46 и подписала 15, и настаивал, в частности, на скорейшей ратификации Протоколов №№ 6, 12, 13 и 14 к Европейской Конвенции о правах человека;
 - ii. призвал российские власти к более тесному сотрудничеству с Советом Европы в целях обеспечения полной совместимости российского законодательства и практики с принципами и стандартами Организации, в частности в отношении стандартов, гарантируемых Европейской конвенцией о правах человека, а также к полному исполнению решений Страсбургского суда в том, что касается мер индивидуального и общего характера, которые могут потребоваться, и развивал программы содействия и сотрудничества в целях укрепления институтов федерального и региональных уполномоченных по правам человека и независимости системы правосудия;

¹Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2005 года (20-е заседание). См. док. 10568 - доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (содокладчики: г-н Аткинсон и г-н Биндих). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2005 года (20-е заседание).

Рекомендация 1710

iii. предложил властям Российской Федерации представлять в Совет Европы на экспертизу, в частности, любые законопроекты, касающиеся реформирования прокуратуры и Федеральной службы безопасности, создания службы общественного вещания, пересмотра законов о религиозных организациях, альтернативной военной службе и т.д.;

iv. по согласованию с российскими властями пересмотрел порядок приоритетов действующих и будущих программ сотрудничества и содействия, с тем, чтобы дать России возможность в кратчайшие сроки выполнить ее остающиеся обязательства, указанные в резолюции 1455 (2005);

v. с этой целью значительно увеличил сумму, выделяемую из бюджета Организации на финансирование программ содействия и сотрудничества с тем, чтобы значительно активизировать проведение программ для России. Это не должно делаться в ущерб межправительственной программе работы и программам содействия и сотрудничества для других государств-членов;

vi. добивался того, чтобы обсуждение кризисного состояния прав человека в Чечне и вокруг нее оставалось регулярным пунктом в повестке дня Комитета Министров и Комитета Министров на уровне постоянных представителей, и в частности, добиваться того, чтобы мониторинг состояния прав человека в Чечне и вокруг нее продолжался, в частности, под эгидой Генерального секретаря, а результаты мониторинга публиковались.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1711 (2005)¹

О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»

1. Парламентская Ассамблея, ссылаясь непосредственно на свою резолюцию 1457 (2005) «О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане», призывает Комитет Министров занять с ней совместную позицию по вопросу о политических заключенных и предполагаемых политических заключенных в Азербайджане.
2. Ассамблея принимает к сведению решение Комитета Министров от 23 марта 2005 года, в котором он заявляет, что "ожидает, что вопрос о политических заключенных будет закрыт в ближайшем будущем и не появится никаких новых дел".
3. В связи с этим Ассамблея призывает Комитет Министров отметить и признать, что следующие лица все еще находятся в заключении:
 - i. трое политических заключенных, признанных таковыми независимыми экспертами, назначенными Генеральным секретарем в 2001 году;
 - ii. 41 человек, которые не были признаны независимыми экспертами в качестве политических заключенных, включая спорные дела или дела заключенных, состояние здоровья которых вызывает озабоченность;
 - iii. по меньшей мере 45 человек, образующих новый список предполагаемых политических заключенных, дела которых не были переданы независимым экспертам, либо потому, что они были пропущены при представлении экспертам первоначального списка, либо потому, что были арестованы и осуждены после того как начались полномочия экспертов.

¹. *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2005 года (21-е заседание).* См. док. 10564 - доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Брюс). *Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2005 года (21-е заседание).*

Рекомендация 1711

4. Ассамблея рекомендует Комитету Министров призвать власти Азербайджана оперативно и навсегда решить вопрос о политических заключенных и предполагаемых политических заключенных:

i. освободив трех остающихся политических заключенных, признанных в качестве таковых независимыми экспертами;

ii. немедленно освободив на основании положений Уголовного кодекса, предусматривающих возможность условно-досрочного освобождения, предполагаемых политических заключенных, которые уже отбыли несколько лет своего наказания;

iii. освободив или проведя повторное судебное разбирательство по делам предполагаемых политических заключенных, которые были осуждены с нарушением принципов справедливого суда;

iv. освободив по гуманитарным основаниям предполагаемых политических заключенных, которые серьезно больны;

v. освободив или проведя повторное судебное разбирательство по делам предполагаемых политических заключенных, участие которых в известных политических событиях было незначительным или второстепенным, учитывая, что лица, которые предположительно спровоцировали эти события, уже помилованы;

vi. освободив предполагаемых политических заключенных, связь которых с известными событиями ограничивается тем, что они являются родственниками, друзьями или просто знакомыми видных членов предыдущих правительств.

и приветствует принятое властями Азербайджана обязательство «использовать для разрешения проблемы все правовые средства (амнистию, пересмотр дел в судах высших инстанций, условно-досрочное освобождение, освобождение по состоянию здоровья, помилование)».

5. Ассамблея отмечает, что вопрос о политических заключенных выявил серьезные сбои в функционировании судебной системы Азербайджана и недостатки в ее уголовном законодательстве. В связи с этим она призывает Комитет Министров:

i. укреплять программы сотрудничества и помощи в отношении Азербайджана в этой области, в соответствующих случаях - совместно с ОБСЕ;

ii. настоятельно рекомендовать властям активно и в полной мере сотрудничать с Советом Европы в проведении реформы судебной системы Азербайджана и, в частности, незамедлительно направить в Совет Европы Уголовный кодекс с целью его проверки экспертами на предмет соответствия Европейской конвенции о правах человека и решениям Суда;

iii. обеспечить, в частности, назначив эксперта для наблюдения за ходом событий на местах, чтобы любые повторные судебные разбирательства, организуемые властями, если они откажутся освободить предполагаемых политических заключенных, в полной мере соответствовали требованиям справедливого судебного разбирательства, установленным в Европейской конвенции о правах человека и решениях Суда.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1712 (2005)¹

О дальнейших шагах по итогам Третьего саммита

1. Парламентская Ассамблея приветствует итоги Третьей встречи глав государств и правительств Совета Европы, проведенной в Варшаве 16-17 мая 2005 года.
2. Она с удовлетворением отмечает, что большинство ее предложений, содержащихся в рекомендации 1693 (2005), были полностью или частично включены в заключительные документы Саммита, а именно в Варшавскую декларацию и План действий.
3. Тем не менее, успех Саммита в конечном счете зависит от дальнейших шагов по реализации решений, принятых в Варшаве. Осуществление этих решений приобретает сейчас приоритетный характер. Ассамблея заявляет о готовности сыграть в этом определенную роль.
4. Национальные парламенты должны получить точную информацию о решениях, принятых на Саммите, и участвовать в проработке дальнейших шагов по их выполнению. Поэтому Ассамблея призывает национальные делегации выступить в своих парламентах с инициативой по обсуждению вопросов реализации решений Саммита.
5. Ассамблея приветствует подтверждение на Саммите того, что главная уставная цель Совета Европы состоит в сохранении и утверждении прав человека, демократии и верховенства закона. Она высоко оценивает решимость государств-членов укреплять его роль в качестве эффективного механизма общеевропейского сотрудничества в этой области с тем, чтобы обеспечить формирование Европы без разделительных линий. Совет Европы должен утверждать свои ценности через надлежащую политику соседства.
6. Ассамблея полагает, что недескриминационный характер процессов мониторинга по линии Совета Европы должен обеспечиваться посредством всеобъемлющего и систематического контроля за соблюдением государствами-членами Совета Европы всех своих обязательств, связанных с членством. В этой связи она подчеркивает значение процедуры постранового мониторинга по линии Ассамблеи, а также необходимость установления более тесного взаимодействия и согласования действий между Советом Европы и Европейским Союзом, особенно в рамках его предстоящего расширения и «европейкой политики соседства».

1. *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2005 года (22-е заседание).* См. док. 10602 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н ван ден Бранде). *Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2005 года (22-е заседание).*

7. Что касается обеспечения эффективности Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ), Ассамблея с удовлетворением принимает к сведению предложение о создании «группы мудрецов» для рассмотрения данного вопроса. Учитывая уставную функцию Ассамблеи в обеспечении деятельности Суда и ее давнюю заинтересованность и участие в его реформировании и развитии, Ассамблея должна быть привлечена к работе рабочей группы. Ассамблея твердо убеждена, что исполнение решений Суда имеет первостепенное значение; в частности, требуют решения выявленные структурные проблемы национальных правовых систем, обуславливающие значительное увеличение нагрузки на суд из-за непрерывного притока т.н. «типовых» дел.

8. В Руководящих принципах отношений между Советом Европы и Европейским Союзом главы государств и правительств признали значение скорейшего присоединения Европейского Союза к ЕКПЧ; Ассамблея надеется, что этот принципиальный шаг останется в числе ближайших целей как для Совета Европы, так и для Европейского Союза, вне зависимости от хода ратификации Договора об учреждении Европейской конституции. Ассамблея приветствует содержащуюся в Руководящих принципах ссылку на взаимодополняемость в отношениях между Советом Европы и будущим Агентством ЕС по основным правам и подтверждает, что предложения, изложенные в резолюции 1427 (2005) являются оптимальным путем достижения такого результата.

9. Ассамблея приветствует решение продолжать работу Совета Европы по защите прав национальных меньшинств, в частности, в контексте выполнения Рамочной конвенции, а также намерение Совета Европы продолжать активную деятельность в вопросах гражданства и содействовать его приобретению. Она предлагает Комиссии по юридическим вопросам и правам человека и в том числе Подкомиссии по правам меньшинств активно участвовать в этой работе.

10. Ассамблея приветствует решение о создании Форума Совета Европы «Будущее демократии», на который возлагается задача по продвижению демократии. Данная идея, высказанная Парламентской Ассамблеей, сейчас нуждается в тщательной проработке с точки зрения конкретных механизмов ее осуществления. Ассамблея готова сыграть в этом процессе руководящую роль и поэтому хочет стать его полноценным участником. Ассамблея полагает, что Форум должен состоять из равного числа представителей Ассамблеи, Конгресса местных и региональных властей Совета Европы, правительств и гражданского общества. Он должен проводить пленарные заседания не реже одного раза в год и иметь свой собственный постоянный секретариат. Он должен принимать и опубликовывать периодические доклады и рекомендации о состоянии демократии в государствах-членах Совета Европы и возможных мерах, которые необходимо принять для исправления неудовлетворительных ситуаций; они должны направляться в Ассамблею, в Комитет Министров и соответствующим правительствам. Форум должен дополнять своей работой деятельность Европейской комиссии за демократию через право (Венецианскую комиссию).

11. В этой связи следует напомнить, что в недавнем прошлом Ассамблеей был принят ряд документов по таким важнейшим вопросам, как функционирование политических партий, свобода слова в СМИ, избирательный кодекс, надлежащая практика проведения референдумов, новые методы оценки уровня развития демократии, экстремистские партии, парламентский контроль за международными организациями, а совсем недавно – доклад «Будущее демократии: укрепление демократических институтов». Ассамблея предлагает Комиссии по политическим вопросам продолжить аналитическую работу в этом направлении.

12. Ассамблея выражает удовлетворение предложением об учреждении экспертного центра по вопросам реформы местного самоуправления в интересах развития демократии и надлежащего управления на региональном и местном уровне.
13. Ассамблея приветствует принятое на Третьем саммите решение о подготовке и проведении Советом Европы общеевропейской кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе бытового. Учитывая постоянный рост числа лиц, гибнущих от бытового насилия, Ассамблея считает, что данная кампания должна быть проведена в 2007 году и постановляет в этот период инициировать свою собственную кампанию.
14. Ассамблея с удовлетворением отмечает стремление глав государств и правительств обеспечивать социальную сплоченность и заявляет о готовности вносить вклад в работу целевой группы высокого уровня по пересмотру стратегии социальной сплоченности Совета Европы в XXI веке. В этой связи Ассамблея подчеркивает значение единства в многообразии.
15. Аналогичным образом Ассамблея полностью поддерживает высказанную на Саммите решимость реально обеспечивать права детей и принять эффективные меры по искоренению всех форм насилия в отношении детей включая сексуальную эксплуатацию. Трехлетняя программа действий по изучению социальных, правовых, медицинских и воспитательных аспектов различных форм насилия в отношении детей, инициированная на Саммите, потребует выработки международно-правовых документов, и Ассамблея готова вносить вклад в эту работу.
16. Культурное сотрудничество является уставным направлением работы Совета Европы. Ассамблея напоминает о важности продолжения совместных действий в направлении освоения богатств европейской культуры и сохранения общего культурного наследия Европы, подчеркивая необходимость приложения Советом Европы во взаимодействии с Европейским Союзом дальнейших усилий по пропаганде европейского культурного своеобразия.
17. Ассамблея стремится к тому, чтобы понятие культуры определялось самым широким образом и включало культурное наследие, и призывает государства-члены подписать Рамочную конвенцию Совета Европы о ценности культурного наследия для общества.
18. Частью европейской культуры всегда был спорт. Спорт для всех является составной частью воспитания и признается в качестве элемента комплексной политики социальной сплоченности, развития гражданского сознания, борьбы с хулиганством. Сохранение и развитие этого направления в программе работы Совета Европы актуальное как никогда.
19. Ассамблея также подчеркивает важность соблюдения свободы слова и информации и еще раз обращается к Комитету Министров с просьбой отслеживать положение СМИ в государствах-членах.
20. Стремление активизировать усилия по созданию условий для действенного участия молодежи в демократических процессах и старт общеевропейской молодежной кампании по утверждению многообразия, солидарности и участия в общественной жизни заслуживают полной поддержки со стороны Ассамблеи.
21. Приданный Саммитом новый импульс укреплению диалога культур и религий приветствуется Ассамблеей, которая стремится развивать такой диалог с соседями Европы в Центральной Азии, на Ближнем Востоке и в южном Средиземноморье и намерена наращивать его и в будущем.

Рекомендация 1712

22. Ассамблея с удовлетворением отмечает, что в документах, принятых на Саммите, рассмотрены многочисленные проблемы, с которыми сегодня сталкивается наше общество, такие как управление миграционными потоками, устойчивое развитие, местная и региональная демократия, борьба с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью, расширение роли Банка развития Совета Европы. Они станут предметом пристального внимания в профильных комиссиях Ассамблеи.

23. Что касается европейской архитектуры, Ассамблея с удовлетворением отмечает, что главы государств и правительств продемонстрировали реальную заинтересованность в том, чтобы европейское строительство базировалось на тесном сотрудничестве и координации между международными организациями, укреплении синергетики и взаимодополняемости полномочий и экспертного потенциала каждой из них.

24. В частности, Ассамблея приветствует решение поручить премьер-министру Люксембурга Жану-Клоду Юнкеру подготовку доклада о взаимоотношениях между Советом Европы и Европейским Союзом на основании решения, принятого на Саммите, и с учетом важности человеческого измерения европейского строительства. Она исходит из того, что в докладе будет изложена конкретная дорожная карта эффективного сотрудничества, и выражает полную поддержку миссии г-на Юнкера и готовность внести в нее свой вклад.

25. Ассамблея также выражает удовлетворение совместной декларацией об укреплении сотрудничества между Советом Европы и ОБСЕ и поддерживает любые меры, направленные на совершенствование практического сотрудничества и совместные действия там, где они необходимы.

26. В отношениях между международными организациями должно в большей мере присутствовать парламентское измерение. В частности, Ассамблея снова выражает пожелание стать вместе с Европейским парламентом полноправным участником четырехсторонних встреч между Советом Европы и Европейским Союзом.

27. Ассамблея приветствует открытие к подписанию трех конвенций Совета Европы по вопросам терроризма, организованной преступности и торговли людьми, которые были подписаны 18, 11 и 14 государствами соответственно, и призывает государства-члены, которые еще этого не сделали, в кратчайшие сроки подписать их, а национальные парламенты – их незамедлительно ратифицировать.

28. Ассамблея высоко оценивает готовность Совета Европы к выработке новых мер борьбы с терроризмом и к обеспечению тесного сотрудничества и координации совместных антитеррористических усилий с другими международными организациями, в частности с ООН. Она ссылается на предыдущие резолюции и рекомендации по вопросам борьбы с терроризмом и исходит из того, что Комитет Министров примет во внимание содержащиеся там различные предложения, а также предложения соответствующих экспертных комитетов.

29. Ассамблея сожалеет, что в План действий не вошло ее предложение о формировании свода ключевых конвенций со сроками их ратификации. Ассамблея надеется, что в недалеком будущем Комитет Министров повторно обратится к этому вопросу.

30. Ассамблея призывает свои комиссии рассмотреть решения, принятые главами государств и правительств в своих соответствующих сферах полномочий, пересмотреть программы своей работы с тем, чтобы привести их в соответствие с приоритетами Саммита, и предложить конкретные пути участия Ассамблеи в их выполнении. Ассамблея должна

стремиться к тому, чтобы иметь свой собственный «план действий», ориентированный на базовые цели Совета Европы.

