

Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire
Парламентская **Ассамблея**

Parliamentary Assembly
Assemblée parlementaire



COUNCIL OF EUROPE CONSEIL DE L'EUROPE

Совет Европы

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ

Париж, 16 марта 2007 года

ДОКУМЕНТЫ, ПРИНЯТЫЕ АССАМБЛЕЕЙ

**Список документов, принятых Ассамблеей
(16 марта 2007 года)**

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ В ХРОНОЛОГИЧЕСКОМ ПОРЯДКЕ ПО КАТЕГОРИЯМ

№	Название	Док.
Рекомендация 1788 (2007)	Соединенные Штаты Америки и международное право	11181
Рекомендация 1789 (2007)	Профессиональное образование и подготовка журналистов	11170
Рекомендация 1790 (2007)	Положение женщин на Южном Кавказе	11178
Резолюция 1539 (2007)	Соединенные Штаты Америки и международное право	11181
Резолюция 1540 (2007)	Совершенствование процедур отбора членов КПП	11182
Резолюция 1541 (2007)	Роль основанного на принципах этики и солидарности финансирования и ответственного потребления в достижении социальной сплоченности	11120
Резолюция 1542 (2007)	Отходы электронной техники и окружающая среда	11106
Резолюция 1543 (2007)	Обращение с твердыми коммунально-бытовыми отходами в Европе	11173
Резолюция 1544 (2007)	Положение женщин на Южном Кавказе	11178

ПРИНЯТЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ТЕМАТИКЕ

№°	Название	Док.
<i>Юридические вопросы и права человека</i>		
Рекомендация 1788 (2007) и Резолюция 1539 (2007)	Соединенные Штаты Америки и международное право	11181
Резолюция 1540 (2007)	Совершенствование процедур отбора членов КПП	11182
<i>Социальные вопросы, здравоохранение и дела семьи</i>		
Резолюция 1541 (2007)	Роль основанного на принципах этики и солидарности финансирования и ответственного потребления в достижении социальной сплоченности	11120
<i>Культура, наука и образование</i>		
Рекомендация 1789 (2007)	Профессиональное образование и подготовка журналистов	11170
<i>Окружающая среда, сельское хозяйство, местные и региональные вопросы</i>		
Резолюция 1542 (2007)	Отходы электронной техники и окружающая среда	11106
Резолюция 1543 (2007)	Обращение с твердыми коммунально-бытовыми отходами в Европе	11173
<i>Равенство возможностей женщин и мужчин</i>		
Рекомендация 1790 (2007) и Резолюция 1544 (2007)	Положение женщин на Южном Кавказе	11178

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1788 (2007)¹

Соединенные Штаты Америки и международное право

1. Парламентская Ассамблея ссылается на свою резолюцию 1539 (2007) "Соединенные Штаты Америки и международное право"
2. Ассамблея рекомендует Комитету Министров:
 - 2.1. направить резолюцию 1539 (2007) правительству Соединенных Штатов Америки, напомнив об обязательствах США как страны-наблюдателя в Совете Европы уважать права человека и верховенство закона в соответствии с уставной резолюцией Комитета министров (93) 26;
 - 2.2. запросить у правительства Соединенных Штатов информацию о реакции правительства США на резолюции 1340 (2003), 1433 (2005) и 1507 (2006) Ассамблеи, а также на рекомендацию 1760 (2006), касающиеся, в частности, незаконного содержания под стражей людей на базе в Гуантанамо и в других местах, секретных мест содержания под стражей, незаконной межгосударственной перевозки лиц, находящихся под стражей и отмены смертной казни, а также о принятых мерах по выполнению указанных резолюций и рекомендации;
 - 2.3. регулярно включать в повестку дня Комитета Министров вопросы, вызывающие общую озабоченность его государств-членов и Соединенных Штатов, а также предлагать Соединенным Штатам направлять своих представителей для участия в этих заседаниях;
 - 2.4. доложить Ассамблее через шесть месяцев после получения настоящей рекомендации о мерах по ее выполнению и достигнутых результатах.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док. 11181, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ллойд).

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1789 (2007)¹

Профессиональное образование и подготовка журналистов

1. Парламентская Ассамблея Совета Европы полагает, что свободные и независимые СМИ являются одной из опор демократического общества, одной из движущих сил процесса демократизации и одним из требований демократической стабильности. Для надлежащего функционирования СМИ требуются ответственность и профессионализм журналистов, а это, в свою очередь, требует организации профессионального образования и подготовки журналистов.
2. Ассамблея сознает, какие задачи стоят перед СМИ и журналистами в Европе, в частности в условиях перехода от тоталитаризма к демократии повсюду в Европе, технического прогресса в сфере новых цифровых СМИ, а также нарастающей глобализации информационных потоков и рынков. СМИ в Европе все чаще работают без национальных границ: журналисты перемещаются между странами и пишут на зарубежные темы или на темы, рассчитанные на зарубежную аудиторию; медийные продукты распространяются по всем странам. Такие изменения не только открывают перед журналистами новые возможности, но и предъявляют к ним новые требования: необходимы новые навыки, более глубокие знания и непрерывное образование.
3. В этом контексте Ассамблея напоминает о своей резолюции 1003 и рекомендации 1215 (1993) об этике журналистики, резолюции 1165 (1998) о праве на частную жизнь, резолюции 1438 и рекомендации 1702 (2005) о свободе печати и условиях работы журналистов в зонах конфликтов, рекомендации 1706 (2005) о СМИ и терроризме, а также о резолюции 1510 (2006) о свободе слова и уважении религиозных верований.
4. Ассамблея напоминает, что уже более десяти лет Совет Европы успешно оказывает помощь и сотрудничает с большинством государств-членов в области законодательства, регулирующего деятельности СМИ, и подготовки специалистов для СМИ. Многие из проведенных мероприятий финансировались за счет добровольных взносов государств-членов и государств-наблюдателей, а также Европейского Союза. Совет Европы как основная организация, устанавливающая в Европе стандарты, касающиеся свободы СМИ, получила, таким образом, возможность предоставить свой опыт в распоряжение всех европейских государств. Этот опыт и знания следует использовать и далее.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11170, доклад Комиссии по культуре, науке и образованию, докладчик: г-н Р.Хусейнов).

5. Ассамблея приветствует давнее сотрудничество Совета Европы и Европейской Комиссии в рамках совместных программ по подготовке специалистов для СМИ в Европе и выражает надежду, что новая программа МЕДИА и Европейская инициатива по развитию добрососедских и партнерских отношений, предусмотренные в бюджете на 2007-2013 годы, откроют возможности для более широкого использования опыта и географического охвата Совета Европы посредством активного продолжения совместных программ.

6. Ассамблея напоминает также, что Совет Европы создал во многих городах сеть независимых школ политических исследований, которые, помимо прочего, знакомят журналистов с европейским проектом, основанным на правах человек, демократии, верховенстве закона и гражданских ценностях. Желательно провести в этих рамках еще ряд мероприятий, ориентированных непосредственно на журналистов и СМИ.

7. Принимая во внимание глобализацию СМИ, а также различия в культурной сфере и в методах работы СМИ, Ассамблея полагает необходимым наладить с неевропейскими странами Средиземноморского бассейна активное сотрудничество в области подготовки специалистов для СМИ в соответствии с принципами, содержащимися в резолюции 1313 (2003) Ассамблеи о культурном сотрудничестве Европы со странами Южного Средиземноморья.

8. Ассамблея приветствует также шаги по подготовке журналистов, предпринимаемые многими медийными компаниями в Европе и профессиональными организациями, такими как Международная и Европейская федерации журналистов, Европейский вещательный союз, а также Всемирная ассоциация газет и входящая в нее Европейская ассоциация издателей газет. Профессиональное образование и подготовка журналистов представляют собой наиболее ценный ресурс медийных компаний в условиях постоянно растущей конкуренции среди СМИ. Следует всячески содействовать повышению качества передаваемой информации, которую должны профессионально готовить хорошо образованные и подготовленные журналисты.

9. Однако Ассамблея отмечает, что далеко не все медийные компании в Европе готовят своих журналистов, причиной чему является отсутствие средств и механизмов подготовки. И хотя многие высшие учебные заведения предлагают специальные курсы и программы для студентов, желающих стать журналистами, лишь немногие из них занимаются практической подготовкой уже работающих журналистов. В связи с этим Ассамблея полагает, что для профессиональной подготовки и продолжения образования журналистов следует создать специальные курсы.

10. Ассамблея отмечает, что именно на свободу слова и СМИ обратили особое внимание главы государств и правительств в своих обязательствах, зафиксированных в Плане действий, принятом на Варшавском саммите 2005 года, а также в обязательствах, взятых на 7-й Европейской министерской конференции по вопросам политики в сфере средств массовой информации, состоявшейся в Киеве 10-11 марта 2005 года.

11. Ассамблея рекомендует Комитету Министров:

11.1. призвать все государства-члены поддержать на национальной уровне и через Совет Европы, возможно, в сотрудничестве со СМИ и их профессиональными организациями, курсы профессиональной подготовки журналистов;

11.2. рассмотреть возможность создания совместно с европейскими университетами кафедр Совета Европы для подготовки специалистов для СМИ, возможно, за счет добровольных взносов правительств и при финансовой поддержке медийных компаний;

11.3. создать совместно с медийными компаниями и в сотрудничестве с европейскими высшими учебными заведениями сеть центров профессиональной подготовки журналистов;

11.4. организовать повсюду в Европе совместно с учебными заведениями и медийными компаниями обмен журналистами, возможно, через программы, осуществляемые совместно с Европейским Союзом, для пропаганды и более полного понимания в журналистской среде европейских стандартов;

11.5. организовать, возможно, совместно с лиссабонским центром Север-Юг Совета Европы, конференцию по вопросам профессионально образования и подготовки журналистов в Европе и в странах средиземноморского бассейна.

12. Ассамблея преисполнена решимости оказывать парламентам государств-членов содействие в создании департаментов, отвечающих за связи с независимыми СМИ с целью повышения транспарентности парламентской деятельности, а также профессионализма журналистов, рассказывающих об этой деятельности.

Предварительное издание

РЕКОМЕНДАЦИЯ 1790 (2007)¹

Положение женщин на Южном Кавказе

1. Парламентская Ассамблея обращает внимание на резолюцию 1544 (2007) о положении женщин на Южном Кавказе.
2. Ассамблея приветствует программы сотрудничества и содействия с участием стран Южного Кавказа.
3. Ассамблея призывает Комитет Министров продолжать сотрудничество со странами Южного Кавказа, учитывая гендерные особенности при решении возникающих проблем.
4. В этой связи Ассамблея призывает Комитет Министров рассматривать гендерное равенство в качестве одного из важнейших требований процесса демократизации.
5. В частности, в связи с пенитенциарной реформой она призывает Комитет Министров добиться изменения пенитенциарной и уголовной политики в Армении, Азербайджане и Грузии таким образом, чтобы сделать отправление правосудия в отношении женщин более эффективным и гуманным.
6. В связи с разрешением существующих в регионе конфликтов она также призывает Комитет Министров активизировать участие женщин в их разрешении и уделять особое внимание женщинам-беженкам и женщинам, ставшим вынужденными переселенками, которые оказались в наиболее уязвимом положении.
7. И, наконец, Ассамблея предлагает Комитету Министров призвать Армению, Азербайджан и Грузию принимать полномасштабное участие в проводимых Советом Европы кампаниях по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие, и торговлей людьми.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11178, доклад Комиссии по равенству возможностей женщин и мужчин, докладчик: г-жа Оськина).