31. Ассамблея рекомендует, чтобы Комитет Министров:

- i. активизировал сотрудничество с Парламентской Ассамблеей в вопросах реализации решений Саммита и представил Ассамблее на ее октябрьской сессии календарь запланированных им мероприятий;
- ii. предложил председателю Ассамблеи выдвинуть кандидатуру в члены «группы мудрецов», которая будет рассматривать пути обеспечения эффективности ЕСПЧ;
- iii. создал рабочую группу для определения конкретных условий функционирования форума «Будущее демократии» и привлечь представителей Ассамблеи к работе группы. Она должна провести заседание незамедлительно и выработать график учреждения Форума в 2006 году;
- iv. начал подготовку кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, в том числе бытового насилия, имея в виду совместно с Ассамблеей дать старт этой кампании в 2007 году;
- v. привлек Ассамблею к работе целевой группы высокого уровня по пересмотру стратегии социальной сплоченности Совета Европы в XXI веке;
- vi. в полной мере воспользовался готовностью Ассамблеи внести свой вклад в трехлетнюю программу действий по изучению социальных, правовых, медицинских и воспитательных аспектов различных форм насилия в отношении детей;
- vii. привлек Ассамблею к проведению общеевропейской молодежной кампании по утверждению многообразия, солидарности и участия в общественной жизни;
- viii. включил представителей Ассамблеи вместе с Европейским парламентом в состав участников четырехсторонних встреч между Советом Европы и Европейским Союзом;
- ix. выделил необходимые средства с тем, чтобы Совет Европы мог ответственно выполнять задачи и приоритеты, установленные Саммитом, и обеспечил достаточными финансовыми и кадровыми ресурсами будущую работу Европейского суда по правам человека;
- x. учредил совместно с Парламентской Ассамблеей рабочую группу по вопросам глобальной реализации Плана действий Третьего саммита..

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1713 (2005)¹

О демократическом надзоре за положением в сфере безопасности в государствах-членах

1. Парламентская Ассамблея отмечает, что в последние годы в результате роста терроризма и преступности европейские общества во все большей степени ощущают потребность в безопасности.
2. Органы и силы, отвечающие за обеспечение нашей безопасности, выполняют самые разнообразные роли и задачи. Внутри страны их роль заключается в поддержании законности и порядка, защите безопасности государства, граждан и собственности, сохранении демократических институтов и процедур и обеспечении мирного сосуществования различных слоев общества.
3. На международном уровне, помимо обязанностей, связанных с национальной обороной, сфера безопасности должны координировать свою деятельность через двусторонние или многосторонние рамочные соглашения, а силы безопасности могут привлекаться для согласованных или совместных действий в рамках коллективных договоренностей об обороне и/или для проведения международных миссий по поддержанию мира, призванных предотвратить или урегулировать конфликты, или способствовать постконфликтному восстановлению.
4. Некоторые из существующих сегодня угроз безопасности, такие, как международная организованная преступность, международный терроризм и распространение оружия, во все большей степени влияют на внутреннюю и внешнюю безопасность и, следовательно, требуют соответствующих ответных шагов со стороны службы безопасности, желательно согласованных и осуществляемых под надзором на европейском уровне. Каждая из этих задач должна быть отражена в документах, определяющих задачи и функции различных структур, образующих систему безопасности данной страны.
5. Исключительно важно обеспечить правильный баланс между нашей концепцией свободы и нашей потребностью в безопасности. Однако в этой связи возникает вопрос о том, в какой степени гарантии безопасности в обществе могут вызывать ограничения основных свобод.

1. *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2005 года (23-е заседание).* См. док. 10567 – доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н де Пуч). *Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2005 года (23-е заседание).*

6. Принимаемые правительствами меры должны быть и законными, и обоснованными. Следовательно, необходимо в определенной форме осуществлять демократический надзор, который в основном должен осуществляться парламентом. Судебная система в свою очередь играет важнейшую роль, поскольку она может наказывать за любое злоупотребление исключительными мерами, применение которых может быть сопряжено с опасностью нарушения прав человека. Международные организации также играют все возрастающую роль в определении направленности предпринимаемых шагов и согласовании соответствующих норм.

7. Демократический надзор осуществляется с помощью ряда специальных инструментов, призванных обеспечить политическую подотчетность и прозрачность в сфере безопасности. К этим инструментам относятся конституционные принципы, правовые нормы, положения институционального и материально-организационного характера, а также более общие направления деятельности, направленные на укрепление нормальных отношений между различными структурами, образующими сферу безопасности, с одной стороны, и политическими властями (исполнительной, законодательной и судебной) и представителями гражданского общества (НПО, СМИ, политические партии и т.д.) - с другой.

8. Совет Европы обеспокоен некоторыми практическими шагами, которые были предприняты, в частности, в ходе борьбы с терроризмом, такие, как содержание в тюрьмах в течение неопределенного срока граждан других стран без конкретных обвинений и без доступа к независимому суду, унижающее достоинство обращение на допросах, перехват частных сообщений без последующего информирования заинтересованных лиц, выдача лиц странам, которые могут применять смертную казнь или использовать пытки, а также содержание под стражей и нападки на основании политической или религиозной активности, что противоречит Европейской конвенции о правах человека и протоколам к ней, Конвенции о борьбе с пытками и Рамочному решению Совета Европейского союза.

9. Потребность в безопасности зачастую толкает правительства на принятие исключительных мер. Эти меры должны быть действительно исключительными, поскольку ни одно государство даже в экстремальных ситуациях не имеет права пренебрегать принципом верховенства закона. Во всех случаях законом должны быть предусмотрены гарантии, не допускающие каких-либо злоупотреблений при применении исключительных мер.

10. Парламентская Ассамблея Совета Европы, сознавая тот факт, что надлежащее функционирование демократических институтов и соблюдение прав человека представляют собой предмет основной озабоченности Совета Европы, рекомендует Комитету Министров подготовить и принять рекомендации для правительств, в которых были бы установлены практические правила, стандарты и политические подходы, необходимые для соблюдения принципа демократического надзора в сфере безопасности в государствах-членах, руководствуясь, в частности, следующими принципами:

i. Специальные службы

a) функционирование этих служб должно быть основано на ясном и надлежащем законодательстве под надзором судов;

b) каждый парламент должен иметь в своем составе должным образом функционирующий специальный комитет. Минимальным требованием является

осуществление надзора за "послаблениями" специальным службам и соответствующими бюджетными ассигнованиями;

c) условия применения этими службами исключительных мер должны быть оговорены законом с установлением точных временных рамок;

d) ни при каких обстоятельствах не допускается политизация разведывательных служб, поскольку они должны быть в состоянии объективно, беспристрастно и профессионально отчитываться перед политическими органами. Любые ограничения, устанавливаемые в отношении гражданских и политических прав сотрудников служб безопасности, должны быть оговорены законом;

e) Комитету Министров Совета Европы следует принять европейский кодекс этики специальных служб (аналогичный Европейскому кодексу полицейской этики, принятому Советом Европы);

f) тонкое равновесие между конфиденциальностью и подотчетностью должно поддерживаться в определенной степени с помощью принципа отложенной транспарентности, который предполагает рассекречивание конфиденциальных материалов через определенный период времени, предусмотренный законом;

g) и, наконец, парламент должен регулярно получать информацию об общей политике в отношении спецслужб;

ii. Полиция

a) каждое государство должно создать собственную правовую базу, необходимую для функционирования демократических полицейских сил и надзора за ними. Доверие к полиции будет зависеть от ее профессионализма, от того, в какой степени ее действия отвечают демократическим нормам, а также от максимально полного соблюдения прав человека;

b) учитывая различия в задачах и полномочиях служб безопасности и разведывательных служб, с одной стороны, и правоохранительных органов - с другой, очень важно отразить эти различия в законодательстве;

c) полиция должна оставаться нейтральной и не подверженной каким-либо политическим влияниям. Для того чтобы население доверяло полиции и сотрудничало с ней, важна также прозрачность;

d) сотрудники полиции должны проходить подготовку, включающую изучение гуманитарных принципов, конституционных гарантий и стандартов, вытекающей из кодексов этики, принятых международными организациями такими, как Организация Объединенных Наций, Совет Европы и ОБСЕ;

e) законодательство в этой области должно учитывать развитие современных технологий и киберпреступности, и регулярно обновляться;

f) в действиях полиции против преступности должное внимание должно уделяться принципу соразмерности, особенно в ходе демонстраций, где весьма велик риск выхода ситуации из-под контроля;

iii. Управление границами

a) В результате роста преступности и терроризма эта сфера должна быть предметом усиленного демократического надзора и предметом активного международного сотрудничества. Для борьбы с коррупцией и дискриминацией и чрезмерным применением силы необходимо четкое законодательство;

b) принцип свободного передвижения граждан не должен подвергаться необоснованным ограничениям. Однако наши границы не должны нарушаться по причинам, связанным с экономической преступностью, торговлей людьми, контрабандой наркотиков и оружия. В тех случаях, когда органы государственной власти полагают, что существует угроза правопорядку и безопасности и, как следствие, применяют положения об охране границ, такие меры не должны применяться чрезмерно или в отношении групп или отдельных лиц, присутствие которых является нежелательным лишь по идеологическим и политическим соображениям;

c) безопасность границ должна обеспечивать централизованная, построенная по иерархическому принципу система, основанная на четко сформулированных правилах. Профессиональная подготовка, а также условия работы и жизни пограничников должны быть организованы таким образом, чтобы защитить их от давления со стороны организованной преступности и коррупции;

iv. Оборона

a) Обеспечение национальной безопасности является первостепенной задачей вооруженных сил. Эта основная функция не должна размываться возложением на вооруженные силы второстепенных задач, что допускается лишь в исключительных обстоятельствах;

b) всевозрастающее значение, придаваемое международному сотрудничеству и проведению операций по поддержанию мира за рубежом, не должно оказывать негативного влияния на роль парламента в процессе принятия решений. Демократическая законность должна обладать приоритетом перед конфиденциальностью;

c) на европейском уровне при создании национальными парламентами систем коллективных консультаций по вопросам безопасности и обороны важно не допускать каких-либо шагов назад относительно демократических достижений Ассамблеи Западноевропейского союза;

d) в этой связи национальным парламентам следует по-прежнему иметь межпарламентский орган, перед которым бы отчитывался бы соответствующий европейский исполнительный орган, и с которым он бы проводил на уровне организаций регулярное обсуждение всех аспектов европейской политики в области безопасности и обороны;

e) развертывание войск за рубежом должно осуществляться в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, нормами международного права и нормами международного гуманитарного права. Поведение таких войск должно находиться в юрисдикции Международного суда по уголовным преступлениям в Гааге.

V. Национальная безопасность и демократия

- a) В целом, при принятии решений в отношении мер в области национальной безопасности, должное внимание должно уделяться иерархии ценностей в демократическом обществе. Важно, чтобы в этой сфере, которая традиционно является недостаточно прозрачной, осуществлялся надзор через демократические институты и процедуры;
- b) исключительные меры в любой области должны быть предметом парламентского надзора и не должны серьезно препятствовать осуществлению основных конституционных прав;
- c) государства-члены должны обеспечить, чтобы в различных структурах безопасности на всех уровнях, включая министерство обороны и национальные делегации в международных организациях, занимающихся вопросами безопасности, присутствовало достаточное количество женщин;
- d) свобода прессы и аудиовизуальных СМИ должна охраняться законом и на практике, а ограничения, устанавливаемые в случае абсолютной необходимости, не должны приводить к нарушению международных принципов основных прав;
- e) деятельность частных компаний, занимающихся вопросами разведки и безопасности, должна регулироваться законом, а для надзора за их деятельностью должны быть созданы специальные системы, желательно на европейском уровне. Такие правила должны включать положения о парламентском надзоре, механизмах мониторинга, порядке и инструментах лицензирования или установления минимальных требований в отношении функционирования такого рода частных компаний.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1714 (2005)¹

Об устранении ограничений на право голоса

- I. Ссылаясь на свою резолюцию 1459 (2005) «Об устранении ограничений на право голоса», Парламентская Ассамблея предлагает Комитету Министров:
 - i. призвать государства-члены и государства-наблюдатели:
 - a. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и предоставить активные и пассивные избирательные права для участия в местных выборах всем лицам, законно проживающим на их территории;
 - b. пересмотреть существующие ограничения на избирательные права заключенных и военнослужащих с целью отмены тех ограничений, которые более не являются необходимыми и соразмерными с точки зрения достижения законной цели;
 - ii. предложить компетентным службам Совета Европы, в частности Европейской комиссии "За демократию через право" ("Венецианская комиссия") и Совету по демократическим выборам активизировать свою деятельность, направленную на улучшение условий для эффективного осуществления избирательных прав группами населения, которые сталкиваются с особыми трудностями, такими, как лица, проживающие на территории других государств, заключенные, лица, проживающие в домах для престарелых, военнослужащие или кочевые группы населения;
 - iii. рассмотреть существующие международно-правовые документы с целью оценки необходимости разработки конвенции Совета Европы об улучшении международного сотрудничества с целью облегчения осуществления избирательных прав лицами, проживающими на территории других государств.

¹. *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2005 года (24-е заседание). См. док. 10553 – доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Головатый). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2005 года (24-е заседание).*

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1715 (2005))¹

За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы ссылается на свою Резолюцию 1460 (2005) «За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе».
2. Она рекомендует Комитету Министров:
 - i. препроводить настоящую резолюцию правительствам государств-членов и предложить им принимать ее во внимание при разработке и практической реализации политики в области охраны психического здоровья и соблюдения прав лиц, страдающих психическими расстройствами;
 - ii совместно со Всемирной организацией здравоохранения и Европейским Союзом помогать государствам-членам в разработке и проведении своих реформ в области охраны психического здоровья, с тем чтобы реорганизация различных служб по охране психического здоровья проходила без финансовых потерь;
 - iii. обеспечивать обмен опытом и передовой практикой между государствами-членами.

¹*Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2005 года (24-е заседание). См. док. 10544 - доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи (докладчик: г-н Эвен). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2005 года (24-е заседание).*

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1449 (2005)¹

Окружающая среда и цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия

1. В сентябре 2000 года страны единогласно приняли на Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций Декларацию тысячелетия. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), являются частью общего плана по выполнению положений Декларации тысячелетия для решения наиболее важных из стоящих перед мировым сообществом проблем в области развития. В сентябре 2005 года будет проведен Саммит по обзору хода выполнения Декларации тысячелетия для оценки прогресса в достижении ЦРДТ и выработки директивных указаний на будущее. В основе ЦРДТ лежит устойчивое развитие, и это должно найти отражение в решениях, которых будут приняты на совещании Организации Объединенных Наций в сентябре 2005 года.
2. Парламентская Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1318 (2003) «Глобализация и устойчивое развитие», в которой обращается внимание на связь между глобализацией, планетарными рисками и совместной ответственностью, что обуславливает необходимость согласованных действий международного сообщества, а также на свою резолюцию 1319 (2003) «О деятельности по итогам Встречи на высшем уровне по устойчивому развитию: общие задачи», в которой Ассамблея подчеркнула, что парламентская деятельность может внести полезный вклад в обеспечение устойчивого развития на глобальном уровне.
3. Ассамблея приветствует взятое главами государств и правительствами государств-членов Совета Европы обязательство достичь ЦРДТ, которое было закреплено в Декларации и Плане действий Варшавского саммита, состоявшегося 17 мая 2005 года, и в частности указание на то, что «каждый имеет право на жизнь в сбалансированных, здоровых экологических условиях» (План действий, IV-3), и на «Поощрение устойчивого развития» (План действий, II-7).
4. Цель обеспечения экологической устойчивости (ЦРДТ 7) предусматривает решение конкретных задач по интеграции принципов устойчивого развития в страновые стратегии и программы, обращению вспять процесса истощения природных ресурсов, сокращению вдвое

¹Обсуждение в Ассамблее 20 июня 2005 года (17-е заседание). См. док. 10566 - доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам (докладчик: г-н Дюпра). Текст, принятый Ассамблеей 20 июня 2005 года (17-е заседание).

доли населения, не имеющего постоянного доступа к безопасной питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам (к 2015 году), и существенному улучшению жизни как минимум 100 миллионов обитателей трущоб (к 2020 году).

5. Предусмотренные в ЦРДТ 7 задачи пока далеки от разрешения, и необходимо приложить больше усилий для учета экологических соображений. Окружающая среда не только чрезвычайно важна для обеспечения глобальной устойчивости, но и имеет решающее значение для достижения других целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия: чистая и безопасная окружающая среда, по сути, является необходимым условием достижения ЦРДТ, касающихся улучшения состояния здоровья людей и ликвидации нищеты и голода.

6. Национальные стратегии в таких секторах, как окружающая среда, сельское хозяйство, рыболовство, энергетика и образование, могут оказывать серьезное воздействие на политику промышленно развитых стран в области предоставления помощи и обеспечения развития и, соответственно, влияют на достижение ЦРДТ. Ряд стран, включая страны-члены Европейского Союза, в настоящее время разрабатывают способы, при помощи которых стратегии, не связанные с оказанием помощи, могут содействовать ускорению прогресса в достижении ЦРДТ.

7. Как явствует из проведенной Организацией Объединенных Наций оценки экосистем на рубеже тысячелетий, результаты которой были опубликованы в марте 2005 года, 60 процентов элементов экосистем, обеспечивающих поддержание жизни на Земле, таких, как пресная вода, чистый воздух и относительно стабильный климат, ухудшаются или используются экологически неприемлемым образом. Мы можем ослабить давление человека на услуги, оказываемые природой, однако это требует радикального изменения отношения к природе на всех уровнях принятия решений, а также выработки новых путей сотрудничества между правительством, деловыми кругами и гражданским обществом.