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1539 (2007)¹

Соединенные Штаты Америки и международное право

1. Соединенные Штаты Америки, имеющие статус наблюдателя в Совете Европы, традиционно были и остаются давним союзником Европы в борьбе с тиранией, поддержании верховенства закона и защите прав человека. Начиная со Второй мировой войны Соединенные Штаты предпринимают усилия по формированию современной многосторонней, основанной на определенных нормах системы международного права, став одной из главных движущих сил выстраивания существующей архитектуры международных учреждений.

2. Парламентская Ассамблея признает, что Соединенные Штаты по-прежнему строго соблюдают значительное число международно-правовых норм, особенно норм, способствующих продвижению экономических интересов. Однако, особенно после событий 11 сентября 2001 года, ведя свою так называемую "войну с терроризмом", американская администрация безосновательно в одностороннем порядке пренебрегала некоторыми основными правами человека и нормами гуманитарного права, которые, по мнению администрации, носят чрезмерно ограничительный характер или просто неуместны в свете нового восприятия сложившейся ситуации. Тем самым администрация наносит ущерб делу правосудия и верховенства закона, бросая тень на собственную с трудом завоеванную репутацию поборника прав человека и защитника устоявшихся норм международного права.

3. В частности, Соединенные Штаты:

3.1. продолжают незаконно удерживать лиц в Гуантанамо и в других местах (см. резолюции Ассамблеи 1340 (2003) и 1433 (2005)), что является вопиющим нарушением ее международных обязательств, в частности, обязательств, вытекающих из Международного пакта о гражданских и политических правах ООН, Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Женевских конвенций 1949 года, а также других норм международного гуманитарного права, касающихся обращения с лицами, взятыми в плен или содержащимися под стражей в связи с международными вооруженными конфликтами;

3.2. поддерживали - по крайней мере, до самого последнего времени - существование "паутины" секретных центров содержания под стражей и осуществляли незаконное перемещение лиц из одного государства в другое, часто в сотрудничестве со странами,

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док. 11181, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Ллойд).

известными тем, что они применяют пытки (см. резолюцию 1507 (2006) Ассамблеи), что является поведением, не совместимым со стандартами ООН и Совета Европы в области прав человека;

3.3. ведя переговоры о заключении двусторонних соглашений об иммунитете со странами как являющимися, так и не являющимися участниками Устава Международного уголовного суда (далее МУС) и оказывая серьезное давление на страны, принуждая их к заключению такого рода соглашений, пытались подорвать эффективность данного органа, в сферу ведения которого входят международные преступления геноцида, военные преступления и преступления против человечности в тех случаях, когда государства не желают или не способны расследовать такие преступления и преследовать их в уголовном порядке;

3.4. Несмотря на недавние обнадеживающие выводы национальных судебных инстанций, включая выводы Верховного суда, США не предприняли каких-либо шагов по отмене смертной казни (см. рекомендацию 1760 (2006) Ассамблеи).

4. Ассамблея настоятельно призывает власти Соединенных Штатов, в частности, своих коллег-парламентариев в Конгрессе и законодательных органах штатов, сделать все возможное для того, чтобы положить конец этой ненормальной и неприемлемой ситуации. Она напоминает властям Соединенных Штатов, что стране дорого обошлась потеря международного авторитета в связи с действиями в тюрьме Абу-Граиб, в заливе Гуантанамо и в целом в Ираке, при этом мало что свидетельствует об укреплении безопасности. Что еще более важно, неспособность гарантировать основные права человека, особенно права, связанные с обращением с заключенными, нежелание сотрудничать с МУС затруднили Соединенным Штатам сотрудничество с союзниками при организации адекватных действий в ответ на весьма реальные угрозы международного терроризма.

5. Ассамблея напоминает, что Соединенные Штаты и Европа разделяют основополагающие общие ценности и преследуют одну и ту же цель - а именно развивать и усиливать соблюдение прав человека, а также укреплять верховенство закона. Немногие государства могут соперничать с впечатляющей судебной практикой Верховного суда США, который неоднократно обуздывал вольности исполнительных органов власти, гарантируя соблюдение принципа разделения властей и, как показало недавнее дело Хамдана, соблюдение устоявшихся стандартов международного права.

6. Наконец, Ассамблея, состоящая из парламентариев 46 европейских стран, еще раз подчеркивает свою готовность начать с коллегами-парламентариями в Конгрессе США, а также на уровне штатов, диалог по вопросам законности содержания заключенных в заливе Гуантанамо, для того, чтобы *"продолжить рассмотрение данного вопроса в рамках двустороннего диалога"* с Конгрессом США (резолюция 1433 (2005), пункт 11) или отмены смертной казни (резолюция 1349 (2003) и рекомендация 1760 (2006)), или же для того, чтобы придать необходимый импульс реализации в партнерстве с Соединенными Штатами подлинно глобальной стратегии устранения угрозы терроризма, которая *"должна во всех своих элементах соответствовать основным принципам нашего общего наследия в сфере демократии, прав человека и верховенства закона"* (рекомендация 1754 (2006), подпункт 4.1).

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1540 (2007)¹

Совершенствование процедур отбора членов КПП

1. Парламентская Ассамблея, напоминая в своей резолюции 1248 (2001) и рекомендации 1323 (1997), подчеркивает большое значение деятельности Европейского комитета по предупреждению пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения или наказания (КПП), который был создан как орган по мониторингу на основании Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 1987 года (далее "Конвенция"). Данный орган, уполномоченный организовывать периодические и специальные посещения всех мест заключения, вносит важный практический вклад и искоренение пыток и бесчеловечного и унижающего достоинство обращения во всех государствах-членах Совета Европы.