8. ЦРДТ представляют собой набор поистине грандиозных целей, однако их все же можно достичь к 2015 году при условии активных усилий всех сторон по повышению качества управления, активному вовлечению гражданского общества, мобилизации внутренних ресурсов, значительному увеличению помощи и проведению надлежащих реформ в области политики на глобальном уровне, например, в области торговли.

9. Ассамблея признает большое влияние, которое личный выбор населения в Европе и принимаемые на этом континенте решения оказывают на остальные регионы мира. Она также признает, что Европе нелегко справиться с последствиями, которые ее собственные модели производства и потребления имеют для состояния глобальной окружающей среды, и подчеркивает необходимость сделать так, чтобы экономический рост не сопровождался ухудшением состояния окружающей среды.

10. Ассамблея подтверждает важность учета цены бездействия и сопоставления ее с расходами на действия, которые должны в будущем увеличиться. Ассамблея ссылается на свою рекомендацию 1653 (2004) «Об экологическом учете как инструменте устойчивого развития», в которой она подчеркнула, что переход к такой системе учета на всех уровнях государственного управления позволил бы лицам, отвечающим за принятие политических решений, сознавать экологические последствия проводимой политики, а также учитывать фактор окружающей среды при принятии решений, что, таким образом, сделало бы экологические последствия проводимой государственной политики более ощутимыми.

11. Ассамблея полностью поддерживает планы ЕС по активизации достижения ЦРДТ путем уделения более пристального внимания увеличению официальной помощи, активизации реформ для повышения качества помощи, пересмотру способов, которыми ЕС оказывает влияние на условия развития, и обеспечению того, чтобы основным бенефициаром этих новых подходов стала Африка, используя при этом новые возможности для развития партнерства между двумя континентами.

12. Ассамблея считает недопустимым положение, когда 1,2 миллиарда человек в мире не имеют доступа к безопасной питьевой воде, а 2,6 миллиарда лишены доступа к основным санитарно-техническим средствам. Она признает, что правительства стран-членов ЕС ежегодно выделяют 1,4 млрд. евро на цели водоснабжения и санитарии в развивающихся странах, а организации гражданского общества предоставляют дополнительные ресурсы.

13. Она приветствует проведение 22 марта 2005 года Международного дня водных ресурсов, ознаменовавшего начало Международного десятилетия действий «Вода для жизни». Она далее приветствует организацию 17-21 октября 2005 года в Страсбурге при участии Совета Европы Недели европейской солидарности по водным вопросам и организацию Ассамблей и Конгрессом совместного коллоквиума. Это мероприятие станет вкладом в проведение четвертого Всемирного форума по водным ресурсам на тему «Местные действия для решения глобальной задачи», который будет проведен в марте 2006 года в Мексике.

14. Страны-члены Совета Европы находятся в благоприятном положении с точки зрения доступа к хорошим источникам воды, однако качество питьевой воды нередко не отвечает базовым стандартам, что представляет серьезную опасность для здоровья. Доля населения, имеющая доступ к базовым санитарно-техническим средствам, в Европе высока, однако эксплуатация канализационных систем во многих странах представляет собой серьезную проблему. Задача обеспечения интеграции принципов устойчивого развития в страновые стратегии и программы – это та область, в которой необходимо добиться более значительных результатов во всех странах, и государствам-членам Совета Европы следует активизировать свои усилия по достижению прогресса в "озеленении" своих отраслевых стратегий.

15. С учетом вышеизложенного Ассамблея рекомендует государствам-членам:

- i. обеспечить доступ к воде и санитарно-техническим средствам для всех и рассматривать такой доступ как одно из основополагающих прав человека;
- ii. решить проблему бремени, которым ложится на местные органы власти деятельность по обеспечению водоснабжения и санитарии, и рассмотреть важность наращивания местного и регионального потенциала (технического, технологического и финансового) для достижения этой цели;
- iii. повысить качество управления водными ресурсами и способствовать децентрализации процессов принятия решений в вопросах водоснабжения и санитарии;
- iv. разработать комплексные планы управления водными ресурсами и повышения эффективности водопользования, включая формирование нормативной и институциональной базы;
- v. способствовать реализации Инициативы ЕС в области водных ресурсов, направленной на содействие достижению глобальных показателей в области снабжения

Резолюция 1449

питьевой водой и обеспечения санитарно-техническими средствами путем мобилизации широкого круга партнеров, и принимать всестороннее участие в ее реализации для активизации координации и сотрудничества в решении вопросов доступа к воде на всех уровнях в рамках единых стратегических рамок комплексного управления водными ресурсами на основе сотрудничества в освоении речных бассейнов;

vi. активизировать усилия по свертыванию экологически неприемлемых моделей потребления и производства посредством регулирования, экономического стимулирования, реформы экологического налогообложения, общественной информации и просвещения;

vii. включить экологические вопросы в круг тем для обсуждения со странами-партнерами и оказывать им помощь в выполнении своих обязательств в рамках соглашений по охране окружающей среды;

viii. интегрировать вопросы устойчивого освоения природных ресурсов, включая биоразнообразие, в программы сотрудничества в целях развития;

ix. сотрудничать и продолжать заниматься разработкой глобальных рамок для решения проблемы климатических изменений после 2012 года путем поощрения выполнения Киотского протокола на основе общей, но дифференцированной ответственности и возможностей стран;

x. попытаться достичь целевого показателя выделения 0,7 процента своего ВВП на официальную помощь в целях развития, а тем странам, которые еще не сделали это, принять график достижения этого целевого показателя, который был установлен в 1970 году, но до сих пор достигнут лишь пятью государствами-членами: Данией, Люксембургом, Нидерландами, Норвегией и Швецией. Еще шесть государств-членов (Бельгия, Ирландия, Испания, Соединенное Королевство, Финляндия и Франция) приняли графики, предусматривающие достижение этого целевого показателя до 2015 года;

xi. сотрудничать с учреждениями системы ООН в деле разработки эффективных систем последующей деятельности и контроля для оценки прогресса в достижении ЦРДТ и определения необходимых мер;

xii. объединить усилия с международными донорами для решения важнейших проблем, определенных государствами-членами, таких, как:

- a. укрепление организационной структуры и правоохранительной деятельности;
- b. формирование надлежащей правовой базы;
- c. разработка секторальных стратегий, в частности в областях обеспечения качества воды и воздуха;
- d. увеличение финансовых ресурсов;
- e. повышение уровня информированности и расширение участия широкой общественности;
- f. наращивание потенциала в области сбора и анализа данных;
- g. укрепление местного потенциала;

- h. интеграция экологических и социальных приоритетов в реформы, осуществляемые в настоящее время странами Центральной и Восточной Европы;
- xiii. разработать многофункциональные сельскохозяйственные стратегии для сохранения важнейших элементов жизнеобеспечения: воды, воздуха и почвы;
- xiv. установить нормы международной торговли в контексте Дохинского раунда ВТО, в которых существенным образом учитывались бы неэкономические последствия сельского хозяйства для состояния окружающей среды, в целях сохранения воды, воздуха и почвы.
16. Ассамблея призывает национальные парламенты способствовать сохранению политического импульса в деятельности по достижению ЦРДТ и после завершения саммита ООН в сентябре 2005 года. Она далее призывает национальные парламенты возглавить деятельность по обеспечению принятия правительствами государств-членов мер для выполнения своих обязательств в отношении ЦРДТ.
17. Она рекомендует национальным, региональным и местным органам власти, действуя в сфере своей юрисдикции и компетенции, принимать всестороннее участие в деятельности по достижению ЦРДТ, с тем чтобы Европа выполнила свою долю глобальной ответственности перед другими странами и регионами и перед нынешним и будущими поколениями.
18. Ассамблея настоятельно призывает мировых лидеров, и в частности пять государств-членов Совета Европы, входящих в группу восьми крупнейших промышленно развитых стран, продемонстрировать свою приверженность достижению ЦРДТ, в том числе путем принятия безотлагательных мер по борьбе с климатическими изменениями, на саммите Г-8 в Шотландии 6-8 июля 2005 года.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1450 (2005) ¹

Всемирный банк, Международный валютный фонд и достижение целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия

1. Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций (ЦРДТ), которые были согласованы международным сообществом в 2000 году, являются главным проявлением его приверженности делу борьбы с глобальной нищетой и социальным неравенством. 2005 год знаменует собой завершение первой трети установленного срока достижения ЦРДТ, 2015 год, и уже сейчас очевидно, что мировое сообщество – включая страны-члены Совета Европы – серьезно отстает от графика, позволяющего своевременно достичь этих целей. Наверстать упущенное удастся лишь в том случае, если будут мобилизованы новые решительные усилия, и бреттон-вудские учреждения – Всемирный банк и Международный валютный фонд (МВФ) – являются важнейшими инструментами, посредством которых это может и должно быть сделано.

2. Парламентская Ассамблея признает существенное влияние, которое Всемирный банк и МВФ на протяжении многих лет оказывают на мировое социально-экономическое развитие, но при этом отмечает также новые проблемы, порождаемые новой мировой экономикой. Необходимы новые стратегии, учитывающие процесс глобализации, который дает преимущества одним, но при этом сопряжен с новыми экономическими рисками для многих других. На этом фоне углубленный анализ функционирования Всемирного банка, МВФ и других международных учреждений становится политическим императивом не только для правительств, но и – все чаще – для парламентских институтов, таких, как Парламентская Ассамблея Совета Европы, которая представляет многих крупнейших доноров мира.

3. Ведущая роль Всемирного банка и МВФ в усилиях мирового сообщества по достижению ЦРДТ отражает отрадное осознание обязанностей всех сторон: богатые страны должны оказывать более активную и эффективную помощь и предоставлять более широкий доступ к своим рынкам, а бедные страны должны уделять повышенное внимание качеству национальной политики, управлению, демократии, правам человека и верховенству закона.

¹. *Обсуждение в Ассамблее 20 июня 2005 года (17-е заседание). См. док. 10565 - доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию (докладчик: г-н Ионас). Текст, принятый Ассамблеей 20 июня 2005 года (17-е заседание).*

Резолюция 1450

4. Ассамблея высоко оценивает усилия Всемирного банка и МВФ по оказанию оперативной и существенной помощи в ответ на катастрофическое цунами в районе Индийского океана в декабре 2004 года. В этой связи она напоминает об обращенном к государствам-членам Совета Европы в ее резолюции 1422 (2005) «О Европе и катастрофических последствиях цунами» призыве «выполнить взятые на себя перед государствами, пострадавшими от цунами, обязательства в связи с обещанными денежными средствами и помощью без ущерба для помощи, зарезервированной на другие цели».

5. Ассамблея высоко оценивает облегчение бремени задолженности беднейших стран и стран с наиболее крупной задолженностью. Важно, чтобы облегчение бремени задолженности сочеталось с выдвиганием жестких требований в отношении реформы политики и повышения качества управления в странах-получателях помощи, как этого требуют Всемирный банк и МВФ, причем это не должно приводить к какому-либо сокращению выделяемой странами-донорами официальной помощи в целях развития.

6. Ассамблея с удовлетворением отмечает уделение Всемирным банком и МВФ повышенного внимания вопросам надлежащего управления в странах-получателях помощи, которые, по ее мнению, имеют решающее значение для развития, и их усилиям по повышению у стран-получателей помощи чувства ответственности за осуществление таких проектов, как Африканский механизм коллегиального обзора в рамках Нового партнерства в интересах развития Африки (НЕПАД). В этой связи она поддерживает увеличение числа сотрудников Всемирного банка и МВФ в отделениях на местах и ожидает дальнейшей активизации их деятельности.

7. Ссылаясь на свою резолюцию 1396 (2004), озаглавленную «Дохинская Повестка дня в интересах развития: мировая торговля на перепутье», Ассамблея подчеркивает важность либерализации торговли как важнейшего инструмента для улучшения положения в бедных странах. Вместе с тем компенсировать жертвы, на которые приходится идти в результате либерализации торговли, должны более богатые страны, располагающие экономическими ресурсами для этого. В этой связи важно, чтобы бреттон-вудские учреждения и Всемирная торговая организация тесно сотрудничали друг с другом, особенно в осуществлении программ по финансированию помощи в проведении развивающимися странами структурной перестройки и чтобы эти три учреждения проводили последовательную и взаимно подкрепляющую политику.

8. Ассамблея положительно оценивает усилия бреттон-вудских учреждений по максимальному повышению транспарентности и вовлечению широкой общественности в свою деятельность, не в последнюю очередь через разветвленные веб-сайты. Роль Парламентской сети Всемирного банка (ПСВБ), – дискуссионного форума для парламентских групп всех стран мира, в работе которого активно участвует Парламентская Ассамблея Совета Европы, – нуждается в дальнейшем укреплении и полностью отвечает задаче Парламентской Ассамблеи по расширению участия парламентских органов в деятельности международных учреждений.

9. В заключение Ассамблея:

i. призывает государства-члены Совета Европы оказывать Всемирному банку и МВФ всю необходимую финансовую и политическую поддержку в их усилиях по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и способствовать проведению ими внутренней реформы и адаптации к новым мировым реалиям, с тем чтобы они могли выполнять свою роль поборников

перемен как в странах-донорах, так и в странах-получателях. Это включает придание бедным странам большего веса в их директивных органах;

ii. полагает, что Международная ассоциация развития (МАР) Всемирного банка, предоставляющая льготные займы и безвозмездные субсидии беднейшим странам, играет особенно ценную роль в достижении ЦРДТ, и призывает государства-члены Совета Европы расширять оказываемую ими поддержку осуществлению, в частности, программы искоренения полиомиелита, деятельности по сокращению масштабов заболеваемости малярией и борьбы с ВИЧ/СПИДом;

iii. заявляет об особенно сильной поддержке нынешних программ Всемирного банка-МВФ, направленных непосредственно на сокращение масштабов нищеты, таких, как стратегия в отношении долга бедных стран с крупной задолженностью (БСКЗ), регулирующая деятельность по облегчению бремени задолженности, и документы о стратегии сокращения масштабов нищеты (ДССН), предусматривающие вовлечение стран-получателей помощи в действия по самопомощи;

iv. активно поддерживает начатый Всемирным банком в 1990 году проект «Образование для всех» (ОДВ), включая выдвинутую в 2002 году в рамках ОДВ Инициативу по ускоренному достижению цели, ввиду того, что образование, особенно молодых женщин, является главным средством обеспечения долгосрочного социально-экономического развития. Вместе с тем она с сожалением отмечает, что полное осуществление этого проекта по-прежнему страдает от недостаточного финансирования со стороны многих стран-доноров, в том числе государств-членов Совета Европы, и призывает все государства-члены Совета Европы в полном объеме выполнить взятые ими в рамках ОДВ обязательства;

v. с удовлетворением отмечает повышенное внимание, уделяемое МВФ и Всемирным банком содействию развитию торговли как части процесса развития, и просит государства-члены Совета Европы приложить усилия для своевременного завершения переговоров в рамках Дохинской Повестки дня в интересах развития таким образом, чтобы их результаты были справедливыми для развивающегося мира с точки зрения обеспечения доступа на рынки более богатых стран, и в частности предусматривали дальнейшее сокращение сельскохозяйственных субсидий.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1451 (2005) ¹

О вкладе Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) в экономическое развитие Центральной и Восточной Европы

1. В соответствии с Соглашением о сотрудничестве между Советом Европы и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР), подписанном в 1992 году, Парламентская Ассамблея проанализировала результаты работы и основные направления деятельности Банка в 2004 в 27 странах его операций. Она приветствует достижение Банком рекордных показателей по объему ассигнований (4,13 млрд. евро) на финансирование инвестиционных проектов и все большую ориентацию на страны операций с наименее развитой экономикой, расположенные в Восточной и Юго-Восточной Европе, а также на Кавказе.

2. Ассамблея отмечает, что благодаря рациональному управлению своим капиталом Банку удалось продолжить ранее объявленную переориентацию кредитования на бедные страны операций, находящиеся на «раннем» и «промежуточном» этапах переходного процесса, при одновременном соблюдении здоровых банковских принципов; наряду с этим Банк перевыполнил операционные и финансовые показатели, заложенные в его Среднесрочной стратегии на 2004-2007 годы.

3. Крупнейшей страной операций ЕБРР остается Российская Федерация, на чью долю в 2004 году приходилась одна треть ассигнований. В новой стратегии деятельности Банка в РФ, принятой в 2004 году, подчеркивается необходимость ускорения институциональных и структурных реформ, а также усилий по диверсификации и модернизации экономики, укреплению налоговой дисциплины и полноценному обеспечению охраны прав собственности.

4. Положительной оценки заслуживает участие ЕБРР в реализации Пакта стабильности для Юго-Восточной Европы, в частности, в области развития частного сектора через механизмы микрокредитования, развития торговли и инфраструктуры энергетики, транспорта и жилищно-коммунального хозяйства. Дальнейшее участие Банка в реализации Пакта имеет жизненно важное значение для продолжения экономических и иных реформ, а также укрепления экономической интеграции в регионе.