2. Сохранение авторитета КПП зависит от нравственной позиции, профессиональной квалификации и личной приверженности делу всех его членов - по одному от каждой договаривающейся стороны.

3. Процедура назначения членов КПП установлена в Конвенции. Члены назначаются Комитетом Министров по предложению Бюро Ассамблеи, которое в свою очередь делегировало право рассмотрения списка из трех кандидатов, представляемого национальными делегациями, Подкомиссии по правам человека Комиссии по юридическим вопросам и правам человека.

4. Не ставя вопрос о необходимости внесения изменений в Конвенцию, Ассамблея, тем не менее, полагает возможным улучшить процедуру назначения членов КПП, в частности, посредством совершенствования:

4.1. национальных процедур отбора, обеспечив их транспарентность и укрепив механизмы, призванные обеспечить выдвижение наиболее квалифицированных кандидатов;

4.2. процедуры внутри Ассамблеи посредством повышения качества информации, на основе которой Подкомиссия по правам человека готовит свою рекомендацию, а также предоставления ему возможность в соответствующих случаях проводить собеседование с кандидатами, включенными в короткий список;

4.3. взаимосвязи между Ассамблеей и Комитетом Министров.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11182, доклад Комиссии по юридическим вопросам и правам человека, докладчик: г-н Чебечи, и док. 11194, заключение Комиссии по равным возможностям женщин и мужчин, докладчик: г-жа Вюрм).

5. Для облечения отбора соответствующих кандидатов на национальном уровне Ассамблея также хотела бы прояснить некоторые вопросы, касающиеся различных критериев отбора.

6. В связи с этим Ассамблея:

6.1 предлагает всем государствам-членам пересмотреть свои национальные процедуры отбора в свете результатов сравнительного анализа, проведенного докладчиком и, в частности:

6.1.1. проводить открытые конкурсы по выдвижению кандидатур в равной степени открытые для кандидатов-мужчин и кандидатов-женщин, отдавая при прочих равных факторах предпочтение кандидатам, относящимся к недопредставленному в КПП полу;

6.1.2. проводить консультации с целью обсуждения приемлемых кандидатур с соответствующими государствами и неправительственными структурами (например, министерствами юстиции, внутренних дел и здравоохранения, пенитенциарной администрацией, академическими институтами и НПО, занимающимися вопросами борьбы с пытками и оказанием помощи заключенным и лицам, содержащимся в психиатрических учреждениях);

6.1.3. проводить собеседования с кандидатами, включенными в короткий список для оценки их квалификации, мотивации и готовности, а также языковых навыков, возможно, возложив проведение таких собеседований на группу независимых экспертов;

6.1.4 активно подключать к процессу отбора на его заключительном этапе национальной делегации в Парламентской Ассамблее;

6.1.5. регулярно использовать стандартный формуляр автобиографии, призванный обеспечить представление всей необходимой информации о кандидатах национальным властям, а также различным органам Совета Европы, участвующим в процедуре отбора;

6.2. призвать свою Подкомиссию по правам человека:

6.2.1. регулярно приглашать глав национальных делегаций на свои заседания, на которых рассматриваются представленные кандидатуры, с тем, чтобы дать им возможность представить дополнительную информацию по кандидатам и применявшимся национальным процедурам отбора;

6.2.2. запрашивать в Бюро КПП через своего председателя объективную информацию о работе выбывающих членов Комитета, желающих переизбраться в его состав, в частности, информацию, касающуюся готовности работать и языковых навыков,

6.2.3. отклонять списки кандидатов в тех случаях, когда отсутствует необходимая информация хотя бы в отношении некоторых кандидатов, и когда не все кандидаты отвечают минимальным требованиям, предусмотренным Конвенцией;

6.2.4. отклонять списки кандидатов, которые не содержат, по крайней мере, одного мужчину и одну женщину, за исключением случаев, когда все включенные в список кандидаты относятся к недопредставленному в КПП полу (менее 40%);

6.2.5. проводить с кандидатами собеседования на индивидуальной основе в случае, если окажется, что информация, представленная в автобиографии или руководителем соответствующей национальной делегации, недостаточна для того, чтобы дать возможность сделать обоснованный выбор, или если национальные процедуры предварительного отбора признаны неудовлетворительными (см. выше пункты 6.1.1-6.1.4.);

6.2.6. уделять особое внимание предпочтениям, выраженным национальными делегациями, в тех случаях, когда национальные процедуры предварительного отбора являются удовлетворительными (см. выше пункты 6.1.1-6.1.4.);

6.2.7. представлять в сжатом виде мотивы своих рекомендаций Бюро Ассамблеи;

6.3. Предлагает своему Бюро сжато представить мотивы своей рекомендации Комитету Министров.

7. В связи с некоторыми критериями пригодности кандидатов в члены КПП Ассамблея хотела бы разъяснить, что:

7.1. независимость членов КПП не ставится под сомнение на том основании, что они являются государственными служащими или каким-либо иным образом работают в государственном секторе. Однако лица, которые на уровне центрального правительства отвечают за разработку национальной политики в соответствующем секторе и которые могут нести политическую ответственность за любые недостатки, не должны стремиться стать членами КПП;

7.2 списки кандидатов должны включать, по крайней мере, одного мужчину и одну женщину, за исключением случаев, когда все включенные в список кандидаты принадлежат к недопредставленному в КПП полу (менее 40%); Бюро отклоняет списки, не соответствующие этому правилу;

7.3 в случае двойного гражданства кандидата действительным гражданством для целей Конвенции является гражданство той страны, в которой кандидат осуществляет свои политические права;