¹*Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (18-е заседание). См. док. 10571 - доклад Комиссии по экономическим вопросам и развитию (докладчик – г-жа Пирожникова). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (18-е заседание).*

5. Ассамблея приветствует активизацию усилий ЕБРР по выяснению характера сложной взаимозависимости между проведением реформ и достижением экономического роста в странах операций и сформулированный им вывод о том, что несмотря на первоначальные трудности и увеличение нагрузки на государственную систему социального обеспечения открытие рынков в сочетании с настойчивыми структурными преобразованиями со временем приносят положительные макроэкономические результаты. Это может послужить объяснением того, почему в странах операций ЕБРР показатели роста – более 6 % в год – неизменно оказывались выше среднемировых. При сохранении значительных различий между регионами в большинстве переходных стран созданы условия для сохранения политической стабильности и прогресса в экономике, если будет продолжаться работа по дальнейшему укреплению институциональной базы, демократических принципов и верховенства закона.

6. Важнейшее значение для роста имеет наличие надежной и эффективной инфраструктуры. Это составляет важнейшую инвестиционную задачу как для самих стран операций, так и для ЕБРР. Ассамблея высоко ценит вклад Банка в создание регулирующих органов и нормативной базы, нацеленных на обеспечение рентабельности, конкурентоспособности, экологичности и доступности инфраструктурных систем и услуг, а также в создание условий для широкого привлечения частного сектора.

7. Ассамблея обращает внимание на присущий деятельности ЕБРР «мультипликативный эффект», обусловленный тем, что кредиты Банка служат средством привлечения дополнительных средств из частных, институциональных и государственных источников на условиях софинансирования. Она отмечает, что в 2004 году в проекты, осуществляемые при поддержке ЕБРР, партнерами было инвестировано 5,4 млрд. евро – вдвое больше, чем в предыдущем.

8. В завершение Ассамблея:

i. призывает ЕБРР и далее расширять – при строгом соблюдении своих требований по улучшению состояния прав человека, демократии и верховенства закона – масштабов своей деятельности в Центральной Азии, в частности в рамках новой Инициативы в поддержку стран на начальном этапе перехода, распространяющейся на Азербайджан, Армению, Грузию, Киргизию, Молдавию, Таджикистан и Узбекистан, а также на Казахстан и Туркмению;

ii. приветствует принятие ЕБРР новой стратегии деятельности в Российской Федерации и в этой связи выражает Банку поддержку в его ориентации на развитие малого бизнеса во всех регионах. В частности, она дает высокую оценку работе Банка – наряду с другими инвесторами – в Калининградской области, что составляет важный вклад в укрепление сотрудничества между Россией и Европейским Союзом;

iii. поддерживает – в том числе с учетом открытия к подписанию на Третьей встрече глав государств и правительств в Варшаве в мае 2005 года Конвенции об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма и Конвенции о мерах борьбы с торговлей людьми – проводимую ЕБРР политику «нулевой терпимости» к любым актам мошенничества, коррупции и неэтичного поведения, в том числе в рамках деятельности по контролю за соблюдением принципов надлежащего управления и его нового Независимого механизма рассмотрения жалоб при оценке «этической чистоты» проектов. Она также высоко оценивает работу ЕБРР по совершенствованию Политики общественной информации, благодаря которой расширяется

общественный контроль за операциями Банка, его инвестиционной стратегией и деятельностью по оценке;

iv. предлагает Банку в рамках его новой политики в отношении энергетических проектов уделять особое внимание вопросам энергоэффективности и энергосбережения с учетом того, что ЕБРР управляет Чернобыльским фондом; просит Банк уделять особое внимание значительному отставанию, накопившемуся в процессе финансирования фонда «Чернобыльское укрытие» и строительства «саркофага» (ХОЯТ-2) и других объектов, необходимых для преодоления последствий аварии на ЧАЭС;

v. принимает к сведению сотрудничество ЕБРР с Банком развития Совета Европы по поддержке ряда проектов в Венгрии и Польше и искренне надеется, что такие совместные инициативы будут предприниматься и далее в странах операций ЕБРР, находящихся на ранней и промежуточной стадиях переходного процесса.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1452 (2005)¹

О положении на Ближнем Востоке

1. Парламентская Ассамблея ссылается на свою Резолюцию 1420 (2005) «О перспективах установления мира на Ближнем Востоке».
2. Она отмечает, что несколько месяцев спустя после избрания Махмуда Аббаса на пост председателя Палестинской национальной администрации возможности мирного решения на Ближнем Востоке по-прежнему существуют. Несмотря на отсутствие заметного "прорыва", определенный прогресс в достижении прочного мира был достигнут и продолжается.
3. Ассамблея выражает удовлетворение, по поводу того, что, несмотря на вызывающие сожаление случаи насилия с обеих сторон, прекращение огня сохраняется, а сотрудничество между израильскими и палестинскими силами безопасности продолжается.
4. В то же время Ассамблея высказывает сожаление по поводу некоторых негативных явлений, таких, как недостаточный прогресс в разобращении террористических групп палестинскими силами безопасности, продолжающееся строительство стены и расширение Израилем незаконных поселений в Иерусалиме и на Западном берегу.
5. Следует приветствовать также реализацию Израилем плана размежевания. Однако Ассамблея призывает к тому, чтобы за этим последовал вывод войск с Западного берега в соответствии с "дорожной картой", которая по-прежнему является ориентиром в мирных переговорах.
6. Ассамблея выражает удовлетворение по поводу того, что процесс демократизации в Палестинской национальной администрации продолжается. Предстоящие выборы Палестинского законодательного совета станут важнейшим этапом на пути к достижению осмысленного мирного решения. Ассамблея исходит из того, что сроки проведения выборов будут установлены без необоснованных задержек, а сами выборы будут проведены до конца 2005 года.
7. Ассамблея возмущена принятым палестинским лидером Махмудом Аббасом в феврале 2005 года решением о прекращении действия моратория на смертную казнь, введенного его предшественником в 2002 году. Она шокирована и с негодованием осуждает казнь четырех осужденных 12 июня 2005 года. Исходя из вышеизложенного она постановляет начать

1. *Обсуждение в Ассамблее* 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10570 - доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-н Маргелов) и док. 10594 – заключение Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик – г-н Мак-Намара. *Текст, принятый Ассамблеей* 21 июня 2005 года (19-е заседание).

Резолюция 1452

диалог с Законодательным советом Палестины, с тем чтобы поддержать законодателей в их усилиях по восстановлению моратория на приведение в исполнение смертных приговоров и отмене смертной казни, и вступить в осмысленную дискуссию с противниками отмены смертной казни.

8. Ассамблея выражает озабоченность серьезными сбоями в работе судебной системы Палестины. Она подчеркивает необходимость серьезных реформ с целью укрепления демократических институтов, свободы слова, верховенства закона, обеспечения прав человека в законодательной, правовой и административной сфере.

9. В то же время Ассамблея выражает сожаление и осуждение по поводу недавней казни четырех осужденных 12 июня 2005 года. Совет Европы предлагает Законодательному совету Палестины свою поддержку и консультативное содействие с целью введения моратория на исполнение смертных приговоров и вступления в осмысленную дискуссию с противниками отмены смертной казни.

10. Последние события в соседних странах, включая вывод сирийских войск из Ливана и освобождение Израилем иорданских заключенных, представляют собой благоприятный фон для мирного процесса.

11. Ассамблея убеждена, что Совет Европы должен усилить свою роль в укреплении демократических ценностей, а также межкультурного и межрелигиозного диалога в этом регионе.

12. Ассамблея ссылается на ранее принятые ею шаги в отношении положения палестинских беженцев, и в частности на свои резолюции 1156 (1998) и 1294 (2002), в которых она предлагает создать фонд по установлению окончательного статуса палестинских беженцев и перемещенных лиц под эгидой Организации Объединенных Наций для финансирования расходов на переселение и выплату компенсаций.

13. Ассамблея приветствует принятое на основании Резолюции 1420 (2005) решение Комиссии по политическим вопросам о создании трехстороннего парламентского форума, который позволил бы парламентариям Кнессета, Палестинского законодательного совета и Парламентской Ассамблеи собираться на равноправной основе, имея возможность высказывать свои мнения и представлять предложения для включения в повестку дня Подкомиссии по Ближнему Востоку и принятия ею соответствующих мер.

14. Ассамблея призывает правительство Израиля:

i. пересмотреть свою позицию в отношении строительства стены с учетом решения Международного суда, и, в частности, не создавать ситуацию "свершившегося факта";

ii. воздерживаться от конфискации земель и собственности, а также от разрушения домов в целях продолжения строительства;

iii. предпринять меры, способствующие передвижению и доступу местного населения к своим землям и ресурсам, если они оказались отделенными от них стеной;

iv. немедленно прекратить строительство и расширение незаконных поселений на Западном берегу и в Иерусалиме;

v. предусмотреть меры, способствующие свободному и неограниченному передвижению кандидатов на парламентских выборах в ходе избирательной кампании, а также избирателей в день выборов;

vi. в полной мере сотрудничать с палестинскими властями и с Центральной избирательной кампанией с целью создания условий для подлинно справедливых и свободных выборов;

vii. считать план размежевания сектора Газа первым шагом, за которым последует вывод из всех территорий в соответствии с "дорожной картой".

15. Ассамблея призывает Палестинскую национальную администрацию:

i. существенно активизировать свои усилия, направленные на расформирование и разоружение террористических групп;

ii. обеспечить, чтобы лица, которые находятся в розыске израильскими властями, не зачислялись в состав палестинских сил безопасности;

iii. более эффективно расследовать и призывать к ответственности лиц, виновных в совершении актов насилия в отношении израильтян;

iv. установить без необоснованных задержек сроки проведения выборов, а сами выборы провести до конца 2005 года;

v. приступить к введению немедленного моратория на исполнение смертных приговоров, в двухлетний срок отменить смертную казнь, начать кампанию в пользу отмены смертной казни;

vi. тесно сотрудничать с международным сообществом с целью обеспечения того, чтобы предстоящие парламентские выборы были справедливыми и свободными.

16. Ассамблея призывает обе стороны:

i. активизировать сотрудничество между своими силами безопасности;

ii. использовать опыт Совета Европы с целью разработки школьных учебников, которые позволили бы убрать из них положения, способствующие разжиганию ненависти.

17. Ассамблея преисполнена решимости,

i. активизировать свое сотрудничество со всеми парламентами региона с целью укрепления демократических ценностей;

ii. рассмотреть вопрос о предоставлении Палестинскому законодательному совету статуса наблюдателя после предстоящих парламентских выборов, при условии, что они будут признаны справедливыми и свободными;

iii. при каждом удобном случае, включая предстоящую международную конференцию доноров в Лондоне, добиваться реализации своего предложения о создании фонда по установлению окончательного статуса палестинских беженцев и перемещенных лиц под эгидой Организации Объединенных Наций для финансирования расходов на переселение и выплату компенсаций.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1453 (2005)¹

О текущей ситуации в Косово

1. На протяжении последних шести лет в соответствии с резолюцией 1244 Совета Безопасности ООН управление Косово – провинции, находящейся на территории Республики Сербия и союзного государства Сербии и Черногории - до окончательного урегулирования статуса этого края осуществляет временная администрация Организации Объединенных Наций. Парламентская Ассамблея убеждена в том, что неопределенный статус Косово вызывает неуверенность в отношении будущей политической стабилизации всего региона, в том числе в отношении его перспектив в области европейской интеграции, отрицательно сказывается на восстановлении его экономики и не позволяет ряду перемещенных лиц и беженцев из Косово решить, следует ли им возвращаться в свои дома.

2. Ссылаясь на свои резолюции 1375 (2004) «О ситуации в Косово» и 1417 (2005) «О защите прав человека в Косово», Ассамблея вновь высказывает стремление обеспечить, чтобы вне зависимости от своего статуса Косово было территорией, безопасной для всех ее жителей, где в полной мере обеспечивается соблюдение стандартов Совета Европы в областях демократии, законности, защиты прав человека и прав национальных меньшинств и благого управления, где каждый имеет право на защиту, обеспечиваемую Европейской конвенцией о правах человека, и где население и институты разделяют идеалы демократии, терпимости и поликультурности.

3. Прогресс, достигнутый в выполнении Стандартов для Косово, как указано в технической оценке, представленной Специальным представителем Генерального секретаря (СПГС) Совету Безопасности ООН 27 мая 2005 года, свидетельствует о том, что предпринимаются важные шаги в правильном направлении. Однако установление в отношениях между людьми, принадлежащим к разным этническим группам, атмосферы доверия – это долгосрочная цель, достижение которой потребует дополнительных усилий со стороны органов, осуществляющих функции государственного управления в отношении Косово, а также международного сообщества, в частности Совета Европы. Этот процесс консолидации, по-видимому, займет несколько лет, даже после определения окончательного статуса Косово.

4. Аналогичным образом Ассамблея полагает, что международное гражданское присутствие в Косово будет по-прежнему необходимым несмотря на постепенную передачу власти Временным институтам самоуправления (ВИС) и последующее свертывание

¹ *Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10572 – доклад Комиссии по политическим вопросам (докладчик: г-жа Триц). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (19-е заседание).*

Резолюция 1453

деятельности МООНК. В этой связи она приветствует итоги заседания Совета ЕС по общим делам и внешним сношениям от 13 июня 2005 года, в частности, в том что касается будущего присутствия и роли Европейского Союза в Косово.

5. Ассамблея сознает, что в вопросе о статусе позиции правительства Сербии и Черногории и косовских сербов, с одной стороны, и временных институтов самоуправления (ВИС) и косовских албанцев – с другой, диаметрально противоположны, и, к сожалению, никаких признаков возможного компромисса не видно. Готовность этих сторон к участию в политическом диалоге имеет важнейшее значение для мирного и взаимоприемлемого определения окончательного статуса Косово. Соответственно, необходимо поощрять этот процесс и вознаграждать его участников.

6. Кроме того, диалог необходим для осуществления важнейших реформ. В этой связи Ассамблея рассматривает в качестве позитивного события недавнее решение политических представителей косовских сербов принять участие в деятельности рабочих групп по децентрализации. Точно так же предложение СПГС учредить политический форум следует рассматривать как важный вклад в подготовку почвы для нынешних политических дискуссий путем вовлечения в политический процесс оппозиционных партий при условии, что такой форум будет играть лишь консультативную роль и что представителям этнических меньшинств будет предложено принять участие в его работе.

7. Недавнее выдвижение Международным уголовным трибуналом по бывшей Югославии (МТБЮ) обвинений в адрес бывшего премьер-министра Рамуша Харадиная вызвало опасения в возможности новой вспышки насилия в Косово. Даже если на практике этого не произойдет, Ассамблея предостерегает от недооценки непредсказуемости положения в области безопасности в Косово. Хотя за последний год никаких сообщений о серьезных преступлениях по этническим мотивам против этнических меньшинств не поступало, незначительные инциденты происходят постоянно, особенно в некоторых районах Косово, что способствует усилению у этих меньшинств чувства незащищенности.

8. Эта атмосфера напряженности не может не усиливаться политически мотивированными нападениями на членов ВИС и обвинениями их в коррупции и связях с организованной преступностью. К тому же ужасающее экономическое положение, характеризующееся безработицей более половины населения, массовой нищетой и отсутствием базового социального обеспечения, также оказывает очевидное потенциально дестабилизирующее воздействие.

9. С учетом уязвимости социально-экономического положения Косово, непредсказуемости ситуации в области безопасности и риска нагнетания напряженности по мере приближения переговоров о статусе Ассамблея обеспокоена проявляемым некоторыми государствами-членами Совета Европы намерением увеличить в предстоящие месяцы число случаев насильственного возвращения лиц, которым было отказано в убежище, и других выходцев из Косово. Эта политика, которая ляжет дополнительным бременем на ограниченные ресурсы администрации Косово, не только может привести к дестабилизирующим последствиям, но и, как представляется, идет вразрез с весомыми финансовыми и военными обязательствами некоторых таких стран по восстановлению в Косово приемлемых условий жизни и безопасности.