7.4. Ассамблея считает устаревшей Статью 4(3) Конвенции, которая не допускает выдвижения кандидатов, не имеющих гражданства государства, представляющего список, и призывает Комитет Министров рассмотреть возможность принятия единогласного решения по прекращению применения данной статьи;

7.5 учитывая, что посещение членами КПП различных мест отнимает много времени и физических усилий, кандидаты должны располагать достаточным временем для этой работы и обладать необходимыми физическими качествами.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1541 (2007)¹

Роль основанного на принципах этики и солидарности финансирования и ответственного потребления в достижении социальной сплоченности

1. Европейская политика в области социальной защиты и социальной интеграции стоит перед серьезными проблемами. Глобальная конкуренция, воздействие новых технологий и старение населения сформировали политический контекст на длительную перспективу. В ближайшее же время необходимо решить проблемы слабого экономического роста, высокой безработицы и устойчивого неравенства.
2. Органы государственной власти на национальном, региональном и местном уровне, особенно в западной Европе, уже давно признали существование и потребность в различных формах обязательств граждан перед экономикой, таких как этическое использование финансовых ресурсов (этичное финансирование) или инициатив в плане ответственного потребления (справедливая торговля). В ряде европейских стран социальная, основанная на принципах солидарности экономика все больше рассматривается как необходимый компонент экономического и предпринимательского "биоразнообразия" наших обществ. И хотя эти инициативы гражданского общества сами по себе не образуют альтернативную модель развития, они помогают видоизменить системы регулирования и управления, производства и потребления.
3. Парламентская Ассамблея признает самостоятельное значение основанного на принципах этики и солидарности участия граждан в экономике как важного предварительного фактора социального развития и единства. В то же время она подчеркивает важность диалога и сотрудничества между органами государственной власти и социально ориентированными инициативами с мест. В этой связи она приветствует деятельность в рамках Европейской платформы диалога по инициативам в области этики и солидарности, представляющей собой инициативу Совета Европы (с 2004 года) по развитию диалога между органами государственной власти и гражданским обществом.
4. Финансовые механизмы, основанные на принципах этики и солидарности, могут способствовать социальному развитию по целому ряду направлений: например, вовлекая уязвимые социальные группы в экономические процессы на микроуровне, способствуя, таким образом, снижению уровня безработицы, или призывая финансовые учреждения

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11120, доклад Комиссии по социальным вопросам, здравоохранению и делам семьи, докладчик: г-жа Йордаш).

сосредоточиться на этичном реинвестировании сбережений. Основанные на принципах солидарности инициативы по финансированию могут напрямую удовлетворять насущные и безотлагательные социальные потребности путем выделения средств для осуществления мероприятий в проблемных областях или ориентированных на лиц, которые оказались или могут оказаться на "обочине" общества, таких как безработных, лиц, живущих на социальные пособия, а также на социальные категории, сталкивающиеся с проблемами интеграции (молодежь, женщины).

5. Ассамблея приветствует в этом плане использование некоторых социальных критериев при определении рейтинга финансовых учреждений (т.н. критерии "Базель 2"), что может позволить увеличить долю финансовых механизмов, основанных на принципах этики и солидарности, в частности, путем стимулирования заключения с различными ассоциациями соглашений о предоставлении микрокредитов лицам, относящимся к уязвимым социальным группам.

6. Ассамблея также признает значение деятельности европейских финансовых сетей, приверженных принципам этики и солидарности, таких как *Международная ассоциация инвесторов в социальную экономику (INAISE)* и *Европейская федерация банков и финансовых учреждений, действующих на принципах этики и альтернативности (FEBEA)*, которая способствует реализации программ социального сплочения посредством реализации финансовых инициатив.

7. Принимая во внимание, что в некоторых государствах - членах Совета Европы основанные на принципах этики и солидарности финансовые инициативы уже позволили создать новые рабочие места и, как следствие, укрепить социальное единство, Парламентская Ассамблея призывает государства-члены:

7.1. признать подлинную необходимость реализации программы финансирования на основе принципов этики и солидарности в странах юго-восточной Европы и расширить обмен передовым опытом между странами и регионами;

7.2. внедрить и расширять применение социальных и экологических критериев при оценке финансовых продуктов (например, в пенсионных фондах);

7.3. продолжить реализацию инициатив по микрокредитованию уязвимых социальных групп;

7.4. содействовать функционированию Европейской платформы диалога Совета Европы по инициативам на принципах этики и солидарности.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1542 (2007)¹

Отходы электронной техники и окружающая среда

1. Развитие техники привело к быстрому расширению продажи новых электронных устройств. Постоянное сокращение сроков эксплуатации этих устройств - от компьютеров до телевизоров и сотовых телефонов - создает лавину отходов электронной техники ("электронные" отходы), которые угрожают заполнить свалки мира неразрушающимися ядовитыми веществами, такими как свинец, кадмий и ртуть.
2. Экологические проблемы, создаваемые "электронными" отходами, которые представляют собой наиболее быстро растущую категорию отходов, зачастую усугубляются экспортом использованной электронной техники в страны, не имеющие систем нормативного регулирования вопросов охраны окружающей среды.
3. Парламентская Ассамблея напоминает о двух директивах Европейского Союза по "электронным" отходам: об ограничении опасных веществ (2002/95/ЕС) (Директива RoHS) и об отходах электротехнического и электронного оборудования (2002/96/ЕС) (Директива WEEE), которые устанавливают ограничения на использование ядовитых веществ в электронных устройствах и требуют разработки государствами - членами ЕС законодательной и нормативной базы, определяющей принципы надлежащего обращения с "электронными" отходами.
4. Государства - члены Европейского Союза, а также некоторые крупные страны с развитой экономикой, такие как Соединенные Штаты, Япония, Канада, Китай, Австралия, наряду с необходимым законодательством активно развивают системы обращения с "электронными" отходами.
5. Ассамблея приветствует тот факт, что общественность все в большей степени осознает значимость данного вопроса и призывает европейские электронные компании активизировать деятельность в области НИОКР с целью разработки необходимых технологий для замещения или сокращения количества вредных веществ, используемых в производимых ими устройствах и в технологических процессах.