10. С учетом вышеизложенного Ассамблея:

i. что касается определения окончательного статуса Косово, призывает правительство Сербии и Черногории, политические силы косовских сербов и других меньшинств, ВИС и

политические партии косовских албанцев принять участие в подлинном диалоге в целях выработки мирного и взаимоприемлемого решения, что требует от обеих сторон определенных уступок;

ii. что касается создания в Косово условий для политической деятельности всех сторон, призывает:

a. все законные политические партии в Косово, в том числе оппозиционные, в конструктивном духе участвовать в недавно учрежденном Политическом форуме;

b. политических представителей косовских сербов принять всестороннее участие в работе ВИС и в политическом процессе в целом;

iii. что касается возвращения лиц, которым было отказано в убежище, и других выходцев из Косово, призывает государства-члены Совета Европы, являющиеся принимающими странами:

a. придерживаться позиции Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), считающего, что выходцы из Косово по-прежнему нуждаются в международной защите;

b. внимательно учитывать в каждом отдельном случае гуманитарные проблемы потенциальных репатриантов, включая степень их интеграции в принимающей стране и их доступ к достойному и подходящему для жизни жилью и социальным условиям после возвращения, в частности в том что касается образования и медицинского обслуживания;

c. попытаться расширить возможности Косово по реинтеграции репатриантов путем финансирования жилищного строительства, структур по приему репатриантов и других базовых служб, которые требуются репатриантам, и путем оказания содействия долгосрочной интеграции с точки зрения обеспечения жильем и инфраструктурой, включая адекватные объекты медицинского обслуживания;

d. осуществлять программы помощи добровольному возвращению в Косово, в надлежащих случаях в сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ);

iv. что касается полного соблюдения на территории Косово положений документов Совета Европы, призывает МООНК и СДК устранить все сохраняющиеся препятствия на пути полной реализации Европейской конвенции о правах человека, Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств и Европейской конвенции по предупреждению пыток, включая эффективное функционирование предусмотренных ими контрольных механизмов;

v. что касается механизмов обеспечения соблюдения прав человека международными органами, призывает МООНК к сохранению юрисдикции Омбудсмана над международными органами на все время их присутствия в Косово, а любые дополнительные органы – к реальному улучшению с точки зрения независимости и эффективности, в том числе с приданием им функций по контролю за нормативными актами, выполнения их решений или выдвижения надлежащих обоснований в случае исключительного отказа их выполнять;

Резолюция 1453

vi. что касается роли Совета Европы в содействии решению вопроса о статусе и обеспечении соблюдения Косово стандартов Совета Европы, просит Генерального секретаря Совета Европы:

a. предложить Генеральному секретарю ООН воспользоваться специалистами Совета Европы для оказания помощи Специальному посланнику, который будет отвечать за проведение всесторонней оценки выполнения Стандартов для Косово, в областях, относящихся к мандату и компетенции Совета Европы;

b. установить контакты с МООНК, ВИС и правительством Сербии и Черногории для изучения возможности выступления Совета Европы в роли координатора диалога между соответствующими сторонами при подготовке к проведению переговоров о статусе на официальном или неофициальном уровне;

c. предложить Генеральному секретарю ООН воспользоваться технической консультацией Европейской комиссии за демократию через право (Венецианской комиссии) на этапе проведения переговоров о статусе в целях определения жизнеспособных правовых/конституционных процедур в отношении будущего статуса Косово;

d. продолжать оказывать международной гражданской администрации в Косово и ВИС консультативные услуги Совета в области децентрализации и реформы местного самоуправления и предложить оказывать такую помощь в следующих областях:

- A. защита национальных меньшинств;
- B. использование языков меньшинств;
- C. диалог между культурами;
- D. борьба с коррупцией, организованной преступностью, отмыванием денег и торговлей людьми;
- E. демократизация и финансирование политических партий;
- F. независимость и эффективность судебной власти;

vii. аналогичным образом, с учетом готовности Европейского Союза принять на себя дополнительную ответственность в Косово, призывает:

a. Европейский Союз шире привлекать Совет Европы к своей деятельности в Косово в соответствии с предложениями, высказанными в ходе заседания Совета ЕС по общим делам и внешним сношениям от 13 июня 2005 года;

b. Генерального секретаря Совета Европы незамедлительно начать переговоры с соответствующими органами ЕС о путях наращивания взаимодействия в Косово;

viii. наконец, что касается событий, которые, как можно ожидать, произойдут в ближайшие несколько месяцев, просит свою Комиссию по политическим вопросам продолжать следить за ситуацией в Косово и представлять Ассамблее доклады по мере необходимости.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1454 (2005)¹

Об исчезновениях и убийствах большого числа женщин и девушек в Мексике

1. Начиная с 1993 года в приграничном штате Чихуахуа на севере Мексики были зверски убиты сотни женщин и девушек - по ориентировочным оценкам, от 350 до 500 человек. Ведутся споры относительно точного числа жертв, однако большинство из них были убиты в приграничном городе Сьюдад-Хуарес и в его окрестностях, остальные – в столице штата Чихуахуа. Большинство из них были похищены, изнасилованы и затем убиты, а их тела брошены в безлюдной местности; другие стали жертвами бытового насилия, доведенного до крайности, некоторые, по-видимому, были вовлечены в торговлю наркотиками и убиты на почве мести. Некоторые из них были работницами *maquiladoras*, другие – студентками или школьницами, многие - молодыми матерями; большинство - из бедных слоев населения, возраст жертв – от 13 до 30 лет. Помимо сотен убитых женщин и девушек, многие пропали без вести (как предполагают, похищены) и все еще не обнаружены.

2. Необходим единый подход к пониманию того, что объединяет все эти преступления и в чем состоят их отличия от убийств женщин, ежедневно совершаемых в всех странах по всему миру. Эти женщины были убиты только потому, что были женщинами. Специальной комиссией мексиканской Палаты депутатов по изучению и контролю за расследованием убийств женщин в Мексике и обеспечению справедливости для жертв «феминицида» был придуман особый термин - «феминицид», который обозначает убийство, являющееся следствием общей обстановки насилия и дискриминации в отношении женщин, результатом чего становится убеждение, что «женщины – это расходный материал, и ими можно запросто пользоваться, подвергать их жестокому обращению и затем избавляться от них».

3. Первоначальной реакцией на случаи «феминицида», особенно на уровне штата, была попытка отрицать эти факты: совершенные преступления не расследовались, а их виновники не подвергались наказанию; также не устранялись глубинные причины проявления насилия в отношении женщин в Сьюдад-Хуаресе и Чихуахуа, что создало обстановку безнаказанности. Однако последовавшие за этим кампании протеста, организованные родственниками жертв и неправительственными организациями, получили широкую огласку в национальных и зарубежных средствах массовой информации и тем самым пробудили национальное самосознание жителей страны, потребовавших активных действий со стороны

¹Обсуждение в Ассамблее 21 июня 2005 года (19-е заседание). См. док. 10551 - доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин (докладчик: г-жа Вермо-Мангольд). Текст, принятый Ассамблеей 21 июня 2005 года (19-е заседание).

Резолюция 1454

федеральных органов власти, которым пришлось предстать перед международным сообществом. В настоящее время мексиканские власти на всех уровнях (местном, региональном и федеральном) прилагают значительные усилия для улучшения социальной обстановки и организации борьбы с насилием в отношении женщин на региональном и общегосударственном уровне, а также для расследования случаев убийств и исчезновения женщин в Сьюдад-Хуаресе и Чихуахуа и привлечения к суду как непосредственных виновников этих преступлений, так и тех должностных лиц, которые на первоначальном этапе допустили халатность в проведении следствия, тем самым воспрепятствовав свершению правосудия.

4. За последние несколько месяцев благодаря скоординированным усилиям прокуроров штата Чихуахуа и федеральной прокуратуры были проведены аресты, связанные с рядом преступлений, в том числе совершенных несколько лет назад и до сих пор не раскрытых. Парламентская Ассамблея особо приветствует избрание конгрессом штата Чихуахуа на должности генерального прокурора и директора Женского института штата женщин и одобряет проведенную ими корректировку политики и приоритетов возглавляемых ими организаций. Ассамблея также приветствует учреждение в штате Чихуахуа должности заместителя генерального прокурора по правам человека.

5. Ассамблея также приветствует усилия специальной комиссии, учрежденной совместно Сенатом и Палатой депутатов Мексики для подготовки конституционной и законодательной реформ, цель которых – выработка решений неотложных проблем и устранение их глубинных причин. После ознакомления Ассамблеи с законопроектом о конституционной реформе, внесенным президентом Мексики, Европейская комиссия за демократию через право («Венецианская комиссия») представила свои соображения относительно его некоторых аспектов. Ассамблея одобряет работу, проводимую Специальным федеральным комиссаром и Специальным федеральным прокурором (также женщинами) и хотела бы, чтобы они были наделены более широкими полномочиями и им было выделено дополнительное финансирование.

6. Однако, несмотря на очевидное наличие у властей штата и государства политической воли, их общее стремление и предпринимаемые ими усилия, слишком много дел остается нераскрытыми и слишком много жертв – непознанными. Еще хуже то, что такие преступления продолжают продолжаться: в одном только Сьюдад-Хуаресе в этом году от рук убийц погибло уже 17 женщин и девушек. Реакцию властей можно рассматривать как недостаточно активную, и это создает ощущение, что власть все еще не в полной мере владеет ситуацией. Ассамблея призывает президента Фокса подтвердить сделанное им в 2004 году заявление о приоритетности для государства борьбы с «феминицидами». Необходимо срочно переходить от констатации фактов к действиям, чтобы покончить с обстановкой безнаказанности преступлений, совершаемых на половой почве, что все еще широко распространено в регионе. Каждая ветвь власти должна исполнять свои функции и искать решение неотложных проблем с тем, чтобы добиться быстрых результатов и тем самым восстановить к себе доверие как родственников жертв, так и общества в целом.

7. Парламентская Ассамблея выражает свою поддержку органам власти Мексики, в частности Конгрессу Мексики и Конгрессу штата Чихуахуа, в реализации их усилий и проявляет готовность к оказанию им содействия.

8. Наряду с этим Ассамблея призывает:

i. Конгресс Мексики:

- a. завершить подготовку конституционной и законодательной реформ с тем, чтобы бороться с безнаказанностью в отношении прошлых и будущих серьезных нарушений прав человека и проводить эффективное, быстрое и открытое расследование органами прокуратуры каждого факта «феминицида», при необходимости - на федеральном уровне, обеспечив возможность наказания как непосредственных виновников преступлений, так и должностных лиц, препятствующих отправлению правосудия, в соответствии с рекомендациями Венецианской комиссии.
 - b. положительно рассмотреть предложение Специальной комиссии Палаты депутатов по изучению и контролю за расследованием убийств женщин в Мексике и обеспечению справедливости для жертв «феминицида», о введении в государственном законодательстве Мексики наказания за преступление, именуемое «феминицид», и о проведении общенационального исследования, направленного на выявление степени распространенности преступлений на половой почве и «феминицида».
 - c. обеспечить возможность выплаты компенсаций на основании прозрачных и исключаяющих дискриминацию критериев всем семьям жертв в Сьюдад-Хуаресе и Чихуахуа из компенсационного фонда, созданного за счет значительных средств, выделенных Конгрессом Мексики, и осуществлять контроль производимых выплат;
 - d. рассмотреть вопрос о реформировании органов суда и прокуратуры с целью обеспечения состязательности судебного процесса (обвинение/защита) и быстрого, объективного и открытого расследования заявлений о совершении насилия;
 - e. поддерживать осуществление программ и проведение кампаний, направленных на предотвращение насилия на половой почве и борьбу с ним, в том числе в учебных заведениях;
- ii. Конгресс штата Чихуахуа:
 - a. незамедлительно предпринять шаги к принятию закона об открытости и доступности информации;
 - b. рассмотреть вопрос о введении в законодательство штата наказания за преступление, именуемое «феминицид»;
 - c. поддерживать деятельность Женского института штата Чихуахуа, особенно в осуществлении программ, направленных на предотвращение насилия на половой почве и борьбу с ним.
9. Ассамблея предлагает Конгрессу Мексики и Конгрессу штата Чихуахуа присоединиться к общеевропейской парламентской кампании по борьбе с бытовым насилием, намеченной на 2006 год.
 10. Ассамблея постановляет изучить категорию «феминицид» и совместно с Конгрессом Мексики рассмотреть вопрос о том, как данная категория может быть использована в европейском контексте с возможным ее отражением в европейском уголовном праве.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1455 (2005)¹

О выполнении Российской Федерацией своих обязательств

1. Российская Федерация вступила в Совет Европы 28 февраля 1996 года. При вступлении она приняла на себя обязательства общего характера в соответствии с Уставом Совета Европы, а именно в отношении соблюдения норм плюралистической демократии, принципа верховенства закона, прав человека и основных свобод для всех лиц, находящихся под ее юрисдикцией. Российская Федерация также согласилась обеспечить в установленные сроки соблюдение ряда конкретных обязательств, перечисленных в Заключении № 193 (1996) Ассамблеи.

2. За последние 15 лет в Российской Федерации произошли кардинальные перемены. В последнем докладе по результатам мониторинга и резолюции 1277 (2002), принятой Ассамблеей в апреле 2002 года, приветствуются бесспорные достижения России в области верховенства закона и демократии, а также значительные усилия по выполнению принятых обязательств, предпринятые ею с момента вступления в Организацию.

3. За прошедшие три года в Российской Федерации были приняты новый уголовно-процессуальный кодекс и закон об альтернативной военной службе, существенно сократилось число лиц, содержащихся в местах лишения свободы, ею подписана Европейская конвенция о передаче осужденных лиц, ратифицирован договор о государственной границе с Литвой и подписан аналогичный договор с Эстонией. Однако за этот период достигнут лишь весьма незначительный прогресс в отношении других невыполненных обязательств, включая, в частности, официальную отмену смертной казни, вывод российских войск из Молдавии и обязательство по преданию суду лиц, виновных в нарушении прав человека, особенно в связи с событиями в Чечне.

4. За период, прошедший с момента представления предыдущего доклада по результатам мониторинга, российские власти приложили определенные усилия для решения целого ряда серьезных проблем, которые угрожали - а в некоторых случаях продолжают угрожать и поныне - политической стабильности, развитию экономики и нормальному функционированию демократических институтов в стране. Среди этих проблем - сохраняющаяся угроза терроризма, связанная с конфликтом на Северном Кавказе, непрозрачная и незаконная приватизация, которая привела к переходу многих российских экономических активов и ресурсов под контроль олигархов, а также обвинения в коррупции ряда губернаторов, которые не были подотчетны ни федеральной власти, ни своим избирателям.

1. *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2005 года (20-е заседание). См. док. 10568 - доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (содокладчики: г-н Аткинсон и г-н Биндих). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2005 года (21-е заседание).*

5. Парламентская Ассамблея полностью поддерживает усилия российских властей, направленные на решение этих проблем, а также на повышение эффективности и подотчетности российской политической и административной системы. Она полностью признает за российскими властями право проводить реформы, отвечающие экономическим, политическим, административным и историческим реалиям России. Вместе с тем Ассамблея полагает, что российские власти должны выбирать те решения, которые соответствуют юридически и политически обязательным нормам и принципам Совета Европы.

6. Ассамблея полагает, что пакет реформ, внесенный осенью 2004 года с целью усиления «вертикали власти», является причиной серьезной озабоченности, поскольку во многих отношениях подрывает систему сдержек и противовесов, необходимую для нормального функционирования любой демократии. Для надлежащего функционирования демократических институтов власть должна быть не только усилена по вертикали, но и распределена по горизонтали.

7. Ассамблея выражает озабоченность тем, что недавние изменения в законодательстве, касающиеся выборов в Государственную Думу и организационной структуры политических партий, могут резко ограничить конкуренцию политических сил в России. Значительно более высокий избирательный порог (7%), запрещение создания избирательных коалиций и сокращение минимального числа партий, которые могут быть представлены в нижней палате, с четырех до двух наряду с новыми ограничительными нормами для партий, допущенных к участию в выборах в Государственную Думу, существенно усложнят доступ в парламент, что даст несомненные преимущества партиям, уже представленным в нынешней Государственной Думе.

8. Аналогичным образом, изменения, предоставляющие Президенту решающую роль при выборах губернаторов, скажутся на составе верхней палаты российского парламента – Совета Федерации, на который возложена ответственность за контроль над деятельностью федерального правительства и Президента. Согласно новому законодательству, половина членов Совета будет назначаться губернаторами, которые сами были отобраны - и в любой момент могут быть уволены с должности – самим Президентом. Совершенно ясно, что такая ситуация несовместима с основным демократическим принципом разделения власти между законодательной и исполнительной ветвями.

9. Ассамблея выражает озабоченность тем, что недавние предложения поставить под контроль исполнительной власти назначение и увольнение судей и дисциплинарные процедуры в их отношении, а также административное обеспечение судопроизводства, могут подорвать перспективы становления в России независимого и беспристрастного правосудия.

10. Критической оценки заслуживает недавнее учреждение «общественной палаты», на которую возлагается обеспечение «согласования интересов» граждан, неправительственных организаций и органов государственной власти. Действительно, трудно понять, почему было необходимо учреждать новый орган, предназначенный выполнять ту роль, которую обычно осуществляет демократически избранный плюралистический парламент с одной стороны и подлинно независимое свободно функционирующее гражданское общество – с другой.

11. Делегации Ассамблеи наблюдали за проведением парламентских выборов в декабре 2003 года и президентских выборов в марте 2004 года, и в обоих случаях подвергли серьезной критике тенденциозное освещение событий средствами массовой информации и использование административного ресурса для поддержки действующего президента и его

политических союзников. Ассамблея полагает, что отсутствие плюрализма и объективности в вещательных средствах массовой информации является непреодолимым препятствием для проведения подлинно свободных и справедливых выборов и для нормального функционирования демократии в целом.

12. Исходя из вышеизложенного Ассамблея призывает создавать более благоприятные условия для нормального функционирования плюралистической демократии, и в этой связи:

i. укреплять правовые, административные и политические условия, при которых демократически избранный и подлинно плюралистический парламент сможет не только поддерживать, но и контролировать исполнительную власть;

ii. в целях обеспечения полного соблюдения принципа разделения властей пересмотреть недавно принятый закон о выборах губернаторов как оказывающий воздействие на состав и независимость верхней палаты российского парламента и подрывающий ее;

iii. добиваться достижения целей, преследуемых учреждением общественной палаты, путем создания соответствующих административных, финансовых и политических условий для нормального функционирования в России гражданского общества;

iv. создать условия для обеспечения плюрализма и беспристрастности вещательных средств массовой информации путем:

a. учреждения независимого общественного вещания и независимого регулирующего органа для вещательных СМИ в соответствии со стандартами Совета Европы;

b. совершенствования условий нормального функционирования частных общенациональных вещательных СМИ, которые должны быть свободны от вмешательства государства;

v. незамедлительно покончить с притеснением и запугиванием членов гражданского общества, выступающих с критикой властей, особенно из числа журналистов, представителей науки и сторонников защиты окружающей среды, в отношении которых регулярно допускаются злоупотребления в применении законодательства о клевете и государственной тайне.