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11106, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Кошкунглю).

6. Учитывая изложенное, Ассамблея предлагает государствам-членам:
 - 6.1. принять законодательные и нормативные меры по ограничению использования опасных материалов и веществ при производстве электротехнического и электронного оборудования и создать эффективные системы обращения с "электронными" отходами;
 - 6.2. принять налоговые меры по стимулированию надлежащего сбора, переработки и демонтажа электронных отходов;
 - 6.3. информировать потребителей через информационные компании, с тем, чтобы помочь им соблюдать надлежащие правила обращения с электронными отходами;
 - 6.4. развивать диалог и сотрудничество между органами государственной власти и профессиональными ассоциациями, осуществляющими производство, распространение и розничную торговлю электронными устройствами, с целью создания эффективной и действенной системы обращения с "электронными" отходами;
 - 6.5. призвать их устанавливать контакты с государствами - членами Европейского Союза и согласовывать принимаемые инициативы с законодательством ЕС;
 - 6.6. повысить уровень осведомленности в отношении необходимости шагов в области НИОКР, связанных с опасными веществами, используемыми при изготовлении электронных устройств и их заменителями;
 - 6.7. поддержать строгое соблюдение Базельской конвенции ООН о контроле за трансграничными перевозками опасных отходов и их удалением, в частности, в том, что касается требований к условиям, в которых происходит обращение с электронными отходами в принимающих странах;
 - 6.8. как можно скорее ратифицировать, если они еще не сделали этого, Поправку о запрете к Базельской конвенции;
 - 6.9. повысить уровень информированности в отношении важности надлежащего обращения с "электронными" отходами среди различных структур, связанных с производством, продажей, потреблением и уничтожением электронных устройств;
 - 6.10. создать платформу для поддержки общеевропейских инициатив, связанных с системами обращения с "электронными" отходами.
7. Ассамблея предлагает национальным парламентам разработать соответствующее законодательство по обращению с "электронными" отходами с учетом нормативно-правовой базы Европейского Союза.
8. Ассамблея предлагает Конгрессу местных и региональных властей Совета Европы призвать местные и региональные власти принять соответствующие меры в области обращения с электронными отходами.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1543 (2007)¹

Обращение с твердыми коммунально-бытовыми отходами в Европе

1. Надлежащее обращение с твердыми отходами является основополагающим элементом дальновидной и устойчивой экологической политики. Неадекватное обращение с коммунально-бытовыми отходами приводит к появлению серьезных угроз для здоровья населения и дополнительным издержкам, как в краткосрочном, так и в долгосрочном плане.
2. Каждый европеец производит примерно один килограмм твердых бытовых отходов в день, причем тенденции свидетельствуют о росте этих показателей. Поэтому в настоящее время обращение с твердыми отходами в Европе представляет собой одну из наиболее серьезных проблем, перед которыми стоят местные власти, особенно в крупных городских агломерациях.
3. В этой связи Парламентская Ассамблея поддерживает рекомендацию 189 (2006) и резолюцию 213 (2006) Конгресса местных и региональных властей Совета Европы по обращению с отходами на местном и региональном уровне и о выборе площадок для мест захоронения отходов и высказывает пожелание, чтобы на местном и региональном уровне были приняты необходимые меры по организации обращения с твердыми бытовыми отходами.
4. Сбор, сортировка, переработка и утилизация твердых коммунально-бытовых отходов безопасными для окружающей среды методами с учетом потребностей городского развития требуют целостного подхода и решений, жизнеспособных в среднесрочном и долгосрочном плане.
5. Проблема твердых коммунально-бытовых отходов включает как вопросы, связанные с услугами, предоставляемыми муниципальными органами власти населению с целью обеспечения адекватных санитарно-гигиенических и жилищных условий, так и управленческие вопросы, связанные с децентрализацией, привлечением частного сектора и привитием населению навыков ответственного поведения.
6. Если при проектировании и размещении городских мест захоронения отходов не соблюдены соответствующие экологические и санитарные критерии, это может привести к загрязнению (например, к заражению грунтовых вод, загрязнению воздуха, появлению

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11173, доклад Комиссии по окружающей среде, сельскому хозяйству, местным и региональным вопросам, докладчик: г-н Преда).

запаха), что может иметь серьезные последствия для здоровья населения и для окружающей среды.

7. Отходы, которые накапливаются или не собираются вовремя, а также незаконные свалки представляют серьезную опасность для здоровья и окружающей среды. Что касается переработки отходов, то без соблюдения жестких стандартов существует опасность, что при сжигании возможны выбросы сильно загрязняющих веществ (например, диоксида).

8. Между отдельными государствами - членами Совета Европы наблюдаются существенные различия в том, что касается стандартов и практики обращения с твердыми отходами. Отсутствие минимальных стандартов на обращение с твердыми отходами негативно сказывается на экологическом и экономическом развитии стран, не имеющих таких стандартов.

9. В связи с этим Ассамблея призывает государства-члены разработать комплексный подход к обращению с твердыми городскими отходами, с тем, чтобы содействовать устойчивому городскому развитию в Европе, в частности, посредством:

9.1. обеспечения соответствия соблюдения санитарно-гигиенических норм и норм охраны труда при сборе, переработке и хранении всех типов отходов, в частности, путем запрещения работы без перчаток и любого извлечения отходов из захоронений без надлежащей защиты и регулярных проверок состояния здоровья задействованного персонала;

9.2. создания постоянных систем сбора отходов для всех городских, пригородных и сельских зон (исключение следует делать только для удаленных населенных пунктов, располагающих одобренными безопасными индивидуальными местами захоронения отходов) и включения в соответствующее законодательство эшелонированные по времени задачи по приведению муниципальных систем сбора твердых отходов в соответствие с директивной Европейского Союза № 1999/31/ЕС о захоронении отходов;

9.3. обеспечения соблюдения жестких стандартов на захоронение отходов, в частности:

9.3.1. полигоны должны быть обнесены ограждением и патрулироваться;

9.3.2. отходы, принятые для захоронения на полигоне, должны регистрироваться;

9.3.3. отходы, помещенные на полигоне, должны регулярно засыпаться соответствующими материалами (например, строительным мусором) для уменьшения запаха, выветривания и появления вредных животных;

9.3.4. следует осуществлять мониторинг близлежащих грунтовых вод;

9.3.5. в зависимости от местной гидрологической обстановки должны быть приняты соответствующие меры по защите грунтовых вод (такие как гидроизоляция полигонов и сбор просачивающихся в грунт свалочных вод);

9.4. планирования обращения с отходами посредством разработки стратегии, включая постепенное сокращение и поэтапное прекращение захоронения на свалках отдельных категорий отходов с учетом возможности их переработки и/или последствий их захоронения (например, биоразлагающиеся отходы);

9.5. возложения на муниципальные образования удаления отходов жилого сектора, коммерческих предприятий, учреждений, строительного мусора и мусора, образующего при сносе зданий и сооружений, в пределах своей территории и предоставление муниципальным образованиям, которые слишком малы для оказания соответствующих услуг, возможности создавать межмуниципальные консорциумы по обращению с твердыми отходами;

9.6. облегчения сотрудничества между европейскими городами с целью обмена информацией, с тем чтобы распространить и использовать повсюду в Европе наиболее эффективные решения как по административным и организационным вопросам обращения с твердыми коммунально-бытовыми отходами, так и по технологиям переработки;

9.7. стимулирования НИОКР в области переработки и утилизации твердых отходов.

10. Ассамблея призывает Конгресс местных и региональных властей Совета Европы продолжать работу, связанную с обращением с отходами на местном и региональном уровне, и поощрять инициативы местных и региональных властей в этой области.

Предварительное издание

РЕЗОЛЮЦИЯ 1544 (2007)¹

Положение женщин на Южном Кавказе

1. Хотя страны Южного Кавказа - Армения, Азербайджан и Грузия - весьма различаются между собой в культурном, лингвистическом и религиозном плане, положение женщины в постсоветском контексте весьма сходно во всех трех странах. В связи с этим возникает необходимость совместных региональных усилий, обмена передовым опытом и сотрудничества между тремя странами с целью улучшения положения женщин.

2. Действительно, положение женщин на Южном Кавказе вызывает беспокойство. Участие женщин в общественной и политической жизни весьма ограничено. Женщины по-прежнему недопредставлены в национальных парламентах, правительствах, местных советах и на руководящих постах в политических партиях, гражданской службе и бизнесе. В сфере занятости, несмотря на прогресс, достигнутый в законодательной сфере, на практике зачастую они страдают от дискриминации, которая не позволяет им найти работу и/или зарабатывать достаточные средства. Не уделяется должное внимание их здоровью, в частности, репродуктивному здоровью, притом, что насилие в отношении женщин зачастую скрывается. Вызывает беспокойство положение женщин-беженки и женщин, оказавшихся вынужденными переселенками; следует довести до европейских стандартов состояние женских тюрем.

3. Равенство возможностей женщин и мужчин следует сделать национальным приоритетом, поскольку оно не придет само.

4. В связи с этим Парламентская Ассамблея призывает национальные власти Армении, Азербайджана и Грузии включить вопрос об обеспечении равенства возможностей женщин и мужчин в число своих приоритетов и призывает их:

4.1. в связи с участием женщин в общественной и политической жизни:

4.1.1. выполнять рекомендацию Rec(2003)3 Комитета Министров государствам-членам о сбалансированном участии женщин и мужчин в принятии решений в политической и публичной сфере, а также рекомендацию 1738 (2006) Ассамблеи о механизмах обеспечения участия женщин в процессе принятия решений;

¹ Текст, принятый Постоянной комиссией, действующей от имени Ассамблеи, 16 марта 2007 года (см. док 11178, доклад Комиссии по равным возможностям женщин и мужчин, докладчик: г-жа Оськина).

- 4.1.2. стимулировать сбалансированное участие женщин и мужчин в процессе принятия решений посредством:
 - 4.1.2.1. принятия мер по достижению равного участия женщин и мужчин в политических партиях и демократических институтах;
 - 4.1.2.2. создания при необходимости комитетов по гендерному равенству в своих парламентах и наделения таких комитетов реальными и адекватными полномочиями;
 - 4.1.2.3. увеличения в национальных парламентах доли женщин-парламентариев, занимающих ответственные посты, такие как посты председателей комитетов, подкомитетов и национальных делегаций, а также поощрения их к тому, чтобы они инициативно предлагали себя в качестве докладчиков и записывались для участия в выступлениях;
- 4.1.3. расширять права женщин на участие в выборах посредством:
 - 4.1.3.1. принятия всех необходимых мер для запрещения и искоренения семейного голосования;
 - 4.1.3.2. увеличения минимальной доли женского представительства в парламентах и других избираемых собраниях в соответствии с рекомендацией 1676 (2004) Ассамблеи об участии женщин в выборах;
 - 4.1.3.3. профессиональной подготовки женщин и повышения их осведомленности, с тем чтобы стимулировать их участие в выборах в качестве кандидатов;
 - 4.1.3.4. облегчения для женщин перехода от общественной работы к политике;
- 4.2. в связи с борьбой с дискриминацией при трудоустройстве:
 - 4.2.1. выполнять рекомендацию 1700 (2005) Ассамблеи о дискриминации женщин на рынке труда и на рабочем месте, в частности посредством:
 - 4.2.1.1. принятия мер по защите беременных женщин от увольнения;
 - 4.2.1.2. введения адекватных оплачиваемых декретных отпусков, финансируемых национальным правительством;
 - 4.2.2. принять все необходимые меры для обеспечения сбалансированного участия женщин и мужчин во всех сферах экономической жизни посредством:
 - 4.2.2.1. включения гендерных принципов в качестве важнейших элементов программ экономического развития и борьбы с бедностью;