13. В том, что касается верховенства закона и соблюдения прав человека, Ассамблея призывает российские власти принять следующие меры:

i. в том, что касается отмены смертной казни, незамедлительно ратифицировать Протокол № 6 к Европейской конвенции о правах человека. Ассамблея напоминает, что первоначально установленный срок для выполнения этого обязательства истек в 1999 году, и что другие государства, не соблюдающие этого ключевого обязательства, подвергались санкциям;

ii. в том, что касается конфликта в Чеченской Республике, выполнять рекомендации, содержащиеся в резолюции 1403 (2004), в частности предать правосудию лиц, виновных в нарушении прав человека, стремиться к прекращению конфликта мирным путем, строго соблюдать положения международного гуманитарного права, пресекать любые попытки запугивания правозащитников и лиц, обращающихся в Европейский суд по правам человека,

Резолюция 1455

выполнять рекомендации, содержащиеся в докладах Европейского комитета по предупреждению пыток, и рассмотреть возможность их опубликования;

iii. безоговорочно сотрудничать с Европейским судом по правам человека, избегать создания любых препятствий реализации права на индивидуальное обращение в Суд, незамедлительно и полностью исполнять его решения, в частности решение по делу «Илашку и другие»;

iv. в том, что касается жестокого обращения в Вооруженных Силах и случаев гибели военнослужащих, не связанных с участием в вооруженных конфликтах, проводить в жизнь принцип «нулевой терпимости» к сохраняющейся хронической проблеме дедовщины через осуществление учебно-воспитательных программ для офицерского состава и систематическое, вызывающее доверие и транспарентное расследование правонарушений и наказание виновных;

v. в том, что касается недавно принятого закона об альтернативной военной службе, пересмотреть его с тем, чтобы изменить его несоразмерный характер и привести в соответствие с европейской практикой;

vi. активизировать усилия по борьбе с насилием и дискриминацией на религиозной, этнической и расовой почве, в частности улучшить положение турков-месхитинцев, высказавших пожелание остаться в Краснодарском крае, провести расследование всех доказанных случаев притеснений и дискриминации и наказать виновных;

vii. гарантировать недопущение любых видов дискриминации в правовой, административной и финансовой областях в отношении так называемых нетрадиционных конфессий, и привести федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях» в соответствие со стандартами Совета Европы;

viii. проводить реформирование системы правосудия в строгом соответствии со стандартами Совета Европы с целью искоренить любые сомнения в справедливости и независимости российской судебной системы, в том числе возникшие в связи с судебным процессом над руководителями ЮКОСа;

ix. продолжать реформирование органов прокуратуры в соответствии с действующими европейскими стандартами и заключением № 340/2005, принятым 10-11 июня 2005 года, в частности в том что касается обширных надзорных полномочий, и изъять оговорку к Статье 5 Европейской конвенции о правах человека;

x. в том, что касается закона “О Федеральной службе безопасности”:

a. пересмотреть закон “О Федеральной службе безопасности” с целью приведения объема ее следственных полномочий и правоохранительных прерогатив в соответствие с принципами и стандартами Совета Европы и тем самым выполнить обязательство, первоначально установленный срок исполнения которого истек в феврале 1997 года;

b. незамедлительно передать в ведение Министерства юстиции “Лефортово” и все остальные изоляторы временного содержания, в настоящее время находящиеся в ведении Федеральной службы безопасности;

xi. в том, что касается Европейской хартии региональных языков или языков меньшинств, - незамедлительно ратифицировать ее, тем самым выполнив обязательство, первоначально установленный срок исполнения которого истек в феврале 1997 года;

xii. в том, что касается Европейской социальной хартии и Европейской конвенции о передаче осужденных лиц, - ратифицировать их в кратчайшие сроки.

14. Что касается отношений России с соседними и другими государствами этого региона, также являющимися членами Совета Европы, Ассамблея, приветствуя недавно заключенное соглашение о закрытии российских военных баз, остающихся на территории Грузии, призывает российские власти предпринять следующие шаги:

i. в том, что касается вывода российских вооруженных сил и принадлежащей им техники, находящихся на территории Молдавии, незамедлительно приступить к их выводу, который должен был быть завершен к октябрю 1997 года;

ii. в том, что касается отношений с соседними и другими государствами региона, как с зонами особого влияния, конструктивно содействовать разрешению нерешенных вопросов и прекратить такую деятельность, как выдача российских паспортов жителям грузинских регионов Абхазия и Северная Осетия, что может – напрямую или косвенно – подорвать суверенитет и территориальную целостность этих стран;

iii. совместно с властями Грузии проводить работу по созданию условий для добровольного возвращения турок-месхетинцев в те области, откуда они были насильственно депортированы;

iv. в том, что касается компенсаций лицам, ранее депортированным из оккупированных прибалтийских государств, и их потомкам, как указано в пп. 7.xii Заключения № 193 (1996), решить данный вопрос в кратчайшие сроки;

v. завершить работу по подписанию и ратификации соглашения о границе в Латвией;

vi. упростить порядок доступа к архивам, находящимся в Российской Федерации, как указано в пп. 10.xv Заключения № 193 (1996);

vii. быстро разрешить все вопросы, связанные с возвратом культурных ценностей и иного имущества, которого требует ряд государств-членов Совета Европы, как указано в пп. 10.xii и xiv Заключения № 193 (1996);

viii. что касается отношений с Белоруссией, обуславливать любую политическую или финансовую помощь правительству Белоруссии соблюдением прав человека и гражданских свобод народа Белоруссии.

15. Ассамблею обнадеживают недавние заявления российской делегации, указывающие на возможность подвижек в выполнении ряда не выполненных ранее обязательств. Однако Ассамблея считает нужным подчеркнуть, что российские власти должны не только значительно ускорить темп выполнения оставшихся обязательств, но и провести корректировку некоторых недавних политических, законодательных и административных реформ. Это имеет особое значение в отношении изменений, нарушающих нормальное функционирование плюралистической демократии, для которого необходимы проведение свободных и справедливых выборов, обеспечение соответствующих прав оппозиции, подотчетность исполнительной власти и независимость средств массовой информации.

Резолюция 1455

16. Исходя из этого Ассамблея принимает решение продолжить мониторинг выполнения Российской Федерацией своих обязательств до тех пор, пока ею не будут получены доказательства существенного прогресса, особенно в отношении проблем, упомянутых в данной резолюции.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1456 (2005) ¹

О функционировании демократических институтов в Азербайджане

1. В ноябре 2005 года в Азербайджане пройдут парламентские выборы. Парламентская Ассамблея считает их решающей проверкой на наличие подлинной демократии в стране. Она напоминает, что все предыдущие голосования, проведенные со времени вступления Азербайджана в члены Совета Европы в 2001 году, проводились с нарушением базовых демократических норм. В этой связи Ассамблея ссылается на свои резолюции 1358 (2004) и 1398 (2004).
2. Ассамблея с удовлетворением отмечает президентский указ от 11 мая 2005 года, в котором содержится обращенный к властям призыв обеспечить проведение парламентских выборов в соответствии с избирательным кодексом Азербайджанской Республики и разрешается проведение независимыми организациями опроса проголосовавших избирателей. Она принимает к сведению утверждения о том, что имевшие место в прошлом нарушения объяснялись лишь некомпетентностью и безответственностью некоторых должностных лиц и что вина за них не может возлагаться на руководство Азербайджана.
3. Однако указ лишь вновь повторяет принципы, уже закрепленные в соответствующих законах Азербайджана. Таким образом, именно их выполнение определит, в какой степени ноябрьские выборы будут считаться свободными и справедливыми.
4. Со времени проведения в 2003 году президентских выборов, омрачившихся обманом и насилием, стабильность в стране поддерживается в ущерб уважению основополагающих прав человека, таких, как свобода собраний, свобода выражения мнений и право на справедливое судебное разбирательство. До июня 2005 года оппозиции запрещалось проводить митинги, а электронные средства массовой информации все еще действуют под жестким контролем правительства. Продолжаются произвольные аресты сторонников оппозиции. Хотя 20 марта 2005 года президент помиловал семь политических лидеров, заключенных в тюрьму после событий в октябре 2003 года, они по-прежнему лишены гражданских прав после того, как Верховный суд подтвердил вынесенные им обвинительные приговоры.
5. Совершенно недопустимо отказывать в проведении митингов под предлогом поддержания правопорядка, исходя из того, что любой митинг станет причиной насилия. Налицо отсутствие понимания роли и ответственности полиции в ходе массовых мероприятий. Стабильная демократия может быть достигнута лишь путем свободного и

1. *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2005 года (21-е заседание). См. док. 10569 – доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (содокладчики: г-н Гросс и г-н Херкель). Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2005 года (21-е заседание).*

Резолюция 1456

открытого политического обсуждения в публичной сфере, которое сегодня явно отсутствует в Азербайджане.

6. Поэтому предпринимаемые в последнее время попытки, хотя и скромные, налаживания политического диалога между правящими партиями и оппозицией заслуживают самой решительной поддержки.

7. Ассамблея приветствует решение преобразовать второй государственный телевизионный канал (АзТВ2) в канал общественного телевидения, принимает к сведению предпринятые первые шаги по утверждению его совета парламентом и проведению последующих выборов его директора и ожидает, что он начнет вещать на территории всей страны в самое ближайшее время. Она с сожалением отмечает, что первый государственный телеканал (АзТВ1) будет приватизирован лишь частично и что контрольный пакет акций остается в руках государства. В Азербайджане телевидение является для большинства населения главным источником информации. В условиях, когда решение задачи обеспечения политического плюрализма в эфире откладывается на будущее, а реалией сегодняшнего дня остается полный контроль властей за содержанием, вряд ли можно рассчитывать на то, что телевидение выполнит свою функцию и позволит избирателям принять решение, обладая всей полнотой информации.

8. Ассамблея решительно осуждает убийство редактора еженедельного журнала «Монитор» Эльмара Гусейнова и повсеместный страх, охвативший после этого убийства всю оппозиционную печать. Она выражает сожаление по поводу правового и административного запугивания, которому продолжают подвергаться оппозиционные газеты, и трудностей, с которыми сопряжены организация и функционирование независимых и критических телеканалов.

9. Ассамблея обеспокоена тем, что в сложившейся политической обстановке избирательный кодекс и другие соответствующие законы могут не обеспечивать достаточных гарантий проведения справедливых выборов. Она выражает сожаление по поводу задержек в ходе переговоров между азербайджанскими властями и Европейской комиссией за демократию через право (Венецианской комиссией), с одной стороны, и Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) – с другой, в отношении поправок к избирательному кодексу и в связи с тем, что некоторые из наиболее важных с политической точки зрения рекомендаций, таких, как рекомендации в отношении состава избирательных комиссий, не были приняты во внимание. Властями Азербайджана был принят во внимание ряд поправок, в частности, в том что касается снижения размера взимаемого с кандидатов регистрационного взноса и оформления удостоверения избирателя с целью предотвращения случаев множественного голосования. Необходимо также повысить качество нормативных положений, регулирующих деятельность НПО и места проведения митингов.

10. Ассамблея также сомневается в том, что были проведены достаточно радикальные реформы ключевых государственных институтов, с тем чтобы они могли выполнять свои функции при полном соблюдении демократических норм в избирательном процессе. К числу таких институтов относятся министерство внутренних дел, где в отношении одного из высокопоставленных сотрудников, который, как недавно выяснилось, занимался преступной деятельностью, были приняты достаточно мягкие санкции, Верховный и Апелляционный суды, председатели которых недавно были уволены, и органы местной администрации, которые президент потребовал радикально реорганизовать и которые он критиковал за результаты их работы.

11. Ассамблея далее отмечает, что по показателю числа адвокатов на душу населения Азербайджан по-прежнему занимает последнее место в мире и что недавнее проведение учредительной ассамблеи коллегии адвокатов было омрачено серьезными нарушениями. Это вызывает серьезные сомнения в возможности полной реализации права на защиту, которое должно обеспечиваться любому лицу, обвиняемому в уголовном преступлении, в том числе в связи с разбирательством нарушений, допущенных во время и после выборов.

12. Ввод в строй 25 мая 2005 года трубопровода Баку-Тбилиси-Джейхан открывает перспективы для интенсивного социально-экономического развития в Азербайджане. Однако значительные поступления, которые будут получены в результате его функционирования, могут породить у некоторых должностных лиц и политиков соблазн обойти нормы демократии, особенно при выборе нового парламента. Поэтому Ассамблея настаивает на заверениях президента в том, что стабильное социально-экономическое развитие страны невозможно, если демократические институты не сформированы на основе свободных и справедливых выборов.

13. В этой связи Ассамблея призывает азербайджанские власти и оппозицию признать важность предстоящих выборов для демократического будущего страны и публично и официально взять на себя обязательство не прибегать к насилию и обеспечивать уважение основополагающих прав человека.

14. Ассамблея призывает власти Азербайджана:

i. немедленно обеспечить полное уважение свободы собраний и свободы выражения мнений;

ii. в частности, применительно к свободе собраний незамедлительно обеспечить соблюдение европейских норм и практики в отношении организации митингов и поддержания правопорядка полицией и положить конец практике произвольных арестов сторонников оппозиции на основании презумпции того, что они являются потенциальными зачинщиками беспорядков;

iii. в отношении плюрализма средств массовой информации активизировать начало функционирования канала общественного телевидения, выделить ему надлежащие ресурсы и технические средства и воздерживаться от любого прямого или косвенного вмешательства в его функционирование и содержание, ускорить приватизацию канала АзТВ1 и обеспечить транспарентную и справедливую процедуру, предусмотреть проведение в конечном итоге полной приватизации, а тем временем возложить на него функцию общественного вещания, обеспечив сбалансированное и непредвзятое освещение новостей и гарантировав доступ оппозиции к средствам массовой информации;

iv. в отношении свободы выражения мнений гарантировать свободное функционирование независимых и оппозиционных средств массовой информации и покончить с практикой правового и административного запугивания, а также пролить свет на все обстоятельства убийства Эльмара Гусейнова;

v. в отношении избирательного кодекса и других соответствующих законов внести в них изменения для приведения в полное соответствие с рекомендациями, совместно вынесенными Венецианской комиссией/БДИПЧ, в частности в отношении состава избирательных органов, уменьшить сумму регистрационного сбора с кандидатов, предоставить НПО, финансируемым из иностранных источников, право работать в качестве наблюдателей и разрешить проведение митингов;

Резолюция 1456

vi. проводить политический диалог со всеми оппозиционными партиями до, во время и после выборов.

15. Ассамблея далее предлагает властям Азербайджана:

i. ускорить реформу судебной системы, и в частности обеспечить проведение квалификационных экзаменов для новых судей в соответствии с запланированным графиком и положениями закона, пересмотреть процедуру выбора членов коллегии адвокатов и обеспечить проведение будущих экзаменов в полном соответствии с европейскими стандартами;

ii. в отношении права на справедливое судебное разбирательство обеспечить полное соблюдение положений резолюции 1457 (2005) «О последующих шагах по резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»;

iii. в отношении социально-экономического развития участвовать в публичном обсуждении с участием всех основных парламентских и внепарламентских политических сил наиболее важных экономических и социальных вопросов, связанных с распределением будущих доходов от нефтяного сектора в интересах всего населения, включая многочисленных беженцев и вынужденных переселенцев, и продолжать усилия по борьбе с коррупцией и выполнять международные обязательства в этой области.

16. Ассамблея дает высокую оценку открытому и откровенному диалогу с парламентской делегацией Азербайджана и считает, что это конструктивное сотрудничество будет играть важную роль на этапе подготовки к выборам.

17. Вместе с тем Ассамблея не сможет ратифицировать полномочия новой делегации в январе 2006 года, если она будет представлять парламент, сформированный по итогам выборов, которые не будут признаны международным сообществом свободными и справедливыми.

18. В этой связи Ассамблея постановляет:

i. провести наблюдение за парламентскими выборами в ноябре 2005 года в тесном сотрудничестве с Парламентской Ассамблеей ОБСЕ и Европейским парламентом и направить значительное число наблюдателей;

ii. оказывать всевозможное парламентское содействие, важная роль которого была признана в ходе совместных обсуждений с делегацией Азербайджана, например, в организации учебных семинаров для парламентариев по вопросам демократического парламента, роли оппозиции и правил процедуры парламента, а также организовать обмен мнениями с участием политических групп, представленных в Ассамблее, для ознакомления парламентариев и ведущих членов внепарламентской оппозиции Азербайджана с их опытом политического диалога в демократическом обществе;

iii. координировать свои действия в этой области с ОБСЕ и Европейским Союзом.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1457 (2005)¹

О последующих шагах по Резолюции 1359 (2004) «О политических заключенных в Азербайджане»

1. Начиная с 2001 года, когда Азербайджан вступил в Совет Европы, Парламентская Ассамблея трижды рассматривала вопрос о политических заключенных в Азербайджане: в январе 2002 года, в июне 2003 года и в январе 2004 года. В своей Резолюции 1359 (2004) Ассамблея "официально обращается к правительству Азербайджана с призывом немедленно освободить на гуманитарных основаниях политических заключенных, чье здоровье находится в критическом состоянии, заключенных, осужденных ошибочно, заключенных, активно занимавшихся политической деятельностью или занимавших в предыдущие годы видные посты в правительстве, а также их родных, друзей и близких... [и] остающихся политических заключенных, уже внесенных экспертами в соответствующий "список".

2. После принятия Резолюции 1359 (2004) президент Республики Азербайджан г-н Ильхам Алиев подписал пять указов о помиловании: 17 марта, 10 мая, 3 сентября и 29 декабря 2004 года, а также 20 марта 2005 года. Они позволили освободить 52 политических заключенных и 93 предполагаемых политических заключенных, включая трех видных политических деятелей: бывшего премьер-министра Сурета Гусейнова, бывшего министра обороны Рахима Газыева и Аликрама Гумбатова, а также семь ведущих представителей политической оппозиции.

3. Ассамблея особенно приветствует как решающий шаг к решению проблемы последний указ президента Алиева о помиловании от 20 марта 2005 года, по которому было освобождено большое число политических заключенных. Ассамблея призывает азербайджанские власти продолжать конструктивный и плодотворный диалог с Ассамблеей с целью обеспечения окончательного решения данной проблемы.

4. Ассамблея высоко оценивает работу независимых экспертов, назначенных Генеральным секретарем Совета Европы в 2001 году для рассмотрения списка, содержащего 716 фамилий предполагаемых политических заключенных. Они завершили выполнение своих функций в июле 2004 года, подготовив в общей сложности 124 заключения и придя к выводу, что 62 человека из этого списка являются политическими заключенными.

5. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что решением предыдущего Генерального секретаря полномочия независимых экспертов не были продлены, что не позволило им рассмотреть дополнительный список дел предполагаемых политических

1. *Обсуждение в Ассамблее 22 июня 2005 года (21-е заседание).* См. док. 10564 - доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Брюс). *Текст, принятый Ассамблеей 22 июня 2005 года (21-е заседание).*

Резолюция 1457

заклученных, которые не вошли в первый список. Она просит Генерального секретаря пересмотреть данное решение своего предшественника.

6. Ассамблея приветствует конструктивный и открытый диалог с парламентской делегацией Азербайджана в Ассамблее. Она признает, что делегация прилагает реальные усилия в поиске окончательного решения данной проблемы. Она в особенности приветствует создание целевой группы с участием представителей властей и правозащитных НПО и поддерживает такие инициативы, которые способствуют подлинному диалогу с гражданским обществом.

7. Ассамблея также отмечает, что в списках, представленных правозащитными организациями, имеется целый ряд лиц, повторное судебное рассмотрение дел которых вызывает озабоченность на предмет соблюдения норм справедливого суда. Она приветствует решение властей Азербайджана предоставить этим лицам дополнительную возможность подать ходатайство в Международный суд по правам человека и использовать другие средства защиты для устранения нарушений, допущенных в ходе судебных разбирательств.

8. Ассамблея решительно осуждает серьезные сбои в функционировании азербайджанской судебной системы, приведшие к появлению новых дел, по которым десятки или даже сотни людей были коллективно обвинены и предстали перед судом за преступления, в частности попытки государственного переворота, преступления против государственной безопасности, терроризм и серьезные нарушения правопорядка, не всегда соотносящиеся с фактами.

9. Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что, несмотря на ее неоднократные просьбы, азербайджанские власти продолжают арестовывать и осуждать сотни лиц по чисто политическим причинам:

i. 190 человек были арестованы в связи с событиями в октябре 2003 года. 47 человек были приговорены к различным срокам тюремного заключения, а еще 88 человек были осуждены условно; 36 человек были помилованы 20 марта 2005 года, а 11 человек были освобождены постановлением суда или в связи с окончанием срока их приговора;

ii. еще около 60 человек были арестованы и осуждены, начиная с 2001/2002 года в связи с другими делами, многие из них - безосновательно.

10. Ассамблея принимает к сведению выводы целевой группы в отношении трех лиц, признанных независимыми экспертами «политическими заключенными», о том, что с учетом насильственного характера приписываемых им преступлений и иных обстоятельств их дел не следует настаивать на внесудебном освобождении этих лиц. Ассамблея также принимает к сведению принятое властями Азербайджана обязательство дать этим лицам возможность обратиться в Европейский суд по правам человека в случае неудовлетворительного исхода повторного разбирательства их дел в азербайджанском суде.

11. В свете обязательств, взятых на себя азербайджанскими властями, и данных ими заверений, что данный вопрос будет рассмотрен к удовлетворению Ассамблеи к осенней сессии 2004 года, Ассамблея не может считать, что вопрос о политических заключенных окончательно решен, поскольку:

i. три политических заключенных, признанных таковыми независимыми экспертами, все еще находятся в заключении;

ii. 41 человек, не признанный независимыми экспертами в качестве политических заключенных, также находится в тюрьме, включая спорные дела или дела заключенных, состояние здоровья которых вызывает озабоченность и на дела которых Ассамблея неоднократно обращала внимание властей;

iii. около 107 человек, дела которых не были переданы независимым экспертам, имена которых были пропущены при представлении экспертам первоначального списка или которые были арестованы и осуждены после того, как начались полномочия экспертов, и которые рассматриваются Ассамблеей в качестве предполагаемых политических заключенных, все еще находятся в заключении.

12. Ассамблея принимает к сведению принятое властями Азербайджана обязательство по пересмотру дел 36 из 45 предполагаемых политических заключенных и 41 заключенного, которые не относятся к числу политических. Она призывает власти Азербайджана либо освободить этих людей в условно-досрочном порядке или как можно скорее провести рассмотрение их дел в порядке апелляции, кассации или повторно, при условии что данные процедуры полностью соответствуют критериями справедливого судебного разбирательства, закрепленным в Европейской конвенции о правах человека.

13. Ассамблея потрясена тем, с какой жестокостью были подавлены попытки мятежей в нескольких тюрьмах в феврале 2005 года. Она решительно осуждает использование силы, а также плохое обращение и пытки, применяемые в отношении политических заключенных и предполагаемых политических заключенных, и призывает власти Азербайджана положить конец безнаказанности, которой пользуются некоторые подразделения сил безопасности. Она глубоко потрясена тем, что сотрудники подразделения по борьбе с организованной преступностью, которое выступает в роли центра пыток в Азербайджане, получили повышение в знак признания оказанных ими услуг.

14. Ассамблея также чрезвычайно озабочена изменениями в тюремной администрации, которые привели к ухудшению условий содержания и введению ограничений на права заключенных и их родственников. Она призывает Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания как можно скорее посетить Азербайджан.

15. Ассамблея осуждает условия освобождения Аликрама Гумбатова, которого вынудили покинуть страну и лишили азербайджанского гражданства. Она хотела бы выразить признательность правительству Нидерландов, которое предоставило ему политическое убежище и благодаря посредничеству которого в отношениях с властями в этом вопросе удалось прийти к положительному результату.

16. Ассамблея приветствует работу, которую мужественно и решительно в сложных условиях проводят в Азербайджане НПО с целью оказания помощи заключенным и их семьям. Она признает, что нынешняя ситуация вызывает чувство отчаяния и безысходности, особенно среди родственников заключенных.

17. Ассамблея удивлена отказом азербайджанских властей применять в отношении политических заключенных и предполагаемых политических заключенных положения Уголовного кодекса (статьи 76, 77 и 78), предусматривающие возможность условно-досрочного освобождения в том случае, когда заключенный отбыл либо две трети, либо три четверти своего наказания. Учитывая, что, по всей видимости, власти регулярно применяют эти положения в отношении "обычных" преступников, их отказ является наглядным свидетельством политического характера содержания под стражей 46 человек из списка, включающего 716 человека, а также 107 человек, включенных в дополнительный список.

18. Ассамблея вновь решительно подтверждает свою принципиальную позицию, которая предполагает, что находящиеся под стражей лица, признанные политическими заключенными, должны быть освобождены. Она призывает власти Азербайджана оперативно и навсегда решить вопрос с политическими заключенными и предполагаемыми политическими заключенными:

- i. освободив трех остающихся политических заключенных, которые были признаны в качестве таковых независимыми экспертами;
- ii. немедленно освободив на основании положений Уголовного кодекса, предусматривающих возможность условно-досрочного освобождения, предполагаемых политических заключенных, которые уже отбыли несколько лет своего наказания;
- iii. освободив или проведя повторное судебное разбирательство по делам предполагаемых политических заключенных, которые были осуждены с нарушением принципов справедливого суда;
- iv. освободив по гуманитарным основаниям предполагаемых политических заключенных, которые серьезно больны;
- v. освободив или проведя повторное судебное разбирательство по делам предполагаемых политических заключенных, участие которых в известных политических событиях было незначительным или второстепенным, учитывая, что лица, которые предположительно спровоцировали эти события, уже помилованы;
- vi. освободив предполагаемых политических заключенных, связь которых с известными событиями ограничивается тем, что они являются родственниками, друзьями или просто знакомыми видных членов предыдущих правительств.

и приветствует принятое властями Азербайджана обязательство «использовать для разрешения проблемы все правовые средства (амнистию, пересмотр дел в судах высших инстанций, условно-досрочное освобождение, освобождение по состоянию здоровья, помилование)».

19. Ассамблея отмечает, что действующее в Азербайджане уголовное законодательство содержит положения и предусматривает процедуры, которые совершенно очевидно унаследованы из советского законодательства. Она призывает азербайджанские власти активно и в полной мере сотрудничать с Советом Европы в проведении реформы судебной системы и, в частности, незамедлительно направить в Совет Европы Уголовный кодекс с целью его проверки экспертами на предмет соответствия Европейской конвенции о правах человека и решениям Суда.

20. Учитывая, что определенное число заключенных были помилованы, но при этом были лишены своих гражданских прав, а ряд лиц получили условные сроки тюремного заключения и в случае малейшего нарушения условное наказание может быть заменено реальным, Ассамблея выражает серьезные опасения относительно того, будут ли свободными и справедливыми парламентские выборы, намеченные на ноябрь 2005 года.

21. И, наконец, Ассамблея вновь обращается к парламенту Азербайджана с просьбой незамедлительно принять в качестве меры национального примирения закон о всеобщей амнистии групп лиц, участвовавших в известных событиях. Такая мера является единственным средством обеспечения освобождения предполагаемых политических заключенных и прекращения судебных разбирательств в отношении тех лиц, которые покинули страну и которые как политические беженцы хотели бы сейчас вернуться в Азербайджан, но не имеют возможности участвовать в политической жизни своей страны.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1458 (2005)¹

О конституционной реформе в Армении

1. Парламентская Ассамблея напоминает, что внесение поправок в Конституцию является предварительным условием выполнения ряда наиболее важных обязательств, принятых на себя Арменией при вступлении в Совет Европы. В их числе – реформы судебной системы и местного самоуправления, учреждение должности независимого уполномоченного по правам человека, создание органа, регулирующего теле- и радиовещание, изменение полномочий Конституционного суда и облегчение возможности обращения в него. Срок исполнения этих обязательств, установленный в заключении № 221 (2000) Ассамблеи “О заявке Армении на вступление в члены Совета Европы”, давно истек.
2. В связи с этим Ассамблея глубоко озабочена тем, что задержка в согласовании и принятии поправок к Конституции тормозит продвижение Армении к установлению европейских демократических норм и стандартов в ключевых сферах политической жизни.
3. Ныне действующая Конституция, принятая в 1995 году, сыграла важную роль в процессе развития демократии и дала гарантии его необратимости, позволив Армении стать членом Совета Европы. Однако в ходе ее повседневного практического применения все больше проявляются ее серьезные концептуальные недостатки, препятствующие дальнейшему демократическому развитию страны. Главный из них заключается в том, что Конституция наделяет Президента чрезмерными правами и не обеспечивает четкого и сбалансированного разделения властных полномочий между государственными структурами. В равной степени серьезным является отсутствие конституционных гарантий соблюдения основных прав человека, независимости судов и органов местного самоуправления в соответствии с европейскими стандартами.
4. Ассамблея напоминает о неудачном опыте проведения первого референдума о внесении поправок в Конституцию 25 мая 2003 года и о том, что властями не было уделено должного внимания проведению кампании в поддержку реформы, поскольку в это же время проводились выборы в парламент. Новый срок проведения нового конституционного референдума, установленный Ассамблеей в резолюциях 1361 (2004) и 1405 (2004) – не позднее июня 2005 года – также был пропущен.

1. *Обсуждение в Ассамблее 23 июня 2005 года (22-е заседание). См. док. 10601 – доклад Комиссии по соблюдению обязательств государствами-членами Совета Европы (Комиссии по мониторингу) (содокладчики: г-н Коломбье и г-н Яскерня). Текст, принятый Ассамблеей 23 июня 2005 года (22-е заседание).*

Резолюция 1458

5. Ассамблея напоминает, что в 2001 году власти Армении и Европейская комиссия за демократию через право (Венецианская комиссия) согласовали приемлемый для обеих сторон проект Конституции, отвечающий европейским стандартам. Однако этот проект подвергся значительным изменениям в процессе рассмотрения и принятия его Парламентом, и текст, представленный на референдум, явился значительным шагом назад. В этой связи Ассамблея настаивает на том, что такой сценарий не должен повториться с новым проектом.

6. Ассамблея с одобрением отмечает, что в 2004 году возобновилось активное интенсивное сотрудничество властей Армении с Венецианской комиссией. Однако она сожалеет, что после ряда экспертиз различных последующих проектов Конституции и первого чтения в парламенте 11 мая 2005 года ее проект, по мнению Венецианской комиссии, все еще нуждается в серьезной доработке. Во втором предварительном заключении от 13 июня 2005 года Венецианская комиссия выразила глубокое разочарование отсутствием удовлетворительных результатов и сожаление о том, что ее рекомендации, особенно в части, касающейся разделения полномочий между президентом и парламентом, независимости судебной системы и выборов мэра Еревана (вместо назначения его/ее президентом), не были приняты во внимание.

7. Ассамблея приветствует подписание 2 июня 2005 года меморандума о дальнейшем сотрудничестве между рабочей группой Венецианской комиссии и властями Армении. Она благодарит власти Армении за представление доработанного варианта текста в согласованные в меморандуме сроки. При этом Ассамблея настаивает на том, чтобы окончательно предложенные поправки соответствовали всем рекомендациям Венецианской комиссии и в таком виде были окончательно приняты Национальным собранием.

8. Ассамблея подчеркивает, что новый конституционный референдум может пройти успешно только на основе чрезвычайно широкого общественного консенсуса. Помимо политического значения самого акта проведения референдума, консенсус также необходим и по техническим причинам – поправки к конституции должны быть одобрены более чем 50% избирателей, участвовавших в голосовании, но при этом не менее чем одной третью голосов всех зарегистрированных избирателей. В связи с этим важным является своевременное обновление списков избирателей с тем, чтобы мог быть обеспечен необходимый кворум.

9. Ассамблея глубоко огорчена тем, что был прерван диалог между правящей коалицией и оппозицией. Она сожалеет, что правящей коалиции до сих пор не удалось прийти к согласию с оппозицией по выдвигаемым последней трем ключевым требованиям, совпадающим с рекомендациями Венецианской комиссии: разделению и балансу властных полномочий, независимости судебной системы и введению реального местного самоуправления. В равной степени она сожалеет о том, что оппозиция прибегла к бойкоту заседаний парламента. В связи с изложенным Ассамблея выражает серьезную надежду, что согласие по этим трем вопросам приведет к возвращению оппозиции в парламент.

10. Ассамблея подчеркивает, что проведение надлежащей информационной кампании в поддержку конституционной реформы станет возможным только после достижения согласия по оставшимся нерешенными вопросам. Если не будет соблюден последний срок проведения референдума – ноябрь 2005 года – любая дальнейшая задержка в достижении политического консенсуса может разрушить всякие надежды на то, что проект будет поддержан населением.

11. Ассамблея вновь напоминает, что с ее стороны сохраняется озабоченность относительно плюрализма в средствах массовой информации и сбалансированности подхода к освещению политических событий в электронных СМИ. Средства массовой информации,

и в частности телевидение, должны играть главную роль, позволяющую населению сделать сознательный выбор в ходе референдума. Одной из главных причин современного неудовлетворительного состояния кроется в недостатках Конституции в вопросах, касающихся назначения членов регулирующих органов вещательных СМИ.

12. Ассамблея выражает твердую уверенность, что во имя интересов собственного народа и ради дальнейшей интеграции в Европу Армения не может позволить себе еще одну неудачу при проведении конституционного референдума. Ассамблея поддерживает экспертное консультативное содействие со стороны Венецианской комиссии в качестве четкого обозначения направления движения и полагает, что при наличии политической воли и демократической зрелости будут созданы необходимые условия для успешного проведения конституционной реформы.