- 4.2.2.2. создания доступных детских учреждений и учреждений дневного ухода за престарелыми с приемлемыми часами работы;
- 4.2.3. установить конкретные цели по сокращению разрыва в заработной плате между женщинами и мужчинами, в частности, в частном секторе;
- 4.2.4. бороться с дискриминацией женщин на рабочих местах и принять меры, чтобы помочь им пробиться сквозь "стеклянный потолок";
- 4.3. в связи со здоровьем женщин:
 - 4.3.1. сосредоточиться на санитарном состоянии общественных больниц и предоставлении качественной медицинской помощи по доступным ценам тем, кто в ней нуждается;
 - 4.3.2. принять меры по профилактике абортс посредством:
 - 4.3.2.1. повышения уровня осведомленности женщин и мужчин об эффективных противозачаточных средствах;
 - 4.3.2.2. активизации усилий по предоставлению женщинам и девушкам доступа к доступным или, при необходимости, бесплатным противозачаточным средствам;
 - 4.3.3. предоставлять оптимальную медицинскую и психологическую помощь в случаях, когда женщины (девушки) требуют прекращения беременности в медицинском учреждении;
- 4.4. в связи с насилием в отношении женщин:
 - 4.4.1. повысить уровень осведомленности всех соответствующих органов власти и населения в целом о существовании насилия в отношении женщин и, в частности, бытового насилия;
 - 4.4.1.1. принять участие в проводимой Советом Европы кампании по борьбе с насилием в отношении женщин, включая бытовое насилие;
 - 4.4.1.2. принять эффективные меры по борьбе с таким насилием путем принятия законодательства, если это еще не сделано, включая изнасилование в браке, и путем введения наказания соответствующего серьезности совершаемых преступлений и установления компенсации для жертв, в том числе путем создания фонда для выплаты компенсаций;
 - 4.4.1.3. продолжать создавать приюты для жертв в том случае, когда не существует никаких иных путей их защиты;
 - 4.4.2. повысить уровень осведомленности всех соответствующих властей и населения в целом относительно усилий по борьбе с торговлей людьми и принять энергичные меры по борьбе с ней посредством;

- 4.4.2.1. в случае Азербайджана – подписания, и случае всех трех стран - ратификации Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми;
- 4.4.2.2. незамедлительного выполнения Конвенции, в частности, путем защиты жертв торговли и предоставления им статуса жертв и соответствующих прав;
- 4.4.3. наделения соответствующих уполномоченных по правам человека правами и полномочиями в связи с насилием в отношении женщин и выделения им адекватных средств для финансирования соответствующей деятельности;
- 4.4.4. введения жесткого запрета на браки детей и проведения разъяснительной работы с целью повышения информированности семей об этой предосудительной практике;
- 4.5. в связи с женщинами-беженками и женщинами, оказавшимися вынужденными переселенками:
 - 4.5.1. выполнять резолюцию 1494 (2006) Ассамблеи о беженцах и перемещенных лицах в Армении, Азербайджане и Грузии;
 - 4.5.2. помочь женщинам получить доступ к ответственным постам в органах управления лагерями для беженцев и перемещенных лиц;
 - 4.5.3. повысить уровень информированности женщин-беженок и женщин, оказавшихся вынужденными переселенками, об их правах на физическую и психологическую неприкосновенность и об их праве сообщать о любых нарушениях;
 - 4.5.4. обеспечить, чтобы гуманитарная помощь распределялась с учетом потребностей, особенно женщинам-беженкам и женщинам, оказавшимся вынужденными переселенками;
 - 4.5.5. правительствам Азербайджана и Грузии следует продолжить усилия по строительству новых домов для беженцев и переселению беженцев из лагерей в дома;
- 4.6. в связи с положением женщин-заключенных:
 - 4.6.1. выполнять рекомендацию Rec(2006)2 Комитета Министров Совета Европы о Европейских пенитенциарных правилах, в частности, посредством:
 - 4.6.1.1. строительства или доведения до европейских стандартов женских тюрем, таким образом, чтобы они отвечали санитарно-гигиеническим требованиям, предъявляемым к местам заключения;
 - 4.6.1.2. размещение всех женщин, которые являются осужденными, заключенными или находящимися в предварительном заключении, на ночь в отдельных камерах, за исключением тех случаев, когда они сами предпочитают находиться в одном

спальном помещении с другими женщинами, которые являются осужденными или находятся на стадии предварительного заключения;

- 4.6.2. обеспечить, чтобы содержание под стражей на стадии предварительного заключения или тюремное заключение женщин использовались лишь в качестве крайней меры, особенно в отношении несовершеннолетних и матерей, в частности, путем сокращения и, в соответствующих случаях, регулирования продолжительности досудебного содержания под стражей;
 - 4.6.3. обеспечить, чтобы режимы заключения и пенитенциарные учреждения соответствовали отдельным категориям женщин-заключенных;
 - 4.6.4. облегчить ресоциализацию женщин, которые являются заключенными или находились на стадии предварительного заключения, путем предоставления им соответствующей работы и профессиональной подготовки в период тюремного заключения;
- 4.7. привлекать к разработке своей политики НПО и оказывать им финансовую поддержку.