13. В связи с вышеизложенным Ассамблея призывает власти Армении и ее парламентское большинство:

- i. в полной мере реализовать рекомендации Венецианской комиссии;
- ii. предпринять четкие осмысленные шаги к незамедлительному возобновлению диалога с оппозицией;
- iii. не позднее августа 2005 года принять в ходе второго слушания текст Конституции, не внося изменений в три вышеупомянутых пункта, по которым достигнуто соглашение с Венецианской комиссией;
- iv. обеспечить прямую трансляцию заседаний парламента, на которых будет проводиться обсуждение поправок к конституции и голосование по ним;
- v. непосредственно после принятия текста в ходе второго слушания приступить к проведению хорошо подготовленной и профессиональной информационной кампании;
- vi. незамедлительно выполнить рекомендации Ассамблеи в отношении плюрализма СМИ, чтобы обеспечить максимально широкую политическую дискуссию;
- vii. срочно обновить списки избирателей;
- viii. провести референдум не позднее ноября 2005 года;
- ix. и обеспечить вступление в силу конституционной реформы в разумно кратчайшие сроки.

14. Ассамблея призывает оппозицию прекратить бойкот парламента и сделать все возможное для выполнения рекомендаций Совета Европы, касающихся конституционной реформы.

15. Ассамблея выражает свою поддержку принятию проекта Конституции, полностью отвечающего стандартам Совета Европы, и призывает все политические силы и гражданское общество обеспечить успех конституционной реформы.

16. Ассамблея намеревается наблюдать за проведением конституционного референдума, и объявляет о своей готовности оказывать до этого любую помощь, которая может потребоваться для его подготовки.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1459 (2005)¹

Об устранении ограничений на право голоса

1. Парламентская Ассамблея в соответствии со своей рекомендацией 1500 (2001) «Об участии иммигрантов и иностранцев-резидентов в политической жизни государств - членов Совета Европы» подчеркивает значение права голоса и права на выдвижение своей кандидатуры на выборах как важнейшего предварительного условия сохранения других основных гражданских и политических прав, отстаиваемых Советом Европы.
2. С этой целью, в соответствии с заключением Венецианской комиссии, принятым в декабре 2004 года, она предлагает государствам-членам и государствам-наблюдателям Совета Европы пересмотреть все существующие ограничения избирательных прав и отменить те из них, которые более не являются необходимыми и пропорциональными для достижения законной цели.
3. Ассамблея полагает, что, как правило, приоритет должен отдаваться предоставлению эффективных свободных и равных избирательных прав максимально большому числу граждан, независимо от их этнического происхождения, местожительства, состояния здоровья, статуса военнослужащего или наличия судимости. В должной мере следует учитывать право голоса тех граждан, которые проживают за рубежом.
4. В соответствии с судебной практикой Европейского суда по правам человека любые изъятия из этого права должны быть оговорены законом, преследовать законную цель и не являться произвольными или непропорциональными.
5. Все резиденты обязаны платить местные налоги, а решения местных органов власти напрямую влияют на их жизнь. Поэтому право голосовать и участвовать в качестве кандидатов в местных выборах должно быть предоставлено всем резидентам, независимо от их гражданства или национальности. В этой связи Ассамблея призывает соответствующие страны выполнять рекомендации Комиссара по правам человека о предоставлении данного права резидентам, имеющих особый статус «неграждан» в соответствии с Конвенцией об участии иностранцев в политической жизни на местном уровне.
6. Учитывая возможность конфликта лояльности между государством, гражданином которого является данное лицо, и страной его проживания, право голосовать и участвовать в качестве кандидатов на национальных выборах (парламентских или президентских), как правило, должно увязываться с гражданством. Лица, являющиеся гражданами нескольких

1. *Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2005 года (24-е заседание). См. док. 10553 – доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека (докладчик: г-н Головатый). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2005 года (24-е заседание).*

Резолюция 1459

стран, должны иметь право свободно выбирать, в какой стране они желают осуществлять свое право голоса.

7. Учитывая значение права голоса в демократическом обществе, государства - члены Совета Европы должны обеспечивать своим гражданам, проживающим за границей, возможность голосовать на национальных выборах. Они должны принять соответствующие меры с тем, чтобы максимально облегчить осуществление таких прав голоса, в частности, разрешая голосование заочно (по почте), в консульских учреждениях или с использованием электронных средств в соответствии с рекомендацией Rec(2004)11 Комитета Министров государствам-членам о правовых, эксплуатационных и технических стандартах электронного голосования. Государства-члены должны сотрудничать друг с другом с этой целью и воздерживаться от создания ненужных препятствий на пути эффективного осуществления прав голоса иностранными гражданами, проживающими на их территории.

8. Принимая во внимание, что конечной целью уголовного наказания является перевоспитание заключенных с целью их возвращения в общество со всеми правами и обязанностями, Ассамблея выражает сожаление по поводу того, что во многих странах лица, осужденные за совершение уголовных преступлений, лишаются возможности участвовать в голосовании, причем в некоторых случаях они в течение определенного времени лишены этого права и после выхода из тюрьмы. Более современный подход должен заключаться в том, чтобы лишение права голоса происходило лишь за преступления, совершенные в отношении демократического процесса (например, фальсификация выборов, противоправный нажим на избирателей или кандидатов, участие в военном путче, участие в террористической деятельности, установленное решением суда). В любом случае, принимая во внимание решение Европейского суда по правам человека по делу «Херст против Соединенного Королевства» (30 июня 2004 года), национальным парламентам следует пересмотреть существующие ограничения и определить, действительно ли они все еще направлены на достижение законной цели и не являются произвольными или непропорциональными.

9. Как подчеркивала Европейская комиссия "За демократию через право" ("Венецианская комиссия"), необходимость демократического контроля над вооруженными силами не должна использоваться в качестве оправдания для автоматического лишения военнослужащих их права голоса.

10. Ассамблея также подчеркивает важность защиты права голоса уязвимых категорий населения, таких как лица, проживающие в домах для престарелых, заключенные, солдаты и инвалиды. Должны быть приняты соответствующие меры для того, чтобы избежать необоснованного влияния лиц, ухаживающих за престарелыми, надзирающего персонала или вышестоящих начальников, в частности, путем обеспечения тайны голосования.

11. В связи с этим Ассамблея предлагает:

i) соответствующим государствам-членам и государствам-наблюдателям Совета Европы:

a. снизить минимальные возрастные требования для осуществления активных и пассивных избирательных прав до 18 лет для права голоса и не более чем до 25 лет для осуществления права на выдвижение в качестве кандидата на выборах;

b. предоставить избирательные права всем своим гражданам (подданным), не устанавливая требований в отношении местожительства;

- c. облегчить осуществление право голоса гражданам, проживающим на территории других стран, предусмотрев возможность заочного голосования (по почте и/или в консульских учреждениях), а также сотрудничать друг с другом с этой целью;
 - d. подписать и ратифицировать Конвенцию Совета Европы 1992 года об участии иностранцев в общественной жизни на местном уровне и предоставить активные и пассивные избирательные права на местных выборах всем лицам, законно проживающим на их территории;
 - e. пересмотреть существующие ограничения на избирательные права заключенных или военнослужащих с целью отмены тех ограничений, которые более не являются необходимыми и пропорциональными для достижения законной цели;
 - f. принять соответствующие меры по защите избирательных прав уязвимых категорий населения (в частности, лиц, проживающих в домах для престарелых, заключенных, военнослужащих, кочевников) в соответствии со Сводом рекомендуемых норм при проведении выборов, принятым в июле 2003 года Венецианской комиссией.
- ii. Совету Европы и, в частности, Венецианской комиссии, далее активизировать свою деятельность, направленную на улучшение условий для эффективного осуществления избирательных прав, обращая особое внимание на сотрудничество с целью облегчения осуществления избирательных прав гражданами, проживающими на территории других государств.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1460 (2005)¹

За более эффективное решение проблем охраны психического здоровья в Европе

1. По данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в каждой четвертой семье, по крайней мере, один человек страдает поведенческими расстройствами, а более 30 млн. человек в Европе ежегодно страдают от тяжелой депрессии. Однако лишь небольшая часть лиц, страдающих психическими расстройствами, получает адекватную помощь. Научные наблюдения, проведенные специалистами в области поведенческой медицины, подтверждают, что психическое и физическое здоровье неразрывно связаны между собой.
2. Придание большего политического звучания законодательству, регулиющему вопросы охраны психического здоровья, и подтверждение его принадлежности к сфере гуманитарного законодательства, являются важнейшим императивом для государств-членов Совета Европы, учитывая гуманистические принципы и принимая во внимание принципы самой Организации, которые обычно берутся в качестве точки отсчета при разработке национального законодательства. Однако Парламентская Ассамблея констатирует, что в национальном законодательстве далеко не всегда достаточно решительно утверждается политическая важность психического здоровья. А ведь меры по охране психического здоровья необходимы и для обеспечения качества жизни всех граждан, и для здравоохранения в целом, и для производительных сил общества.
3. Объем бюджетного финансирования системы охраны психического здоровья является индикатором того, какая именно концепция человека преобладает в данном конкретном обществе.
4. Многие государства Центральной и Восточной Европы еще не имеют законодательства в области охраны психического здоровья, которое соответствовало бы принципам прав человека, как они определены в Европейской конвенции о правах человека или в решениях Европейского суда. Там, где такое законодательство существует, оно зачастую либо не применяется, либо не отслеживается.
5. Помимо реформы законодательства там, где она необходима, Ассамблея призывает принять в области охраны психического здоровья активные продолжительные меры, которые предполагают разработку политики, позволяющей увеличивать бюджетные средства, выделяемые государствами для разработки программ и подготовки

¹*Обсуждение в Ассамблее 24 июня 2005 года (24-е заседание). См. док. 10544 - доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи (докладчик: г-н Эвен). Текст, принятый Ассамблеей 24 июня 2005 года (24-е заседание).*

квалифицированных специалистов. Она полагает, что при разработке такой политики следует учитывать мнение не только специалистов, но и лиц, для которых она предназначена, и их близких, и что при проведении такой политики на практике административные органы, управляющие системой здравоохранения, должны быть открытыми для структур, представляющих интересы лиц, для которых, собственно, и проводится такая политика.

6. Механизмы оказания помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, должны быть интегрированы в комплекс систем здравоохранения. Национальные законодатели должны сознавать важность мнения врачей общей практики относительно необходимости сочетать разработку законодательства об охране психического здоровья с безотлагательным императивом обеспечения фундаментальной подготовки общепрактикующих врачей в этой области. Оказание помощи и лечение психических расстройств на уровне первичной медицинской помощи должны обеспечить более легкий и быстрый доступ к этим услугам для большего числа лиц.

7. Оказание помощи лицам, страдающим психическими расстройствами, должно осуществляться соответствующими службами с тем, чтобы обеспечить адекватное лечение, соответствующее терапевтическим потребностям этих лиц. В последние несколько лет во многих государствах наблюдается тенденция к тому, чтобы не помещать лиц, страдающих психическими расстройствами, в специальные учреждения, а оказывать им помощь по месту проживания. Парламентская Ассамблея поддерживает такую тенденцию и призывает поддерживать данный процесс выделением финансовых средств, позволяющих оказывать больным помощь вне учреждений. При лечении хронических психических расстройств медицинская помощь по месту проживания зачастую оказывается более действенной, а также способствует повышению качества жизни пациентов.

8. Понятие "сектор", которое характеризует организацию служб, занимающихся охраной психического здоровья, должно быть модернизировано и включать понятие "сеть". Обеспечение интересов лиц, для которых проводится эта политика, равно как и прогресс в области клинических исследований, не возможны без тесной организационно-правовой увязки государственных психиатрических служб с медициной общей практики, с другими медицинскими дисциплинами, со всем комплексом государственных и частных механизмов охраны здоровья, социально-медицинскими учреждениями и весьма многочисленными партнерами, принадлежащими к различным социальным службам, административным органам, а также к сфере общественных организаций.

9. Ассамблея полагает, что методы психиатрической помощи должны быть основаны на индивидуальном подходе, который предполагает разработку для каждого пациента отдельного протокола лечения. Эти методы должны охватывать широкий спектр реабилитационных и терапевтических мероприятий. Международно-правовые документы, а также законодательные акты, касающиеся психического здоровья, еще недостаточно четко закрепляют тот факт, что психиатрическое лечение по своей природе является индивидуальным и глубоко интимным, и что оно предполагает индивидуальный подход, непрерывное оказание помощи и установление определенных отношений между пациентом и лечащим врачом. Пока же, назначаемое пациенту лечение зачастую сводится, в основном, к медикаментозной терапии, что обусловлено либо нехваткой квалифицированного персонала и соответствующих инфраструктур, либо живучими концепциями, основанными на контроле пациентов и надзоре за ними. Первоначальная подготовка и повышение квалификации различных специалистов должна стать неотъемлемой частью национальной политики в области охраны психического здоровья, с тем, чтобы в более полной мере удовлетворять разнообразные индивидуальные потребности каждого пациента.

10. Ассамблея настаивает на проведении информационно-просветительских кампаний для широких слоев населения с тем, чтобы уменьшить количество препятствий, мешающих лечению и оказанию помощи, информируя о том, что представляют собой психические расстройства, какие существуют возможности лечения, какова вероятность выздоровления и какими правами обладают больные. Такие кампании стали бы эффективным средством против стигматизации и дискриминации, а также способствовали бы сокращению разрыва между психическим здоровьем и здоровьем физическим.
11. Ассамблея неоднократно напоминала, что защита прав человека должна быть неотъемлемой частью политики здравоохранения, особенно в области психического здоровья. В связи с этим она выражает удовлетворение по поводу недавних шагов, предпринятых Комитетом Министров, в частности, принятия рекомендации Rec(2004)10, касающейся защиты прав человека и достоинства лиц, страдающих психическими расстройствами, а также рекомендации № R(1999)4 о принципах правовой защиты недееспособных совершеннолетних лиц.
12. Ассамблея подчеркивает, что государства не только должны иметь в своем распоряжении законы, гарантирующие права наиболее уязвимых категорий населения, но и следить с помощью независимых механизмов контроля за тем, чтобы практические меры, принимаемые, в частности, в отношении госпитализированных больных без их согласия, осуществлялись с уважением достоинства этих лиц.
13. Ассамблея считает необходимым настоятельно обратить внимание на то, что если какое-либо государство пожелает воспользоваться предоставленной в статье 20 Рекомендации Rec(2004)10 Комитета Министров возможностью законодательно определить орган, полномочный принимать решения о принудительной госпитализации ("суд или иной компетентный орган"), такой орган должен иметь быть в состоянии предоставить максимум гарантий в отношении своей независимости, чтобы возможные протесты в отношении принятых им решений могли рассматриваться в рамках процедур, гарантирующих как соблюдение прав заинтересованных лиц, так и объективность, которая должна быть присуща решениям о такого рода госпитализации. С этой точки зрения, представляется, что максимальные гарантии обеспечивает подход, предусматривающий привлечение к этим вопросам судей по гражданским делам.
14. Ассамблея подчеркивает также, что апелляции лиц, которые подвергаются принудительному лечению или помещению в специализированные учреждения, должны регулярно рассматриваться судами, гарантирующими реальную защиту этих лиц, включая оказание им юридической помощи.
15. Для того чтобы не допустить случаев халатности, прекращения лечения или злоупотреблений в отношении лиц, страдающих тяжелыми психическими расстройствами, будь то в семье или в специализированных учреждениях, Ассамблея предлагает решить эту проблему законодательно: европейским государствам следует адаптировать предусмотренные в их гражданском законодательстве меры защиты с учетом интересов лиц, оказавшихся в такой ситуации. Ассамблея считает, что в отношении руководителей специализированных учреждений, а в некоторых случаях и в отношении глав семей, которые стали непосредственной причиной таких ситуаций, должны быть установлены эффективные уголовные наказания.
16. В свете изложенного Парламентская Ассамблея призывает правительства государств-членов

Резолюция 1460

- i. провести, там, где это необходимо, реформу законодательства с тем, чтобы обеспечить соблюдение прав лиц, страдающих психическими расстройствами, в соответствии с принципами Европейской конвенции о правах человека, решениями Европейского суда по правам человека и Рекомендациями Комитета Министров, в частности, рекомендацией Rec(2004)10;
- ii. совместно с объединениями специалистов, лиц, в отношении которых проводится политика охраны психического здоровья, и их близких, разработать, принять и реализовать на практике политику охраны психического здоровья в соответствии с ранее провозглашенными руководящими направлениями и принципами, определенными ВОЗ в Европейской декларации по охране психического здоровья и в Плане действий, принятых в Хельсинки в январе 2005 года;
- iii. уделять особое внимание улучшению психического здоровья детей и подростков;
- iv. выделять достаточные бюджетные средства для обеспечения реализации такой политики, резервируя в общей совокупности расходов на здравоохранение определенную часть, предназначенную конкретно для охраны психического здоровья, в частности для оказания помощи и услуг по месту жительства;
- v. обращать особое внимание на условия госпитализации и оказания помощи лицам, госпитализированным в связи с психическими расстройствами, и не допускать каких-либо злоупотреблений и несоблюдения прав человека, а также неуважения достоинства этих лиц;
- vi. обеспечивать независимое отслеживание и оценку программ охраны психического здоровья в тесном сотрудничестве со специалистами, лицами, для которых эти программы предназначены, и их близкими;
- vii. в рамках Совета Европы и в сотрудничестве с ВОЗ принять участие в обмене опытом и передовой практикой в области охраны психического здоровья.